



G40
t.a.v. Anne Langenesch (Zaanstad) en Rick
Keim (Deventer)

Datum
10 mei 2019

Bijlage(n)
2 bijlagen

Onderwerp
Reactie op G40 Positiepapier DSO

Beste allemaal,

Allereerst dank voor het sturen van jullie positiepapier over de invoering van de Omgevingswet en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (landelijke voorziening). Het is goed dat jullie dit met ons delen, want het geeft ons een beeld van jullie zorgen en vragen en het biedt de mogelijkheid om steeds preciezer het gesprek met jullie te voeren.

In de bijlage proberen we zo goed als mogelijk antwoord te geven op jullie vragen, maar ik wil eerst graag reageren op de algemene boodschap in jullie brief. Ik begrijp de zorgen en snap dat sommige zaken onduidelijk zijn. Tegelijkertijd is er veel informatie beschikbaar die het mogelijk moet maken voor een gemeente om zich goed voor te bereiden op weg naar 2021. Het stapsgewijs ontwikkelen en implementeren helpt bij het omgaan met de onzekerheid en onduidelijkheid die er op onderdelen is. En is inherent onderdeel van de stelselherziening. We willen zo goed mogelijk in jullie informatiebehoefte voorzien. En daarop maximaal samenwerken.

De ontwikkeling van wetgeving en het DSO-LV en de invoering bij gemeenten lopen gelijk met elkaar op. Stap voor stap worden inhoudelijke vragen beantwoord, wordt regelgeving ingevuld en wordt DSO-functionaliteit opgeleverd. We zijn nu zo'n 20 maanden voordat de wet in werking treedt en gemeenten aangesloten moeten zijn op DSO-LV. Dit is een spannende periode voor gemeenten en ook voor VNG, Binnenlandse Zaken en voor het programma Aan de slag met de Omgevingswet. Vanuit de VNG ondersteunen we gemeenten met handreikingen, tools en behartigen we de belangen van alle gemeenten bij de ontwikkeling van de wetgeving en het DSO-LV zo goed mogelijk in nauwe afstemming met G4, G40, PMG, P10, IMG/VIAG, VDP e.a.

Veel stukjes vallen de komende maanden op hun plaats, maar inderdaad tikt de klok ook door en daarmee wordt de noodzaak alleen maar groter dat iedere gemeente daarnaast ook zelf richting geeft aan de eigen informatievoorziening, inclusief de koppeling met het DSO-LV. De daadwerkelijke implementatie blijft de verantwoordelijkheid van gemeenten zelf.

We zijn ons bewust van de krappe tijdslijnen en de opdracht die hiervoor bij gemeenten ligt. Ik lees jullie brief als een signaal dat we in deze spannende fase, nog meer dan tot nu toe met elkaar in gesprek moeten zijn. Hierbij constateer ik ook dat wij nu al via verschillende gremia met gemeenten communiceren over het DSO, waaronder de leerkring Omgevingswet van de G40, de G40-werkgroep DSO, de 3 DSO-werkgroepen van de IMG100.000+ (G4/G40) en de werkgroep Omgevingswet van de VIAG. We praten in deze gremia in verschillende samenstellingen en met verschillende agenda's over de ontwikkeling van het DSO.

Voor jullie en ook voor ons is het goed om te verkennen of het mogelijk is om tot een meer gestructureerde samenwerking te komen met de G40 op het terrein van DSO, zowel voor wat betreft samenstelling als agenda. Idealiter samen met de G4. En deze dan ook een centrale rol te laten spelen t.o.v. de overleggen zoals hierboven benoemd.

Vanuit de VNG zijn we daar graag toe bereid en ik wil graag met jullie onderzoeken wat daarvoor nodig is en hoe we dat kunnen invullen. Laten we snel met elkaar in gesprek gaan over hoe en wat de VNG kan bijdragen. Mijn voorstel is om dat in eerste instantie met Annemieke van Brunschot en Erik Dolle te verkennen.

Met vriendelijke groet,



Kristel Lammers
Programmamanager Omgevingswet

Bijlagen:

1. Beantwoording van de vragen die zijn gesteld in het G40 Positiepapier
2. Advies van de VNG over wat minimaal en aanvullend opgepakt zou moeten worden voor 2021

Bijlage 1 – Antwoord op vragen G40

Deze bijlage bevat zo kort en duidelijk mogelijke antwoorden op de vragen die de G40 hebben gesteld. Indien vanuit de G40 meer toelichting gewenst is, dan zijn we uiteraard vanuit de VNG bereid om hierover met jullie in gesprek te gaan.

Planning- en leveringszekerheid

1. De planning van het DSO is strak: Wat zijn de bestuurlijke go/no-go momenten in het traject? Hoe en door wie wordt dit proces voorbereid?

- In het bestuursakkoord 2015 is afgesproken dat het DSO (toen nog genaamd register omgevingsdocumenten) een half jaar voor inwerkingtreding van de wet beschikbaar is. Mocht dit niet het geval zijn dan betekent dit uitstel van de Omgevingswet. Gemeenten hebben deze periode nodig om aan te kunnen sluiten op het DSO. Het Bestuurlijk Overleg zal dit besluit nemen. Dit proces wordt voorbereid (indien nodig) door BZK, VNG, IPO en Unie van Waterschappen.
- Het DSO wordt Agile/SAFe ontwikkeld, waarbij elk kwartaal getoetst wordt of wat ontwikkeld wordt werkt in de keten. Het DSO wordt geaccepteerd via het interbestuurlijke acceptatieproces en zal uiteindelijk o.g.v. de uitkomst daarvan bestuurlijk worden geaccepteerd in een Bestuurlijk Overleg (nog in te plannen), Dit overleg wordt voorbereid door BZK, VNG, IPO en Unie van Waterschappen. In het geval van de VNG verloopt dit via commissie(s) (zie ook hieronder)
- De planning is inderdaad strak. DSO-LV (basisversie) wordt per 1/1/2020 opgeleverd:
 - Het loket: met de functionaliteiten voor het doen van een Vergunningscheck, het indienen van een Vergunningaanvraag of melding, en het inzien van juridische regels vanuit de kaart (inclusief huidige bestemmingsplannen).
 - De landelijke voorziening: Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB), Register toepasbare regels, Stelselcatalogus Omgevingswet, stelselknooppunt en de standaarden STAM (voor aanvragen en Meldingen), STTR (voor Toepasbare Regels) en STOP/TPOD (voor het bekendmaken van omgevingsbesluiten).
 - Content: DSO-LV levert een functie om de vigerende bestemmingsplaninformatie, zoals opgenomen in Ruimtelijke Plannen, te tonen in het DSO. Het DSO zorgt daarvoor, gemeenten hoeven niets te doen.
 - De rijksregels die naar gemeenten worden overgedragen (de bruidsschat) zijn bij invoering van de wet (automatisch) beschikbaar in het DSO volgens de nieuwe standaarden. Voor sommige activiteiten zijn deze al uitgewerkt naar toepasbare regels/ vragenbomen. En vanaf 1-1-2021 zijn gemeenten zelf verantwoordelijk voor de inhoud van het omgevingsplan, met inbegrip dus van de bruidsschat.
 - Per 1/1/2020 is er een eerste samenwerkingsfunctionaliteit om te werken aan vergunningen door het bevoegd gezag en haar ketenpartners, zoals de omgevingsdienst en de veiligheidsregio. Op een bepaald aspect kan advies worden gegeven dat betrokken wordt bij de besluitvorming over vergunningsverlening.

- Daarnaast wordt gewerkt aan de realisatie van een aanvullende samenwerkingsfunctionaliteit, waarbij de inzet van de VNG is om die per 1/1/2021 beschikbaar te hebben zodat deze vervolgens door gemeenten, andere bevoegd gezagen en softwareleveranciers kan worden geïmplementeerd. We hebben het dan over samenwerking aan initiatieven en samenwerking aan plannen.
- Het Kadaster is de toekomstig tactisch beheerder van het DSO (vanaf 2020) en coördineert het beheer, doorontwikkeling en uitbouw en een aantal (gebruikers-) overleggen. Samen met het Rijk en de koepels worden de komende maanden dienstverleningsafspraken voorbereid met de operationeel beheerders Rijkswaterstaat, Kadaster, Geonovum en BZK/KOOP. Dit wordt vanuit de VNG mee voorbereid vanuit het team Omgevingswet. Wij willen hier graag een paar gemeentelijke ervaringsdeskundigen bij betrekken die de dienstverlening vanuit de huidige voorzieningen RP en OLO kennen.
- Een belangrijk moment is de bestuurlijke acceptatie van het DSO-LV. Hiervoor is een interbestuurlijk acceptatieteam samengesteld dat 3 taken heeft:
 - Het uitvoeren van een toets op de wijze waarop het programma DSO het Globaal Programma van Eisen en de Doelarchitectuur heeft vertaald naar DSO-LV en hoe de backlog en definition of done zijn beheerd en vastgesteld
 - Nagaan of aan de eisen voor een goede inbeheername door de tactisch en operationeel beheerder is voldaan
 - Het uitvoeren van een finale ketentoets met eindgebruikers om te verifiëren of het DSO-LV in de keten werkt.
- De VNG neemt deel aan het acceptatieteam en zal, zeker voor de ketentest, een beroep doen op gemeenten. Daarbij zijn gemeenten nu al via de praktijkproeven en gebruikersevaluaties betrokken bij het ontwikkelen en testen van DSO-LV.

2. Wat is de laatste stand van zaken rond de betrokkenheid van leveranciers?

Signalen van leveranciers zijn wisselend over de aansluiting op het DSO.

Leveranciers lijken er nog niet klaar voor te zijn, waardoor de aanbesteding onder druk komt.

- Leveranciers zijn over het algemeen betrokken bij de voorbereiding op aansluitingen op DSO-LV. Vanuit het programma DSO-LV en vanuit het VNG programma vindt afstemming plaats.
- We adviseren gemeenten om vooral ook zelf het gesprek aan te gaan met de softwareleveranciers en aan hen de vraag te stellen hoe zij zich voorbereiden.
- Verschillende leveranciers zijn dicht betrokken bij het DSO-LV en doen mee, of hebben meegedaan in de praktijkproeven.
- Sinds een jaar zijn de leveranciers van zaak- en VTH-systemen betrokken bij het implementeren van STAM-koppelingen.
- VNG heeft een leveranciersstrategie opgesteld en is gestart met de uitvoering. We stimuleren hiermee dat er tijdig (ruim voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet) voldoende aanbod van (bestaande en zo mogelijk nieuwe) software is voor gemeenten. Deze software moet processen goed ondersteunen en er moet software zijn voor de aansluiting, in overeenstemming met de relevante standaarden van VNG en DSO-LV, op:
 - Aanvragen & Meldingen Vergunningen (en Toezicht en Handhaving)
 - Samenwerkingsfunctionaliteit (interbestuurlijke samenwerking)

- Aanleveren Omgevingsdocumenten (nieuwe vorm)
- Aanleveren Toepasbare Regels (nieuw)
- In de Softwarecatalogus zullen wij laten zien welke leveranciers hebben aangetoond aan de DSO-standaarden te voldoen.
- Wij laten nu onderzoeken in hoeverre gemeenten aanbestedingsplichtig zijn bij uitbreiding van functionaliteit om aan de wet te voldoen.
- Er worden eisen uitgewerkt voor vergunning- en plansystemen (al gereed) die gemeenten kunnen gebruiken in gesprekken met hun leveranciers of in aanbestedingen. Deze worden gepubliceerd op de GEMMA-website: https://www.gemmaonline.nl/index.php/GAO_-_Inleiding
- Leveranciers hebben zich kritisch getoond over de STOP/TPOD standaard. (Zie eerdere communicatie). Het programma DSO heeft hierop gereageerd. Dit heeft geleid tot een 3-wekelijks overleg met leveranciers en een aanpassing van de STOP/TPOD die naar het zich laat aanzien werkbaar is. Zie ook de brief die op 8 mei aan gemeenten is verstuurd.
- VNG voert ook gesprekken met softwareleveranciers op directieniveau, o.a. over de volgende onderwerpen: aanpassingen, planning, strategie en kostenconsequenties met betrekking tot de applicaties.

3. Aanbestedings- en leveranciersmanagement: Zijn er initiatieven waarbij gemeenten collectief een aanbesteding organiseren? Wat is de inzet van gemeenten collectief (VNG) etc.?

- De VNG zal op dit moment geen collectieve aanbesteding van software organiseren, o.a. omdat het aanbod en de lokale inpassing uiteenloopt. De uitgangspunten van gemeenten zijn te verschillend om zo'n collectieve aanbesteding te kunnen laten slagen. Wel ondersteunt de VNG gemeenten met collectief advies en functionele criteria om zelf, individueel of als groep van gemeenten, software te kunnen inkopen.
- De komende maanden organiseert de VNG de volgende zaken:

1. Marktverkenningen door gemeenten (waaronder IMG en G5)	
Wat	Door gemeenten georganiseerde en eventueel door VNG <i>ondersteunde</i> marktverkenning. Doel is een beeld te krijgen van wat welke leverancier wanneer biedt aan functionaliteiten.
Hoe	Individuele uitvraag per leverancier via mail dan wel in gesprek. IMG doet hierbij een gescheiden uitvraag op drie gebieden: planvorming, toepasbare regels en VTH.
Wanneer	April en mei
Product voor gemeenten	IMG biedt aan alle gemeenten een verslag van antwoorden van de leveranciers. Onbekend wat G5 oplevert.
2. Marktverkenning door VNG	
Wat	Marktverkenning geleid door VNG waarbij gemeenten input kunnen leveren. Doel is het in beeld krijgen van het softwareaanbod (bestaand en nieuw) van de verschillende marktpartijen. Dit doen we op gebied van 1) bedrijfsinformatie, 2) softwareportfolio en high level functionaliteiten, 3) standaarden, 4) aanbod t.o.v. transitie scenario's 5)

	commercie en implementatie bij gemeenten, en 6) onderscheidende vraagstukken
Hoe	VNG doet een officiële en openbare uitvraag via CTM EU Supply / Tendered waarop leveranciers kunnen reageren.
Wanneer	Mei en juni
Product voor gemeenten	Overzicht van de informatie over bovengenoemde variabelen van de participerende leveranciers. Overzicht is voor alle gemeenten en openbaar (voor zover leverancier toestemming geeft).
3. Markttoets door VNG	
Wat	ICT Markttoets in opdracht van VNG, onder begeleiding van Nederland ICT (en PBLQ), waarbij leveranciers de dialoog met elkaar voeren over de (verwervings)vraag/vragen en randvoorwaarden die door VNG namens gemeenten zijn geformuleerd. Doel van deze pre-competitieve marktconsultatie is om het voornemen van verwerving van onderstaand te toetsen: 1) De korte termijn minimale producten om de Omgevingswetonderdelen te kunnen implementeren. 2) De op termijn nodige innovatievere integrale oplossing. Een en ander passend binnen de ambitie van gemeenten.
Hoe	Open workshop waarbij alle leveranciers die willen aanwezig zijn. Voorbereiding binnen VNG en onder verantwoordelijkheid van en begeleiding door Nederland ICT. Zie www.ictmarkttoets.nl
Wanneer	Eind juni
Product voor gemeenten	Rapport met de uitkomsten van de dialoog van marktpartijen over de haalbaarheid van de twee vragen m.b.t. verwerving die tijdens workshop aan de orde komen.

- De VNG organiseert volgend op de bovengenoemde verkenningen zgn. Masterclasses die gemeenten moeten helpen bij het aanbesteden en verwerven. Proef-workshops worden voor de zomer georganiseerd, het vervolg in augustus/september. Houd de VNG-website in de gaten.
- Wij blijven graag, ook via de G40, op de hoogte van de stappen die jullie met je leveranciers zetten om je voor te bereiden op de aansluiting op het DSO-LV en/of daar knelpunten of andere issues zijn.

4. Kostenexplosie: het actualiseren of vernieuwen van systemen kost geld. We zien dat zelfs tussenoplossingen of updates een prijsverhoging bevatten. Hoe voorkomen we een prijsexplosie ten laste van de gemeentelijke huishoudkas? In hoeverre is hier al onderzoek naar gedaan en zijn er strategieën bedacht om de kosten binnen de perken te houden?

- Het is inderdaad zo dat schaarste kan leiden tot een hogere prijs. Als gemeente is het daarom van belang goede contractuele voorwaarden af te spreken aan de voorkant. Hiervoor zullen we in de masterclasses ook de goede instrumenten voor aanreiken.
- Daarnaast stimuleren we softwareleveranciers op basis van de open standaarden van het DSO concurrerende software te maken en toe te treden tot de gemeentelijke markt. Dit doen we in marktverkenningen en markttoetsen. Ook doen we dit door de common ground principes te stimuleren bij eventuele toetreders.

- Wij zijn geïnteresseerd in ervaringen van gemeenten met leveranciers. Laat het ons zeker weten als het er op lijkt dat onredelijke prijsverhogingen worden doorgerekend, dan kunnen we dit met de leveranciers bespreken in de gesprekken die wij op directieniveau voeren.

Dienstverlening en digitaal stelsel

1. We zien in de uitvoeringspraktijk uiteenlopende vragen over het onderwerp toepasbare regels en de functionaliteiten die door het DSO in 2021 worden gegarandeerd.

- Hoewel geen wettelijke verplichting raden we gemeenten aan om per 1/1/2021 te beschikken over software om toepasbare regels te kunnen maken en beheren. Dit is ten minste verstandig omdat gemeenten vanaf dat moment verantwoordelijk zijn voor de bruidsschat, de juridische regels en de bijbehorende toepasbare regels. Daarnaast moeten gemeenten deze ook kunnen beheren.
- Voor een aantal activiteiten uit de bruidsschat (de zgn. topactiviteiten) komen toepasbare regels beschikbaar. Het Rijk zorgt dat dit gebeurt. Het is echter nog niet volledig bekend welke activiteiten dit precies zullen en we zijn hierover met het Rijk in overleg.
- De STTR-standaard voor het aanleveren van toepasbare regels is stabiel en vastgesteld in het OGB. Er heeft een impactanalyse plaatsgevonden m.b.t. uitvoerbaarheid. Leveranciers kunnen testen met het aanleveren van toepasbare regels volgens deze standaard. We richten een oefenomgeving in, zodat gemeenten op een laagdrempelige manier kennis kunnen maken met toepasbare regels en de leveranciers.
- Er komt een oefenomgeving voor toepasbare regels, die we samen met leveranciers opzetten. Het is de bedoeling om die in Q3/Q4 2019 draaiend te hebben, zodat gemeenten kunnen oefenen met toepasbare regels en die ook in DSO-LV kunnen zien.

2. Veel gemeenten vrezen een flinke stap achteruit wat de dienstverlening richting bewoners en bedrijven betreft. De koplopers van de gemeenten willen de mogelijkheden van snelservice (digitale afhandeling van vergunningen en applicaties) behouden, al dan niet als tijdelijke overgang. (Door geautomatiseerde vergunningverlening is dienstverlening sneller en goedkoper, door het DSO wordt het dan in 2021 langzamer en duurder. Tevens hebben gemeenten de ambtenaren reeds op andere plekken ingezet)

- DSO-LV zal zoveel mogelijk het huidige niveau van dienstverlening ondersteunen en in bepaalde gevallen functionaliteiten bieden die verder gaan dan nu het geval is. Aan de andere kant is dat wellicht in specifieke lokale situaties niet mogelijk.
- De landelijke DSO-basisvoorziening die eind dit jaar beschikbaar komt, ondersteunt het huidige niveau van dienstverlening, volgens de afspraken in het Bestuursakkoord.
- De ontwikkeling van de snelservice (geautomatiseerde vergunningverlening) is een doorontwikkeling van het huidige dienstverleningsniveau. De vergunningafhandeling wordt niet door DSO-LV ondersteund, maar door de gemeentelijke (VTH-)software. En het gewenste niveau van dienstverlening in de

Omgevingswet kent een hogere ambitie dan geautomatiseerde vergunningverlening, namelijk geen vergunningsplicht voor eenvoudige activiteiten. Deze ambitie wordt ten volle door het DSO ondersteund.

- Zodra leveranciers in staat zijn om via hun applicaties toepasbare regels met de STTR standaard aan te bieden en via het “open stelsel” aanvragen kunnen aanbieden aan het DSO-LV hoeft er geen sprake te zijn van een achteruitgang in dienstverlening. Nog sterker, daar waar sommige leveranciers/dienstverleners nu handmatig aanvragen vanuit de eigen applicatie overzetten naar OLO, zou ook hier een efficiëncyslag gemaakt kunnen worden.
- Daarnaast kunnen gemeenten voor zichzelf nagaan in hoeverre het noodzakelijk is om nog vergunningen voor sommige activiteiten te verstrekken. Als de regels zo geformuleerd zijn dat volstrekt helder is aan welke voorwaarden voldaan moet zijn – en er van een ambtelijke of bestuurlijke afweging geen sprake is – dan kunnen deze activiteiten ook vergunningsvrij, binnen de gestelde normen worden uitgevoerd.
- We willen graag met jullie na de zomer een praktijkproef starten om een set juridische en toepasbare regels op te stellen in de geest van de Omgevingswet en daarmee te beproeven of we hiermee geautomatiseerd kunnen toetsen bij aanvragen.

3. DSO en innovatie: Er zijn veel initiatieven van bijvoorbeeld common ground, collectief Nederlandse gemeenten die samenwerking en innovatie stimuleren. Hoe sluiten deze ontwikkelingen bij elkaar aan?

- Common ground legt de gemeentelijke basis om door het ontsluiten van data betere dienstverlening mogelijk te maken en daarmee het sneller en wendbaarder oppakken van maatschappelijke vraagstukken binnen de digitale overheid.
- Common ground gaat in de kern om datatransformatie door:
 - i. Gegevens te bevrijden van applicaties en processen.
 - ii. Gegevens meervoudig te gebruiken bij de bron.
- Deze datatransformatie heeft de volgende 4 implicaties voor gemeenten:
 - i. Standaardiseren van informatiemodellen per domein
 - ii. Gegevensbronnen via gestandaardiseerde services (OpenAPI's)
 - iii. Eén gestandaardiseerd integratiemechanisme
 - iv. Data blijven in de bron
- DSO-LV hanteert dezelfde uitgangspunten en kent maar heel beperkt gecentraliseerde data: juridische regels (omgevingsbesluiten welke centraal in de LVBB worden opgeslagen) en toepasbare regels. VNG stuurt erop aan dat andere gegevens, zoals bijvoorbeeld data over bomen, volgens de principes van common ground beschikbaar komt
- Wij zien het nu, gelet op de tijd, huidige software landschap met financiële en tijdsverplichtingen, als een complicerende factor om te sturen op het ‘common ground’ maken van alle gemeentelijke applicaties die voor de Omgevingswet nodig zijn. De VNG stuurt wel voor nieuwe functionaliteit (aan op het volgen van de uitgangspunten van common ground (bv de samenwerkingsfunctionaliteit)).

4. Fasering van DSO: Om het DSO beheersbaar te maken, is de complexiteit gereduceerd (Bit advies). Veel functionaliteiten zijn doorgeschoven naar 2024. Gemeenten hebben tot 2029 om het omgevingsplan conform wetgeving in te richten. Wat is het effect van het doorschuiven van functionaliteit op het

dienstverleningsniveau in 2021? Wat zijn de wederzijdse afhankelijkheden? En hoe kunnen gemeenten de voorbereiding van regelgeving en technisch systeem op elkaar afstemmen?

- De functionaliteit van DSO-LV basis (ambitie 2021) is door BIT overeind gebleven. BIT heeft met name effect gehad op de verplichte vulling (content) en de complexiteit, die meer stapsgewijs ontwikkeld wordt.
- We hebben Plan Uitbouw naar jullie toegestuurd en zijn benieuwd naar de reactie van de G40 over de beschrijving van de activiteiten, de prioritering en de voorgestelde besturing. Reacties die we ontvangen bundelen we en zullen we met het ministerie van BZK en de andere koepels bespreken. Het doel is om eind juni tot een vastgesteld Plan Uitbouw te komen.
- De uitbouw start in 2020 (voor sommige onderwerpen, zoals samenwerking aan initiatieven al eerder) en functionaliteit wordt vanaf dan incrementeel opgeleverd.
- Toe te voegen functionaliteit of informatie (zie ook Plan Uitbouw DSO-LV) staat nog steeds op de agenda. De feitelijke realisatie van een element wordt gestart als voldoende helder is dat deze echt waarde toevoegt. Dat betekent bijvoorbeeld dat er kritisch gekeken zal worden naar ontsluiting van informatieproducten. We zien bewegingen buiten programma ADS/DSO waarin gewerkt wordt aan het ontwikkelen van informatie over de leefomgeving: provincies werken aan een overzicht met natuurgebieden, RIVM heeft opdracht voor het realiseren van de Centrale Voorziening voor Geluidgegevens, gemeenten denken na over een bomenregistratie etc.
- Hoewel gemeenten tot 2029 de tijd hebben om een Omgevingsplan volgens de wet in te richten, adviseren wij toch om daar al eerder mee aan de slag te gaan. Met de wet die per 1/1/2021 ingaat en het op afzienbare termijn beschikbaar komen van de STOP/TPOD standaard voor het Omgevingsplan is er geen inhoudelijke reden om daar mee te wachten.

Overige vragen

1. Hoe organiseer je het vullen van de content van meerdere partijen?

- We begrijpen niet helemaal hoe we deze vraag moeten interpreteren.
- De gemeente is verantwoordelijk voor de gemeentelijke content:
 - i. Omgevingsvisie via LVBB
 - ii. Omgevingsplan via LVBB
 - iii. Andere omgevingsbesluiten op langere termijn
 - iv. Toepasbare regels
 - v. Specifieke informatie(-producten) over de leefomgeving, nog niet bepaald.
- Voor Toepasbare regels geldt dat het de voorkeur heeft om te komen tot samengestelde vragenbomen: Content van verschillende partijen kan integraal zichtbaar worden bij een activiteit (bv boom kappen, waarbij je kapvergunningregels van de gemeente en soortenbescherming van de provincie ziet). Meer gedetailleerdere afstemming zullen we voor de voorbeeld-toepasbare regels proberen te organiseren met de koepels van andere bevoegde gezagen.
- Ook voor de juridische regels geldt dat hier soms goede afstemming nodig is. Hier worden nu ook try-outs voor gedaan.

<ul style="list-style-type: none"> ○ De bestaande content in Ruimtelijke Plannen (bestemmingsplannen en afwijkvergunning) wordt overgezet naar DSO, mits de gegevens voldoen aan de kwaliteitseisen.
<p>2. Hoe werken de koppelingen en welke rol spelen de leveranciers?</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Zie: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/digitaal-stelsel/technisch-aansluiten/lokale-systemen/
<p>3. Welke afspraken zijn er gemaakt over de ‘oefentijd’ die gemeenten krijgen om het omgevingsplan voor te bereiden? En dan bedoel ik een testomgeving die de situatie na de inwerkingtreding van de wet inclusief de software 100% weerspiegelt.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Er komt rond de zomer een “family and friends” omgeving om te oefenen als onderdeel van de try-out aanpak. ○ Via praktijkproeven kan nu al geoefend worden met onderdelen van het DSO. ○ Op 1/1/2020 is het basisniveau klaar en is er de mogelijkheid om in een stabiele omgeving te oefenen. ○ Om goed te kunnen oefenen met de hele keten moet ook de gemeente haar software hebben ingeregeld. ○ Voor het testen van koppelingen met STAM en STTR is er een bruikbare testomgeving. STOP/TPOD is nu nog niet stabiel, maar op dit moment wordt er wel intensief met leveranciers samengewerkt. ○ Specifiek vragen jullie naar oefentijd om het Omgevingsplan voor te bereiden. Dit is maar deels (techniek-) afhankelijk van DSO-LV. Gemeenten moeten de eigen omgevingsplansoftware op orde hebben, maar belangrijker nog is dat de gemeente keuzes heeft gemaakt wat zij in het omgevingsplan wil regelen en hoe het proces eruitziet om het plan op te stellen. VNG heeft een handreiking en staalkaarten opgesteld om hier mee aan de slag te gaan.
<p>4. Welke vragenbomen worden vanuit het Rijk gemaakt en wanneer komen deze beschikbaar?</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Het Rijk is verantwoordelijk voor het aanleveren van de vragenbomen en toepasbare regels voor de Bruidsschat. Samen met het Rijk maken we een prioritering. Een eerste voorstel hebben we inmiddels gedaan. Naar verwachting zal het Rijk in het vierde kwartaal van 2019 hierover een besluit nemen. ○ Informatie over de bruidsschat: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/wetsinstrumenten/gemeente/omgevingsplan/planning/bruidsschat/
<p>5. Welke vragenbomen worden vanuit de VNG gemaakt en wanneer komen deze beschikbaar?</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ VNG maakt staalkaarten en bijbehorende vragenbomen voor Topactiviteiten, voor zover deze niet door het Rijk worden opgesteld omdat het Rijksregels of bruidsschatregels betreffen. ○ VNG maakt (in ieder geval) voorbeelden van juridische en toepasbare Regels voor: <ul style="list-style-type: none"> i. Kappen ii. Voorwerpen of stoffen op, aan in of boven de openbare weg iii. Standplaats iv. Uitrit v. Reclame plaatsen vi. Werk/werkzaamheden uitvoeren

<p>vii. Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Het streven is om medio 2020 de bibliotheek gereed te hebben. We zullen steeds ieder kwartaal een aantal combinaties van juridische en toepasbare regels opleveren. We werken nu aan 'kappen/ snoeien' en 'plaatsen voorwerp aan de openbare weg'. ○ Gemeenten kunnen besluiten de regels in de bibliotheek te gebruiken, of ze aan te passen naar de eigen situatie.
<p>6. Is het wellicht handig om de leveranciers (o.a. Roxit) te betrekken in het overleg van de G40?</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Het is verstandig als jullie met softwareleveranciers spreken, horen hoe zij zich voorbereiden, vragen welke updates voor software te verwachten zijn, wat de kosten zullen zijn en hoe zij jullie ondersteunen bij het aansluiten van de software op het DSO. ○ VNG kan de G40 ondersteunen in de afstemming met leveranciers. Van belang is om het speelveld zo te organiseren dat er een goede marktwerking kan ontstaan.
<p>7. Toepasbare regels niet verplicht. Hoe ga je het gewenste niveau van dienstverlening borgen? afwijkingen op omgevingsplan moeten zichtbaar zijn binnen 5 jaar. Maar omgevingsvergunningen komen blijkbaar niet in het DSO. Gaan we dan onder het huidige niveau van ruimtelijkeplannen.nl?</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ De afwijkvergunning, nu in ruimtelijke plannen, zit vanaf 1-1-2021 in DSO. ○ De VNG zet zich in om de Omgevingsvergunning zo snel mogelijk te kunnen tonen in DSO-LV. Het heeft in Plan Uitbouw een hoge prioriteit gekregen, al moeten we nog wel tot overeenstemming komen over wat er dan daadwerkelijk getoond wordt.
<p>8. Moet je als gemeente een eigen viewer hebben om conceptversies t.b.v. besluitvorming aan Raad en B&W te kunnen tonen?</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ DSO-LV bevat hiervoor geen specifieke functionaliteit. Gemeenten zullen zelf een oplossing hiervoor moeten bieden. ○ Ook hierbij geldt dat de techniek maar een onderdeel is. Minstens zo belangrijk is om na te gaan hoe het toekomstig besluitvormingsproces in de gemeente er uit ziet, hoe je B&W en raad wilt faciliteren (wat hebben zij nodig) en vervolgens welke techniek daarvoor nodig is.
<p>9. De minister heeft, vorig jaar, aangegeven dat de financiën voor het basisniveau in 2021 zijn gereserveerd, echter voor de uitbouw zal dit tijdens het proces nog gerealiseerd moeten worden. Is er inmiddels budget voor de uitbouw beschikbaar? Is er een risico dat bepaalde functionaliteit niet uitgevoerd gaat worden, of op de lange baan geschoven wordt?</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ In juni is duidelijkheid over de beschikbare middelen die vanuit het Rijk beschikbaar komen voor de uitbouw. ○ Jullie hebben inmiddels de beschikking over het concept Plan Uitbouw. Het is de intentie van alle partijen om vanaf 2020 hiermee volop aan de slag te gaan. ○ Op 19 juni neemt het bestuurlijk overleg een besluit over Plan Uitbouw. Daarmee staat de koers en aanpak voor de komende jaren vast. Door de stapsgewijze aanpak is er in het vervolgtraject (definitiestudies, business cases, agile ontwikkeling) nog voldoende ruimte om de realisatie te beïnvloeden.

- In de consultatie Plan Uitbouw DSO-LV is een aantal vragen gesteld, we hebben jullie verzocht om op Plan Uitbouw te reageren en zullen die reactie meenemen in de VNG-reactie richting BZK.

10. Hoe wordt Mijn Overheid (en Mijn 'Gemeente') op het DSO aangesloten? (Of andersom: Het DSO op Mijn Overheid?)

- In het Globaal Programma van Eisen is een aantal eisen opgenomen voor wat betreft Mijn Overheid. Deze betreffen met name het eenvoudig kunnen benaderen van Mijn Overheid (Berichtenbox en zaken).
- DSO-LV verstuurt een ontvangstbevestiging na het indienen van een aanvraag naar MijnOverheid.
- De communicatie via Mijnoverheid: bijvoorbeeld het communiceren van statusinformatie over aanvragen of het verzenden van de omgevingsvergunning naar de initiatiefnemer is een verantwoordelijkheid van de gemeente en gebeurt vanuit lokale processystemen.