

## TASKFORCE OVERVALLEN

Minister van Veiligheid en Justitie  
S.A. Blok  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

Datum 16 februari 2017  
Onderwerp Advies Taskforce Overvallen inzake de aanpak van overvallen

Geachte heer Blok,

In 2009 piekte het aantal overvallen in Nederland. In dat jaar registreerde de politie 2.898 overvallen. De toenmalig Minister van Justitie, de heer mr. E.H.B. Hirsch Ballin, besloot tot de oprichting van een publiek-privaat samengestelde Taskforce Overvallen onder mijn voorzitterschap<sup>1</sup>. Uw ambtsvoorganger, de heer mr. A. van der Steur heeft de Taskforce inmiddels verlengd tot 31 december 2018<sup>2</sup>.

De Taskforce liet de gesignaleerde problematiek in kaart brengen alsmede de mogelijkheden om deze aan te pakken<sup>3</sup> en kwam in januari 2011 met een actieprogramma<sup>4</sup> om het aantal overvallen terug te dringen. Aan dit programma is in de afgelopen jaren door een groot aantal partijen uitvoering gegeven. Dat de uitvoering van deze maatregelen succesvol is geweest blijkt wel uit de volgende cijfers.

*Overzicht delicten, op basis van aangifte cijfers politie en gegevens CBS.*

Jaar	Overvallen	Straatroof
2006	1.905	11.020
2007	2.165	10.070
2008	2.395	8.910
2009	2.898	8.390

<sup>1</sup> Instellingsbesluit Taskforce Overvallen 6 oktober 2009.

<sup>2</sup> Besluit van de Minister van Veiligheid en Justitie van 17 augustus 2016, nr. 785458, tot instelling van de Taskforce overvallen (Instellingsbesluit Taskforce overvallen).

<sup>3</sup> Overvallen in Nederland, Een fenomeenanalyse en evaluatie van de aanpak B. Rovers, 2010

<sup>4</sup> Actieprogramma Ketenaanpak Overvalcriminaliteit, januari 2011.

2010	2.572	8.190
2011	2.272	8.400
2012	1.982	8.050
2013	1.633	7.050
2014	1.267	5.460
2015	1.239	4.731
2016 <sup>5</sup>	1.132	4.157

**Taskforce Overvallen****Datum**

16 februari 2017

**Ons kenmerk**

1

Hiermee ligt het aantal overvallen ruim onder het in de veiligheidsagenda benoemde doel van maximaal 1.540 overvallen in 2018. Dit geldt ook voor de straatroven, die recent zijn toegevoegd aan de opdracht van de Taskforce.

Nu, ruim zes jaar later, heeft de Taskforce de heren Rovers en Fijnaut gevraagd de overvallen aanpak van de afgelopen jaren tegen het licht te houden en vooruit te blikken naar de toekomst. De vraag was: wat zijn de lessen die kunnen worden getrokken uit de afgelopen jaren? Maar ook: wat is er nodig om de aanpak te verduurzamen, zodat wordt vermeden dat na de aanvankelijke successen de opgebouwde routines en expertise weer verloren gaan? De onderzoekers hebben hiervoor op 12 oktober 2016 hun rapportage "De aanpak van overvallen en overvallers in de jaren 2011-2016, een gegronde beschouwing over de resultaten en vooruitzichten" (bijlage 1) opgeleverd aan de Taskforce Overvallen.

Hierbij biedt de Taskforce u haar aanbevelingen aan, gebaseerd op het rapport van de onderzoekers. Deze aanbevelingen vormt de basis voor het bijgevoegde voorstel voor een nieuw actieprogramma voor de aanpak van overvallen en straatroven, dat u als bijlage bij dit stuk aantreft.

**Bevindingen onderzoekers**

De onderzoekers constateren dat de huidige aanpak heeft gewerkt en adviseren deze door te zetten. De belangrijkste bevindingen treft u hieronder aan.

**Algemeen:**

Blijvende aandacht en investeren in goede samenwerking van betrokken partijen loont en voorkomt de inefficiënte en schadelijke cyclus van reactief instellen van tijdelijke Taskforces of projectgroepen die ophouden te bestaan als resultaat is bereikt.

**Preventie**

- Investeren in het aan de voorkant komen van criminaliteit loont.
- Stimuleren van preventiemaatregelen in het bedrijfsleven is een factor die van belang blijft.
- Daders van een overval zijn in veel gevallen nog te beïnvloeden op hun gedrag

<sup>5</sup> Op basis van voorlopige politiecijfers

("The Sad<sup>6</sup>"). Dit pleit ervoor in te blijven zetten op een aanpak aan de voorkant.  
 - Communicatie over de aanpak met als doel de daderperceptie te beïnvloeden is van belang.

#### Repressie

- Tegenover "The Sad" staat de toch nog grote groep die slecht beïnvloedbaar is, "The Bad". Voor deze groep zou het motto hard straffen moeten zijn.
- Focussen door politie en OM op overvallen (door middel van een team, bij voorkeur in afstemming met een vaste en eveneens goed ingewerkte Officier van Justitie) brengt in de opsporingspraktijk tal van voordelen met zich mee, die zich vertalen in betere resultaten.
- Strenger straffen van de overvallers blijkt effect te hebben.

*In aanvulling op de aanbevelingen van de onderzoekers is de Taskforce van mening dat er voldoende aandacht moet blijven voor slachtoffers. De impact van een overval op het slachtoffer is immers erg groot.*

#### **Ambitie Taskforce**

Met de heren Fijnaut en Rovers constateert de Taskforce dat het goed gaat met de overvallenaanpak. Met hen is de Taskforce van mening dat we juist nu vast moeten houden en niet los moeten laten. Het verleden laat immers zien dat het aantal overvallen oploopt en straatroven op het moment dat we loslaten; dat wil de Taskforce in elk geval voorkomen. Bovendien is naar onze mening de bodem nog niet bereikt. Er vinden immers nog steeds drie overvallen per dag plaats; dat zijn er in onze ogen te veel.

De Taskforce wil voor zichzelf een nieuwe meetbare doelstelling formuleren en hoopt dat u, het College van procureurs-generaal en de Regioburgemeesters dit ook willen doen in de nieuw op te stellen Veiligheidsagenda. Hiermee creëert u de benodigde urgentie bij alle betrokken partijen. Aangezien voor dit idee de steun nodig is van Regioburgemeesters zal de Taskforce dit stuk dan ook naar het secretariaat van de Regioburgemeesters sturen met het verzoek dit stuk te agenderen.

Het vasthouden van de resultaten en het realiseren van de nieuwe ambitie kan niet zonder steun van uw departement. De inrichting van een afdeling binnen uw departement die de betrokken ketenpartners blijvend hierbij ondersteunt is een ontwikkeling die de Taskforce toejuicht en noodzakelijk is. Hierdoor kan de Taskforce de ambities, verwoord in dit advies ook waarmaken. Een overval veroorzaakt immers een hoop ellende (en kosten) bij de burger en het bedrijfsleven. De Taskforce merkt hierbij op dat de kosten voor de opgelegde detentie, van de in 2014 veroordeelde overvallers, circa 105 miljoen euro bedroegen<sup>7</sup>. Een significante daling ten opzichte van bijvoorbeeld het jaar 2011,

<sup>6</sup> Zeker in het licht van vaak gehoorde, sombere geluiden dat overvallers niet te beïnvloeden zijn, is dit toch een belangrijk resultaat te noemen. Zoals een respondent het verwoordde: de minderheid van deze groep is 'bad', de meerderheid is 'sad'. Voor die laatste groep vormt de integrale, personsgerichte aanpak via veiligheidshuizen een belangrijk instrument voor gedragsbeïnvloeding. Zie blz. 29 De aanpak van overvallen en overvallers in de jaren 2011-2016.

<sup>7</sup> De aanpak van overvallen en overvallers in de jaren 2011-2016. Bijlage 4. Cijfers over overvallen en high impact crime. 415.914 opgelegde detentiedagen in 2014 keer de kostprijs per dag 253 euro, in 2011 waren dit 773178 opgelegde detentiedagen.

#### **Taskforce Overvallen**

##### **Datum**

16 februari 2017

##### **Ons kenmerk**

1

toen deze 195 mln. bedroegen. Het blijvend investeren in de aanpak van overvallen en de andere HIC-feiten is dus niet alleen maatschappelijk gezien van groot belang, maar zorgt ook voor aanzienlijk minder kosten voor de strafrechtsketen als geheel.

*De Taskforce vindt het verder wenselijk dat er een nieuw actieprogramma komt. In het voorstel van de Taskforce voor dit nieuwe actieprogramma wordt aandacht besteed aan de volgende thema's.*

### 1. Preventie

#### *Aandacht voor jongeren en jongvolwassenen*

De Taskforce pleit ervoor om meer aandacht te besteden aan het in de kiem smoren van een criminele carrière of nog beter, helemaal voorkomen dat een dergelijke carrière begint door - voordat jongeren het slechte pad op gaan - jongeren alternatieven te bieden. Goede voorbeelden van dergelijke interventies zijn "Alleen jij bepaalt wie je bent", de Rotterdamse "pre-hit aanpak", de pilots "ISD voor jongvolwassenen" en de aanvulling van de Top 600 met een Top 400 in Amsterdam. Door vroegtijdig in te grijpen wordt de kans vergroot om een mogelijk delinquente loopbaan snel te stoppen of af te remmen. Aangezien het hierbij kan gaan om ernstige lokale of gebiedsgebonden veiligheidsproblematiek, biedt het Landelijk Kader Veiligheidshuizen ook mogelijkheden om een dergelijke aanpak onder te brengen in het Veiligheidshuis. *De Taskforce pleit er dan ook voor om pilots waarbij vroegtijdig wordt ingegrepen, actief te blijven ondersteunen en veelbelovende nieuwe initiatieven te ondersteunen.*

#### *Burgers en bedrijven*

In Nederland is bij de toedeling van verantwoordelijkheden voor veiligheid en beveiliging het uitgangspunt, dat in eerste instantie elke burger verantwoordelijk is voor de veiligheid en beveiliging van zichzelf, zijn bedrijf en zijn naasten. Daarnaast speelt dat de organisaties waar mensen aan zijn verbonden medeverantwoordelijk zijn voor veiligheid en beveiliging binnen de kring waarbinnen die organisaties functioneren. Tot slot heeft de overheid verantwoordelijkheid in het geval dat van mensen en organisaties niet kan worden verlangd dat zij zelf ten volle instaan voor hun veiligheid en beveiliging.

De drie kernpunten die in het kader van deze pijler volgens de Taskforce een belangrijke rol in het beleid moeten spelen, zijn de volgende:

- 1. Ten eerste moeten de inspanningen erop gericht blijven om burgers en bedrijven te overtuigen van het grote belang om preventieve maatregelen te nemen tegen zowel woninginbraken, straatroven, als (woning)overvallen. Er is op dit vlak wel al veel werk verzet, maar er valt echt nog het nodige te doen. De Taskforce adviseert u te overwegen om conform de mediacampagne die loopt op de woninginbraken en straatroven, ook een campagne te starten op de overvallen.

In het verlengde hiervan blijft het evenzeer belangrijk dat bedrijven, alleen of collectief en zowel gelegen op bedrijventerreinen als in winkelgebieden, de nodige maatregelen nemen om overvallen tegen te gaan. Samenwerking is hierbij van groot belang. *In dat kader pleit de Taskforce ervoor het instrument Keurmerk Veilig Ondernemen (of een variant hierop) te behouden voor de komende jaren, zeker gelet op de successen van dit instrument bij de overvallen aanpak.*

#### **Taskforce Overvallen**

**Datum**  
16 februari 2017

**Ons kenmerk**  
1

Verder biedt het instrument Bedrijf Investeringszone (BIZ) kansen<sup>8</sup>. De Taskforce roept de gemeenten en VNG dan ook op het gebruik van dit instrument te promoten middels de goede voorbeelden die er inmiddels zijn. De Taskforce is zich er hierbij van bewust dat het gebruik van een BIZ breder is dan veiligheid.

**Taskforce Overvallen**

**Datum**  
16 februari 2017

**Ons kenmerk**  
1

- 2. Ten tweede moet ernaar worden gestreefd om het aantal overvallen in het lagere winkelsegment, de meer kwetsbare niveaus van de detailhandel en de horeca verder terug te brengen door de veiligheid en de beveiliging van de betrokken bedrijven op te voeren. Hiertoe is en blijft de publiek-private samenwerking van belang. Dit kan voor een deel worden bereikt door verhoging van de techno-preventie en de digitalisering van het geldverkeer. De Taskforce denkt hierbij concreet aan:

- Het blijven stimuleren van het pinnen en het promoten van het zogenaamde retourpinnen<sup>9</sup>, zodat er nog minder cash in de winkels aanwezig is.
- Het promoten van het cashloos maken van bepaalde bedrijfstakken of gebieden, zoals het openbaar vervoer.
- Het stimuleren van het gebruik van de zogenaamde slimme afroomboxen, waardoor de ondernemer niet meer met de dagomzet over straat moet.
- Het stimuleren van de mogelijkheid generiek af te kunnen storten waardoor de ondernemer niet verder dan tot de eerste afstortmogelijkheid met de dagomzet over straat hoeft.
- Het gebruik van een bodycam door bijvoorbeeld maaltijdbezorgers.

Ook roept de Taskforce alle partijen op aandacht te blijven houden voor de grootschaliger toepassing van organisatorische maatregelen en voor de geregelde instructie over de veiligheidsprocedures voor eigenaren en personeel. Een goede voorlichting aan ondernemers en medewerkers blijft hierbij van belang. Hierbij zouden de brancheorganisaties een grotere rol kunnen spelen, met ondersteuning van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV). Ook ligt hier duidelijk een rol voor de gemeenten, eveneens met ondersteuning vanuit het CCV.

- 3. Ten derde zien we dat burgers en ondernemers door de daling van de overvallen tegenwoordig gemakkelijker denken dat de kosten van (verdere) beveiliging niet opwegen tegen het (kleiner geworden) risico om slachtoffer van een delict te worden. Degenen die zo denken verliezen natuurlijk met deze redenering uit het oog dat zij niet alleen zichzelf, maar ook anderen onnodig blootstellen aan een zeker gevaar om slachtoffer te worden van een delict dat zich gelukkig steeds minder is gaan voordoen, en dat – als het in de eigen omgeving plaatsvindt – een onverminderd hoge impact heeft op het leven van mensen en ondernemingen. Het is dus van belang dat de overheid met financiële maatregelen de beveiliging van woningen, bedrijven en handelszaken blijft ondersteunen. Hiertoe is het nodig dat er structureel middelen bij uw departement beschikbaar zijn.

<sup>8</sup> Samen met andere ondernemers kan een ondernemer een [Bedrijven Investeringszone](#) (BIZ) oprichten. Een BIZ is een afgebakend gebied op een bedrijventerrein of in een winkelgebied. Met elkaar investeren de ondernemers in een aantrekkelijke en veilige bedrijfsomgeving. De ondernemer betaalt hiervoor een heffing aan de gemeente. De gemeente stelt de opbrengst ter beschikking aan de vereniging of stichting die de activiteiten uitvoert.

<sup>9</sup> Retourpinnen is een omgekeerde pintransactie. Via Retourpinnen geeft de ondernemer elektronisch geld terug aan de klant.

Onlangs heeft u voor 1 jaar middelen gereserveerd om de Regeling Veiligheid Kleine Bedrijven ook in 2017 doorgang te laten vinden. De Taskforce vraagt u deze middelen ten minste voor een aantal jaar te reserveren dan wel hier een structureel alternatief voor te ontwikkelen.

**Taskforce Overvallen**

**Datum**

16 februari 2017

**Ons kenmerk**

1

## 2. *Repressie*

### *Ophelderingspercentage*

De Taskforce acht het ophelderingspercentage van belang bij de overvallen aanpak. Het ophelderingspercentage betreft het aantal in een verslagjaar opgehelderde misdrijven gedeeld door het aantal in datzelfde jaar geregistreerde misdrijven. Dit betekent in concreto dat; als politie een verdachte aan een zaak koppelt, de desbetreffende zaak voor de politie is 'opgehelderd'. Een opgehelderd misdrijf kan in een eerder jaar zijn geregistreerd en een geregistreerd misdrijf kan in een later verslagjaar worden opgehelderd. De Taskforce adviseert u ook hier in samenspraak met de burgemeesters en het College van Procureurs Generaal ook een doelstelling voor te formuleren in de volgende Veiligheidsagenda. *De Taskforce is van mening dat een percentage van 50% haalbaar en reëel is.*

### *Politie*

De politie is van groot belang bij de aanpak van High Impact Crimes. Naast het doen van opsporingsonderzoek en het aanhouden van verdachten, versterken de resultaten van de opsporing ook de kennispositie van de politie. Dit draagt op zichzelf bij tot een betere opsporing. Een betere informatiepositie stelt de politie in staat om ook beter informatie te delen, waardoor de politie een waardevoller partner wordt voor het bedrijfsleven. De informatiepositie van de politie moet op orde zijn. De politie moet er dan ook voor zorgen dat zij kennis en methoden borgt, maar ook dat zij over voldoende kwaliteit en capaciteit blijft beschikken. Deze capaciteit dient aanspreekbaar te zijn voor de aanpak van High Impact Crimes op lokaal en landelijk niveau. De onderzoekers constateren dat er op landelijk niveau een groep criminelen opereert, met name op het gebied van zware overvallen en ram- en plofkraken op geldautomaten die nu binnen het toewijzingskader van de politie slechts met veel moeite aangepakt kan worden. De landelijke opererende Regiegroep Gewelddadige Vermogenscriminaliteit speelt hierin een cruciale rol. Om deze Regiegroep efficiënter te laten opereren, zou deze in het gehele land over aanspreekbare capaciteit moeten kunnen beschikken om de eenheidsgrensoverstijgende fenomenen effectief te kunnen aanpakken. De Regiegroep zou zich dan niet alleen op de delicten, maar ook op deze groep criminelen kunnen richten die niet alleen overvallen en ram- en plofkraken plegen, maar zich ook bezighouden met andere vormen van criminaliteit.

Naar de mening van de Taskforce zou de politie:

- in elke Regionale Eenheid moeten beschikken over (tactisch, informatief en technisch) gekwalificeerde aanspreekbare functionarissen, die functioneel met elkaar samenwerken. De benodigde HIC capaciteit kan naargelang de aard en omvang van de problemen groter of kleiner zijn.
- op landelijk niveau moeten beschikken over voor de Regiegroep aanspreekbare capaciteit bij de forensische opsporing, de informatievoorziening, de coördinatie op de tactische opsporing en bij Operations. De Regiegroep heeft de regie en coördinatie over en neemt initiatief tot de aanpak van zowel het omvangrijke topsegment van overvallers en de plegers van ram- en plofkrakers, als van andere dadergroepen ("mobiele bendes") die zich op grote schaal schuldig maken

aan alle mogelijke vormen van High Impact Crimes. De Regiegroep opereert in nauwe samenwerking met de lokale en landelijke eenheden en met het lokale OM.

- de functie van de Landelijk Coördinator Overvallen (inclusief ondersteuning) moet behouden blijven. Deze moet worden toevertrouwd aan enkele gekwalificeerde politiemensen die – ook met het oog op de verdere versterking van de preventie - naar de meest betrokken economische branches als "branche-agenten" kunnen optreden. De meest relevante branches – en/of de meeste belangrijk ondernemingen in branches - zijn immers stuk voor stuk nationaal georganiseerd en willen/kunnen dus geen afspraken maken op lokaal niveau.

#### **Taskforce Overvallen**

#### **Datum**

16 februari 2017

#### **Ons kenmerk**

1

#### *Openbaar Ministerie*

Het Openbaar Ministerie speelt een belangrijke rol bij de aanpak van High Impact Crimes en zou in haar strafvorderingsbeleid nog meer aandacht kunnen hebben voor het door de onderzoekers geconstateerde verschil tussen de verschillende type plegers van high impact crimes. Enerzijds is er de groep waarbij de kans op resocialisatie aanwezig is, omdat deze nog beïnvloedbaar is (the Sad). Anderzijds is er het deel dat niet of nauwelijks open staat voor resocialisatie (the Bad). Hierbij lijken langdurige vrijheidsstraffen het enige alternatief te zijn. In het kader van de persoonsgerichte aanpak, met name na detentie, is de maatregel van Verscherpt Toezicht er een die in onze ogen goed werkt en gecontinueerd zou moeten worden. Punt van aandacht hierbij is dat dit landelijk consequent en uniform wordt ingezet.

Verder komt de Taskforce tot de volgende aanbevelingen voor het OM:

Een adequate opsporing van de HIC-delicten vraagt (voor zover dit nu nog niet het geval is) een gezagsmatige aansturing door daartoe – dankzij opleiding en ervaring -gekwalificeerde officieren van justitie. Verder is er een landelijke voorziening nodig (een Landelijke HIC-Officier van Justitie en beleidsmatige ondersteuning) voor:

- de coördinatie en ondersteuning van het optreden van het OM in HIC-zaken
- de regie en coördinatie van de eenheidsgrensoverstijgende opsporing en vervolging;
- de interne afstemming binnen het OM, voor het nodige overleg met de Landelijke Overvalcoördinator en andere HIC-coördinatoren bij de politie,
- het beraad met de interne en externe geledingen van het Ministerie van Veiligheid en Justitie;
- de samenwerking met het Openbaar Ministerie in de omringende landen en met Eurojust en
- de samenspraak met vertegenwoordigers van grote marktpartijen.

### 3. Persoonsgerichte aanpak

#### *Recidivepercentage*

Het recidivepercentage baart de Taskforce nog zorgen. De onderzoekers geven aan dat een deel van de overvallers (The Sad), nog wel beïnvloedbaar is. De onderzoekers constateren dat hier weinig verbetering in zit, dat betekent dat de recidivekans nog steeds hoog is. . De door uw departement ontwikkelde recidivemonitor HIC kan een belangrijke rol spelen bij het monitoren en ook inzicht verschaffen in regionale verschillen. Ook biedt de Wet Langdurig Toezicht wellicht mogelijkheden. De mogelijkheden hiervan zouden verder verkend kunnen worden. Verder is de Taskforce van mening dat verscherpt toezicht goed werkt in die regio's waar het consistent en consequent wordt ingezet. De Taskforce

constateert ook dat dit verscherpt toezicht niet overal op dezelfde wijze wordt uitgevoerd en vindt dit gelet op de hoge recidive bij HIC-plegers niet acceptabel. De Taskforce pleit ervoor dat de reclasseringsorganisaties hun inzet op dit terrein versterken en hierin meer eenduidigheid brengen. Hierbij zou gedacht kunnen worden aan het invoeren van een "probation officer" die alle HIC plegers die uit detentie komen bezoekt.

**Taskforce Overvallen**

**Datum**

16 februari 2017

**Ons kenmerk**

1

*Naar een nieuwe taak voor de regionale informatie- en expertisecentra?*

De personen waarvan de delinquente loopbaan niet afdoende kan worden gestopt in de veiligheidshuizen, komen vroeg of laat terecht bij de regionale informatie- en expertisecentra. Nu werden deze centra een aantal jaren geleden met name opgericht ter verbetering van de bestrijding van de georganiseerde misdaad en de krachten van de diverse partijen informatief te bundelen. Tegenwoordig richten de RIEC's zich veelal op ondermijning.

Nu staat wel vast dat een aantal van de personen waarop de veiligheidshuizen geen grip hebben kunnen krijgen, hun criminele loopbaan voortzetten in het milieu van de georganiseerde misdaad. Zij komen op een gegeven moment dus als vanzelf in beeld bij de regionale informatie- en expertisecentra. Maar zij maken niet allemaal een dergelijke loopbaanontwikkeling door. Er zijn er ook die zich om wat voor reden dan ook liever richten op het (blijven) plegen van beroepsmisdaad. Deze misdaad kan hun hele leven lang dezelfde vorm(en) aannemen als de misdaad die op jeugdige leeftijd werd gepleegd. Maar hun misdaad kan ook andere beroepsmatige vormen aannemen, bijvoorbeeld de vorm van illegale wapenhandel, van fraude, van witwassen, van afpersing, van vervalsing, van autodiefstal et cetera.

De Taskforce herkent dat er een samenhang bestaat tussen georganiseerde criminaliteit en bepaalde vormen van overvallen (bv ramkraken Duitsland). Het is goed daarbij vast te stellen dat er dus ook een grote categorie van overvallen is, die niet direct aan ondermijning zijn te relateren. Daar waar overvallen raken aan ondermijning, bestaat er bij enkele RIEC's bereidheid voor een pilot. Dat kan niet binnen de bestaande capaciteit. Randvoorwaarde is dat er middelen ter beschikking worden gesteld om dit ook als extra taak op te kunnen pakken. Samenwerking met veiligheidshuizen is een wenselijke ontwikkeling. Hier wordt al mee geëxperimenteerd. Er bestaan op dit moment juridische belemmeringen in het sociaal domein die een stevigere samenwerking in de weg staan. Het ware wenselijk vanuit VenJ met SZW het gesprek te starten hoe die juridische knelpunten (bv uitwisseling UWV-gegevens) op te lossen. Zonder het oplossen van dit soort knelpunten, zal het inzetten op een meer stevige samenwerking, waarschijnlijk niet het beoogde resultaat (persoonsgericht volgen doorgroeiers) te behalen.

*De Taskforce adviseert u dan bij wijze van pilot bij een van de RIEC's deze aanpak vorm te geven om te bezien of deze aanpak de verwachte resultaten oplevert en hier de benodigde middelen voor vrij te maken.*

*Slachtoffer*

De grote impact van overvallen op slachtoffers was een belangrijke reden om de Taskforce Overvallen op te richten. De Taskforce is van mening dat het van belang is en blijft dat er voldoende aandacht aan het slachtoffer wordt geschonken.



Het gaat hierbij om slachtoffers te ondersteunen bij het verwerken van de gebeurtenis en waar mogelijk, herstellen dan wel verlichten van de materiële en immateriële schade. Het gaat er nadrukkelijk ook om juist slachtoffers preventieadviezen te bieden en hen te stimuleren tot het nemen van preventieve maatregelen. Een mooi voorbeeld hiervan is de samenwerking die is ontstaan tussen uw Ministerie en de ouderenbonden (unie KBO en ANBO). Dit draagt bij om gevoelens van veiligheid te herstellen en herhaald slachtofferschap te voorkomen. Ondersteuning van slachtoffers is niet vrijblijvend. Rechten en voorzieningen voor slachtoffers zijn vastgelegd in het kader van de EU richtlijn minimumnormen voor slachtoffers en dienen in de praktijk te worden toegepast.

**Taskforce Overvallen****Datum**

16 februari 2017

**Ons kenmerk**

1

Belangrijk is de samenwerking in de nazorg aan slachtoffers van overvallen en straatroven ten behoeve van verwerking, herstel en preventie. Gemeenten spelen een centrale rol bij de uitvoering van de nazorg aan slachtoffers van een overval, hierbij gesteund door Slachtofferhulp Nederland. In een aantal gemeenten is de nazorg aan slachtoffers van overvallen en straatroven vastgelegd in samenwerkingsafspraken met Slachtofferhulp Nederland en de politie. Naar de mening van de Taskforce moeten in elke gemeente slachtoffers van een overval of straatroof kunnen rekenen op ondersteuning voor verwerking, herstel en preventie.

Hoogachtend,



Ing. A. Aboutaleb  
Voorzitter Taskforce Overvallen

# Actieprogramma Ketenaanpak Overvallen 2.0

## Taskforce Overvallen

2017-2018



Ministerie van Veiligheid en Justitie



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

V N O N C W

## **Inleiding**

Om de overvallen aanpak een impuls te geven is in 2009 de Taskforce overvallen opgericht. In 2016 is het instellingsbesluit nogmaals met twee jaar verlengd. De Taskforce heeft de heren Rovers en Fijnaut<sup>1</sup> gevraagd de overvallen aanpak van de afgelopen jaren tegen het licht te houden en vooruit te blikken naar de toekomst. De vraag was, wat zijn de lessen die kunnen worden getrokken uit de afgelopen jaren? Maar ook: wat is er nodig om de aanpak te verduurzamen, zodat wordt vermeden dat na de aanvankelijke successen de opgebouwde routines en expertise weer verloren gaan?

### **Bevindingen onderzoekers**

De onderzoekers constateren dat de huidige aanpak heeft gewerkt en adviseren deze door te zetten. De belangrijkste bevindingen van de onderzoekers zijn:

#### Preventie

- Investeren in het aan de voorkant komen van criminaliteit loont.
- Preventieve maatregelen en het vertonen van preventief gedrag werken.
- Stimuleren van preventiemaatregelen in het bedrijfsleven is een factor die van belang blijft.
- Een substantieel deel van de daders van een overval is nog te beïnvloeden op hun gedrag ("The Sad<sup>2</sup>"). Dit pleit ervoor om in te blijven zetten op een aanpak aan de voorkant.
- Communicatie over de aanpak met als doel om de daderperceptie te beïnvloeden is van belang en werkt.

#### Repressie

- Tegenover "The Sad" staat de groep die slecht beïnvloedbaar is, "The Bad", voor deze groep zou het motto hard straffen moeten zijn.
- De focus door politie en justitie op overvallen (door middel van een team, bij voorkeur in afstemming met een vaste en eveneens goed ingewerkte Officier van Justitie) brengt in de opsporingspraktijk tal van voordelen met zich mee, die zich vertalen in betere resultaten.
- Strenger straffen van de overvallers blijkt effect te hebben.

#### Slachtoffers

- Er moet voldoende aandacht blijven voor slachtoffers.

---

<sup>1</sup> Dr. B. Rovers is criminoloog en eigenaar van onderzoeksbureau BTVO

Prof. dr. dr. h.c. C. Fijnaut was hoogleraar criminologie en strafrecht aan de Erasmus Universiteit Rotterdam, de Katholieke Universiteit Leuven en de Universiteit van Tilburg.

<sup>2</sup> Zeker in het licht van vaak gehoorde, sombere geluiden dat overvallers niet te beïnvloeden zijn, is dit toch een belangrijk resultaat te noemen. Zoals een respondent het verwoordde: de minderheid van deze groep is 'bad', de meerderheid is 'sad'. Voor die laatste groep vormt de integrale, persoonsgerichte aanpak via veiligheidshuizen een belangrijk instrument voor gedragsbeïnvloeding. Zie pagina 29 uit Fijnaut & Rovers (2016), De aanpak van overvallen en overvallers in de jaren 2011-2016. Een gegronde beschouwing van de aanpak en de resultaten.

### Ambitie Taskforce

De Taskforce kan zich vinden in de conclusies van Rovers en Fijnaut dat het goed gaat met de overvallen aanpak en we juist nu vast moeten houden en niet los moeten laten. Het verleden laat immers zien dat het aantal overvallen oploopt op het moment dat we de intensieve aanpak loslaten. Dit wil de Taskforce in ieder geval voorkomen, bovendien is naar onze mening de bodem van de ingezette daling van het aantal overvallen nog niet bereikt. Er vinden immers nog steeds drie overvallen per dag plaats en dat zijn er in onze ogen te veel. Immers een overval veroorzaakt een hoop ellende (en kosten) bij de burger en het bedrijfsleven.

De Taskforce wil voor zichzelf dan ook een nieuwe meetbare doelstelling formuleren en hoopt dat de Minister van Veiligheid en Justitie, het College van procureurs-generaal en de Regioburgemeesters dit ook willen doen in de nieuw op te stellen Veiligheidsagenda. Hiermee wordt de benodigde urgentie behouden bij alle betrokken partijen.

#### De Taskforce stelt zich tot doel om:

- Het aantal overvallen voor eind 2018 verder te laten dalen tot onder de 1.000 op jaarbasis en
- Het aantal straatroven voor eind 2018 verder te laten dalen tot onder de 4.000 op jaarbasis.

Om deze ambitie waar te kunnen maken is dit nieuwe actieprogramma opgesteld, in samenspraak met alle partners uit de Taskforce Overvallen. In dit actieprogramma treft u naast maatregelen om de overvallen tegen te gaan ook een aantal maatregelen aan gericht op het tegengaan van de **straatroven**. Het aantal straatroven vertoont de afgelopen jaren ook een dalende lijn. De daders van straatroven zijn veelal minderjarig en blijken zich te vaak te richten telecomapparatuur zoals smartphones, tablets en laptops. De aanpak richt zich op het versterken van de opsporing, aanpak van de daders en het onaantrekkelijk maken van de buit voor daders.

## **Actieprogramma 2.0**

Het actieprogramma 2.0 is langs de pijlers preventie, opsporing en vervolging en slachtoffers uitgewerkt. Per pijler worden drie soorten maatregelen benoemd: nieuw, door te ontwikkelen en te behouden.

### **Eerste pijler, preventie. Kansrijke initiatieven.**

De Taskforce pleit ervoor om voldoende aandacht te blijven besteden aan het in de kiem smoren van een criminele carrière of nog beter helemaal te voorkomen dat een dergelijke carrière begint door - voordat jongeren het slechte pad op gaan -jongeren alternatieven te bieden. Goede voorbeelden van dergelijke interventies zijn "Alleen jij bepaalt wie je bent", de Rotterdamse "pre-hit aanpak" en de aanvulling van de Top 600 met een Top 400 in Amsterdam. Dergelijke initiatieven verdienen in de ogen van de Taskforce blijvende ondersteuning. Daarnaast pleit de Taskforce ervoor om te bezien of een succesvol gebleken interventie als "Alleen jij bepaalt wie je bent" nog breder kan worden uitgerold.

Het Landelijk Kader Veiligheidshuizen biedt ook mogelijkheden om een dergelijke aanpak onder te brengen in het Veiligheidshuis. Binnen de ketenoverstijgende aanpak van ernstige lokale of gebiedsbonden veiligheidsproblematiek hebben de drie reclasseringsorganisaties een belangrijke adviserende en uitvoerende rol. Zij adviseert het Openbaar Ministerie en de zittende magistratuur over de op te leggen bijzondere voorwaarden en ziet vervolgens toe op de uitvoering ervan. Om naast gedragsverandering en re-integratie ook de risico's in te dammen, kunnen bijvoorbeeld recidive beperkende middelen, zoals elektronische controle, intensief toezicht, verplichte dagbesteding, (gedrags)interventies en urinecontroles ingezet worden. Voornoemde middelen hebben op casusniveau een versterkend effect op de ketenaanpak. Het is daarom zaak om aandacht te hebben voor – en afspraken te maken met betrekking tot- de lokale reclasseringsinzet.

### **Burgers en bedrijven**

In Nederland is bij de toedeling van verantwoordelijkheden voor veiligheid en beveiliging het uitgangspunt dat in eerste instantie elke burger verantwoordelijk is voor de veiligheid en beveiliging van zichzelf en zijn of haar naasten. Uiteraard heeft de overheid verantwoordelijkheid in het geval dat van mensen en organisaties niet kan worden verlangd dat zij zelf ten volle instaan voor hun veiligheid en beveiliging. Bedrijfsleven en in het bijzonder werkgevers werken samen met de overheid aan goede preventie. In de praktijk blijkt het daarbij vaak moeilijk de juiste doelgroepen te bereiken. De rol van branches is dus cruciaal. Zij kunnen in samenwerking met de overheid op een adequate manier de juiste doelgroepen bereiken.

## Preventieve maatregelen

### Nieuwe maatregelen

Nr.	Maatregel	Initiatiefnemer	Betrokken partners
1.	Toepassing van red/blue teams. Politie start een project op plofkraak waarbij preventiemaatregelen, anticiperend vermogen van daders en reactie interventie/opsporing politie/OM tegen elkaar worden afgezet. Indien dit blijkt te werken voor plofkraak kunnen we dit ook op overvallen toepassen.	Politie OM	VenJ Banken
2.	Bedrijfsleven en overheid spannen zich gezamenlijk in om overvallers aan een baan te helpen.	Allen	
3.	Dadergerichte campagne om overvallen minder aantrekkelijk te maken bij jongeren.	VenJ	Allen
4.	Promoten 'Retour pinnen' . Bij retourpinnen geeft de ondernemer elektronisch geld terug aan de klant, bijvoorbeeld handig bij restitutie van de borg. Dit vermindert de hoeveelheid aanwezige cash.	Stichting Bevorderen efficiënt betalen	DN/VNO/VenJ
5.	Pilot uitrusten kwetsbare winkels (bv. met late sluitingstijden) met magneetsloten. Hierdoor valt de deur automatisch in het slot binnen een bepaalde tijdspanne.	Gemeente Den Haag	Gemeenten VenJ
6.	Ontwikkelen regionaal inzetbare veiligheidsbus. De bus bevat voorlichtingsmaterialen. Deze bus kan dan door de verschillende gemeenten in de regio ingezet worden om burgers en bedrijven voor te lichten.	CCV	Politie/OM/VenJ/ RPC
7.	Introduceren "keurmerk" veilige camera en verbeteren communicatie politie en ondernemers over bruikbaarheid beelden. Optioneel een onderzoek over gebruik beelden in rechtszaak en aanbevelingen aan winkeliers voor verbetering kwaliteit.	RPC	CCV/DN/Politie/VenJ /KHN/VNO
8.	Instellen Flying Squad. Dit is een door de gemeente aangestuurd team dat bij een overval de naastgelegen bedrijven van preventie advies voorziet en indien gewenst een voorlichtingsbijeenkomst organiseert .	CCV	SHN/Gemeenten /DN/KHN/ VenJ
9.	Pilot digitale deurbel Doel is om te onderzoeken of woninginbraken en overvallen hiermee terug kunnen worden gedrongen.	VenJ	Gemeenten
10.	Pilot opleiden en inzetten "preventie BOA's" BOA's opleiden om advies te kunnen geven aan bedrijven en burgers over preventieve	CCV	Gemeenten

	maatregelen		
11.	Voorlichting op lagere scholen en in brugklassen van het lager beroepsonderwijs in "hotspot wijken" HIC breed.	Gemeenten	Politie/OM/VenJ

Door te ontwikkelen maatregelen

Nr.	Maatregel	Initiatiefnemer	Betrokken partners
12.	Actief promoten van de tipgeldregeling Overvallen.	OM	Politie/ bedrijfsleven
13.	Doorontwikkeling toepassingen Live View en Camera in Beeld.	Politie	DHN/KHN
14.	Promotie Burgernet. Doel is om meer bewoners te activeren mee te doen met Burgernet. Burgernet wordt al standaard ingezet bij een overval.	Gemeenten	VenJ
15.	Betere en bredere handhaving van heling. Kennis en expertise vergroten bij politie en gemeenten, met name over inzet bestuursrechtelijke maatregelen.	Politie	Gemeenten V&J
16.	Gebruik van track en trace Bijvoorbeeld bij waardevolle artikelen, zoals sigaretten.	CCV	Politie/ DN/VenJ
17.	Ontwikkelen overvaltraining speciaal voor vestigingsmanagers, zodat deze kennis kunnen overbrengen op hun personeel.	CCV	Branche organisaties
18.	De Kamer van Koophandel neemt in haar starterspakket ook informatie over veiligheid op.	Branche organisaties	KVK/VenJ/SGM
19.	Startende ondernemers besteden in hun businessplan ook aandacht aan veiligheid. Hiertoe wordt de online cursus "Maak een veiligheidsplan voor je winkel" doorontwikkeld en gepromoot bij het bedrijfsleven.	DN/VNO/KHN	VenJ
20.	Door ontwikkelen overval-app.	DN	CCV/VenJ
21.	Pilot slimme afroombboxen in drie gebieden Deze afroombboxen storten direct het geld op rekening winkelier.	Stichting Bevorderen Efficient Betalen	CCV/DN/KHN/VenJ
22.	Het actieplan om diefstal tegen te gaan van smartphones, laptops en tablets wordt uitgebreid met nieuwe acties.	VenJ	Apple, Samsung, Microsoft, Sony, HP, Dell, Huawei, KPN, Tele2, T-Mobile, Vodafone/Ziggo

## Te behouden maatregelen

Nr.	Maatregel	Initiatiefnemer	Betrokken partners
23.	Jeugd wordt middels een campagne van NL Confidential (Meld Misdaad Anoniem) gestimuleerd om anoniem te melden.	VenJ	Meld Misdaad Anoniem
24.	Campagne Boefproof. Uitgebreid met tablets en laptops.	VenJ	Bedrijfsleven
25.	Campagne stop Heling. Goederen die bij een straatroof gestolen worden moeten ook weer verkocht worden. Het helpt indien mensen hun goederen registreren.	VenJ	Bedrijfsleven/ Gemeenten
26.	Uitrusten van (maaltijd)bezorgers met bodycams. Minimaal binnen de G4.	VenJ	KHN/TLN/ Gemeenten
27.	Verhogen van het pingebriik bij kwetsbare branches met 10%.	Stichting Bevorderen Efficiënt Betalen	KHN en DN
28.	Jaarlijks organiseren van een Week van de Veiligheid waarin aandacht wordt gevraagd voor preventie.	VenJ	Allen
29.	Bestaande voorlichtings/trainingsmaterialen voor de horeca (app veiligehoreca.nl, veiligheidskaarten, e-learning, overvaltrainingen en 360-graden-film) waar nodig vernieuwen en middels communicatieplan onder de aandacht brengen van horeca-ondernemers.	KHN	
30.	Voorlichten senioren over preventie HIC in samenwerking met de ouderenbonden.	Ouderenbonden	CCV/Gemeenten/ Banken/Telecompro- ducenten
31.	Stimuleren gebruik TLN security awareness training waaronder overvallen modules (locatie en onderweg).	TLN	VenJ



### **Opsporing en vervolging**

De politie en het Openbaar Ministerie zijn van groot belang bij de aanpak van High Impact Crimes. Een betere informatiepositie stelt de politie in staat om ook beter informatie te delen, waardoor de politie een waardevoller partner wordt voor het bedrijfsleven. De informatiepositie van de politie moet op orde zijn. De politie en het Openbaar Ministerie moeten er ook voor zorgen dat zij kennis en methoden borgen, maar ook dat zij over voldoende kwaliteit en capaciteit blijven beschikken. Deze capaciteit dient aanspreekbaar te zijn voor de aanpak van High Impact Crimes op lokaal en landelijk niveau. De onderzoekers constateren dat er op landelijk niveau een groep criminelen opereert, met name op het gebied van zware overvallen en ram- en plofkraken op geldautomaten die nu, binnen het toewijzingskader van de politie, slechts met veel moeite aangepakt kan worden. Politie en Openbaar Ministerie intensiveren daarom de eenheidsverstijgende aanpak om de samenhang tussen de misdaden op landelijke schaal in beeld te brengen en criminele carrières te beëindigen. De focus komt daarbij te liggen op de door de dader gepleegde delicten in (inter)nationaal perspectief (van daad naar dadergericht). De landelijke opererende Regiegroep Eenheidsverstijgende Gewelddadige Vermogenscriminaliteit speelt hier een cruciale rol in de landelijke tactisch-operationele coördinatie van dergelijke opsporingsonderzoeken.

Het Openbaar Ministerie zou in haar strafvorderingsbeleid nog meer aandacht kunnen hebben voor het door de onderzoekers geconstateerde verschil tussen de verschillende type plegers van high impact crimes. Enerzijds is er de groep waarbij de kans op resocialisatie aanwezig is, omdat deze nog beïnvloedbaar is (the Sad). Anderzijds is er het deel dat niet of nauwelijks open staat voor resocialisatie. Hierbij lijken langdurige vrijheidsstraffen het enige alternatief te zijn (the Bad).

In het kader van de persoonsgerichte aanpak, met name na detentie, is de maatregel van Verscherpt Toezicht er een die in onze ogen goed werkt en gecontinueerd zou moeten worden.

### **Nieuwe maatregel**

Nr.	Maatregel	Initiatiefnemer	Betrokken partners
32.	Samenstellen landelijke Top X en ontwikkelen landelijke aanpak.	Politie	OM/LIEC
33.	<i>Informatie over vrijkomende en in vrijheid zijnde delinquenten uit de 'the bad-top-x' wordt op een centrale plek beschikbaar te stellen voor de politie en indien mogelijk voor Burgemeesters..</i>	VenJ	OM/Politie
34.	Pilot starten tussen RIEC en Veiligheidshuis in een van de regio's, om krachten te bundelen in aanpak van "the Bad".	VenJ	Reclassering/ LIEC/RIEC Veiligheidshuis

## Door te ontwikkelen maatregelen

Nr.	Maatregel	Initiatiefnemer	Betrokken partners
35.	Doorontwikkeling ANPR en Sensing.	Politie	OM
36.	Onderzoeken of veroordeelde overvallers standaard kunnen worden toegevoegd aan de collectieve winkelverboden in de betreffende regio.	CCV	DN/KHN
37.	Pilot predictive policing met overvallen, straatroven en inbraken.	Politie	OM
38.	Verbeteren ketensamenwerking. Zo mogelijk wordt aansluiting gezocht bij de 'gezamenlijke verbeteragenda' (nog in ontwikkeling) van het Bestuurlijk Ketenberaad. In het bijzonder wordt – waar nodig – de samenwerking van de politie en het Openbaar Ministerie met de veiligheidshuizen, en de onderlinge informatie-uitwisseling, geïntensiveerd. De samenwerking in Rotterdam kan daarbij als model dienen.	OM	Politie
39.	Verbeteren aanpak vuurwapencriminaliteit vanuit het <i>Landelijk netwerk vuurwapencriminaliteit</i> .	Politie	OM
40.	Op 'the Bad' worden de volgende methodieken worden ingezet: - Vaker wordt opsporingsonderzoek gedaan naar beraming van ernstige misdrijven in georganiseerd verband. (gebruik maken van Titel V. Wetboek van Strafvordering); - Informatieanalyse wordt geïntensiveerd door het inzetten van de zgn. 'raffinaderij'. Het daarbij gebruikte systeem biedt een analysetool waarmee in minder tijd data kan worden verzameld.	Politie OM	
41.	De eenheidsoverstijgende aanpak van zware overvallen en plofkraken wordt door politie en OM doorontwikkeld evenals de landelijk coördinerende rol daarin van de <i>Regiegroep Eenheidsoverstijgende Gewelddadige Vermogenscriminaliteit</i> , ook in internationaal verband	Politie OM	
42.	Met het oog op evaluatie van de toepassing/werking van de strafvorderingsrichtlijnen voor overvallen en ram- en plofkraken, registreert het OM in Compas de strafeis en de rechterlijke uitspraak bij overvallen en ram-/plofkraken.	OM	
43.	De strafvorderingsrichtlijnen voor overvallen en ram- en plofkraken worden ten aanzien van recidive aangescherpt in die zin dat na drie gepleegde delicten de strafeis aanzienlijk wordt verhoogd.	OM	

44.	<i>Verscherpt toezicht</i> wordt consistent en consequent ingezet <u>in heel het land</u> . Daarbij worden de mogelijkheden die de <i>Wet langdurig toezicht</i> (Wlt) biedt optimaal benut. Overvallen worden specifiek genoemd als delict in de Wlt. Tevens wordt standaard het hoogste niveau van toezicht geadviseerd bij overvallers die worden ontslagen uit voorlopige hechtenis of die voorwaardelijk in vrijheid worden gesteld. Met de reclassering en het OM wordt nader onderzocht hoe dit toezicht het beste ingevuld kan worden. Hierbij moet ook actief worden gecommuniceerd over de mogelijkheid elektronisch toezicht (enkelband).	OM	3RO/Politie/VenJ
45.	Intensiveren inzet op ontnemen van wederrechtelijk verkregen voordeel. Bij alle overvallers zou een ontnemingsclaim moeten worden opgesteld.	OM	Politie/VenJ
46.	Indien bij een overval of straatroof uniek identificeerbare goederen worden buitgemaakt checkt de politie altijd het DOR en tevens opsporingskansen vanuit heling vaker te benutten	Politie	
47.	Standaard gebruik maken van de mogelijkheden die "Find my Phone" biedt.	Politie	OM
48.	Jaarlijkse fenomeenanalyse HIC. Deze is nodig om een gerichte aanpak uit te kunnen blijven voeren.	VenJ	Politie/ OM
49.	Evaluatie pilot inzet Elektronisch Toezicht bij minderjarigen.	VenJ	Politie/OM

#### Te behouden maatregelen

Nr.	Maatregel	Initiatiefnemer	Betrokken partners
50.	Behoud landelijk overval officier en ondersteuning.	OM	
51.	Behoud landelijk overval coördinator Politie en ondersteuning bij de Politie.	Politie	
52.	Er is 'aanspreekbare' gekwalificeerde capaciteit beschikbaar bij de regionale eenheden.	OM Politie	
53.	Onderzoek wordt gedaan naar profielen en patronen van daders van woningovervallen. Naar aanleiding van het WODC-onderzoek 'Recidive na HIC' (verwachte oplevering jaarlijkse monitor/tabel december 2017) wordt de aanpak opnieuw bezien.	Taskforce	

**Slachtoffers en nazorg**

De grote impact van overvallen op slachtoffers was een reden om de Taskforce Overvallen op te richten. De Taskforce is van mening dat er zeker voldoende aandacht aan het slachtoffer geschonken moet worden. Het gaat er hierbij om slachtoffers te ondersteunen bij het verwerken van de gebeurtenis en waar mogelijk, herstellen dan wel verlichten van de materiële en immateriële schade. Het gaat er nadrukkelijk ook om juist slachtoffers preventieadviezen te bieden en hen te stimuleren tot het nemen van preventieve maatregelen. Dit draagt bij om gevoelens van veiligheid te herstellen en herhaald slachtofferschap te voorkomen. Ondersteuning van slachtoffers is niet vrijblijvend. Rechten en voorzieningen voor slachtoffers zijn vastgelegd in het kader van de EU richtlijn minimumnormen voor slachtoffers en dienen in de praktijk te worden toegepast.

## Door te ontwikkelen maatregelen

Nr.	Maatregel	Initiatiefnemer	Betrokken partners
54.	De nazorg aan slachtoffers van overvallen in alle gemeenten wordt geborgd	SHN	
55.	Bij elke woningoverval wordt een sluitend preventie advies aan het slachtoffer gegeven.	Gemeenten	
56.	Het Openbaar Ministerie zal de versterking van de ondersteuning van HIC-slachtoffers in pilot vorm testen.	OM	
57.	Pilot waarbij Slachtofferhulp Nederland wordt getraind in het geven van preventie advies aan de slachtoffers van een overval	SHN	VenJ

## Te behouden maatregelen

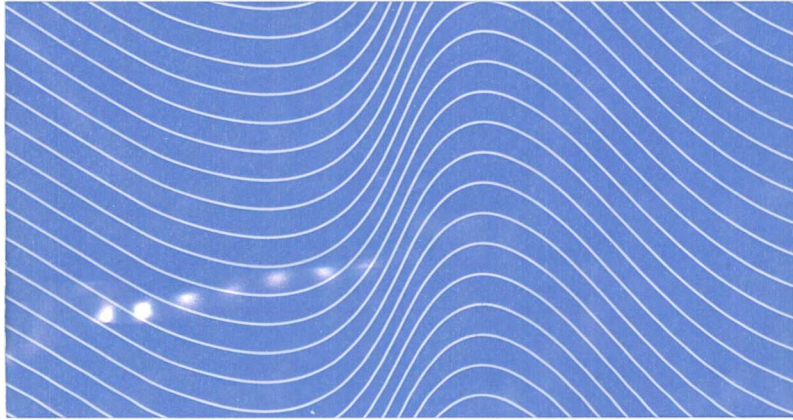
Nr.	Maatregel	Initiatiefnemer	Betrokken partners
58.	Gemeente bezoekt slachtoffer van een woningoverval en biedt ondersteuning aan, eventueel in samenspraak met het CCV.	VNG	Gemeenten/SHN
59.	Promotie gebruik subsidieregeling voor slachtoffers van een overval.	VenJ	DN, KHN, Ouderenbonden/SHN/Schadefonds

20170314.024 09:29.0012



Gemeente Rotterdam

PostNL  
Port Betaald  
Port Payé  
Pays-Bas



Gezien scankamer  
V&J

14 MAART 2017



RX3PP #2500X0Y#00#0000#

FMHaaglanden  
14 MAART 2017  
Ontvangen