

**Datum**

28 juni 2018

Geachte woordvoerders milieu,

Op 4 juli spreekt u in een Algemeen Overleg over luchtkwaliteit. Een voor gemeenten belangrijk dossier wat enkel maar onderstreept wordt door het [recente PBL rapport](#) dat de milieu- en gezondheidsschade berekend op vele tientallen miljarden euro's.

Wij willen u ten behoeve van het AO graag attenderen op de volgende punten:

- Harmonisering milieuzones;
- Het lagere rendement van luchtwassers;
- Aanpak houtstookoverlast.

**Milieuzones**

Met het oog op de invoering van de Omgevingswet, waarmee luchtkwaliteit een gemeentelijke afweging wordt, nemen meerdere gemeenten al hun verantwoordelijkheid op een schone lucht. Dat kan resulteren in het invoeren van een milieuzone. Op 28 juni heeft er een bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen een aantal gemeenten en de staatssecretaris daarover. Vanuit het Ministerie I&W is daar er een voorstel gepresenteerd over de harmonisatie van milieuzones. Gemeenten delen het belang voor harmonisatie en kunnen zich vinden in het toepassen van de kleuren categorieën in analogie van het Duitse systeem. Dit zal duidelijkheid creëren voor de weggebruiker zodat iedereen weet waar hij of zij aan toe is.

Op het voorstel van I&W willen we u de volgende aandachtspunten meegeven:

- Milieuzones kunnen een bijdrage leveren aan de doelstellingen opgenomen in het klimaatakkoord. Positioneer ze ook zo. In directe mate hebben ze invloed door het binnenstedelijk weren van vervuilende voertuigen, indirect omdat ze burgers bij de aanschaf van een voertuig een bewustere beslissing laten maken. Het dient voor burgers en ondernemers duidelijk te worden waar de gemeente qua ambitie uiteindelijk heen wil groeien. Gemeenten zouden graag een duidelijke ambitie terug willen zien in het voorstel van het Ministerie. Nu wordt enkel via een evaluatie, pas in 2023, de mogelijkheid aangedragen door het Ministerie om uiteindelijk te komen tot een milieuzone systeem met hogere ambities. Het voorstel voor milieuzones moet daar ondersteuning aan bieden. Dit betekent dat er een fasering moet worden aangebracht die gaat tot de maximale ambitie van zero emissie voor alle voertuigen. Ook een koppeling met tariefdifferentiatie voor parkeren kan versterkend werken.
- Aan het voorstel van het ministerie moeten daarom expliciet een ambitieuze stip op de horizon worden toegevoegd, met een uiteindelijke focus op zero emissie zones voor al het verkeer.
- Dit betekent dat benzine voertuigen ook moeten worden opgenomen. Benzinerijders moeten immers eveneens bewust worden gemaakt dat zij ook een aandeel hebben in de vervuiling en dat in die gemeente die ervoor kiezen, uiteindelijk het streven zero emissie is.
- De zero emissie zone word verbreed naar alle soorten voertuigen en wordt de maximale ambitie categorie.
- Dit creëert voor ondernemers en burgers de meeste transparantie over welke richting hun gemeente op wil en daarbij welke keuze te maken bij de aanschaf van een voertuig.
- Het harmonisatiemodel voor milieuzones faciliteert daarmee gemeenten die een hoge ambitie hebben, evenals gemeenten die lager willen instappen op ambitieniveau. Daarnaast blijft het een lokale afweging überhaupt een milieuzone in te stellen.
- Er moet tevens meer duidelijkheid komen over de ingroefasering naar het nieuwe model toe.

**Luchtwassers**

U spreekt ook over het onderzoek naar het rendement van luchtwassers voor de veehouderij. Uit het onderzoek blijkt dat combi luchtwassers minder geur en ammoniak verwijderen dan aanvankelijk werd gedacht. De gemiddelde geurverwijdering van de combi-luchtwassers is 40 %. Dat is de helft van de verwachte gemiddelde reductie van 81%.

Voor ammoniak-verwijdering was de gemiddeld gemeten reductie 59 %, ten opzichte van een verwachte reductie van 85 procent.

Er is nu een situatie ontstaan met veel onduidelijkheid over de vergunningverlening, zowel voor gemeenten als voor omwonenden en de veehouderij. Gemeenten willen niet dat nieuwe geurknelpunten ontstaan. Vergunningverlening op grond van de geldende geuremissiefactoren in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) leidt tot overschrijding van geurnormen en geurhinder voor omwonenden. Maar het is niet mogelijk om bij vergunningverlening te anticiperen op de nieuwe normen omdat de Rgv nog niet werking is getreden.

Voor bestaande bedrijven met een combi-luchtwasser, die niet worden gewijzigd, verandert er niets. De ondernemer heeft de investering immers gedaan op basis van een vergunning die door het bevoegd gezag is afgegeven. Bij nieuwe bedrijven en uitbreiding van bestaande bedrijven, heeft de beschreven aanpassing tot gevolg dat met de lagere geurreductiepercentages moet worden gerekend.

Op basis van de resultaten van het onderzoek wil de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, de geurreductiepercentages van combiwassers in de regeling aanpassen. Bij nieuwe bedrijven en uitbreiding van bestaande bedrijven heeft de aanpassing tot gevolg dat met de lagere geurreductiepercentages moet worden gerekend.

De VNG wil u verzoeken de staatssecretaris te manen om snel over te gaan tot vaststelling en publicatie van de gewijzigde Rgv.

### **Houtstook**

De VNG steunt het Platform Houtrook en Gezondheid in hun voorgestelde acties en maatregelen. Wel willen we aandacht op de uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en de uitvoeringskosten. Op grond van deze criteria ontraden wij een stookverbod. Wij herkennen en erkennen het probleem van houtrookoverlast, zowel als het gaat over overlast als de bijdrage aan gezondheidsschade door de uitstoot van schadelijke stoffen.

### Maatregelen en acties

Het platform vraagt ons om actie te ondernemen en maatregelen (helpen) te nemen. Wij ondersteunen dat. Deze acties en maatregelen sluiten goed aan bij ons standpunt over houtrook van eind 2016.

Wij gaan gemeenten op verschillende manieren ondersteunen bij de aanpak van houtrookoverlast.

1. De VNG neemt een coördinerende rol op zich, wat gemeenten dichterbij elkaar brengt. Gemeenten kunnen dan kennis en ervaringen uitwisselen, om zo oplossingsrichtingen verder uit te werken. Het initiatief om acties en maatregelen te nemen ligt bij de gemeenten.
2. De VNG informeert gemeenten over de laatste ontwikkelingen. Gemeenten hebben ook de mogelijkheid om kennis en ervaringen uit te wisselen.
3. We gaan de relatie leggen met het traject voor Schone Lucht Akkoord, waarin ook aandacht is voor de aanpak van lokale bronnen van luchtverontreiniging.

### Budget

Wij denken graag mee over mogelijkheden om vervolgacties te financieren. We gaan in kaart brengen welke gemeenten bereid zijn budget beschikbaar te stellen voor het uitwerken van de oplossingen.

### Stookalarm en stookverbod

De VNG is positief over de ontwikkeling van een stookalarm. Wij staan echter niet achter een stookverbod bij bepaalde weersomstandigheden. Op lokaal niveau kunnen concentraties verschillen. Dit beeld kan een systeem als stookwijzer niet geven. Daarom is op dit moment een stookverbod niet uitvoerbaar en handhaafbaar.

### ISDE subsidie

De VNG erkent dat er een tegenstrijdigheid zit in de ISDE subsidie. Wij ondersteunen het voorstel om deze tegenstrijdigheid te beëindigen, met uitzondering van pelletkachels met een volautomatische verbrandingsregeling.

Zie hier onze [volledige brief aan het Platform houtstook](#) van 30 mei 2018.