

## 09. Consolidatie collectieve activiteiten in 2017

### Inleiding

Bij agendapunt 08. *“Collectieve activiteiten: afwegingskader en financiering”* is reeds geconstateerd dat een zorgvuldige gefaseerde invoering van de nieuwe systematiek noodzakelijk is. Ook is geconstateerd dat alleen activiteiten in de categorie *“Ondersteuning van de gemeentelijke uitvoering”* (categorie B) in de toekomst in aanmerking komen als collectief gefinancierde activiteiten.

In 2017 is sprake van een overgangsjaar. Een aantal posten valt niet meer onder de collectieve financiering via het Gemeentefonds, het grootste deel echter nog wel. Ten behoeve van de consolidatie van activiteiten in 2017 wordt voorgesteld om de activiteiten die in dat jaar doorlopen op dezelfde wijze te financieren als in de voorgaande jaren, namelijk door middel van een uitname uit het Gemeentefonds.

In het uitgewerkte voorstel voor 2017 is één thema niet meegenomen. Dat betreft de Digitale Agenda, waarvoor een grotere uitname uit het Gemeentefonds wordt voorgesteld. Op dit thema wordt in de ALV een separaat voorstel aan de leden voorgelegd.

In de bijlage treft u een totaaloverzicht aan van de collectieve activiteiten in 2016 en de consolidatie van deze activiteiten in 2017.

### Gefaseerde invoering nieuwe systematiek

De verandering van de financieringssystematiek moet zorgvuldig worden ingevoerd omdat de continuïteit van veel van de activiteiten moet worden gewaarborgd. Dat is met name van belang in het sociaal domein, omdat veel jongeren en ouderen die ondersteuning nodig hebben van die activiteiten afhankelijk zijn. Maar ook financieel-technische, uitvoeringstechnische en fiscale aspecten (contributie en BTW) spelen een belangrijke rol. We stellen daarom voor het nieuwe systeem gefaseerd in te voeren: de eerste tranche in 2017, de tweede in 2018. Bij de consolidatie van activiteiten in 2017 passen we waar dat kan de nieuwe systematiek toe. Waar onderdelen nog nader moeten worden uitgewerkt volgt toepassing van de nieuwe systematiek in 2018. De veranderingen in 2017 hebben geen gevolgen voor de contributie, in financiële zin betekenen ze een verschuiving van ongeveer 9,5 miljoen euro.

De veranderingen zijn:

- a) Taakmutaties bij Onderhoud GF, Waarderingskamer (dit zijn taken die door het rijk ten behoeve van gemeenten worden uitgevoerd en uit het GF worden bekostigd). Er is overeenstemming met de fondsbeheerders dit bedrag naar de begroting van BZK resp. Financiën over te hevelen.
- b) Stopzetten bekostiging via Gemeentefonds van instellingen/stichtingen Opvoeden.nl, Knooppunt Huwelijksdwang, ministerie VWS neemt bekostiging over.
- c) Bekostiging van de interne VNG-onderdelen Handhaving Kinderopvang en RCF Kenniscentrum wordt omgezet naar een subsidierelatie met ministerie SZW
- d) Niet meer collectief financieren van de *“Stichting Adoptievoorzieningen”*. Met ingang van 2017 valt dit onder de landelijke raamcontracten waarbinnen de gemeenten naar gebruik afrekenen.

De nieuwe financieringswijze van de overige onderdelen (beleidstaken Sociaal Domein, A&O-fonds, ondersteuning gemeentelijke uitvoering) volgt dan in 2018. Op de (B)ALV in november 2016 zullen we daarover voorstellen presenteren.

**Consequenties van de beperking tot “ondersteuning van de gemeentelijke uitvoering”**

In de nieuwe systematiek komen in de toekomst alleen activiteiten gericht op de *ondersteuning van de gemeentelijke uitvoering* (categorie B) in aanmerking voor collectieve financiering. Dat betekent dat in principe alleen deze soort activiteiten nog collectief door gemeenten zullen worden gefinancierd (via contributie en/of facturering).

De activiteiten in categorie A (beleidstaken sociaal domein) zijn in 2015 meegekomen bij de decentralisaties en hebben een wettelijke grondslag. Uitgaande van het principe ‘lokaal tenzij’ zullen zij in de toekomst door individuele gemeenten zelf moeten worden uitgevoerd of –als de uitvoering alleen centraal kan – door het rijk als taak worden teruggenomen. Gelet op het belang van die taken voor onze inwoners is het nodig om elke taak afzonderlijk te onderzoeken en de mogelijkheden af te wegen.

In categorie C zijn twee kleine kennisinstellingen opgenomen. Centrale uitvoering en financiering zijn noodzakelijk voor de continuïteit. Het Rijk is bereid deze over te hevelen naar de begroting van het ministerie van VWS.

In categorie D vallen twee initiatieven die door Rijk en VNG gezamenlijk zijn geïnitieerd en onderdeel zijn geworden van de VNG-organisatie. Het ministerie van SZW is bereid deze (opnieuw) via een subsidierelatie te bekostigen.

Categorie E bestaat uit activiteiten die door het Rijk worden uitgevoerd. De bedragen die hiermee gemoeid zijn, worden overgeheveld naar de begroting van de verantwoordelijke ministeries.

Het A&O-fonds (categorie F) vloeit voort uit de gemeentelijke werkgeversrol. De financiering is onderdeel van het overleg tussen werkgevers en werknemers. Het fonds dient zelf voor haar bekostiging zorg te dragen via facturering aan individuele gemeenten. Voor het jaar 2017 is dat nog niet mogelijk.

**Gevraagde beslissing:**

**In te stemmen met de voorgestelde verlenging van één jaar van een aantal collectiviteiten, zoals vermeld in de bijlage (NB: dus exclusief de Digitale Agenda 2017)**

**Bijlage1**  
**Overzicht collectieve activiteiten 2016 en voorstel 2017**

**Consolidatie uitnamen 2016**

<b>A. Beleidstaken Sociaal Domein</b>	<u>Uitname 2016</u>	<u>Uitname 2017</u>
Vertrouwenswerk jeugd	7.500.000, -	7.500.000,-
Telefonisch of elektronisch advies	4.200.000, -	4.200.000,-
Telefoonnummer meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling	400.000, -	400.000,-
Kindertelefoon <sup>1)</sup>	3.860.000, -	3.655.000
Doventolkvoorziening leefdomein	10.750.000, -	10.750.000,-
Doventolkvoorziening werkdomein <sup>2)</sup>	100.000, -	0
Stichting adoptievoorzieningen, onderdeel nazorg <sup>3)</sup>	672.000, -	0
Landelijke coördinatiefunctie Jeugd, participatie en Wmo	250.000, -	250.000,-
Hulp slachtoffers huiselijk geweld, eergeerelateerd geweld, loverboys/ jeugdprostitutie of mensenhandel	3.729.500, -	3.729.500
Meeneembare voorzieningen <sup>2)</sup>	100.000, -	0
<b><u>Subtotaal:</u></b>	<b>31.561.500, -</b>	<b>30.484.500</b>

1) Voor 2017 wordt een lager kostenniveau verwacht, dit is afgestemd met de betreffende instelling

2) Op 'doventolkvoorziening werkdomein en ' en 'meeneembare voorzieningen' wordt een kleiner beroep gedaan dan verwacht. Kosten zullen gedekt worden uit de overschotten van 2015 en 2016.

3) Stichting adoptievoorzieningen wordt in 2017 niet meer collectief gefinancierd maar valt met ingang van 2017 onder de landelijke raamcontracten waarbinnen gemeenten naar gebruik afrekenen.

<b>B. Ondersteuning Gemeentelijke uitvoering</b>	<u>Uitname 2016</u>	<u>Uitname 2017</u>
<b><u>Begroting VNG</u></b>		
WOZ kosten	1.000.000	1.000.000
Digitaal klantendossier	611.000	611.000
14+netnummer <sup>4)</sup>	1.588.000	1.588.000
Beheer en behoud aanpak operatie NUP <sup>4)</sup>	950.000	950.000
Realisatie en Beheer Gemeentelijk Monitor Sociaal Domein <sup>4)</sup>	130.000	193.000
BRP	1.000.000	1.000.000
Burgerzakenmodules basisregistratie personen	350.000	350.000
Beheer ISD-standaarden en ICT-infrastructuur <sup>5)</sup>	11.300.000	11.100.000
Informatiebeveiligingsdienst	2.000.000	2.000.000

<b>Subtotaal: Begroting VNG</b>	<b>18.929.000</b>	<b>18.792.000</b>
Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten (KING) <sup>6)</sup>	7.500.000	7.500.000

4) In de BALV van 2014 is goedkeuring gegeven op een uitname voor 'Innovatie Digitale Samenwerking' van € 2.580.000. Deze bedragen zijn opgesplitst in € 1.500.000 voor 14+ Netnummer, € 950.000 voor Beheer en Behoud NUP en € 130.000 voor Realisatie en Beheer gemeentelijk monitor Sociaal Domein. In de BALV van 2014 is reeds aangegeven dat de kosten in 2017 +/- € 60.000,- hoger zullen zijn. De uitname voor 2017 is hierop aangepast.

5) Het structureel beheer voor ISD-standaarden en ICT-Infrastructuur daalt van € 11,3 miljoen (2016) naar € 11,1 miljoen (2017). Voor 2018 en 2019 worden de kosten geschat op resp. € 11,1 miljoen en € 10,9 miljoen.

6) VNG neemt een bedrag van € 7.500.000 uit ten behoeve van KING. Dit bedrag wordt rechtstreeks door BZK aan KING overgemaakt

<b>C. Kennisinstellingen Sociaal Domein</b> <sup>6)</sup>	<u>Uitname 2016</u>	<u>Uitname 2017</u>
Stichting opvoeden.nl	700.000	0
Knooppunt huwelijksdwang en achterlating	250.000	0
<b>Subtotaal:</b>	<b>950.000</b>	<b>0</b>

6) Het ministerie van VWS heeft toegezegd de bekostiging over te nemen van de 'Stichting Opvoeden.nl' en het 'Knooppunt huwelijksdwang en achterlating'. Het bedrag wordt overgeheveld naar de begroting van het ministerie van VWS.

<b>D. Binnen VNG-organisatie</b> <sup>7)</sup>	<u>Uitname 2016</u>	<u>Uitname 2017</u>
Expertise centrum kinderopvang	500.000	0
RCF Kenniscentrum	3.500.000	0
<b>Subtotaal:</b>	<b>4.000.000</b>	<b>0</b>

7) De bekostiging van het Expertisecentrum kinderopvang en het RCF Kenniscentrum wordt omgezet naar een subsidierelatie met het ministerie van SZW. De bedragen worden overgeheveld naar het ministerie van SZW.

<b>E. Door het Rijk uitgevoerde taken</b>	<u>Uitname 2016</u>	<u>Uitname 2017</u>
Kosten Financiële verhoudingswet <sup>9)</sup>	1.800.000	0
Waarderingskamer <sup>10)</sup>	2.000.000	0
<b>Subtotaal:</b>	<b>3.800.000</b>	<b>0</b>

9) Betreft een verantwoordelijkheid van het Rijk en wordt overgeheveld naar de begroting van ministerie van BZK

10) Betreft een verantwoordelijkheid van het Rijk en wordt overgeheveld naar de begroting van ministerie van Financiën

<b>F. Categorie overig</b>	<u>Uitname 2016</u>	<u>Uitname 2017</u>
A&O-fonds gemeenten <sup>11)</sup>	6.400.000	6.400.000

11) In de opstelling is er vanuit gegaan dat de uitname door A&O-fonds gelijk blijft. Vanaf 2018 zal de financiering door het A&O Fonds zelf geregeld worden via facturering van gemeenten.

Totaal uitname uit gemeentefonds (VNG en anderen)	73.140.500	63.176.500
---	------------	------------

**NB) Een aantal voorstellen inzake de Digitale Agenda 2020 wordt separaat aan u voorgelegd bij agendapunt 9.**