



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Ministerie van Economische Zaken
Staatssecretaris M. van Dam
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

| | | |
|--|--------------------------------|---------------------------|
| doorkiesnummer (070) 373 8734 | uw kenmerk | bijlage(n) |
| betreft Wet natuurbescherming en gemeenten | ons kenmerk ECFD/U201501958 | datum 24 november 2015 |

Geachte staatssecretaris Van Dam,

Onlangs is de Wet natuurbescherming aangeboden aan de Eerste Kamer en de verwachting is dat deze in werking treedt op 1 juli 2016. Het is dan ook goed dat we op 26 november in gesprek treden over de uitvoeringsgevolgen van de wet voor gemeenten. Gemeenten krijgen door het verleggen van de vergunningverlening in de wet immers een cruciale rol in de uitvoering. Deze rol neemt bovendien toe in belang en zwaarte nu zeer recent, in afwijking van het signaal dat staatssecretaris Dijksma ons in het bestuurlijk overleg van 27 mei jongstleden gaf, is besloten dat ook een deel van de toezichts- en handhavingstaak naar gemeenten verschuift.

Gevolgen voor gemeenten

Voorafgaand aan het overleg van 26 november, willen wij u via deze brief onze uitgangspunten meegeven over de werking van de wet en uitvoerbaarheid hiervan voor gemeenten.

1. Wij vinden het logisch dat het meervoudige natuurvergunningproces via gemeenten gaat verlopen, dit is in lijn met de opzet van de omgevingswet. Het proces loopt nu echter voorop in tijd en gemeenten hebben tot in ieder geval 2018 de tijd nodig om zich voor te bereiden. Dit geldt zeker voor het onderwerp natuur, aangezien gemeenten (in tegenstelling tot rijk en provincies) vrijwel geen taak hebben gehad in de natuurvergunningverlening, -toezicht en -handhaving¹, het ontbreekt aan expertise / processen en het aantal vergunningen met regelmaat hoog is². Daar komt bij dat toezicht in het natuurdomein in de huidige praktijk verre van optimaal verloopt³.

¹ In 2012 hebben gemeenten 250.000 omgevingsvergunningen verleend waarvan enkel 80 (0,03 %) een verklaringen van geen bedenking betrof. (bron: 'Natuurwetgeving binnen het omgevingsrecht', Alterra)

² „In Gelderland zijn [in januari en de eerste helft van februari] dit jaar al 400 aanvragen ingediend. Noord-Brabant heeft [die maanden] nog 1.100 aanvragen af te handelen. Ook in Drenthe, Overijssel en Utrecht zijn het afgelopen halfjaar honderden nieuwe Nb-vergunningen aangevraagd.” (bron: 'Veel nieuwe aanvragen Nb-vergunning', <http://tinyurl.com/oeqm2yx>)

³ „Handhaving is nog weleens een stiefkind.” (bron: Prof. mr. A.A. Freriks, 'Deskundigenbijeenkomst Wet natuurbescherming Eerste Kamer', https://www.eerstekamer.nl/nieuws/20151015/deskundigenbijeenkomst_wet)

2. Om de wet als gemeentelijk domein uit te kunnen voeren zijn financiële middelen benodigd. Het is dan ook van belang dat er een onderzoek wordt verricht naar de financiële gevolgen voor gemeenten in lijn met artikel 2 van de Financiële-verhoudingswet en het verzoek van de Raad van State⁴. Een eerste grove raming op basis van kentallen laat zien dat de uitvoeringskosten € 20 miljoen bedragen. Gezien de huidige financiële situatie van veel gemeenten⁵, kunnen zij dit niet zelf bekostigen.
3. Het moment waarop gemeenten taken overnemen, dient in gezamenlijkheid te worden vastgesteld tussen de betrokken overheden. Dit kan niet eerder zijn dan het moment waarop duidelijk is wat de uitvoeringsgevolgen voor gemeenten zijn en op welke wijze deze kunnen worden ondervangen.

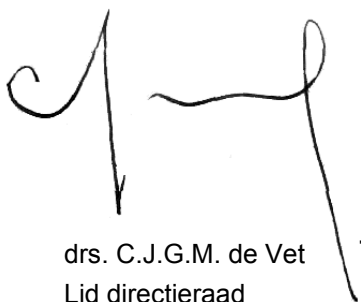
Vervolg

De afgelopen weken hebben wij met uw ministerie en het Interprovinciaal Overleg gewerkt aan oplossingsrichtingen. De gezamenlijke notitie die naar aanleiding hiervan is opgesteld en de uitgangspunten uit deze brief, zijn voor ons basis om te komen tot vervolgafspraken. Daarbij gaat het in ieder geval om het in gang zetten van het onderzoek naar de gemeentelijke gevolgen.

Wij zullen de komende maanden benutten om gemeenten te informeren over de wet en onze gezamenlijke aanpak.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



drs. C.J.G.M. de Vet
Lid directieraad

⁴ „Voor een efficiënte en coherente uitvoering van de wet is ook van belang of provincies en gemeenten voldoende financiering krijgen alsmede in voldoende mate capaciteit en deskundigheid hebben om de uitvoering en handhaving van het voorstel te waarborgen. [...]De Afdeling adviseert in de toelichting kwantitatieve gegevens op te nemen voor de berekening van de financiële gevolgen voor de gemeenten, inclusief de gevolgen van de handhaving op basis van de Wabo.” (bron: Advies No.W15.12.0058/IV, Raad van State)

⁵ Open brief van 247 wethouders financiën aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 1 november 2015. (bron: 'VNG Magazine, <http://tinyurl.com/pbjmqku>)