

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)
Dhr. drs. S.A. Blok
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

doorkiesnummer
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft
Conceptwijziging van het
Bouwbesluit i.v.m. DHW

ons kenmerk
ECFD/U201501674

datum
5 november 2015

Geachte heer Blok,

Onlangs heeft u ons een concept-wijzigingsvoorstel van het Bouwbesluit 2012 (BB2012) over (onder andere) het afstemmen van dit besluit op het Besluit eisen inrichtingen Drank- en horecawet (BDHW) voorgelegd in het kader van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen. In dit wijzigingsvoorstel stelt u voor om specifieke 'horeca-eisen' te schrappen uit het BB2012 en in het BB2012 helder te maken dat er ook technische voorschriften volgen uit het BDHW. In deze oplossing kunnen wij ons vinden. Wel blijven wij ervoor pleiten om ervoor te zorgen dat slechts één vergunning nodig is. Tot slot hechten wij er sterk aan dat er vanuit Rijkszijde voor wordt gezorgd dat deze oplossing onder de Omgevingswet geborgd blijft.

BB2012 - BDHW

De Taskforce Beter en Concreter (een gezamenlijk programma van de VNG en de ministeries van BZK en EZ voor het terugdringen van regeldruk en het verbeteren van de juridische kwaliteit van regels) heeft vorige jaar een knelpunt gesignaleerd over de eisen uit het BB2012 en het BDHW. Het BDHW geeft namelijk aanvullend op het BB2012 bouwkundige voorschriften aan horecagelegenheden. Daardoor komt het regelmatig voor dat horecaondernemers na een verleende bouwvergunning hun zaak niet in gebruik mogen nemen omdat niet wordt voldaan aan het BDHW. Dat komt omdat het BDHW zwaardere eisen stelt aan ventilatie, plafondhoogtes en sanitair. Voor de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012 waren deze eisen beter op elkaar afgestemd.

In uw brief aan de Taskforce van 16 maart 2015 (met uw kenmerk 2015-00000073165) heeft u aangegeven te erkennen dat dit verwarrend is. U gaf daarom aan dat u samen met het ministerie van VWS een wijziging van het BB2012 zou voorbereiden waarin voor de eisen ten aanzien van de bijeenkomstfunctie voor alcoholgebruik wordt verwezen naar het BDHW of waarin de eisen worden afgestemd op dat besluit. Tevens gaf u aan dat deze wijzigingen worden meegenomen met de eerstvolgende wijziging van het Bouwbesluit 2012 zodat dit knelpunt vooruitlopend op de komst van de Omgevingswet kan worden opgelost.

In het nu voorliggende stuk wordt bovenstaande toezeggingen concreet gemaakt. U stelt daarin voor om de specifieke eisen voor de sub-gebruiksfunctie 'Bijeenkomst voor alcoholgebruik' te schrappen uit het BB2012 en in het BB2012 helder te maken dat er ook technische voorschriften volgen uit het BDHW. Daardoor kan het niet meer gebeuren dat een horecaondernemer na een verleende bouwvergunning zijn zaak niet in gebruik mag nemen omdat niet wordt voldaan aan het BDHW. Wij zijn vooralsnog tevreden dat dit probleem vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet op deze manier voorlopig kan worden opgelost.

Knelpunt in de praktijk

Wij willen wel uw aandacht (blijven) vragen voor de blijvende, onduidelijke, situatie voor ondernemers doordat er nog steeds twee vergunningen moeten worden aangevraagd. Dat wil zeggen een bouwvergunning en horecavergunning. Voor de ondernemer en voor gemeenten blijft dit een onduidelijke situatie die aan de uitvoeringspraktijk niet uit te leggen is. De overheid is er juist om knelpunten en onduidelijkheden in wetgeving te verhelpen. Bij de komende evaluatie van de Drank- en Horecawet zullen wij er daarom voor pleiten om het BDHW onder te brengen in het Bouwbesluit. Dan is er namelijk sprake van één besluit waarin alle bouwvereisten voor zowel een horeca- als een slijtersinrichting zijn opgenomen. Daarmee wordt duidelijkheid geschapen voor de ondernemer en de gemeentelijke uitvoeringspraktijk.

Omgevingswet

Verder hechten wij eraan dat u (samen met uw ambtsgenoten van VWS en IenM) beziet of de eisen uit het BDHW kunnen worden ondergebracht in één van de Amvb's onder de Omgevingswet. De BDHW-eisen zien (vanuit het oogpunt van sociale hygiëne) namelijk op de fysieke leefomgeving en dat wordt daar straks geregeld. Bovendien heeft het gezondheidsaspect na de Kamerbehandeling van de Omgevingswet in juni 2015 een meer centrale plek in die wet gekregen. Op deze manier blijft een daadwerkelijk integrale benadering ook na 2018 geborgd.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



drs. C.J.G.M. de Vet
Lid directieraad