



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Ministerie van Infrastructuur en Milieu
Mw. W.J. Mansveld
Postbus 20901
2500 EX 'S-GRAVENHAGE

doorkiesnummer (070) 373 8841	uw kenmerk	bijlage(n)
betreft Verzoek tot uitstel verantwoordelijkheid sorteerslag kunststof verpakingsafval	ons kenmerk ECFD/U201400693	datum 17 maart 2014

Geachte mevrouw Mansveld,

Samen met u als medeondertekenaars van de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 zijn wij nu bijna anderhalf jaar hard aan het werk om de gemaakte afspraken ten uitvoer te brengen. In overleg en samenwerking met de verschillende achterbannen geven we onder andere uitwerking aan de artikelen uit de Raamovereenkomst met betrekking tot kwaliteit, duurzaamheidsambities en de nieuwe regierol voor gemeenten. In de werkgroep vergoedingen komen deze thema's samen en hebben wij onszelf als doel gesteld om in april tot een passende vergoeding voor inzameling en sortering van kunststof verpakkingen voor de jaren 2016 tot en met 2018 te komen.

Wij maken ons echter zorgen over de implementatie van de sorteerplicht van kunststof verpakkingen voor gemeenten. Op veel onderdelen zijn intussen resultaten bereikt, maar op sommige andere punten die in onze ogen bepalend zijn voor een goede uitvoering van de sorteerslag door gemeenten loopt de uitvoering achter of ontbreekt het aan duidelijkheid over randvoorwaarden. Enkele van deze achterblijvende punten zijn cruciaal voor gemeenten om tijdig invulling te kunnen geven aan hun verplichtingen uit de Raamovereenkomst. Namens onze achterban vragen wij uw aandacht voor de problemen die hieruit voortvloeien voor gemeenten en hun afvalbedrijven, en voor mogelijke oplossingen.

Een van de onderdelen van het Raamakkoord is dat gemeenten vanaf 2015 de sortering en eventueel ook de vermarkting van kunststof verpakkingen uit huishoudens moeten organiseren. Verreweg de meeste gemeenten zullen dit via een aanbesteding moeten of willen organiseren. Vanwege de benodigde procedures om het ingezamelde kunststof in Nederland, Duitsland of België te laten sorteren moet rekening gehouden worden met een doorlooptijd van het gehele traject van circa negen maanden. De deadline van 1 januari 2015 nadert dus snel, maar de gemeenten beschikken nog niet over voldoende informatie om de aanbesteding goed in gang te kunnen zetten.

Besluiten over aanpalende stromen zoals de inzameling van PET (statiegeldflessen) en drankenkartons de zijn immers nog niet genomen. Hoe gemeenten in de nabije toekomst met deze materiaalstromen om dienen te gaan is echter wel van groot belang voor de afspraken die gemaakt moeten worden in een aanbesteding voor de sorteerslag.

Om de verschillende aanbestedingen van (samenwerkende) gemeenten succesvol te kunnen organiseren is op korte termijn duidelijkheid nodig over een aantal zaken:

- de hoogte van de vergoedingen voor inzameling, sortering en vermarkting op basis waarvan gemeenten contracten kunnen afsluiten;
- de periode waarover deze vergoedingen worden uitgekeerd, deze dient lang genoeg te zijn om langjarige contracten af te kunnen sluiten dan wel om investeringsbeslissingen op te baseren;
- de materiaalstromen die gemeenten geacht worden in de toekomst gescheiden in te zamelen en te sorteren. Dat wil zeggen helderheid over:
 - o wel of geen drankenkartons
 - o wel of geen statiegeldflessen

Op al deze punten staan op dit moment nog belangrijke onbeantwoorde vragen open. Enerzijds omdat gewenst onderzoek nog niet is afgerond en anderzijds omdat er nog geen besluiten zijn genomen zowel door de partners van de Raamovereenkomst of door de Tweede Kamer. Als er op deze punten niet op korte termijn helderheid wordt geboden, kan eigenlijk niet van gemeenten worden verwacht dat zij op 1 januari 2015 klaar zijn om de verantwoordelijkheid te dragen voor de sortering en eventueel de vermarkting van kunststof verpakkingen al dan niet met deze materiaalstromen toegevoegd.

Wanneer het niet lukt om op korte termijn de benodigde duidelijkheid te verschaffen kan gemeenten een alternatief worden geboden. Wij stellen voor om in dat geval een overgangstermijn in te bouwen naar de nieuwe situatie, waarbij (samenwerkingsverbanden van) gemeenten die nu al klaar zijn voor de nieuwe verantwoordelijkheden en een aanbesteding aan het organiseren zijn deze verantwoordelijkheid met ingang van 1 januari 2015 daadwerkelijk kunnen invullen. Aan gemeenten die hier nog niet klaar voor zijn, wordt extra tijd geboden, maximaal tot een jaar nadat bedrijfsleven en VNG de vergoedingen uitonderhandeld hebben. Tegen die tijd zal ook ten aanzien van statiegeld op grote PET-flessen en de inzameling van drankenkartons helder zijn welke afspraken gemaakt zijn. Wanneer we gemeenten geen uitstel kunnen bieden, noodzaakt dit de VNG in de vergoeding voor de inzameling en sortering van kunststof verpakkingafval rekening te houden met bovengenoemde onzekerheden. Deze risico's hebben een opstuwend effect op de nog overeen te komen vergoeding.

Uiteraard zijn wij ons er terdege van bewust dat wanneer we de verantwoordelijkheid voor de sorteerstap van kunststof verpakkingen voor gemeenten met een jaar uitstellen, er vertraging optreedt in de uitvoering van de gemaakte afspraken. Daar staat tegenover dat wij er de voorkeur aan geven om deze belangrijke verantwoordelijkheid pas te beleggen wanneer de randvoorwaarden en kaders duidelijk zijn en deze taak zo goed mogelijk kan worden uitgevoerd. Alle betrokken partijen zijn gebaat bij een goede uitvoering, iets dat op dit moment wordt bemoeilijkt door het gebrek aan informatie dat wij kunnen bieden aan gemeenten.

Graag bespreek ik dit voorstel op korte termijn met u, zodat wij onze achterban zo snel mogelijk uitsluitsel kunnen geven over het eventueel uitstellen van gemaakte afspraken of een tussenoplossing.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'C' followed by a horizontal line and a vertical line extending downwards.

drs. C.J.G.M. de Vet
Lid directieraad