

PLAN VAN AANPAK ONDERMIJNENDE CRIMINALITEIT

GEMEENTE ASTEN

2017 - 2019

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1.	Aanleiding	3
2.	Aanpak casuïstiek	5
2.1.	Lokaal informatieoverleg (LIO)	5
2.2.	Stuurgroep ondermijning gemeente Asten	5
2.3.	Ambtelijk VoorbereidingsOverleg (AVO) Peelland	5
2.4.	Operationeel overleg ondermijning Oost Brabant	6
2.5.	Peelland Interventieteam (PIT)	6
3.	Het versterken van de bestuurlijke weerbaarheid.....	7
3.1	Bewustwording	7
3.2	Veilige werkomgeving.....	8
3.3	Bestuurlijke informatiepositie	9
3.4	Bestuurlijke instrumenten.....	10
3.5	Organisatie	11
4	Personele inzet en financiën.....	12
5	Signalenschema Asten	14
6	Actieprogramma	15

Vastgesteld Stuurgroep Ondermijning van 13-2-2017

Besproken in het MT van

Vastgesteld door het college op 21-2-2017

Besproken in de commissie AZC van 30-3-2017

1. Inleiding

Bij ondermijnende criminaliteit is er sprake van verwevenheid tussen de boven- en onderwereld. Criminelen maken daarbij gebruik van legale structuren voor de uitvoering van de criminele activiteiten; hiermee faciliteert de bovenwereld onbedoeld criminaliteit. Het gaat hierbij vooral om hennepteelt, mensenhandel, witwassen en vastgoedfraude. Delicten die ernstige consequenties hebben voor de maatschappij; de maatschappelijke integriteit wordt aangetast, de veiligheid en het veiligheidsgevoel van burgers wordt beïnvloed en de lokale economie wordt verstoord en/of beïnvloed.

Rol gemeenten

De aanpak van ondermijnende criminaliteit is niet langer alleen een taak van de politie en het Openbaar Ministerie. Het gaat immers om veel meer dan het opsporen en vervolgen van verdachten, het terrein waar de politie en justitie zich van oudsher mee bezig houden. Het gaat om de bestrijding van een machtige en maatschappelijk vertakte criminele 'industrie', die zich niet beperkt tot de onderwereld, maar die zich ook manifesteert in de bovenwereld. Deze onderwereld maakt gebruik van zowel private infrastructuur (zoals communicatie, logistiek en locaties) als bestuurlijke (zoals vergunningen en subsidies). Een effectieve aanpak van de ondermijnende criminaliteit vraagt om een georganiseerde overheid die alle middelen en instrumenten inzet die ze tot haar beschikking heeft. Elke ketenpartner (gemeenten, Openbaar Ministerie, politie, belastingdienst, etc.) levert een bijdrage aan de aanpak.

De gemeente heeft mogelijkheden om barrières op te werpen, waarmee kan worden voorkomen dat criminele organisaties of personen misbruik maken van legale structuren of zich weten te vestigen in de regio. Dit zal zich onder meer uiten in het versterken van de informatiepositie, actualiseren, regionaal afstemmen en consequent uitvoeren van beleid, kritische procedures bij vergunningverlening, subsidies en aanbestedingen, het uitoefenen van toezichts- en handhavingstaken en de strikte toepassing van het sanctioneringsinstrumentarium.

De gemeente heeft een algemene verantwoordelijkheid om te voorkomen dat het vertrouwen in een veilige en integere gemeentelijke samenleving wordt ondermijnd. Daarnaast heeft de gemeente de specifieke verantwoordelijkheid om te voorkomen dat (lokale) wet- en regelgeving wordt misbruikt. Dus geen facilitering van criminelen bijvoorbeeld door onbewust opdrachten te geven aan hen of zaken te doen met hen, vergunningen aan hen te verlenen of subsidies aan hen te verstrekken.

In dit actieplan wordt beschreven hoe de gemeente Asten deze verantwoordelijkheid pakt. Het betreft een dynamisch plan van aanpak. Indien nodig worden de activiteiten aangepast.

1.1. Aanleiding

In de afgelopen jaren heeft het onderwerp ondermijnende criminaliteit steeds meer aandacht gekregen bij de gemeenten. Zo zijn er diverse onderzoeken uitgevoerd om concreet in beeld te krijgen wat er nu precies in de gemeente speelt en in hoeverre de gemeente daar tegen is opgewassen. Bovendien is de (bestuurlijke aanpak) ondermijning prioriteit in het regionaal en gemeentelijk veiligheidsbeleid.

1.1.1. Quickscan Peelgemeenten "informatiepositie en bestuurlijke weerbaarheid" (het interne beeld)

Het RIEC voerde in alle gemeenten in de regio een Quickscan uit. In de Quickscan Peelgemeenten (Deurne, Asten, Someren) is de informatiepositie en bestuurlijke weerbaarheid van de gemeente met betrekking tot ondermijnende criminaliteit in kaart gebracht. Het onderzoek richtte zich op de interne gemeentelijke organisatie: beleid, interne processen, privacy, het gebruik van bestuurlijke instrumenten en de

informatiepositie. Het RIEC formuleerde concrete aanbevelingen om onder andere de lokale informatiehuishouding te versterken en de bestuurlijke weerbaarheid te vergroten. Een deel van deze aanbevelingen krijgt een vervolg in deze notitie.

1.1.2. Ondernijningsbeeld (het externe beeld)

"Het ondernijningsbeeld" is de uitkomst van een onderzoek waaraan politie, gemeenten, belastingdienst, Openbaar Ministerie en het RIEC hebben meegewerkt. Het geeft, op basis van groepsinterviews, een integraal beeld van de (risico's op) ondernijnde criminaliteit in de regio, de criminele netwerken, hun aard en werkwijze, en de faciliteerders. Daarnaast omvat het ondernijningsbeeld een aantal concrete casussen (signaaldossiers) per gemeente.

1.1.3. Programmaplan aanpak ondernijning

In de Kadernota Integrale Veiligheid Peelgemeente is de aanpak van ondernijnde criminaliteit als prioriteit opgenomen. In de aanpak wordt ook intensief samengewerkt door de Peelgemeenten. Gezamenlijk is een Programma Aanpak Ondernijning Peelland opgesteld. Voor de uitvoering ervan is een programmamanager aangesteld voor een periode van drie jaar. Het programma kent op hoofdlijnen twee sporen:

1. De Aanpak van Peellandse casuïstiek ondernijning
2. Het versterken van de bestuurlijke weerbaarheid (o.a. opvolgen aanbevelingen Quickscans)

De Driehoek Peelland aangevuld met de belastingdienst (de zogenaamde Driehoek +) stuurt de uitvoering van het programma Peelland.

Doelstelling

De gemeente is weerbaar. Dit stelt de gemeente in staat proactief, preventief en reactief ondernijning te voorkomen en bestrijden. De gemeente weet vormen van ondernijnde criminaliteit te voorkomen, weet misbruik van de gemeentelijke faciliteiten en regelgeving te voorkomen en is in staat eigen middelen samen met de overheidspartners in te zetten ten bestrijding van ondernijning.

2. Aanpak casuïstiek

Bij de integrale aanpak van casussen ondermijning werken de Peelgemeenten nauw samen onder coördinatie van de programmaleider Ondermijning. Partijen als politie, belastingdienst en OM sluiten daarbij aan. Er is sprake van een aanpak op lokaal niveau, op Peelniveau en op het niveau van Oost Brabant (RIEC).

Het betreft:

- Oude al lopende (RIEC)casussen
- Casussen die opgenomen zijn als signaaldossier in het Ondermijningsbeeld
- Nieuwe signalen/casussen

2.1. Lokaal informatieoverleg (LIO)

Informatie is een van de belangrijkste gemeentelijke pijlers in de bestuurlijke aanpak. Om informatie (over ondermijning) te verzamelen, te bespreken en te verrijken is een ambtelijk informatieoverleg gestart. Dit knooppunt is in ontwikkeling en vooralsnog in Asten niets anders dan een overlegtafel waarin (lokale) signalen worden besproken. Daarnaast worden lopende zaken gemonitord en trends en ontwikkelingen gespot. Het overleg wordt voorgezeten door de senior adviseur veiligheid. Deelnemers zijn vertegenwoordigers vanuit verschillende gemeentelijke afdelingen en een vertegenwoordiging vanuit de politie.

Op hoofdlijnen kunnen ingebrachte signalen in het LIO leiden tot:

- niets doen/parkeren signaal
- een lokale aanpak (monodisciplinair of multidisciplinair/integraal)
- een aanpak via het Peelland Interventieteam (PIT)
- doorgeleiding naar het ambtelijk VoorbereidingsOverleg (AVO) Peelland
- doorgeleiding naar het Operationeel overleg Oost Brabant (RIEC)

2.2. Stuurgroep ondermijning gemeente Asten

Op advies van het LIO besluit de Stuurgroep ondermijning welke verdere aanpak gekozen wordt. De stuurgroep:

- beslist over het al dan niet doorgeleiden van lokale signalen naar het ambtelijk VoorbereidingsOverleg (AVO) Peelland
- beslist over de te voeren strategie in de lokale aanpak van signalen
- beslist over het al dan niet voorleggen van het afsluiten van een casus aan de driehoek

De Stuurgroep ondermijning bestaat uit de burgemeester en de gemeentesecretaris. De senior adviseur veiligheid sluit aan als adviseur.

2.3. Ambtelijk VoorbereidingsOverleg (AVO) Peelland

Het Operationeel overleg Peelland bestaat uit vertegenwoordigers van de Peelgemeenten, de belastingdienst, de politie/districtsrecherche, het Openbaar Ministerie (OM) en het RIEC. Dit overleg heeft als taken:

- wegen van signalen;
- signaaldossiers opmaken;
- bepalen van interventies;
- monitoren operatie ondermijningscasussen;
- bijsturen van de operatie;
- toezien op de afhandeling.

2.4. Operationeel overleg ondermijning Oost Brabant

Aan de tafel van dit overleg wordt besloten of ingebrachte ondermijningssignalen (bv vanuit het Operationeel Overleg Peelland, maar het kan uit elke basisteam komen) als regionale casus worden opgepakt. Daarnaast worden de lopende activiteiten, resultaten en trends en ontwikkelingen gemonitord.

2.5. Peelland Interventieteam (PIT)

In het Peellandinterventieteam werken de zes gemeenten in de Peel, de politie-eenheid Oost-Brabant, de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost en Senzer als één overheid samen om overlastsituaties, handhavingsknelpunten en ondermijnende criminaliteit aan te pakken. Het team richt zich op concrete acties en interventies waarbij wordt afgestemd met partijen als de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant, het Openbaar Ministerie, de Belastingdienst en het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

3. Het versterken van de bestuurlijke weerbaarheid

Bij de aanpak van ondermijning is het belangrijk dat niet alleen repressief wordt opgetreden maar ook dat er barrières worden opgeworpen die het de crimineel moeilijker maken om zijn criminele activiteiten uit te voeren. En dat is juist het terrein waar ook het openbaar bestuur een taak heeft. Voorwaarde daarbij is dat de gemeente voldoende weerbaar is. In hoeverre een gemeente is opgewassen tegen ondermijnende criminaliteit (dus bestuurlijk weerbaar is), wordt bepaald door de status van de informatiepositie van de gemeente (zowel kwantitatief als kwalitatief). Daarnaast door de mate waarin de gemeente gebruik maakt van de haar ter beschikking staande bestuursrechtelijke instrumenten om hiertegen op te treden.

Het versterken van de bestuurlijke weerbaarheid is opgesplitst in 5 stappen:

- 1) Bewustwording (leidend tot bewustzijn)
- 2) Veilige werkomgeving
- 3) Bestuurlijke Informatiepositie
- 4) Bestuurlijke instrumenten
- 5) Organisatie

3.1 Bewustwording

Bewustzijn vergroten van de ambtelijke organisatie

Een succesvolle aanpak van ondermijning begint bij bewustwording van het feit dat ondermijning bestaat en zich direct manifesteert op het werkterrein van de gemeenten: de samenleving. Een weerbare gemeente begint bij medewerkers die zich bewust realiseren dat de gemeente een centrale regierol heeft in de aanpak van ondermijnende criminaliteit, de wijze waarop dit zich in het eigen werkveld kan voordoen en welke taak en verantwoordelijkheid daar dan bij hoort. Dat besef is er nog onvoldoende. Ook is onvoldoende bekend op welke wijze de gemeente ondermijners – ongewild- kan faciliteren. Aan medewerkers wordt een omslag in denken en doen gevraagd: 'van onbewust en onbekwaam via bewust onbekwaam en bewust bekwaam naar onbewust bekwaam'.¹

Het vergroten van bewustzijn van de ambtelijke organisatie kan op verschillende thema's (drugshandel, vermogenscriminaliteit, vastgoed, witwassen en mensenhandel) en binnen bepaalde doelgroepen (baliemedewerkers, vergunningverleners, etc.).

Bewustzijn vergroten van het gemeentebestuur

De gemeenteraad heeft een kaderstellende rol bij het opstellen van strategische visies. Zo stelt de raad prioriteiten op het gebied van veiligheidsbeleid (kadernota integraal veiligheidsbeleid) en handhavingsbeleid. Daarvoor dient ook de raad voldoende op de hoogte te zijn van de bestuursrechtelijke mogelijkheden om georganiseerde criminaliteit aan te pakken en het feit dat hij zelf ook ongewild georganiseerde criminaliteit zou kunnen faciliteren.

Bewustzijn vergroten van partijen in de samenleving; verhuurders, ondernemers, maatschappelijke organisaties, inwoners

De overheid kan het niet alleen. Ook partijen in de samenleving zullen bewust moeten zijn van de effecten van ondermijnende criminaliteit op die samenleving. Ook van hen wordt een alerte, kritische houding verlangd.

¹ Zie <http://www.nlp-groningen/leercircel>

3.2 Veilige werkomgeving

Integriteitsbeleid:

Criminelen hebben faciliteiten van de gemeente nodig voor het exploiteren van hun activiteiten en zullen daarom in sommige gevallen proberen om onderdelen van het gemeentelijke apparaat te corrumperen. Vanwege deze afhankelijkheid is het noodzakelijk om de integriteit binnen alle afdelingen te bewaken. Het gaat erom zowel bewuste als onbewuste facilitering van criminele praktijken door individuele ambtenaren te voorkomen.

Daarbij is het van belang om integriteit als agendapunt bij teamoverleggen, op een creatieve en aansprekende manier periodiek te agenderen. Het integriteitsbeleid dient ook periodiek te worden geactualiseerd en gekoppeld aan het thema georganiseerde ondermijnende criminaliteit.

Normen en waardendiscussie

Na het leren herkennen van signalen van ondermijnende criminaliteit is het van belang dat het 'klimaat' binnen een gemeentehuis als veilig wordt ervaren. Voelen alle medewerkers zich veilig om signalen te melden en te bespreken? Hoe gaan ze om met signalen uit hun privé-omgeving. Kan het wel gemeld worden en mag het ook? En wat gebeurt er met het afgegeven signaal?

Veilige werkomgeving

Een actieve bestuurlijke handhaving met een kritische houding ten aanzien van burgers en ondernemers in de gemeente kan ertoe leiden dat ambtenaren en bestuurders in bedreigende situaties terechtkomen. De veiligheid van de individuele ambtenaar of bestuurder moet daarom gewaarborgd zijn. Ambtenaren en bestuurders moeten weten hoe om te gaan met risico's en moeten voldoende 'rugdekking' krijgen in het geval er zich een bedreigende situatie zou voordoen.

Veilige Publieke Taak (VPT).

Het Rijksprogramma Veilige Publieke Taak heeft als doel het verminderen van agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke Taak. Denk hierbij aan het opnemen van het onderwerp VPT in het integraal veiligheidsbeleid, het regelen van VPT voor politieke ambtsdragers, het regelen van VPT voor gemeentelijke medewerkers en het stimuleren dat ook andere werkgevers binnen de gemeente VPT oppakken. Binnen de regio Oost-Brabant is hiervoor een bestuurlijke werkgroep ingesteld en was subsidie beschikbaar voor een projectleider.

3.3 Bestuurlijke informatiepositie

In de notitie "streefbeeld bestuurlijke informatiepositie" (van het RIEC) wordt een streefbeeld geformuleerd waarmee de lokale veiligheidspartners kunnen bouwen aan het versterken van de informatiepositie. In het streefbeeld wordt uitgegaan van een gefaseerde aanpak. Het streefbeeld kan beschouwd worden als een leidraad met behulp waarvan iedere individuele gemeente (in haar eigen tempo) de volgende stap kan zetten. In de fasering wordt gestart met de basis. In een gemeente waar nog niet structureel informatie gedeeld wordt met de veiligheidspartners is dit een eerste stap waaraan gebouwd wordt. Bij een gemeente waar dit al wel gebeurt, maar nog met het dossier onder de arm, wordt toegewerkt naar een effectievere en efficiëntere manier van informatie uitwisseling. In de laatste fase wordt zo nodig alle informatie met en tussen de veiligheidspartners geautomatiseerd gedeeld. Er is sprake van een gemeenschappelijke informatiehuishouding. Maar vooral deze laatste fase is nog toekomstmuziek.

Omdat de gemeente Asten, evenals de andere kleinere gemeenten in de regio, een "beginner" is ligt in deze notitie de nadruk op het oppakken en uitwerken van fase 1; een stevig fundament leggen om later verder te bouwen:

- *Komen tot een lokaal informatie overleg / knooppunt (zie ook 2.1)*
Medewerkers uit verschillende delen van de organisatie bezitten unieke en waardevolle gegevens. In hun eigen werk zien zij zaken die soms wel en soms niet snel zijn te linken aan ondermijnende criminaliteit. Voor het versterken van de informatiepositie van de gemeente is het nodig om vertegenwoordigers van de meest aangewezen teams/afdelingen periodiek met elkaar in gesprek te brengen, waardoor losse gegevens leiden tot bruikbare informatie en kennis. Zij kunnen ook de verbinding zijn naar 'achterliggende' samenwerkingsverbanden als omgevingsdienst, werkplein, belastingkantoor etc. Het lokaal informatieoverleg Asten (LIO Asten) is de plek waar informatie wordt verzameld en daar waar nodig en mogelijk verrijkt en veredeld. Het LIO adviseert de Stuurgroep ondermijning (zie ook 2.2) over de verder te volgen strategie. De senior adviseur veiligheid is voorzitter van het informatieoverleg.
- *Inventariseer de huidige informatiebronnen*
Een eerste stap richting een geoptimaliseerde informatiehuishouding is zicht krijgen op de eigen informatiebronnen met betrekking tot georganiseerde ondermijnende criminaliteit.
- *Zorg ervoor dat de bronnen privacyproof zijn*
De gemeente Asten heeft zich met het ondertekenen van het RIEC-convenant gecommitteerd aan het privacyproof maken van de bij de gemeente opgeslagen persoonsgegevens. Daarnaast is het van belang dat bij het delen en ontsluiten van info volgens de privacyregelgeving wordt gewerkt. Dit is nog onvoldoende het geval maar er wordt aan gewerkt. Zowel intern als op Peelniveau.
- *(Straat)informatie vastleggen en deze ontsluiten*
Naast de 'systeem informatie' is er binnen het gemeentelijk apparaat ook veel straatinformatie beschikbaar. Toezichthouders, buitendienstmedewerkers weten vaak opvallend veel over panden en personen. Het is zaak om deze info niet verloren te laten gaan.
- *Aandacht voor beheer van gevoelige informatie*
- *Burgers en bedrijven*
Om ook signalen vanuit het bedrijfsleven en de maatschappij te ontvangen is het nodig om burgers en private partijen te betrekken.

3.4 Bestuurlijke instrumenten

Het gemeentebestuur heeft diverse (wettelijke, juridische) instrumenten ter beschikking om ondermijning te voorkomen en/of tegen te gaan:

Bibob

Asten past de wet Bibob toe bij een aantal sectoren: horeca, seksinrichtingen, speelautomatenhallen. Op andere terreinen wordt de wet toegepast op basis van signalen. Om de weerbaarheid te vergroten is het zaak de mogelijkheden die de wet Bibob biedt ruimer toe te gaan passen. Concreet betekent dit het toepassen van de wet op het terrein van bouwen, vastgoed en subsidies.

Damocles

De Opiumwet (artikel 13 b) geeft de burgemeester de bevoegdheid om panden te sluiten na drugsvondst. Hoe de burgemeester van Asten daarmee omgaat is in een beleidsregel vastgelegd. Deze beleidsregel is in alle peelmunicipaliteiten gelijk.

APV

In de APV zijn diverse artikelen opgenomen die bijdragen aan de weerbare gemeente zoals vergunningplicht.

Handhaving

Handhaving is een repressief instrument dat de gemeente inzet tegen ondermijnende activiteiten.

3.5 Organisatie

De bestuurlijke aanpak van ondermijning vraagt om een directe sturing vanuit directie en het bestuur en actieve betrokkenheid vanuit de leidinggevenden.

Commitment aan de top een voorwaarde

Het is wenselijk dat de gemeentesecretaris het onderwerp ondermijning in de portefeuille heeft. Dit onderwerp zal de komende jaren veel aandacht vragen van de totale organisatie. Een aanjaag- en monitorfunctie vanuit de top helpt daarbij. Vaak ook op momenten dat er samenwerking binnen de eigen organisatie nodig is, die niet logisch lijkt of tot op heden niet nodig was. In Asten (en de overige Peelgemeenten) valt de aanpak ondermijning rechtstreeks onder gemeentesecretaris.

Afstemming tussen management noodzakelijk

Ergens in de organisatie waar beslissingen worden genomen over concrete inzet of producten, zal afstemming plaats moeten vinden. Hierbij gaat het om afstemming over de bijzondere thema's en onderwerpen uit een ondermijningsbeeld en de afspraken over de personele inzet en producten. Als een probleem zichtbaar wordt door handhaving kan een structurele oplossing liggen op een ander terrein, bijvoorbeeld een bestemmingsplan of gebiedsontwikkeling. Afspraken over doelen, inzet, mogelijkheden, etc moeten dan zo vroeg mogelijk en efficiënt mogelijk gemaakt worden. Doel is om bijzonder en regulier zo verstandig mogelijk te matchen. Dit is in Asten een taak van het MT.

Lokaal informatieoverleg

Zie 2.1.

Stuurgroep ondermijning Asten (zie 2.2)

De stuurgroep ondermijning bestaat uit de burgemeester, gemeentesecretaris en de senior veiligheid en beslist over de aanpak van casuïstiek in Asten. Daarnaast stuurt deze groep op hoofdlijnen de uitvoering van de actiepunten.

Senior adviseur veiligheid

De senior adviseur veiligheid is de centrale spin in het web en zorgt ervoor dat alle beschikbare informatie samenkomt op één punt (LIO-Asten).

Taken zijn:

- (laten) verzamelen van gemeentelijke systeem- en straatkennis;
- uitvragen van informatie bij de kernpartners;
- (laten) structureren en interpreteren van operationele informatie;
- vertalen van patronen in signalen naar beleid;
- frequent brieven van de veiligheidspartners over de gemeentelijke veiligheidssituatie;
- adviseren van de stuurgroep ondermijning.

Verder krijgt deze adviseur een sturende rol in:

- de uitvoering van het voorliggend plan van aanpak
- het bevorderen en van de integrale afstemming en de integrale aanpak
- het in balans brengen van beleid en uitvoering

Teamleiders

De teamleiders zijn contactpersoon ondermijning voor de teams. Medewerkers kunnen "niet-pluis signalen" bij hen neerleggen. De teamleider zorgt ervoor dat signalen op de tafel van het LIO terecht komen. Zij zorgen er ook voor dat de aanpak ondermijning vast op de teamagenda blijft staan.

4 Personele inzet en financiën

Voor de uitvoering van het programma aanpak ondermijning is personele capaciteit nodig. Niet alleen vraagt het om ureninzet voor de senior adviseur veiligheid en de bibob-coördinator maar ook vanuit andere afdelingen is inzet gevraagd. De uren betreffen een (groeve) indicatie.

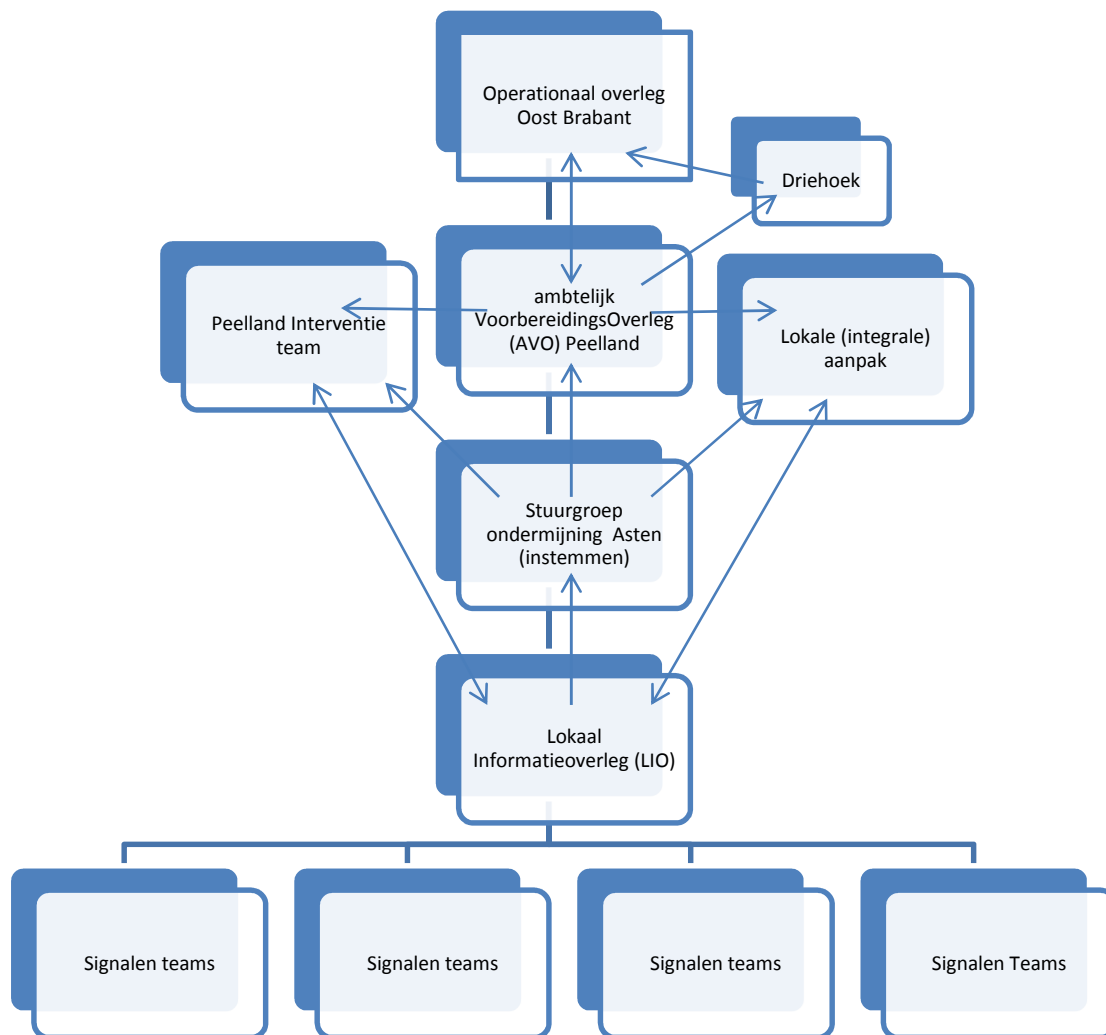
Afdeling	Wie	Waarvoor	Aantal uren 2017
Directie	Gemeente-secretaris	Ambtelijk portefeuillehouder/opdrachtgever programma-aanpak Ondermijning	
Cluster Regie en Ontwikkeling/team Samenleving/taakveld veiligheid	Senior adviseur veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> - Coördinator uitvoering programma ondermijning - voorzitter LIO - vertegenwoordiger in OOP - contactpersoon RIEC 	350
Clusters Publiek en R&O, teams VTH (taakveld V&T) en Ruimte	Handhavers handhavingsjurist(en) BOA	<ul style="list-style-type: none"> - Uitvoering Bibob-casustiek (ism bibob-coördinator) - Uitvoering damocles-dossiers - Overige handhaving gerelateerd aan ondermijning - Deelname aan LIO (handhaver en juridisch handhaver) - Deelname aan PIT (handhaver) - Casuïstiek 	<p>Integraal opgenomen in handhavingsprogramma</p> <p>deelname LIO 75 uur per jaar</p>
Cluster Regie en Ontwikkeling/team Samenleving/taakveld veiligheid	Bibob coördinator/ juridisch adviseur veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> - Uitvoering Bibob-casustiek (ism handhavingsjuristen) - Deelname aan LIO - Contacten met LBB (Landelijk Bureau Bibob) - Bibob beleid en coördinatie - Juridische ondersteuning in casuïstiek 	200, inclusief deelname LIO 75 uur per jaar
Cluster Publiek, team VTH, taakveld T&H	Medewerkers T&H	<ul style="list-style-type: none"> - Voorlichting ontvangen - Awareness-training - Signalen zien en doorgeven - Uitvoering sluiten panden (damocles) - PIT acties 	10 uur per persoon + reguliere inzet
Cluster Publiek/ team VTH, taakveld Vergunningen	Vergunningverleners drank en horeca, omgevingsvergunning	<ul style="list-style-type: none"> - Bibob taken (opnemen in regulier werkproces) - Deelname aan LIO 	<p>Uren nieuwe Bibob taken nog niet bekend</p> <p>Deelname LIO 75 uur per jaar</p>
Cluster Publiek/ team gemeentewinkel/ taakveld KCC/ Team VTH, taakveld Vergunningen	Ambtenaren publieksbalie vergunningverleners (ODZOB)	<ul style="list-style-type: none"> - Voorlichting ontvangen - Awareness-training - Signalen zien en doorgeven 	8 uur per persoon (voorlichting, training)

Organisatie	Teamleiders	Contactpersoon per team: - Voorlichting ontvangen - Awareness-training + vervolgtraining - Signalen ontvangen, zien en doorgeven - Deelname aan LIO (indien van toepassing)	36 per teamleider
Organisatie	Diverse teams, onder meer UDAS	- Voorlichting ontvangen - Awareness-training - Signalen zien en doorgeven	8 uur per persoon
Cluster ondersteuning	Functionaris privacy	- Borging privacy in diverse processen en informatiedeling	nrb
Cluster ondersteuning	Systeembeheerders	- Veiligheid in systeembeheer	nrb

Voor uitvoering van het plan worden nu geen financiële middelen gevraagd. Voor het Programmaplan aanpak ondermijning in Peelland is een projectleider aangesteld voor een periode van 3 jaar. De kosten worden door de Peelgemeenten gedeeld op basis van inwoneraantal. Dat geldt ook voor de kosten van de coördinator het Peellandinterventieteam (PIT). Beide kostenposten zijn in de begroting opgenomen.

Op onderdelen van het plan zal er bij daadwerkelijke uitvoering sprake zijn van een vraag naar financiële (en personele) middelen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het uitbreiden van Bibob. Voor deze onderdelen zal dan een apart voorstel aan het bestuur worden voorgelegd.

5 Signalenschema Asten



6 Actieprogramma

Bewustwording

Wat is al gedaan?

- Quick Scan/interviews medewerkers: 2014
- Awarenessstraining medewerkers interview: 2014
- Presentatie ondermijning in commissie AZC (RIEC): 2013
- Presentatie ondermijning in MT/teamleiders: 2016
- Aanpak casuïstiek ondermijning met betrokkenheid diverse medewerkers: 2016

Wat	Wie	Wanneer	Toelichting	Lokaal/Peel/Regionaal
Voorlichting aan ambtelijke organisatie	Senior adviseur veiligheid	2 ^e en 3 ^e kwartaal 2017	Presentatie aan relevante teams (toezicht, handhaving, KCC, vergunningen) over ondermijning en hoe dat de gemeente en specifiek hun werk kan raken. Ook moet duidelijk worden waar signalen kunnen worden neergelegd. Voorlichting kan ook specifiek op thema; hennep, mensenhandel etc	Lokaal
Presentatie plan van aanpak ondermijning aan MT en voorlichting individueel met clusterhoofd/teamleiders)	Senior adviseur veiligheid	1 ^e en 2 ^e kwartaal 2017	Afspraken maken over informeren afdelingen en rol specifieke medewerkers	Lokaal
Voorlichting aan raadscommissie	Senior adviseur veiligheid /politie/RIEC		Informeren/presentatie aan commissie/raad over	Lokaal

		1 ^e kwartaal 2017 4 ^e kwartaal 2017 2018	<ul style="list-style-type: none"> - stand van zaken aanpak ondermijning Asten/Peelland - specifiek ondermijning en raadsleden - thematisch 	
Voorlichting aan college	Senior adviseur veiligheid /politie/RIEC	1 ^e kwartaal 2017 1 ^e helft 2017 2018	<p>Informereren/presentatie aan college over:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stand van zaken aanpak ondermijning Asten/Peelland - specifiek ondermijning en collegeleden - thematisch 	Lokaal/Peel
Voorlichting derden (ondernemers/verhuurders/banken)	Senior adviseur veiligheid /politie/PIT/RIEC	1 ^e helft 2017	Info avond over ondermijning algemeen en specifiek drugs en damoclesbeleid (verhuurders/aanbieders panden)	Lokaal/Peel
Voorlichting derden	Programmaleider/RIEC/ Senior adviseur veiligheid /Team communicatie	2017-2018	Periodiek informatie via website, social media, Weekblad Speciale themabijeenkomsten	Lokaal/Peel/Regionaal
Awareness-trainingen algemeen; medewerkers	Programmaleider/RIEC/ Senior adviseur veiligheid	2 ^e helft 2017/2018	Algemene awarenessstraining alle betreffende medewerkers	Lokaal/Peel/Regionaal

Awareness-training; verdieping; specifiek medewerkers	Programmaleider/RIEC/senior adviseur veiligheid	2e helft 2017/2018	Specifiek voor nog aan te wijzen ambtenaren Later mogelijk gevolgd door training op thema; hennep/drugs, mensenhandel, Vastgoed/witwassen	Lokaal/Peel/Regionaal
Awareness-training derden (burgers/bedrijven etc)	Programmaleider/RIEC/ Senior adviseur veiligheid	2018	Training aan doelgroepen/themagewijs	Lokaal/Peel/Regionaal

Veilige werkomgeving

Wat hebben we al gedaan:

- Gedragscode bestuurders
- Integriteitsverklaring/gedragscode alle ambtenaren
- Bij bijeenkomst voor nieuwe medewerkers bijzondere aandacht voor integriteit
- Protocol agressie en geweld (incl afspraken met politie)
- Trainingen agressie en geweld

Wat	Wie	Wanneer	Toelichting	Lokaal/Peel/Regionaal
Contactpersoon integriteit	P en O – Maikel Sanders	Indien nodig	Zorgen dat deze functie bekend is in de organisatie en actief aandacht vragen voor dit thema	
Gedragscode bestuurders actueel houden	Gemeentesecretaris/Griffier	Periodiek	Nieuwe raadsleden	Lokaal
Diverse regelingen/protocollen ambtelijke integriteit en	P en O	Periodiek		Lokaal

veiligheid actueel houden				
Agressieprotocol actueel houden en trainen	P en O	Periodiek		Lokaal
Dilemmatraining voor raadsleden	Griffier/ Senior adviseur veiligheid /RIEC....	Nnb	Iom griffier en gemeentesecretaris	Peel
Screenen ambtenaren belast met aanpak ondermijning	gemeentesecretaris	2017		lokaal

Bestuurlijke informatiepositie

Wat hebben we al gedaan:

- Opstarten Lokaal Informatie Overleg (LIO)
- Start met ophalen signalen in de organisatie (ad hoc)
- Privacyfunctionaris is aangesteld
- Privacyverordening/beleid
- RIEC en RIEC-convenant
- PIT en PIT-convenant
- Henneconvenant

Wat	Wie	Wanneer	Toelichting	Lokaal/Peel/Regionaal
Uitbouwen Lokaal informatieoverleg (LIO)	Senior adviseur veiligheid /Programmaleider/RIEC	2017	LIO is het centrale informatieknooppunt van de gemeente. Gestart is met een overleg van enkele medewerkers en de politie. Dit wordt	Lokaal

			uitgebreid met de nog aan te wijzen sleutelfiguren vanuit de organisatie.	
Inventariseren gemeentelijke informatiebronnen en systeeminformatie	Senior adviseur veiligheid i.s.m. coördinator informatieveiligheid/systeembeheerder	1 ^e helft 2017	In zicht brengen waar eigen informatie over ondermijning is vastgelegd en op welke wijze deze info kan worden ontsloten.	Lokaal/Peel
Ambtelijke informatie vastleggen en ontsluiten inclusief informatie van externe partijen zoals ODZOB, VRBZO. Lev groep, gebiedsteam	Senior adviseur veiligheid i.s.m. coördinator informatieveiligheid/systeembeheerder	2017/2018	Gemeentemedewerkers bezitten veel info van de straat. Info die essentieel kan zijn in de aanpak ondermijning. Er moeten afspraken worden gemaakt over het registreren en intern communiceren van deze signalen. Ook externe partners zijn mede de ogen en oren van de gemeente en hebben informatie die kan worden ingezet	Lokaal/Peel
Informatie vanuit burgers en bedrijven ontvangen, vast leggen en ontsluiten	Projectleider/ Senior adviseur veiligheid /RIEC	2018	De mogelijkheden daartoe in beeld brengen	Lokaal/Peel
Privacyproof maken informatiebronnen en informatie uitwisselen	Privacyfunctionaris(sen Peel)/RIEC	2017	Het gebruiken van informatiebronnen voor het doel ondermijningsaanpak, alsmede het uitwisselen	Lokaal/Peel/Regionaal

			van informatie tussen partners dient volgens de privacy regels te gebeuren.	
In beeld brengen situatie buitengebied en recreatieparken	Senior adviseur veiligheid /LIO/RIEC	2017/2018	Asten kent een groot buitengebied. Uit de quick scan dat dit een witte vlek betreft en een van de kwetsbare factoren is. Meer zicht krijgen door bijvoorbeeld de leegstand en het huidige gebruik van voormalige agrarische panden. Daarnaast aandacht voor recreatieparken. Recreatieparken worden als fenomeen benoemd in het ondermijningsbeeld.	

Bestuurlijke instrumenten

Wat hebben we al:

- Bibob beleidsregel 1^e fase
- Beleidsregel Opiumwet Art 13b Damoclesbeleid (Peel)
- APV en diverse beleidsregels
- Hennepconvenant
- Vergunningverlening
- Toezicht en handhaving

Wat	Wie	Wanneer	Toelichting	Lokaal/Peel/Regionaal
Actualiseren BIBOB fase 1 Invoeren BIBOB fase 2	Bibob beleidscoördinatoren Peel	Vóór 1 juli 2017	Betreft het actualiseren van fase 1 en het vastleggen van een beleidsregel bibob voor omgeving, milieu, subsidies, vastgoed	Lokaal/Peel
Actueel houden Damoclesbeleid	Adviseur veiligheid/juristen Peelgemeenten	2017-2018	Er is gezamenlijk damoclesbeleid. Nieuwe ontwikkelingen of signalen uit de uitvoering kunnen aanleiding zijn om het beleid aan te passen	Lokaal/Peel
Nieuw hennepconvenant	Adviseur veiligheid/juristen Peelgemeenten	1 ^e helft 2017	Er wordt een regionaal hennepconvenant opgesteld. Dat sluit grotendeels aan bij hetgeen we in Peelland voorstaan	Peel/Regionaal
Ondermijning is onderdeel van het handhavingsbeleidsplan en uitvoeringsprogramma	Senior handhaving en juridisch adviseur handhaving	doorlopend	Aanpak ondermijning is (prioritair) onderdeel van het programma toezicht en handhaving. Er zijn voldoende uren opgenomen voor bv uitvoering damocles. In de uitvoering wordt aangesloten bij de ondermijningsstructuur, bijvoorbeeld deelname aan het PIT	

Organisatie

Wat doen we al:

- Ondernijning is prio in het lokaal veiligheidsbeleid
- Het college heeft ingestemd met het programmaplan aanpak ondernijning Peelland
- Ondernijning is opgenomen in de portefeuille van de gemeentesecretaris en vast agendapunt op het gemeentesecretarissenoverleg
- De Stuurgroep Ondernijning (zie paragraaf 3.5) is gestart (december 2016)

Wat	Wie	Wanneer	Toelichting	Lokaal/Peel/Regionaal
Communicatie	communicatiemedewerkers	2017-2018	Periodiek informatie verspreiden over de aanpak ondernijning. Intern (ambtenaren/bestuur) en extern.	Lokaal/Peel
Informatieproces organiseren; zie bestuurlijke informatiepositie				