

Achtergrond

Aanleiding onderzoek

Per 1 juli 2024 is in de Regeling opvang ontheemden Oekraïners (RooO) een eigen bijdrage ingeregeld voor meerderjarige ontheemden als zij inkomsten hebben. Deze eigen bijdrage gaat om een tegemoetkoming in de kosten van de gemeentelijke opvang. In het regeerakkoord is als voornemen opgenomen dat de eigen bijdrage voor ontheemden wordt verhoogd om de zelfredzaamheid en de participatie van ontheemden in Nederland te vergroten. Ook wordt in het regeerprogramma het gelijkstellen van de plichten van ontheemden met betrekking tot inkomen met die van asielzoekers genoemd.

Voorgestelde wijzigingen

De eigen bijdrage wordt verhoogd tot een bedrag van € 239,501* per meerderjarige ontheemde met inkomsten boven een bedrag per maand (waarvan de hoogte afhankelijk is van de gezinssamenstelling), tot een maximum van € 479,00 per gezin. Gemeenten blijven de mogelijkheid behouden om af te zien van het innen van een eigen bijdrage indien dat tot onevenredig nadeel bij de ontheemde of diens gezin zou leiden.

Daarnaast worden de mogelijkheden verkend om in de RooO een verplicht drempelbedrag van 115% voor de eigen bijdrage in te voeren en om deelbetalingen mogelijk te maken.

* Vanuit het ministerie van AenM is medio mei aangegeven dat zorgcomponent € 26 zal zijn i.p.v. € 23 als gevolg van indexatie, waardoor bedrag neerkomt op € 242,50. In deze toets is nog uitgegaan van de € 239,50 die in de getoetste concept-regeling staat.



Belangrijkste bevindingen

- Implementatie per 1 juli 2025 is te snel. Om de verhoging van de eigen bijdrage (EB) succesvol te implementeren is het belangrijk om hier tijdig en goed over te communiceren richting ontheemden. Dit kan niet wanneer het bedrag per 1 juli 2025 wordt verhoogd. Daarnaast moeten gemeenten aanpassingen maken in de werkwijze en het systeem en herbeoordelen wie EB-plichtig is. Ook hier is meer tijd voor nodig;
- Het grootste deel van de gesproken gemeenten gebruikt al een drempelbedrag van 115%. Voor deze gemeenten zal het verplichten van dit drempelbedrag dus geen of weinig impact hebben. Wanneer gemeenten dit nog niet gebruiken, moeten gemeenten verschillende werkzaamheden uitvoeren: adviseren richting college; aanpassingen in het systeem; herbeoordelingen en communicatie richting ontheemden. Hierdoor is de implementatiedatum van 1 juli 2025 niet haalbaar;
- Om deelbetalingen mogelijk te maken, moeten gemeenten hun werkwijze en proces aanpassen, ook moet het systeem anders ingericht worden zodat de administratie van deelbetalingen bijgehouden kan worden. Gemeenten verwachten dat deelbetalingen de uitvoering veel complexer maken. Hier zijn extra fte's voor nodig. Ook dragen deelbetalingen het bij aan een verdere verbijzondering van de RooO, met meer specialistische werkzaamheden. Hierdoor wordt het lastiger het werk over te dragen en geschikt personeel te vinden.



Risico's

- Verhoging bedrag eigen bijdrage: gemeenten voorzien meer beroep en bezwaar vanuit ontheemden, mogelijk wordt er ook vaker beroep gedaan op de hardheidsclausule. Dit zal dan meer van de juridische capaciteit bij gemeenten vragen, terwijl deze nu al onder druk staat. Verder bestaat er het risico dat ontheemden gaan proberen onder het drempelbedrag uit te komen door te stoppen met werken of minder te werken. Ook ziet een aantal gemeenten een juridisch risico in het gebruik van 'exploitatiekosten'. Dit komt dicht in de buurt van het huurrecht waardoor ontheemden zich op huurrecht zouden kunnen beroepen. Hierdoor zou het moeilijker worden om ontheemden uit een opvang locatie te krijgen;
- Mogelijkheid tot deelbetalingen: door de kan-bepaling bij deelbetalingen zullen gemeenten hier verschillend mee om gaan. Het risico hierbij is dat dit zorgt voor shopgedrag onder ontheemden. Daarnaast bestaat de kans dat gemeenten veel werk hebben aan het inrichten van deze mogelijkheid, maar dat het uiteindelijk weinig gebruikt gaat worden.



Aanbevelingen

- Stel de beoogde ingangsdatum van de verhoging van de eigen bijdrage uit naar 1 januari 2026, zodat gemeenten voldoende tijd hebben om te communiceren richting ontheemden en herbeoordelingen te maken. Ook sluit ingang per 1 januari beter aan bij de Sisa-verantwoording. Dan hoeft er niet midden in het boekjaar een andere hoogte van de eigen bijdrage gerekend te worden.
- Stel als het Rijk een brief op die gemeenten met ontheemden kunnen delen, waarin de verhoging en de achterliggende reden hiervan toegelicht worden. Uit deze brief dient duidelijk af te leiden zijn dat de verhoging van de eigen bijdrage vanuit het Rijk wordt opgelegd, en niet vanuit individuele gemeenten. Dit helpt gemeenten in hun communicatie en uitleg over deze wijziging richting ontheemden.
- Zorg als AenM voor een executoriale titel in de RooO, waardoor gemeenten sneller en eenvoudiger tot het inschakelen van een deurwaarder over kunnen gaan om een betaling af te dwingen.

Aanpak

Het onderzoek is uitgevoerd in de periode van 17 maart 2025 tot en met 23 mei 2025. Er zijn interviews gehouden bij 16 gemeenten met de ambtenaren die zich bezighouden met de uitvoering van de RooO en in het bijzonder met de inning van de eigen bijdrage. Bij sommige interviews was er ook een beleidsmedewerker aanwezig. Bij de selectie van de gemeenten is rekening gehouden met gemeentegrootte, geografische spreiding en van welke software gebruik wordt gemaakt bij de uitvoering van de regeling, om een zo representatief beeld te krijgen. Daarnaast is er een schriftelijke uitvraag gedaan bij de softwareleveranciers. Het proces is begeleid door een begeleidingscommissie waarin het ministerie van Asiel en Migratie en VNG deelnamen.

Lees het volledige rapport op de kennisbank
impactanalyses op vng.nl/kennisbank-impactanalyses