



# Financieel Jaarverslag 2024



# Inhoud

Voorwoord	5
Financieel beleid	6
Kerninformatie van de VNG	14
Samenstelling bestuur en directie VNG	16
Enkelvoudige jaarrekening 2024	17
Enkelvoudige balans per 31 december 2024	18
Enkelvoudige staat van baten en lasten over 2024	20
Toelichting algemeen	22
Toelichting op de enkelvoudige balans	27
Toelichting op de enkelvoudige staat van baten en lasten	36
Geconsolideerde jaarrekening 2024	51
Geconsolideerde balans per 31 december 2024	52
Geconsolideerde staat van baten en lasten over 2024	54
Geconsolideerd kasstroomoverzicht	56
Toelichting op de geconsolideerde balans	57
Toelichting op de geconsolideerde staat van baten en lasten	61
Overzicht mutatie eigen vermogen	64
Overige gegevens	65
Overige zaken betreffende de jaarrekening	66



# Voorwoord

De financiën van de VNG zijn op orde. Het jaar 2024 bracht in financieel-economisch opzicht geen grote schokken. Het bedrijfsresultaat is weliswaar een rood cijfer, maar beter dan begroot.

Het bedrijfsresultaat is uitgekomen op € 3,396 miljoen negatief, € 1,665 miljoen boven de raming. Het werken met een negatief resultaat is conform de afspraak met de gemeenten om gefaseerd het eigen vermogen in te zetten. Zolang de kosten niet 100% worden gedekt uit contributie, wordt het begrotingstekort gefinancierd uit het vermogen. Het rendement op de beleggingsportefeuille was 7%. De VNG-bedrijven hadden gezamenlijk een positief resultaat.

Het financieel resultaat is gunstig beïnvloed doordat de organisatie meer nieuwe, extern gefinancierde projecten opzette.

In de organisatie zijn in 2024 veranderingen doorgevoerd met het oog op het werken als één VNG, zo zijn de afdelingen Communicatie en Bedrijfsvoering van VNG en VNG Realisatie overgeheveld naar één centrale afdeling Communicatie en één centrale afdeling Bedrijfsvoering. Dit was een budget-neutrale ingreep, die past in het verder verbeteren van de dienstverlening en continuïteit.

Het jaar stond in het teken van het sterker maken van het collectief van gemeenten, zoals afgesproken in de Verenigingsstrategie 2030. We stapten naar voren met de Bestaanszekerheidstop en de Woontop, waar we concrete voorstellen deden. Samen lanceerden we de campagne 'Je gemeente doet er alles aan!', ter ondersteuning van de lobby om de gemeentefinanciën op orde te krijgen. Ook maakten we budget vrij voor conferenties over jeugd en Internationale Vrouwendag.

De VNG zal blijven investeren in activiteiten die nodig zijn, en die helpen om de gemeentelijke bestuurslaag krachtiger te maken. Ook als dit in de begroting niet is voorzien. 'Je gemeente doet er alles aan!' is meer dan een slogan. Het is een belofte aan onze inwoners. Alle activiteiten van de VNG zijn erop gericht om die belofte waar te maken.

Sharon Dijksma, voorzitter VNG

# Financieel beleid

Het financieel beleid richt zich in 2024 evenals voorgaande jaren op een stabiele begroting en het altijd kunnen voldoen aan (betalings-) verplichtingen. Op basis van de in de ALV van juni 2018 vastgestelde contributiesystematiek (en daaruit volgende begrotingsgrondslagen) wordt de bestemming van het resultaat van de bedrijven en beleggingsportefeuille bij het vaststellen van de jaarrekening in de ALV besloten.

In de meerjarige begrotingssystematiek is gekozen voor een combinatie van een contributiestijging van 1% bovenop de index als gevolg van de inflatie en een geleidelijke afbouw van de financiële reserves. In de toelichting op het contributievoorstel is geconstateerd dat het voor een stabiele begroting en een transparante verantwoording nodig is dat de basisactiviteiten (de kernorganisatie) uiteindelijk worden gedekt uit structurele inkomsten.

Zolang de 100% dekking vanuit de contributie nog niet is gerealiseerd, wordt het begrotingstekort gefinancierd vanuit het vermogen.

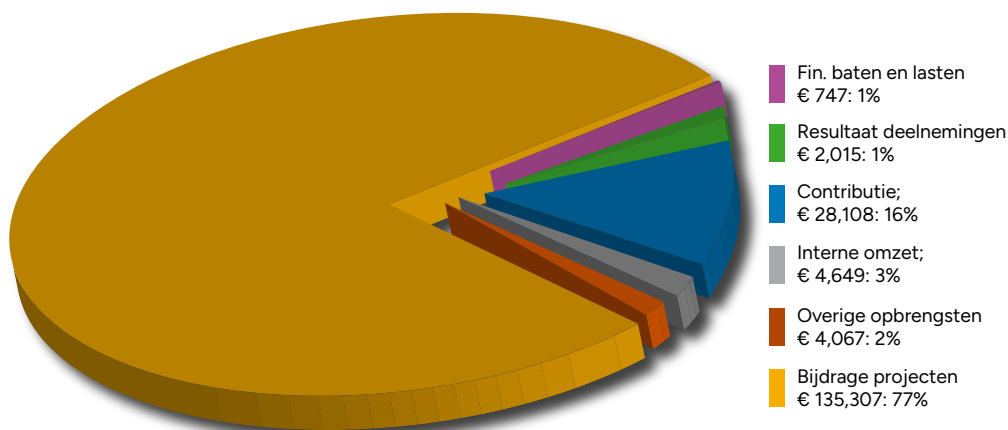
In de begroting 2024 is een dekking opgenomen uit het vermogen van € 4,454 miljoen, hierin inbegrepen een bedrag van € 0,607 miljoen als dekking voor de afschrijvingslasten voor verbouwing van de Willemshof.

## De samenstelling van de baten en lasten van de VNG

De Vereniging streeft in haar begroting naar een volledige dekking van de kernorganisatie uit de contributie. Naast de contributie en de inzet van het eigen vermogen zijn er ook andere bronnen waaruit de kosten van de organisatie als geheel worden gedekt. Ook subsidies en bijdragen uit het Fonds GGU vormen een wezenlijke bron van inkomsten.

## Samenstelling van baten VNG 2024

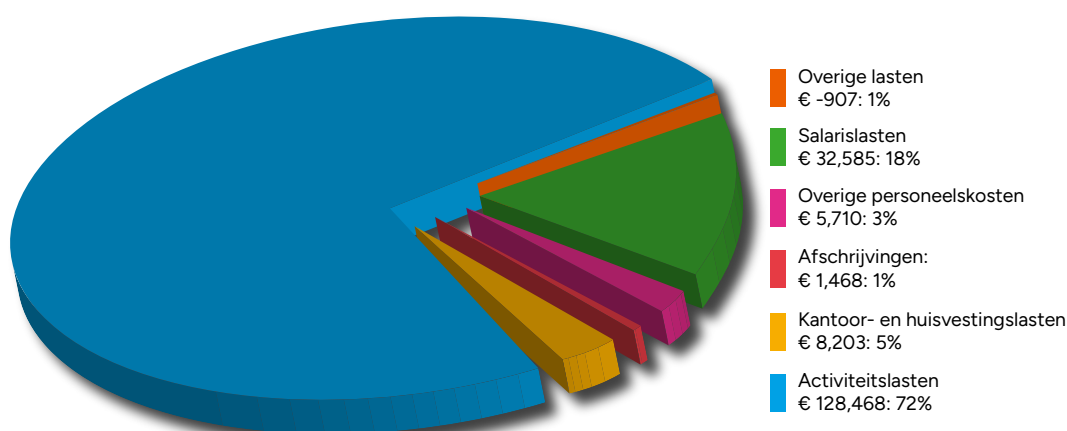
(bedragen x € 1.000)



De lasten worden onderverdeeld in salarislasten, overige personeelslasten, activiteitslasten en de overige vaste lasten (zoals huisvestingskosten, ICT en overige kantoorkosten). Onder de activiteitslasten staan de lasten voor adviezen derden, bijeenkomsten en voorlichting. Deze lasten worden veelal gedekt vanuit de subsidies en GGU-middelen.

# Samenstelling van lasten VNG 2024

(bedragen x € 1.000)



## Beleggingsportefeuille

De VNG heeft in het verleden besloten om een beleggingsportefeuille aan te houden voor vermogen dat niet op korte termijn aangesproken hoeft te worden. Het beleggingsbeleid is gericht op een horizon van 5 tot 10 jaar. De doelstelling van de beleggingen is een stabiele vermogensontwikkeling met een gemiddeld jaarrendement van circa 4%. De lange termijn beleidsbenchmark die de gewenste risico/rendement verhouding van het bestuur van de Vereniging weerspiegelt, bestaat uit een portefeuille die is samengesteld uit Staatsobligaties euro (FTSE EMU Government Bond) (40%), Bedrijfsobligaties (markit i Boxx EUR Corporates) (30%), wereldwijde aandelen (MCI World Index) (22,5 %), onroerend goed (FTSE EPRA Nareit Europe) (2%), Alternatieven (HFRXEUR Global Hedge Fund (5,5%).

De samenstelling van de lange termijn benchmark en de hierbij afgesproken beheerriichtlijnen bleek voor de toekomst steeds minder passend om binnen de gewenste risico/rendement verhouding te komen tot een langjarig rendement van 4%. Door het voorgaande is met de effectenbeheerder afgesproken de beleggingsrichtlijnen en compliance zodanig aan te passen dat de nadruk op wat meer offensieve beleggingen komt te liggen. Hierdoor kan de 4% rendementsdoelstelling makkelijker gerealiseerd worden zonder dat gewenste (en aanvaardbare) risico/rendement verhouding hierbij wordt losgelaten. In 2024 is hier al vorm aangegeven.

## Omvang van de beleggingsportefeuille

Ten opzichte van het voorgaande jaar is de effectenportefeuille, inclusief saldo rekening courant en beheerkosten, met € 4,437 miljoen (6,9%) in omvang toegenomen. Na eliminatie van beheerkosten wordt deze toename voor een groot deel veroorzaakt door het koersresultaat groot € 3,725 miljoen. Daarnaast wordt de toename van de omvang van de effectenportefeuille voor € 0,794 miljoen gevonden in ontvangen en geherinvesteerde dividenden en voor € 0,080 miljoen als gevolg van herwaardering omzetten portefeuille van Kempen naar Van Lanschot. Er zijn in 2024 geen middelen onttrokken aan de effectenportefeuille noch is er gestort op de effectenportefeuille.

## Waarde beleggingsportefeuille

De waarde van de beleggingsportefeuille ultimo 2024 komt uit op € 68,719 miljoen. Dit is inclusief het saldo rekening courant (€ 0,332 miljoen) dat de beheerder van de beleggingsportefeuille gebruikt voor aan- en verkopen.

## Samenstelling resultaat beleggingsportefeuille

Het beleggingsresultaat bepaalt de toe- en afname van de waarde van de portefeuille op de balans.



Het resultaat op de beleggingsportefeuille na aftrek van management- en custodiankosten bedraagt € 4,455 miljoen positief. Dit is als volgt samengesteld (\*€ 1.000)

Coupon	-	
Dividenden (na dividendbelasting)	794	
Rente	-	
<b>Netto inkomsten</b>		<b>794</b>
<b>Overige lasten effectenportefeuille</b>		<b>-127</b>
<b>Koersresultaat</b>		<b>3.788</b>
<b>Beleggingsresultaat</b>		<b>4.455</b>

### Herwaarderingsreserve

Het cumulatieve ongerealiseerde resultaat ultimo 2024 (= de theoretische waarde van de herwaarderingsreserve) bedraagt € 6,462 miljoen.

## Sturen op liquiditeitspositie en werkkapitaal

### Liquiditeitspositie

De Vereniging wil op het gebied van liquiditeitsbeheer 'in control' zijn. Het uitgangspunt is dat het liquiditeitssaldo niet onder nul mag dalen.

Dit wordt bereikt door:

- het jaarlijks opstellen van een kasstroomoverzicht op basis van de geconsolideerde jaarrekening;
- het beheersen van de jaarlijks toegestane investeringen;
- het streven naar een voorspelbaar en optimaal winstuitkeringsbeleid van de door de VNG (in) direct gehouden bedrijven;
- indien nodig voor een beheersbare liquiditeitspositie: het periodiek verkopen van een deel van de effectenportefeuille;
- goede en adequate informatievoorziening.

De liquiditeitspositie is het saldo van de liquide middelen en de kortlopende schulden aan kredietinstellingen. Ultimo 2024 bedraagt de liquiditeitspositie van de Vereniging € 25,056 miljoen. In 2023 kwam het saldo uit op € 25,704 miljoen.

### Vermogen en solvabiliteit

De solvabiliteit wordt gebruikt om inzicht te krijgen in de financiële gezondheid van de organisatie op langere termijn. Dit kengetal geeft aan in hoeverre met het vermogen de langlopende schulden kunnen worden terugbetaald. De solvabiliteitsratio van de Vereniging uitgedrukt als percentage van het eigen vermogen bedraagt per balansdatum 2024 26,42% (37,79% per balansdatum 2023). De solvabiliteit daalt in 2024 ten opzichte van 2023, door de gewijzigde presentatie van de schulden en vorderingen van de subsidieprojecten. Vanaf 2024 worden de nog te ontvangen subsidiebedragen niet meer gesaldeerd met de nog te besteden subsidiebedragen. Bij eenzelfde presentatie is de solvabiliteit in 2023 (=25,79%) iets verbeterd, omdat het Eigen Vermogen procentueel meer stijgt dan de schulden. Ook wordt de solvabiliteit beïnvloedt door een afname van de bestemmingsreserve. De bestemmingsreserve betreft de conversiereserve bij VNG Realisatie. Deze is verplicht gevormd uit het restant vermogen na opheffen van de stichting KING. De conversiereserve wordt overeenkomstig wet- en regelgeving geleidelijk besteed aan doelen die



binnen het kader van de doelomschrijving van voornoemde stichting liggen. Een solvabiliteitsratio van 26,42% bij de Vereniging wordt solide bevonden.

De VNG heeft als gevolg van de verkoop van enkele panden in het verleden en verkoop van enkele deelnemingen een vrij vermogen, dat in een effectenportefeuille wordt aangehouden. Tot en met 2018 werd het rendement op het vermogen gebruikt als aanvulling op de contributie. Vanaf 2019 wordt het rendement op de effectenportefeuille niet begroot en uitgegeven in het boekjaar, maar wordt de bestemming van het rendement meegenomen bij de vaststelling van de jaarrekening.

Vanaf 2019 wordt geleidelijk de contributie verhoogd met 1% per jaar. Dit wordt gedaan onder gelijktijdige afbouw van het vermogen. Zolang de contributie niet dekkend is zal het tekort uit het vermogen worden onttrokken, zoals afgesproken in de ALV 2018.

Het belegde vermogen wordt aangehouden om de volgende redenen:

- Het opvangen van de gevolgen van negatieve begrotingen. Deze zullen ontstaan door de in 2019 afgesproken ingroei van 1% per jaar.
- Ter financiering van de renovatie van de Willemshof in 2009. In 2007 is besloten dat lasten als gevolg van herhuisvesting ten laste van het eigen vermogen komen. Dit geschiedt door middel van het begroten van een verlies gelijk aan de jaarlijkse afschrijvingslast.
- Daarnaast komt het geregeld voor dat de VNG ten behoeve van grote projecten tijdelijk lasten voorfinanciert uit het vermogen.
- Het opvangen van onvoorziene lasten in de begroting die het gevolg zijn van tegenvallers in de eigen bedrijfsvoering en het financieren van tijdelijke, niet standaard uitgaven die wel voorzien in een behoefte bij de leden om actie op bepaalde terreinen te ondernemen.
- Het vermogen dient ook ter dekking van het belangrijkste risico voor de VNG: het WW- en bovenwettelijke WW(BWW)-risico. De VNG is eigenrisicodragers voor de WW en BWW. Het vermogen is nodig in het geval de VNG op enig moment sterk zou moeten inkrimpen en aan een groot deel van haar medewerkers een uitkering moet verstrekken. Gemiddeld genomen hebben de medewerkers een opgebouwd WW- en BWW-recht van ongeveer twee keer het jaarsalaris.
- Het vermogen wordt gebruikt om deelnemingen die in zwaar weer zijn gekomen, al dan niet als gevolg van externe omstandigheden, tijdelijk te ondersteunen.
- Het vermogen dient als dekking voor het negatieve werkkapitaal.

### **Fraude en continuïteit**

- In het algemeen nemen wij maatregelen om de gesignaleerde risico's te voorkomen en te mitigeren om zo de frauderisico's te beperken. Wij monitoren periodiek de voortgang van projecten en de behaalde resultaten. Het verbeteren van een goede werking van het interne (risico-) beheersingssysteem is voor het bestuur een prioriteit.
- Bij de beoordeling van de continuïteitsveronderstelling wordt gekeken naar de mate waarin het vrij uitkeerbaar dividend en overig vermogen het mogelijke negatieve werkkapitaal kan dekken. Daarnaast wordt gewerkt met een solvabiliteitsratio.

### **Maatschappelijk verantwoord ondernemen**

De VNG onderstreept het belang van maatschappelijk verantwoord ondernemen. De VNG ondersteunt veel initiatieven met een maatschappelijk karakter op landelijk en gemeentelijk niveau.

De vermogensbeheerder belegt met engagement. Het engagementproces beoogt verbetering te bewerkstelligen bij ondernemingen en fondsmanagers waar bepaalde ESG-aandachtspunten (Environmental Social & Governance) zijn geconstateerd. Verwezenlijking van de uitgangspunten wordt bereikt door de dialoog aan te gaan met ondernemingen en fondsmanagers die ESG-criteria, die de vermogensbeheerder hanteert, schenden.

### **Deelnemingen**

De deelnemingen die de VNG ultimo 2024 (indirect) aanhoudt zijn de volgende:

- *VNG Diensten B.V.*: Fungeert als houdstermaatschappij van de hieronder vermelde dochterbedrijven. De vennootschap maakt gebruik van de vrijstelling tussenconsolidatie als bedoeld in artikel 2:408 BW. De financiële gegevens van de vennootschap en haar

dochtermaatschappijen zijn opgenomen in de geconsolideerde jaarrekening 2024 van de VNG te Den Haag.

*Statutaire directie:* L.K. Geluk en P.W. Jeroense. Vestigingsplaats: Den Haag.

- *VNG Connect Holding B.V.:* (incl. de onderliggende dochters VNG Opleiding en Detachering B.V. VNG Services B.V. en Congres en Studie Centrum VNG B.V.):

Het onderdeel Congres en studiecentrum verzorgt de VNG academie en VNG Congressen, VNG Opleiding en Detachering B.V. verzorgt het product Trainees en bemiddelen young professionals. VNG Services B.V. en VNG Holding hebben geen omzet-genererende activiteiten.

*Statutaire directie:* L.D. de Vries. Vestigingsplaats: Den Haag.

- *VNG Risicobeheer B.V.:* Is gericht op risicomanagement bij gemeenten. In deze rol adviseert zij over risicovraagstukken en ontwikkelt zij verzekeringsproducten voor gemeenten. Onder andere rechtsbijstandverzekeringen voor collegeleden en ambtenaren, vrijwilligersverzekeringen, zorgverzekeringen en ongevallenverzekeringen brandweer. Voorts adviseert VNG Risicobeheer over risicobeheer bij gemeenten.

*Statutaire directie:* C. Ravensbergen. Vestigingsplaats: Den Haag.

- *VNG International B.V.:* (inclusief haar buitenlandse dochter CILG): Werkt aan versterking van het democratisch lokaal bestuur wereldwijd. Het bedrijf ondersteunt Nederlandse en Europese gemeenten bij beleidsinnovatie door gebruik te maken van Europese netwerken. VNG International ondersteunt het internationale werk van Nederlandse gemeenten.

*Statutaire directie:* P.W. Jeroense. Vestigingsplaats: Den Haag.

- *VNG Realisatie B.V.:* Richt zich op het verbeteren van dienstverlening en bedrijfsvoering van gemeenten ten behoeve van hun burgers en bedrijven. Daarnaast helpt VNG Realisatie gemeenten deel te nemen aan de netwerksamenleving en ontwikkelt VNG Realisatie concepten voor een krachtig bestuur.

*Statutaire directie:* N. Ducastel. Vestigingsplaats: Den Haag.

## Resultaatontwikkeling van de Vereniging

De jaarrekening omvat twee jaarrekeningen, de enkelvoudige jaarrekening en de geconsolideerde jaarrekening. In de enkelvoudige jaarrekening is het resultaat van de deelnemingen apart opgenomen, terwijl in de geconsolideerde jaarrekening de totale baten en lasten van de VNG en de deelnemingen worden weergegeven, geëlimineerd voor de onderlinge leveringen.

Op hoofdlijnen is de ontwikkeling van het resultaat van de Vereniging als volgt:

Bedragen x € 1.000	Realisatie 2023	Begroting 2024	Realisatie 2024	Begroting 2025
Baten	156.191	118.166	172.131	140.802
Lasten	159.734	123.227	175.527	145.768
Bedrijfsresultaat	-3.543	-5.061	-3.396	-4.966
Financiële baten en lasten	5.005	-	747	-
Resultaat deelnemingen	1.363	-	2.015	-
<b>Resultaat (voor bestemming)</b>	<b>2.824</b>	<b>-5.061</b>	<b>-634</b>	<b>-4.966</b>
Bestemmingsreserve	934	607	608	607
<b>Onverdeeld resultaat</b>	<b>3.758</b>	<b>-4.454</b>	<b>-26</b>	<b>-4.359</b>

In de begroting 2024 is rekening gehouden met een dekking uit het vermogen van € 4,454 miljoen. In dit bedrag is rekening gehouden met de dekking van de onderstaande afschrijvingslasten vanuit het vermogen voor een totaalbedrag van € 0,607 miljoen:

- De renovatie van de Willemshof, besluit genomen in 2007.
- De herinrichting van de begane grond, besluit genomen in 2018.

Deze lasten worden verantwoord in de staat van baten en lasten en gedekt vanuit het vermogen.

## Vergelijking realisatie 2024 met begroting 2024

Het resultaat is uitgekomen op € 0,026 miljoen negatief. Het resultaat is daarmee € 4,428 miljoen hoger dan begroot. Het bedrijfsresultaat is € 1,665 miljoen hoger dan begroot. Het resultaat van de deelnemingen en de financiële baten en lasten waren in de begroting niet meegenomen. Het resultaat uit de effectenportefeuille en de deelnemingen bedraagt € 2,762 miljoen positief. Het hogere bedrijfsresultaat verklaart deels het positievere resultaat. Het bedrijfsresultaat is een optelsom van de volgende posten:

- Baten: De realisatie in 2024 is uiteindelijk € 53,965 miljoen hoger uitgekomen dan begroot met name veroorzaakt door hoger gerealiseerd projectvolume en de hogere doorbelasting van afgenomen diensten, zoals ICT en de vergoeding voor detachering van interne medewerkers. De nieuwe projecten beïnvloeden het bedrijfsresultaat. Een hogere inzet van intern personeel dan begroot zorgt voor een extra dekking van de overheadlasten.
- De hogere projectbijdrage wordt mede veroorzaakt door nieuwe extern gefinancierde projecten na het vaststellen van de begroting. Tegenover deze projecten staat een nagenoeg gelijke stijging van de projectlasten (inclusief personele lasten).
- De lasten van uitzendkrachten/personeel derden komen € 2,861 miljoen hoger uit dan begroot. De extra lasten hebben onder andere betrekking op vervangende inhuur voor openstaande vacatures, detacheringen en zwangerschapsvervangings.
- De reis- en verblijfslasten komen € 0,174 miljoen hoger uit dan begroot.
- Een vrijval op de egalisatievoorziening van € 0,345 miljoen, voornamelijk als gevolg van een daling van de WW en BWW rechten omdat oud-medewerkers eerder een vervangende baan hebben gevonden.
- De kantoor- en huisvestingslasten zijn ten opzichte van de begroting € 2,922 miljoen hoger. Dit wordt met name veroorzaakt door de hogere automatiseringslasten. Deze zijn € 2,637 miljoen hoger dan begroot. In deze € 2,637 miljoen zit een bedrag van € 1,973 miljoen aan onderhoud websites die project gerelateerd zijn. Ook de huisvesting- (o.a. verwarming en licht) en onderhoudslasten en de restauratieve lasten (koffieautomaten en catering) waren in 2024 hoger dan begroot.
- Doorbelasting van de inzet van medewerkers voor extern gefinancierde projecten aan projecten. In de begroting werd rekening gehouden met een doorbelasting van € 7,392 miljoen aan baten. Door het gestegen projectvolume was de werkelijke inzet van medewerkers hoger. De werkelijke doorbelasting kwam uit op € 9,580 miljoen, € 2,188 miljoen hoger dan begroot. Dit levert een positief dekkingsresultaat op.
- Vrijval van de niet verrekenbare BTW van € 1,600 miljoen beter dan begroot. Deze is opgebouwd uit de vrijval uit eerdere jaren van € 1,267 miljoen. Daarnaast is het ingeschatte resultaat over 2024 gelijk aan € 0,331 miljoen beter dan begroot. De vrijval ontstaat mede door het betere pro rata percentage van het BTW lek, dan begroot.

## Vergelijking realisatie 2024 met realisatie 2023

Het resultaat van de Vereniging is in 2024 uitgekomen op € 0,026 miljoen negatief. Ten opzichte van het resultaat van € 3,758 miljoen positief over 2023 is dit een daling van € 3,784 miljoen. Zoals hierboven al genoemd zijn er zowel mee- als tegenvallers die voor het resultaat zorgen. Zo zijn ten opzichte van 2023 de lasten relatief meer gestegen dan de baten en zijn de financiële baten en lasten gedaald met € 4,258 miljoen.

Het bedrijfsresultaat is in 2024 € 0,147 miljoen hoger dan in 2023 en is hoger dan begroot. De belangrijkste oorzaak voor de stijging van het resultaat is een optelsom van het volgende:

- Een hogere stijging van de salarislasten (conform AVR-ontwikkelingen) en de overige personeelslasten.
- Hogere kantoor- en huisvestingslasten en daardoor ook een hogere doorbelasting.
- Hogere contributie als gevolg van de afgesproken 1% groei van de contributie, naast het gebruikelijke indexeren.
- Hogere projectbijdragen als gevolg van de extra inzet vanuit Gemeentefonds Saldi, naast de bijdrage uit het Fonds GGU, opgericht voor de gezamenlijke uitvoeringsactiviteiten.
- Hogere vrijval van € 1,485 miljoen van de niet verrekenbare BTW ten opzichte van 2023. Dit is het gevolg van de vrijval uit 2019 t/m 2023 en de verwachte vrijval in 2024.
- Daarnaast was er een hogere reservering voor verlofuren.

Het resultaat uit deelnemingen komt € 0,652 miljoen (47,9%) hoger uit ten opzichte van 2023. Het hogere resultaat uit de deelnemingen in 2023 wordt gevonden in hogere winsten bij VNG Risicobeheer en VNG Connect.

Het gerealiseerde resultaat uit de effectenportefeuille is € 3,875 miljoen lager dan in 2023. Dit is het gevolg van een lager gerealiseerd koersresultaat obligaties/aandelen (-€ 1,265 miljoen) dat voornamelijk veroorzaakt wordt door verkoop obligaties, door hogere kosten (€ 0,114 miljoen) als gevolg van prijs en volume effecten en doordat vorig jaar de negatieve ongerealiseerde waarde mutaties zijn ingelopen. Alleen de dividend opbrengsten kwamen dit jaar hoger uit (€ 0,199 miljoen).

Met betrekking tot de ongerealiseerde waardemutaties valt in dit kader op te merken dat zolang de cumulatieve ongerealiseerde koersresultaten negatief zijn, zij via het resultaat lopen. Dit jaar zijn de ongerealiseerde koersresultaten positief en vormen een herwaarderingsreserve. Ongerealiseerde waardemutaties lopen dan via de balans. De verkopen van obligaties maken deel uit van het plan om het profiel van de portefeuille iets minder defensief te maken. De gerealiseerde rentebaten bedragen € 0,987 miljoen. Dit is € 0,396 miljoen lager dan 2023.

### **Toelichting op de bedrijfsrisico's**

Net als iedere andere organisatie loopt de Vereniging in de dagelijkse uitvoering van haar activiteiten risico's. Het is van belang deze risico's te identificeren en daarop bewust beleid te ontwikkelen. In deze paragraaf worden de meest relevante risico's belicht. Het gaat hier om risico's die de financiële positie van de Vereniging kunnen aantasten.

#### **Projecten**

De Vereniging voert namens derden diverse projecten uit. Hiervoor ontvangt zij bijdragen en/of subsidies van het rijk en overige overheidsorganisaties. Uit de ontvangen bijdragen worden projectmedewerkers gefinancierd. Het betreft hier niet alleen medewerkers met een tijdelijke aanstelling, maar ook medewerkers met een vaste aanstelling of externe inhuur. Gezien de omvang van het aantal projecten is een vaste kern van projectmedewerkers verantwoord. Het laatste betekent wel dat vaste lasten worden gefinancierd met variabele inkomsten. Risico bij het wegvallen van projecten is dat er onvoldoende dekking is voor de salarislasten en eventueel kosten voor afvloeiing van projectmedewerkers. Om de risico's te beheersen worden alleen die projecten begroot die zeker zullen worden gerealiseerd. Voorts wordt voor de uitvoering van projecten zo veel mogelijk gewerkt met personeel dat flexibel over de projecten ingezet kan worden. Verder is er bij inhuur ook het risico van een fictief dienstverband. Risicobeheersing vindt hier plaats door vooraf de opdrachtformulering helder en duidelijk neer te zetten en te toetsen. Er is een Inkoop Service Desk ingericht om het inkoopproces te ondersteunen en te bewaken. Inkoop vindt plaats via de Inkoop Service Desk. Middels deze maatregelen wordt getracht het risico op het wegvallen van bijdragen te beperken.

#### **Subsidies**

De Vereniging ontvangt subsidies voor de uitvoering van diverse projecten. De Vereniging loopt het risico dat achteraf het subsidiebedrag naar beneden wordt bijgesteld als de Vereniging niet aan de subsidievoorwaarden heeft voldaan, terwijl de lasten wel zijn gemaakt. Dit risico wordt onder meer beperkt door periodiek te monitoren of de gemaakte lasten binnen het toegekende budget vallen en een strikt tijdschrijfbeleid te handhaven zodat projecturen na afloop te verantwoorden zijn.

#### **Resultaat bedrijven**

De Vereniging loopt het risico dat de resultaten van de bedrijven tegenvallen door ontwikkelingen op de markt waarop deze bedrijven opereren of doordat andere risico's zich voordoen, die typisch zijn voor de betreffende deelneming. Als indirect 100% aandeelhouder deelt de Vereniging in de resultaatseffecten als gevolg van de ondernemingsrisico's van de deelnemingen. De VNG wil haar afhankelijkheid van het resultaat van de VNG-bedrijven terugdringen. Hierdoor zal bij de VNG het risico dat uit het aandeelhouderschap voortkomt gemitigeerd worden. Dit heeft zij gedaan door sinds 2019 het resultaat van de deelnemingen niet meer mee te nemen in de begroting.

Bij VNG International is het grootste risico het ontwikkelingssamenwerkingsbudget vanuit de VS die onder druk staat.

VNG Risicobeheer wacht nog op het besluit voor de oprichting van het Risicobeheerfonds. Mocht deze negatief uitpakken, dan moet goed gekeken worden hoe om te gaan met de reeds gemaakte kosten.

VNG Connect is onderhevig aan een aantal risico's en onzekerheden die de continuïteit en doelstellingen van de organisatie kunnen beïnvloeden. De voornaamste risico's zijn: technologische risico's, compliance risico's, financiële risico's en operationele risico's. Deze worden toegelicht in de jaarrekening.

De belangrijkste risico's die de financiële positie van VNG Realisatie kunnen aantasten zijn de projecten. Alle directe kosten voortkomend uit een project moeten gedekt worden, alsmede de kosten die VNG Realisatie intern maakt.

### **Beleggingen**

De Vereniging loopt koersrisico over het belegd vermogen. Als de koersen van aandelen en of vastrentende waarden dalen zal dit een negatief effect op het vermogen hebben. Tevens kan het een negatief effect op het resultaat hebben omdat begrote inkomsten uit beleggingen niet worden gerealiseerd. Behoudens de situatie van algehele en extremere omstandigheden (malaise op de effectenmarkten) is door het aanbrengen van spreiding in de portefeuille (in beleggingscategorieën en over regio's wereldwijd), het risico op een negatief effect op het vermogen beperkt. Er is gekozen voor een middellange beleggingsstrategie. Dat houdt in dat wordt verwacht dat optredende koersdalingen op de middellange termijn weer goed worden gemaakt en de vermogenspositie dus niet structureel wordt aangetast. Een eventueel negatief effect op het jaarresultaat van de Vereniging is niet altijd op voorhand uit te sluiten. Wel wordt dit eventuele negatieve effect gedempt door te werken met een herwaarderingsreserve. Hierdoor worden, zolang er een herwaarderingsreserve is, ongerealiseerde koersresultaten niet in het resultaat betrokken.

Het risico dat gelopen wordt met beleggingen wordt vervolgens nog verder beperkt door spreiding en indien nodig door een tijdige aanpassing van de portefeuillevverdeling in tijden van verslechterende marktomstandigheden. Er wordt een defensief beleggingsbeleid gevoerd.

### **Eigenrisicodrager WW en Bovenwettelijk WW (BWW)**

De Vereniging is eigen risicodrager voor de WW- en BWW rechten van de oud-medewerkers. Dit kan leiden tot tegenvallers die vooral bij de het recht op BWW op kunnen lopen tot hoge bedragen. Voor alle opgebouwde rechten wordt op het moment dat het recht zich voordoet een voorziening gevormd. Om eventuele opbouw van nieuwe rechten te beperken, werkt de Vereniging voor een deel met tijdelijke contracten, indien het om tijdelijk werk en een tijdelijke financiering gaat.

### **Frauderisico's**

De Vereniging besteedt aandacht aan het in kaart brengen van frauderisico's. In het algemeen worden maatregelen genomen om de gesignaleerde risico's te voorkomen en te mitigeren om zo de frauderisico's te beperken. De VNG monitort periodiek de voortgang van projecten en de behaalde resultaten. Het verbeteren van een goede werking van het interne (risico-) beheersingssysteem is voor de VNG een prioriteit. Er zijn bij de Vereniging geen vermoedens dan wel gevallen van fraude bekend.

### **Continuïteit**

De Vereniging heeft overwogen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor (ernstige) onzekerheid zou kunnen bestaan of de Vereniging haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten. Daarbij is geconcludeerd dat er geen materiële onzekerheid bestaat. De VNG heeft voldoende en geschikte informatie om te concluderen dat het hanteren van de continuïteitsveronderstelling passend is. Op basis hiervan zal in de jaarrekening geen verdere toelichting worden gegeven met betrekking tot de continuïteitsveronderstelling van de VNG.

# Kerninformatie van de VNG

(bedragen x € 1.000)

Geconsolideerde balans van de VNG per ultimo 2024	2024	2023
Vaste activa	78.528	74.307
Vlottende activa	177.429	100.813
Groepsvermogen	-60.361	-56.301
Voorzieningen	-1.541	-2.150
Kortlopende schulden	-194.055	-116.669
	-	-

Geconsolideerde staat van baten en lasten van de VNG	2024	2023
Contributie	28.108	26.206
Totale baten (exclusief contributie)	194.275	177.422
Totale lasten	223.518	205.722
Bedrijfsresultaat	-1.135	-2.094
Financiële baten en lasten	1.183	5.326
Bijzondere baten en lasten	-	31
Resultaat uit voorgaande jaren	-	16
Vennootschapsbelasting	-682	-455
Resultaat boekjaar	-634	2.824
Dekking uit het vermogen	608	934
Onverdeeld resultaat	-26	3.758

Het aandeel in het resultaat van de VNG-bedrijven in het resultaat (na VpB) van de Vereniging is als volgt opgebouwd	2024	2023
Congres- en Studiecentrum VNG B.V.	1.154	953
VNG Risicobeheer B.V.	545	186
VNG International B.V.	413	274
VNG Realisatie B.V.	37	46
VNG Diensten B.V. (excl. deelnemingen)	-134	-97
<b>Totaal</b>	<b>2.015</b>	<b>1.362</b>

Personeelsgegevens van de Vereniging	2024	2023
Bezetting in fte's per 31 december	328,59 fte	308,16 fte
Gemiddeld aantal fte's	318,38 fte	303,33 fte
Uitstroompercentage bij de Vereniging	6,6%	16,0%
Ziekteverzuimpercentage (incl. zwangerschappen)	5,98%	5,49%
Salarislasten in procenten van de lasten	18%	18%

Vraagbaakfunctie van de Vereniging	2024	2023
Contactmomenten via de Frontoffice	23.890	27.194
• Waarvan telefonisch	8.788	10.854
• Waarvan per mail	15.102	16.340
Aantal op basis van de contactmomenten geregistreerde vragen (Corsa)	6.485	6.759



# Samenstelling bestuur en directie VNG

(per 31 december 2024)

Naam	Functie bestuur	Functie ambt	Plaats
Mw. S. Dijkma	Voorzitter	Burgemeester	Utrecht
Dhr. M. Boumans	Vicevoorzitter	Burgemeester	Doetinchem
Dhr. E. van Oosterhout	Secretaris/Penningmeester	Burgemeester	Emmen
Dhr. S. van Alfen	Lid	Raadslid	Buren
Mw. S. Ausems	Lid	Burgemeester	Waalwijk
Mw. A. van Berckel	Lid	Secretaris	Tilburg
Dhr. G. J. Broer	Lid	Griffier	Almere
Mw. H. van Buren	Lid	Wethouder	Amsterdam
Mw. S. Bruines	Lid	Wethouder	Den Haag
Dhr. P. Depla	Lid	Burgemeester	Breda
Dhr. E. Drenth	Lid	Wethouder	Midden Groningen
Dhr. T. Heerts	Lid	Burgemeester	Apeldoorn
Dhr. J. Koning	Lid	Raadslid	Gouda
Dhr. J. Kramer	Lid	Burgemeester	Noardeast-Fryslân
Mw. N. Kramers	Lid	Wethouder	Leeuwarden
Dhr. J. M. van Rees	Lid	Wethouder	Almelo
Dhr. A. Reinders	Lid	Burgemeester	Stichtse Vecht
Dhr. P. Snijders Mw. L. Spies	Lid Lid	Burgemeester Burgemeester	Zwolle Aphen a/d Rijn
Mw. M. van der Sloot	Lid	Wethouder	Den Bosch
Mw. M. Vermue	Lid	Burgemeester	Sluis
Mw. O. de Vries-Chang	Lid	Raadslid	Heerenveen
Dhr. R. Wever	Lid	Burgemeester	Heerlen

## Directie

Leonard Geluk: Algemeen directeur  
Pieter Jeroense: plv. Algemeen directeur

# **Enkelvoudige jaarrekening 2024**

# Enkelvoudige balans per 31 december 2024

Voor bestemming van het resultaat (bedragen x € 1.000)

## ACTIVA

		2024	2023
<i>Vaste activa</i>			
<b>Materiële vaste activa (1)</b>			
Bedrijfsgebouwen en -terreinen	7.235	7.777	
Activa in uitvoering	502	361	
Machines en installaties	722	772	
Andere vaste bedrijfsmiddelen	1.244	1.186	
		<b>9.703</b>	10.096
<b>Financiële vaste activa (2)</b>			
Deelnemingen	23.128	21.101	
Overige effecten	68.388	63.987	
		<b>91.516</b>	85.088
<b>Totaal vaste activa</b>		<b>101.219</b>	95.185
<i>Vlottende activa</i>			
<b>Vorderingen</b>			
Handelsdebiteuren (3)	16.351	14.075	
Gelieerde ondernemingen	75	123	
Belastingen (4)	144	4.823	
Intercompany (5)	2.171	9.076	
Overige vorderingen en overlopende activa (6)	83.485	-	
		<b>102.226</b>	28.098
Liquide middelen (7)		25.056	25.704
<b>Totaal vlottende activa</b>		<b>127.282</b>	53.802
<b>Totaal activa</b>		<b>228.501</b>	148.987

## PASSIVA

		2024	2023
<b>Eigen vermogen (8)</b>			
Herwaarderingsreserves	6.462	1.780	
Statutaire reserve	686	686	
Bestemmingsreserves	2.904	3.512	
Overige reserves	50.491	46.733	
Omrekenverschillen	-157	-168	
Onverdeeld resultaat	-26	3.758	
		<b>60.360</b>	56.301
<b>Voorzieningen (9)</b>			
Egalisatievoorziening	731	1.076	
Jubileumvoorziening	437	375	
		<b>1.168</b>	1.451
<b>Kortlopende schulden</b>			
Handelscrediteuren (10)	7.212	5.618	
Belastingen en premie sociale verzekeringen. (11)	6.099	6.678	
Intercompany (12)	8.131	7.968	
Overlopende passiva (13)	137.398	61.736	
Overige schulden (14)	8.133	9.235	
		<b>166.973</b>	91.235
<b>Totaal passiva</b>		<b>228.501</b>	148.987

# Enkelvoudige staat van baten en lasten over 2024

(bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2024	Begroot 2024	Realisatie 2023
<b>Baten</b>			
Contributie	28.108	28.108	26.206
Bijdrage projecten (15)	135.307	84.237	122.429
Overige baten (16)	8.716	5.821	7.556
<b>Som der baten</b>	<b>172.131</b>	<b>118.166</b>	<b>156.191</b>
<b>Lasten</b>			
Salarissen (17)	25.612	24.863	23.014
Sociale lasten en pensioenlasten (17)	6.973	6.548	5.843
Overige personeelslasten (18)	5.710	2.266	6.471
Afschrijvingen (1)	1.468	1.779	1.467
Kantoor- en huisvestingslasten (19)	8.203	5.281	6.114
Activiteitslasten (20)	128.468	81.086	115.023
Overige lasten (21)	-907	1.404	1.802
<b>Som der lasten</b>	<b>175.527</b>	<b>123.227</b>	<b>159.734</b>
<b>Bedrijfsresultaat</b>	<b>-3.396</b>	<b>-5.061</b>	<b>-3.543</b>
Financiële baten en lasten (22)	747	-	5.005
Buitengewone baten	-	607	-
Aandeel in resultaat van deelnemingen (23)	2.015	-	1.363
<b>Resultaat voor belastingen</b>	<b>-634</b>	<b>-4.454</b>	<b>2.824</b>
VPB	-	-	-
<b>Resultaat</b>	<b>-634</b>	<b>-4.454</b>	<b>2.824</b>
Dekking uit het vermogen	608	4.454	934
<b>Onverdeeld resultaat</b>	<b>-26</b>	<b>0</b>	<b>3.758</b>

Het bedrijfsresultaat is uitgekomen op € 3,396 miljoen negatief. Dit is € 1,665 miljoen beter dan begroot.

De resultaten van de effectenportefeuille en de deelnemingen waren geen onderdeel van de begroting. Na het positieve resultaat van € 0,747 miljoen vanuit dividend, de effectenportefeuille en rentebaten, het positieve resultaat van de deelnemingen van € 2,015 miljoen en de onttrekking uit de bestemmingsreserve is het onverdeeld resultaat uitgekomen op € 0,026 miljoen negatief.

### **Resultaatsbestemming**

Het onverdeeld resultaat, € 0,026 miljoen negatief, zal ten laste worden gebracht van de overige reserves.

# Toelichting algemeen

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten is een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid. Zij is statutair gevestigd en kantoorhoudende te (2514 JS) Den Haag, aan de Nassaulaan 12. Het KvK nummer van de Vereniging is 40409418.

De jaarrekening van de VNG is opgesteld in april 2025.

In het verslag wordt de staat van baten en lasten 2024 vergeleken met de staat van baten en lasten 2023 en de begroting 2024. De begroting van de Vereniging waartegen de realisatie wordt afgezet is de goedgekeurde begroting 2024 welke in oktober 2023 door het bestuur is vastgesteld.

## Doelstelling VNG

De Vereniging heeft ten doel te werken aan een krachtige lokale overheid door agenderend te zijn op voor gemeenten relevante vraagstukken en ontwikkelingen, en door de lokale uitvoering centraal te stellen bij maatschappelijke opgaven.

De Vereniging ondersteunt haar leden met belangenbehartiging, netwerken en dienstverlening. Dat doet zij collectief, in groepen en individueel bij de vervulling van bestuurs-, uitvoerings- en overige taken. Ook ondersteunt de Vereniging haar leden bij de organisatie van de gezamenlijke gemeentelijke uitvoering.

De Vereniging heeft voorts de bevoegdheid om voor de leden of groepen van leden:

- a. Afspraken te maken met verenigingen van werknemers en andere overheden over arbeidsvoorwaarden en het arbeidsvoorwaardenbeleid en deze vast te leggen in collectieve arbeidsovereenkomsten;
- b. Standaarden vast te stellen ter verbetering van de kwaliteit en efficiëntie van de gezamenlijke gemeentelijke uitvoering.

## Toepassing verslaggevingsstelsel

Het toegepaste verslaggevingsstelsel voor de jaarrekening is gebaseerd op de wettelijke voorschriften weergegeven in Richtlijn 640, Organisaties zonder winststreven voor zowel de enkelvoudige als de geconsolideerde jaarrekening.

## Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

### Rapporteringsvaluta

De enkelvoudige en geconsolideerde jaarrekening luidt in duizenden euro's (€). De euro fungeert als functionele en rapporteringsvaluta van de VNG. Tellingen zijn gebaseerd op de niet afgeronde bedragen.

### Vergelijkende cijfers

Voor de vergelijkbaarheid van de cijfers 2024 zijn de vergelijkende cijfers 2023 in de balans, staat van baten en de toelichting op enkele onderdelen aangepast. Daar waar dat gedaan is, wordt daarvan melding gemaakt in toelichting.

### Herwaardering

Effecten worden gewaardeerd tegen beurswaarde per balansdatum. Ongerealiseerde waardeveranderingen worden verwerkt in de herwaarderingsreserve. Indien echter cumulatieve ongerealiseerde waardemutaties negatief zijn is er geen herwaarderingsreserve en komen ongerealiseerde koerseffecten ten gunste of ten laste van het resultaat. De herwaarderingsreserve is ingesteld om resultaatseffecten ten gevolge van niet gerealiseerde koerseffecten (bewegingen) te voorkomen.



### **Verbonden partijen**

Als verbonden partij worden alle rechtspersonen aangemerkt waarover overheersende zeggenschap, gezamenlijke zeggenschap of invloed van betekenis kan worden uitgeoefend. Ook rechtspersonen die overwegende zeggenschap kunnen uitoefenen worden aangemerkt als verbonden partij. Ook de statutaire directieleden, andere sleutelfunctionarissen in het management van VNG en nauwe verwanten zijn verbonden partijen.

Transacties van betekenis met verbonden partijen worden toegelicht voor zover deze niet onder normale marktvoorwaarden zijn aangegaan. Hiervan wordt toegelicht de aard en de omvang van de transactie en andere informatie die nodig is voor het verschaffen van het inzicht.

### **Consolidatie**

In de consolidatie zijn de financiële gegevens van de VNG en haar groepsmaatschappijen opgenomen. Het resultaat uit dochterondernemingen zijn in de enkelvoudige jaarrekening na het bedrijfsresultaat verantwoord onder het kopje aandeel in resultaat van deelnemingen.

De direct of indirect gehouden deelnemingen in groepsmaatschappijen zijn:

- VNG Diensten B.V., Den Haag, 100% belang;
- VNG International B.V., Den Haag, 100% belang;
- VNG Risicobeheer B.V., Den Haag, 100% belang;
- VNG Connect Holding B.V., Den Haag, 100% belang;
- VNG Opleiding & Detachering B.V., Den Haag, 100% belang;
- VNG Realisatie B.V., Den Haag, 100% belang.

Groepsmaatschappijen worden integraal geconsolideerd vanaf de datum waarop overheersende zeggenschap over de groepsmaatschappij is verkregen. De groepsmaatschappijen worden niet meer in de consolidatie opgenomen vanaf de datum waarop geen sprake meer is van overheersende zeggenschap. De posten in de geconsolideerde jaarrekening worden volgens uniforme grondslagen van waardering en resultaatbepaling vastgesteld.

### **Nevenvestigingen**

VNG International B.V. heeft één dochteronderneming te weten CILG-VNG.I.C in Tunesië (100% belang).

In het verslag wordt de geconsolideerde staat van baten lasten 2024 vergeleken met de geconsolideerde staat van baten en lasten 2023. De geconsolideerde begroting wordt niet gebruikt als sturingsinstrument en is daarom niet opgesteld.

### **Valutaomrekening**

Activa en passiva in vreemde valuta worden omgerekend tegen de valutakoers per balansdatum. In de staat van baten en lasten zijn baten, lasten en resultaten omgerekend in euro's tegen de op het moment van de transacties geldende koers. Het hierbij ontstane koersverschil wordt direct in het resultaat verwerkt.

### **Immateriële vaste activa**

Immateriële vaste activa worden bij eerste opname gewaardeerd op verkrijgings- of vervaardigingsprijs. De vervolgwaaarding betreft kostprijs minus afschrijvingen. Bij de geactiveerde software (IMVA) wordt een afschrijvingstermijn van vijf jaar toegepast (20% per jaar).

### **Materiële vaste activa**

Materiële vaste activa gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

De afschrijving bedraagt voor bedrijfsgebouwen vijftig jaar (verbouwingen tien jaar), voor renovaties twintig jaar, machines en installaties zes tot twintig jaar en voor andere bedrijfsmiddelen drie tot tien jaar. Er wordt rekening gehouden met de bijzondere waardeverminderingen die op balansdatum worden verwacht. Op terreinen wordt niet afgeschreven.

Bij activering als materiële vast actief worden de kosten van herstel en kosten van groot onderhoud als afzonderlijk samenstellend deel (componentenmethode) van het desbetreffende actief opgenomen.

De gehanteerde afschrijvingsmethoden voor zowel de IMVA als de MVA zijn lineaire afschrijvingen.

### **Financiële vaste activa**

Deelnemingen in groepsmaatschappijen waarin invloed van betekenis op het zakelijke en financiële beleid wordt uitgeoefend, worden gewaardeerd op de nettovermogenswaarde, doch niet lager dan nihil. Deze nettovermogenswaarde wordt berekend op basis van de grondslagen van de VNG.

### **Effecten**

Effecten worden gewaardeerd tegen reële waarde gebaseerd op beurskoers per balansdatum. Ongerealiseerde waardeveranderingen van effecten worden, voor zover de herwaarderingsreserve niet uitgeput is, direct verwerkt via de herwaarderingsreserve. Omdat dit een balansmutatie is leidt dit niet tot resultaat. Indien de herwaarderingsreserve uitgeput is, worden de onrealiseerde waardemutaties ten laste van het resultaat gebracht.

### **Vorderingen**

Vorderingen worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen de reële waarde van de tegenprestatie, inclusief de transactiekosten. Vorderingen worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs.

### **Liquide middelen**

De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde. Indien middelen niet ter vrije beschikking staan, dan wordt dit als zodanig toegelicht.

### **Voorzieningen**

Voorzieningen worden gevormd voor in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op de balansdatum bestaan, waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is en waarvan de omvang op betrouwbare wijze is te schatten.

De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen per balansdatum af te wikkelen. De overige voorzieningen worden gewaardeerd tegen de contante waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen af te wikkelen, tenzij de tijdswaarde van geld niet materieel is. Als de periode waarover de uitgaven contant worden gemaakt maximaal een jaar is, wordt de voorziening tegen nominale waarde gewaardeerd. Wanneer het de verwachting is dat een derde de verplichtingen vergoedt, en wanneer het waarschijnlijk is dat deze vergoeding zal worden ontvangen bij de afwikkeling van de verplichting, dan wordt deze vergoeding als een actief in de balans opgenomen.

### **Kortlopende schulden**

Kortlopende schulden worden bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde. Kortlopende schulden worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs, zijnde het ontvangen bedrag rekening houdend met agio of disagio en onder aftrek van transactiekosten. Dit is meestal de nominale waarde en is enkel van toepassing mits dit geen groot verschil met de effectieve rentemethode laat zien.

## **Baten**

### **Algemeen**

Onder baten wordt verstaan: de contributie-inkomsten, de projectbijdragen, de bijdrage t.b.v. Fonds GGU, de opbrengst uit levering van goederen en diensten aan derden, onder aftrek van kortingen e.d. en van over de baten geheven belastingen. De baten worden verantwoord in het jaar waarin zij zijn gerealiseerd.

### **Bijdragen en subsidies**

De toerekening van de projectbijdragen vindt plaats op basis van de gemaakte lasten in het desbetreffende jaar. De gemaakte projectlasten worden verantwoord naar kostencategorie in de staat van baten en lasten.

## **Resultaat deelnemingen**

Het resultaat van de deelnemingen komt overeen met het aandeel in het resultaat over het boekjaar van de betreffende deelneming. Resultaten van nieuwverworven groepsmaatschappijen en de andere in de consolidatie meegenomen rechtspersonen en vennootschappen worden geconsolideerd vanaf de overnamedatum. Op die datum worden de activa, voorzieningen en schulden gewaardeerd tegen de reële waarden. De betaalde goodwill wordt geactiveerd en afgeschreven over de economische levensduur. De resultaten van afgestoten deelnemingen worden in de consolidatie verwerkt tot het tijdstip waarop de groepsband wordt verbroken.

## **Lasten**

### **Algemeen**

De lasten worden bepaald met inachtneming van de hiervoor vermelde grondslagen voor waardering en toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben. Verliezen worden in aanmerking genomen in het jaar waarin deze voorzienbaar zijn.

### **Intercompany-transacties**

Resultaten uit transacties met en tussen groepsmaatschappijen worden volledig geëlimineerd.

### **Vennootschapsbelasting**

Per 1 januari 2016 is de Wet Modernisering Vennootschapsbelastingplicht overheidsondernemingen in werking getreden. Hierdoor is de VNG onderworpen aan vennootschapsbelasting indien en voor zover zij met haar activiteiten een onderneming vormt. In het kader van het horizontaal toezicht wordt periodiek gezien of er (nieuwe) activiteiten zijn waarvoor de VNG een onderneming vormt. Tot heden is voor alle activiteiten die VNG voert ondernemingsvorming niet aan de orde. Gezien het voorgaande is VNG derhalve niet aan Vennootschapsbelasting onderworpen.

De door VNG (in)direct gehouden dochterondernemingen zijn vanwege hun B.V.-rechtsvorm integraal onderworpen aan vennootschapsbelasting. De door de VNG (in)directe gehouden dochterondernemingen zijn gevoegd in een fiscale eenheid op het niveau van VNG Diensten B.V. De resultaten van de door de VNG gehouden dochterondernemingen worden in de post resultaat deelnemingen verantwoord na de belastinglast van de fiscale eenheid. Geconsolideerd wordt de totale belastinglast van de consolidatiekring verantwoord.

Doordat VNG in 2024 niet onderworpen was aan vennootschapsbelasting komt de effectieve belastingdruk over het resultaat voor vennootschapsbelasting bij VNG uit op nihil.

### **Pensioenen**

Bij de Vereniging is er sprake van een bij het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP) ondergebrachte pensioenregeling. Deze pensioenregeling wordt als toegezegde pensioenregeling gekwalificeerd. Verwerking in de jaarrekening van de VNG vindt plaats als toegezegde bijdrageregeling, omdat de VNG geen verplichting heeft om aanvullende bijdragen te voldoen, anders dan hogere toekomstige premies als er sprake is van een tekort op het vereist eigen vermogen bij het ABP.

Omdat ABP in 2027 overstapt op het vernieuwde pensioenstelsel, mogen ze gebruikmaken van de soepelere regels van de overheid. ABP heeft het beleid hierop aangepast. Daardoor kunnen pensioenen verhoogd worden. Tot 2027 wordt elk jaar in november gekeken met hoeveel de pensioenen verhoogd kunnen worden. Het beleid houdt in dat de pensioenen verhoogd mogen worden als wordt voldaan aan 2 voorwaarden. Ten 1e: als de actuele dekkingsgraad op 31 oktober 2024 hoger dan 110% is. Ten 2e: de beleidsdekkingsgraad moet hoger zijn dan 105%. De beleidsdekkingsgraad is het gemiddelde van de actuele dekkingsgraad over 12 maanden. De beleidsdekkingsgraad van ABP kwam in oktober van dit jaar op 113,2%. Eind oktober 2024 was de actuele dekkingsgraad 112%. Dit maakt het mogelijk de pensioenen te verhogen met 1,84%.

De stijging van de prijzen is met een pensioenverhoging van 1,84% niet volledig opgevangen. Tussen 1 september 2023 en 1 september 2024 stegen de prijzen namelijk met 3,56% (cijfers CBS). De reden voor de gedeeltelijke verhoging is dat de actuele dekkingsgraad op 31 oktober helaas niet

hoog genoeg was. Dat kwam door de sterk gedaalde rente in september en oktober. Die zorgde voor een sterke daling van de actuele dekkingsgraad. De dekkingsgraad per eind december 2024 is 111,9%, per eind december 2023 was het 110,5%.

Verder blijft de premie voor het ouderdoms- en nabestaandenpensioen in 2025 gelijk aan 2024, namelijk 27,0%.

#### **Algemene grondslagen kasstroomoverzicht**

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode. De geldmiddelen in het kasstroomoverzicht bestaan uit de post liquide middelen. Ontvangsten en uitgaven uit hoofde van interest en ontvangen dividenden zijn opgenomen onder de kasstroom uit financieringsactiviteiten.

### **Overige informatie**

#### **Rente- en kredietrisico's**

De invloed van veranderingen in rentetarieven op de resultaten van de VNG worden zo veel mogelijk beperkt. Hierbij stelt de VNG zich ten doel de totale rentebaten te optimaliseren en de totale rentelasten te beperken. Tot en met 2023 werd dit voor een deel bereikt door gebruik te maken van het rente en saldo compensabel stelsel, waarbij de bank van alle saldo's van de alle VNG entiteiten als een beschouwd voor het bepalen van de debet en credit rente. Dit is vanwege EU regulering niet meer toegestaan. Momenteel wordt gestuurd op de ontwikkeling van de rekening naar de toekomst waarbij eerder dividenden zullen worden opgevraagd en of de effectenportefeuille eerder zal worden afgeroomd waarbij de rentestand leidend is. Het uitzetten van gelden geschiedt uitsluitend door VNG of VNG Diensten. Gezien het voorgaande en de ruime back-up positie van potentiële dividenduitkeringen vanuit VNG Diensten en de ruime mogelijkheid om vrij snel uit de effectenportefeuille de stand liquide middelen aan te vullen, zijn de kredietrisico's voor de Vereniging zijn als laag te kwalificeren. De baten die de Vereniging genereert, zijn nagenoeg alle afkomstig van overheidsinstellingen.

#### **Tekstuele analyse**

De cijfers worden zoveel mogelijk toegelicht onder de enkelvoudige balans en staat van baten en lasten. Voor zover de cijfers in de geconsolideerde balans en staat van baten en lasten hetzelfde zijn als de enkelvoudige balans en staat van baten en lasten, zullen deze niet apart worden toegelicht in de geconsolideerde jaarrekening en is de toelichting zoals opgenomen in de enkelvoudige jaarrekening ook van toepassing op de geconsolideerde jaarrekening.

# Toelichting op de enkelvoudige balans

(bedragen x € 1.000)

## Materiële vaste activa (1)

Het verloop van de materiële vaste activa is als volgt:

Omschrijving	Bedrijfs- gebou- wen en -terreinen	Activa in uitvoering	Machines en installa- ties	Andere vaste bedrijfs- middelen	Totaal 2024
<b>Beginstand JAARREKENING 2023</b>					
Aanschafwaarde	24.821	361	6.318	5.244	36.745
Cumulatieve afschrijvingen en waar- deverminderingen	-17.044	-	-5.546	-4.058	-26.648
<b>Boekwaarde 1 januari</b>	<b>7.777</b>	<b>361</b>	<b>772</b>	<b>1.186</b>	<b>10.096</b>
<b>Mutaties</b>					
<b>MutatiesInvesteringsen</b>	378	502	125	437	1.442
Desinvesteringsen aanschafwaarde	-19	-	-363	-1.083	-1.465
Desinvesteringsen afschrijvingen	19	-	357	1.083	1.459
Herrubriceringen aanschafwaarde	-	-361	-	-	-361
Herrubriceringen afschrijvingen	-920	-	-170	-379	-1.468
<b>Totaal mutaties</b>	<b>-542</b>	<b>140</b>	<b>-50</b>	<b>58</b>	<b>-393</b>
<b>Eindstand</b>					
Aanschafwaarde	25.179	502	6.080	4.598	36.360
Cumulatieve afschrijvingen en waar- deverminderingen	-17.944	-	-5.359	-3.354	-26.657
<b>Boekwaarde 31 december</b>	<b>7.235</b>	<b>502</b>	<b>722</b>	<b>1.244</b>	<b>9.703</b>
Afschrijvingspercentages	0-20%	-	5-16,7%	10-33%	-

In 2024 is geïnvesteerd in het onderhoud van het ICT-netwerk in de Willemschhof. Daarnaast zijn er onderhoudswerkzaamheden verricht aan- en in het pand. De mutaties in de vaste activa bestaan verder uit de reguliere vervanging van activa en de geplande jaarlijkse afschrijvingen. Activa in uitvoering zijn de investeringen die op balansdatum nog niet in gebruik zijn en geactiveerd worden in 2025 of later.

De actuele WOZ-waarde van Nassaulaan 12 is gelijk aan € 18,950 miljoen (peildatum 1 januari 2024) en die van de Sophialaan 10 bedraagt € 1,900 miljoen (peildatum 1 januari 2023). Deze is gebaseerd op de beschikking van de gemeente Haaglanden.

## Financiële vaste activa (2)

Deelnemingen	2024	2023
VNG Diensten B.V.	23.128	21.101
	23.128	21.101

VNG Diensten B.V.	2024	2023
Stand per 1 januari	21.101	19.745
Aandeel in resultaat	2.015	1.363
Dividend	-	-
Omrekenverschillen vreemde valuta	12	-7
Stand per 31 december	23.128	21.101

De verdere toename van de waarde VNG Diensten B.V. ultimo 2024 ten opzichte van de waarde ultimo 2023 is het gevolg van het positieve resultaat deelnemingen 2024 en het niet uitkeren van dividend. Het positieve resultaat is het gevolg van positief saldo winsten en verliezen van de onderliggende deelnemingen.

Het verloop van de effectenportefeuille (exclusief overige beleggingen)

Overige effecten	2024	2023
Effectenportefeuille	68.384	63.984
Overige beleggingen	4	4
Stand per 31 december	68.388	63.988

	Obligaties	Aandelen	Totaal 2024	Totaal 2023
Balanswaarde per 1 januari	43.869	20.115	63.984	57.575
Aankopen	44.241	3.978	48.219	12.169
Verkopen	-41.837	-5.769	-47.606	-10.606
Gerealiseerde waardedalingen of -stijgingen	-767	316	-451	372
Ongerealiseerde waardedalingen of -stijgingen	1.408	2.830	4.238	4.474
Stand per 31 december	46.914	21.470	68.384	63.984

De balanswaarde per ultimo 2024 kwam ten opzichte van de balanswaarde ultimo 2023 € 4,401 miljoen hoger uit. Oorzaak waarde begin jaar kwam € 6,409 miljoen hoge uit. De koersresultaten kwamen 1,058 miljoen lager en voorst kwam de mutatie aan en verkopen € 0,950 miljoen lager uit. De effectenportefeuille bij VNG bestaat uit obligaties en aandelen waaronder ook begrepen Alternatieven en en onroerendgoed. Voorst is aan de effecten portefeuille een bankrekening gekoppeld die uitsluitend dienstdoet als overlooptrekening. Onttrekkingen geschieden uit dit geheel. De effecten beheerder bepaald wat nodig is om aan

gewenste onttrekking te kunnen voldoen. Afgelopen jaar heeft VNG geen middelen onttrokken uit dit geheel.

	Obligaties	Aandelen	Totaal 2024	Totaal 2023
Cumulatieve ongerealiseerde koerseffecten	1.535	4.927	6.462	1.780

De cumulatieve ongerealiseerde koerseffecten vormen in geval van een positieve stand de herwaarderingsreserve. De herwaarderingsreserve 2024 nam ten opzichte van 2023 met € 4,682 miljoen in omvang toe.

### Handelsdebiteuren (3)

	2024	2023
Handelsdebiteuren	16.438	14.243
Voorziening dubieuze debiteuren	-87	-168
Stand per 31 december	16.351	14.075

De post handelsdebiteuren is met € 2,276 miljoen toegenomen. De toename komt vooral door het later ontvangen van betalingen ten opzichte van vorig jaar.

De voorziening dubieuze debiteuren is verder afgenomen met € 0,081 miljoen door de betaling van oude vorderingen.

Daarnaast is de vordering op The Hague Academy van € 0,075 miljoen apart gepresenteerd op de balans, onder gelieerde ondernemingen.

### Belastingen (4)

	2024	2023
Terug te vorderen Dividendbelasting	144	123
Stand per 31 december	144	123

Dit betreft de terug te vorderen dividendbelasting vanuit de effectenportefeuille over de jaren 2021 t/m 2024. De post te vorderen dividendbelasting is met € 0,021 miljoen toegenomen. De toename betreft de terug te vorderen dividendbelasting over 2024.



## Intercompany (5)

	2024	2023
Congres- en Studiecentrum VNG B.V.	5	18
VNG International B.V.	42	73
VNG Opleiding & Detachering B.V.	10	4
VNG Realisatie B.V.	2.099	4.723
VNG Risicobeheer B.V.	15	5
VNG Diensten B.V.	-	-
Stand per 31 december	2.171	4.823

## Overlopende activa (6)

	2024	2023 (wijziging presentatie)	2023
Waarborgsommen	6	6	6
Vooruitbetaalde kosten	1.857	258	258
Nog te factureren opbrengsten	2.848	3.093	3.093
Nog te ontvangen subsidiegelden	78.688	74.529	5.180
Overige vorderingen	86	539	539
<b>Stand per 31 december</b>	<b>83.485</b>	<b>78.425</b>	<b>9.076</b>

De grootste stijging (€ 73,508 miljoen) in de overlopende activa wordt veroorzaakt door de wijziging in de presentatie van de nog te ontvangen subsidiegelden. De nog te ontvangen subsidiegelden zijn nu gepresenteerd onder de overlopende activa, waar deze eerst gesaldeerd werden met de nog te besteden subsidiegelden onder de overlopende passiva. Voor 2023 zijn de vergelijkende cijfers aangepast in de specificatie hierboven. De te factureren opbrengsten bestaan vooral uit door te belasten salarislasten en de bijdragen op projecten. De facturen uit 2024 zijn zoveel mogelijk verstuurd in 2024.

## Liquide middelen (7)

	2024	2023
Bank	25.049	25.689
Kas	7	15
<b>Stand per 31 december</b>	<b>25.056</b>	<b>25.704</b>

Het saldo van de liquide middelen betreft het totaal van de zakelijke rekeningen-courant en (vermogens)sparrekeningen. Het kassaldo betreft een voorraad VVV-bonnen. De (overige) liquide middelen staan ter vrije beschikking van de Vereniging.

## Eigen vermogen (8)

	2024	2023
Herwaarderingsreserves	6.462	1.780
Statutaire reserve	686	686
Bestemmingsreserves	2.904	3.512
Overige reserves	50.491	46.733
Omrekenverschillen	-157	-168
Onverdeeld resultaat	-26	3.758
<b>Stand per 31 december</b>	<b>60.360</b>	<b>56.301</b>

Herwaarderingsreserve (gesplitst)	Obligaties	Aandelen	Totaal 2024	Totaal 2023
Balanswaarde per 1 januari	-1.314	3.094	1.780	-2.694
Realisatie herwaardering door verkoop	1.442	-998	444	90
Ongerealiseerde waarde mutaties	1.408	2.830	4.238	4.384
Mutatie herwaardering	2.850	1.832	4.682	4.474
<b>Stand per 31 december</b>	<b>1.536</b>	<b>4.926</b>	<b>6.462</b>	<b>1.780</b>

De overige reserve is vrij besteedbaar. De Bestemmingsreserve, de Wettelijke reserve, de Herwaarderingsreserve en de Omrekenverschillen zijn niet vrij besteedbaar.

Overige reserves	2024	2023
Stand per 1 januari	46.733	49.238
Resultaatsbestemming vorig boekjaar	3.758	-4.217
Vrijval statutaire reserve	-	2.039
Bestemming agv Kennishub	-	-528
Vrijval bestemming Kennishub	-	202
<b>Stand per 31 december</b>	<b>50.491</b>	<b>46.733</b>

Bestemmingsreserve	2024	2023
Stand per 1 januari	3.512	4.121
Lasten herhuisvesting	-458	-458
Lasten afschrijving begane grond	-150	-150
Bestemming agv Kennishub	-	528
Lasten agv Kennishub werkzaamheden	-	-326
Vrijval restant bestemming Kennishub budget	-	-202
<b>Stand per 31 december</b>	<b>2.904</b>	<b>3.512</b>

In 2007 is besloten dat een deel van het eigen vermogen beschikbaar wordt gesteld om de verbouwing van de Willemshof te financieren. Hiervoor is een bestemmingsreserve gevormd, voor de jaarlijkse afschrijvingslasten.

Voor de verbouwing van de begane grond is in 2018 besloten dat de afschrijvingslasten voor een totaalbedrag van € 1,500 miljoen ten laste komen van het vermogen. Hiervoor is een bestemmingsreserve gevormd, voor de jaarlijkse afschrijvingslasten.

Eind 2024 bestaat de bestemmingsreserve (€ 2,904 miljoen) uit het saldo van de afschrijvingslasten verbouwing Willemshof (€ 2,102 miljoen), afschrijvingslasten begane grond (€ 0,688 miljoen) en het solidariteitsfonds (€ 0,114 miljoen) gevormd voor de vergoeding van de schade ontstaan uit de staking door gemeenteambtenaren.

Wettelijke verplichte statutaire reserve	2024	2023
Stand per 1 januari	686	686
<b>Stand per 31 december</b>	<b>686</b>	<b>686</b>

De wettelijke reserve bestaat uit een wettelijk verplichte conversiereserve die gevormd is vanuit de verkrijgingswaarde van de stichting KING door VNG Realisatie. De reserve is bijzonder omdat uitkeren uit deze reserve niet mogelijk is. Tevens zijn bestedingen ten laste van deze reserve alleen toegestaan indien en voor zover dit geschiedt binnen de doelomschrijving van voornoemde stichting. Gezien het voorgaande wordt deze reserve hier gepresenteerd als bestemmingsreserve.

De herwaarderingsreserve is vanaf 2023 positief. Hierdoor lopen de ongerealiseerde koersresultaten

via de balans. Dit jaar zijn verkoopbewegingen zeer beperkt gebleven. Dit in combinatie met de stijgende waarden van obligaties en aandelen leiden ertoe dat per saldo de herwaarderingsreserve in omvang is toegenomen.

Omrekenverschillen	2024	2023
Stand per 1 januari	-168	-161
Mutatie	11	-7
<b>Stand per 31 december</b>	<b>-157</b>	<b>-168</b>

Onverdeeld resultaat boekjaar	2024	2023
Stand per 1 januari	3.758	-4.218
Naar Overige reserves (uit onverdeeld resultaat voorgaand boekjaar)	-3.758	4.218
Mutatie bestemmingsreserve (afschr. lasten huisvesting)	608	608
Mutatie bestemmingsreserve (Werkzaamheden a.g.v. Kennishub)	-	326
Resultaat boekjaar	-634	2.824
<b>Stand per 31 december</b>	<b>-26</b>	<b>3.758</b>

Het onverdeeld resultaat wordt in mindering gebracht op de overige reserve.

## Voorzieningen (9)

De VNG heeft een tweetal voorzieningen voor verplichtingen die voortvloeien uit aanspraken op de WW- en Bovenwettelijke WW-regelingen en voor de uit te keren jubileumuitkeringen. Deze voorzieningen hebben in overwegende mate een langlopend karakter. Deze voorzieningen worden jaarlijks in overeenstemming gebracht met de geschatte toekomstige verplichtingen. De voorzieningen worden gepresenteerd tegen de contante waarde.

Egalisatievoorziening	2024	2023
Stand per 1 januari	1.076	751
Dotaties	321	592
Onttrekkingen/vrijval	-666	-267
<b>Stand per 31 december</b>	<b>731</b>	<b>1.076</b>

In 2024 is de egalisatievoorziening voor toekomstige jaarlijkse verplichtingen voor afvloeiingslasten gedaald met € 0,345 miljoen. De weergegeven dotatie wordt in hoge mate veroorzaakt door de opgebouwde rechten van (oud-)medewerkers die recht hebben op een WW-uitkering. De onttrekking bestaat uit de betaling van de uitkeringsrechten van de oud-medewerkers die reeds in de voorziening waren meegenomen en de vrijval van de opgenomen uitkeringsrechten, omdat de oud-medewerkers een baan gevonden hebben en geen recht meer hebben op de WW-uitkering. De voorziening heeft een grotendeels langlopend karakter en betreft de contante waarde van de geschatte bedragen om in de toekomst de verplichting zo goed mogelijk af te kunnen wikkelen. Het kortlopende deel van deze voorziening (< 1 jaar) bedraagt per 31 december 2024 ongeveer € 0,200 miljoen. Het overige is langlopend en gaat voornamelijk om de BWW uitkering en de RVU uitkeringen na december 2025.

Voorziening ambtsjubilea	2024	2023
Stand per 1 januari	375	408
Dotaties	62	-33
<b>Stand per 31 december</b>	<b>437</b>	<b>375</b>

De voorziening is gevormd voor de toekomstige ambtsjubilea. De voorziening betreft de in de toekomst uit te keren jubileumuitkeringen gebaseerd op de gedane toezeggingen, blijfkans en leeftijd.

Het kortlopend deel van deze voorziening bedraagt € 0,087 miljoen en wordt binnen een jaar uitgekeerd. Het overige is langlopend.

### Handelscrediteuren (10)

	2024	2023
<b>Stand per 31 december</b>	<b>7.212</b>	<b>5.618</b>

### Belastingen en premie sociale verzekeringen (11)

	2024	2023
Afdracht loonbelasting en sociale premies	2.191	1.845
Pensioenen	445	416
Omzetbelasting	3.463	4.417
<b>Stand per 31 december</b>	<b>6.099</b>	<b>6.678</b>

### Intercompany (12)

	2024	2023
Congres- en Studiecentrum VNG B.V.	628	495
VNG International B.V.	1.759	1
VNG Opleiding & Detachering B.V.	166	198
VNG Realisatie B.V.	5.578	7.273
<b>Stand per 31 december</b>	<b>8.131</b>	<b>7.968</b>

## Overlopende passiva (13)

	2024	2023 (wijziging presentatie)	2023
Vooruit gefactureerde contributie	29.748	28.108	28.108
Nog te besteden subsidies	103.558	97.617	28.267
Fonds GGU & Gemeentefonds Saldi	4.092	5.360	5.360
<b>Stand per 31 december</b>	<b>137.398</b>	<b>131.085</b>	<b>61.736</b>

Vanaf 2024 worden de nog te ontvangen en de nog te besteden subsidies niet meer gesaldeerd. De nog te ontvangen subsidie wordt gepresenteerd onder de overlopende activa. Voor 2023 zijn de vergelijkende cijfers aangepast in de specificatie hierboven. Onder de post nog te besteden subsidies zijn de bedragen opgenomen van het rijk voor de projecten die doorlopen of afgerekend worden in 2025 en later.

## Overige schulden (14)

	2024	2023
Vooruit gefactureerde bedragen	31	31
Reserveringen voor verlof	3.005	2.333
Overige schulden	5.097	6.871
<b>Stand per 31 december</b>	<b>8.133</b>	<b>9.235</b>

### Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

De totale verplichting voor beheer en onderhoud van het automatiseringssysteem en de Facilitaire Diensten (catering, onderhoud gebouwen, schoonmaak en receptiediensten) bedraagt € 4,211 miljoen (t/m 2028).

Per jaar is de verplichting:

2025 € 3,122 miljoen.

2026 € 0,672 miljoen

2027 € 0,264 miljoen

2028 € 0,153 miljoen

### Wet Ketenaansprakelijkheid

De onderneming is onderworpen aan de Wet Ketenaansprakelijkheid en de Wet Inlenersaansprakelijkheid. Uit dien hoofde kan de onderneming worden aangesproken voor de door onderaannemers mogelijk niet afgedragen belastingen en premies sociale verzekeringen.

### Hoofdelijke aansprakelijkheid

De VNG maakt onderdeel uit van een fiscale eenheid voor de omzetbelasting, waarvan naast de VNG ook VNG Diensten B.V., VNG International B.V., VNG Realisatie B.V., VNG Connect Holding B.V.: (incl. de onderliggende dochters VNG Opleiding en Detachering B.V. VNG Services B.V. en Congres en Studie Centrum VNG B.V.), VNG Risicobeheer B.V. Binnen deze fiscale eenheid wordt geen btw aangerekend op de onderlinge leveringen en diensten. Elke afzonderlijke entiteit binnen deze fiscale eenheid doet zelfstandig aangifte. De entiteiten binnen de fiscale eenheid zijn volledig aansprakelijk voor de afdracht van de omzetbelasting van de fiscale eenheid als geheel.

# Toelichting op de enkelvoudige staat van baten en lasten

(bedragen x € 1.000)

## Bijdrage projecten (15)

De bijdragen projecten zijn hoger dan begroot. Deze hogere realisatie is het gevolg van nieuwe extern gefinancierde projecten, welke ten tijde van de begroting nog niet bekend zijn. In de begroting wordt rekening gehouden met de subsidieaanvragen die op dat moment al goedgekeurd zijn. De nieuwe projecten hebben effect op het totale bedrijfsresultaat, omdat uit de hogere projectbaten, vaak een extra dekking wordt gegenereerd middels de overhead (zoals huisvesting en overhead verwerkt in het uurtarief). In vergelijking met 2023 neemt de bijdrage projecten toe met € 12,878 miljoen.

	Realisatie 2024	Begroot 2024	Realisatie 2023
Bijdrage projecten	135.307	84.237	122.429
Waarvan subsidies van het Rijk	66.502	13.373	61.146
Waarvan projecten uit het Fonds GGU en saldo Gemeentefonds uitname	68.805	70.864	61.283

De begroting van het Fonds GGU en de hoogte van de financiële bijdrage van de leden aan het Fonds. Deze is gebaseerd op inwoneraantal en wordt jaarlijks ter goedkeuring voorgelegd aan de ALV. Na een positief besluit op de ALV zijn leden verplicht deze financiële bijdrage te voldoen ter dekking van de kosten van het Fonds. De financiële en inhoudelijke verantwoording over het Fonds aan de ALV wordt opgenomen in de jaarrekening en het jaarverslag van de Vereniging. (zie daarvoor onderstaande tabel). De realisatie van de GGU-activiteiten in 2024 bedraagt € 68,805 miljoen.

Uit voorgaande jaren zijn er crediteringen en opbrengsten voor een bedrag van € 4,092 miljoen. De bedragen die niet uitgegeven zijn in 2024, worden als overlopende passiva opgenomen op de balans. Deze worden in 2025 en verder uitgegeven, aan de daarvoor aangewezen activiteiten binnen het Fonds GGU.



**Fonds GGU 2024 (\* € 1.000)**

Omschrijving		Begroot	Realisatie
<b>1.3</b>	<b>Kennis en leren</b>	<b>1.623</b>	<b>1.515</b>
547	VNG Academie	1.623	1.239
798	Kennishub		276
<b>2.1</b>	<b>Bestaanszekerheid</b>	<b>6.428</b>	<b>5.839</b>
180	Ketenbureau i-Sociaal Domein basistaak bedrijfsvoering en exploiteren digitale infrastructuur	1.431	1.398
395	Vraagorganisatie en ketenregie op de domeinen Werk Inkomen Schulden en Inburgering	1.115	1.040
467	Doorontwikkeling en Programmaregie Werk & Inkomen en Inburgering	760	679
478	Naleving: Multidisciplinaire aanpak rechtmatigheid sociale zekerheid	2.521	2.216
516	Opgave WISI informatievoorziening gemeenten	182	86
591	Omkeringsthema bestaanszekerheid: inwonongerichte dienstverlening	239	234
624	Opgave WISI	180	186
<b>2.1</b>	<b>Gemeentelijk gegevens knooppunt GGk</b>	<b>6.166</b>	<b>6.152</b>
322	Gemeentelijk gegevens knooppunt GGk	6.166	6.152
2.1	Opgavemanagement inclusieve samenleving	254	123
592	Opgavemanagement inclusieve samenleving	254	123
<b>2.2</b>	<b>Jeugd en kansengelijkheid.</b>	<b>2.406</b>	<b>2.115</b>
391	Landelijke inkoop zorgcontracten	697	640
392	Kennisborging Sociaal Domein en jeugdbeschermingsketen	219	135
394	Naleving: Kwaliteit kinderopvang	555	557
534	Hervormingsagenda Jeugd	292	300
572	Omkeringsthema kansengelijkheid	300	303
628	CIO functie Governance en financiering	343	180
<b>2.2</b>	<b>Zorg en veiligheid</b>	<b>555</b>	<b>550</b>
398	Programma Zorg en veiligheid	340	260
494	Ketenverplichtingen sociaal domein	215	290
<b>2.3</b>	<b>Gezond samenleven</b>	<b>3.543</b>	<b>3.698</b>
266	Gemeentezorgspiegel	492	495
374	Digitaal dossier jeugdgezondheidszorg	295	386
402	Versterken informatiepositie publieke gezondheid	585	475
514	Naleving: Kwaliteit en rechtmatigheid zorg	1.261	1.457
535	Gezond en Actief Leven- IZA/GALA	910	885
<b>2.5</b>	<b>Platform Sociaal Domein</b>	<b>1.369</b>	<b>1.311</b>
498	Platform Sociaal Domein	1.369	1.311
<b>3.1</b>	<b>Fysieke leefomgeving</b>	<b>4.296</b>	<b>3.938</b>
372	Digitale infrastructuur & 5G	141	82
526	Bouwen en Wonen & Programma Woningbouw (min. VRO)	461	494
527	Ruimte, Water en Klimaatadaptatie - Ruimtelijke puzzel en WBS	736	667
528	Landelijk Gebied en Natuurbeleid	792	654
529	Gezonde Leefomgeving - Milieu en Nationaal Prog. Circulaire Economie	325	359
530	Mobiliteit en Bereikbaarheid	215	250
532	Gezonde Leefomgeving - Vergunningen, Toezicht en Handhaving (i.r.t. OW/DSO)	333	316
533	Regionale Economie en versterking economische activiteiten	573	400
539	Verkenning Informatievoorziening Fysiek Domein VIFD	253	237

Omschrijving	Begroot	Realisatie
570 Integrale aanpak Fysieke leefomgeving	467	479
<b>3.2 Omgevingswet</b>	<b>6.036</b>	<b>5.696</b>
297 Ondersteuning werkende ketens	870	560
377 Regie en demandorganisatie Omgevingswet	1.473	1.492
463 Structurele ondersteuning Omgevingswet	1.964	1.996
548 Ondersteuning en nazorg Omgevingswet	1.729	1.648
<b>3.3 Energie en klimaat</b>	<b>3.944</b>	<b>3.735</b>
270 Datavoorziening Energietransitie Gebouwde Omgeving (DEGO)	335	231
403 Verduurzamingsopgaven Gebouwde Omgeving	1.203	979
404 Klimaatopgaven sector Elektriciteit & Infra	1.147	1.092
405 Verduurzaming van de Mobiliteitssector	493	391
406 Ondersteuning uitvoering Klimaat en Industrie	153	12
560 Uitvoeringsondersteuning klimaatakkoord	613	1.029
<b>4.1 Vitale lokale democratie</b>	<b>175</b>	<b>328</b>
409 Capabele gemeenteraden (raad op zaterdag)	39	41
517 Regionale Samenwerking: op weg naar VNG van de regio's (2030)	53	207
590 Quicksan lokale democratie	83	80
<b>4.2 De veilige gemeente</b>	<b>243</b>	<b>204</b>
328 Datavoorziening Onregelmatigheden Op de Kaart (DOOK)	243	204
<b>4.4 Gemeentefinanciën</b>	<b>1.176</b>	<b>1.253</b>
312 WOZ-datacenter	1.176	1.253
<b>4.5 Werkgeversfunctie</b>	<b>542</b>	<b>436</b>
551 Arbeidsmarktkrapte aanpak gemeenten	542	436
<b>5.1 Agenda digitale veiligheid</b>	<b>5.565</b>	<b>5.596</b>
144 ENSIA	832	742
175 Informatiebeveiligingsdienst (IBD) Privacy (AVG)	410	409
327 Informatiebeveiligingsdienst Advies en Computer Emergency Response Team CERT	2.567	2.597
440 MM-VO Bestuurlijke convenant digitale veiligheid	447	352
442 MM-VO Digitaal weerbare inwoners en ondernemers	191	149
482 MM-VO Voorbereiding digitale ontworping	191	237
525 MM-VO Agenda digitale veiligheid	927	1.110
<b>5.2 Agenda digitale grondrechten en ethiek</b>	<b>288</b>	<b>261</b>
472 Uitvoeringsagenda Digitale Grondrechten en Ethiek	67	216
488 AI en algoritmen in de praktijk	221	45
<b>5.3 Interbestuurlijke datastrategie</b>	<b>2.060</b>	<b>2.019</b>
107 Waarstaatjegemeente.nl	505	564
162 Gemeentelijke Monitor Sociaal Domein (GMSD)	342	359
179 Kennisnetwerk Data en Samenleving	229	254
265 Wmo voorspelmodel	132	115
271 Lokale monitor wonen	77	50
577 Informatiepositie versterken (VIP)	717	645
581 DIWI (Datavoorziening Interne Woningbouw Informatie)	58	32
<b>5.4 Anticiperen op (inzet van) nieuwe technologie</b>	<b>615</b>	<b>878</b>
301 Digital Twin	80	202
303 Dutch societal innovation hub	155	411

Omschrijving	Begroot	Realisatie
473 N&D-A Trendrapport Informatiesamenleving	89	88
499 Kenniscentrum Innovatie	291	177
<b>5.4 Trends en innovatie</b>	<b>61</b>	<b>-</b>
620 Funding Lane / subsidies informatiesamenleving	61	-
<b>6.1 Inclusieve dienstverlening</b>	<b>875</b>	<b>788</b>
176 GemeenteDelers	209	344
357 Expertisecentrum - Kenniscentrum Dienstverlening	261	160
608 Regie Dienstverlening	405	284
<b>6.2 Digitale overheid</b>	<b>8.284</b>	<b>7.641</b>
104 Haven	336	380
105 Federatieve Service Connectiviteit (FSC) en NLX	594	480
106 Common Ground etalage	155	1
149 Gemeentelijke Model Architectuur	556	586
150 GEMMA Softwarecatalogus	157	165
224 Single Digital Gateway - Annex I (beheerfase)	130	131
264 GIBIT: Gemeentelijke Inkoop Bij IT Toolbox	199	196
300 Regie Geo-informatie	909	777
305 Haal Centraal	496	182
333 Begeleiden proces standaardverklaring	155	175
360 Digitale Identiteit en Toegang	383	223
433 Digitale interactie met de overheid (GDI)	125	168
453 Kenniscentrum Markt en Overheid	459	446
475 Wijziging van de basisregistratie WOZ (informatiemodel)	106	89
495 GROEI: Gemeentelijke Realisatie en Opschaling van Experimenten en Innovatie	315	218
497 CIO - functie	632	632
515 Secretariaat SVB-BGT	20	20
550 Transitieprogramma Common Ground	647	861
576 Meerjarige aanpak Digital Decade	-	328
603 Regie Federatief Datastelsel (FDS)	328	238
604 Ontwikkeling API-fundament	408	186
605 Beheer StUF standaarden	143	58
607 Regie Burgerzaken	97	217
613 Regie op gegevensuitwisseling (nieuwe stijl)	144	132
626 Kenniscentrum Architectuur	219	445
627 Doorontwikkeling API-standaarden	571	307
<b>6.3 Open overheid en archieven</b>	<b>307</b>	<b>411</b>
262 Grip op informatie	208	169
506 Selectielijsten archiefbescheiden	67	66
610 Regie op Open overheid en archieven	32	176
<b>6.4 Uitvoerbaarheid en uitvoeringskracht</b>	<b>1.236</b>	<b>1.301</b>
237 Kenniscentrum Analyse	923	1.022
524 Focus op uitvoering	313	279
<b>6.5 Collectieve inkoopkracht, beleid, uitvoering en beheer</b>	<b>4.907</b>	<b>4.702</b>
125 14+netnummers	527	469
131 GGI Netwerk & GGI Cloud	1.151	1.123
132 GGI Veilig (M&R, Cyberweerbaarheid)	861	837
154 GT Microsoft	218	134

Omschrijving	Begroot	Realisatie
274 Beheer quickscan lokale democratie	303	285
500 Kenniscentrum gezamenlijk inkopen en aanbesteden	618	693
522 Servicecentrum gemeenten	929	962
554 Inkoop en Aanbesteden Organiseren governance, MVOI in uitvoering	237	198
582 SDG contractbeheer	63	1
<b>8.1 Communicatie</b>	<b>1.222</b>	<b>1.157</b>
510 VNGR Communicatie	1.222	1.157
<b>8.2 Bedrijfsvoering</b>	<b>6.688</b>	<b>7.256</b>
496 Planning & control cyclus VNG	811	607
511 VNGR bedrijfsvoering	5.045	5.857
520 Bestuursondersteuning extern	497	428
521 Portfoliomanagement	335	364
<b>Voorgaande jaren</b>	<b>-</b>	<b>-98</b>
<b>Totaal</b>	<b>70.864</b>	<b>68.805</b>

## Overige baten (16)

	Realisatie 2024	Begroot 2024	Realisatie 2023
Opbrengst derden	3.114	1.388	2.204
Auteursvergoedingen	205	200	425
Vacatiegelden	17	5	15
Interne baten	4.649	3.556	4.187
Overige baten	731	672	724
<b>Totaal overige baten</b>	<b>8.716</b>	<b>5.821</b>	<b>7.556</b>

### Opbrengst derden

De realisatie 2024 is € 1,726 miljoen hoger dan begroot. Deze post bestaat uit de doorbelasting van salariskosten aan gelieerde instellingen en overige omzet gerealiseerd door het doorbelasten van kosten aan derden.

### Auteursvergoedingen

De realisatie van de auteursvergoedingen ligt iets hoger dan begroot. In de realisatie 2023 zaten de royaltyafrekening van het SDU over 2022 en 2023.

### Interne baten

In de begroting was rekening gehouden met een stijging van de opbrengsten, echter bleek deze hoger dan voorzien. De realisatie laat een stijgende lijn zien en is € 1,093 miljoen hoger dan begroot. Vergeleken met 2023 zijn de interne baten met € 0,462 miljoen gestegen.

### Overige baten

De overige baten bestaan voornamelijk uit de opbrengsten Reprorrecht en de bijdrage SBCM. De omvang hiervan is respectievelijk € 0,731 miljoen.

## Salarissen, sociale lasten en pensioenlasten (17)

	Realisatie 2024	Begroot 2024	Realisatie 2023
Salarissen	26.477	24.863	23.014
Sociale lasten	3.350	3.145	2.897
Pensioenlasten	3.623	3.403	3.424
Vergoedingen (ZW, uitlenen personeel)	-865	-	-478
<b>Totaal salarissen, sociale lasten en pensioenlasten</b>	<b>32.585</b>	<b>31.411</b>	<b>28.857</b>

Het totaal van salarislaster, sociale lasten en pensioenlasten stijgt met € 3,728 miljoen ten opzichte van 2023. De stijging is o.a. veroorzaakt door een toename van salariskosten volgend uit wijzigingen in de CAO en een stijging van de omvang van het personeelsbestand.

Sinds 2019 vertoont het uitstroompercentage een stijgende lijn. In 2023 bereikte het een hoogtepunt van 16%, een stijging ten opzichte van 15% in 2022 en 13,16% in 2021. In 2024 is het uitstroompercentage echter gedaald naar 6,6%. Het gemiddeld aantal fte in 2024 is ten opzichte van 2023 gestegen. Ultimo 2024 waren er 328,59 fte in dienst (2023: 308,16 fte).

De vergoedingen voor zwangerschap, uitlenen van personeel en overige loonlastenvergoedingen kwamen in 2024 hoger uit dan 2023. De gemiddelde salarislaster per fte stijgt van € 0,094 miljoen in 2023 naar € 0,099 miljoen in 2024. Deze stijging van 5,84% is het gevolg van de wijzigingen in de cao, reguliere periodieke verhogingen, de wijzigingen van de sociale en pensioenlasten en hogere inschaling van medewerkers.

## Overige personeelslasten (18)

	Realisatie 2024	Begroot 2024	Realisatie 2023
Uitzendkrachten/personeel derden	3.184	323	3.210
Arbolasten	204	77	115
Studielasten	500	474	678
Werving	42	75	44
Rechtspositionele lasten	160	151	171
Onttrekking/Dotatie voorzieningen	633	-	269
Overige lasten	448	802	1.554
Reis- en verblijflasten	539	365	431
<b>Totaal overige personeelslasten</b>	<b>5.710</b>	<b>2.266</b>	<b>6.471</b>

De overige personeelslasten overschrijden de begroting met € 3,444 miljoen. Per begrotingspost zijn de verschillen als volgt te duiden:

- De lasten van uitzendkrachten/personeel derden komen € 2,861 miljoen hoger uit dan begroot. Deze kosten hebben onder andere betrekking op vervangende inhuur voor openstaande vacatures, detacheringen en zwangerschapsvervanging.
- De studielasten en de reis- en verblijfskosten vallen respectievelijk € 0,026 miljoen en € 0,174 miljoen hoger uit dan begroot. Ten opzichte van 2023 stijgen vooral de reiskosten aanzienlijk.

Reiskosten met het openbaar vervoer steeg met € 0,053 miljoen en de reiskosten buitenland steeg met € 0,057 miljoen.

- De arbolasten vallen € 0,127 miljoen hoger uit dan begroot. Deze lasten bestaan uit een bedrijfszorgpakket, begeleiding vanuit een bedrijfsarts en arbo-gerelateerde aanpassingen van de werkplekken. Door het wegvallen van de vorige bedrijfsarts moest er in 2023 een nieuwe bedrijfsarts gevonden worden. De nieuwe bedrijfsarts heeft een iets andere aanpak dan de vorige bedrijfsarts. Zo is zij meer gericht op coaching en preventie en is de standaard spreekuurspraak langer.
- Het ziekteverzuim is in 2024 uitgekomen op 5,98%. Dit is hoger dan 2023 (5,49%) en ook hoger dan het streefpercentage van 3,5%.
- De rechtspositionele kosten vallen hoger uit dan begroot door meer jubileum uitkeringen en gratificaties.

Specificatie:

Omschrijving	Realisatie 2024		
	Project gefinancierd	Overig	Totaal
Overige personeelslasten			
	280	5.430	5.710

## Kantoor- en huisvestingslasten (19)

	Realisatie 2024	Begroot 2024	Realisatie 2023
Huisvestingslasten	1.019	999	1.132
Onderhoud en inventaris	670	475	551
Automatiseringslasten	5.127	2.490	3.039
Telecommunicatie	5	23	7
Drukwerklasten	-	26	-
Bibliotheeklasten	786	781	778
Restauratieve lasten	596	488	606
<b>Totaal kantoor- en huisvestingslasten</b>	<b>8.203</b>	<b>5.281</b>	<b>6.114</b>

De kantoor- en huisvestingslasten zijn ten opzichte van de begroting € 2,922 miljoen hoger. Op bijna alle onderdelen is de realisatie hoger uitgekomen dan begroot. De huisvestings- en onderhoudslasten zijn gestegen, onder andere door aanpassingen van het pand aan de Nassaulaan 11. Ook de restauratieve lasten komen in 2024 hoger uit dan begroot maar zijn wel lager dan de realisatie in 2023. De automatiseringslasten zijn ten opzichte van de realisatie van 2023 gestegen met € 2,088 miljoen (hiervan is € 1,620 miljoen project gefinancierd). Verder brengt een grotere omvang van het personeelsbestand extra (licentie-) kosten met zich mee.

Specificatie:

Omschrijving	Realisatie 2024		
	Project gefinancierd	Overig	Totaal
Kantoor- en huisvestingskosten	1.620	6.583	8.203

## Activiteitslasten (20)

	Realisatie 2024	Begroot 2024	Realisatie 2023
Voorlichting	1.585	548	1.182
Bijeenkomsten	3.608	298	3.363
Onderzoek	3.084	3.736	2.494
Advies derden	114.672	84.545	104.250
Bijdragen en lidmaatschappen	5.519	582	3.734
Doorbelasting	-	-8.623	-1
<b>Totaal activiteitslasten</b>	<b>128.468</b>	<b>81.086</b>	<b>115.023</b>

De activiteitslasten zijn € 47,382 miljoen hoger dan de begroting. De voornaamste verschillen per afzonderlijke begrotingspost zijn:

- Voorlichting: Het budget voor voorlichting wordt met € 1,037 miljoen overschreden. Dit bedrag heeft voor een deel betrekking op extern gefinancierde projecten. De kosten hiervan bedroegen in 2024 € 0,550 miljoen. Het andere deel heeft betrekking op de intern gefinancierde projecten, onder andere gefinancierd door aanvullend op de begroting toegewezen prioriteitenbudget.
- Bijeenkomsten: De overschrijding van € 3,310 miljoen heeft voor een bedrag van € 1,847 miljoen betrekking op extern gefinancierde projecten die bij het opstellen van de begroting nog niet bekend waren.
- Onderzoek: Dit budget wordt in de loop van het jaar projectmatig toegewezen, de lasten van deze activiteiten worden verantwoord onder afzonderlijke begrotingsposten zoals adviezen derden, overige personeelslasten en ICT-lasten. Daardoor blijft de realisatie (€ 0,652 miljoen) op de post onderzoekskosten achter bij begroot.
- Advies derden: Er is € 30,127 miljoen meer uitgegeven dan begroot. De realisatie ten opzichte van 2023 is gestegen met € 10,422 miljoen. Dit wordt veroorzaakt door extern gefinancierde projecten. De kosten van de inhuur van personeel op de subsidies en GGU gefinancierde activiteiten zijn in de presentatie opgenomen onder de activiteitskosten.
- Bijdragen en lidmaatschappen: Er is € 4,937 miljoen meer uitgegeven dan begroot. € 4,952 miljoen heeft betrekking op extern gefinancierde projecten die bij het opstellen van de begroting nog niet bekend waren.
- Doorbelasting: De inzet van medewerkers voor extern gefinancierde projecten wordt doorbelast aan deze projecten. In de begroting werd rekening gehouden met een doorbelasting van € 8,623 miljoen aan baten. Door het gestegen projectvolume was de werkelijke inzet van medewerkers hoger. De werkelijke kosten staan weergegeven onder salarislasten, waardoor de realisatie op de doorbelasting op één uitkomt.

Specificatie:

Omschrijving	Realisatie 2024		
	Project gefinancierd	Overig	Totaal
Voorlichting	550	1.035	1.585
Bijeenkomsten	1.847	1.761	3.608
Onderzoek	2.314	770	3.084
Advies derden	111.896	2.776	114.672
Bijdragen en lidmaatschappen	4.952	567	5.519
Doorbelasting	9	-9	0
<b>Totaal</b>	<b>121.568</b>	<b>6.900</b>	<b>128.468</b>

### Overige lasten (21)

	Realisatie 2024	Begroot 2024	Realisatie 2023
<b>Overige lasten</b>	<b>-907</b>	<b>1.404</b>	<b>1.802</b>

De realisatie van de overige lasten is in 2024 fors lager ten opzichte van 2023. In 2024 was € 0,090 miljoen negatief, project gefinancierd (in 2023 was dit € 0,886 miljoen). Verder is er een positief BTW-resultaat in 2024 van € 1,600 miljoen dit is inclusief de vrijval en correctie van niet verrekenbare BTW over de periode 2019 t/m 2023 (in 2023 was dit € 0,113 miljoen opgenomen).

Specificatie:

Omschrijving	Realisatie 2024		
	Project gefinancierd	Overig	Totaal
<b>Overige lasten</b>	<b>-90</b>	<b>-817</b>	<b>-907</b>

### Financiële baten en lasten (22)

	Realisatie 2024	Begroot 2024	Realisatie 2023
Opbrengst van effecten	-240	-	3.622
Rentebaten	987	-	1.383
(Rente)lasten	0	-	-
<b>Totaal financiële baten en lasten</b>	<b>747</b>	<b>-</b>	<b>5.005</b>

De opbrengst van effecten en rentebaten is conform de gemaakte contributieafspraken niet opgenomen in de begroting.



## Resultaat deelnemingen (23)

	Realisatie 2024	Begroot 2024	Realisatie 2023
Congres- en Studiecentrum VNG B.V.	1.518	-	1.282
VNG International B.V.	535	-	347
VNG Risicobeheer B.V.	716	-	232
VNG Realisatie B.V.	45	-	57
VNG Diensten B.V. (enkelvoudig)	-117	-	-101
Vennootschapsbelasting	-682	-	-455
<b>Totaal resultaat deelnemingen</b>	<b>2.015</b>	<b>-</b>	<b>1.362</b>

### VNG Diensten B.V. (VNG Diensten)

VNG Diensten is de houdstermaatschappij namens VNG en is 100% aandeelhoudster van de VNG-deelnemingen. VNG Diensten voert uitsluitend houdstermaatschappij activiteiten. De inkomsten van Diensten bestaan uit rente en uit de omslag van kosten die wordt doorbelast aan de VNG-deelnemingen. Vanwege externe omstandigheden is besloten dat alleen kosten van derden (buiten het VNG Concern) aan de deelnemingen worden doorbelast. De intern vanuit VNG Concern aan te rekenen kosten worden nu gedekt door de resultaten van de VNG-deelnemingen, hetgeen voor VNG betekent dat de post resultaat deelnemingen iets lager uitkomt.

Het vennootschappelijke resultaat VNG Diensten kwam het voorgaande jaar uit op € 0,101 miljoen negatief. Voor 2024 komt het vennootschappelijke resultaat VNG Diensten, op € 0,117 miljoen negatief uit. In deze toename van het negatieve resultaat is begrepen een toename kosten extern advies en kosten ondersteuning van uit VNG (€ 0,070 miljoen en anderzijds hogere financiële baten (rente opbrengsten) als gevolg van hogere stand liquide middelen en lagere rente (toename € 0,023 miljoen).

### VNG Connect Holding B.V.

Het positieve resultaat van VNG Connect Holding B.V. voor belastingen bedraagt € 1,518 miljoen, ten opzichte van een positief resultaat van € 1,266 miljoen een jaar eerder. In vergelijking met de begroting 2024 is een positieve afwijking zichtbaar van € 0,918 miljoen. Deze positieve afwijking valt uiteen in enerzijds hogere brutomarges dan begroot (€ 0,534 miljoen) en anderzijds € 0,384 miljoen minder uitgaven op de bedrijfs- en financieringskosten. De totale gerealiseerde brutomarge voor 2024 bedraagt € 6,703 miljoen en is daarmee ruim 8,6% hoger dan begroot en tevens 27% hoger dan voorgaand boekjaar. De bedrijfskosten zijn € 0,359 miljoen lager dan begroot, namelijk € 5,226 miljoen versus begroot € 5,585 miljoen.

### VNG Risicobeheer B.V.

Voor 2024 was een negatief resultaat voor belastingen van € 0,082 miljoen geraamd. Het werkelijk resultaat voor belastingen is uitgekomen op € 0,716 miljoen.

Het resultaatverschil van € 0,799 miljoen wordt als volgt verklaard:

	Realisatie
Hogere personeelskosten	-70.177
Lagere overige bedrijfskosten	802.787
Hogere provisieopbrengsten	71.328
Hogere financiële baten en lasten	-5.331
<b>Hoger resultaat</b>	<b>798.607</b>

De hogere personeelskosten worden deels verklaard door de nieuwe CAO (+€ 0,023 miljoen). Bij de overige personeelskosten waren het voornamelijk de hogere kosten voor personeel van derden, hogere kosten voor opleidingen en de afronding van de egalisatievoorziening, (totaal +€ 0,050 miljoen).

De lagere overige bedrijfskosten hebben betrekking op de gemaakte kosten betreffend de projectkosten. Doordat het steeds duidelijker wordt dat het Risicobeheerfonds (RBF) doorgang zal vinden in 2025 nemen deze kosten substantieel toe. Daarom is besloten deze kosten voorlopig op de balans te plaatsen en niet ten laste van het resultaat te brengen.

De provisieopbrengsten vallen hoger uit. Het contract met IZA leverde € 0,018 miljoen meer op dan begroot, Centraal Beheer Achmea ging uit van € 0,263 miljoen voor 2024, maar uiteindelijk is er € 0,025 miljoen meer afgerekend. Daarnaast waren er nog inkomsten uit bijdragen van gemeenten voor hun deelname aan het Leernetwerk Leiderschap en De Bedoeling.

### VNG International B.V.

Het netto geconsolideerd resultaat van de VNG International groep van € 0,413 miljoen na belastingen is gelijk aan een rendement op eigen vermogen van 8,9%, hetgeen een mooie voortzetting is van de toename in 2023 (6,3%). Het enkelvoudig resultaat vóór belastingen van VNG International is met een bedrag van € 0,526 miljoen hoger dan begroot. Daarmee heeft VNG International een uitstekend jaar achter de rug. De dekking uit productieve uren was in 2024 hoger dan begroot, in combinatie met mooie projectresultaten en een positief resultaat op de financiële baten en lasten, kon het jaar met een erg mooi positief resultaat worden afgesloten.

Het resultaat op projecten is met € 1,700 miljoen marge op de implementatie van de projecten boven begroot uitgekomen, mede door het afsluiten van een aantal projecten. Daarnaast toont het aan dat de inzet de afgelopen jaren om tot rendabeler plannen van aanpak te komen effect heeft.

De verhouding totale marge op projecten van € 1,736 miljoen ten opzichte van de totale enkelvoudige omzet van € 41,194 miljoen is met 4,2% nog steeds een vrij smalle marge en in de lijn van de marges van de afgelopen jaren. Het blijft goed om in ogenschouw te nemen dat de winstmarges op het internationaal werk sinds de oprichting van het bedrijf in 2001 nooit heel groot zijn geweest. Dit hangt uiteraard samen met de nadrukkelijke keuze van de organisatie in goed overleg met de aandeelhouder om de inhoudelijk doelstelling 'versterking van democratisch lokaal bestuur' centraal te stellen en niet te beperken tot commercieel aantrekkelijk werk

### VNG Realisatie B.V.

VNG Realisatie heeft geen permanent winststreven. Doelstelling is de projecten tegen kostprijs uit te voeren met opslag voor de eigen toe te rekenen kosten. Vanaf 2018 wordt tevens een opslag in

rekening gebracht ter dekking van (eventuele) projectverliezen en ter verdere groei van het weerstandsvermogen van de VNG Realisatie B.V. Het resultaat over 2024 komt uit op € 0,126 miljoen negatief. Dit resultaat wordt veroorzaakt door een negatief resultaat op de overige projecten (€ 0,170 miljoen) en een positief resultaat op de overige bedrijfsopbrengsten (€ 0,044 miljoen). De omzet is met 14% gestegen ten opzichte van 2023. Deze stijging doet zich zowel voor bij GGU (€ 3,6 mln., 10%) als bij de overige projecten (€ 4,5 mln., 19%).

### WNT-verantwoording 2024 Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Per 1 januari 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) ingegaan. Deze verantwoording is opgesteld op basis van de volgende op VNG van toepassing zijnde regelgeving.

Het bezoldigingsmaximum in 2024 voor de VNG is € 0,233 miljoen. Het weergegeven individuele WNT-maximum is berekend naar rato van de omvang (en voor topfunctionarissen tevens de duur) van het dienstverband, waarbij voor de berekening de omvang van het dienstverband nooit groter kan zijn dan 1,0 fte. Het individuele WNT-maximum voor de leden van het Bestuur bedraagt voor de voorzitter 15% en voor de overige leden 10% van het bezoldigingsmaximum, berekend naar rato van de duur van het dienstverband. De leden van het Bestuur van de VNG ontvangen geen bezoldiging.

### Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling.

#### Gegevens 2024

bedragen x € 1	Leonard Geluk	Pieter Jeroense
Functiegegevens	Algemeen Directeur	Plv. Algemeen Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 – 31/12	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	0,5
Dienstbetrekking?	ja	ja
<b>Bezoldiging</b>		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	178.331,90	86.429,30
Beloningen betaalbaar op termijn	23.309,52	11.643,54
Subtotaal	201.641,42	98.072,84
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	116.500
<b>Bezoldiging</b>	<b>201.641,42</b>	<b>98.072,84</b>
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.

## Gegevens 2023

bedragen x € 1	Leonard Geluk	Pieter Jeroense
Functiegegevens	Algemeen Directeur	Plv. Algemeen Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2023	01/01 – 31/12	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	0,49
Dienstbetrekking?	ja	ja
<b>Bezoldiging</b>		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	166.299,89	84.901,21
Beloningen betaalbaar op termijn	22.522,92	11.250,72
Subtotaal	188.822,81	96.151,93
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	109.999
<b>Bezoldiging</b>	<b>188.822,81</b>	<b>96.151,93</b>

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2024 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

1d. Topfunctionarissen inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder.

### Overzicht 2024 voor de WNT van de Toezichthoudende functionarissen VNG (met bezoldiging kleiner dan € 2.100)

Naam	Functie	Periode
Mw. S. Dijkma	Voorzitter	01/01 t/m 31/12
Dhr. M. Boumans	Vice-voorzitter	01/01 t/m 31/12
Dhr. E. van Oosterhout	Secretaris/Penningmeester	01/01 t/m 31/12
Dhr. S. van Alfen	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/12
Mw. S. Ausems	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/12
Mw. A. van Berckel	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/12
Dhr. C. van den Bos	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 25/06
Dhr. G. Broer	Lid van het Bestuur	29/11 t/m 31/12
Mw. H van Buren	Lid van het Bestuur	29/11 t/m 31/12
Mw. S. Bruines	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/12
Dhr. P. Depla	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/12
Dhr. E. Drenth	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/12

Naam	Functie	Periode
Mw. C. Dortmans	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 25/06
Dhr. R. Groot Wassink	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 20/06
Dhr. T. Heerts	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/12
Dhr. P. Heijkoop	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 18/09
Mw. L. Hooijdonk	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 04/12
Dhr. J. de Koning	Lid van het Bestuur	29/11 t/m 31/12
Dhr. J. Kramer	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/12
Mw. N. Kramers	Lid van het Bestuur	26/06 t/m 31/12
Dhr. R. Lievense	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 28/02
Dhr. J.M. van Rees	Lid van het Bestuur	01/12 t/m 31/12
Dhr. A. Reinders	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/12
Mw. M van der Sloot	Lid van het Bestuur	29/11 t/m 31/12
Dhr. P. Snijders	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/12
Dhr. G. Soest	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/08
Mw. L. Spies	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/12
Mw. O. Chang	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/12
Mw. M. Vermue	Lid van het Bestuur	26/06 t/m 31/12
Dhr. R. Wever	Lid van het Bestuur	01/01 t/m 31/12



# **Geconsolideerde jaarrekening 2024**

# Geconsolideerde balans per 31 december 2024

Voor bestemming van het resultaat (bedragen x € 1.000)

## ACTIVA

		2024	2023
<i>Vaste activa</i>			
<b>Immateriële vaste activa</b>			
Software		308	77
<b>Materiële vaste activa (24)</b>			
Bedrijfsgebouwen en -terreinen	7.258		7.805
Activa in uitvoering	501		361
Machines en installaties	722		772
Andere vaste bedrijfsmiddelen	1.338		1.288
		9.819	10.226
<b>Financiële vaste activa</b>			
Overige effecten	68.388		63.986
Leningen u/g	13		18
		68.401	64.004
<b>Totaal vaste activa</b>		<b>78.528</b>	<b>74.307</b>
<i>Vlottende activa</i>			
<b>Vorderingen</b>			
Handelsdebiteuren	26.357		17.269
Gelieerde ondernemingen	75		
Overige vorderingen	12.686		8.681
Overlopende activa	87.229		11.355
		126.347	37.305
Liquide middelen (25)		51.082	63.508
		51.082	63.508
<b>Totaal vlottende activa</b>		<b>177.429</b>	<b>100.813</b>
<b>Totaal activa</b>		<b>255.957</b>	<b>175.120</b>



## PASSIVA

		2024	2023
<b>Eigen vermogen</b>			
Groepsvermogen	60.361		56.301
		<b>60.361</b>	<b>56.301</b>
<b>Voorzieningen (26)</b>			
Voorzieningen	1.541		2.150
		<b>1.541</b>	<b>2.150</b>
<b>Kortlopende schulden</b>			
Handelscrediteuren	12.697		10.599
Belastingen en premie sociale verzekeringen	8.212		7.509
Overlopende passiva (27)	138.906		84.248
Overige schulden (28)	34.240		14.313
		<b>194.055</b>	<b>116.669</b>
<b>Totaal passiva</b>		<b>255.957</b>	<b>175.120</b>

# Geconsolideerde staat van baten en lasten over 2024

(bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2024	Realisatie 2023
<b>Baten</b>		
Contributies	28.108	26.206
Bijdrage projecten	136.286	124.182
Vergoeding geleverde diensten (29)	50.634	47.539
Overige baten (30)	7.355	5.701
<b>Som der baten</b>	<b>222.383</b>	<b>203.628</b>
<b>Lasten</b>		
Salarissen (31)	44.441	39.270
Sociale lasten (31)	5.875	4.581
Pensioenbijdragen (31)	6.206	5.837
Overige personeelslasten (31)	7.552	7.578
Afschrijvingen IMVA	15	10
Afschrijvingen MVA	1.487	1.486
Activiteitslasten	147.234	137.743
Overige lasten (32)	10.708	9.217
<b>Som der lasten</b>	<b>223.518</b>	<b>205.722</b>
<b>Bedrijfsresultaat</b>	<b>-1.135</b>	<b>-2.094</b>
<b>Financiële baten en lasten</b>		
Opbrengst van effecten	-240	3.623
(Rente)baten	1.444	1.704
(Rente)lasten	-21	-
<b>Som der financiële baten en lasten</b>	<b>1.183</b>	<b>5.327</b>
Bijzondere baten en lasten	-	31
Resultaat uit voorgaande jaren	-	16
<b>Resultaat uit gewone bedrijfsuitoefening voor Vpb</b>	<b>48</b>	<b>3.280</b>
Vennootschapsbelasting	-682	-456
<b>Resultaat</b>	<b>-634</b>	<b>2.824</b>
Dekking uit het vermogen	608	934
<b>Onverdeeld resultaat</b>	<b>-26</b>	<b>3.758</b>

### **Resultaatsbestemming**

Het resultaat 2024 is gelijk aan € 0,634 miljoen negatief. De onttrekking uit de bestemmingsreserve, gelijk aan € 0,608 miljoen, is toegevoegd aan het onverdeeld resultaat. Het onverdeeld resultaat komt daarmee uit op € 0,026 miljoen negatief en komt ten laste van de overige reserves.

# Geconsolideerd kasstroomoverzicht

(bedragen x € 1.000)

		2024	2023
Bedrijfsresultaat	-1.135	-	-
Afschrijvingen en waardeverminderingen	1.502	2.094	2.094
Toename vorderingen OHW	-274		
Toename vorderingen	-88.768	5.706	5.706
Afname voorzieningen	-608	-4	-4
Toename kortlopende schulden	77.386	-5.760	-5.760
		-10.763	1.438
<b>Kasstroom uit bedrijfsoperaties</b>		<b>-11.898</b>	<b>-656</b>
Ontvangen interest	1.395	1.979	1.979
Ontvangen dividend	813	614	614
Betaalde interest	-21	-336	-336
Resultaat effectentransacties	-1.053	3.008	3.008
Koersresultaat deelnemingen	49	52	52
Mutatie omrekenverschillen	12	-7	-7
Buiten gewone baten en lasten	0	31	31
Resultaat voorgaande jaren	0	16	16
Betaalde/ontvangen vennootschapsbelasting	-682	-455	-455
<b>Kasstroom uit operationele activiteiten</b>		<b>513</b>	<b>4.902</b>
(Des)investeringen in immateriële vaste activa	-231	-44	-44
(Des)investeringen in materiële vaste activa	-1.094	-777	-777
Investeringen in financiële vaste activa	285	-4.647	-4.647
<b>Kasstroom uit investeringsactiviteiten</b>		<b>-1.040</b>	<b>-5.468</b>
<b>Kasstroom uit financieringsactiviteiten</b>		<b>0</b>	<b>-</b>
<b>Netto kasstroom</b>		<b>-12.425</b>	<b>-1.222</b>
<b>Mutatie liquide middelen (01-01 t/m 31-12)</b>		<b>-12.425</b>	<b>-1.222</b>

# Toelichting op de geconsolideerde balans

(bedragen x € 1.000)

## Materiële vaste activa (24)

Het verloop van de materiële vaste activa is als volgt:

	Bedrijfsge- bouwen en -terreinen	Activa in uitvoering	Machines en installa- ties	Andere vaste bedrijfs- middelen	Totaal 2024
<b>Beginstand</b>					
Aanschafwaarde	24.878	361	6.319	6.415	37.973
Correctie waarde investering ivm wisselkoersen*					
Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	-17.073	-	-5.547	-5.125	-27.745
Correctie waarde investering ivm wisselkoersen*					
<b>Boekwaarde 1 januari</b>	<b>7.805</b>	<b>361</b>	<b>772</b>	<b>1.290</b>	<b>10.228</b>
<b>Mutaties</b>					
Investerings	378	501	125	466	1.470
Desinvesteringen aanschaf- waarde	-19	-	-363	-1.083	-1.465
Desinvesteringen afschrij- vingen	19	-	358	1.083	1.460
Herrubriceringen aanschaf- waarde	-	-361	-	-2	-363
Herrubriceringen afschrij- vingen	-	-	-	-	-
Afschrijvingen	-925	-	-170	-416	-1.511
<b>Totaal mutaties</b>	<b>-547</b>	<b>140</b>	<b>-50</b>	<b>49</b>	<b>-409</b>
<b>Eindstand</b>					
Aanschafwaarde	25.237	501	6.081	5.796	37.615
Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	-17.979	-	-5.359	-4.458	-27.796
<b>Boekwaarde 31 december</b>	<b>7.258</b>	<b>501</b>	<b>722</b>	<b>1.338</b>	<b>9.819</b>
Afschrijvingspercentages	0-20%	-	5-16,7%	10-33%	-

## Liquide middelen (25)

	2024	2023
Kas	12	20
Bank	51.070	63.456
Kruisposten	-	32
<b>Stand per 31 december</b>	<b>51.082</b>	<b>63.508</b>

Het saldo van de liquide middelen betreft het totaal van de kas, zakelijke rekeningen-courant en spaar-en vermogensspaarrekeningen. De liquide middelen staan ter vrije beschikking van de Vereniging.

## Voorzieningen (26)

Voorziening	2024	2023
Stand per 1 januari	2.150	2.154
Bij: dotaties	564	538
Af: onttrekkingen	-1.069	-512
Af: vrijval	-104	-30
<b>Stand per 31 december</b>	<b>1.541</b>	<b>2.150</b>

In 2024 is de voorziening voor toekomstige jaarlijkse verplichtingen gedaald met € 0,609 miljoen. Het saldo bestaat uit:

- Per 31-12-2017 is er een voorziening getroffen in verband met een gerechtelijke procedure in Jordanië. De omvang betreft € 0,100 miljoen. De voorziening heeft betrekking op de juridische claims en is naar haar aard langlopend.
- De voorziening voor WW- en Bovenwettelijke WW-gerechtigden (€ 0,855 miljoen), mede als gevolg van de afspraken gemaakt met individuele medewerkers, en de betaling van bestaande gerechtigden en de vrijval als gevolg van oud-medewerkers, waarvan de rechten vrijvallen als gevolg van ander werk en/of het opnieuw berekenen van de looptijd van de BWW. Ongeveer € 0,530 miljoen is langlopend van aard;
- De voorziening gevormd voor toekomstige ambtsjubilea (€ 0,586 miljoen). De voorziening betreft de contante waarde van de in de toekomst uit te keren jubileumuitkeringen. De berekening is gebaseerd op gedane toezeggingen, verwachte salarisstijgingen, blijfkans en leeftijd. Het kortlopend deel (< dan 1 jaar) bedraagt € 0,089 miljoen. Het overige deel is langlopend van aard.

## Overlopende passiva (27)

	2024	2023
Vooruit gefactureerde bedragen	1.507	22.513
Vooruit gefactureerde contributie	29.748	28.108
Nog te besteden subsidies	103.557	28.267
Fonds GGU & Gemeentefonds saldi	4.093	5.360
<b>Stand per 31 december</b>	<b>138.905</b>	<b>84.248</b>

Vanaf 2024 worden de nog te ontvangen en de nog te besteden subsidies niet meer met elkaar gesaldeerd. Ze worden dan opgenomen onder de overlopende activa en overlopende passiva. Voor 2023, betekent het dat de vergelijkende cijfers voor de nog te besteden subsidies uitkomt op € 97,617 miljoen per eind 2023.

## Overige schulden (28)

	2024	2023
Div. reserveringen voor verlof en vakantiegeld	3.877	2.953
Overige schulden	30.363	11.360
<b>Stand per 31 december</b>	<b>34.240</b>	<b>14.313</b>

## Overige informatie

### Bankgaranties

VNG International B.V. heeft bij ABN AMRO een obligokrediet van € 2,600 miljoen. Binnen dit krediet kan VNG International bij ABN AMRO Bank N.V. bankgaranties afsluiten. Als zekerheid zijn voor een gelijk bedrag debiteuren verpand. Voorts heeft VNG International één bankgarantie via ABN AMRO N.V. afgegeven ter waarde van € 1,074 miljoen.

1. Tunisia, support to the process of decentr & deconcentration (€ 1,074 miljoen met als begunstigde Delegation de L'Union Europe.

### Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

De totale verplichting voor beheer en onderhoud van het automatiseringssysteem en de Facilitaire Diensten (catering, onderhoud gebouwen, schoonmaak en receptiediensten) als ook de huurovereenkomsten en Dienstverleningsovereenkomsten van de onderliggende entiteiten bedraagt € 8,176 miljoen (t/m 2028).

Per jaar is de verplichting:

2025 € 6,925 miljoen

2026 € 0,752 miljoen

2027 € 0,346 miljoen

2028 € 0,153 miljoen

### **Omzetbelasting**

VNG is opgenomen in een fiscale eenheid Omzetbelasting waar ook de onderstaande rechtspersonen deel van uit maken.

- VNG Diensten B.V.
- VNG Risicobeheer B.V.
- Congres en studiecentrum VNG B.V.
- VNG International B.V.
- VNG Realisatie B.V.
- VNG Opleiding & Detachering B.V.
- VNG Connect Holding B.V.
- VNG Connect Services B.V.

De onderscheidende rechtspersonen binnen de fiscale eenheid omzetbelasting doen zelfstandig aangifte. Binnen de fiscale eenheid Omzetbelasting wordt geen BTW aangerekend. Elke entiteit binnen de fiscale eenheid is volledig aansprakelijk voor de afdracht van de Omzetbelasting van de fiscale eenheid als geheel.

### **Vennootschapsbelasting**

Elke entiteit binnen de fiscale eenheid is volledig aansprakelijk voor de afdracht van de vennootschapsbelasting van de fiscale eenheid als geheel.

### **Gebeurtenissen na balansdatum**

Om de leden te ondersteunen in hun “stap naar voren” is een gelijkgestemde, doelgerichte en wendbare VNG-organisatie nodig. Dat vraagt om soepele en professionele bedrijfsvoering en communicatie die, naar binnen en buiten, één geheel uitstralen. Er zijn kansen voor verbetering in de interne processen van bedrijfsvoering en communicatie bij VNG Bureau en VNG Realisatie. Daarom heeft de algemene directie uitgesproken de staffuncties over te hevelen naar één centrale bedrijfsvoeringsafdeling en één centrale communicatieafdeling. De uitwerking hiervan is gestart in 2024 en wordt vervolgt in 2025.

### **Wet Ketenaansprakelijkheid**

De onderneming is onderworpen aan de Wet Ketenaansprakelijkheid en de Wet Inlenersaansprakelijkheid. Uit dien hoofde kan de onderneming worden aangesproken voor de door onderaannemers mogelijk niet afgedragen belastingen en premies sociale verzekeringen.



# Toelichting op de geconsolideerde staat van baten en lasten

(bedragen x € 1.000)

## Algemeen

Het resultaat is uitgekomen op € 0,634 miljoen negatief. Na de onttrekking uit de bestemmingsreserve is het onverdeeld resultaat uitgekomen op € 0,026 miljoen negatief. Het resultaat is ten opzichte van 2023 met € 3,784 miljoen gedaald. Het bedrijfsresultaat is uitgekomen op € 1,135 miljoen negatief. Dit is ten opzichte van 2023 een stijging van € 0,959 miljoen.

Het gerealiseerde resultaat uit de effectenportefeuille is € 3,875 miljoen lager dan in 2023. Dit is het gevolg van een afname gerealiseerd koersresultaat obligaties/aandelen (-€ 1,265 miljoen) wat voornamelijk veroorzaakt wordt door verkoop obligaties, door hogere kosten (€ 0,115 miljoen) als gevolg van prijs en volume effecten en door dat vorig jaar de negatieve ongerealiseerde waardemutaties zijn ingelopen. Alleen de dividend opbrengsten kwamen dit jaar hoger uit (€ 0,199 miljoen).

Met betrekking tot de ongerealiseerde waarde mutaties valt in dit kader op te merken dat zolang de cumulatieve ongerealiseerde koersresultaten negatief zijn, zij via het resultaat lopen. Dit jaar zijn de ongerealiseerde koersresultaten positief en vormen een herwaarderingsreserve, in dat geval lopen de ongerealiseerde waardemutaties lopen dan via de balans.

## Vergoeding geleverde diensten (29)

	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Vergoeding geleverde diensten	50.634	47.539
<b>Totaal vergoeding geleverde diensten</b>	<b>50.634</b>	<b>47.539</b>

De vergoeding geleverde diensten stijgt ten opzichte van 2023 met € 3,095 miljoen. Dit komt voornamelijk door de verbetering van opbrengsten van de georganiseerde congressen en gestegen opbrengsten VNG International.

## Overige baten (30)

	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Opbrengst derden	4.202	2.321
Auteursvergoedingen	205	425
Overige baten	2.948	2.955
<b>Totaal overige baten</b>	<b>7.355</b>	<b>5.701</b>

De overige baten zijn in 2024 € 1,654 miljoen hoger dan vorig jaar. De realisatie van de auteursvergoedingen ligt iets hoger dan de begroting maar lager dan eerdere jaren. In de realisatie 2023 zaten de royaltyafrekening van het SDU over 2022 en 2023.

### Personeelslasten (31)

	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Salarissen	44.441	39.270
Sociale lasten	5.875	4.581
Pensioenbijdragen	6.206	5.837
Overige personeelslasten	7.552	7.705
<b>Totaal personeelslasten</b>	<b>64.074</b>	<b>57.393</b>

De personeelskosten stijgen aanzienlijk ten opzichte van vorig jaar. De stijging is o.a. veroorzaakt door een toename van salariskosten volgend uit wijzigingen in de CAO en een stijging van de omvang van het personeelsbestand.

Ten opzichte van het voorgaande jaar stijgen de personeelslasten met € 6,681 miljoen.

De totale bezetting van de VNG is per ultimo 2024 als volgt onderverdeeld naar de verschillende onderdelen (in fte's):

	Realisatie 2024	Realisatie 2023
VNG, de Vereniging	328,6	308,2
Congres- en Studiecentrum VNG B.V. (incl. COD)	109,0	88,9
VNG International B.V. (incl. buitenlandse dochterbedrijven)	79,0	77,2
VNG Risicobeheer B.V.	3,9	3,9
VNG Realisatie B.V.	132,3	120,9
<b>Totaal</b>	<b>652,8</b>	<b>599,1</b>

## Overige lasten (32)

	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Huisvestingskosten	444	1.157
Onderhoudskosten en inventaris	670	551
Automatisering	7.147	3.918
Telecommunicatie	992	752
Drukwerkkosten	39	1
Bibliotheekkosten	791	784
Restauratieve kosten	595	606
Overige bedrijfskosten	30	1.448
<b>Totaal</b>	<b>10.708</b>	<b>9.217</b>

De stijging in de overige lasten komt voornamelijk door de aanzienlijk hogere kosten voor automatisering. Een groot deel hiervan is project gefinancierd. Verder brengt een grotere omvang van het personeelsbestand extra (licentie-) kosten met zich mee.

De honoraria voor de externe accountant met betrekking tot het boekjaar 2024 opgenomen in de controle- en advieskosten, opgenomen onder overige bedrijfsposten, zijn als volgt samengesteld:

	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Onderzoek van de jaarrekening	278	208
Andere controle opdrachten	204	196
Fiscaal advies en niet controle opdrachten	91	192
<b>Totaal</b>	<b>573</b>	<b>596</b>

De controle- en advieskosten zijn iets gedaald vergeleken met vorig jaar, ondanks de gemaakte kosten voor het RBF (€ 0,051 miljoen).

# Overzicht mutatie eigen vermogen

(bedragen x € 1.000)

Vermelding van de mutatie in het eigen vermogen is volgens de Raad voor de Jaarverslaggeving (RJ) een verplicht onderdeel van de jaarrekening.

	Realisatie 2024	Realisatie 2023
Geconsolideerd nettoresultaat na belastingen toekomend aan de rechtspersoon	-634	2.824
Mutatie herwaarderingsreserve	4.682	1.780
Omrekenverschillen	12	-7
<b>Mutatie eigen vermogen</b>	<b>4.060</b>	<b>4.597</b>

Den Haag, mei 2025

Namens het bestuur,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Sharon Dijksma  
Voorzitter

Eric van Oosterhout  
Penningmeester

# Overige gegevens

# Overige zaken betreffende de jaarrekening

## **Vaststelling jaarrekening**

Conform artikel 8 lid 5 legt het bestuur de jaarrekening ter vaststelling voor aan de algemene ledenvergadering.

## **CONCEPT**

### **CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT**

Aan: de leden van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten

#### **Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2024**

##### **Ons oordeel**

Wij hebben de jaarrekening 2024 van Vereniging van Nederlandse Gemeenten te 's-Gravenhage gecontroleerd. De verantwoording inzake de Wet normering topinkomens (hierna WNT-verantwoording) is opgenomen in de jaarrekening.

Naar ons oordeel geeft de in dit jaarverslag opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Vereniging van Nederlandse Gemeenten op 31 december 2024 en van het resultaat over 2024 in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven. Daarnaast is de in de jaarrekening opgenomen WNT-verantwoording inzake Vereniging van Nederlandse Gemeenten over 2024 in alle van materieel belang zijnde aspecten opgesteld in overeenstemming met de bepalingen bij en krachtens de Wet Normering Topinkomens (WNT).

De jaarrekening bestaat uit:

- de geconsolideerde en enkelvoudige balans per 31 december 2024;
- de geconsolideerde en enkelvoudige staat van baten en lasten over 2024;
- het geconsolideerde kasstroomoverzicht over 2024; en
- de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

##### **De basis voor ons oordeel**

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

##### **Informatie ter ondersteuning van ons oordeel**

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande

informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

### **Controleaanpak frauderisico's**

Hoewel wij niet verantwoordelijk zijn voor het voorkomen van fraude en niet van ons verwacht kan worden dat wij het niet-naleven van iedere wet- en regelgeving ontdekken, is het onze verantwoordelijkheid om een redelijke mate van zekerheid te verkrijgen dat de jaarrekening als geheel geen afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude en fouten.

In het kader van onze controle hebben wij inzicht verkregen in de entiteit en de bedrijfsomgeving en hebben wij de opzet en de implementatie beoordeeld en, waar van toepassing de effectieve werking getoetst van het risicomanagement van de entiteit met betrekking tot fraude en niet-naleven van wet- en regelgeving. In overeenstemming met het voorgenoemde en met de controlestandaarden hebben wij de volgende risico's geïdentificeerd ten aanzien van fraude die relevant zijn voor onze controle, inclusief de relevante veronderstelde risico's vastgelegd in de controlestandaarden. De door ons geïdentificeerde frauderisico's zijn als volgt:

- het frauderisico dat het management maatregelen van de interne beheersing doorbreekt;
- het frauderisico ten aanzien van de aanpassing van de crediteurenstamgegevens en onvoldoende functiescheiding in het betalingsproces;
- het frauderisico ingegeven vanuit de perceptie dat transacties met (semi) overheidsorganen leiden tot een verhoogd corruptierisico;
- het frauderisico ten aanzien van de nauwkeurigheid/rechtmatigheid en afgrenzing van de kosten
- het frauderisico ten aanzien van niet-marktconforme transacties met verbonden partijen

Op basis van onze risicoanalyse en uitgevoerde werkzaamheden hebben we geen andere materiële frauderisico's gesignaleerd. Onderstaand worden de risico's en de uitgevoerde werkzaamheden verder beschreven.

### ***Het risico dat het management maatregelen van de interne beheersing doorbreekt***

Dit betreft het frauderisico dat het bestuur maatregelen van interne beheersing doorbreekt. Het bestuur bevindt zich in een positie om fraude te kunnen plegen, omdat het in staat is de administratieve vastleggingen te manipuleren en frauduleuze financiële overzichten op te stellen door interne beheersingsmaatregelen te doorbreken, die anderszins effectief lijken te werken.

Daarom besteden wij bij al onze controles aandacht aan het risico van het doorbreken van maatregelen van interne beheersing door het bestuur, waaronder risico's op mogelijke afwijkingen als gevolg van fraude op basis van een analyse van mogelijke belangen van het bestuur. Wij hebben in dat kader bijzondere aandacht gehad voor tendenties in schattingen als gevolg van mogelijke druk op management om de



begroting te realiseren. Wij besteden bij de controle aandacht aan dit risico door het uitvoeren van onder andere onderstaande werkzaamheden:

- wij hebben, voor zover relevant voor onze controle, de opzet en het bestaan geëvalueerd van de maatregelen van interne beheersing die het risico op het doorbreken van de interne beheersing moeten mitigeren in de processen voor het genereren en verwerken van journaalposten en het maken van schattingen. We hebben het proces rondom de totstandkoming van financiële verslaggeving beoordeeld;
- wij hebben journaalposten geselecteerd op basis van risicocriteria gericht op journaalposten en andere aanpassingen die tijdens het opstellen van de jaarrekening zijn gemaakt;
- wij hebben in onze controle aandacht besteed aan significante transacties buiten het kader van de normale bedrijfsuitoefening;
- wij hebben specifieke controlewerkzaamheden verricht ten aanzien van schattingen waaronder de voorzieningen en waardering van activa;
- wij hebben, voor zover relevant voor onze controle, de opzet en het bestaan geëvalueerd van de maatregelen van interne beheersing die het risico ten aanzien van corruptie moeten mitigeren. Daarnaast hebben wij een kritische deelwaarneming op de kosten uitgevoerd.

Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude ten aanzien van het doorbreken van de interne beheersing door het management.

***Het frauderisico ten aanzien van de aanpassing van de crediteurenstamgegevens en onvoldoende functiescheiding in het betalingsproces***

Dit betreft het frauderisico dat crediteurenstamgegevens ongeautoriseerd kunnen worden gewijzigd door diverse medewerkers. Diverse medewerkers kunnen zowel gegevens invoeren en muteren en zijn één van de fiatteurs tijdens de controle van de betaalbatch. Wij besteden bij de controle aandacht aan dit risico door het uitvoeren van onder andere onderstaande werkzaamheden:

- wij hebben, voor zover relevant voor onze controle, de opzet en het bestaan geëvalueerd en de werking getoetst van de maatregelen van interne beheersing rondom de uitgaande betalingen en in de processen voor het genereren en verwerken van journaalposten omtrent de uitgaande betalingen;
- wij hebben een analyse opgesteld van de uitgaande betalingen;
- wij hebben betalingen geselecteerd op basis van risicocriteria.
- Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude ten aanzien van de uitgaande betalingen.

***Het frauderisico ingegeven vanuit de perceptie dat transacties met (semi) overheidsorganen leiden tot een verhoogd corruptierisico***

Wij besteden bij de controle aandacht aan dit risico door het uitvoeren van onder andere onderstaande werkzaamheden:

- wij hebben, voor zover relevant voor onze controle, de opzet en het bestaan geëvalueerd rondom het aanbestedingsproces;

- wij hebben kennis genomen van interne toetsingen gericht op het aanbestedingsproces;
- wij hebben de kosten geanalyseerd op sporen van smeergeld dan wel corruptie op basis van risicocriteria.

Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude ten aanzien van corruptie.

### ***Het risico ten aanzien van de nauwkeurigheid/rechtmatigheid en afgrenzing van de kosten***

Als onderdeel van onze risico inschatting hebben wij geëvalueerd welke soorten kosten of beweringen aanleiding geven tot een risico op afwijking van materieel belang als gevolg van fraude. Wij besteden bij de controle aandacht aan dit risico door het uitvoeren van onder andere onderstaande werkzaamheden:

- wij hebben, voor zover relevant voor onze controle, de opzet en het bestaan geëvalueerd en de werking getoetst van de maatregelen van interne beheersing rondom de kostenverantwoording, en in de processen voor het genereren en verwerken van journaalposten omtrent de kostenverantwoording;
- wij hebben verbanden gelegd tussen de projectadministratie en de verantwoorde kosten;
- wij hebben een steekproef uitgevoerd op de verantwoorde (project)kosten;
- wij hebben een aansluiting gemaakt tussen de verantwoorde uren en de geadministreerde kosten;
- wij hebben journaalposten geselecteerd op basis van risicocriteria, zoals memoriaalboekingen in de kostenverantwoording;
- wij hebben kennis genomen van reeds uitgevoerde controles door accountants op afgesloten subsidieverantwoordingen.

Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude ten aanzien van de nauwkeurigheid/rechtmatigheid en afgrenzing van de kosten.

### ***Het frauderisico ten aanzien van niet-marktconforme transacties met verbonden partijen***

Dit betreft het frauderisico dat onderlinge transacties tussen verbonden partijen niet marktconform zijn. Dit zou zich onder andere voor kunnen doen in hogere tarieven van/aan verbonden partijen, of het niet naleven van de aanbestedingsregelgeving. Wij besteden bij de controle aandacht aan dit risico door het uitvoeren van onder andere onderstaande werkzaamheden:

- wij hebben, voor zover relevant voor onze controle, de opzet en het bestaan geëvalueerd en de werking getoetst van de maatregelen van interne beheersing rondom de transacties met verbonden partijen, en in de processen voor het genereren en verwerken van journaalposten omtrent de transacties met verbonden partijen;

- wij hebben de transacties met verbonden partijen geïdentificeerd, gedocumenteerd en middels een deelwaarneming aangesloten met onderliggende brondocumentatie;
- wij hebben beoordeeld of er sprake is geweest van significante transacties buiten het normale verloop van de bedrijfsactiviteiten.

Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude ten aanzien van niet-marktconforme transacties met verbonden partijen.

Onze controlewerkzaamheden leidden niet tot aanwijzingen en/of andere redelijke vermoedens van fraude en niet-nakomen van wet- en regelgeving die van materieel belang zijn voor onze controle.

### **Controleaanpak continuïteit**

Het bestuur heeft zijn continuïteitsbeoordeling voor de periode van tenminste 12 maanden vanaf de datum van het opmaken van de jaarrekening uitgevoerd en geen gebeurtenissen of omstandigheden geïdentificeerd die gerede twijfel kunnen doen ontstaan over de mogelijkheid van de entiteit om haar continuïteit te handhaven. Onze werkzaamheden om de continuïteitsbeoordeling van het bestuur te evalueren omvatten onder andere:

- overwegen of de continuïteitsbeoordeling van het bestuur alle relevante informatie bevat waarvan wij als gevolg van onze controle kennis hebben en het bestuur bevragen over de belangrijkste veronderstellingen en uitgangspunten waaronder het aanwenden van liquiditeiten middels toekomstige dividendstromen, aanspraken op de effectenportefeuille;
- evalueren van de begrote operationele resultaten en daaraan gerelateerde kasstromen in het kader van het GGU-fonds en inkomsten uit contributies;
- evalueren of in de continuïteitsbeoordeling rekening is gehouden met de ontwikkelingen rondom minimaal aan te houden weerstandsvermogen;
- analyseren of de huidige en de benodigde financiering voor het kunnen continueren van het geheel van de bedrijfsactiviteiten is gewaarborgd, in overeenstemming met het beleid;
- inwinnen van inlichtingen bij het bestuur over zijn kennis van continuïteitsrisico's na de periode van de door het bestuur verrichte continuïteitsbeoordeling.

Gebaseerd op onze werkzaamheden hebben wij geen gebeurtenissen of omstandigheden geïdentificeerd die gerede twijfel kunnen doen ontstaan over de mogelijkheid van de entiteit om haar continuïteit te handhaven en achten wij de continuïteitsveronderstelling zoals door het bestuur gehanteerd aanvaardbaar. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een onderneming haar continuïteit niet langer kan handhaven.

### ***Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie***

Het jaarverslag bevat andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in Richtlijn voor de jaarverslaggeving 640 'Organisaties zonder winststreven' en de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van het bestuursverslag en de overige gegevens in overeenstemming met Richtlijn voor de jaarverslaggeving 640 'Organisaties zonder winststreven'.

## **Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening**

### ***Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening***

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 'Organisaties zonder winststreven'. In dit kader is het bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur afwegen of de onderneming in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet het bestuur de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij het bestuur het voornemen heeft om de vennootschap te liquideren of de bedrijfsactiviteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is.

Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

### ***Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening***

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude en fouten ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, de Regeling Controleprotocol WNT 2024, het Protocol beheer Fonds Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering VNG, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de entiteit;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een onderneming haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Gegeven onze eindverantwoordelijkheid voor het oordeel zijn wij verantwoordelijk voor de aansturing van, het toezicht op en de uitvoering van de groepscontrole. In dit kader hebben wij de aard en omvang bepaald van de uit te voeren werkzaamheden voor de groepsonderdelen. Bepalend hierbij zijn de omvang en/of het risicoprofiel van de groepsonderdelen of de activiteiten. Op grond hiervan hebben wij de groepsonderdelen geselecteerd waarbij een controle of beoordeling van de volledige financiële informatie of specifieke posten noodzakelijk was.

Wij communiceren met de met governance belaste personen onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Woudenberg, 2 mei 2025

Vallei Accountants Audit B.V.





**Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten**

Nassaulaan 12  
2514 JS Den Haag  
+31 70 373 83 93

[info@vng.nl](mailto:info@vng.nl)

mei 2025