

Motie Laat de afweging van bewoning van recreatiewoningen bij de gemeentebesturen

De Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlands Gemeenten, in vergadering
bijeen op 18 juni 2025

Overwegende dat:

- Op 27 mei 2025 minister Keijzer van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) een instructieregel Bewoning van recreatiewoningen in consultatie heeft gebracht;
- Deze instructieregel erop is gericht om gemeenten te verplichten bewoning van recreatiewoningen onder voorwaarden toe te staan in het omgevingsplan waarbij de beleidsruimte van de gemeenten, ondanks het uitgangspunt van onder meer maatwerk bij invoering van de Omgevingswet, aanzienlijk wordt beperkt;
- Het kabinet hiermee huidige bewoners van recreatiewoningen (aan te tonen situatie per 16 mei 2024) zekerheid wil bieden over hun woonsituatie, zolang er een tekort is aan betaalbare woningen;
- Het kabinet hierbij een periode van tien jaar hanteert als werkingsduur (in eerste aanleg) voor deze instructieregel die gemeenten verplicht zijn uit te voeren;
- De instructieregel niet duidelijk is of de woonsituatie ook illegale woonsituaties kan betreffen en kennelijk ziet op legalisatie daarvan;
- De instructieregel niet bepaalt dat de huishoudens die in aanmerking komen voor de regeling zich moeten inschrijven in de desbetreffende gemeenten en ook niet bepaalt of een forensenbelasting of andere vorm van bijdrage aan lokale voorzieningen aan de orde is.
- De werkingsduur van de instructieregel en de status die betrokken huishoudens door de regel verkrijgen impliceert dat deze huishoudens gedurende tien jaar een beroep doen op voorzieningen;
- Deze voorzieningen voor een belangrijk deel direct of indirect bekostigd moeten worden uit het gemeentefonds, terwijl de betrokken huishoudens op grond van de instructieregel niet in het inwoneraantal van de gemeente meetellen;
- Deze instructieregel nog tot 22 juli 2025 in consultatie is en alle betrokkenen, waaronder gemeenten, de mening kunnen inbrengen maar de consequenties voor met name de recreatiegemeenten in Nederland bij mogelijke invoering van deze instructieregel zeer vergaand zijn.

Constaterende dat:

- Het beleid in verschillende gemeenten erop gericht is om het gebruik van recreatiewoningen als permanente woning tegen te gaan op grond van zeer valide en op lange ervaring gestoelde argumenten;
- Dit beleid voor een belangrijk deel is ingegeven door milieu- en ruimtelijke orderingsbeleid van het Rijk en daartoe consequent doorontwikkelde wettelijke eisen voor een gezonde leefkwaliteit in en om woonruimten die voldoet aan eisen van milieubelasting, isolatie, gezond binnenmilieu en openbare veiligheid;
- De voorgestelde instructieregel indruist tegen dit beleid waarbij een voor beleidsmaatregelen maatregelen als lang te kwalificeren termijn wordt gehanteerd van tien jaar;
- Een termijn van tien jaar als een lange periode moet worden gezien om te leven met en te worden blootgesteld aan de risico's van niet voldoen aan normen voor een gezonde en veilige leefomgeving rond en een aan kwaliteitseisen voldoende binnenmilieu in een recreatiewoning. Het kunnen legitimeren van deze risico's voor een relatief lange termijn van tien jaar wordt onvoldoende door de minister onderbouwd;
- De extra werkzaamheden en bijkomende publieke taken voor gemeenten met naar verhouding grote aantallen recreatiewoningen waarvoor de instructieregel gaat gelden zijn onvoldoende belicht en uitgewerkt;
- In de instructieregel voorbij wordt gegaan aan de beschikbaarheid van, noodzakelijke beroep op en de afstand tot primaire voorzieningen als noodzorg/first responding, medische zorg, zorg en hulp vanuit het sociaal domein, toegang tot onderwijs en sociaal-maatschappelijke

voorzieningen. Gelet op de werkingsduur van de instructieregel moeten deze voorzieningen voor de betrokken huishoudens wel (wettelijk) beschikbaar zijn;

- Het voorzienbaar is dat deze instructieregel na ommekomst van de periode van tien jaar alsdan "schrijnende" gevallen zal hebben gecreëerd die maken dat deze instructieregel met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid een structureel effect zal hebben op het gebruik van recreatiewoningen en inrichting van recreatieparken die dan niet meer te beïnvloeden is vanuit de beleidsruimte die gemeenteraden dan weer zouden (moeten) hebben;
- De financiering van de extra zorg en diensten voor de betrokken huishoudens voor de werkingsduur van deze instructieregel niet wordt voorzien;
- Er een behoorlijk aantal "recreatie"-gemeenten zijn die met de beschikbare capaciteit en financiële grenzen een onevenredig grote en moeilijk realiseerbare inzet moeten plegen voor de uitvoering van alle implicaties van deze instructieregel. Het gevolg geven aan de instructieregel houdt ook in dat thans illegale situaties gelegaliseerd gaan worden hetgeen leidt tot ongelijke behandeling van personen die in eerder stadium deze situatie hebben opgeheven. Hierdoor wordt van rijkswege het beeld bij de burger gecreëerd dat dat voortzetten van een illegale situatie loont;
- De instructieregel een algemeen verbindende werking heeft en geen rekening houdt met de vaak zeer specifieke en relevante plaatselijke omstandigheden. Terwijl de les van de afgelopen jaren nu juist is om vraagstukken, opgaven en verzoeken zeer situationeel, gericht op de persoon en met alle contextuele omstandigheden te behandelen;
- De instructieregel goede ruimtelijke ordening van en realiseren van een hoogwaardig verblijfsklimaat op recreatieparken voor een periode van tien jaar op slot zet. En zeer waarschijnlijk langer vanwege de niet meer op te heffen gevolgen van de instructieregel;
- Dit grote gevolgen heeft voor het realiseren van de verduurzaming van recreatieparken en gemeentelijke doelstellingen om duurzame recreatie- en verblijfsbestemmingen te worden.

Verzoekt het bestuur van de VNG:

- De Tweede Kamer en het Ministerie Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) te wijzen op de zorgen vanuit gemeenten ten aanzien van de voorgenomen instructieregel;
- De demissionair minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) in het door de VNG uit te brengen advies te wijzen op de aangegeven overwegingen en op grond daarvan de minister met klem te adviseren de regie op dit onderwerp bij de gemeenten te laten.

En gaat over tot de orde van de dag.

Zierikzee, 5 juni 2025

College van burgemeester en wethouders van Schouwen-Duiveland,
namens deze,

Jack Chr. van der Hoek MBA (*burgemeester*)

Alwijn ten Cate (*wethouder*)

