|  |  |
| --- | --- |
|  | Handhavingsarrangement |
| [*Naam handhavingsorganisatie en naam politie-Eenheid*]  Cursusaanbod - NIVOO Handhaving  Huisstijl VNG | VNG |
| **Van**  *Naam auteur* |
| **Datum**  *Datum* |
|  |
|  |

Inhoudsopgave

[1 Basisgegevens handhavingsarrangement 3](#_Toc181792289)

[1.1 Versiebeheer 3](#_Toc181792290)

[2 Doelstelling 4](#_Toc181792291)

[2.1 Inleiding 4](#_Toc181792292)

[2.2 Aanleiding 4](#_Toc181792293)

[2.3 Doel van het handhavingsarrangement 4](#_Toc181792294)

[2.4 Samenwerkingspartners 5](#_Toc181792295)

[2.5 Looptijd en reikwijdte 5](#_Toc181792296)

[3 Pijlers voor samenwerking 6](#_Toc181792297)

[3.1 Wettelijk kader en regie 6](#_Toc181792298)

[3.2 Pijler I: Informatiedeling 7](#_Toc181792299)

[3.2.1 Privacywetgeving 7](#_Toc181792300)

[3.2.2 Wettelijk kader Wet politiegegevens (Wpg) 7](#_Toc181792301)

[3.2.3 Toegang tot politiebureaus 7](#_Toc181792302)

[3.2.4 Toegang tot gemeentelijke locaties 8](#_Toc181792303)

[3.2.5 Gezamenlijk briefen 8](#_Toc181792304)

[3.2.6 Gedeeld communicatienetwerk 8](#_Toc181792305)

[3.3 Pijler II: Veiligheid 8](#_Toc181792306)

[3.3.1 Back up en ondersteuning door politie 8](#_Toc181792307)

[3.3.2 Veilige publieke taak en geweldsprotocol 9](#_Toc181792308)

[3.3.3 Geweldsprotocol 9](#_Toc181792309)

[3.3.4 Melding geweldsaanwending Boa 9](#_Toc181792310)

[3.4 Pijler III: Samenwerkingsafspraken 10](#_Toc181792311)

[3.4.1 Samenwerking boa’s en Stichting Halt 10](#_Toc181792312)

[3.4.2 Verwijsmogelijkheden Halt 11](#_Toc181792313)

[3.5 Evaluatie en aanpassing 11](#_Toc181792314)

[4 Ondertekening 12](#_Toc181792315)

[5 Voorbeelden van samenwerkingsafspraken boa’s en politie 13](#_Toc181792316)

# Basisgegevens handhavingsarrangement

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Bestuurlijk opdrachtgever** | Burgemeester | | |
| **Handhavingsorganisatie opdrachtgever** |  | | |
| **Politie opdrachtgever** | Eenheidsleiding | | |
| **Politie gedelegeerd opdrachtgever** | Direct toezichthouder Boa | | |
| **Auteur** |  | | |
| **E-mail** |  | | |
| **Ingangsdatum** |  | | |
| **Looptijd** |  | | |
|  | | | |
| **Ondertekening voor akkoord en gezien** | |  | |
| Direct toezichthouder | Datum: | | Handtekening: |
| Hoofdofficier als Toezichthouder | Datum: | | Handtekening: |

## Versiebeheer

| **Versie nr.** | **Samenvatting van de aanpassing** | **Datum** | **Actie \*** |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

\* TKN, advies of vaststellen

# Doelstelling

## Inleiding

Gemeentelijke handhaving is al jaren sterk in **ontwikkeling**. Zij houden zich, naast de politie ook bezig met toezicht en handhaving van wet- en regelgeving, maken gebruik van opsporingsbevoegdheden en beschikken soms over geweldsmiddelen. Het takenpakket wordt steeds breder, de verwachtingen liggen hoger waardoor de positie in *stad/gemeente* blijft veranderen. Ditzelfde geldt voor de politie. Zij hebben te maken met een groeiende complexiteit in het werk. Thema’s als georganiseerde criminaliteit, ondermijning en cybercriminaliteit staan vaker centraal.

Voor een Boa-organisatie is de samenwerking met de politie een belangrijk speerpunt. Ook de Nationale Politie heeft landelijk **prioriteit** gemaakt van de **samenwerking** tussen de politie en de Boa. In de **Beleids- en uitvoeringsagenda** **operationele samenwerking politie-boa’s** is dit onderwerp ook opgenomen. Belangrijk is om hierbij te benadrukken dat samenwerken van twee kanten komt. Met het oog op een efficiënte en effectieve inzet van handhavings- en opsporingscapaciteit is de politie doordrongen van het belang van een goede samenwerking met boa’s en zet in op het maken van goede samenwerkingsafspraken met diverse boa-organisaties.

Tijdens de coronacrisis zijn belangrijke stappen gezet in het verder versterken van deze samenwerking en is een goede basis ontstaan om verder op te bouwen.

## Aanleiding

De *gemeente* heeft de regie op het gebied van **lokale veiligheid**. Om dit goed in te vullen, is een integraal veiligheidsplan (IVP) van belang. Het IVP is dé kadernota voor veiligheidsbeleid. Met het IVP geeft de *gemeente* sturing aan de lokale veiligheid. Dit Veiligheidsprogramma wordt iedere vier jaar geactualiseerd en vastgesteld door de gemeenteraad.

Onderliggend Handhavingsarrangement is een doorvertaling van het Integrale Veiligheidsprogramma waarbij doorlopend aandacht is voor eeneffectieve aanpak van **leefbaarheids- en veiligheidsproblemen**. Tegelijkertijd voorkomen van inmenging vanuit criminaliteit en vermindering van overlast.

## Doel van het handhavingsarrangement

Waar een veiligheidsprogramma strategisch van aard is, is het handhavingsarrangement vooral tactisch-operationeel van aard en wordt meer nadruk gelegd op de aanpak en het benoemen van verantwoordelijkheden. In het handhavingsarrangement worden **afspraken** en samenwerking met partners vastgelegd: welke partijen zijn betrokken bij de aanpak van welke **veiligheidsthema’s** en welke partij is trekker. Het handhavingsarrangement is een raamovereenkomst tussen gemeente en politie. Dit handhavingsarrangement biedt de lokale politie basisteams en *gemeente/ Boa-organisatie* een basis waarmee hun samenwerking verder kan worden vormgegeven.

Het handhavingsarrangement geeft daarbij nadere uitwerking aan de aandachtspunten of prioriteiten die zijn vastgelegd in het Integrale Veiligheidsprogramma en benoemt de voorgenomen concrete inzet, actie en maatregelen rond de veiligheidsthema’s van het Veiligheidsprogramma.

## Samenwerkingspartners

Voor dit handhavingsarrangement is de **samenwerking** met de partners in het veiligheidsdomein van groot belang. Hierin worden de afspraken vastgelegd tussen **gemeente** [*naam*] en de **politie-Eenheid** [*naam*].

**Wettelijke taak direct toezichthouder en toezichthouder**

De **politie** is niet alleen een erg belangrijke samenwerkingspartner, maar heeft ook een **wettelijke taak** ten opzichte van de Boa’s. Deze taak is nader toegelicht in de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar en het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar. Zo moet zij de **kwaliteit** van de strafrechtelijke handhaving door Boa’s monitoren en waarborgen. De direct toezichthouder oefent tevens het dagelijks toezicht uit op de juiste uitoefening van bevoegdheden en een goede samenwerking met de politie. De toezichthouder ziet erop toe dat de Boa zijn taak bij de opsporing naar behoren vervult en de opsporingsbevoegdheden alsmede de politiebevoegdheden op juiste wijze uitoefent.

## Looptijd en reikwijdte

Het handhavingsarrangement heeft een looptijd van **4 jaar** en is daarmee gelijk aan de looptijd van het veiligheidsprogramma. Het geactualiseerde veiligheidsprogramma en daarmee dit handhavingsarrangement heeft een looptijd tot [*jaar invullen*]

Dit handhavingsarrangement heeft betrekking op de Boa’s van [*organisatie invullen*] die werkzaam zijn in *[domein invullen*]

# Pijlers voor samenwerking

De samenwerking tussen de Boa’s en politie is gestoeld op een aantal pijlers die aan de basis liggen van een verdere **optimalisering** van een professionele en duurzame samenwerking tussen Boa’s en de politie.

Deze pijlers worden in de hoofdstukken 3 en 4 verder uitgelicht. Deze pijlers zijn:

**I – Informatiedeling**

**II – Veiligheid**

**III – Samenwerkingsafspraken**

Pijler III – ‘Samenwerkingsafspraken’ houdt direct verband met de ambities en veiligheidsprioriteiten zoals deze zijn beschreven in het Veiligheidsprogramma. Afhankelijk van de lokale prioriteit en actualiteit worden deze operationele samenwerkingsafspraken periodiek geactualiseerd of bijgesteld.

Toelichting

*In hoofdstuk 4 van dit document zijn verschillende voorbeelden van samenwerkingsafspraken opgenomen.*

*Het is aanbevolen om de afspraken in de pijlers I en II, Informatiedeling en Veiligheid, vast te laten stellen door de handhavingspartijen die het handhavingsarrangement afsluiten. Zij doen dat op basis van afspraken die in de driehoek zijn gemaakt, bijvoorbeeld over welke leefbaarheids- en veiligheidsproblemen worden aangepakt en met welke inzet de partijen daaraan bijdragen. Het OM (de officier van justitie) heeft in principe geen rol in de totstandkoming van het handhavingsarrangement, maar uiteraard wel binnen de driehoek. Het OM tekent het handhavingsarrangement daarom wel voor gezien/akkoord. Voor de operationele samenwerkingsafspraken tussen boa’s en de politie geldt dat deze afgestemd en vastgesteld kunnen worden in de operatie. Zo wordt voorkomen dat iedere aanpassing in operationele samenwerkingsafspraken opnieuw door de handhavingspartijen vastgesteld moet worden, en door OM gezien/akkoord verklaard moet worden.*

Tevens is in **wetgeving** vastgelegd dat Boa’s moeten samenwerken met de politie. Dit is toegelicht in onderstaande paragraaf 3.1.

## Wettelijk kader en regie

In de **Politiewet 2012** (artikel 10, lid 2) is wettelijk verankerd dat de Boa’s operationeel dienen samen te werken met de politie. Zoals in paragraaf 2.4 al is toegelicht zien de direct toezichthouder en toezichthouder ook toe op een goede samenwerking met de politie.

**Regie**

We zetten sterker in op een goede samenwerking tussen partners. Het uitgangspunt is dat de samenwerking plaatsvindt op basis van volwaardige partnerschap**,** vanzelfsprekend binnen de (wettelijke-) kaders van de taken en verantwoordelijkheden van zowel de politie als de Boa’s. De **regie** op de samenwerking tussen de politie en de Boa’s ligt bij de **Lokale driehoek**. Op basis van de afspraken die zij maken*,* bijvoorbeeld over welke leefbaarheids- en veiligheidsproblemen worden aangepakt en met welke inzet de partijen daaraan bijdragen, stellen handhavingspartijen een handhavingsarrangement op. Dat handhavingsarrangement wordt vastgesteld door diezelfde handhavingspartijen. Het OM (de officier van justitie) heeft in principe geen rol in de totstandkoming en het afsluiten van het handhavingsarrangement, maar uiteraard wel binnen de driehoek. Het OM tekent het handhavingsarrangement daarom wel voor gezien/akkoord.

## Pijler I: Informatiedeling

Het belang van informatiedeling wordt door zowel Boa’s als politie onderschreven. Juist gerichte persoonsinformatie is vaak van waarde voor het werk op straat. De wettelijke en technische mogelijkheden voor het delen van informatie zijn veel ruimer dan meestal wordt aangenomen. Vooropgesteld geldt dat:

* **Politie-informatie mag gedeeld worden met Boa’s zolang de gegevens nodig zijn voor de taak van de Boa.**

In de Verstrekkingenwijzer Wpg zijn alle verstrekkingsmogelijkheden van politiegegevens aan alle Wpg-partners, waaronder ook de gemeentelijke partners opgenomen. De exacte verstrekkingsmogelijkheden voor een Boa zijn opgenomen in de **‘Verstrekkingenwijzer Wpg –’***.* In onderstaande paragrafen wordt dit verder toegelicht.

### Privacywetgeving

Met de Europese **AVG** wetgeving wordt vanaf 2018 beoogd persoonsgegevens van natuurlijke personen en de verwerking daarvan te beschermen. De AVG geldt echter niet voor de verwerking van gegevens in het kader van de opsporing en vervolging van strafbare feiten. Hiervoor geldt de **Europese Richtlijn 2016/680**. Deze richtlijn is door vertaald naar nationale wetgeving, de Wet politiegegevens (Wpg). Een Boa kan naast (persoons-)gegevens die voortvloeien uit zijn strafrechtelijke bevoegdheden als buitengewoon opsporingsambtenaar ook te maken krijgen met (persoons-)gegevens die voortvloeien uit zijn bestuursrechtelijke **toezichthouder** (Awb) bevoegdheden. In het laatste geval vallen deze gegevens onder het regime van de **AVG**. Kortom, de Boa draagt hiermee ‘twee petten’.

### Wettelijk kader Wet politiegegevens (Wpg)

In de Verstrekkingenwijzer Wpg voor Boa’s is over het verstrekken van **politie informatie** aan Boa’s het volgende opgenomen. Sinds 9 maart 2019 (Besluit politiegegevens buitengewoon opsporingsambtenaren) valt de **Boa onder de Wpg** voor wat betreft het ter beschikking stellen en verstrekken van gegevens volgens zijn Boa-akte. Daardoor dienen deze gegevens **gedeeld** te worden met andere Boa’s, politie en andere Wpg-partners (conform art. 15 lid 1 Wpg). We spreken van het ter beschikking stellen of de free flow van informatie zolang de gegevens nodig zijn voor de opsporingstaak van de ontvanger. Er is dus een **plicht tot delen** (weigeringsgrond mogelijk conform art. 15 lid 2). Dit handhavingsarrangement ziet alleen toe op ‘ter beschikking stellen’, daar waar informatie gedeeld wordt binnen het Wpg-domein.

### Toegang tot politiebureaus

In [*gemeente invullen*] regelen we dat Boa’s **functioneel toegang** tot **politiebureaus** krijgen\*. Dit doen we door de Boa’s te voorzien van een **toegangspas** voor de politiebureaus. Dit is niet alleen gemakkelijk bij het opmaken van een proces-verbaal of bij het doen van een aangifte, bijvoorbeeld als er tegen een Boa geweld is gebruikt maar ook voor het voeren van overleg en het bijwonen van een briefing. Bovenstaand is geheel in lijn met wat de Nationale politie heeft opgenomen in de ‘Beleids- en uitvoeringsagenda operationele samenwerking politie-boa’s’.

\* *Er worden voorwaarden gesteld aan het verkrijgen van een toegangspas. Zo zal een VOG-P moeten worden aangeleverd < 2 jaar oud. Daarnaast zal een handhavingsarrangement moeten zijn afgesloten waarin de noodzaak voor een toegangspas wordt beschreven. Daarnaast zal er altijd toestemming moeten zijn van de lokale teamchef van de politie. In sommige politiebureaus zijn ook speciale diensten gevestigd en zal toegang niet altijd mogelijk zijn.*

### Toegang tot gemeentelijke locaties

In [*gemeente invullen*] regelen we aan de andere kant ook dat **politieagenten** functioneel toegang krijgen tot de **gemeentelijke** **werklocaties** van de Boa’s. Dit zal bijdragen aan het verder versterken van de samenwerking en zal het delen van informatie verder bevorderen.

### Gezamenlijk briefen

Op steeds meer plaatsen in de gemeente is sprake van het delen van informatie, bijvoorbeeld door gezamenlijke briefings, het overdragen van werkopdrachten en ook gezamenlijk uitgevoerde surveillances. De politie heeft een briefingrichtlijn ontwikkeld waarin mogelijkheden voor gezamenlijke briefings of andere vormen van informatiedeling zijn opgenomen. Deze richtlijn geeft uniforme kaders en helderheid.

In [*gemeente invullen*] spreken we af dat de politie en Boa’s gezamenlijke **briefings** organiseren als dit **efficiënt** en **doelmatig** is.

Tegelijkertijd bedenken we andere manieren om informatie uit briefings te delen als het gezamenlijk briefen niet functioneel is. Hierbij wordt gedacht aan het onderling digitaal **uitwisselen** van briefingsinformatie bijvoorbeeld over overlastsituaties, (weg-) werkzaamheden of evenementen.

### Gedeeld communicatienetwerk

Communicatie is van vitaal belang in de samenwerking tussen Boa’s en de politie. Zowel de politie als Boa’s hechten veel waarde aan het laten aansluiten van de communicatienetwerken omdat dit de communicatie met de politie bevorderd. Gezamenlijk zoeken we naar (technische-) **oplossingen** om de communicatiesystemen beter op elkaar aan te sluiten.

De meest sluitende oplossing voor dit vraagstuk zou zijn dat politie en Boa’s **hetzelfde** communicatienetwerk gebruiken zoals het **C2000-netwerk** dat gebruikt wordt door hulpdiensten.

Waar mogelijk en indien wenselijk zijn de Boa’s die werkzaam zijn in de genoemde gemeente aangesloten op het C2000 netwerk. Dit kan lokaal afgestemd worden.

Onderzoek o.a. in Rotterdam heeft uitgewezen dat een overstap op C2000 op dit moment voor grotere Boa-organisaties ook belangrijke **nadelen** met zich meebrengt. De handhavingsorganisatie kan namelijk alleen toetreden als gelieerde organisatie ter ondersteuning van de politie, niet als hoofdgebruiker. Het is dan niet toegestaan om het netwerk te gebruiken voor communicatie ten behoeve van **andere taken**. Dat belemmert de samenwerking tussen Boa’s en de andere onderdelen van de handhavingsorganisatie, zoals toezichthouders en fiscaal handhavers en de gemeentelijke meldkamer.

## Pijler II: Veiligheid

### Back up en ondersteuning door politie

De Boa’s kunnen bij hun werkzaamheden op straat in situaties komen die in de praktijk snel kunnen escaleren waarbij het risico op geweld en/of vijandigheid aanwezig is. Het gevolg is een situatie van **onveiligheid** voor Boa’s die niet gewenst is. De back-up door de politie in geval van nood, als de arbeidsveiligheid van boa’s in het geding is, is een belangrijk aspect van de samenwerking tussen Boa’s en politie. Met de politie *[Eenheid invullen*] zijn afspraken gemaakt over een **adequate back-up** bij dergelijke dreigende of gewelddadige situaties.

In de gemeente [*naam invullen*] is afgesproken dat als de situatie er om vraagt, een Boa een **noodhulpmelding** kan maken die door de politie opgepakt wordt als assistentie collega en direct wordt opgevolgd. Dit betekent dat met **prio 1**, politieversterking ter plaatse wordt gestuurd.

### Veilige publieke taak en geweldsprotocol

Werknemers met een publieke taak kunnen te maken krijgen met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dat geldt ook voor de Boa’s van de gemeente [*gemeente invullen*]. Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers, maar ook een goede uitoefening van hun taak in de weg staan. Agressie, geweld en bedreigingen mogen nooit getolereerd worden. Gedrag waarbij medewerkers psychisch en/of fysiek worden aangevallen, zoals schelden en duwen, worden niet geaccepteerd.

De gemeente wil duidelijk maken aan daders dat agressie en geweld tegen medewerkers niet getolereerd wordt en daarom wordt er na agressie [[1]](#footnote-1)of geweld altijd **aangifte** gedaan of wordt er melding gedaan bij de politie. Met de politie is afgesproken dat er voor hulpverleners – waaronder de Boa’s - **geen wachttijd** is bij aangifte. Met een aangifte kan de dader worden vervolgd en schade worden verhaald. Het aangifteproces kan versneld worden als de boa tegen wie het geweld gericht is geweest, zelf een proces-verbaal van bevinden opmaakt.

De *gemeente* zet daarbij ook in op **agressie- en weerbaarheidstrainingen**, registreren en melden van incidenten, afdoende **preventieve** veiligheid, **nazorg** bij slachtofferschap, heldere **procedures** bij aangifte en aangiftebereidheid.

Het borgen van een veilige taakuitvoering door de Boa’s is primair een verantwoordelijkheid van de *gemeente* als **werkgever** van de Boa’s. De Boa’s zijn daarom voorzien van voldoende en adequate uitrusting zoals een portofoon, [*facultatief: een steekwerend vest, handboeien en een bodycam].*

Daarbij is een integraal pakket van **maatregelen** van kracht om de veiligheid van de Boa’s te verbeteren. Deze maatregelen zijn gericht op het **voorkomen** van incidenten en op de nazorg in het geval dat er incidenten plaatsvinden. Voorbeelden van dergelijke maatregelen zijn trainingen gericht op gevaar- en geweldbeheersing **(RTGB en IBT),** het instellen van een **klachtenregeling**, het bieden van juridische ondersteuning bijv. bij **schadeverhaal** en het benoemen van **vertrouwenspersonen**.

### Geweldsprotocol

*[Beschrijf hier kort of er een geweldsprotocol van kracht is en welke afspraken zijn vastgelegd over het opvangen en bijstaan van Boa’s als zij te maken hebben gehad met agressie en/of geweld. Is er bijv. ook (juridische-) nazorg bij schadeverhaal?]*

### Melding geweldsaanwending Boa

Conform de wettelijke procedure die is vastgelegd in de ***Ambtsinstructie*** *voor de politie, de Koninklijke marechaussee en andere opsporingsambtenaren* moet de Boa zo **spoedig als mogelijk** melding doen van de geweldsaanwending. De *gemeente* heeft interne instructies opgesteld voor het melden en de registratie van geweldtoepassing en het gebruik van evt. verstrekte geweldsmiddelen door de Boa’s. Door de leidinggevenden van de Boa’s wordt toegezien op het op een correcte wijze opvolgen van deze **instructies**.

## Pijler III: Samenwerkingsafspraken

In het Veiligheidsprogramma is doorlopend aandacht voor de **leefbaarheids- en veiligheidsproblemen**.

De afspraken tussen de politie en Boa’s in dit handhavingsarrangement richten zich op deze leefbaarheids- en veiligheidsproblemen. Juist bij dit onderdeel is er – op het snijvlak van de leefbaarheid en veiligheid – sprake van aanzienlijke samenloop in de taken en werkzaamheden van politie en Boa’s. Hieronder zijn de samenwerkingsafspraken vastgelegd.

Toelichting

*Na Hoofdstuk 5 ‘Ondertekening’ zijn 2 voorbeelden opgenomen van de wijze waarop de samenwerkingsafspraken tussen boa’s en de politie kunnen worden vastgelegd. De samenwerkingspartijen bepalen in overleg welke wijze het best past bij de lokale situatie. De teksten hoeven niet letterlijk te worden overgenomen. Deze dienen enkel als voorbeeld.*

*Het eerste voorbeeld is vooral gericht op de strafrechtelijke boa bevoegdheden en de afspraken die hierover zijn gemaakt met de politie. Het tweede voorbeeld is meer gericht op veiligheidsthema’s en op de verschillende rollen die de boa kan hebben ten aanzien van de verschillende veiligheidsthema’s. De rollen die de boa hierin heeft zijn onder meer ‘de eigen boa handhavingstaken’, ‘bestuursrechtelijke toezichtbevoegdheden’, ‘preventieve taken’, ‘ogen en oren voor de politie en andere partners’. Eén van die partners is Halt (zie tekst hieronder.*

### Samenwerking boa’s en Stichting Halt

Boa’s zijn een belangrijke schakel in de wijk, dagelijks zien en spreken zij buurtbewoners, waaronder jongeren. Boa’s handhaven op veelvoorkomende overlastfeiten zoals hinderlijk gedrag van hangjongeren, middelengebruik en verkeersovertredingen. Zo dragen boa’s bij aan de leefbaarheid van de openbare ruimte. Een jongere heeft recht op een afdoening buiten het strafrecht. Dat is Halt. Daarnaast zet Halt zich in voor een veilige wijk en vroegtijdige begrenzing van grensoverschrijdend gedrag van jongeren. Daarom is Halt voor boa’s een belangrijke samenwerkingspartner.

Halt is een organisatie die zich op het snijvlak van strafrecht en preventie bevindt. Halt biedt de jongere een individueel maatwerkgerichte aanpak. De Halt-interventie is gebaseerd op verschillende pijlers, te weten: signaleren en screenen, reflectie op gedrag, ouderbetrokkenheid, sociale vaardigheden, herstel met slachtoffer/maatschappij en toekomstgericht handelen. De Halt-interventie draagt bij aan het normbesef en het verminderen van het recidiverisico. Op deze manier krijgen jongeren inzicht in hun eigen gedrag.

Boa’s zijn bevoegd om jongeren van 12 tot 18 jaar naar Halt te verwijzen bij het constateren van strafbaar gedrag. Boa’s zijn landelijk aangewezen om jongeren naar Halt te verwijzen voor de volgende strafbare feiten;

a. Artikel 45 Alcoholwet - alcohol voorhanden hebben of gebruiken in de openbare ruimte;

b. Artikel 453 WvSR - openbare dronkenschap;

c. Artikel 2.3.6. Vuurwerkbesluit - het buiten de toegestane tijden afsteken van consumentenvuurwerk of APV-feiten gerelateerd aan vuurwerk.

Een schematische weergave van de samenwerking tussen boa’s – Halt t.a.v. deze landelijke feiten is hieronder terug te vinden.

### Verwijsmogelijkheden Halt

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Veiligheidsvraagstuk | Boa domein I | Halt |
| **Alcohol voorhanden hebben of gebruiken in de openbare ruimte (tussen 12-18 jaar)** | Bevoegdheid om jongere naar Halt te verwijzen i.p.v. het geven van een boete | Halt voert de Halt-interventie uit en koppelt na afloop terug naar de verwijzer. |
| **Openbare dronkenschap (tussen 12-18 jaar)** | Bevoegdheid om jongere naar Halt te verwijzen i.p.v. het geven van een boete | Halt voert de Halt-interventie uit en koppelt na afloop terug naar de verwijzer. |
| **Het buiten de toegestane tijden afsteken van consumentenvuurwerk of APV-feiten gerelateerd aan vuurwerk (tussen 12-18 jaar)** | Bevoegdheid om jongere naar Halt te verwijzen i.p.v. het geven van een boete of doorverwijzen naar politie | Halt voert de Halt-interventie uit en koppelt na afloop terug naar de verwijzer. |

Om in te kunnen spelen op de lokale wensen en behoeften, kan op gemeenteniveau sprake zijn van een projectmatige aanwijzing. Op basis van deze projectmatige aanwijzing kan het lokale OM de boa’s als bevoegd aanwijzen om voor andere overtredingen naar Halt te verwijzen. Dit gebeurt in afstemming met de politie en de gemeente in de lokale driehoek.

Een aantal voorbeelden hiervan is:

* + Verboden toegang
  + Hinderlijk gedrag op of aan gebouwen/weg/portieken/publiek toegankelijke ruimten
  + Overige overlast
  + Geluidshinder
  + Achterlaten straatafval
  + Baldadigheid

## Evaluatie en aanpassing

**In ieder geval jaarlijks** worden onderstaande samenwerkingsafspraken geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd. Actualisatie is sowieso nodig indien de driehoek andere afspraken maakt over de leefbaarheids- en veiligheidsproblemen die het aanpakt en met welke inzet de partijen daaraan bijdragen. Het aangepaste handhavingsarrangement wordt vastgesteld door dezelfde handhavingspartijen die het hebben opgesteld. Het OM (de officier van justitie) tekent, net als bij het oorspronkelijke arrangement, voor gezien/akkoord.

# Ondertekening

Het handhavingsarrangement is een levend document met doorlopend aandacht voor verbeterpunten en aanpassingen. Een evaluatie van het document zal jaarlijks geagendeerd worden in de lokale gezagsdriehoek van [*vul in*]

De gemeente [*vul* *in]*,

namens deze,

de burgemeester van [*vul* gemeente *in*], [*naam*], akkoord/gezien

datum:

handtekening………………………………………………………………………………………….

Politiechef basisteam [*vul naam in*], [*naam*] akkoord/gezien

datum:

handtekening…………………………………………………………………………………………..

Gebiedsofficier Openbaar Ministerie [vul naam arrondissementsparket in] akkoord/gezien

Datum:

Handtekening………………………………………………………………………………………….

# Voorbeelden van samenwerkingsafspraken boa’s en politie

Hieronder zijn twee voorbeelden opgenomen van de wijze waarop de samenwerkingsafspraken tussen boa’s en de politie kunnen worden vastgelegd in het handhavingsarrangement. De samenwerkingspartijen bepalen in overleg welke wijze het best past bij de lokale situatie. De teksten hoeven niet letterlijk te worden overgenomen. Deze dienen als voorbeeld. Achteraan dit document wordt ook de samenwerking met Halt beschreven.

***Voorbeeld 1*** – *vooral* *toegespitst op strafrechtelijke boa bevoegdheden*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Veiligheidsvraagstuk | Boa domein I | Politie |
| **Alcoholcontrole** | Dit is een taak voor de politie. | De dienst infrastructuur van de DROS regelt alcoholcontroles in het verkeer. |
| **Alcohol overlast** | Verbaal bemiddelen, zo nodig bekeuren of aanhouden.  Indien het jongeren betreft, kan hiervoor ook worden doorverwezen naar Halt. | Verbaal bemiddelen, zo nodig bekeuren of aanhouden.  Indien het jongeren betreft, kan hiervoor ook worden doorverwezen naar Halt. |
| **Alcoholwet** | Controleren op geluidsoverlast, leeftijdscontrole, rookverbod, jongeren in de openbare ruimte op het in bezit hebben van alcohol en het blijven schenken van alcohol aan mensen die in 'kennelijke staat' (dronken) zijn.  Bij overtredingen van de AH kunnen waarschuwingen en bekeuringen optreden. Bij meerdere overtredingen eventueel een verbod op het schenken van drank of het tijdelijk intrekken van de horecavergunning. | Dit is een taak voor de boa’s. |
| **Autodiefstal** | Doorspelen naar de politie. | De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is aanhouding niet mogelijk, dan een onderzoek starten. |
| **Auto inbraak** | Doorspelen naar de politie. | De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. De voorwerpen die gebruikt zijn bij de inbraak gaan naar het keten beslaghuis. |
| **Bedreiging** | Boa’s kunnen een proces-verbaal van bevindingen opmaken. Het verdere onderzoek ligt bij de politie. | De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. |
| **Belediging van ambtenaar in functie** | Boa’s zelfstandig volledig bevoegd voor deze feiten. | Verbaal bemiddelen, eventuele aanhouding als gevolg. |
| **Burenruzie** | Doorspelen naar de politie. | Indien mogelijk verbaal bemiddelen, anders verdere maatregelen treffen zoals aanhouding. |
| **Door rood rijden/fietsen** | Per 1 januari toegevoegd aan domeinlijst voor ongemotoriseerd verkeer. Voor gemotoriseerd verkeer taak van de politie. | Bekeuren en indien nodig naar rijbewijs vragen. |
| **Drugscontrole** | Dit is een taak voor de politie. | De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. |
| **Drugs dealen** | Doorspelen naar de politie. | De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. |
| **Drugs vinding** | Doorspelen naar de politie. | De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. De drugs gaan naar het keten beslaghuis. |
| **Fietsendiefstal** | Doorspelen naar de politie. | De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. |
| **Fietslamp controle** | Bekeuren. | Bekeuren bij het niet (aan)hebben van een fietslamp. |
| **Foutparkeren** | Bekeuren. | Bekeuren. |
| **Geluidsoverlast** | Geluidsoverlast van inrichtingen is een taak van de gemeente.  Buiten inrichtingen is een taak voor de boa’s. Boa’s moeten, indien mogelijk, verbaal bemiddelen, anders verdere maatregelen treffen zoals bekeuren. | Geluidsoverlast in woningen is een taak voor de politie in verband met kans op escalatie.  Indien mogelijk verbaal bemiddelen, anders verdere maatregelen treffen zoals bekeuren. |
| **Hangjongeren** | Indien het niet over een criminele groep gaat: in gesprek gaan met de jongeren en verbaal proberen te bemiddelen.  Indien het wel over een criminele jongerengroep gaat: doorspelen naar de politie. | Indien het wel over een criminele groep gaat: identiteit controleren, eventuele aanhouding, PV opstellen en verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. |
| **Honden overlast** | Burgers aanspreken op hun verantwoordelijkheden en gedrag en verbaliseren. | Bij bijtincidenten wordt de politie ingeschakeld, anders is het primair een taak van de boa. De politie zal na constatering echter niet voorbijlopen aan de overtreding waarbij opgemerkt moet worden dat dit onderwerp geen hoge prioriteit heeft bij de politie. |
| **Hondenpoep** | Bekeuren bij het niet opruimen van de hondenpoep. | Primair een taak van de boa. De politie zal echter na constatering niet voorbijlopen aan de overtreding waarbij opgemerkt moet worden dat dit onderwerp geen hoge prioriteit heeft bij de politie. |
| **Horecaoverlast** | Indien mogelijk verbaal bemiddelen, anders bekeuren. | Indien mogelijk verbaal bemiddelen, anders bekeuren. |
| **Kenteken controle** | Dit is een taak van de politie. | Dit wordt regelmatig gedaan tijdens de diensten van politieagenten. |
| **Mishandeling** | Doorspelen naar de politie.  In geval van heterdaad mishandeling burger mag een boa een burgeraanhouding verrichten en zal de verdachte zo spoedig mogelijk moeten overdragen. Bij mishandeling van ambtenaar in functie (boa) kan de boa aanhouden en een ambtsedig proces-verbaal van bevindingen opmaken. Het verdere onderzoek ligt bij politie. | De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. |
| **Motor diefstal** | Doorspelen naar de politie. | De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. |
| **Moord** | Dit is een taak voor de politie. | Een onderzoek starten. De recherche erbij betrekken.  De verdachten aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. |
| **Ongevallen** | Ruimte creëren, gewonden en slachtoffers helpen en geruststellen. EHBO verlenen en eventueel de ambulance inschakelen. | Ruimte creëren, gewonden en slachtoffers helpen en geruststellen. EHBO verlenen en eventueel de ambulance inschakelen. |
| **Ontvoering** | Doorspelen naar de politie. | Een onderzoek starten. De recherche erbij betrekken.  De verdachten aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. |
| **Open vuur** | Boa domein 1 houden toezicht op het stoken buiten inrichtingen.  Boa domein 2 houden toezicht op het stoken binnen inrichtingen.  Gemeente houdt toezicht op het stoken binnen huis. | Signaalfunctie naar de gemeente. |
| **Rijbewijs controle** | Dit is een taak voor de politie. | Controleren op het bezit van een geldig rijbewijs. |
| **Snelheidscontrole** | Dit is een taak voor de politie. | De dienst infrastructuur van de DROS regelt snelheidscontroles. |
| **Stankoverlast** | Onderzoeken waar de stank vandaan komt en mogelijke maatregelen hiervoor treffen.  Is de stank afkomstig vanuit een misdrijf: doorspelen naar de politie. | Dit is een taak voor de boa’s, tenzij het over een misdrijf gaat. |
| **Tasjesroof** | Dit is een taak voor de politie. | De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. |
| **Vandalisme** | Doorspelen naar de politie.  Op heterdaad kan de verdachte aangehouden worden en overgebracht worden naar de politie. | De verdachten aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. |
| **Verkeerde plaats op de weg** | Bekeuren. | Bekeuren. |
| **Vermissing** | Doorspelen naar de politie. | Opsporing starten, een onderzoek starten. De recherche erbij betrekken.  De verdachten aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. |
| **Verwarde personen** | De persoon verbaal proberen te kalmeren en helpen. Alleen de politie is bevoegd om dwangmiddelen in te zetten bij verwarde personen. | De persoon verbaal proberen te kalmeren en helpen. Indien nodig kunnen dwangmiddelen worden ingezet bij verwarde personen. |
| **Vuilnisoverlast** | Bekeuren. | Primair een taak van de boa. De politie zal echter na constatering niet voorbijlopen aan de overtreding waarbij opgemerkt moet worden dat dit onderwerp geen hoge prioriteit heeft bij de politie. |
| **Vuurwerk (controle)** | Indien Domein I boa’s met het afsteken van vuurwerk in aanraking komen buiten de toegestane tijd: bekeuren.  Indien het jongeren betreft, kan hiervoor ook worden doorverwezen naar Halt. | Indien de politie met vuurwerk in aanraking komen voor de wettelijk vastgestelde tijd: innemen en bekeuren.  Bij illegale vuurwerk: aanhouden van verdachten, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. |
| **(Illegaal) vuurwerk** | Handhaving illegaal vuurwerk alleen voor politie of aangewezen diensten domein II boa’s. | Aanhouden en meenemen naar het bureau. PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak verder afhandelen. |
| **Wildplassen** | Bekeuren. | Bekeuren. |
| **Winkeldiefstal** | Doorspelen naar de politie. | De verdachten aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. |
| **Winkel inbraak** | Dit is een taak voor de politie. | De verdachten aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. |
| **Woning inbraak** | Doorspelen naar de politie. | Aanhouden en meenemen naar het bureau. PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. |
| **Zakkenrollen** | Doorspelen naar de politie. | De verdachten aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. |
| **Zwerfafval/ afval dumping** | Bekeuren. | Primair een taak van de boa. De politie zal echter na constatering niet voorbijlopen aan de overtreding waarbij opgemerkt moet worden dat dit onderwerp geen hoge prioriteit heeft bij de politie. |
| **Zwervers overlast** | Alleen wanneer er overlast is de zwever verzoeken zich te verplaatsen. | Primair een taak van de boa. De politie zal echter na constatering niet voorbijlopen aan de overtreding waarbij opgemerkt moet worden dat dit onderwerp geen hoge prioriteit heeft bij de politie. |

Hieronder is een tweede voorbeeld opgenomen van de wijze waarop de samenwerkingsafspraken tussen boa’s en de politie kunnen worden vastgelegd. De samenwerkingspartijen bepalen in overleg welke wijze het best past bij de lokale situatie. De teksten hoeven niet letterlijk te worden overgenomen. Deze dienen enkel als voorbeeld. Er is ook een voorbeeld opgenomen t.a.v. de samenwerking met Halt.

***Voorbeeld 2*** – *dit voorbeeld is toegespitst op de verschillende rollen die de boa kan hebben zoals* de eigen boa handhavingstaken’, ‘bestuursrechtelijke toezichtbevoegdheden’, ‘preventieve taken’, ‘ogen en oren voor de politie en andere partners’.

|  |
| --- |
| **Thema: Veilige woon- en leefomgeving**  *(Overlast, veelvoorkomende criminaliteit zoals inbraken en diefstal (high impact crimes), het onveiligheidsgevoel)* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Onderdeel** | **Boa’s** | **Politie** |
| **Overlast (bijv. afval, jeugd, dak- en thuislozen)** | -Inzet Boa’s voor toezicht en handhaving op de APV | - Inzet politie voor toezicht en handhaving op de APV  - Indien noodzakelijk assisteert op verzoek Boa’s bij handhavende taak |
| **Donkere Dagen Offensief (DDO)** | -Gerichte inzet tussen 1 okt en 1 mrt in hotspotgebieden ter voorkoming van overvallen, straatroven en woninginbraken | - Stelt woninginbraakcijfers beschikbaar om hotspotgebieden te bepalen  - Gerichte inzet tussen 1 okt en 1 mrt in hotspotgebieden ter voorkoming van overvallen, straatroven en woninginbraken  - Assisteert op verzoek Boa’s en andere partners |
| **Vuurwerk** | - Instellen Dedicated Team Vuurwerk  - Volgen training van politie  - Handhaven alleen op afsteken van vuurwerk in het kader van overlast/ leefbaarheid | - Verzorgt training Vuurwerk-besluit en SAM PV  - Inbeslagname en afvoer vuurwerk  - Vuurwerkpiket beschikbaar  - Verzorgt inzending PV’s naar Functioneel parket |
| **Gevaarlijke honden** | - Toezicht en Handhaving bemenst het meldpunt gevaarlijke honden en beoordeelt welke meldingen  voor politie en welke voor handhaving zijn  - onderzoeken van meldingen  - opleggen bestuurlijke maatregelen  - handhaven op overtreding bestuurlijke maatregelen | - Strafrechtelijk onderzoeken van meldingen m.b.t. dierenwelzijn, verwaarlozing en bij gevaarzetting  - bijtincidenten  - ondersteuning van en advies aan Boa’s over veiligheid bij het afleggen van huisbezoeken na melding  - handhaven op overtreding bestuurlijke maatregelen |

|  |
| --- |
| **Thema: Bedrijvigheid en veiligheid**  *(Veilig ondernemen, veilige winkelcentra, veilig uitgaan en veilige evenementen, veilig toerisme);* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Onderdeel** | **Boa’s** | **Politie** |
| **Horeca** | - Inzet van Boa’s in horeca- en uitgaansgebied in binnenstad op zaterdag-, en zondagnacht tot 02.00u voor handhaving op wildplassen en op parkeer-, alcohol gerelateerde overlast | - Inzet Openbare Orde Team in horeca- en uitgaansgebied in binnenstad op zaterdag-, en zondagnacht tussen 22.00u en 06.00u voor handhaving openbare orde  - Assisteert Boa’s en Horecastewards in dat gebied |
| **Lokale veiligheids- arrangementen (LVA) en toezichtmodellen (TZM)** | -Inzet van Boa’s in gebieden of locaties waar LVA’s en TZM van kracht zijn zoals | - Inzet van politie in gebieden of locaties waar LVA’s en TZM van kracht zijn  - Assisteert Boa’s en andere partners in deze gebieden indien noodzakelijk |
| **Evenementen** | - Inzet van Boa’s binnen gezamenlijke SGBO-structuur bij grote evenementen  - Inzet van Boa’s bij kleinere evenementen voor toezicht op goed en ordelijk verloop | - Inzet van politie binnen gezamenlijke SGBO-structuur bij grote evenementen  - Assisteert op verzoek Boa’s en andere partners bij kleinere evenementen |
| **Ondermijning** | De gemeente, het Openbaar Ministerie, de politie en de Belastingdienst trekken samen op om ondermijning tegen te gaan. We treden hierbij op als één overheid. Op die manier kan de overheid met zowel strafrechtelijke als bestuurlijke maatregelen, toezicht, preventie en andere maatregelen effectief optreden tegen ondermijnende criminaliteit | |
| - Uitgangspunt: signaaltoezicht ten aanzien van alle aspecten op het gebied van ondermijning  - deelname aan integrale acties  - controle opkopers (DOL/DOR)  - in de aanpak van ondermijning maken Boa’s waar nodig gebruik van bevoegdheden o.g.v.:   * Alcoholwet * Wet Milieubeheer * Afvalstoffenverordening * APV * Huisvestigingswet | - Deelname aan integrale acties met partners (waaronder Boa’s)  - Inzet op gezamenlijke aanpak ondermijnende en georganiseerde criminaliteit waarbij iedere partner vanuit eigen bevoegdheid en verantwoordelijkheid optreedt |

1. Niet van elke vorm van agressie kan aangifte worden gedaan. [↑](#footnote-ref-1)