



Ministerie Volkshuisvesting
en Ruimtelijke Ordening
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Datum
1 november 2024
Kenmerk
TLE/U202400542
Telefoon
070 - 373 83 93
Bijlage(n)
-

Wijziging Bbl maatwerkvoorschrift Wkb

Geachte heer/mevrouw,

De VNG heeft kennisgenomen van het voorstel tot wijziging van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) ten aanzien van de kwaliteitsborging bouw (Wkb).
De voorgestelde wijziging betreft het opnemen van een grondslag voor het bevoegd gezag om onder voorwaarden een maatwerkvoorschrift te kunnen stellen dat de gereedmelding van een bouwwerk is gedaan, als er een verklaring van de kwaliteitsborger ontbreekt in het dossier bevoegd gezag. Met het stellen van een dergelijk voorschrift wordt het verbod op ingebruikname van een bouwwerk weggenomen.
Bij brief van 15 mei 2024 met als kenmerk TLE/U202400254 heeft de VNG een reactie ingediend op de internetconsultatie van de wijziging van het Bbl in verband met het regelen van een besluit tot ingebruikname en het herstel van enkele wetstechnische gebreken.

Proces

Uit onder andere een presentatie vanuit uw ministerie op het congres van de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht is duidelijk geworden dat er een ander middel wordt voorgesteld om het beoogde doel te bereiken. Het voorstel is thans een reeds binnen de systematiek van de Omgevingswet bestaand instrument van een '*maatwerkvoorschrift*' te verkiezen boven de invoering van een nieuwe vorm '*Ingebruiknamebesluit*'.

Wij begrijpen deze redenering. We hechten er echter wel aan op te merken dat deze andere insteek, nadat de procedure van internetconsultatie reeds is gesloten, ons inziens getuigt van een rommelige aanloop van het wetgevingsproces op dit belangrijke onderwerp.
Materieel ziet de VNG in de andere opzet geen bezwaar ten opzichte van het eerder voorgestelde ingebruiknamebesluit.

Kanttekeningen

De opmerkingen en kanttekeningen die de VNG ten aanzien van de voorgestelde wijzigingen heeft

verwoord in de brief van 15 mei 2024 gelden onverkort ook ten aanzien van het nu voorgestelde maatwerkvoorschrift.

Naar aanleiding van de voorhang voegen we daar het volgende aan toe:

Aansprakelijkheid

De vraag of publiekrechtelijke aansprakelijkheid aan de orde kan zijn, na het nemen van een maatwerkvoorschrift door het bevoegd gezag, zou de VNG graag beantwoord zien.

Registratie besluiten

De VNG heeft eerder gewezen op het belang de besluiten te registreren. We kunnen ons vinden in het voorstel om het registreren via een openbare inschrijving in het Kadaster te laten verlopen zodat voor eenieder kenbaar kan zijn welke besluiten er zijn genomen.

Daarnaast wijzen we op het belang van kenbaarheid van de genomen maatwerkvoorschriften voor de Toelatingsorganisatie Kwaliteitsborging Bouw (TloKB) vanuit hun toezichthoudende rol ten aanzien van het stelsel van kwaliteitsborging.

Veiligheid en gezondheid

De VNG kan zich niet vinden in uw opvatting om veiligheids- en gezondheidsaspecten niet uit te sluiten van het maatwerkvoorschrift. Als reden wordt aangevoerd dat ook bij deze onderwerpen er sprake kan zijn van een geringe afwijking van regels waarbij herstel disproportioneel is.

De VNG blijft van mening dat de mogelijkheid tot het opleggen van een maatwerkvoorschrift ingeperkt dient te worden voor aspecten die veiligheid en gezondheid betreffen. Wij hechten er ten aanzien van deze onderwerpen groot belang aan om de ondergrens uit het Bbl te blijven bewaken en willekeur te voorkomen.

Uitvoerbaarheid

De VNG heeft zorgen over de uitvoerbaarheid voor gemeenten waar het onder andere gaat over personele capaciteit en financiën. Het Cebeononderzoek moet duidelijk maken wat de voorgestelde wijziging in dat opzicht betekent. Er zal vanuit de VNG een separate reactie volgen op het Cebeononderzoek.

Ten slotte

In de Omgevingswet en het Bbl is vastgelegd dat voor bepaalde bouwwerken de begeleiding van het bouwproces, ten aanzien van de toetsing aan het Bbl, in handen ligt van private kwaliteitsborgers. Dat betekent een veranderende rol van het bevoegd gezag. Het is van belang de verantwoordelijkheden en rolvastheid, die het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging met zich meebrengt, goed in het oog te houden en daar te laten waar deze hoort.

De VNG blijft alles overwegende van mening dat een wettelijke oplossing voor het ontbreken van een verklaring van de kwaliteitsborger als ultimatum remedium de voorkeur geniet.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten,

Albert Vermuë

Directeur beleid leefomgeving