



Netwerksessie omgevingsplan

d.d. 18 oktober 2024

Programma

- Welkom en introductie
- Actualiteiten
- Observaties en reflecties
- Verwerken bruidsschat en Vangnetregeling
- Planning komende periode
- Afsluiting



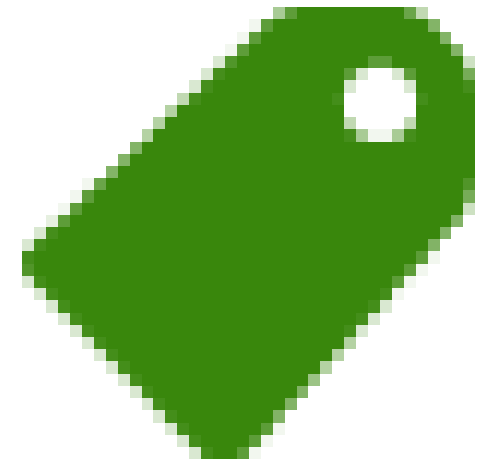
Actualiteiten

- Actualiteiten Doorstart opstellen 'Richtlijn annoteren'
- Actuele ontwikkelingen Regels op de kaart
- Actualiteit VNG handreiking activiteiten en milieuzonering

<https://vng.nl/nieuws/nieuw-vng-handreiking-activiteiten-en-milieuzonering>

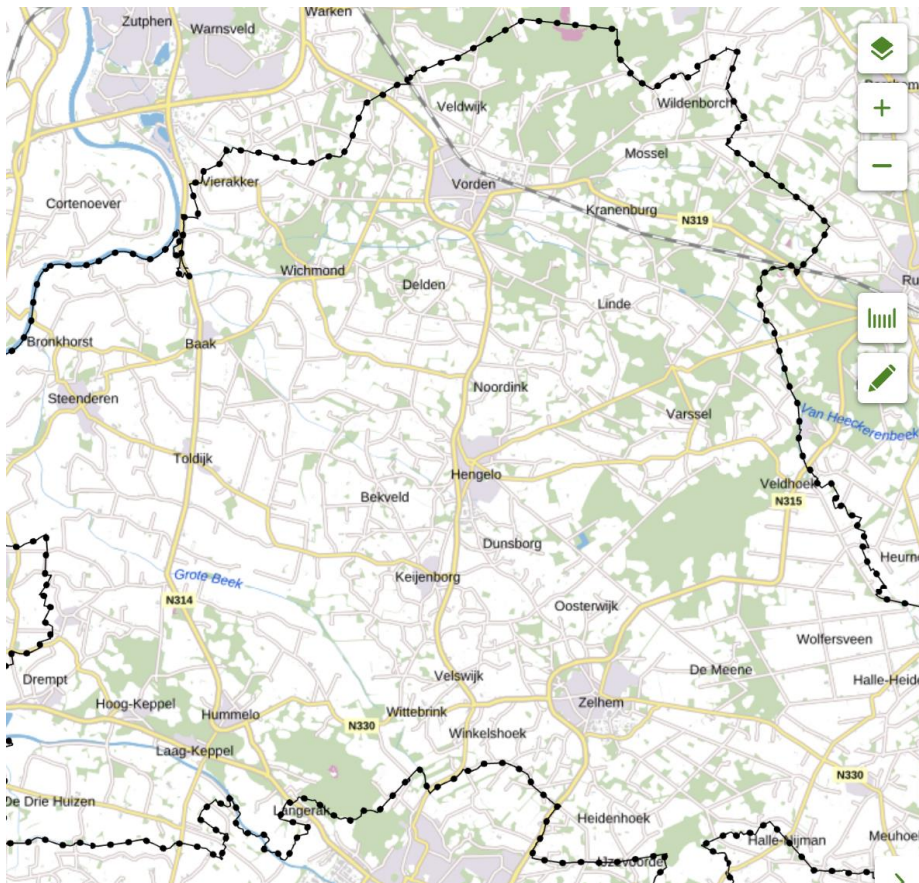
Actueel: doorstart opstellen ‘Richtlijn annoteren’

- Aan de ‘Richtlijn annoteren’ wordt weer gewerkt
 - met betrokkenen namens VNG, IPO, ADS, RWS,VRO, plansoftwareleveranciers, plan-adviesburo's en Geonovum
- Uitgebreid review-traject wordt ingericht
- Kwaliteit gaat voor snelheid
 - verwachting: eerste versie in 1^e kwartaal 2024



Observaties en reflecties

Observaties



Omgevingsplan gemeente Bronckhorst ^

Plekinfo **Overzicht** Regels Toelichting Bijlagen Kaarten

Niveaus: H Afd §¹ §² Art

Bekijk: Gehele docu

Hoofdstuk 20 [gereserveerd]

Hoofdstuk 21 Ontwikkelingen in de transitiefase [gereserveerd] Ontwerp

Afdeling 21.1 Inleidende bepalingen Ontwerp

Afdeling 21.2 Agrarisch Ontwerp

Afdeling 21.3 Archeologische verwachting Ontwerp

Afdeling 21.4 Bedrijf Ontwerp

Afdeling 21.5 Beschermingszone Natte Natuurparel Ontwerp

Afdeling 21.6 Wonen Ontwerp

Afdeling 21.7 Algemene regels Ontwerp

Afdeling 21.8 Overgangsrecht Ontwerp

Hoofdstuk 22 ACTIVITEITEN

Afdeling 22.1 ALGEMEEN !

Afdeling 22.2 ACTIVITEITEN MET BETREKKING TOT BOUWWERKEN, OPEN ERVEN EN TERREINEN !

Afdeling 22.3 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN !

Afdeling 22.4 AANLEGGEN OF WIJZIGEN VAN WEGEN OF SPOORWEGEN ZONDER GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS !

Afdeling 22.5 OVERIGE ACTIVITEITEN !

Hoofdstuk 23 SLOTBEPALINGEN !

Observaties

- Gebiedsontwikkelingen met STOP-TPOD in een apart hoofdstuk (transitiehoofdstuk)
- Gemeente Bronckhorst
 - Twee gebiedsontwikkelingen
 - halfjaarlijks aanpassingen op het omgevingsplan worden in procedure gebracht
 - nieuwe initiatieven en ambtshalve aanpassingen gebundeld in één omgevingsplan
- Bekijk en omgevingsplan en lees de motivering: [Ontwerp wijziging omgevingsplan gemeente Bronckhorst](#)
- Andere gemeenten die ook op deze wijze werken:
 - Samenvoegen besluiten?
 - Gebiedsontwikkelingen in apart hoofdstuk?

Verwerken bruidsschat en Vangnetregeling

Technisch?



Awb-besluit?

Programma

- Wijzigen omgevingsplan en de wettelijke procedure
- Verwerken bruidsschat
- Verwerken Vangnetregeling
- Samenvatting

Verwerken bruidsschat: theorie en vragen

Technisch?



Awb-besluit?

Wijzigen omgevingsplan en wettelijke procedure

- Eén omgevingsplan (art. 2.4 Ow)
- Delegatiebevoegdheid gemeenteraad (art. 2.8 Ow)
- Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 4.2 lid 1 Ow)
- Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing (art. 16.30 Ow)
- Vaststellen omgevingsplan = wijzigen omgevingsplan (artikel 16.24 lid 1 Ow)

Procedure omgevingsplan: <https://vng.nl/artikelen/stappenplan-wijzigen-omgevingsplan-0>

Achtergrond afdeling 3.4 Awb procedure

- Afdeling 3.4. Awb is van toepassing op de wijziging van een omgevingsplan (artikel 16.24 lid 1 Ow)
- De 4 functies van de uitgebreide voorbereidingsprocedure:
 1. Bevorderen en waarborgen van een zorgvuldige besluitvorming gelet op de verschillende belangen die bij het besluit kunnen zijn betrokken
 2. Coördinatie met het beleid van andere overheden
 3. Rechtsbescherming en belangenbescherming van de burger
 4. Legitimatie van de uitkomst

Intermezzo: kennelijke verschrijvingen

- Keuze om afdeling 3.4 Awb buiten toepassing te laten en reguliere voorbereidingsprocedure te volgen (artikel 16.24 lid 2 Ow)
- Het is aan bestuursorgaan zelf om naar eigen inzicht, in het licht van een specifieke casus, te besluiten om deze regeling toe te passen
- Wat is een 'kennelijke verschrijving'?
 - een kennelijke fout in het besluit of op de bijbehorende kaarten
 - alleen toepassen als voor iedereen duidelijk is dat er een fout is gemaakt
 - niet bij wijzigingen die voortkomen uit nieuwe (beleidsmatige) inzichten

Kennelijke verschrijvingen

- Rechtspraak bestemmingsplannen: vanuit het oogpunt van rechtszekerheid wordt slechts in zeer uitzonderlijke situaties aangenomen dat een bestemmingsplan een “kennelijke misslag” bevat
- Voorbeelden
 - verschil tussen de benaming van de aanduiding voor de voorwaardelijke verplichting in de planregels en de aanduiding: [ECLI:NL:RVS:2020:2025](#)
 - in artikel van de beheersverordening is verwezen naar een onjuist lid (lid ‘23.1’ i.p.v. ‘21.1’): [ECLI:NL:RVS:2022:1696](#)

Zie ook:

[ECLI:NL:RVS:2024:941](#), Raad van State, 202200211/1/A3 ([rechtspraak.nl](#))

[ECLI:NL:RVS:2018:2898](#), Raad van State, 201707456/1/A1 ([rechtspraak.nl](#))

Wijziging omgevingsplan en Awb-besluit

- Artikel 1:3 lid 1 Awb luidt:

*Onder besluit wordt verstaan:
een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een
publiekrechtelijke rechtshandeling.*

- 'rechtshandeling' = handeling gericht op extern rechtsgevolg
- Rechtshandeling versus feitelijke handeling
- Wijziging omgevingsplan is een Awb-besluit

Vraag 1:

Is het laten vervallen van artikelen in de bruidsschat over activiteiten die niet plaats vinden in de gemeente, een Awb-besluit?

Voorbeeld: traditioneel schieten (art. 22.227)

Antwoord vraag 1

- Inhoudelijk veranderen de regels **wel**
- Het laten vervallen van deze artikelen vergt een inhoudelijke afweging
- Deze handeling is gericht op rechtsgevolgen
 - > dus **wel** een Awb-besluit
 - > dus **wel** een wijziging van het omgevingsplan
- Afdeling 3.4 Awb **wel** van toepassing



Vraag 2:

Is het inhoudelijk wijzigen van artikelen in de bruidsschat een Awb-besluit ?

Antwoord vraag 2

- Inhoudelijk veranderen de regels **wel**
- Het wijzigen vergt een inhoudelijke afweging
- Deze handeling is gericht op rechtsgevolgen
 - > dus **wel** een Awb-besluit
 - > dus **wel** een wijziging van het omgevingsplan
- Afdeling 3.4 Awb **wel** van toepassing

Vraag 3:

Is het in het nieuwe deel van het omgevingsplan opnemen van een noemer voor een artikel in de bruidsschat, om het werkingsgebied van de bruidsschat te beperken, een Awb-besluit?

Antwoord vraag 3

- Dit is **geen** wijziging van de bruidsschat
- Inhoudelijk veranderen de regels van het nieuwe omgevingsplan **wel**
- Deze handeling is gericht op rechtsgevolgen
 - > dus **wel** een Awb-besluit
 - > dus **wel** een wijziging van het omgevingsplan
- Afdeling 3.4 Awb **wel** van toepassing

Vraag 4:

Is het technisch in beheer nemen van de bruidsschat en het beschikbaar stellen en publiceren van dat plan een Awb-besluit?

Antwoord vraag 4

- Inhoudelijk veranderen de regels **niet**
- De gemeente wordt alleen bronhouder van de regels
- De technische ingebruikname is niet gericht op rechtsgevolgen
 - > dus **geen** Awb-besluit
 - > dus **geen** besluit tot wijziging van het omgevingsplan
- Afdeling 3.4 Awb **niet** van toepassing
 - >> Technische wijziging

Technische wijziging

- Wanneer is nog meer sprake van een technische wijziging bij het in beheer nemen van de bruidsschat?
- Slechts in een beperkt aantal gevallen, namelijk:
 - bij aanpassingen van de lay-out (lettertype, opmaak tabellen, 'paragraaf' i.p.v. §))
 - bij samenvoeging van artikelen met een lettertoevoeging met een ander artikel
 - bij samenvoegen van begrippenbijlagen van de bruidsschat (Kempen)
- Deze wijzigingen zijn niet gericht op rechtsgevolgen, dus geen Awb-besluit
- Afdeling 3.4 Awb niet van toepassing

!! Terughoudend omgaan met kwalificatie 'technisch' !!

Verwerken Vangnetregeling: theorie en vraag



Technisch?

Awb-besluit?

Wat is nu precies de Vangnetregeling?

- Ministeriële regeling (art. 5.1 lid 3 Ivw Ow)
- Geconsolideerde versie op <https://wetten.overheid.nl/BWBR0049064/>
 - initiële regeling van 1 december 2023 en
 - wijziging van 24 mei 2024
- Bevat in hoofdstuk 2 aanvullingen voor de regels van de bruidsschat
- Voorbeelden:
 - situering vergunningvrije erf- en perceelafscheidings
 - bouwwerken in de buurt van opslagtanks

Wat is de juridische status van de Vangnetregeling?

- Rijksregel van de minister, geen gemeentelijke regel
- Juridisch géén onderdeel van bruidsschat en omgevingsplan
- Keuzes bij verwerken Vangnetregeling:
 1. ongewijzigd overnemen
 2. in aangepaste vorm overnemen
 3. niet overnemen

Zie: [Vangnetregeling Omgevingswet: verwerken in omgevingsplan | VNG](#)



Vraag 8:

Is het verwerken van de aanvullingen op de bruidsschat met de bepalingen van de Vangnetregeling een Awb-besluit?

Antwoord vraag 8

- Bij het verwerken van de Vangnetregeling gaan deze regels juridisch onderdeel uitmaken van het gemeentelijke omgevingsplan
- Deze verwerking vergt in alle gevallen een inhoudelijke afweging
- Deze handeling is gericht op rechtsgevolgen
 - > dus **wel** een Awb-besluit
 - > dus **wel** een wijziging van het omgevingsplan
- Afdeling 3.4 Awb **wel** van toepassing

Samenvatting

- Het inhoudelijk veranderen van de regels van de bruidsschat in het omgevingsplan, is een Awb-besluit
- Bij het verwerken van de Vangnetregeling gaan deze regels onderdeel uitmaken van het omgevingsplan.
- De verwerking van de Vangnetregeling vergt een inhoudelijke afweging en is een Awb-besluit.
- Technische wijzigingen van de bruidsschat zijn geen Awb-besluit.

Let op:

- terughoudend omgaan met kwalificatie 'technisch'
- Mandaat of machtiging regelen.

Planning netwerksessies komende periode

- *Vrijdag 8 november, 9.30 – 11.00 uur: Bevindingen Tam-Imro*
- *Vrijdag 22 november, 9.30 – 11.00 uur: Bevindingen STOP-TPOD (Consultaties)*
- *Vrijdag 6 december, 9:30 – 11:00 uur: Actualisering handreiking milieuzonering*