



Landelijk Advies Toezicht en Handhaving kinderopvang in 2025

voor Leidinggevenden kinderopvang (GGD) en
ambtenaren kinderopvang (gemeenten)

september 2024

Inhoud

1 Inleiding	3		
1.1 Doel van het advies	3		
2 Advies toezicht en hand-having kinderopvang 2025	4		
2.1 Herijking kwaliteitseisen Spoor 1a en 1b	4		
2.1.1 Wijziging in wet- en regelgeving	4		
2.1.2 Incidentele beschikbare financiële middelen	4		
2.1.3 Gevolgen voor toezicht en handhaving	5		
2.1.4 Ondersteuning en instrumenten	5		
2.2 Herijking kwaliteitseisen Meertalige dagopvang	6		
2.2.1 Wijziging in wet- en regelgeving	6		
2.2.2 Incidentele beschikbare financiële middelen	6		
2.2.3 Gevolgen voor toezicht en handhaving	6		
2.2.4 Ondersteuning en instrumenten	6		
2.3 (Formatieve inzet) Beroepskracht in opleiding (BIO)	6		
2.3.1 Wijziging in wet- en regelgeving	6		
2.3.2 Gevolgen voor toezicht en handhaving	6		
2.3.3 Ondersteuning en instrumenten	6		
2.4 3F Taaleis	7		
2.4.1 Wijziging in wet- en regelgeving	7		
2.4.2 Gevolgen voor toezicht en handhaving	7		
2.4.3 Ondersteuning en instrumenten	7		
2.5 Aanpassing warenwetbesluit m.b.t. gastouderopvang	7		
2.5.1 Wijziging in wet- en regelgeving	7		
2.5.2 Gevolgen voor toezicht en handhaving	7		
2.5.3 Ondersteuning en instrumenten	7		
2.6 Babyscholing	8		
2.6.1 Wijziging in wet- en regelgeving	8		
2.6.2 Gevolgen voor toezicht en handhaving	8		
2.6.3 Ondersteuning en instrumenten	8		
2.7 Doorontwikkeling Risicomodel	8		
2.7.1 Wijziging in wet- en regelgeving	8		
2.7.2 Gevolgen voor toezicht en handhaving	8		
2.7.3 Ondersteuning en instrumenten	8		
2.8 Versterken signaalfunctie	9		
2.8.1 Wijziging in wet- en regelgeving	9		
2.8.2 Gevolgen voor toezicht en handhaving	9		
2.8.3 Ondersteuning en instrumenten	9		
3 Bedrijfsvoering	10		
3.1 Financiën en tijd voor toezicht	10		
3.1.1 Financiën	10		
3.1.2 Geadviseerde extra tijd voor toezicht	10		
3.1.3 Geadviseerde structurele tijd voor toezicht	12		
4 Context van dit advies	13		
4.1 Reflectie op het afgelopen jaar	13		
4.2 Vooruitblik op de komende jaren	13		
Bijlage 1	14		
Definitief schema inspectieactiviteit kindercentra 2025	14		

1 Inleiding

1.1 Doel van het advies

Dit advies is opgesteld door GGD GHOR Nederland en de VNG. Aan de hand van landelijke lijnen, biedt het advies een handvat voor GGD'en en gemeenten om tot afstemming te komen over toezicht en handhaving in 2025. Het advies richt zich op een effectieve inzet van middelen en stimuleert uniformiteit in werkwijzen. GGD GHOR Nederland en de VNG dragen dit advies gezamenlijk uit naar GGD'en en gemeenten. Gemeenten hebben een regierol en opdrachtgeversrol naar hun GGD.

Met dit advies brengen GGD GHOR Nederland en de VNG de ontwikkelingen in beeld en kunnen gemeenten en GGD'en lokaal en/of regionaal afspraken maken.

Het is een gedragen en dringend advies; geen verplichte werkwijze.

In het advies zijn wijzigingen voor de uitvoering van toezicht en handhaving kinderopvang in 2025 opgenomen. Deze worden door GGD GHOR Nederland en de VNG voorzien op basis van aangepaste wetgeving, verwachte incidentele extra middelen in het gemeentefonds en de doorontwikkeling van werkwijzen. Deze wijzigingen hebben impact op de uitvoeringspraktijk van GGD'en en gemeenten.

1.2 Achtergrond advies

We staan met elkaar voor kwalitatieve kinderopvang. Om de kwaliteit zo goed mogelijk te kaderen en deze vanuit toezicht en handhaving goed te kunnen monitoren, vinden er tal van (door)ontwikkelingen plaats. Denk aan aanpassingen in wet- en regelgeving en/of nieuwe werkwijzen. Dit vraagt om een professionele en flexibele kinderopvangsector met professionele toezicht en handhaving die hierop inspelen.

Zoals te verwachten hebben de (door)ontwikkelingen impact. Vanuit toezicht komen de laatste tijd signalen binnen over de druk die de huidige ontwikkelingen geven op de beschikbare tijd voor toezicht. Het gaat dan om signalen over: de impact van flexibel toezicht, de werkwijze rondom verzachtende en/of verzwarende omstandigheden en de behoefte aan overkoepelende uren voor bijvoorbeeld houdergesprekken.

In de tweede helft van 2024 en 2025 zullen GGD GHOR Nederland en de VNG deze signalen oppakken en hierover in gesprek gaan met diverse betrokken partijen om te komen tot oplossingen van structurele aard. Voor 2025 zijn er geen veranderingen in de structurele uren voor toezicht en handhaving. Wél komen op een aantal gewijzigde kwaliteitseisen incidenteel extra middelen beschikbaar.

2 Advies toezicht en handhaving kinderopvang 2025

Het advies toezicht en handhaving kinderopvang 2025 wordt opgesteld aan de hand van de volgende wijzigingen:

2.1	Kwaliteitseisen Spoor 1a en 1b	(pag. 4)
2.2	Meertalige dagopvang	(pag. 6)
2.3	(formatieve inzet) Beroepskracht in opleiding (BIO)	(pag. 6)
2.4	3F Taaleis	(pag. 7)
2.5	Aanpassing warenwetbesluit m.b.t. gastouderopvang	(pag. 7)
2.6	Babyscholing	(pag. 8)
2.7	Doorontwikkeling Risicomodel	(pag. 8)
2.8	Verbetering signaalfunctie GGD'en en gemeenten	(pag. 9)

Per wijziging beschrijven we indien van toepassing:

- Wijzigingen in wet- en regelgeving
- Incidentele beschikbare financiële middelen (alleen indien beschikbaar)
- Gevolgen voor toezicht en handhaving

Wetswijziging gastouderopvang

Naar verwachting wordt er begin 2025 aangepaste wet- en regelgeving rondom gastouderopvang vastgesteld. De inwerkingtreding zal naar verwachting niet voor 2026 zijn, zodat toezichthouders, gemeente en de branche zich voldoende kunnen voorbereiden op de nieuwe eisen.

Er wordt met het rijk gesproken over het nog in 2025 beschikbaar komen van middelen voor scholing van toezichthouders en gemeenten en communicatie naar houders van gastouderbureaus en gastouders. Zodra er duidelijkheid is over deze storting in het gemeentefonds wordt hierover gecommuniceerd.

2.1 Herijking kwaliteitseisen Spoor 1a en 1b

2.1.1 Wijziging in wet- en regelgeving

Per 1 juli 2023 en per 1 juli 2024 zijn vanuit de herijking kwaliteitseisen spoor 1a en 1b de volgende wetswijzigingen doorgevoerd:

- Drie-uursregeling (per 1 juli 2023)
- Vaste gezichten criterium (per 1 juli 2023)
- BIO als Vaste beroepskracht (per 1 juli 2024)
- BKR berekening op locatieniveau voor BSO (per 1 juli 2024)
- Kindercentrum-overstijgende opvang voor de BSO tijdens schoolvrije dagen (per 1 juli 2024)
- Inzet andersgekwalficeerde beroepskracht op BSO (per 1 juli 2024)

Meer informatie over de wijzigingen in wet- en regelgeving is terug te vinden in het Landelijk Advies 2024.

2.1.2 Incidentele beschikbare financiële middelen

In de septembercirculaire 2024 komt naar verwachting incidenteel extra geld beschikbaar voor 2024 en 2025 vanwege de aangepaste kwaliteitseisen zoals die hierboven genoemd zijn. Dit geld is bedoeld voor:

- Implementatie / scholing (voor GGD en gemeenten)
Hiermee is er eind 2024 tijd beschikbaar voor toezichthouders en handhavers om zich te scholen / in te werken op de nieuwe kwaliteitseisen.
- Communicatie met houders (voor GGD)
Hierdoor is er geld beschikbaar voor de toezichthouder om tussen de tweede helft van 2024 en eind 2025 bij elk kinderdagverblijf en BSO een toelichtend gesprek te voeren aanvullend op de inspectie over de gewijzigde kwaliteitseisen.
- Incidenteel extra eenmalig toezicht en handhaving (voor GGD en gemeenten)
Hierdoor is er geld beschikbaar om incidenteel tussen de tweede helft van 2024 en eind 2025 de herijkte kwaliteitseisen, aanvullend op de reguliere inspectieactiviteit, te toetsen voor de meeste voorzieningen (afhankelijk van het risicoprofiel).

Een verdere uitwerking van de incidentele extra middelen is te vinden in hoofdstuk 4 Bedrijfsvoering paragraaf 4.1, tijd voor toezicht.

2.1.3 Gevolgen voor toezicht en handhaving

De incidentele extra middelen zoals hierboven beschreven hebben impact op de inzet van toezicht in 2025 (en wellicht ook nog in de tweede helft van 2024). Naar verwachting volgen er uit extra toezicht ook extra tekortkomingen. Daarom is er ook voor incidenteel extra inzet van handhaving geld beschikbaar gesteld via het Gemeentefonds.

Bij voorzieningen met een groen, geel of oranje risicoprofiel of voorzieningen zonder risicoprofiel adviseren GGD GHOR Nederland en de VNG om, aanvullend op de reguliere inspectie-activiteit, de aangepaste kwaliteitseisen incidenteel te toetsen op de volgende manieren:

Advies:

Toets of voldaan wordt aan de gewijzigde kwaliteitseisen die volgen uit de herijking van spoor 1a aanvullend op de reguliere inspectieactiviteit bij 1/3de van de KDV's en BSO's tussen medio 2024 en eind 2025.

Advies:

Toets of voldaan wordt aan de gewijzigde kwaliteitseisen die volgen uit de herijking van spoor 1b aanvullend op de reguliere inspectieactiviteit bij alle KDV's en BSO's tussen medio 2024 en eind 2025.

2.1.4 Ondersteuning en instrumenten

GGD GHOR Nederland heeft in afstemming met de VNG meerdere denklijnen ontwikkeld om toezichthouders richting en houvast te geven bij het toetsen van de aangepaste eisen.

Denklijnen

Het gaat om onderstaande denklijnen:

- Denklijn Inzet anders gekwalificeerde beroepskrachten
- Denklijn BSO beroepskracht-kindratio op locatieniveau
- Denklijn BSO Kindercentrum overstijgend opvangen

Daarnaast is de volgende denklijn aangepast:

- Denklijn Toezicht op de inzet van vaste beroepskrachten

FAQ's

Ook is een aantal nieuwe FAQ's gemaakt ter verduidelijking:

- Definitie 'andersgekwalficeerde beroepskracht'
- Wat zijn de eisen en voorwaarden voor de inzet van een andersgekwalficeerde beroepskracht?
- Hoe omgaan met loc overstijgend opvangen als houder meerdere ondernemingen heeft?
- Waaraan moet een begeleidingsplan voor beroepskrachten in opleiding voldoen?

Deze staan op [het Ondersteuningsportaal](#) van GGD GHOR Nederland.

2.2 Herijking kwaliteitseisen Meertalige dagopvang

2.2.1 Wijziging in wet- en regelgeving

Per 1 februari 2024 is de wet- en regelgeving aangepast waardoor het mogelijk is meertalige dagopvang aan te bieden. Meertalige opvang mag worden aangeboden in de talen Duits, Engels of Frans, voor maximaal 50% van de openingstijd per dag. In de tijd die in een kindercentrum wordt besteed aan voorschoolse educatie mag geen meertalige opvang worden aangeboden.

De regelgeving voor dagopvang en buitenschoolse opvang op het gebied van meertaligheid is hiermee gelijkgetrokken.

2.2.2 Incidentele beschikbare financiële middelen

In de septembercirculaire van 2024 worden naar verwachting incidenteel extra middelen beschikbaar gesteld om deze wijzigingen, op de locaties die het betreft, eenmalig aanvullend te toetsen tussen het najaar 2024 en eind 2025. Daarnaast komt er naar verwachting in de septembercirculaire geld beschikbaar om toezichthouders die hier specifiek mee te maken hebben, nog in 2024 te scholen. Een verdere uitwerking van de incidentele extra middelen is te vinden in hoofdstuk 4 bedrijfsvoering paragraaf 4.1, tijd voor toezicht.

2.2.3 Gevolgen voor toezicht en handhaving

Advies:

Toets of voldaan wordt aan de gewijzigde kwaliteitseisen bij alle meertalige opvang in 2025. Voor het toezicht zal hiervoor kennis van de vernieuwde regelgeving nodig zijn, indien nog niet op deze voorwaarden is getoetst. Bij een eerste onderzoek op deze voorwaarden is meer tijd voor onderzoek nodig, gezien beoordeling van het pedagogisch beleidsplan en beoordeling uitvoering in de praktijk.

2.2.4 Ondersteuning en instrumenten

In Q1 2025 volgen indien dit nodig blijkt aanvullende instrumenten.

2.3 (Formatieve inzet) Beroepskracht in opleiding (BIO)

2.3.1 Wijziging in wet- en regelgeving

Per juli 2024 is de tijdelijke regeling voor de formatieve inzet van de beroepskracht in opleiding met twee jaar verlengd. Onder de aanvullende voorwaarde dat de houder een begeleidingsplan opstelt voor deze inzet.

2.3.2 Gevolgen voor toezicht en handhaving

Het toezicht en handhaving hierop zijn reeds ingericht, aangezien het een verlenging van een bestaande regel is. Wel zal het begeleidingsplan onderdeel van het toezicht gaan uitmaken.

GGD GHOR Nederland en VNG geven niet het advies om deze wijziging standaard mee te nemen in het toezicht in 2025, maar gemeenten en GGD'en kunnen in de afspraken rondom de invulling van de flexibele inspectie-activiteit hierover lokale keuzes maken.

2.3.3 Ondersteuning en instrumenten

Voor de toezichthouder zijn hierover FAQ's te vinden in [het Ondersteuningsportaal](#).

2.4 3F Taaleis

2.4.1 Wijziging in wet- en regelgeving

Per 1 januari 2025 gaat voor de dagopvang de 3F taaleis gelden. Als gevolg hiervan vindt aanpassing van de Regeling Wet kinderopvang plaats. De Regeling stelt eisen aan de bewijsstukken voor de taaleis. Daarnaast bevat deze regeling enkele uitzonderingen op de taaleis IKK. Beroepskrachten in de BSO zijn uitgezonderd van de 3F taaleis. Het minimaal taalniveau van 2F blijft voor de BSO gelden.

2.4.2 Gevolgen voor toezicht en handhaving

De werkwijze voor het vaststellen of de houder aan de taaleis voldoet kon niet worden vastgesteld in dit landelijk advies, gezien het moment waarop de regeling taaleis en de toelichting daarop bekend werd. Over de financiële consequenties van het beoordelen van de taaleis wordt nog gesproken met het rijk. Onderstaand advies wordt mogelijk nog bijgesteld.

GGD GHOR Nederland en VNG geven niet het advies om deze wijziging standaard mee te nemen in het toezicht in 2025, maar GGD'en en gemeenten kunnen in de afspraken rondom de invulling van de flexibele inspectie-activiteit hierover lokale keuzes maken.

2.4.3 Ondersteuning en instrumenten

Het Ministerie van SZW zal naar verwachting informatie opstellen voor houders in verband met de taaleis. GGD GHOR Nederland bekijkt nog of die informatie ook voor toezichthouders toereikend is.

2.5 Aanpassing warenwetbesluit m.b.t. gastouderopvang

2.5.1 Wijziging in wet- en regelgeving

Per 1 januari 2025 wordt gastouderopvang in het warenwetbesluit uitgezonderd van de regels die gesteld worden aan speeltoestellen, bedden en boxen.

2.5.2 Gevolgen voor toezicht en handhaving

De toezichthouder heeft niet langer een signalerende rol naar de NVWA, omdat de NVWA geen regelgeving meer heeft waaraan zij speeltoestellen, bedden en boxen in de gastouderopvang toetsen.

2.5.3 Ondersteuning en instrumenten

De veiligheid van speeltoestellen, bedden en boxen bij gastouders beoordeelt de toezichthouder in het kader van de risico-inventarisaties veiligheid en gezondheid vanuit de Wet kinderopvang. Op [het Ondersteuningsportaal](#) van GGD GHOR Nederland zijn verschillende FAQ's over dit onderwerp beschikbaar voor toezichthouders.

2.6 Babyscholing

2.6.1 Wijziging in wet- en regelgeving

Elke beroepskracht die met 0-jarigen werkt, moet een bijscholing hebben gedaan. De ingangsdatum is 1 januari 2025. Cao-partijen hebben de 'babyscholing' in de Cao Kinderopvang opgenomen en de inhoud ervan vastgesteld.

2.6.2 Gevolgen voor toezicht en handhaving

Babyscholing is onderdeel van de toetsing van de diploma-eis van de beroepskrachten op de babygroep. GGD GHOR Nederland en VNG geven niet het advies om deze wijziging standaard mee te nemen in het toezicht in 2025, maar GGD'en en gemeenten kunnen in de afspraken rondom de invulling van de flexibele inspectie-activiteit hierover lokale keuzes maken.

2.6.3 Ondersteuning en instrumenten

Indien nodig volgt aanvullende informatie voor de beoordeling van deze scholingseis.

2.7 Doorontwikkeling Risicomodel

2.7.1 Wijziging in wet- en regelgeving

Dit betreft geen wetswijziging.

2.7.2 Gevolgen voor toezicht en handhaving

Vanaf 1 januari 2025 is het doorontwikkeld model risicoprofiel beschikbaar voor toezichthouders in de GIR. Meer dan voorheen biedt het model de mogelijkheid om af te wegen óf, en zo ja, in welke mate er aanleidingen zijn tot zorg over de geboden kinderopvang. Én om te specificeren op welke thema's eventuele zorg betrekking heeft¹.

Met het doorontwikkelde model risicoprofiel kan er een meer inhoudelijk advies worden gegeven over de gewenste inspectie-activiteit aan gemeenten, zoals over de flexibele inspectie-activiteit. Het ingevulde risicoprofiel is inzichtelijk voor gemeenteamtensaren.

Verwachte tijdinvestering 2025

Verwacht wordt dat de tijd die toezichthouders nodig hebben voor het opstellen van een risicoprofiel, gemiddeld gelijk blijft². Hier past wel de opmerking dat al wat nieuw is, in het begin even meer tijd kost. Er worden voor dit nieuwe risicoprofiel geen extra middelen beschikbaar gesteld.

2.7.3 Ondersteuning en instrumenten

- Handleiding DUO (bij schrijven van dit advies nog niet gepubliceerd)
- Factsheet Risicomodel (bij schrijven van dit advies in concept)
- Handreiking Risicomodel (bij schrijven van dit advies in concept)

Deze worden na definitief maken gepubliceerd via [het Ondersteuningsportaal](#) van GGD GHOR Nederland en/of de website van DUO.

1 Naast een eindprofiel wordt ook een automatische berekening gemaakt over van mate van zorg per indicator (thema).

2 Vragenlijst test doorontwikkeld RP DOV mei-juni '24

2.8 Versterken signaalfunctie

In het onderzoek van de Inspectie van het Onderwijs: Signalen over de kinderopvang (2023) worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Investeer in duidelijke informatieverstrekking over het signalenproces richting potentiële melders;
- Formuleer een (landelijke) denklijn voor de inrichting van het signalenproces.

GGD GHOR Nederland en VNG zijn hiermee aan de slag gegaan en werken toe naar een geadviseerde werkwijze voor GGD'en en gemeenten vanaf 2025.

Met de geadviseerde werkwijze beogen we:

1. Betere bekendheid bij potentiële melders bij welke partij(en) zij moeten zijn met een signaal.
2. Helderheid over hoe GGD'en en gemeenten moeten handelen naar aanleiding van een signaal en wat melders mogen verwachten na een melding.
3. Goed ingericht signalenproces bij gemeenten en GGD'en.

2.8.1 Wijziging in wet- en regelgeving

Dit betreft geen wetswijziging.

2.8.2 Gevolgen voor toezicht en handhaving

GGD'en en gemeenten krijgen door middel van signalen inzicht in mogelijke problemen of risico's binnen kinderopvanglocaties. Deze informatie kunnen zij meewegen bij het maken van keuzes bij de inrichting en uitvoering van toezicht en handhaving. Signaalgestuurd werken is dan ook belangrijk voor gericht en effectief toezicht op de kinderopvang.

2.8.3 Ondersteuning en instrumenten

Er wordt gewerkt aan een landelijke werkwijze voor de inrichting van het signalenproces. Deze wordt begin 2025 beschikbaar.

3 Bedrijfsvoering

Om de adviezen zoals genoemd in hoofdstuk 2 op te kunnen volgen zijn een aantal randvoorwaarden noodzakelijk. Deze randvoorwaarden zijn in dit hoofdstuk nader uitgewerkt.

3.1 Financiën en tijd voor toezicht

3.1.1 Financiën

Er zijn in 2024 geen wijzigingen m.b.t. de structurele financiering van toezicht en handhaving kinderopvang en VE. Wel wordt er naar verwachting in de septembercirculaire 2024 een incidentele storting gedaan t.b.v. incidenteel extra middelen voor de uitvoering van toezicht en handhaving.

Deze middelen worden ongeoormd opgenomen in het Gemeentefonds. De bedragen zijn gebaseerd op een inschatting van de (extra) tijdsbesteding per onderdeel.

Alle adviezen die in het Landelijk Advies 2025 zijn opgenomen zijn gebaseerd op de bestaande structurele urenadviezen van 2024 plus een inschatting van de tijdsbesteding van de onderdelen genoemd in hoofdstuk 3 waarvoor incidenteel extra beschikbare middelen in 2025 beschikbaar worden gesteld. Mede in het kader van de uniformiteit wordt dit gezien als een dringend advies.

Zoals elk jaar is het van belang dat tussen GGD'en en gemeenten duidelijke afspraken worden gemaakt over de inrichting en de bekostiging van het toezicht van het komend jaar in lijn met de begrotingscyclus.

3.1.2 Geadviseerde extra tijd voor toezicht

In 2025 zijn er naar verwachting via het gemeentefonds incidenteel extra middelen beschikbaar voor:

- Maatregelen herijking 1a
- Maatregelen herijking 1b
- Meertalige dagopvang

De bevestiging van deze incidentele extra middelen wordt verwacht in de septembercirculaire 2024.

Hieronder wordt per maatregel ingegaan op de geadviseerde tijdsinzet. De

incidentele toevoeging aan het gemeentefonds is gebaseerd op deze inzet voor de volgende onderdelen:

- Eenmalig extra toezicht en handhaving (voor GGD en gemeenten)
- Scholing (voor GGD en gemeenten)
- Communicatie met houders (overkoepelend over de wijzigingen, voor GGD)

Extra incidentele tijd herijking 1a

Hoeveel extra tijd per inspectie	Periode	Voor welke voorzieningen ³
40 minuten	2e helft 2024 en 2025	1/3 van KDV's met een groen, geel, oranje of geen RP
15 minuten	2e helft 2024 en 2025	1/3 van de BSO's met een groen, geel, oranje of geen RP

Voor de handhaving zijn conform de bestaande verdeelsleutel van 65% toezicht – 35% handhaving middelen gestort in het gemeentefonds.

³ Voor voorzieningen met een rood risico-profiel is geen extra tijd voor toezicht geraamd. Dit omdat ervan uit wordt gegaan dat in de geadviseerde uren voor toezicht op een voorziening met een rood risico-profiel al voldoende uren beschikbaar zijn.

Extra incidentele tijd herijking 1b

Hoeveel extra tijd per inspectie	Periode	Voor welke voorzieningen ⁴
25 minuten	2e helft 2024 en 2025	alle KDV's met een groen, geel, oranje of geen RP
15 minuten	2e helft 2024 en 2025	alle BSO's met een groen, geel, oranje of geen RP

Voor de handhaving zijn conform de bestaande verdeelsleutel van 65% toezicht – 35% handhaving middelen gestort in het gemeentefonds.

Extra incidentele scholing ivm herijking 1a en herijking 1b

Hoeveel extra tijd per toezichthouder	Periode	Toelichting
60 minuten	2e helft 2024	scholing m.b.t. herijking 1a
45 minuten	2e helft 2024	scholing m.b.t. herijking 1a

Voor de scholing van de gemeenteambtenaar zijn conform de bestaande verdeelsleutel van 65% toezicht – 35% handhaving middelen gestort in het gemeentefonds. Dit komt globaal neer op ongeveer een half uur per gemeente, waarbij er natuurlijk (grote) verschillen kunnen voorkomen vanwege de verdeling over het gemeentefonds.

Extra incidentele (toezichts)tijd voor communicatie per KDV/BSO

Hoeveel extra tijd per inspectie	Periode	Voor welke voorzieningen
30 minuten	2e helft 2024 en 2025	extra toelichting door tzh op alle KDV en BSO ⁵

Extra incidentele inzet toezicht meertalige opvang (indien van toepassing)

Hoeveel extra tijd	Periode	Toelichting
30 minuten per locatie	2e helft 2024 en 2025	alle KDV en BSO waar meertalige opvang geboden wordt
360 minuten per toezichthouder	2e helft 2024	scholing per tzh indien van toepassing

Wij adviseren gemeenten en GGD'en om in onderlinge afstemming te bespreken wat haalbaar is en financiële afspraken te maken.

⁴ Idem voetnoot 3.

⁵ De extra beschikbare tijd voor de toezichthouder per KDV en/of BSO bestaat uit de extra tijd voor het toelichtende gesprek over de wetswijziging vanuit zowel herijking 1a, herijking 1b als indien van toepassing meertalige opvang. Dit is een gemiddelde dat beschikbaar is voor alle locaties. Het is niet uitgesplitst in tijd afzonderlijk voor de verschillende sporen en daarom hier maar eenmaal terug te vinden.

3.1.3 Geadviseerde structurele tijd voor toezicht

Dit overzicht is ongewijzigd ten opzichte van 2024.

Geadviseerd voor 2025		
kdv/bsso/gob	Risicoprofiel: Geen aanleiding tot zorg	9 uur
kdv/bsso/gob	Risicoprofiel: Aanleiding tot lichte zorg	12 uur
kdv/bsso/gob	Risicoprofiel: Aanleiding tot matige zorg	15,5 uur
kdv/bsso/gob	Risicoprofiel: Aanleiding tot ernstige zorg	27,5 uur
kdv/bsso/gob	Risicoprofiel nog niet bepaald	15,5 uur
kdv/bsso/gob	Onderzoek voor- en na registratie	25 uur
vgo	Gastouderopvang onderzoek voor registratie	5 uur
vgo	Gastouderopvang jaarlijks onderzoek	4,5 uur
kdv	Voorschoolse Educatie	4 uur ⁶

6 Het advies is aangepast ten opzichten van 2024 naar 4 uur. Dit was voorheen 3 uur én de inzet die eventueel voor 2018 al afgesproken was. De bekostiging die hieraan ten grondslag ligt bestaat uit de stortingen in het gemeentefonds in 2010 en aanvullend sinds 2018. (Landelijk gezien wordt er gemiddeld 4 uur extra inspectietijd ingezet voor voorzieningen waar een VE-aanbod gesubsidieerd wordt. Hierin zit een variatie van 3 uur tot in sommige gevallen 5 uur.)

4 Context van dit advies

4.1 Reflectie op het afgelopen jaar

Het jaar 2024 stond onder andere in het teken van de gevolgen van personeelskrapte, de extra aandacht voor verzwarende en verzachtende omstandigheden bij toezicht en handhaving kinderopvang en de flexibele inspectie-activiteit.

De personeelskrapte heeft nog steeds invloed op enerzijds de naleving van de kwaliteitseisen, maar anderzijds ook op de capaciteit bij met name toezichthouders. Met de extra aandacht voor verzwarende en verzachtende omstandigheden kunnen toezicht en handhaving, waar nodig hierop inspelen.

De monitoring van de flexibele inspectie-activiteit heeft duidelijk gemaakt dat de invoering van flex geslaagd is. Overal wordt inmiddels met flexibele inspectie-activiteit gewerkt. Gemeente en GGD'en kunnen daarmee samen meer inhoud geven aan het toezicht. Deze samenwerking wordt over het algemeen goed gewaardeerd. Ook houders zien de voordelen van flexibele inspectie-activiteit in. Zij worden gewezen op zogenaamde 'blinde vlekken'. En hoewel dit in eerste instantie een overtreding kan opleveren, zien zij het wel als kans en aandachtspunt om ook de kwaliteitseisen waarop niet/minder werd getoetst weer op orde te brengen.

4.2 Vooruitblik op de komende jaren

Op dit moment wordt nog overlegd met de nieuwe minister van SZW over de inwerkingtreding van de nieuwe kwaliteitseisen voor gastouderopvang. Ook wordt er gewerkt aan een wetsvoorstel rondom de invoering van een meldplicht voor ernstige incidenten.

Met het ministerie van OCW zijn wij in gesprek over het structureel toezicht proceskwaliteit en kwaliteitszorg VE. Deze grote verandering gaat waarschijnlijk gestalte krijgen met ingang van 2027.

Bij de GGD'en en gemeenten is momenteel de taak van toezicht op de basiskwaliteit van VE ondergebracht. IvHO, OCW, SZW, de VNG en GGD GHOR Nederland hebben reeds in 2021 gesproken over de wenselijkheid om daarnaast toezicht op de proceskwaliteit bij gemeenten en GGD'en onder te brengen.

Tevens zijn we met de ministeries van SZW en OCW in gesprek over een mogelijk experimenteerbesluit voor peuter-kleutergroepen.

Daarnaast werken GGD GHOR Nederland en de VNG aan de ontwikkeling van een visie op toezicht en handhaving kinderopvang. De effecten hiervan zullen op langere termijn ook zichtbaar worden.

Tenslotte wordt ook de reflectieve functie nader uitgewerkt.

Bijlage 1

Definitief schema inspectieactiviteit kindercentra 2025

	Geen aanleiding tot zorg	Aanleiding tot lichte zorg	Aanleiding tot matige zorg	Aanleiding tot ernstige zorg
	9 uur	12 uur	15,5 uur	27,5 uur
Omvang	<p>Flexibele inspectieactiviteit, bestaande uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • VOG/PRK • Pedagogische kwaliteit <p>Aangevuld met onderwerpen o.b.v. de afgesproken flexibele inspectieactiviteit c.q. informatie uit het risicoprofiel</p>	<p>Flexibele inspectieactiviteit zoals bij groen omschreven.</p> <p>Plus: Overige belangrijke zaken en/of items waarover zorgen bestaan m.b.t. de naleving van kwaliteitseisen. Zoals verhoogde mate van zorg over bepaalde thema's die in het RP naar voren komen. En/of onopgeloste zaken uit voorgaande inspecties.</p>		
Diepgang	<p>In elk geval:</p> <ul style="list-style-type: none"> • (Steekproef) VOG's van nieuwe medewerkers • PRK- en VOG-verificatie in LRK • (Een aspect van) pedagogische kwaliteit <p>Aangevuld met onderwerpen binnen de afgesproken flexibele inspectieactiviteit. Ook kan meer diepgang gebaseerd worden o.b.v. uitkomst indicatoren in RP.</p>	<p>Meer diepgang is te verkrijgen op onderwerpen waarover zorgen bestaan m.b.t. de naleving van kwaliteitseisen. Zoals verhoogde mate van zorg over bepaalde thema's die in het RP naar voren komen. Deze diepgang kan worden verkregen door bijvoorbeeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Langer te observeren • Een grotere steekproef te nemen (diploma's en VOG's, op meer groepen te observeren) • Uitgebreider onderzoek op beleid i.c.m. uitvoering door alle aspecten pedagogisch/ veiligheid- en gezondheidsbeleid te toetsen. Op zowel inhoud als praktijk. • Langere/meer gesprekken met pedagogisch medewerkers/houder te voeren • Meer bronnen te raadplegen, bijvoorbeeld de oudercommissie 		
Frequentie	1 x per jaar	<ul style="list-style-type: none"> • Meerdere bezoeken op jaarbasis zijn aan te raden. • Tekortkomingen op praktijkzaken à meerdere malen een kort onaangekondigd bezoek 		
Type onderzoek	(On)aangekondigd bezoek op locatie			

N.B. Voor voorzieningen waar nog geen risicoprofiel voor gemaakt hoeft te worden is het advies om 2 jaar lang toezicht op alle kwaliteitseisen te houden.



**Vereniging van
Nederlandse Gemeenten**

Nassaulaan 12
2514 JS Den Haag
+31 70 373 83 93

info@vng.nl



Zwarte Woud 2
3524 SJ Utrecht

Website: www.ggdghor.nl
X (Twitter): [@GGDGHORNL](https://twitter.com/GGDGHORNL)

postbus@ggdghor.nl