



expertsessie

Binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteit

– deel 3 van een drieluik –

Netwerken omgevingsplan en VTH

Melina Schouten (VNG), Tom Bischops (VNG), Sandra Anzion (VNG)

dinsdag 2 juli 2024



Programma

- Welkom en introductie
- Omgevingsplanactiviteiten: inleiding
- Kennisgeving bopa
- Van opa naar (b)opa
- Reikwijdte beoordeling bopa (en aanvraagvereisten)
- Vragen
- Afsluiting: planning komende periode



Omgevingsplanactiviteiten: inleiding



Vergunningplicht in de wet

art. 5.1 lid 1 onder a Ow:

"Artikel 5.1 (omgevingsvergunningplichtige activiteiten wet)

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:
 - a. een omgevingsplanactiviteit"

Definitie in de bijlage bij de wet:

"omgevingsplanactiviteit: activiteit, inhoudende:

- a. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die niet in strijd is met het omgevingsplan,
- b. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of
- c. een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan"

Een bopa is dus een (bijzondere vorm) van een opa. Je kan geen 'bopa' aanvragen.



Initiatiefnemer bepaalt reikwijdte aanvraag!

Dit betekent:

- Initiatiefnemer vraagt één of meerdere omgevingsplanactiviteit(en) aan
- Geen aanvulling van 'andere' activiteiten die niet zijn aangevraagd, alleen aanvulling op de ingediende aanvraag
- Geen conversiebepaling à la art. 2.10 lid 2 Wabo in Ow
 - Onder oude recht nodig omdat er dan een andere juridische activiteit bijkwam: van alleen een aanvraag voor de activiteit "bouwen van een bouwwerk", kwam er dan een aanvraag bij voor de activiteit "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" (en alleen bij deze volgorde)
- Vergunningcheck is handig, maar is facultatief
- In het omgevingsplan van rechtswege (tijdelijk deel) zitten vanaf 1 januari 2024 (tot het moment dat je dit zelf aanpast door wijzigingen in het omgevingsplan) **24 vergunningplichten voor omgevingsplanactiviteiten** (kortweg: OPA-vergunningplichten)



24 vergunningplichten voor omgevingsplanactiviteiten (kortweg: OPA-vergunningplichten)

- Omgevingsplanactiviteiten **BOUWWERKEN**
- Omgevingsplanactiviteiten **MILIEU**
- Omgevingsplanactiviteiten **GELUID WEG OF SPOORWEG**
- Omgevingsplanactiviteiten uit **BESTEMMINGSPLANNEN**
- Omgevingsplanactiviteiten uit **VERORDENINGEN**
- Omgevingsplanactiviteiten **SLOPEN IN RIJKSBESCHERMD STADS- OF DORPSGEZICHT**

Waar vind je ze?

- Omgevingsplan van rechtswege (waaronder ook bruidsschat)
- Verordeningen
- Invoeringswet Omgevingswet (art. 4.35 lid 2)

Achtergrond:

- Website VNG: [OPA-vergunningplichten in het omgevingsplan van rechtswege | VNG](#)
- Expertsessies maart '24: [opname deel 1](#) en [opname deel 2](#)
- Expertsessies juni '24: [opname deel 1](#) en [opname deel 2](#)

24 vergunningplichten voor omgevingsplanactiviteiten (kortweg: OPA-vergunningplichten)

1. Omgevingsplanactiviteit bouwwerken

vergunningplicht in omgevingsplan	term in loket	herkomst	vergunningvrij/uitzonderingen	beoordelingsregels	aanvraagvereisten
art. 22.26 Binnenplanse vergunning omgevingsplan-activiteit bouwwerken*	bouwactiviteit (omgevingsplan)	voortzetting ruimtelijk deel Wabo- bouwvergunning (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo)	<p>vergunningvrije gevallen Rijk:</p> <ul style="list-style-type: none"> art. 2.29 Bbl (inperkingen in art. 2.30 Bbl) <p>uitzonderingen gemeente:</p> <ul style="list-style-type: none"> art. 22.27 omgevingsplan (inperkingen in art. 22.28 omgevingsplan) 22.36 omgevingsplan (inperkingen in art. 22.38 en 22.39 omgevingsplan) 	art. 8.0a lid 1 Bkl i.c.m. art. 22.29 t/m 22.33 omgevingsplan	art. 7.207b lid 1 Or i.c.m. art. 22.35 omgevingsplan



Hoe ziet dit er nu uit in het Loket?

Filters

Er zijn 23 activiteiten, meest gekozen eerst [Toon alfabetisch](#)

Aanvraag vergunning x Gemeente x

Bestuurslaag

- Gemeente (23)
- Provincie (3)
- Rijk (133)
- Waterschap (7)

Toestemming

- Aanvraag vergunning (23)
- Informatie (23)
- Informatie ongewoon voorval (1)

- Bouwactiviteit (omgevingsplan) - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Afwijken van regels in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Bouwwerk slopen in een gemeentelijk beschermd of rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Boom kappen of houtopstand vellen - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid uitvoeren - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Bouwwerk slopen - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Handelsreclame maken of voeren - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- LPG tanken - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Gesloten bodemenergiesysteem installeren gereguleerd in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**
Gemeente

- Activiteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Afvalwater, waarvan het lozen op of in de bodem niet is vrijgesteld in het omgevingsplan, lozen op of in de bodem - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Afvalwater of andere afvalstoffen, waarvan de lozing in een schoonwaterriool niet is vrijgesteld in het omgevingsplan, lozen in een schoonwaterriool - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Antihagelkanon - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Weg of spoorwag - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Propaan of propaan - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Roerende zaken - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Maden van vliegende insecten kweken - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Alarminstallatie hebben - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Polyesterhars verwerken gereguleerd in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**
Gemeente

- Praktijkruimte of laboratorium waar gericht gewerkt wordt met biologische agens in werking hebben - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Dierlijke mest opslaan - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Genetisch gemodificeerde organismen ingeperkt gebruiken gereguleerd in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**
Gemeente



Welk (elektronisch) formulier?

- Als een initiatief valt onder de reikwijdte van een opa-vergunningplicht in het omgevingsplan (variant a of b uit de definitie van de "omgevingsplanactiviteit"), moet de initiatiefnemer het bijbehorende elektronische formulier kiezen in het loket.
- Idealiter verloopt dit via vergunningcheck.
- Na binnenkomst van de aanvraag beoordeelt het bevoegd gezag of het een binnenplans of buitenplans geval is.
- Als een initiatief valt onder variant c gebruik je als 'vangnet-formulier':
formulier "afwijken van regels in het omgevingsplan"



Hoe ziet dit er nu uit in het Loket?

test

3. Kies activiteiten - overzicht

Stap 3/7

Mijn activiteiten

Bouwactiviteit (omgevingsplan) - Aanvraag vergunning (Gemeente)



Boom kappen of houtopstand vellen - Aanvraag vergunning (Gemeente)



+ Activiteit toevoegen

< Vorige stap

Volgende stap >



Hoe ziet dit er nu uit in het Loket?

4. Vragen beantwoorden

Stap 4/7

Bouwactiviteit (omgevingsplan) - Aanvraag vergunning (Gemeente)

> Algemeen

> Gebruik

> Woningen

Boom kappen of houtopstand vellen - Aanvraag vergunning (Gemeente)

> Diverse vragen

< Vorige stap

Volgende stap >



Hoe ziet dit er nu uit in het Loket?

5. Documenten

Stap 5/7

Uw aanvraag of melding is openbaar, net als eventuele documenten. Zorg er dus voor dat er geen vertrouwelijke informatie in staat. Dat is informatie die niet bekend mag worden. Denk bijvoorbeeld aan uw BSN, medische gegevens of financiële informatie die gevoelig is voor uw bedrijf.

In sommige gevallen kunt u vragen of uw documenten vertrouwelijk kunnen worden behandeld. Dat kunt u doen door 'Vertrouwelijk' aan te vinken als u documenten toevoegt.

Documenten mogen niet groter zijn dan 250MB per stuk. Let erop dat documenten een bepaald bestandsformaat moeten hebben.

[Overzicht bestandsformaten](#)

Bouwactiviteit (omgevingsplan) - Aanvraag vergunning (Gemeente)

> Bodemonderzoek

> Gegevens uit te brengen advies agrarische adviescommissie

> Parkeervoorzieningen

> Rapport archeologische waarde

> Situatietekening bestaande toestand

> Situatietekening nieuwe toestand

> Uiterlijk van het bouwwerk

> Overige gegevens noodzakelijk voor toetsing aan omgevingsplan



Hoe ziet dit er nu uit in het Loket?

7. Verzoeken indienen - doel van de verzoeken

Stap 7/7

Wilt u uw verzoeken definitief of als conceptverzoek indienen?

Conceptverzoek Definitief

Twijfelt u over de haalbaarheid van uw plan of project? Of wilt u laten controleren of u de juiste informatie heeft ingevuld, voordat u het verzoek definitief indient? Dien uw verzoek dan eerst in als conceptverzoek. Dit heeft de volgende voordelen:

- U kunt dit bespreken met:
 - **Gemeente Zwolle**
- U komt erachter of u uw verzoek goed heeft ingevuld.
- U bespreekt welke informatie u eventueel nog moet aanleveren.
- U voorkomt onnodige vertraging in de behandeling van het definitieve verzoek.

Bij elk verzoek ziet u of het mogelijk is om een conceptverzoek in te dienen.

Let op: kijk altijd eerst op de website van de overheidsinstantie die uw verzoek behandelt of er kosten zijn voor het indienen van een conceptverzoek.

Tips

- pak de toelichting op de bruidsschat erbij
- denk en werk stapsgewijs
 - begin met: welke vergunningplicht of -plichten zijn aan de orde?
 - van daaruit per vergunningplicht naar: uitzonderingen?
 - van daaruit per vergunningplicht naar: beoordelingsregels en aanvraagvereisten
- noem/schrijf niet alleen het artikelnummer, maar daarbij ook uit welke regeling het komt: omgevingsplan? Bbl? Bal? Ow? Iw? Vangnetregeling?



Kennisgeving bopa

Publiceren BOPA

Afbakening van gevallen verplichte kennisgeving (ook DSO-LV):

‘een voortdurende buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waaraan geen termijn als bedoeld in artikel 5.36, eerste lid, Omgevingswet is verbonden, die betreft:

1. een omgevingsplanactiviteit bestaande uit het in stand houden van:
 - a. een of meer nieuw te bouwen hoofdgebouwen,
 - b. en/of een of meer andere bouwwerken buiten de bebouwde kom met een oppervlakte van meer dan 150 m² of een hoogte van meer dan 40 m; en/of
2. een omgevingsplanactiviteit, anders dan onder 1, die niet in overeenstemming is met een aan een locatie toegedeelde functie.

Let op, de Omgevingswet heeft ruimere gevallen voor het *verplicht opnemen van een BOPA in een Omgevingsplan*

Publiceren BOPA

Kennisgeving van deze BOPA'S:

- Voor de Omgevingswet is het gebruik van ToepassingsProfielen voor OmgevingsDocumenten (TPOD) vereist.
- Een TPOD beschrijft de informatiekundige specificaties conform de afgesproken standaarden. (<https://www.geonovum.nl/omgevingswet/STOPTPOD>)
- Kennisgeving van de categorie bopa's valt onder reikwijdte artikel 2, lid 4 van de "Regeling Standaarden Publicaties Omgevingswet" dat kortweg luidt:
 - *Op de in bijlage 5 genoemde besluiten is uitsluitend het in die bijlage genoemde toepassingsprofiel voor het betrokken besluit van toepassing.*
- Momenteel gebeurt publiceren vooral met behulp van VTH software.



Publiceren BOPA

Opnemen BOPA in Omgevingsplan:

- Vanaf 2032 (overgangsrecht)
 - 5 jaar na onherroepelijk (wettelijke bepaling)
 - Voor of op 1 januari 2027 onherroepelijk > op 1 januari 2032 verwerkt
 - na 1 januari 2027 onherroepelijk > binnen 5 jaar na de datum van onherroepelijkheid in het omgevingsplan moeten zijn verwerkt
- Advies
 - Verzamel/bewaar en combineer met ontwikkeling Omgevingsplan

Verwijderen van publicatie

Verwijderen van BOPA omgevingsloket

- Toekomstige functionaliteit
 - In de toekomst wordt functionaliteit ontwikkeld waarmee bevoegde gezagen zelf de zichtbaarheid van (de contour van) deze kennisgeving kunnen beëindigen.
- Voorlopige werkwijze
 - Zolang functionaliteit er nog niet is kan het bevoegd gezag een mail sturen aan TBO: TBO-MC@kadaster.nl met het verzoek om de contour te verwijderen.
- Meer informatie/instructie:
 - <https://docs.geostandaarden.nl/tpod/def-st-TPOD-KGOVBOPA-20231215/#24152443>
(paragraaf 2.5)



Voorbeelden

- Bevindingen in het loket op dit moment (naamgeving en kennisgeving)
 - <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2024-272538.html>
 - <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2024-275976.html>



Wat zien we – omschrijving kennisgeving?

Besluit Omgevingsvergunning, het formaliseren van de kantoren, het coaten van geveldelen en aanbrengen logo, Ravenswade 16A, 3439LD Nieuwegein, Z2024-00000688

Burgemeester en wethouders van gemeente Nieuwegein maken het volgende bekend:

Besluit over omgevingsvergunning Ravenswade 16A, 3439LD Nieuwegein

Omschrijving: het formaliseren van de kantoren, het coaten van geveldelen en aanbrengen logo

Kenmerk: Z2024-00000688

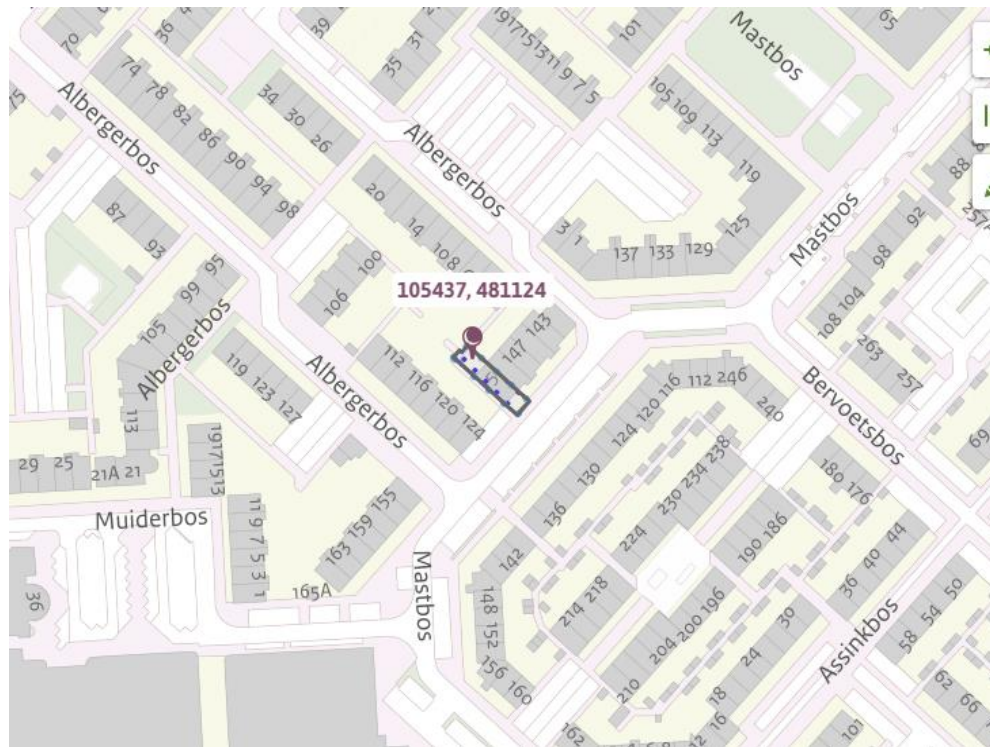
Datum verzending: 24 juni 2024

Besluit: toegekend

Dit besluit gaat over het vergunnen van een activiteit die niet past binnen het nu geldende Omgevingsplan. Daarom wordt een zogenaamde BOPA-vergunning verleend voor deze activiteit. De gemeente zal deze BOPA (Buitenplanse OmgevingsPlan Activiteit) op een later tijdstip nog moeten verwerken in het Omgevingsplan. Zie voor meer details hierover artikel 16.64a lid 2 van de Omgevingswet.

Wat zien we – alle bopa's in het loket?

Verleende buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), Hoofddorp, Mastbos 151, 2134NC, uitbreiding aan de woning , verzenddatum 12-06-2024, zaaknummer 039410832662, DSO nummer 2024040300548.



Wat zien we – alle bopa's in het loket?

Larenseweg 30, 1221 CN Hilversum, Larenseweg 30 (tijdelijk gebruik als culturele/maatschappelijke voorzieningen en woningen); CLZ-00009459; 18-06-2024;
Status: BOPA Vergunning verleend, gemeente Hilve





Van opa naar (b)opa



Van bipa naar bopa....

- Een initiatiefnemer dient aanvraag in voor een omgevingsplanactiviteit waarvoor een vergunningplicht in het omgevingsplan is opgenomen en gebruikt daarvoor het bijbehorende elektronische formulier: **variant a of b uit de opa-definitie**
- Bij de beoordeling van de aanvraag blijkt of de aanvraag een binnenplans of buitenplans geval is
- Twee mogelijkheden:
 - 1) Initiatiefnemer wist al bij indiening dat het een buitenplans geval is en heeft hiermee rekening gehouden in de aanvraag (bijv. extra informatie hiervoor al toegevoegd)
 - 2) Initiatiefnemer is niet op de hoogte dat het een buitenplans geval is en komt hierachter door bijv. verzoek van de gemeente om aanvulling van de aanvraag of overleg met de gemeente
- De tweede mogelijkheid is wat ingewikkelder:
 - Aanvraag ‘verkleurt’ dan van rechtswege naar buitenplanse opa
 - Mogelijke effecten (niet limitatief):
 - Meer informatie nodig voor beoordeling
 - Effect op leges (afhankelijk van legesverordening)
 - Effect op proces (evt. participatie, bindend advies gemeenteraad, uitgebreide procedure)



Maar soms ook direct een buitenplans geval

- Een initiatiefnemer dient een aanvraag in voor een omgevingsplanactiviteit. Op voorhand is duidelijk dat de aanvraag niet onder de reikwijdte van een opa-vergunningplicht in het omgevingsplan valt (**variant c uit de opa-definitie**). Er is voor deze situatie geen specifiek 'eigen' elektronisch formulier. Initiatiefnemer moet in dat geval het zogenoemde 'vangnetformulier' gebruiken
- Maar... dit 'vangnetformulier' heeft een **dubbele functie en een verwarrende titel, namelijk "afwijken van regels in het omgevingsplan"**
- De naam suggereert dat dit altijd een aanvraag voor een bopa is, dat is niet het geval!
- **Primair** is dit formulier bedoeld voor de opa-vergunningplicht in het omgevingsplan voor de voormalige binnenplanse afwijking (uit de Wabo). Dit is de opa-vergunningplicht van art. 22.280 omgevingsplan. Voorbeelden: 10% afwijking hoogten, toestaan van meer m2 beroep en bedrijf aan huis.
- Maar dit formulier heeft een **dubbele functie**. Het fungeert ook als '**vangnetformulier**' voor de gevallen waar geen specifiek elektronisch formulier voor is. En dat is onder andere aan de orde voor variant c van de opa. Dat betreft dus een initiatief waarbij men iets wil doen dat in strijd is met algemene regels uit het omgevingsplan.



Reikwijdte beoordeling bopa (en aanvraagvereisten)

Beoordeling bopa

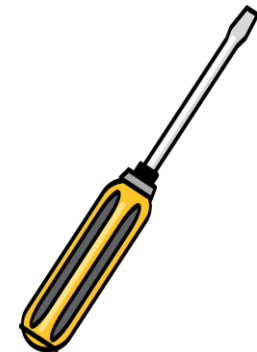
- toepasbaarheid bopa ↔ reikwijdte beoordelingsregels bopa
- reikwijdte beoordelingsregels bopa ↔ aanvraagvereisten bopa
- beoordelingsregels bopa:
 - art. 8.0a lid 2 Bkl: met het oog op evenwichtige toedeling van functies aan locaties ("etfal")
 - art. 8.0b t/m 8.0d Bkl: doorwerking instructieregels en instructies
 - o.a. de instructieregels van hst 5 Bkl
 - art. 8.0b t/m 8.0d Bkl: doorwerking voorbereidingsbesluiten en projectbesluiten
 - art. 8.0e Bkl: doorwerking maatwerkregels
- concrete invulling hangt sterk af van wat wordt aangevraagd

Wat moet er in een bopa-aanvraag staan?

- reikwijdte beoordelingsregels bopa ↔ aanvraagvereisten bopa
- aanvraagvereisten bopa:
 - art. 7.207b lid 1 Or: als vergunningplicht in omg.plan: aanvraagvereisten omg.plan
 - art. 7.207b lid 2 Or: en bij een bopa ook:
 - de info die nodig is om** te beoordelen op:
 - etfal
 - instructieregels en instructies
 - projectbesluit
- concrete invulling hangt sterk af van wat wordt aangevraagd

"alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties"

- in kader van bopa dus beoordeling op ruimtelijke inpassing van het aangevraagde project
- aspecten kunnen dus worden meegenomen in een bopa-beoordeling voor zover ze ruimtelijk relevant zijn
- voorbeelden:
 - natuur?
 - energievoorschriften?
 - welstand?
- bopa: beleidskeuzes
- verschillende juridische instrumenten





Vragen





Afsluiting



Planning netwerksessies komende periode

Netwerk omgevingsplan

- t/m augustus: zomerstop
- Vrijdag 6 september, 9.30 - 11.00 uur: **Annoteren**
- Vrijdag 20 september, 9.30 - 11.00 uur: **Omgevingsplan en geo**

Netwerk VTH

- Dinsdag 2 juli 2024, 15.00-16.30 uur: **Veelgestelde inregel-vraagstukken**
- Donderdag 4 juli 2024, 9.00-10.30 uur: **Overgangsrecht mba's in het Bal**
- Vrijdag 5 juli 2024, 12.00-13.30 uur: **Actualiteitsessie VTH**