



expertsessie

Binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteit – deel 1 van een drieluik –

dinsdag 4 juni 2024

Sandra Anzion (VNG)

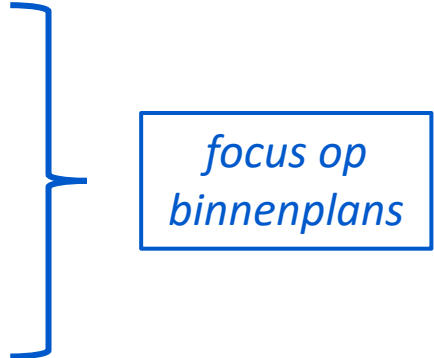


opening

Programma drieluik

Drie expertsessies "Binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteit":

- deel 1: dinsdag 4 juni 2024 10.00-12.00 uur
 - met name: ruimtelijke bouwvergunning & 'voormalige binnenplanse afwijking'
- deel 2: dinsdag 11 juni 2024 14.00-16.00 uur
 - met name: bouwen: vergunningvrije gevallen & uitzonderingen vergunningplicht
- deel 3: dinsdag 2 juli 2024 10.00-12.00 uur
 - o.a.: publicatie van BOPA in het loket



*focus op
binnenplans*



*focus op
buitenplans*

Programma Expert sessie Binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteit – deel 1

- opening
- inleiding omgevingsplanactiviteit
- overzicht OPA-vergunningplichten
- vergunningplicht art. 22.26 omgevingsplan: "omgevingsplanactiviteit bouwwerken"
- vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan: 'voormalige binnenplanse afwijking'
- bespreking relatie vergunningplichten art. 22.26 en art. 22.280 aan de hand van voorbeelden
- vragen

Insteek deze expertsessie (1)

- juridisch & praktijkvoorbeelden
- VTH
- je kunt dit ook bekijken vanuit plan-perspectief (maken definitieve eigen omgevingsplan), vanuit Toepasbare Regels-perspectief, vanuit DSO-perspectief
- de verschillende perspectieven vullen elkaar aan; kennis over en weer is nodig

Insteek deze expertsessie (2)

- opnieuw aanbieden van informatie over de opa-vergunningplichten
 - zoals eerder aan bod geweest bij
 - de VTH-expertsessies Vergunningen tijdelijk deel omgevingsplan (7 en 27 maart 2024)
 - de gezamenlijke VTH- en plan-netwerksessies over de BOPA en over binnenplanse en buitenplanse OPA's (5 en 19 april 2024)
- meer focus op de onderdelen waarover we veel vragen hebben gekregen
- ook wat voortschrijdend inzicht
 - samen met iplo



Vragen

- vragen dit keer graag zo veel mogelijk aan het eind

inleiding

omgevingsplanactiviteit



OPA: vergunningplicht in de wet

"Artikel 5.1 Omgevingswet (omgevingsvergunningplichtige activiteiten wet)

lid 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:

a. een omgevingsplanactiviteit"

definitie in de bijlage bij de wet:

"omgevingsplanactiviteit: activiteit, inhoudende:

- a een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die niet in strijd is met het omgevingsplan,*
- b een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of*
- c een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan"*

Omgevingsplanactiviteit (OPA): 3 vormen

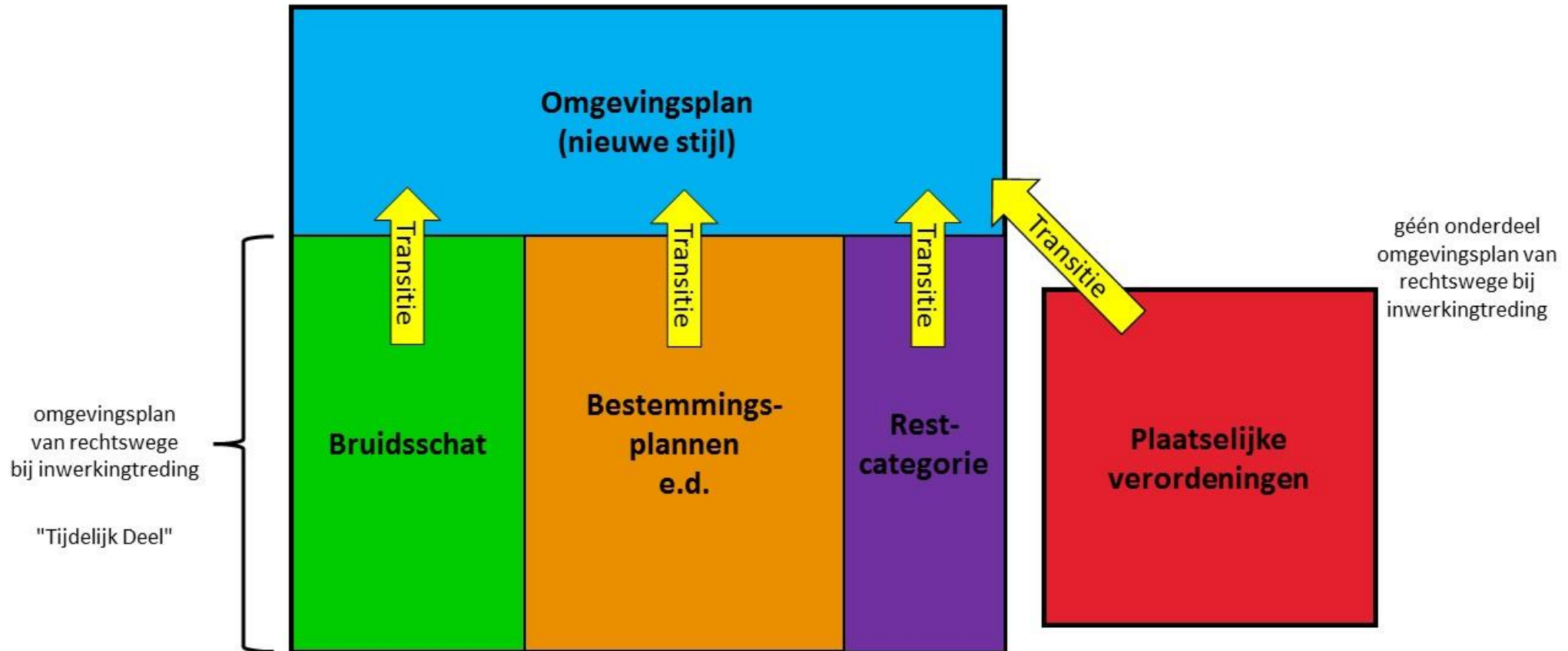
voor een activiteit:

- 1) vergunning nodig op grond van omgevingsplan
en deze kan verleend worden op grond van de beoordelingsregels in het omgevingsplan
→ binnenplanse OPA
- 2) vergunning nodig op grond van omgevingsplan
maar vergunning kan niet verleend worden op grond van de beoordelingsregels in het omgevingsplan
→ buitenplanse OPA (of: BOPA)
- 3) omgevingsplan geen vergunningplicht voor deze activiteit, wel algemene regels
activiteit in strijd met die algemene regels in het omgevingsplan
→ buitenplanse OPA (of: BOPA)

Vergunningplichten omgevingsplan – binnenplans

- "Omgevingsplanactiviteit" (OPA): vergunningplichtig op grond van art. 5.1 lid 1 onder a Ow
- binnenplans: binnenplanse vergunningplicht in omgevingsplan

OPA-vergunningplichten in omgevingsplan





Transitiefase sinds 1-1-2024 tot eind 2031

- gemeente kan zelf OPA-vergunningplichten stellen in omgevingsplan
- deze expertsessie: alléén over de OPA-vergunningplichten zoals ze per 1-1-2024 in het omgevingsplan van rechtswege staan

overzicht OPA-vergunningplichten

Binnenplanse OPA's (1-1-2024) op een rijtje gezet

- bruidsschat:
 - afd. 22.2: 'ruimtelijke' bouwvergunning:
 - art. 22.26 omgevingsplan: vergunningplicht "omgevingsplanactiviteit bouwwerken"
 - afd. 22.3: vergunningplichten met milieu-oogmerk
 - bijvoorbeeld art. 22.263 omgevingsplan: vergunningplicht LPG-tankstation
 - afd. 22.4: vergunning geluid weg of spoorweg
 - art. 22.272 omgevingsplan
 - afd. 22.5: artt. 22.277 en 22.280 omgevingsplan (zie hieronder)
- bestemmingsplannen e.d.:
 - aanlegvergunning, sloopvergunning en binnenplanse afwijk-vergunning in bestemmingsplan
 - zie: artt. 22.277 en 22.280 omgevingsplan (bruidsschat)
- restcategorie
- plaatselijke verordeningen: bijv. kapvergunning, uitritvergunning e.d.
 - zie art. 22.8 Ow



24 vergunningplichten voor omgevingsplanactiviteiten (OPA-vergunningplichten)

- omgevingsplanactiviteiten **BOUWWERKEN**
- omgevingsplanactiviteiten **MILIEU**
- omgevingsplanactiviteiten **GELUID WEG OF SPOORWEG**
- omgevingsplanactiviteiten uit **BESTEMMINGSPLANNEN**
- omgevingsplanactiviteiten uit **VERORDENINGEN**
- omgevingsplanactiviteiten **SLOPEN IN RIJKSBESCHERMD STADS- OF DORPSGEZICHT**

Waar vind je de vergunningplicht?

- omgevingsplan van rechtswege (waaronder ook bruidsschat)
- verordeningen
- Invoeringswet Omgevingswet (art. 4.35 lid 2)

Overzicht:

- website VNG: [OPA-vergunningplichten in het omgevingsplan van rechtswege | VNG](#)
- expertsessies 1 ([Bekijk hier de opname](#)) en 2 ([Bekijk hier de opname](#))



Voorbeeld: OPA "werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid uitvoeren" ('aanlegvergunning')

vergunningplicht in omgevingsplan	term in loket	herkomst	vergunningvrij/ uitzonderingen	beoordelingsregels	aanvraagvereisten
staat in een voormalig bestemmingsplan	werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid uitvoeren	voortzetting 'aanlegvergunning' Wabo (art. 2.1 lid 1 onder b Wabo)	kan staan in het voormalige bestemmingsplan	art. 8.0a lid 1 Bkl i.c.m. beoordelingsregels in het voormalige bestemmingsplan i.c.m. art. 22.278 omgevingsplan i.c.m. art. 2.5 Vangnetregeling Omgevingswet	art. 7.207b lid 1 Or i.c.m. art. 22.284 omgevingsplan



Overzicht van de 24 OPA's op VNG-site

- VNG-website:
- [OPA-vergunningplichten in het omgevingsplan van rechtswege | VNG](#)

(tijdens de sessie hebben we dit overzicht laten zien en kort doorgesproken)

Dus meerdere OPA-vergunningplichten

- bij elke OPA-vergunningplicht hoort een setje regels:
 - de vergunningplicht zelf
 - vergunningvrije gevallen of uitzonderingen op de vergunningplicht
 - beoordelingsregels
 - aanvraagvereisten
- zorg dat je die setjes regels van verschillende OPA-vergunningplichten niet door elkaar haalt !

(dit geldt overigens niet alleen voor de OPA-vergunningplichten onderling, maar voor alle vergunningplichten onderling)

Tips

- pak de toelichting op de bruidsschat erbij
- denk en werk stapsgewijs
 - begin met: welke vergunningplicht of -plichten zijn aan de orde?
 - van daaruit per vergunningplicht naar: uitzonderingen?
 - van daaruit per vergunningplicht naar: beoordelingsregels en aanvraagvereisten
- bedenk: waar komt deze OPA-vergunningplicht vandaan?
 - oftewel: hoe zat die in het oude recht?
 - hoe deden we dit vóór 1-1-2024?
- noem/schrijf niet alleen het artikelnummer, maar daarbij ook uit welke regeling het komt: omgevingsplan? Bbl? Bal? Ow?

hoe zit het met aanvragen?

24 OPA-vergunningplichten

- in het loket 23 'formulieren'
(want één formulier voor monumenten wordt dubbel ingezet)
- initiatiefnemer kan verschillende OPA's tegelijk aanvragen: komt neer op een "meervoudige aanvraag"
- initiatiefnemer kan verschillende OPA's ook apart aanvragen
- initiatiefnemer moet uiteindelijk voor alle vergunningplichten die van toepassing zijn de vergunning hebben om initiatief te mogen uitvoeren



Hoe ziet dit er nu uit in het Loket?

Filters

Er zijn 23 activiteiten, meest gekozen eerst [Toon alfabetisch](#)

Aanvraag vergunning x Gemeente x

Bestuurslaag

- Gemeente (23)
- Provincie (3)
- Rijk (133)
- Waterschap (7)

Toestemming

- Aanvraag vergunning (23)
- Informatie (23)
- Informatie ongewoon voorval (1)

- Bouwactiviteit (omgevingsplan) - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Afwijken van regels in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Bouwwerk slopen in een gemeentelijk beschermd of rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Boom kappen of houtopstand vellen - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid uitvoeren - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Bouwwerk slopen - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Handelsreclame maken of voeren - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- LPG tanken - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Gesloten bodemenergiesysteem installeren gereguleerd in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**
Gemeente

- Activiteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Afvalwater, waarvan het lozen op of in de bodem niet is vrijgesteld in het omgevingsplan, lozen op of in de bodem - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Afvalwater of andere afvalstoffen, waarvan de lozing in een schoonwaterriool niet is vrijgesteld in het omgevingsplan, lozen in een schoonwaterriool - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Antihagelkanon - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Praktijkruimte of laboratorium waar gericht gewerkt wordt met biologische agens in werking hebben - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Weg of spoorwag - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Dierlijke mest opslaan - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Propan of propaan - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Genetisch gemodificeerde organismen ingeperkt gebruiken gereguleerd in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Roerende zaken - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Maden van vliegende insecten kweken - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Alarminstallatie hebben - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Polyesterhars verwerken gereguleerd in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**
Gemeente

vergunningplicht

"omgevingsplanactiviteit bouwwerken"

art. 22.26 omgevingsplan



Bespreking "OPA bouwwerken"

- herkomst
 - vergunningplicht
 - terminologie juridisch vs omgevingsloket
 - beoordelingsregels
 - aanvraagvereisten
-
- dus vandaag níet: vergunningvrije gevallen en uitzonderingen
 - dat in deel 2 van het drieluik: dinsdag 11 juni 2024

"OPA bouwwerken": herkomst

- dit is de voortzetting van het 'ruimtelijk deel' van de oude Wabo-bouwvergunning
art. 2.1 lid 1 onder a Wabo
- wordt informeel om die reden ook wel de 'ruimtelijke bouwvergunning' genoemd
- dit komt voort uit de 'knip' in de bouwvergunning: het 'technische deel' van de oude Wabo-bouwvergunning is nu een rijksvergunningplicht in het Bbl: art. 2.25/2.26 Bbl

"OPA bouwwerken": de vergunningplicht

- vergunningplicht: art. 22.26 omgevingsplan:

"Artikel 22.26 omgevingsplan: Binnenplanse vergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken."

- juridische term: "vergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken"



"OPA bouwwerken": terminologie juridisch vs omgevingsloket

loket-term	juridische term	artikel vergunningplicht
bouwactiviteit (technisch)	bouwactiviteit	art. 2.25/2.26 Bbl
bouwactiviteit (omgevingsplan)	omgevingsplanactiviteit bouwwerken	art. 22.26 omgevingsplan

"OPA bouwwerken": beoordelingsregels (1)

- **"Artikel 8.0a Bkl: beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit algemeen**

lid 1 Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit, wordt, als het gaat om een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, de omgevingsvergunning verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning.

"OPA bouwwerken": beoordelingsregels (2)

- **"Artikel 22.29 omgevingsplan: Beoordelingsregels aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken algemeen"**
 - a. geen strijd met omgevingsplanregels over bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken (met uitzondering van paragraaf 22.2.4) herkomst: art 2.10 Wabo lid 1 onder c
 - b. geen strijd met redelijke eisen van welstand herkomst: art 2.10 Wabo lid 1 onder d
 - c. bij een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie:
 - geen overschrijding van toelaatbare kwaliteit van de bodem; of
 - bij overschrijding van toelaatbare kwaliteit van de bodem: het moet aannemelijk zijn dat een sanerende of andere beschermende maatregelen wordt getroffen herkomst: art 2.10 Wabo lid 1 onder b
- het bodemaspect wordt verder uitgewerkt in art. 22.30 en 22.31 omgevingsplan

"OPA bouwwerken": beoordelingsregels (3)

- ***"Artikel 22.32 omgevingsplan: Specifieke beoordelingsregel aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken bij regels over een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht"***
 - bij strijd met omgevingsplanregels over bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken kan omgevingsvergunning OPA bouwwerken toch worden verleend als:
 - geen strijd met regels voor de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of
 - geen strijd met regels voor het voldoen aan een uitwerkingsplicht
- door deze bepaling worden wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten uit een voormalig bestemmingsplan omgezet in beoordelingsregels
- let op lid 2: art. 8.0b t/m 8.0d Bkl worden deels van toepassing

"OPA bouwwerken": beoordelingsregels (4)

- zie ook nog art. 22.33 en 22.34 omgevingsplan:
betreffen
 - voorbereidingsbesluit of aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht
respectievelijk
 - voorschriften over archeologische monumentenzorg

"OPA bouwwerken": aanvraagvereisten

- *"Artikel 7.3 Omgevingsregeling: algemene aanvraagvereisten"*
- *"Artikel 7.4 Omgevingsregeling: participatie"*
- *"Artikel 7.207b Omgevingsregeling: omgevingsplanactiviteit"*
 - lid 1 betreft binnenplanse OPA's: verwijst door naar aanvraagvereisten in het omgevingsplan zelf



- ***"Artikel 22.35 omgevingsplan: Aanvraagvereisten binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken"***
 - bijvoorbeeld:
 - opgave bouwkosten
 - beoogde en huidige gebruik
 - bruto inhoud en bruto vloeroppervlak

OPA-vergunningplicht

"Omgevingsplanactiviteit: omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet"

of

'voormalige binnenplanse afwijking'

art. 22.280 omgevingplan

Bespreking OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan

- herkomst
 - vergunningplicht
 - terminologie juridisch vs omgevingsloket
 - beoordelingsregels
 - aanvraagvereisten
-
- dus vandaag níet: uitzonderingen
 - dat in deel 2 van het drieluik: dinsdag 11 juni 2024

OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan: herkomst

- dit is de voortzetting van de binnenplanse afwijkvergunning uit de Wabo:
art. 2.1 lid 1 onder c i.c.m. art 2.12 lid 1 onder a onder 1° Wabo

OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan: de vergunningplicht

- in een voormalig bestemmingsplan kan staan: bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van daarbij aangegeven regels
 - die formulering is nog niet de vergunningplicht zelf
- ***"Artikel 22.280 omgevingsplan: Omgevingsplanactiviteit: omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet***

Voor zover voor een activiteit in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, is bepaald dat bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van daarbij aangegeven regels, geldt deze bepaling als verbod om de activiteit zonder omgevingsvergunning te verrichten."

 - dit is de vergunningplicht

OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan: terminologie juridisch vs omgevingsloket

loket-term	juridische term	artikel vergunningplicht
afwijken van regels in het omgevingsplan	omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet	art. 22.280 omgevingsplan

OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan: beoordelingsregels (1)

- **"Artikel 8.0a Bkl: beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit algemeen**

lid 1 Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit, wordt, als het gaat om een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, de omgevingsvergunning verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning.

OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan: beoordelingsregels (2)

- *Artikel 22.281 Omgevingsplanactiviteit: nadere invulling beoordelingsregels omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet algemeen*
- *Artikel 22.282 Omgevingsplanactiviteit: specifieke beoordelingsregel omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, bij regels over een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht*

OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan : aanvraagvereisten

- *"Artikel 7.3 Omgevingsregeling: algemene aanvraagvereisten"*
- *"Artikel 7.4 Omgevingsregeling: participatie"*
- *"Artikel 7.207b Omgevingsregeling: omgevingsplanactiviteit"*
 - lid 1 betreft binnenplanse OPA's: verwijst door naar aanvraagvereisten in het omgevingsplan zelf



- **Artikel 22.286 omgevingsplan Omgevingsplanactiviteit: afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet**
 - bijvoorbeeld beoogde en huidige gebruik

**relatie vergunningplichten
art. 22.26 en art. 22.280
omgevingsplan
aan de hand van voorbeelden**



Samenloop tussen opa-vergunningplichten art. 22.26 en 22.280 omgevingsplan

- veel vragen bij ons/iplo over samenloop tussen deze opa-vergunningplichten
- art. 22.26 omgevingsplan: voortzetting ruimtelijk deel Wabo-bouwvergunning (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo)
- art. 22.280 omgevingsplan: voortzetting binnenplanse afwijkvergunning Wabo (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo i.c.m. art 2.12 lid 1 onder a onder 1^o Wabo)
- eerst maar eens kijken hoe het vóór 1-1-2024 zat

Bouwvergunning & binnenplanse afwijking vóór 1-1-2024

(1)

- geregeld in de Wabo
- 1) vergunningplicht bouwvergunning (nog niet opgeknipt)
 - art. 2.1 lid 1 onder a Wabo
- 2) vergunningplicht binnenplanse afwijking
 - art. 2.1 lid 1 onder c Wabo i.c.m. art 2.12 lid 1 onder a onder 1° Wabo
- waren dus ook toen 2 aparte vergunningplichten, maar in een andere (Wabo-)context

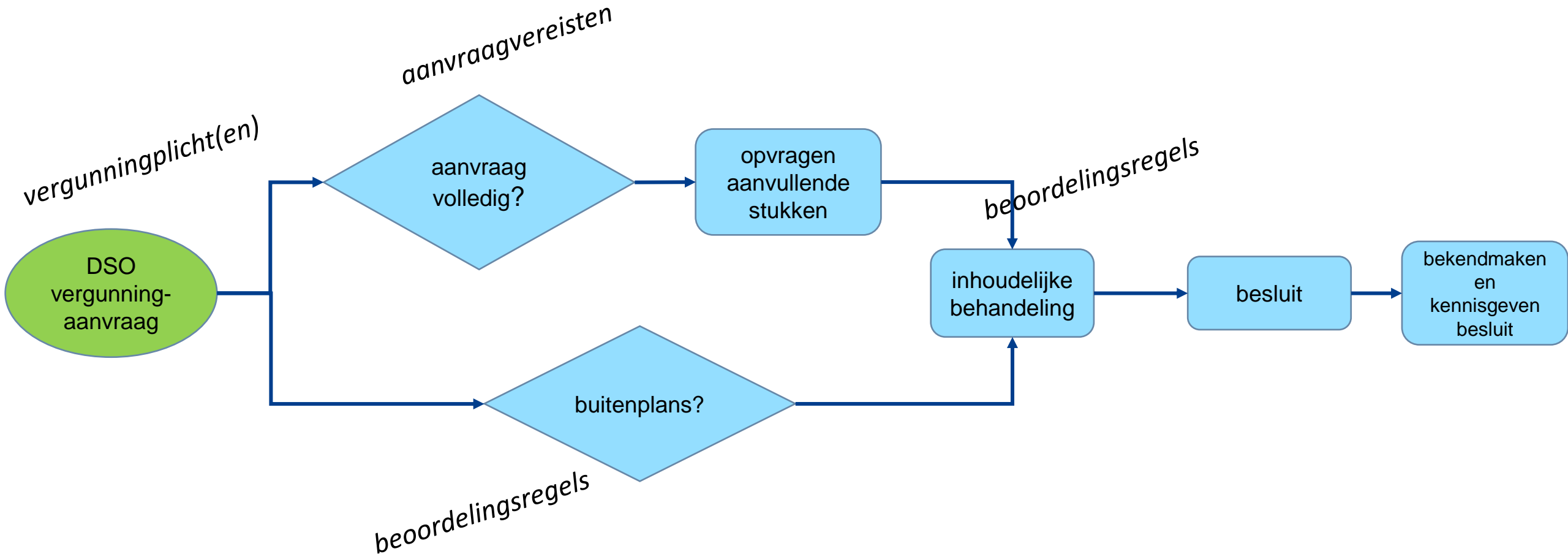
Bouwvergunning & binnenplanse afwijking vóór 1-1-2024

(2)

- als eerst een binnenplanse afwijkingsvergunning was verleend, en daarna een bouwvergunning werd aangevraagd:
 - art. 2.10 lid 1 onder c Wabo, laatste stukje:
 - weigering indien "activiteit in strijd is met het bestemmingsplan [...], *tenzij de activiteit niet in strijd is met een omgevingsvergunning die is verleend met toepassing van artikel 2.12*"
- als alleen een bouwvergunning werd aangevraagd en bij beoordeling bleek dat er ook sprake was van een binnenplanse afwijking:
 - art. 2.10 lid 2 Wabo (de 'conversiebepaling'):
 - "In gevallen als bedoeld in het eerste lid, onder c, *wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, en wordt de vergunning op de grond, bedoeld in het eerste lid, onder c, slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.*"

voorbeelden

Proces behandelen vergunningaanvraag



Bouwplan met vergunningplichten art 22.26 en 22.280

- een bouwplan...
- dus: bouwactiviteit verrichten en te bouwen bouwwerk in stand houden en gebruiken
- → vergunningplicht art. 22.26 omgevingsplan is van toepassing: de 'ruimtelijke bouwvergunning'
- maar misschien ook wel: binnenplans afwijken van regels in voormalig bestemmingsplan (bijv. 10% afwijking nokhoogte)
- → dan ook vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan van toepassing

Voorbeeld 1: nokhoogte



- er is in het bouwplan sprake van een 5% te hoge nok
- dit past binnen de afwijkmogelijkheid van 10% in het voormalige bestemmingsplan

Nokhoogte-voorbeeld: de 'happy flow'

- initiatiefnemer vraagt eerst de vergunning van art. 22.280 omgevingsplan aan
 - deze wordt verleend (binnenplanse opa-vergunning)
- vervolgens wordt de 'ruimtelijke bouwvergunning' van art. 22.26 omgevingsplan aangevraagd
 - beoordeling begint in art. 22.29 omgevingsplan met: "geen strijd met omgevingsplanregels over bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken"
 - wat nu?
 - er is strijd met de omgevingsplanregels voor de nokhoogte → wordt buitenplans dus
 - → beoordelingsregels buitenplanse opa: art. 8.0a lid 2 e.v. Bkl
 - → art. 12.27a Bkl

Art. 12.27a Bkl

- ***"Artikel 12.27a. (tijdelijke beoordelingsregel buitenplanse omgevingsplanactiviteit)***
Bij de toepassing van artikel 8.0a, tweede lid, is in ieder geval sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor zover de activiteit niet in strijd is met een eerder verleende omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit."
- dit artikel is later toegevoegd aan het Bkl
- vangt op dat art. 2.10 lid 1 onder c Wabo, laatste stukje, nog ontbrak
- op grond van art.12.27a Bkl mag je eerder verleende '22.280-opa-vergunning' meenemen bij de beoordeling van de '22.26-opa-vergunning'
- voor de '22.26-opa-vergunning' verloopt het dan wel buitenplans

Nokhoogte-voorbeeld: nog een 'happy flow'

- initiatiefnemer vraagt tegelijk de vergunning van art. 22.26 en de vergunning van art. 22.280 omgevingsplan aan
- dus een meervoudige aanvraag voor twee omgevingsvergunningen
 - die moet je wel als twee aparte onderdelen bezien en behandelen
 - dus ook: per vergunningplicht de bijbehorende beoordelingsregels doorlopen
- daardoor heb je ook in dit voorbeeld dan art. 12.27a Bkl nodig bij de beoordeling van het art. 22.26-deel van de aanvraag
- leidt via één procedure tot één omgevingsvergunning-besluit:
 - het art. 22.26-deel verloopt buitenplans
 - het art. 22.280-deel blijft binnenplans

Buitenplans (voor het art. 22.26-deel)

consequenties?

- beoordelingsregels voor buitenplannen op te passen:
 - deze motivering kan eenvoudig blijven
- bij publicatie besluit vermelden dat het om een buitenplan gaat
- procedureel:
 - verplichte participatie?
 - bindend advies raad?
 - uitgebreide procedure?
- leges?

Nokhoogte-voorbeeld: een niet zo 'happy flow'

- initiatiefnemer vraagt alleen de vergunning van art. 22.26 omgevingsplan aan
 - bij de beoordeling blijkt: er is sprake van een 'voormalige binnenplanse afwijking' van art. 22.280 omgevingsplan
 - maar die is niet aangevraagd
 - wat nu?
- als het college bereid is de binnenplanse afwijking te vergunnen:
 - opties:
 - ambtshalve 'art 22.280-vergunning' ook afgeven? deze is niet aangevraagd; juridisch niet correct
 - aanvrager vragen om via mail/brief te bevestigen dat ook aanvragen 'art 22.280-vergunning' de bedoeling was? deze is pragmatisch; daarmee kun je onderbouwen dat 22.280 ook is aangevraagd
 - aanvrager vragen om alsnog aanvraag 'art 22.280-vergunning' in te dienen in het loket deze is wellicht minder praktisch

Voorbeeld 2: binnenplanse afwijking zonder bouwen

- verkamering
- of
- vergroten oppervlakte beroep aan huis



- er wordt niet gebouwd!
-
- → dan wel vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan, maar géén vergunningplicht art. 22.26 omgevingsplan



Art. 22.26 en 22.280 omgevingsplan zijn dus 2 afzonderlijke vergunningplichten

- let daarbij ook op de afzonderlijke uitzonderingen en vergunningvrije gevallen



Vragen?



Meer informatie

- website informatiepunt leefomgeving (iplo):

<https://iplo.nl/>

- website VNG:

<https://vng.nl/rubrieken/omgevingswet>

