

Arrondissement Oost-Brabant

→ Routekaart: samenwerken bij stalking door (ex)-partner

Deze Routekaart gaat over samenwerking tussen Politie, Veilig Thuis, OM, Reclassering (3RO), Raad voor de Kinderbescherming en Slachtofferhulp Nederland in het geval bij stalking door (ex) partners. De Routekaart is gebaseerd op de aanbevelingen van de Inspectie Justitie en Veiligheid in samenwerking met de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd ([inspectierapport](#) naar aanleiding van de dood van Humeyra door stalking) en de werkprocessen van de samenwerkende organisaties.

Wat is stalking?

Patroon van overlast gericht tegen een bepaald persoon.

- **Wederrechtelijk, stelselmatig en opzettelijk inbreuk maken op iemands persoonlijke levenssfeer:**
 1. Een ander probeert contact te krijgen
 2. Dit contact is ongewenst en geeft daardoor overlast
 3. Het betreft klachtdelict

Voorbeelden

- Belaging middels telefoon/ mail / post
- Ongewenst fysiek in de buurt komen
- Aanhoudende toenadering met cadeaus, dreiging of geweld
- Cyberstalking: traceren, hacken, etc.

Vijf typen stalkers

- 1 Afgewezen stalker; vaak (ex)-partner. Meest risicovol, kan escaleren tot (dodelijk) geweld.
- 2 Wraakzuchtige stalker; bijv. de ontslagen werknemer. Uiten vaak bedreigingen, voeren ze zelden uit. Kan wel escaleren.
- 3 Stalker met intimiteitswaan; meent dat er relatie is tussen hem/haar en slachtoffer. Zelden gewelddadig, vaak psychische problematiek.
- 4 Incompetente aanbieder; zoekt intimiteit maar heeft vaak gebrek aan sociale vaardigheden en is extreem introvert door een stoornis. Zoekt constant toenadering tot slachtoffer.
- 5 Seksueel gewelddadige stalker; fantaseert over plegen seksueel delict, vaak in het geheim. Vrij zeldzaam, maar hoog risico op (seksueel) geweld.

Stalking door (ex)-partner (Geweld in afhankelijkheidsrelaties)

Aandachtspunten

- Ex-partners is grootste groep stalkers (ongeveer helft van de groep).
- Ongeveer een op de drie ex-partnerstalkers gebruikt fysiek geweld.
- Stalking kan voorbode zijn van geweld.
- Vroegtijdig ingrijpen kan escalatie voorkomen.
- Stalking is patroon van gedrag. Krijg zicht op dat patroon (bijv. door tijdlijnen).
- Spreek de pleger altijd apart van het slachtoffer.
- Neem het gevoel van het slachtoffer serieus: als zij echt bang zijn, dan is er daadwerkelijk een risico tot gevaar/dreiging.
- Politie moet risico inschatten -> eerste inschatting door vragenlijst, daarna met behulp van risico-taxatie instrument SASH.
- Investeer doorlopend in versterking van signaleringsfunctie van de medewerkers door training en opleiding
- Heb oog voor kinderen in het gezin

Alarmbellen: twee belangrijke indicatoren zijn

- Is de stalker ten einde raad en ziet hij geen andere uitweg meer dan geweld?
 - Is de ex-partner erg bang voor geweld, namelijk: is er sprake van doodsangst?
- Dan hoog niveau van ongerustheid en moet altijd actie worden ondernomen.

Mogelijke interventies ter bescherming van het slachtoffer

(vrijwillige en gedwongen kader)





- Stopgesprek Politie met stalker
- Afspraken op Locatie (politie)
- Afspraken op persoon (politie)
- AWARE
- Crisisopvang
- Kinderbeschermingsmaatregel
- Behandeling stalker (bijzondere voorwaarden en/of veiligheidsvoorwaarden)
- Contactverbod stalker (bij strafrechtelijk kader)
- Locatie verbod stalker (bij strafrechtelijk kader)
- Elektronische Monitoring stalker (bij strafrechtelijk kader)
- Inzetten van vrijheidsbeperkende maatregel stalker (alleen bij een veroordeling)
- Behandeling stalker (bijzondere voorwaarden)

Uitgangspunten bij samenwerking

- Veiligheid voorop: bescherming van het slachtoffer staat voorop
- Risico taxatie; er vindt altijd een risicotaxatie plaats bij vermoeden van stalking door de Politie (SASH) en 3RO (Stalking Risk Profile). Ook andere ketenpartners maken een veiligheidsbeoordeling. Bij hoog risico altijd direct actie.
- OM kent een apart HG cluster, die de HG stalkingszaken hoge SASH en de HG zaken w.i. sprake is van acuut gevaar oppakken. Er zijn 2 OvJ belast met deze hoog risicozaken.
- Alle hoog risicozaken komen op het actieoverleg voor afstemming en het maken van een plan met taken en verantwoordelijkheden.
- Het slachtoffer heeft bij hoog/midden risico zo veel als mogelijk vaste contactpersonen bij de Politie en Veilig Thuis. Slachtofferhulp biedt altijd vast contactpersoon voor het slachtoffer. Per fase van het (straf)proces kan dat veranderen.
- Deze vaste contactpersoon is verantwoordelijk voor overzicht en regie op de casus en waar nodig opschalen binnen de organisatie en/of naar partners.
- Bij betrokkenheid van 3RO dan voert 3RO regie op de pleger.
- Overweeg inzet spreekuur huiselijk geweld
- De betrokken ketenpartners zijn op de hoogte wie deze vaste contactpersonen zijn. Wijzigingen worden aan elkaar doorgegeven.
- Er is doorlopend contact met het slachtoffer (VT of Politie) over nieuwe incidenten.
- Ketenpartners informeren elkaar altijd bij nieuwe informatie/meldingen.
- Bij aanhouding van de verdachte; neem geen besluit over heenzending, voordat de mate van ongerustheid en veiligheid op onderbouwde wijze is ingeschat en er contact geweest is met het slachtoffer.
- Een stalkingszaak kan altijd van midden/laag risico naar hoog risico gaan. Dan wordt de zaak alsnog ingebracht op het actieoverleg.
- Samenwerking is essentieel: ketenpartners hebben – naast de eigen taken en verantwoordelijkheden – een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de veiligheid van het slachtoffer.

Routekaart (ex-)partner stalking regio Oost-Brabant

Onderneem altijd actie → snelheid is noodzakelijk

 <p>Politie</p>	 <p>Veilig Thuis</p>	<p>OPENBAAR MINISTERIE</p>	 <p>3RO</p>	 <p>Slachtofferhulp Nederland</p>
<ul style="list-style-type: none"> Slachtoffer meldt zichzelf En/of Start door uitdraai query Heterdaad situatie <ul style="list-style-type: none"> Bied slachtofferzorg. Ga pas weg of laat slachtoffer pas vertrekken als je weet dat iedereen veilig is Verzamelen informatie: <ul style="list-style-type: none"> Check eigen systemen Nagaan AOL of AOP Controleer op aanwezigheid gebiedsverbod Afnemen SASH Opmaken melding Veilig Thuis 	<ul style="list-style-type: none"> Ontvangst melding Slachtoffer meldt zichzelf <ul style="list-style-type: none"> Veiligheidsbeoordeling inclusief contact met direct betrokkenen (na afstemming met politie) 	<p>Alle zaken moeten eerst met de gebiedssecretaris (GS) worden besproken. De GS beslist of een zaak wordt opgepakt (en kan beoordelen of de zaak geschikt is voor inbreng in het Actieoverleg). Zie ook handelingskader selectiviteit.</p> <p>GS vraagt bij politie na:</p> <ul style="list-style-type: none"> Doel/inzet/termijn (stand van strafrechtelijk onderzoek) Is er een SASH opgesteld en of er een risicotaxatie door een recherchepsycholoog is gedaan Zijn er veiligheidsvoorwaarden opgesteld Is er een zorgmelding opgesteld en wat het advies van VT/politie is over passende interventies <p><i>(Nb door de GS wordt geen bevel tot aanhouding afgegeven)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> Verzoek advies OM Verzoek advies Raadkamer Verzoek tijdens inhoudelijke behandeling <ul style="list-style-type: none"> Risico inschatting met SRP (Stalking Risc Profile) en overweeg Be Safer Raadplegen referenten Adviseren OM Slachtofferbewust werken: Bespreekbaar maken dynamiek verdachte/slachtoffer In geval van minderjarige verdachte neemt Raad voor Kinderbescherming deze taken over 	<ul style="list-style-type: none"> Actieve benadering n.a.v. EDP Actieve benadering n.a.v. aangehouden verdachte ZSM Slachtoffer meldt zich bij Slachtofferhulp <p>Structurele aandacht voor de beschermingsbehoefte van een slachtoffer:</p> <ul style="list-style-type: none"> middels opgestelde criteria en verdiepingsvragen, informereren over de mogelijkheden, inventariseren van informatie die aanleiding kan zijn tot invoeren of wijzigen van een beschermingsmaatregel, indien sprake is van een gewijzigde beschermingsbehoefte, deze signaleren richting politie/OM

→ **Vervolgstappen**
afhankelijk van het risiconiveau






MELDING	DIRECTE VEILIGHEID	DIRECTE VEILIGHEID	STRUCTURELE VEILIGHEID
STAP 0 Start zaak	STAP 1 Veiligheidsbeoordeling	STAP 2 Plan van aanpak	STAP 3 Onderzoeksfase

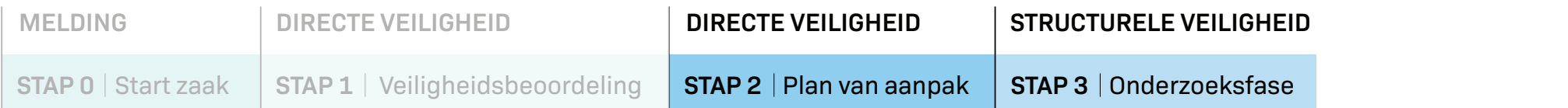
Hoog risico

 Politie	 Veilig Thuis	OPENBAAR MINISTERIE	 3RO	 Slachtofferhulp Nederland
<ul style="list-style-type: none"> Vast contactpersoon aanstellen, casusregisseur (CR) Contact met slachtoffer inschatten over veiligheid, stappenplan doornemen, folder uitreiken en toestemming vragen stopgesprek Afspraak op locatie en Afspraak op Persoon opmaken. Vanaf september 2024 vastleggen in MPG (Monitoren Personen en Groepen) Onderzoek politiesysteem <p style="background-color: #8ebf4d; color: white; padding: 5px;">Agenderen op het Actieoverleg voor het maken van de samenwerkingsafspraken en afstemmen van de maatregelen/interventies t.b.v. veiligheid</p> <ul style="list-style-type: none"> Opmaken zorgmelding VT Contact met VT en OM (OvJ voor eventueel opstart strafvervolgning) en bepalen gezamenlijk aanpak Contact indien nodig met OVD-R en team Crisis en Conflictbeheersing 	<ul style="list-style-type: none"> Afstemmen met Politie, zoals AOP/AOL en of pleger benaderd kan worden In afstemming met politie en slachtoffer worden veiligheidsafspraken gemaakt: wat is noodzakelijk om veiligheid te borgen zoals crisisopvang, AWARE, ander verblijfplaats <p style="background-color: #8ebf4d; color: white; padding: 5px;">Zaak bespreken op het Actieoverleg</p> <p>Afhankelijk van de veiligheidsbeoordeling door VT wel of geen dienst inzetten:</p> <p>A bij geen dienst: overdracht aan lopende hulpverlening of het lokale veld (evt. met specifiek handelingsadvies en advies terug te melden bij VT als stalking niet stopt).</p> <p>B bij wel dienst evt. opstellen van veiligheidsvoorwaarden</p> <ul style="list-style-type: none"> Overdracht naar ketenpartners of cliëntensysteem mogelijk na 10 weken] Dienst monitoring inzetten als veiligheidsvoorwaarden zijn gesteld 	<ul style="list-style-type: none"> Gebiedssecretaris (GS) stelt HG- OvJ op de hoogte (via mail of bij hoge urgentie telefonisch). Als HG-OvJ niet beschikbaar is gaat het naar SPOC of ZSM. GS verwijst politie naar Actieoverleg (AO) (een HG-OvJ neemt deel aan Actieoverleg) HG-OvJ's bepaalt (uiterlijk) tijdens Actieoverleg of een strafrechtelijk onderzoek nodig is. Daarnaast worden tijdens het Actieoverleg acties en onderzoeks-handelingen van partners afgestemd. De HG-OvJ stuurt het onderzoek aan en kan zich laten bijstaan door een beoordelaar. 	<ul style="list-style-type: none"> Overweeg adviseren van gedragsaanwijzing of contact/locatieverbod Altijd elektronische monitoring (EM) overwegen in advies en deze altijd vastleggen Toepassen SRP en overweeg Be Safer <p style="background-color: #8ebf4d; color: white; padding: 5px;">Zaak bespreken op het Actieoverleg</p> <ul style="list-style-type: none"> Vast contactpersoon aanstellen en goed afstemmen met de ketenpartners Recente info opvragen bij wijkagent Bij overtreding van schorsende voorwaarden informeren OM(zaak OvJ) en AICE Bij onveiligheid direct melden bij Politie, VT en eventueel regiehouder casus (gemeente ZVH) 	<ul style="list-style-type: none"> Praktische en psychosociale ondersteuning van slachtoffer Juridische ondersteuning van slachtoffer Lotgenotencontact <p>Structurele aandacht voor de beschermingsbehoefte van een slachtoffer:</p> <ul style="list-style-type: none"> middels opgestelde criteria en verdiepingsvragen, informereren over de mogelijkheden, inventariseren van informatie die aanleiding kan zijn tot invoeren of wijzigen van een beschermingsmaatregel indien sprake is van een gewijzigde beschermingsbehoefte, deze signaleren richting politie/OM








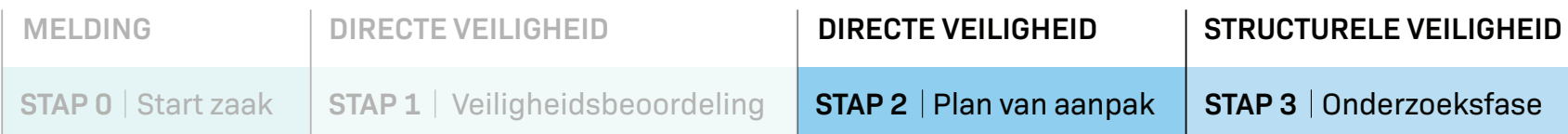
Midden risico

				
Politie	Veilig Thuis	Openbaar Ministerie	3RO	Slachtofferhulp Nederland
<ul style="list-style-type: none"> Vast contactpersoon aanstellen (CR) Contact met slachtoffer inschatten over veiligheid, stappenplan doornemen, folder uitreiken en toestemming vragen stopgesprek Stopgesprek Afspraak op Locatie en Afspraak op Persoon opmaken. Vanaf september 2024 vastleggen in MPG (Monitoren Personen en Groepen) Onderzoek politiesysteem <ul style="list-style-type: none"> Opmaken zorgmelding VT Contact met VT en OM (OvJ voor eventueel opstart strafvervolgung of bemiddeling) en bepalen gezamenlijk aanpak Monitoring zaak; contact met slachtoffer Afhandeling bij stop overlast anders nieuwe SASH opmaken 	<ul style="list-style-type: none"> Indien veilig voor slachtoffer ook contact pleger Multidisciplinair overleg (intern) indien uit MDO blijkt dat het toch urgent is, zie dan stappen hoog risico Afhankelijk van veiligheidsbeoordeling door VT wel of geen dienst inzetten <p>A bij geen dienst: overdracht aan lopende hulpverlening of het lokale veld (evnt. met specifiek handelingsadvies en advies terug te melden bij VT als stalking niet stopt).</p> <p>B bij wel dienst evt. Opstellen van veiligheidsvoorwaarden</p> <ul style="list-style-type: none"> Overdracht naar ketenpartners of cliëntensysteem mogelijk na 10 weken] Dienst monitoring inzetten als veiligheidsvoorwaarden zijn gesteld 	<p>Politie legt casus voor aan Gebiedssecretaris</p> <ul style="list-style-type: none"> De midden risicozaken stalking gaan naar een districtsofficier van justitie indien de GS het nodig acht Er is afstemming tussen politie en districtsofficier over plan van aanpak inclusief het moment van handelen. <p>A aangehouden verdachte:</p> <ul style="list-style-type: none"> De zaak wordt op ZSM/SPOC afgedaan 3RO vragen om advies passende afdoening Afdoeningsbeslissing nemen <p>B nog niet aangehouden verdachte:</p> <ul style="list-style-type: none"> In principe geen strafrechtelijke interventies; tenzij advies VT andersluidend is en/of vanwege de inbreuk op leven van het slachtoffer 	<ul style="list-style-type: none"> Overweeg adviseren van gedragsaanwijzing of contact/locatieverbod Altijd elektronische monitoring (EM) overwegen in advies en deze altijd vastleggen <ul style="list-style-type: none"> Vast contactpersoon aanstellen en goed afstemmen met de ketenpartners Recente info opvragen bij wijkagent Bij overtreding van schorsende voorwaarden informeren OM (zaak OvJ) en AICE Bij onveiligheid direct melden bij Politie en VT 	<ul style="list-style-type: none"> Praktische en psychosociale ondersteuning van slachtoffer Juridische ondersteuning van slachtoffer Lotgenotencontact <ul style="list-style-type: none"> Doorgeven(gewijzigde) kwetsbaarheid slachtoffer aan politie en/of OM en VT Bij acute onveiligheid zorgen delen op ZSM En indien nodig ondersteuning geven bij aanvraag beschermingsmaatregelen.



Laag risico

				
Politie	Veilig Thuis	Openbaar Ministerie	3RO	Slachtofferhulp Nederland
<ul style="list-style-type: none"> Contact met slachtoffer, inschatten veiligheid, stappenplan doornemen, folder uitreiken en toestemming vragen stopgesprek Stopgesprek Afspraak op Locatie en Afspraak op Persoon opmaken. Vanaf september 2024 vastleggen in MPG (Monitoren Personen en Groepen) Opmaken zorgmelding VT 	<ul style="list-style-type: none"> Bekijken wat nodig is om aan veiligheid te werken Afstemmen met de politie en slachtoffer voor stop gesprek 	<p>Politie legt casus voor aan Gebiedssecretaris</p> <ul style="list-style-type: none"> De lage risicozaken stalking gaan naar een districtsofficier van justitie, indien de GS het nodig acht Er is afstemming tussen politie en de districtsofficier over passende interventie 	<ul style="list-style-type: none"> Altijd EM overwegen in advies en leg de onderbouwing van je afweging vast SRP toepassen en overweeg Be Safer Referenten raadplegen 	<ul style="list-style-type: none"> Praktische en psychosociale ondersteuning van slachtoffer Juridische ondersteuning van slachtoffer Lotgenotencontact
<ul style="list-style-type: none"> Monitoring slachtoffer; contact met slachtoffer 14 dagen en 1 maand na melding Afhandeling bij stop overlast anders nieuwe SASH opmaken 	<ul style="list-style-type: none"> Overdracht aan het lokale veld (evt. met specifiek handelingsadvies en advies terug te melden bij VT als stalking niet stopt). Overdracht cliëntsysteem 	<p>A aangehouden verdachte:</p> <ul style="list-style-type: none"> De zaak wordt op ZSM/SPOC afgedaan 3RO vragen om advies passende afdoening Afdoeningsbeslissing nemen <p>B nog niet aangehouden verdachte:</p> <ul style="list-style-type: none"> In principe geen strafrechtelijke interventies; tenzij advies VT andersluidend is en/of vanwege de inbreuk op leven van het slachtoffer 		<ul style="list-style-type: none"> Doorgeven(gewijzigde) kwetsbaarheid slachtoffer aan politie en/of OM en VT Bij acute onveiligheid zorgen delen op ZSM En indien nodig ondersteuning geven bij aanvraag beschermingsmaatregelen



Takenpakket (ex-partner) stalking

 Politie	 Veilig Thuis	OPENBAAR MINISTERIE	 3RO	 Slachtofferhulp Nederland
Casusregisseur stalking (CR)	Bij een dienst Casushouder (Backoffice)	Officier van Justitie	Toezichthouder	Casusverantwoordelijke
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Contact met slachtoffer ▪ Opmaken SASH ▪ Opmaken zorgmelding VT ▪ Overleg met OM ▪ Agenderen hoog risicozaken bij het Actieoverleg ▪ Eventueel agenderen midden risicozaken bij het Actieoverleg ▪ Eventueel overleg met recherche/psycholoog ▪ Opmaken en monitoren plan van aanpak ▪ Opmaken dreigingsmelding bij CCB ▪ Opmaken Afspraak op Locatie/Afspraak op Persoon. Vanaf september 2024 monitoren en vastleggen in MPG (Monitoren Personen en Groepen) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Contact met slachtoffer ▪ Gesprek voeren met alle betrokkenen (evt. netwerk slachtoffer en indien veilig voor slachtoffer ook met pleger) ▪ Contact Casusregisseur (CR) politie ▪ Overleg CR politie ivm strafbare afhandeling ▪ Indien nodig stellen van veiligheidsvoorwaarden ▪ Betrokken ketenpartners informeren bij nieuwe informatie ▪ Blijven afstemmen en inschatten veiligheid met netwerkpartners en slachtoffer en pleger ▪ Bij aanwezigheid veiligheidsvoorwaarden inzetten in Dienst Monitoring en monitoren ▪ Deelname actieoverleg of betrekken zorg en veiligheids-huis 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Navragen/bevragen op alle afspraken: <ul style="list-style-type: none"> - SASH opgesteld? - Melding/afstemming geweest met VT? - Navragen of CCB is ingeschakeld - Plannen van aanpak opgesteld (onderzoeksplan en veiligheidsplan) ▪ Advies opvragen 3RO ▪ SHN vragen naar wensen van het slachtoffer ▪ Afdoeningsbeslissing nemen ▪ Deelname Actieoverleg 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aanpak afstemmen met netwerkpartners waarin ieder vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid werkt ▪ Toezicht houden op dat de pleger zich houdt aan bijzondere voorwaarden ▪ Deelname aan Actieoverleg ▪ Bij onveiligheid signaleren bij de politie, VT en regiehouder casus (gemeente ZVH) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Praktische en psychosociale ondersteuning van slachtoffer ▪ Juridische ondersteuning van slachtoffer ▪ Structurele aandacht voor de beschermingsbehoefte van een slachtoffer: <ul style="list-style-type: none"> - middels opgestelde criteria en verdiepingsvragen, - informeren over de mogelijkheden, - inventariseren van informatie die aanleiding kan zijn tot invoeren of wijzigen van een beschermingsmaatregel - indien sprake is van een gewijzigde beschermingsbehoefte, deze signaleren richting politie/OM - Indien nodig ondersteuning bij aanvraag /verzoek beschermingsmaatregelen ▪ Informeren politie en OM ▪ Bij acute onveiligheid zorgen delen op ZSM

