



**expertsessie**

# **Vergunningplichten tijdelijk deel omgevingsplan – deel 2**

woensdag 27 maart 2024  
Sandra Anzion (VNG)



# opening & inleiding

# Programma Expert sessie Vergunningplichten tijdelijk deel omgevingsplan – deel 2

- opening & inleiding
- overzicht OPA-vergunningplichten
- vergunningplicht " omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg" (art 22.272 omgevingsplan)
- vergunningplicht 'aanlegvergunning' (art. 22.277 omgevingsplan)
- vergunningplicht sloopvergunning (art. 22.277 omgevingsplan)
- vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan
- aanvragen in het omgevingsloket / diverse OPA's kunnen los worden aangevraagd
- vragen

DEEL 1 WAS OP DONDERDAG 7 MAART 2024: terugkijken: <https://vng.nl/artikelen/expertkennissessie-vergunningplichten-tijdelijk-deel-omgevingsplan-1>

BOPA-VRAGENUUR VRIJDAG 5 APRIL 2024: 9:30 – 11:00 UUR



# "Expertsessie"





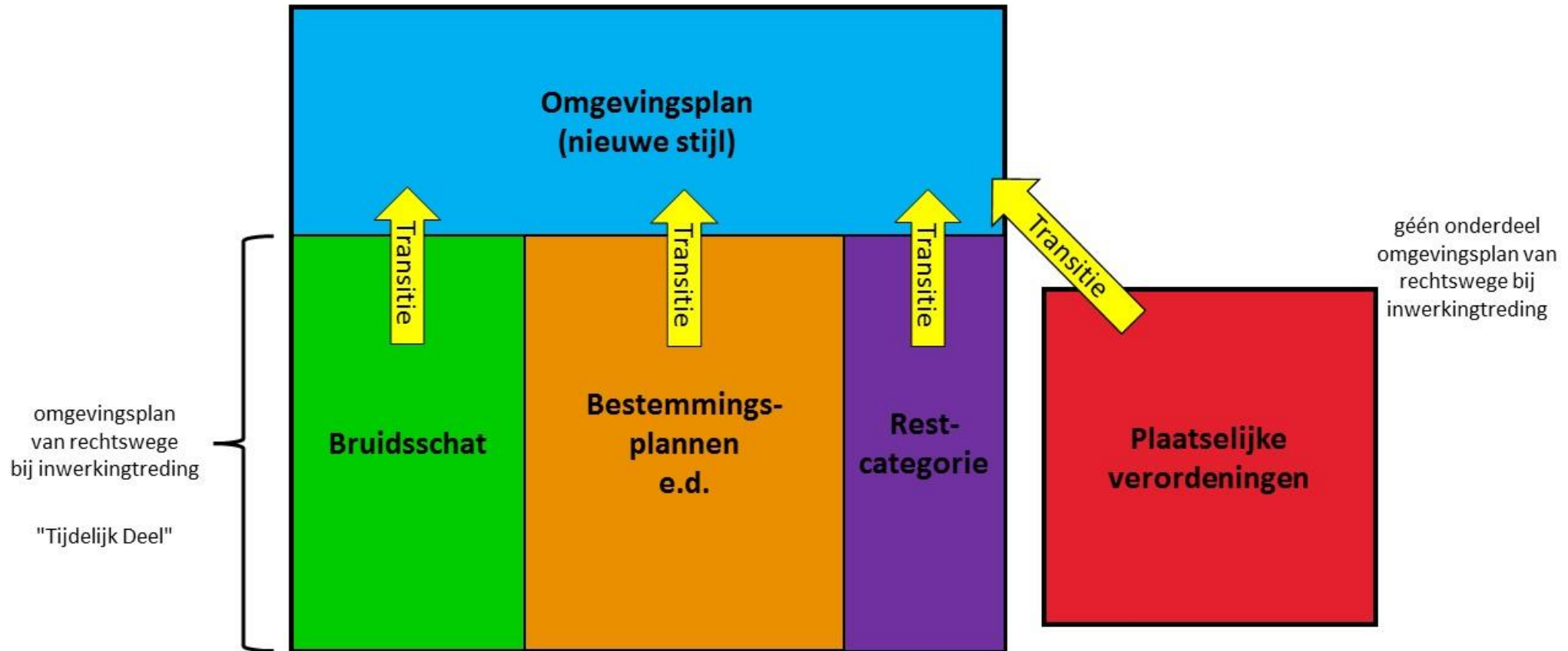
## Insteek deze expertsessie

- juridisch
- VTH
- je kunt dit ook bekijken vanuit plan-perspectief (maken definitieve eigen omgevingsplan), vanuit Toepasbare Regels-perspectief, vanuit DSO-perspectief
  - zie bijv. de sessies van VNG-netwerk-omgevingsplan van 9 februari 2024 en 1 maart 2024
- de verschillende perspectieven vullen elkaar aan; kennis over en weer is nodig

## Vergunningplichten omgevingsplan – binnenplans

- "Omgevingsplanactiviteit" (OPA): vergunningplichtig op grond van art. 5.1 lid 1 onder a Ow
- binnenplans: binnenplanse vergunningplicht in omgevingsplan

# OPA-vergunningplichten in omgevingsplan





## Transitiefase sinds 1-1-2024 tot eind 2031

- gemeente kan zelf OPA-vergunningplichten stellen in omgevingsplan
- deze expertsessie: alleen over de OPA-vergunningplichten zoals ze per 1-1-2024 in het omgevingsplan van rechtswege staan



## Tips naar aanleiding van deel 1

- pak de toelichting op de bruidsschat erbij
- denk en werk stapsgewijs
  - begin met: welke vergunningplicht of -plichten zijn aan de orde?
  - van daaruit per vergunningplicht naar: uitzonderingen?
  - van daaruit per vergunningplicht naar: beoordelingsregels en aanvraagvereisten
- noem/schrijf niet alleen het artikelnummer, maar daarbij ook uit welke regeling het komt: omgevingsplan? Bbl? Bal? Ow?

# overzicht OPA-vergunningplichten

# Binnenplanse OPA's per 1-1-2024 op een rijtje gezet

- bruidsschat:
  - afd. 22.2: 'ruimtelijke' bouwvergunning:
    - art. 22.26 omgevingsplan: vergunningplicht "omgevingsplanactiviteit bouwwerken"
  - afd. 22.3: vergunningplichten met milieu-oogmerk
    - bijvoorbeeld art. 22.263 omgevingsplan: vergunningplicht LPG-tankstation
  - afd. 22.4: vergunning geluid weg of spoorweg
    - art. 22.272 omgevingsplan
  - afd. 22.5: artt. 22.277 en 22.280 omgevingsplan (zie hieronder)
- bestemmingsplannen e.d.:
  - aanlegvergunning, sloopvergunning en binnenplanse afwijk-vergunning op grond van bestemmingsplan
  - zie: artt. 22.277 en 22.280 omgevingsplan (bruidsschat)
- restcategorie
- plaatselijke verordeningen: bijv. kapvergunning, uitritvergunning e.d.
  - zie art. 22.8 Ow

## Dus meerdere OPA-vergunningplichten

- bij elke OPA-vergunningplicht hoort een setje regels:
  - de vergunningplicht zelf
  - vergunningvrije gevallen of uitzonderingen op de vergunningplicht
  - beoordelingsregels
  - aanvraagvereisten
- zorg dat je die setjes regels van verschillende OPA-vergunningplichten niet door elkaar haalt !

(dit geldt overigens niet alleen over de OPA-vergunningplichten onderling, maar voor alle vergunningplichten onderling)

# Bespreking OPA-vergunningplichten

- in deze expertsessie behandelen we de OPA-vergunningplichten:
  - waar komt deze OPA-vergunningplicht vandaan?  
(oftewel: hoe zat die in het oude recht?)
  - wat is de juridische term voor deze OPA-vergunningverplicht?
  - vergunningvrije gevallen/uitzonderingen vergunningplicht
  - hoe wordt deze OPA-vergunningplicht in het DSO genoemd?
  - de beoordelingsregels voor deze vergunningplicht
  - de aanvraagvereisten voor deze vergunningplicht

# **OPA-vergunningplicht**

## **"omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg"**

**art. 22.272 omgevingsplan**

## "OPA geluid (spoor)weg": herkomst

- dit is de voortzetting van het "besluit tot reconstructie" uit de oude Wet geluidhinder (Wgh) en het oude Besluit geluidhinder (Bgh)
  - wegen: art. 99 Wgh (oud)
  - spoorwegen: art. 4.4 t/m 4.6 Bgh (oud)

## "OPA geluid (spoor)weg": de vergunningplicht (1)

Afdeling 22.4 omgevingsplan: "Aanleggen of wijzigen van wegen of spoorwegen zonder geluidproductieplafonds"

- vergunningplicht: art. 22.272 omgevingsplan:

**"Artikel 22.272 omgevingsplan: Binnenplanse vergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg"**

*1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een weg of spoorweg aan te leggen of te wijzigen als op grond van een omgevingsplan of bij omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit een geluidgevoelig gebouw is toegelaten binnen het aandachtsgebied van die weg of spoorweg."*



## "OPA geluid (spoor)weg": de vergunningplicht (2)

- juridische term: "vergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg"
- omschrijving van deze OPA: "een weg of spoorweg aan te leggen of te wijzigen als op grond van een omgevingsplan of bij omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit een geluidgevoelig gebouw is toegelaten binnen het aandachtsgebied van die weg of spoorweg"

# "OPA geluid (spoor)weg": uitzonderingen

- uitzonderingen op de vergunningplicht:
- 1) art. 22.271 omgevingsplan: Toepassingsbereik:  
afdeling 22.4 van toepassing op aanleg of wijziging (spoor)weg, tenzij:
  - aan de aanleg of wijziging omgevingsplan of BOPA ten grondslag ligt
  - rijksweg, provinciale weg of bij omgevingsverordening aangewezen lokale spoorweg
- 2) in lid 2 en 3 van art 22. 272 omgevingsplan:
  - lid 2: uitzonderingen voor wegen                      bijv.: maximumsnelheid 30 km/uur
  - lid 3: uitzonderingen voor spoorwegen                bijv.: vervangende baanconstructie niet meer geluid



# "OPA bouwwerken": terminologie juridisch vs omgevingsloket

loket-term	juridische term	artikel vergunningplicht
weg of spoorweg, zonder geluidproductieplafonds, aanleggen of wijzigen	omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg	art 22.272 omgevingsplan

## "OPA geluid (spoor)weg": beoordelingsregels (1)

- **"Artikel 8.0a Bkl: beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit algemeen**

*lid 1 Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit, wordt, als het gaat om een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, de omgevingsvergunning verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning.*

## "OPA geluid (spoor)weg": beoordelingsregels (2)

- ***"Artikel 22.275 omgevingsplan: Beoordelingsregel aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg***  
*Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 22.272, eerste lid, wordt alleen verleend als de activiteit er niet toe leidt dat de grenswaarde 70 Lden wordt overschreden."*

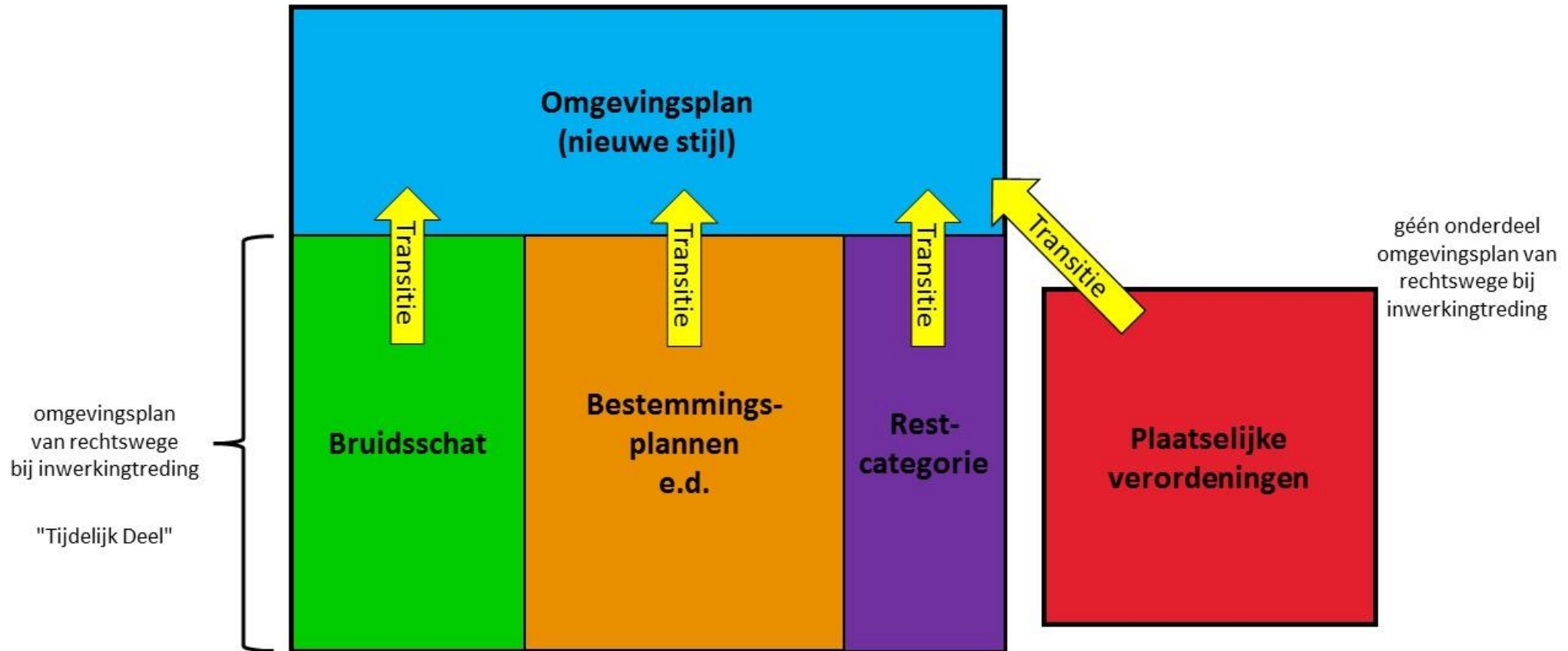
## "OPA geluid (spoor)weg": aanvraagvereisten

- **"Artikel 7.3 Omgevingsregeling: algemene aanvraagvereisten"**
- **"Artikel 7.4 Omgevingsregeling: participatie"**
- **"Artikel 7.207b Omgevingsregeling: omgevingsplanactiviteit"**
  - lid 1 betreft binnenplanse OPA's: verwijst door naar aanvraagvereisten in het omgevingsplan zelf
- **"Artikel 22.274 omgevingsplan: Aanvraagvereisten binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg"**
  - bijvoorbeeld: - akoestisch onderzoek
    - beschrijving geluidwerende maatregelen

# **OPA-vergunningplichten 'aanlegvergunning' & sloopvergunning ogv voormalige bestemmingsplannen**

**art. 22.277 t/m 22.279 omgevingplan**

# OPA-vergunningplichten in omgevingsplan





## OPA-vergunningplicht 'aanlegvergunning': herkomst

- dit is de voortzetting van de 'aanlegvergunning' uit de Wabo:  
art. 2.1 lid 1 onder b Wabo (oud)
- wordt informeel de 'aanlegvergunning' genoemd

## OPA-vergunningplicht 'aanlegvergunning': de vergunningplicht

- deze staat in een voormalig bestemmingsplan !
- wat regelt de bruidsschat dan nog?
- § 22.5.1 Vergunningplichten en beoordelingsregels voor activiteiten in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet
- **"Artikel 22.277 omgevingsplan: Toepassingsbereik**  
*Deze paragraaf is van toepassing op een regel in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, op grond waarvan:*  
*a. het is verboden zonder omgevingsvergunning werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren*



# OPA-vergunningplicht 'aanlegvergunning': uitzonderingen

- uitzonderingen op de vergunningplicht:
  - deze kunnen staan in het voormalige bestemmingsplan

## OPA-vergunningplicht 'aanlegvergunning': terminologie juridisch vs omgevingsloket

loket-term	juridische term	artikel vergunningplicht
werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid uitvoeren	omgevingsplanactiviteit uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid	vergunningplicht in bestemmingsplan (icm art 22.277 omgevingsplan)

## OPA-vergunningplicht 'aanlegvergunning': beoordelingsregels (1)

- **"Artikel 8.0a Bkl: beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit algemeen**

*lid 1 Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit, wordt, als het gaat om een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, de omgevingsvergunning verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning.*

## OPA-vergunningplicht 'aanlegvergunning': beoordelingsregels (2)

- beoordelingsregels in voormalige bestemmingplan

plus

- ***artikel 22.278 omgevingsplan: "Omgevingsplanactiviteit: specifieke beoordelingsregel omgevingsvergunning uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid, bij voorbereidingsbesluit of aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht"***

# OPA-vergunningplicht 'aanlegvergunning': aanvraagvereisten

- ***"Artikel 7.3 Omgevingsregeling: algemene aanvraagvereisten"***
- ***"Artikel 7.4 Omgevingsregeling: participatie"***
- ***"Artikel 7.207b Omgevingsregeling: omgevingsplanactiviteit"***
  - lid 1 betreft binnenplanse OPA's: verwijst door naar aanvraagvereisten in het omgevingsplan zelf
- ***Artikel 22.284 omgevingsplan: "Omgevingsplanactiviteit: uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid"***
  - bijvoorbeeld: - de te gebruiken materialen
    - afvoer van grond

# OPA-vergunningplicht sloopvergunning: herkomst

- dit is de voortzetting van de sloopvergunning in bestemmingsplannen e.d. uit de Wabo:  
art. 2.1 lid 1 onder g Wabo (oud)



## OPA-vergunningplicht sloopvergunning: de vergunningplicht

- deze staat in een voormalig bestemmingsplan !
- wat regelt de bruidsschat dan nog?
- § 22.5.1 Vergunningplichten en beoordelingsregels voor activiteiten in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet
- **"Artikel 22.277 omgevingsplan: Toepassingsbereik**  
*Deze paragraaf is van toepassing op een regel in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, op grond waarvan:*  
*b. het is verboden zonder omgevingsvergunning een sloopactiviteit te verrichten*



# OPA-vergunningplicht sloopvergunning: uitzonderingen

- uitzonderingen op de vergunningplicht:
  - deze kunnen staan in het voormalige bestemmingsplan

# OPA-vergunningplicht sloopvergunning: terminologie juridisch vs omgevingsloket

loket-term	juridische term	artikel vergunningplicht
bouwwerk slopen	omgevingsplanactiviteit slopen van een bouwwerk	vergunningplicht in bestemmingsplan (icm art 22.277 omgevingsplan)

## OPA-vergunningplicht sloopvergunning: beoordelingsregels (1)

- **"Artikel 8.0a Bkl: beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit algemeen**

*lid 1 Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit, wordt, als het gaat om een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, de omgevingsvergunning verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning.*

## OPA-vergunningplicht sloopvergunning: beoordelingsregels (2)

- beoordelingsregels in voormalige bestemmingplan

plus

- ***Artikel 22.279 omgevingsplan: "Omgevingsplanactiviteit: beoordelingsregel omgevingsvergunning slopen van een bouwwerk"***

# OPA-vergunningplicht sloopvergunning : aanvraagvereisten

- ***"Artikel 7.3 Omgevingsregeling: algemene aanvraagvereisten"***
- ***"Artikel 7.4 Omgevingsregeling: participatie"***
- ***"Artikel 7.207b Omgevingsregeling: omgevingsplanactiviteit"***
  - lid 1 betreft binnenplanse OPA's: verwijst door naar aanvraagvereisten in het omgevingsplan zelf
- ***Artikel 22.285 omgevingsplan: "Omgevingsplanactiviteit: slopen van een bouwwerk"***
  - aannemelijk maken dat op de locatie van het te slopen bouwwerk een ander bouwwerk kan of zal worden gebouwd

# OPA-vergunningplicht

**"Omgevingsplanactiviteit: omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet"**

**of**

**'voormalige binnenplanse afwijking'**

**art. 22.280 omgevingplan**

## OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan: herkomst

- dit is de voortzetting van de binnenplanse afwijkvergunning uit de Wabo:  
art. 2.1 lid 1 onder c jo art 2.12 lid 1 onder a onder 1<sup>o</sup> Wabo (oud)



## OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan: de vergunningplicht

- een voormalig bestemmingsplan: bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van daarbij aangegeven regels
- ***"Artikel 22.280 omgevingsplan: Omgevingsplanactiviteit: omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet***  
*Voor zover voor een activiteit in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, is bepaald dat bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van daarbij aangegeven regels, geldt deze bepaling als verbod om de activiteit zonder omgevingsvergunning te verrichten."*



## OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan: uitzonderingen

- uitzonderingen op de vergunningplicht:
  - deze kunnen staan in het voormalige bestemmingsplan

# OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan: terminologie juridisch vs omgevingsloket

loket-term	juridische term	artikel vergunningplicht
afwijken van regels in het omgevingsplan	omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet	art 22.280 omgevingsplan

## OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan: beoordelingsregels (1)

- **"Artikel 8.0a Bkl: beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit algemeen**

*lid 1 Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit, wordt, als het gaat om een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, de omgevingsvergunning verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning.*

## OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan: beoordelingsregels (2)

- ***Artikel 22.281 Omgevingsplanactiviteit: nadere invulling beoordelingsregels omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet algemeen***
- ***Artikel 22.282 Omgevingsplanactiviteit: specifieke beoordelingsregel omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, bij regels over een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht***

# OPA-vergunningplicht art. 22.280 omgevingsplan : aanvraagvereisten

- ***"Artikel 7.3 Omgevingsregeling: algemene aanvraagvereisten"***
- ***"Artikel 7.4 Omgevingsregeling: participatie"***
- ***"Artikel 7.207b Omgevingsregeling: omgevingsplanactiviteit"***
  - lid 1 betreft binnenplanse OPA's: verwijst door naar aanvraagvereisten in het omgevingsplan zelf
- ***Artikel 22.286 omgevingsplan Omgevingsplanactiviteit: afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet***
  - bijvoorbeeld beoogde en huidige gebruik

## Verhouding vergunningplichten art 22.26 en 22.280

- een bouwplan...
- bouwactiviteit verrichten en te bouwen bouwwerk in stand houden en gebruiken
- → art. 22.26 omgevingsplan: de 'ruimtelijke bouwvergunning'
- maar misschien ook wel: binnenplans afwijken van regels in voormalig bestemmingsplan (bijv. 10% afwijking nokhoogte)
- → art. 22.280 omgevingsplan

# Voorbeeld 1





## Voorbeeld 2

- verkamering  
of
  - vergroten oppervlakte beroep aan huis
- 
- er wordt niet gebouwd!





## Zijn dus 2 afzonderlijke vergunningplichten

- let daarbij ook op de afzonderlijke uitzonderingen en vergunningvrije gevallen

# Hoe zit het met aanvragen?

## 23 OPA-vergunningplichten

- dus in het loket 23 'formulieren'
- je kunt verschillende OPA's tegelijk aanvragen: komt neer op een "meervoudige aanvraag"
- je kunt verschillende OPA's ook apart aanvragen
- initiatiefnemer moet uiteindelijk voor alle vergunningplichten die van toepassing zijn de vergunning hebben om initiatief te mogen uitvoeren



# Gemeente- vergunning- 23 totaal; de eerste 10

**Filters**

**Bestuurslaag**

- Gemeente (23)
- Provincie (3)
- Rijk (133)
- Waterschap (7)

**Toestemming**

- Aanvraag vergunning (23)
- Informatie (23)
- Informatie ongewoon voorval (1)

Er zijn 23 activiteiten, meest gekozen eerst Toon alfabetisch

Aanvraag vergunning x Gemeente x

- Bouwactiviteit (omgevingsplan) - Aanvraag vergunning**  
Gemeente
- Afwijken van regels in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**  
Gemeente
- Uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen - Aanvraag vergunning**  
Gemeente
- Bouwwerk slopen in een gemeentelijk beschermd of rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht - Aanvraag vergunning**  
Gemeente
- Boom kappen of houtopstand vellen - Aanvraag vergunning**  
Gemeente
- Werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid uitvoeren - Aanvraag vergunning**  
Gemeente
- Bouwwerk slopen - Aanvraag vergunning**  
Gemeente
- Handelsreclame maken of voeren - Aanvraag vergunning**  
Gemeente
- LPG tanken - Aanvraag vergunning**  
Gemeente
- Gesloten bodemenergiesysteem installeren gereguleerd in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**  
Gemeente

**Activiteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument - Aanvraag vergunning**  
Gemeente

**Afvalwater, waarvan het lozen op of in de bodem niet is vrijgesteld in het omgevingsplan, lozen op of in de bodem - Aanvraag vergunning**  
Gemeente

**Afvalwater of andere afvalstoffen, waarvan de lozing in een schoonwaterriool niet is vrijgesteld in het omgevingsplan, lozen in een schoonwaterriool - Aanvraag vergunning**  
Gemeente

**Antihagelkanonnen in werking hebben - Aanvraag vergunning**  
Gemeente

**Weg of spoorweg, zonder geluidproductieplafonds, aanleggen of wijzigen - Aanvraag vergunning**  
Gemeente

**Propan of propeen opslaan in meer dan twee opslagtanks - Aanvraag vergunning**  
Gemeente

**Roerende zaken opslaan - Aanvraag vergunning**  
Gemeente

**Maden van vliegende insecten kweken - Aanvraag vergunning**  
Gemeente

**Alarminstallatie hebben - Aanvraag vergunning**  
Gemeente

**Polyesterhars verwerken gereguleerd in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**  
Gemeente

**Praktijkruimte of laboratorium waar gericht gewerkt wordt met biologische agens in werking hebben - Aanvraag vergunning**  
Gemeente

**Dierlijke mest opslaan - Aanvraag vergunning**  
Gemeente

**Genetisch gemodificeerde organismen ingeperkt gebruiken gereguleerd in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**  
Gemeente



**Vragen?**





## Meer informatie

- website informatiepunt leefomgeving (iplo):

<https://iplo.nl/>

- website VNG:

<https://vng.nl/rubrieken/omgevingswet>

