



Netwerksessie Omgevingsplanactiviteiten: binnenplans en buitenplans

Netwerken omgevingsplan en VTH
19 april 2024



Programma

- Welkom en introductie
- Actualiteiten
- Omgevingsplanactiviteiten: inleiding + 24 opa's in omgevingsplan van rechtswege
- Van opa naar (b)opa
- Samenloop opa's art. 22.26 en art. 22.280 omgevingsplan
- Planning komende periode
- Afsluiting





Actualiteiten





Afspraken beheer toepasbare regels bruidsschat en Bbl-checks



Het Serviceteam Rijk en de VNG hebben afspraken gemaakt over het beheer van de toepasbare regels van de bruidsschat voor het omgevingsplan.

De VNG heeft deze notitie met de vastgelegde afspraken op haar [website](#) gepubliceerd.



Sessie Functionele eisen bij aanbesteding plansoftware Omgevingswet

Tijdens de sessie 'Functionele eisen bij aanbesteding (inkoop) plansoftware Omgevingswet' op 25 april 2024 geven Bas Hoondert, Wimfred Grashoff en Niek Pluijmert uitleg en toelichting op de functionele eisen voor plansoftware. Dit ter ondersteuning van gemeenten bij de aanbesteding, om te kunnen bepalen op welke manier functionele eisen en wensen meegenomen worden.

Meer informatie en het aanmeldingsformulier vindt u op [onze website](#).





Interviews 'Tot op de bodem!'

Tot op de bodem! Een nieuwe serie specialistische interviews met gemeenten over hun omgevingsplan. Om van te leren en je door te laten inspireren. De eerste twee interviews staan nu online.

De gemeente Leidschendam-Voorburg over haar TAM omgevingsplan Vlietweg 3 en 8a. Waarom een TAM omgevingsplan, hoe hebben ze het aangepakt en wat waren de grootste uitdagingen? Het interview lees je op onze [website](#).



De gemeente Veenendaal heeft haar verordeningen al verwerkt in het omgevingsplan. Projectleider Amber Holdijk vertelt over de aanpak, de creatieve oplossingen en lessen. Het interview lees je op onze [website](#).



VTH-actualiteiten

Uiterlijk maandag uitgebreide actualiteitenmail (aandachtspunten)

VTH uit:

- Planning functionaliteiten voor komend kwartaal
- Handige functionaliteiten die net zijn gereleased
- Binnenplans en buitenplans (relatie met vandaag)
- Nieuwe formulieren bouw-en sloopveiligheid en stikstof
- Let op: Olo vanaf 1 juli niet meer beschikbaar voor aanvullingen
- Tekst infobladen BZK voor veelvoorkomende bouwaanvragen komen dit Q eraan
- Link naar alle eerder gemelde actualiteiten en update





Omgevingsplanactiviteiten:

inleiding

+

24 opa's in omgevingsplan van rechtswege





Vergunningplicht in de wet

art. 5.1 lid 1 onder a Ow:

"Artikel 5.1 (omgevingsvergunningplichtige activiteiten wet)

1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:

a. een omgevingsplanactiviteit"

Definitie in de bijlage bij de wet:

"omgevingsplanactiviteit: activiteit, inhoudende:

- a. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die niet in strijd is met het omgevingsplan,
- b. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of
- c. een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan





Initiatiefnemer bepaalt reikwijdte aanvraag!

Dit betekent:

- Initiatiefnemer vraagt één of meerdere omgevingsplanactiviteit(en) aan
- Geen aanvulling van 'andere' activiteiten die niet zijn aangevraagd, alleen aanvulling op de wel ingediende aanvraag
- Geen conversiebepaling à la art. 2.10 lid 2 Wabo in Ow
 - Onder oude recht nodig omdat er dan een andere juridische activiteit bijkwam: van alleen een aanvraag voor de activiteit "bouwen van een bouwwerk", kwam er dan een aanvraag bij voor de activiteit "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" (en alleen bij deze volgorde)
- Vergunningcheck is handig, maar is facultatief
- In het omgevingsplan van rechtswege (tijdelijk deel) zitten vanaf 1 januari 2024 (tot het moment dat je dit zelf aanpast door wijzigingen in het omgevingsplan) **24 vergunningplichten voor omgevingsplanactiviteiten** (kortweg: OPA-vergunningplichten)



24 vergunningplichten voor omgevingsplanactiviteiten (kortweg: OPA-vergunningplichten)

- Omgevingsplanactiviteiten **BOUWWERKEN**
- Omgevingsplanactiviteiten **MILIEU**
- Omgevingsplanactiviteiten **GELUID WEG OF SPOORWEG**
- Omgevingsplanactiviteiten uit **BESTEMMINGSPLANNEN**
- Omgevingsplanactiviteiten uit **VERORDENINGEN**
- Omgevingsplanactiviteiten **SLOPEN IN RIJKS BESCHERMD STADS- OF DORPSGEZICHT**

Waar vind je ze?

- Omgevingsplan van rechtswege (waaronder ook bruidsschat)
- Verordeningen
- Invoeringswet Omgevingswet (art. 4.35 lid 2)

Achtergrond:

- Website VNG: [OPA-vergunningplichten in het omgevingsplan van rechtswege | VNG](#)
- Expertsessies 1 ([Bekijk hier de opname](#)) en 2 ([Bekijk hier de opname](#))





Voorbeeld 'werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid uitvoeren' ('aanlegvergunning')

vergunningplicht in omgevingsplan	term in loket	herkomst	Vergunningvrij/ uitzonderingen	Beoordelingsregels	Aanvraagvereisten
staat in een voormalig bestemmingsplan	werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid uitvoeren	voortzetting 'aanlegvergunning' Wabo (art. 2.1 lid 1 onder b Wabo)	kan staan in het voormalige bestemmingsplan	art. 8.0a lid 1 Bkl i.c.m. beoordelingsregels in het voormalige bestemmingsplan i.c.m. art. 22.278 omgevingsplan i.c.m. art. 2.5 Vangnetregeling Omgevingswet	art. 7.207b lid 1 Or i.c.m. art. 22.284 omgevingsplan



Hoe ziet dit er nu uit in het Loket?

Filters

Er zijn 23 activiteiten, meest gekozen eerst [Toon alfabetisch](#)

Aanvraag vergunning x Gemeente x

Bestuurslaag

- Gemeente (23)
- Provincie (3)
- Rijk (133)
- Waterschap (7)

Toestemming

- Aanvraag vergunning (23)
- Informatie (23)
- Informatie ongewoon voorval (1)

- Bouwactiviteit (omgevingsplan) - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Afwijken van regels in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Bouwwerk slopen in een gemeentelijk beschermd of rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Boom kappen of houtopstand vellen - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid uitvoeren - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Bouwwerk slopen - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Handelsreclame maken of voeren - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- LPG tanken - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Gesloten bodemenergiesysteem installeren gereguleerd in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**
Gemeente

- Activiteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Afvalwater, waarvan het lozen op of in de bodem niet is vrijgesteld in het omgevingsplan, lozen op of in de bodem - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Afvalwater of andere afvalstoffen, waarvan de lozing in een schoonwaterriool niet is vrijgesteld in het omgevingsplan, lozen in een schoonwaterriool - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Antihagelkanon**
Gemeente
- Weg of spoorw...**
Gemeente
- Propaan of pro...**
Gemeente
- Roerende zaken**
Gemeente
- Maden van vliegende insecten kweken - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Alarminstallatie hebben - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Polyesterhars verwerken gereguleerd in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**
Gemeente

- Praktijkruimte of laboratorium waar gericht gewerkt wordt met biologische agens in werking hebben - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Dierlijke mest opslaan - Aanvraag vergunning**
Gemeente
- Genetisch gemodificeerde organismen ingeperkt gebruiken gereguleerd in het omgevingsplan - Aanvraag vergunning**
Gemeente

Welk (elektronisch) formulier?

- Als een initiatief valt onder de reikwijdte van een opa-vergunningplicht in het omgevingsplan (variant a of b uit de definitie van de "omgevingsplanactiviteit"), moet de initiatiefnemer het bijbehorende elektronische formulier kiezen in het loket.
- Idealiter verloopt dit via vergunningcheck.
- Na binnenkomst van de aanvraag beoordeelt het bevoegd gezag of het een binnenplans of buitenplans geval is.





Hoe ziet dit er nu uit in het Loket?

test

3. Kies activiteiten - overzicht

Stap 3/7

Mijn activiteiten

Bouwactiviteit (omgevingsplan) - Aanvraag vergunning (Gemeente)



Boom kappen of houtopstand vellen - Aanvraag vergunning (Gemeente)



+ Activiteit toevoegen

< Vorige stap

Volgende stap >



Hoe ziet dit er nu uit in het Loket?

4. Vragen beantwoorden

Stap 4/7

Bouwactiviteit (omgevingsplan) - Aanvraag vergunning (Gemeente)

> Algemeen

> Gebruik

> Woningen

Boom kappen of houtopstand vellen - Aanvraag vergunning (Gemeente)

> Diverse vragen

< Vorige stap

Volgende stap >



Hoe ziet dit er nu uit in het Loket?

5. Documenten

Stap 5/7

Uw aanvraag of melding is openbaar, net als eventuele documenten. Zorg er dus voor dat er geen vertrouwelijke informatie in staat. Dat is informatie die niet bekend mag worden. Denk bijvoorbeeld aan uw BSN, medische gegevens of financiële informatie die gevoelig is voor uw bedrijf.

In sommige gevallen kunt u vragen of uw documenten vertrouwelijk kunnen worden behandeld. Dat kunt u doen door 'Vertrouwelijk' aan te vinken als u documenten toevoegt.

Documenten mogen niet groter zijn dan 250MB per stuk. Let erop dat documenten een bepaald bestandsformaat moeten hebben.

[Overzicht bestandsformaten](#)

Bouwactiviteit (omgevingsplan) - Aanvraag vergunning (Gemeente)

> Bodemonderzoek

> Gegevens uit te brengen advies agrarische adviescommissie

> Parkeervoorzieningen

> Rapport archeologische waarde

> Situatietekening bestaande toestand

> Situatietekening nieuwe toestand

> Uiterlijk van het bouwwerk

> Overige gegevens noodzakelijk voor toetsing aan omgevingsplan



Hoe ziet dit er nu uit in het Loket?

7. Verzoeken indienen - doel van de verzoeken

Stap 7/7

Wilt u uw verzoeken definitief of als conceptverzoek indienen?

Conceptverzoek Definitief

Twijfelt u over de haalbaarheid van uw plan of project? Of wilt u laten controleren of u de juiste informatie heeft ingevuld, voordat u het verzoek definitief indient? Dien uw verzoek dan eerst in als conceptverzoek. Dit heeft de volgende voordelen:

- U kunt dit bespreken met:
 - **Gemeente Zwolle**
- U komt erachter of u uw verzoek goed heeft ingevuld.
- U bespreekt welke informatie u eventueel nog moet aanleveren.
- U voorkomt onnodige vertraging in de behandeling van het definitieve verzoek.

Bij elk verzoek ziet u of het mogelijk is om een conceptverzoek in te dienen.

Let op: kijk altijd eerst op de website van de overheidsinstantie die uw verzoek behandelt of er kosten zijn voor het indienen van een conceptverzoek.



Tips

- Pak de toelichting op de bruidsschat erbij
- Denk en werk stapsgewijs
 - begin met: welke vergunningplicht of -plichten zijn aan de orde?
 - van daaruit per vergunningplicht naar: uitzonderingen?
 - van daaruit per vergunningplicht naar: beoordelingsregels en aanvraagvereisten
- Noem/schrijf niet alleen het artikelnummer, maar daarbij ook uit welke regeling het komt: omgevingsplan? Bbl? Bal? Ow? Iw? Vangnetregeling?





Van opa naar (b)opa





Van bipa naar bopa....

- Een initiatiefnemer dient aanvraag in voor een omgevingsplanactiviteit waarvoor een vergunningplicht in het omgevingsplan is opgenomen en gebruikt daarvoor het bijbehorende elektronische formulier.
- Bij de beoordeling van de aanvraag blijkt of de aanvraag een binnenplans of buitenplans geval is
- Twee mogelijkheden:
 - Initiatiefnemer wist al bij indiening dat het een buitenplans geval is en heeft hiermee rekening gehouden in de aanvraag (bijv. extra informatie hiervoor al toegevoegd)
 - Initiatiefnemer is niet op de hoogte dat het een buitenplans geval is en komt hierachter door bijv. verzoek van de gemeente om aanvulling van de aanvraag of overleg met de gemeente
- De tweede mogelijkheid is wat ingewikkelder:
 - Aanvraag 'verkleurt' dan van rechtswege naar buitenplanse opa
 - Mogelijke effecten (niet limitatief):
 - Meer informatie nodig voor beoordeling
 - Effect op leges (afhankelijk van legesverordening)
 - Effect op proces (evt. participatie, bindend advies gemeenteraad, uitgebreide procedure)



Maar soms ook direct een buitenplans geval

- Een initiatiefnemer dient een aanvraag in voor een omgevingsplanactiviteit. Op voorhand is duidelijk dat de aanvraag niet onder de reikwijdte van een opa-vergunningplicht in het omgevingsplan valt (variant c dus uit de definitie van de "omgevingsplanactiviteit"). Er is voor deze situatie geen specifiek 'eigen' elektronisch formulier. Initiatiefnemer moet in dat geval het zogenoemde 'vangnetformulier' gebruiken
- Maar... dit 'vangnetformulier' heeft een **dubbele functie en een verwarrende titel, namelijk "afwijken van regels in het omgevingsplan"**
- De naam suggereert dat dit altijd een aanvraag voor een bopa is, dat is niet het geval!
- **Primair** is dit formulier bedoeld voor de opa-vergunningplicht in het omgevingsplan voor de voormalige binnenplanse afwijking (uit de Wabo). Dit is de opa-vergunningplicht van art. 22.280 omgevingsplan. Voorbeelden: 10% afwijking hoogten, toestaan van meer m2 beroep en bedrijf aan huis.
- Maar dit formulier heeft een **dubbele functie**. Het fungeert ook als '**vangnetformulier**' voor de gevallen waar geen specifiek elektronisch formulier voor is. En dat is onder andere aan de orde voor variant c van de opa. Dat betreft dus een initiatief waarbij men iets wil doen dat in strijd is met algemene regels uit het omgevingsplan.



Samenloop art. 22.26 en art. 22.280 omgevingsplan





Samenloop tussen opa-vergunningplichten art. 22.26/22.280 omgevingsplan

- Veel vragen bij ons/iplo over samenloop tussen deze opa-vergunningplichten
- Art. 22.26 omgevingsplan: voortzetting ruimtelijk deel Wabo-bouwvergunning (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo)
- Art. 22.280 omgevingsplan: voortzetting binnenplanse afwijkvergunning Wabo (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo i.c.m. art 2.12 lid 1 onder a onder 1^o Wabo)





Samenloop tussen opa-vergunningplichten art. 22.26/22.280 omgevingsplan

- Art. 22.26 omgevingsplan: betreft alleen bouwen
- Art. 22.280 omgevingsplan: breder dan alleen bouwen, bijv. ook verkamering, meer m2 beroep en bedrijf
- 2 aparte setjes uitzonderingen!
- Bij art. 22.26 omgevingsplan o.a. beoordeling: passend binnen ruimtelijke regels OP?
 - als binnenplanse afwijking ogv art. 22.280 omgevingsplan al vergund of gelijktijdig, past dan voor beoordeling art. 22.26 omgevingsplan binnen de regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken van te bouwen bouwwerken van het omgevingsplan
- Overlappende aanvraagvereisten
- Naam elektronisch formulier voor de 22.280-opa is verwarrend: "afwijken van regels in het omgevingsplan"
 - daarmee wordt bedoeld: afwijken van regels in een voormalige bestemmingsplan, voor zover daarbij binnenplans afwijken is toegestaan met een omgevingsvergunning



Planning netwerk sessies komende periode

Netwerk omgevingsplan

- Vrijdag 26 april 2024, 9.30 – 11.00 uur:
'Omgevingsvisie' & 'Publiceren met STOP/TPOD: de techniek'
- Vrijdag 17 mei 2024 09.30-11.00 uur: **Het voorbereidingsbesluit**
- Vrijdag 31 mei 2024 09.30-11.00 uur: thema n.t.b.

Netwerk VTH

- Donderdag 16 mei 2024, 13.00-14.30:
Basiskennissessie raadplegen omgevingsplan voor VTH-ers (herhaling)
- Vrijdag 17 mei 2024 12.00-13.30: **Actualiteitsessie VTH**
- N.t.b.: **sessie over afbakening begrip installatie in relatie tot agrarische sector en vergunningen**

