




Omgevingswet

basiskennissessie

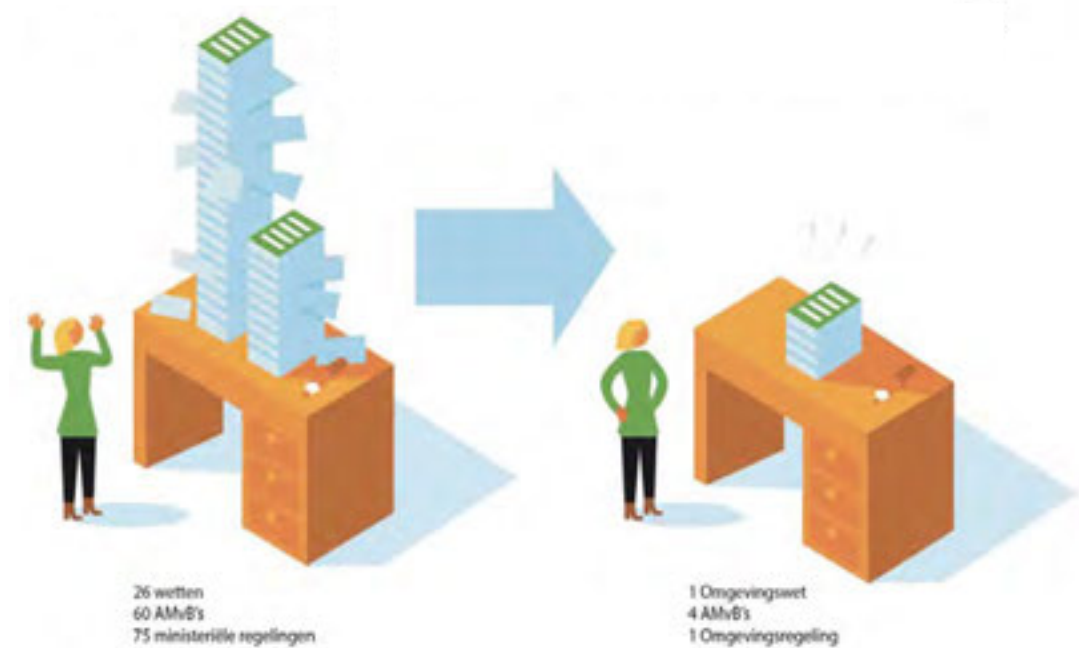
De Omgevingswet in vogelvlucht



Onderwerpen

- Het doel en de opzet van de Omgevingswet
 - De kerninstrumenten van de Omgevingswet
 - De transitiefase van nu tot 2032
 - Participatie onder de Omgevingswet
 - Digitaal Stelsel Omgevingswet
- 
- A large, faint, light-blue graphic in the background depicts a hand holding a woven basket. The basket is filled with a complex, interlocking geometric pattern, possibly representing a network or a system. The hand is positioned on the left side, with the fingers gripping the rim of the basket. The overall aesthetic is clean and modern, with a focus on geometric shapes and a muted color palette.

Waarom deze wet?



Alles bij elkaar



1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.

Integraal motiveren



2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.

Decentraal wat kan



3 Ruimte voor maatwerk

Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.

Korte procedure



4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

Invoeringsspoor

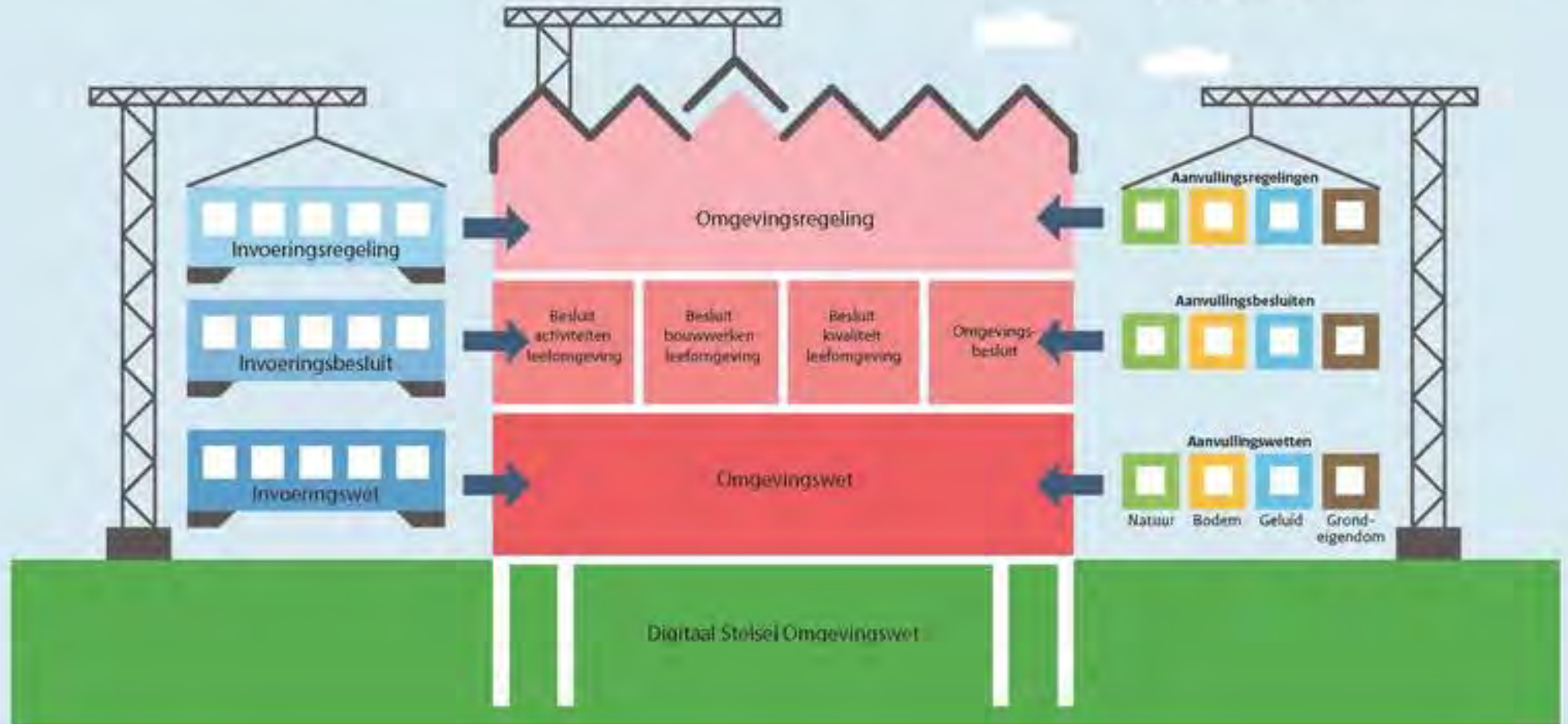
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

Hoofdspoor

Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingspoor op in het hoofdspoor.

Aanvullingspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.

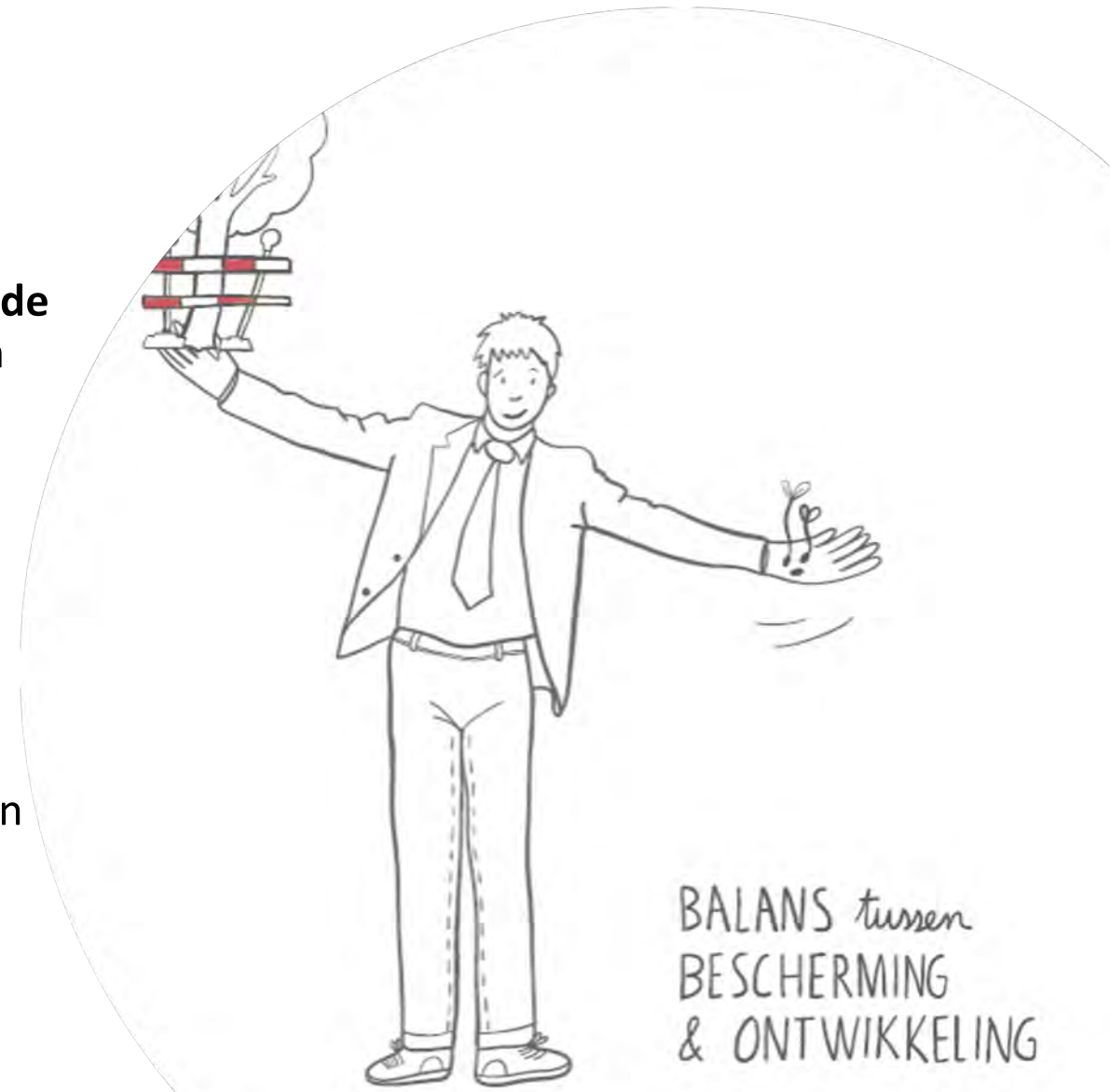


Maatschappelijke doelen

Artikel 1.3 Ow

Deze wet is, met het oog op **duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu**, gericht op het in onderlinge samenhang:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.



Toepassingsbereik

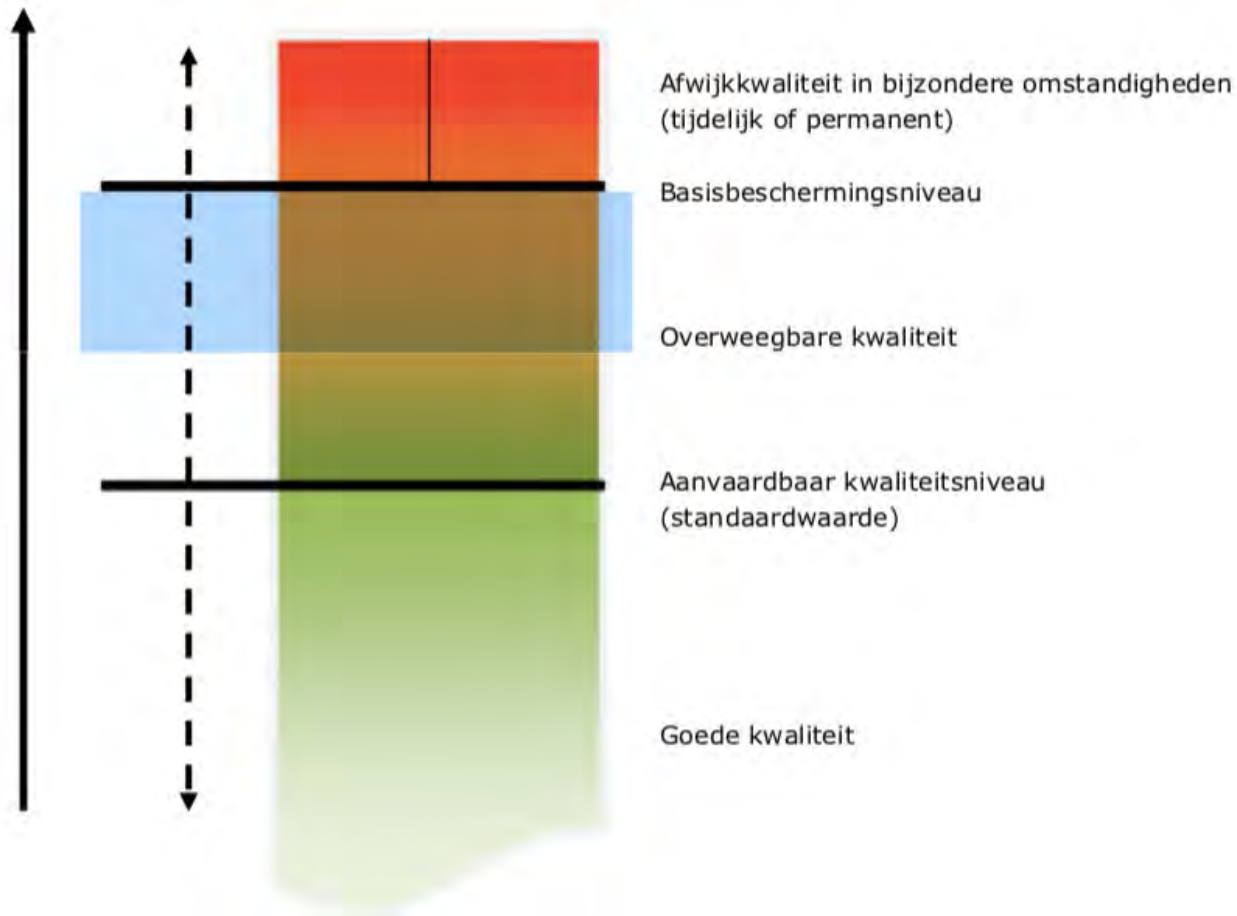
Artikel 1.2 Ow

De fysieke leefomgeving omvat in ieder geval:

- bouwwerken
- infrastructuur
- watersystemen
- water
- bodem
- lucht
- landschappen
- natuur
- cultureel erfgoed
- werelderfgoed

Tussen
hemel
en
aarde

Beleidsruimte



soepeler	afwegingsruimte	strenger
ja	trilling	ja
ja	geluid	ja
ja	bodem	ja
ja	geur	ja
nee	fijnstof	ja
ja*	externe veiligheid	ja
nee	waterveiligheid	ja
ja	energie	soms
ja	lichthinder (glastuinbouw)	ja
nee	natuur	ja
ja	waterkwaliteit	ja
nee	lucht	ja
extra optie:	experimenteer regeling (bijv. voor technische innovaties)	n.v.t.

* externe veiligheid: beperkte versoepeling mogelijk bij groepsrisico

Beleidsvrijheid

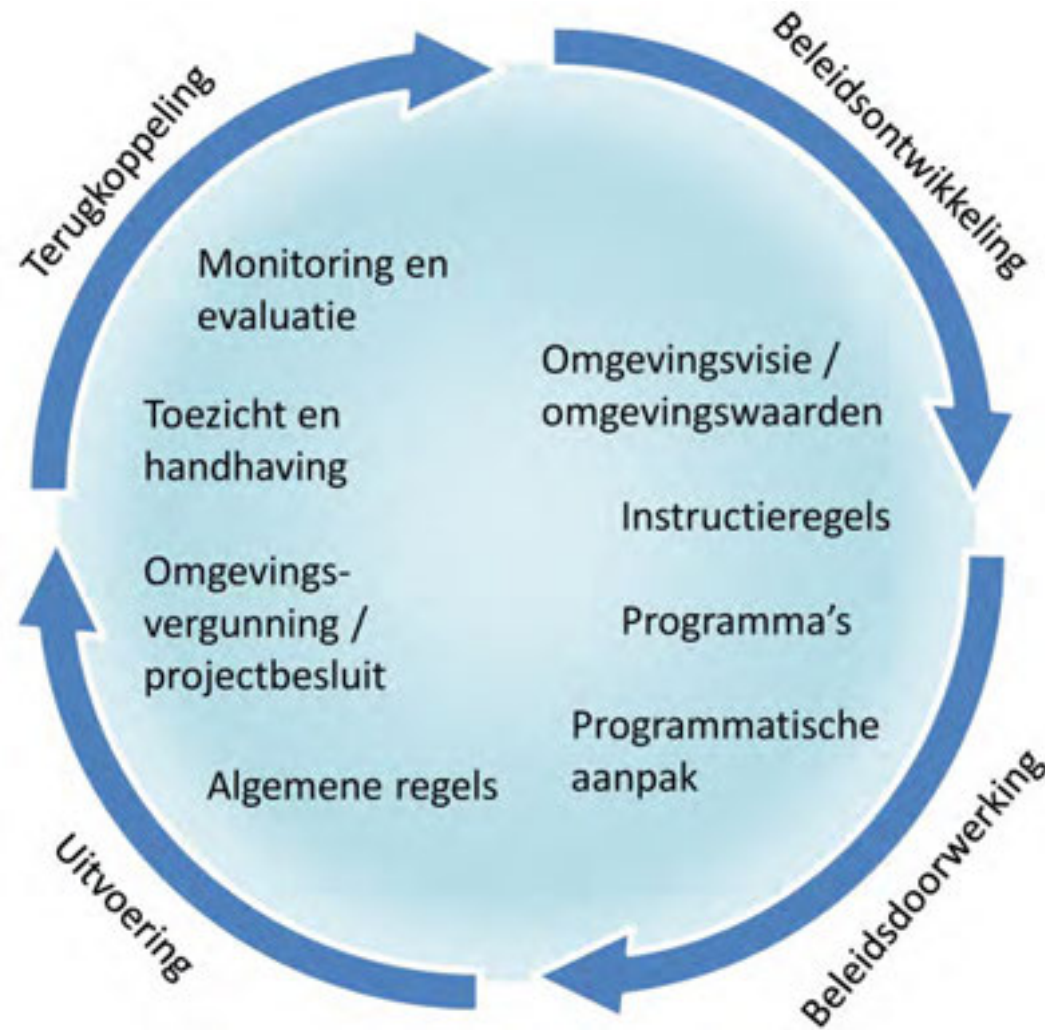
achterhaalde rijksregels
zijn **geschrap**t

bepaalde taken en
bevoegdheden **zijn**
naar decentraal
niveau verschoven

waterschappen en
gemeenten hebben een
bruidsschat met regels

Omgevingswet

Beleidscyclus



VNG De kerninstrumenten

**Voornemen en kwaliteit
fysieke leefomgeving**

← raad



**Uitwerking/maatregelen
verplicht en facultatief**

← college



**Alle regels bij elkaar
regels/vergunningplicht**

← raad



**Omgevingsactiviteit
en wateractiviteit**

← college



**Projectprocedure
publiek belang**

← raad



1. Omgevingsvisie

Samenhangend strategisch plan leefomgeving

2. Het plan of programma

Een pakket van beleidsvoornemens en maatregelen om omgevingswaarden of doelen in de leefomgeving te bereiken en daaraan te blijven voldoen

3. Decentrale regelgeving

Het decentrale bestuur legt daarin voor het hele gebied de algemene regels en vergunningplichten vast

4. Algemene Rijksregels voor activiteiten in de leefomgeving

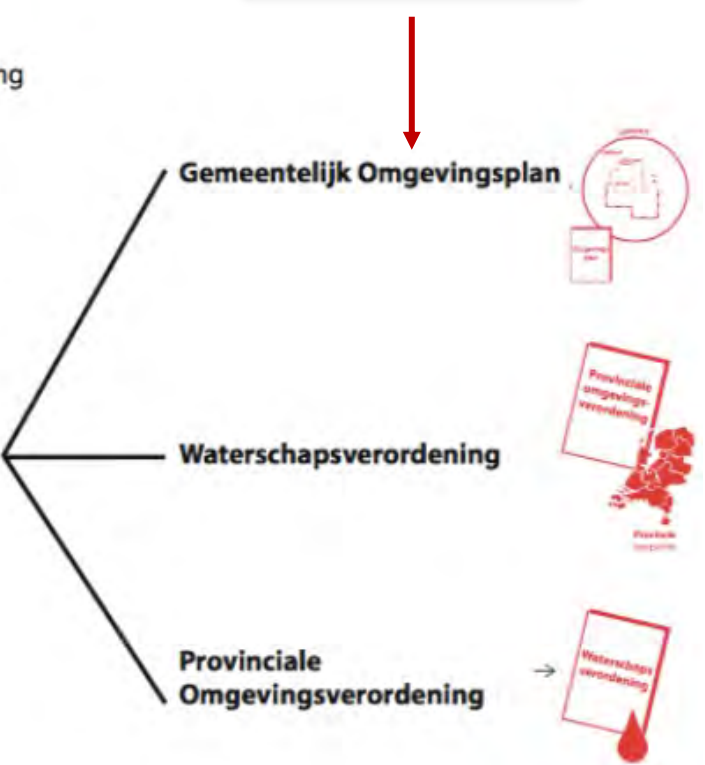
5. De omgevingsvergunning

Daarmee kan een initiatiefnemer via één aanvraag bij één loket toestemming krijgen voor het totaal aan activiteiten die hij of zijn wil gaan uitvoeren

6. Het projectbesluit

Een algemene regeling voor besluitvorming over projecten met een publiek belang volgens een snelle en betere aanpak

Instructieregels

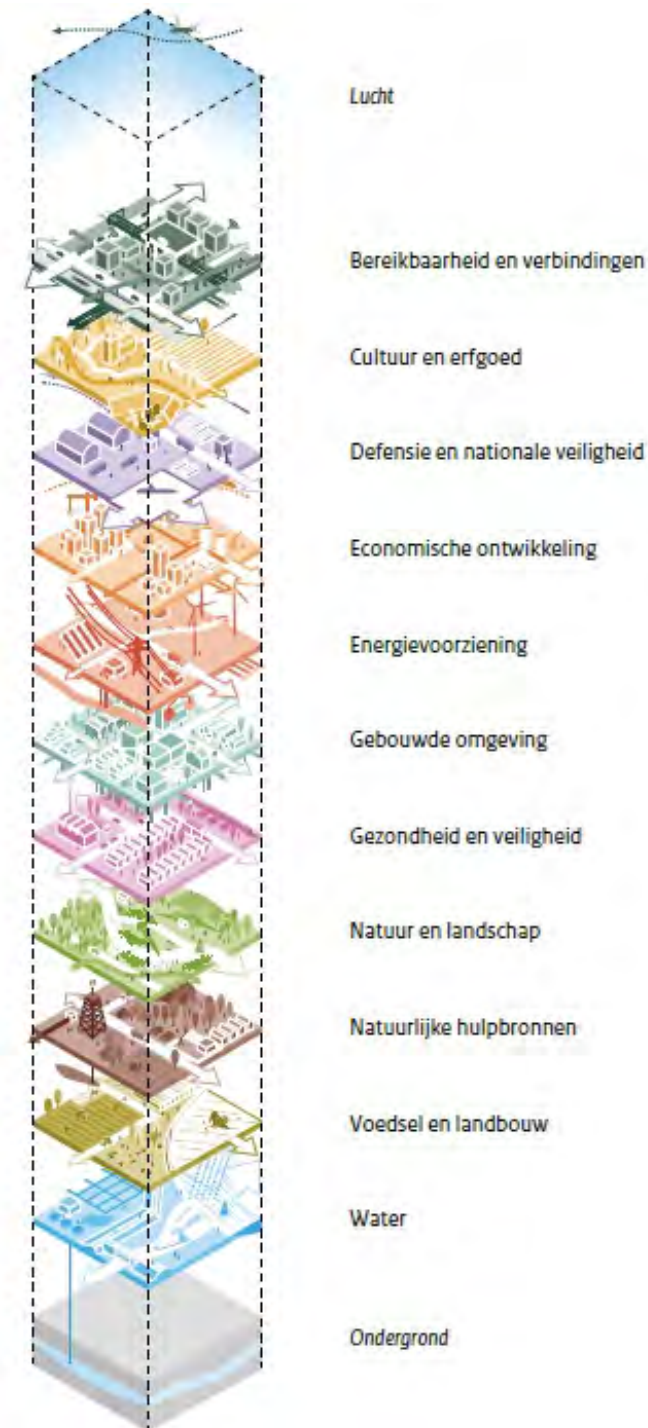




Omgevingsvisie

- de overheid heeft een **eenduidig beleid** vastgelegd in een omgevingsvisie
- uitvoering van doelen vindt plaats via (multi-)sectorale of gebiedsprogramma's
- bevat **sturingsfilosofie**
- procedure afd. 3.4 Awb met **participatie**
- kunnen gezamenlijk worden opgesteld (regio)

Het is niet zo dat een omgevingsvisie moet worden aangepast als een programma wordt gewijzigd of dat een onderwerp in een omgevingsvisie aan de orde moet komen voordat een programma kan worden opgesteld.



Programma

- bevat plannen voor uitvoering van projecten en **maatregelen om sectorale doelen te verwezenlijken**, plannen om aan omgevingswaarden te (blijven) voldoen, of kaders voor de uitoefening van bevoegdheden
- voor vrijwillige programma's is geen afd. 3.4 Awb nodig, behalve bij plan-mer-plicht
- dagelijks bestuur is bevoegd gezag
- **4 varianten:**
 - Onverplicht/Facultatief
 - Verplicht (EU-regels)
 - Voorwaardelijk (n.a.v. omgevingswaarden)
 - Programmatische aanpak (bijv. PAS)

Onverplicht:

- aanscherpen van bestaande omgevingsvergunningen
- inzet van communicatie- of informatie-instrumenten
- inzet van financiële instrumenten
- afspraken met organisaties
- uitvoeren van projecten

Algemene regels

Zijn duidelijk en direct werkend, zonder vergunningplicht

Geen vergunning, mogelijk melding

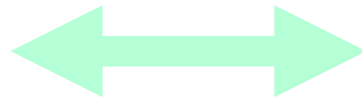
Gesloten normen
Geen belangenafweging

Beoordelingsregels

Vragen om nadere beoordeling en vergunningplicht

Binnen- en buitenplanse vergunning

Open normen
Gekoppeld aan beleidsregels



Functies Wat er kan, wat het is

Locaties Object of gebied in leefomgeving

Activiteiten Wat er mag onder welke voorwaarden

Beginnelsen Richtinggevend zonder handhaving

Zorgplichten Verplichtende gedragsnormen

Toelaatbaarheidseisen Generiek bindend

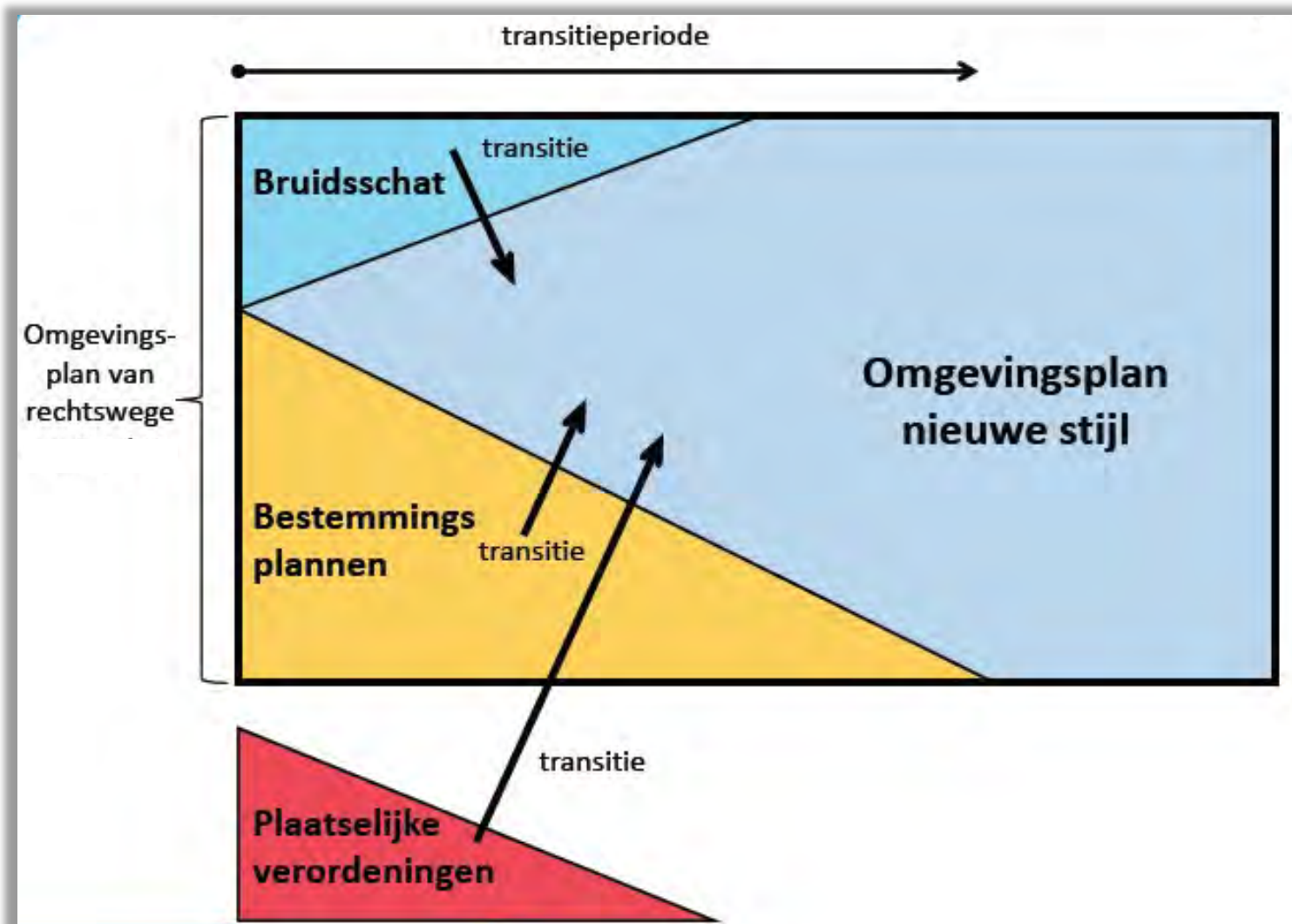
Functionele eisen Situatie specifiek of gebiedsgericht, beheersing van risico's

Technische eisen Dwingende algemene prestatie-eis

Proces eisen Voorgeschreven handelingen

Omgevingswaarden Kwaliteitsdoelen

Nu een tijdelijk omgevingsplan



Bestemmingsplan -> nieuw deel

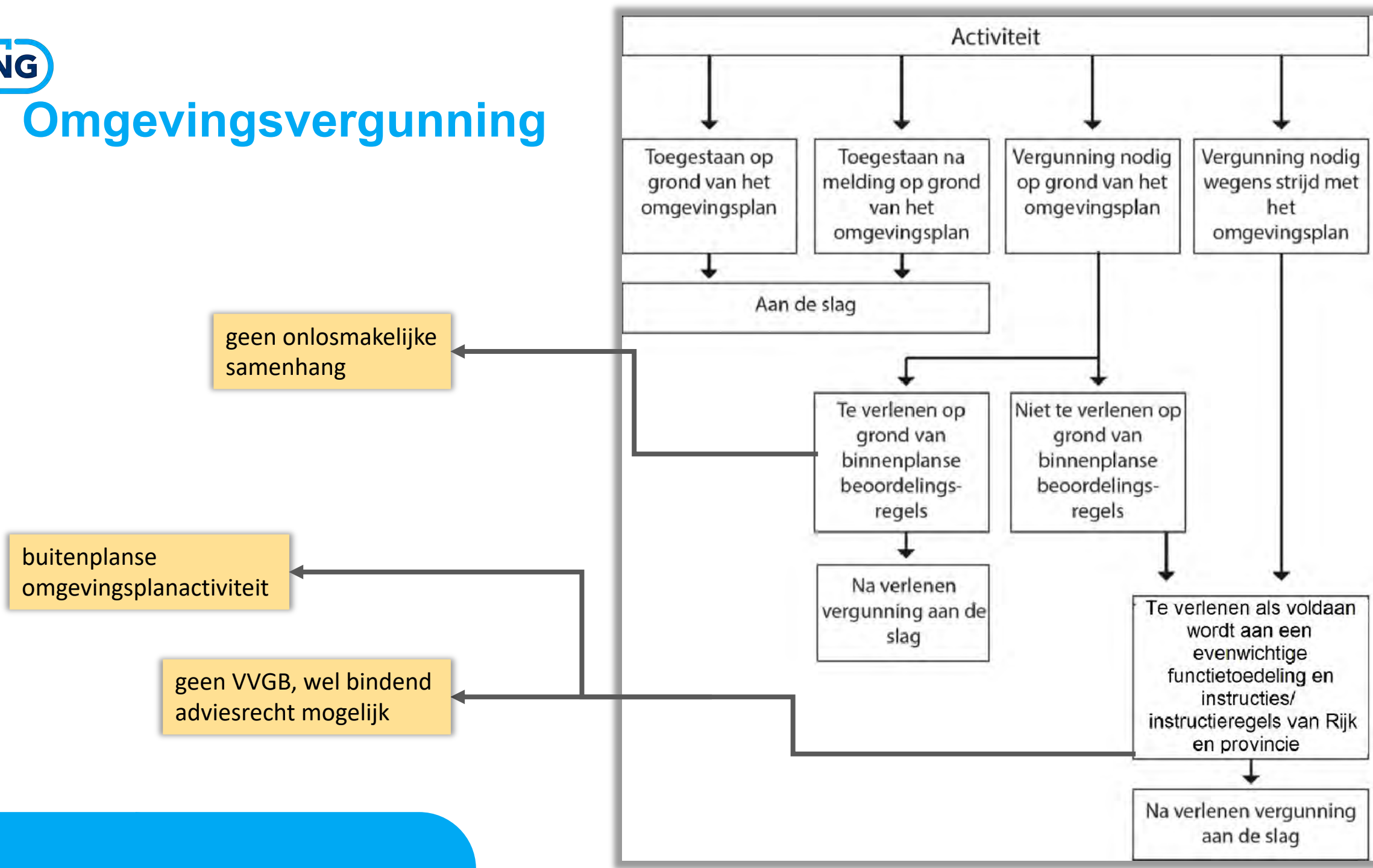
- Tijdelijk deel is 'bevroren'
- Alleen lopende Wro-procedures kunnen nog tot mutaties leiden
- Vaststellingsbesluiten wijzigen alleen het nieuwe deel
- Bij regelconflicten met tijdelijk deel, moet tijdelijk deel voor de desbetreffende locatie vervallen
- Tijdelijk deel kan alleen locatiegewijs voor alle daar geldende regels vervallen
- Overheveling vanuit verordening moet leiden tot intrekken verordening of vervallen van betrokken verordeningsdelen

Omgevingsplan - Tijdelijk deel

- Bestemmingsplan, inpassingsplan, beheersverordening
- Wijzigingsplan en uitwerkingsplan
- Exploitatieplan
- Voorbereidingsbesluit
- Erfgoedverordening
- Verordening hemelwater/grondwater
- Tijdelijke regels bruidsschat



Omgevingsvergunning



Vergunning voor bouwen wordt opgesplitst

Op rijksniveau wordt de vergunningplicht voor bouwen geregeld in het Besluit bouwactiviteiten leefomgeving, waarin ook de technische bouwregels staan. Gemeentelijke regels voor bouwwerken staan in het omgevingsplan, en daarin staat ook of een vergunning nodig is. Met de Invoeringswet komt deze verandering in de Omgevingswet te staan.



De vergunning voor bouwen wordt opgesplitst in een gemeentelijke omgevingsvergunning en een bouwtechnische vergunning. Vaak is namelijk maar een van deze vergunningen nodig.



Zo kan een gemeente in het omgevingsplan bepalen dat voor een dakkapel een vergunning moet worden aangevraagd, terwijl geen bouwtechnische omgevingsvergunning nodig is.



Het initiatief

Kenmerk

Wijzigen omgevingsplan

Afwijken omgevingsplan

Bedoeld voor

- Concrete initiatieven en plannen die nog uitwerking behoeven. Er kan een gedetailleerde of globale regeling worden opgesteld en alles wat daar tussen in zit.
- Initiatieven waarbij gelijktijdig een aanpassing van de lokale regelgeving nodig is ter voldoening aan instructieregels, beleid of om de uitvoerbaarheid te kunnen aantonen. Bijvoorbeeld afschalen van de gebruikruimte van omliggende bedrijven om woonbebouwing mogelijk te kunnen maken.

Concrete projecten op basis van een uitgewerkt plan (Definitief Ontwerp), waarbij het niet nodig is om de regels van naastgelegen percelen aan te passen (bijvoorbeeld afschalen van een milieucategorie) of mogelijkheden in het omgevingsplan op de locatie te schrappen of de bestaande regels te wijzigen

Rechtskarakter

Algemene regels (= herhaalde toepassing mogelijk).

Beschikking (= eenmalige toestemming om activiteit uit te voeren).

Inhoudelijke vereisten

- Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 2.4 Ow);
- Instructieregels (art. 2.22 / 2.24 Ow) en instructies (art. 2.33 / 2.34 Ow) van provincie en Rijk.

- Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 2.4 Ow);
- Instructieregels (art. 2.22 / 2.24 Ow) en instructies (art. 2.33 / 2.34 Ow) van provincie en Rijk.



Participatie

- **kennisgeving** van het voornemen om een omgevingsplan vast te stellen (BG)
- **motiveringsplicht** bij het besluit (BG)
 - **participatiebeleid**
- **aanvraagvereiste** bij het indienen van een aanvraag om een omgevingsvergunning (aanvrager)
 - **soms verplicht**
- participatie is **vormvrij**

Participatie aanvraagvereiste

- aangeven **OF** burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken
- indien ja, verstrekt de aanvrager **gegevens** over HOE zij zijn betrokken en WAT de resultaten zijn
- geen antwoord: buiten behandeling laten van aanvraag
- **participatie is de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer**
- aan de aanvraagvereiste kunnen geen extra eisen worden gekoppeld



Soms verplichte participatie

- bij **onvoldoende** participatie kan het bevoegd gezag zienswijzen ophalen
- de gemeenteraad kan van tevoren “**gevallen van**” **buitenplanse omgevingsplanactiviteiten** aanwijzen voor verplichte participatie
- **niet aan participatie doen**, is dan een grond voor het buiten behandeling laten van de aanvraag maar geen weigeringsgrond

**HEB JE NET ALLES
ONDER CONTROLE**

Postbus 1045 6801 BA Arnhem www.loesje.nl

**BLIJKT DAT
HET TOCH
DEMOCRATISCH
MOET**

Loesje



Digitaal Stelsel Omgevingswet

- **centrale plek** waar digitale informatie over fysieke leefomgeving samenkomt
- bestaat uit: Landelijke voorziening (DSO-LV) + lokale systemen
- DSO-LV omvat o.a.
 - **vergunningcheck**
 - **Vergunningaanvraag/melding/informatieplicht**
 - **regelgeving en beleid** van gemeenten, waterschappen, provincies en rijk
 - *samenwerkingsfunctionaliteit*

Vervangt de voormalige digitale loketten:

- Omgevingsloket Online (OLO)
- Activiteitenbesluit Internet Module (AIM)
- ruimtelijkeplannen.nl
- meldpunt bodemkwaliteit



Meer informatie



- www.IPLO.nl
- <https://vng.nl/rubrieken/omgevingswet>
- <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/>
- <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2016-156.html>
- <https://omgevingswet.overheid.nl/home>