



Raad
van State

Netwerksessie omgevingsplan 'Aanleveren van stukken bij de Raad van State onder de Omgevingswet'

d.d. 1 december 2023

Meryem Tas | gemeente Leidschendam-Voorburg

Bart Veenman | Raad van State



Agenda

- Introductie
- Aanleiding
- Huidige situatie
- Nieuwe situatie
- Randvoorwaarden
- Testen met het webformulier
- Vervolg





Aanleiding

- Ruimtelijke besluiten (bijvoorbeeld besluiten tot wijziging van het omgevingsplan) zullen op een andere wijze tot stand komen, een andere opbouw kennen en op een andere wijze bekend gemaakt worden dan in de huidige situatie.
- Onder de Omgevingswet en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) zal de informatiehuishouding bij gemeenten anders zijn dan onder Wro en Wabo.
- Rechtsbescherming valt nu buiten de scope van het DSO.
- De huidige werkwijze kan niet meer; andere werkwijze voor 8:42 Awb aanlevering Raad van State
 - Anders dan bezwaarschriftencommissie en rechtbanken
- Reden geweest voor verdere analyse en starten werkplaats





Werkplaats

- Deelnemende gemeenten:
 - Tilburg
 - Eindhoven
 - Amsterdam
 - Arnhem
 - Leidschendam-Voorburg
- De Raad van State





Wat hebben we gedaan tijdens de werkplaats?

- Fictief beroepschrift opgesteld tegen een wijzigingsbesluit
- Gemeenten hebben aan de hand van de nieuwe brief de stukken aangeleverd:
 - 4 STOP-TPOD wijzigingsbesluiten
 - 1 TAM-IMRO
- Raad van State heeft het beroepsschrift en de aangeleverde stukken bestudeerd
- Inzichten en informatie uitgewisseld over de nieuwe manier van bekendmaken en beschikbaar stellen van wijzigingen omgevingsplan

Resultaat: aangepaste brief en nieuw webformulier voor het aanleveren van de stukken.





Huidige brief

Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak 7 MEI 2021 Pagina 1 van 4

Raad van de gemeente Leidschendam-Voorburg
Postbus 1005
2260 BA LEIDSCHENDAM

Datum: 6 mei 2021
Oms nummer: 202102933/1/R3
Uw kenmerk:

Inlichtingen: [REDACTED]
Onderwerp: Leidschendam-Voorburg Bestemmingsplan Schakenbosch

Procedure: Beroep

Geachte heer/mevrouw,

U hebt bericht gekregen dat bovenvermelde procedure is gestart.

In de bijlagen A en B bij dit bericht zijn stukken vermeld die op deze zaak betrekking hebben. U wordt verzocht de daarop vermelde stukken toe te zenden. Ik stel u hier toe in de gelegenheid tot en met 13 mei 2021.

De stukken op bijlage A dient u op papier toe te zenden. De stukken op bijlage B dient u via het internetadres <https://extranet.raadvanstate.nl> toe te zenden.

U bent verplicht aan deze verzoeken te voldoen.

Voor het toezenden van de stukken vermeld in bijlage B kunt u inloggen op genoemd internetadres met de gebruikersnaam [REDACTED] in het wachtwoord [REDACTED]. De gebruikersnaam en het wachtwoord worden uitsluitend aan u verstrekt en hebben een vertrouwelijk karakter.

Indien in het plan onderdelen zijn aangewezen waarvan verwerkelijking in de naaste toekomst nodig wordt geacht, wordt u verzocht dit aan te geven bij de toezending van de stukken vermeld in bijlage A.

Privacy
Wees er alert op welke privacygevoelige informatie u wenst te delen, want de Afdeling stuurt de van u ontvangen stukken door naar de andere partijen. Voor meer informatie gaat u naar www.raadvanstate.nl/privacyverklaring.

Over de verdere behandeling van deze zaak ontvangt u nader bericht.

3716789/2011 Postbus 20019 - 2500 EA Den Haag - T 070 426 44 26 - F 070 365 13 80 - www.raadvanstate.nl
Bij correspondentie de datum en het nummer van deze brief vermelden

Raad van State 202102933/1/R3 Pagina 3 van 4

BIJLAGE A

De onderstaande zaak betrekking hebbende papieren stukken:

1. Het raadsbesluit met eventuele bijlagen.
2. Het in het raadsbesluit vermelde voorstel van het college van burgemeester en wethouders met eventuele bijlagen.
3. Het verslag op grond van artikel 3:17 van de Algemene wet bestuursrecht inzake de mondeling ingediende zienswijzen. *
4. De bewijsstukken (Nederlandse Staatscourant, dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad) van de bekendmaking van de tervisielegging van:
a) het ontwerpplan
b) het vastgestelde plan
5. De zienswijzen ingediend bij de gemeente (welke niet geanonimiseerd zijn). *
6. De adviezen die, mede, ten grondslag hebben gelegen aan het bestreden besluit. *
7. De aanvraag tot vaststelling van het plan. *
8. Het reactieve aanwijzingsbesluit. *
9. Exploitatieplan. *
10. De benodigde gegevens van de initiatiefnemer(s) van het bouwplan/project, indien van toepassing en indien deze gegevens niet uit de bovenstaande stukken blijken.
11. Overige van belang zijnde stukken.
12. De toelichting en regels, behorende bij het plan.
13. Een kleurenkopie van (indien van toepassing: beide zijden van) de originele verbeelding(en).

* Indien van toepassing

3716789/2011 Postbus 20019 - 2500 EA Den Haag - T 070 426 44 26 - F 070 365 13 80 - www.raadvanstate.nl
Bij correspondentie de datum en het nummer van deze brief vermelden



Nu...





Straks...





Nieuwe brief

Verzoek stukken besluit tot wijzigen omgevingsplan



U hebt bericht gekregen dat bovengenoemde procedure is gestart.

In de bijlage A bij dit bericht zijn stukken vermeld die over deze zaak gaan. Alle op de zaak betrekking hebbende stukken dienen door u digitaal beschikbaar te worden gesteld. De Afdeling verzoekt u gebruik te maken van het webformulier op de website van de Raad van State (<https://www.raadvanstate.nl/omgevingswet-stukken>) en met links aan te geven waar de stukken zijn te raadplegen (alleen overheidswebsites). Daarbij moet het gaan om een volledig specifieke URL naar (pagina van de website met) het stuk, waar dit minimaal gedurende de looptijd van de procedure beschikbaar is en blijft. Een link naar een inventarislijst met de op de zaak betrekking stukken dient te worden toegevoegd.

In Bijlage B treft u nadere informatie aan over de onderliggende stukken.

Indien u het bestreden besluit hebt opgesteld conform TAM-IMRO (zie bijlage C voor toelichting), moet u aanvullend de in bijlage A onder A12 t/m A14 genoemde stukken beschikbaar stellen.

Let op: stuur aanvullend een lijst met namen die correspondeert met nummers van de zienswijzen en van de nota beantwoording zienswijzen, of de niet gepseudonimiseerde zienswijzen en niet gepseudonimiseerde nota beantwoording zienswijzen per post naar de Raad van State onder vermelding van het zaaknummer. Ook andere van belang zijnde stukken met privacy gevoelige gegevens (zoals van eventuele initiatiefnemers) waarnaar u niet kunt linken, dient u per post te versturen. U kunt ook een lijst met namen gekoppeld aan de gelinkte gepseudonimiseerde stukken sturen.

U krijgt tot uiterlijk **<datum>** de tijd.

U bent verplicht aan deze verzoeken te voldoen.

Over de verdere behandeling van deze zaak krijgt u nog bericht.

Privacy

De Afdeling stuurt de stukken die u stuurt, door aan de andere partijen. Houdt u daar rekening mee als u stukken met privacygevoelige informatie stuurt. Voor meer informatie gaat u naar www.raadvanstate.nl/privacyverklaring.



Nieuwe brief - bijlagen

CONCEPT

BIJLAGE A

De op de zaak betrekking hebbende stukken:

NR	Onderwerp
A1	Het bestreden besluit met eventuele bijlagen afkomstig uit het publicatieblad op officielebekendmakingen.nl . *
A2	Het in het bestreden besluit vermelde voorstel van het college van burgemeester en wethouders met eventuele bijlagen afkomstig uit het publicatieblad op officielebekendmakingen.nl . *
A3	Een link naar een inventarislijst met de op de zaak betrekking hebbende stukken.
A4	De bewijsstukken (afschrift uit gemeentelijk publicatieblad op officielebekendmakingen.nl) van de kennisgeving van de tervisielegging van op de zaak betrekking hebbende stukken bij: a) het ontwerp wijzigingsbesluit b) het vastgestelde wijzigingsbesluit
A5	Een via de printknop op lokaleregelgeving.overheid.nl gegenereerd overzicht van de wetstechnische informatie van het nieuwe deel van het omgevingsplan van uw gemeente, met in de voetnoot het CVDR nummer van de regeling (wordt automatisch gegenereerd via de printknop op de pagina). Het toezenden van de geconsolideerde versie van het omgevingsplan is niet nodig.
A6	De zienswijzen ingediend bij de gemeente (die gepseudonimiseerd zijn), de nota beantwoording zienswijzen (ook gepseudonimiseerd) en verslag over mondeling ingebrachte zienswijzen (ook gepseudonimiseerd). **
A7	De adviezen die, mede, ten grondslag hebben gelegen aan het bestreden besluit. **
A8	De aanvraag tot vaststelling van het bestreden besluit. **
A9	Het reactief interventiebesluit. **
A10	Onderliggende stukken als omschreven in bijlage B (verwijzing naar IMRO nummer indien vindbaar in het DSO-LV) en anders als stuk toevoegen. **
A11	Overige van belang zijnde stukken. **
A12	Indien TAM IMRO is toegepast: Het raadsbesluit met eventuele bijlagen. **
A13	Indien TAM IMRO is toegepast: het in het raadsbesluit vermelde voorstel van het college van burgemeester en wethouders met eventuele bijlagen. **
A14	Indien TAM IMRO is toegepast: Kennisgeving met daarin het IMRO-nummer, waaronder deze gevonden kan worden in DSO-LV. **

* Indien het wijzigingsbesluit is opgesteld conform TAM-IMRO (zie bijlage C) gelden in afwijking van de punten A1 en A2 de bepalingen uit A12 t/m A14.

** Indien van toepassing

AGE B (Toelichting m.b.t. onderliggende stukken)

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft iedere gemeente van rechtswege één omgevingsplan. Dat omgevingsplan bestaat uit twee delen: een tijdelijk deel en een nieuw deel (zie <https://vng.nl/artikelen/voorbereiden-op-het-omgevingsplan-van-rechtswege>).

Om het bestreden besluit te kunnen toetsen is aanvullende informatie uit het tijdelijk deel benodigd. Welke informatie dit is, hangt af van het bestreden besluit. In de meeste gevallen betreft dit een op een locatie geldend bestemmingsplan wat van rechtswege onderdeel uitmaakt van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. In bijzondere situaties kunnen dit ook andere documenten zijn, zoals specifieke verordeningen, exploitatieplannen en bodemkaarten. Behoudens eventuele uitzonderlijke situaties ligt het niet voor de hand alle informatie uit het tijdelijk deel aan te leveren. Op de website van het IPLO (<https://iplo.nl/regelgeving/instrumenten/omgevingsplan-hoofdlijnen/omgevingsplan-rechtswege/overgangsrecht-instrumenten-opgaan-omgevingsplan/>) kunt u lezen welke documenten relevant kunnen zijn. U dient dit in eerste instantie zelf te bepalen.

Naar oude bestemmingsplannen die zichtbaar zijn in DSO-LV (<https://preprod.viewer.dso.kadaster.nl/>) kunt u in een apart document verwijzen (opnemen IMRO nummer ovv van vindbaar in DSO-LV). Relevante onderliggende stukken die niet raadpleegbaar zijn in DSO-LV dient u ons toe te sturen.

BIJLAGE C Toelichting TAM-IMRO

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) ondersteunt bij het werken volgens de Omgevingswet. Er zijn tijdelijke alternatieve maatregelen (TAMs) voor organisaties die bij de voorbereiding en inwerkingtreding van de wet nog geen gebruik kunnen maken van lokale of landelijke onderdelen van het DSO. Deze vangnetten zorgen er voor dat deze organisaties de belangrijkste uitvoeringsprocessen kunnen blijven uitvoeren, totdat ze het DSO wel kunnen gebruiken. Een van de tijdelijke alternatieve maatregelen is TAM-IMRO (<https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/digitaal-stelsel/tam/tam-imro/>). Indien u TAM IMRO heeft toegepast dient u de onder A13 t/m A15 van bijlage A genoemde stukken ook aan te leveren.



Webformulier (1/2)

Raad
van State

hoog contrast lees voor ▶

en | de | fr

Actueel Adviezen Uitspraken Publicatie

U bent hier: Home > Contact > Stukken omgevingsplan

Stukken omgevingsplan

Dit webformulier is uitsluitend bedoeld voor bestuursorganen die van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een expliciet verzoek hebben gekregen om middels dit formulier aan te geven waar de 'op de zaak betrekking hebbende stukken' vindbaar zijn. Dit is altijd in het kader van een door de Raad van State ontvangen beroepschrift tegen een besluit van het bestuursorgaan.

Het is daarom van groot belang dat u ons juiste zaaknummer vermeldt zodat wij deze gegevens correct kunnen verwerken.

Velden gemarkeerd met ☆ zijn verplicht.

E-mail ☆

Organisatie ☆

Ons zaaknummer zoals vermeld op de brief met het verzoek om toezenden stukken ☆



Link naar het bestreden besluit met eventuele bijlagen op officielebekendmakingen.nl ☆

Link naar een inventarislijst met de op de zaak betrekking hebbende stukken ☆

Link naar het in het bestreden besluit vermelde voorstel van het college van burgemeester en wethouders met eventuele bijlagen op officielebekendmakingen.nl ☆

Link naar de bewijsstukken ☆

Afschrift uit gemeentelijk publicatieblad op officielebekendmakingen.nl van de kennisgeving van de tervisielegging van op de zaak betrekking hebbende stukken bij:

- a) het ontwerp wijzigingsbesluit
- b) het vastgestelde wijzigingsbesluit

Link naar de gespeudonimiseerde zienswijzen en gespeudonimiseerde beantwoording zienswijzen.

(Tenzij deze stukken in het geheel ongepeudonimiseerd per post aan de Afdeling worden toegezonden.)

VNG Webformulier (2/2)

Links naar de adviezen die, mede, ten grondslag hebben gelegen aan het bestreden besluit.

Link naar de aanvraag tot vaststelling van het bestreden besluit.

Link naar het reactief interventiebesluit.

Links naar overige stukken waaronder:

- Onderliggende stukken (verwijzing naar IMRO nummer indien vindbaar in het DSO-LV) en anders als link naar stuk toevoegen.

- Indien TAM IMRO is toegepast: het raadsbesluit met eventuele bijlagen.

CONCEPT

- Indien TAM IMRO is toegepast: het in het raadsbesluit vermelde voorstel van het college van burgemeester en wethouders met eventuele bijlagen.

- Indien TAM IMRO is toegepast: kennisgeving met daarin het IMRO-nummer, waaronder deze gevonden kan worden in DSO-LV.

Let op: stuur aanvullend een lijst met namen die correspondeert met nummers van de zienswijzen en van de nota beantwoording zienswijzen, óf de niet gepseudonimiseerde zienswijzen, en de niet gepseudonimiseerde nota beantwoording zienswijzen per post naar de Raad van State.

Stuur ook eventuele overige van belang zijnde stukken, (zoals de benodigde gegevens van de initiatiefnemer(s) van het bouwplan/project, indien van toepassing en als deze gegevens niet uit de bovenstaande stukken blijken) waarnaar u niet kunt linken, per post naar de Raad van State.

Ga verder



Randvoorwaarden beschikbaar stellen stukken

- Algemeen toegankelijke locatie (website/ webdirectory) waar de openbare stukken digitaal beschikbaar zijn. Voor beroep: in ieder geval tot het besluit onherroepelijk is.
- Kleine set 'niet openbare stukken' (zoals originele zienswijzen) aparte aanlevering waar nodig
- *Overige tips:*
 - Zorg voor een duidelijke samenhang tussen het wijzigingsbesluit en de op dit besluit betrekking hebbende stukken.
 - Indien een link is opgenomen in de motivering naar de onderzoeken, zorg dan dat dit een permalink is; de onderzoeken moeten dan ook blijvend te raadplegen zijn. Dit is ook relevant voor het aanleveren van stukken in beroep, maar ook bijvoorbeeld op grond van verplichtingen op grond van de Wet open overheid.
 - Zorg dat het geen zoektocht wordt om de op het besluit betrekking hebbende stukken te kunnen raadplegen. Gebruik een vaste plaats op de website (de gemeente dient een bestendige gedragslijn te hanteren).
- Stem dit ook af met uw communicatieadviseur.



Testen van webformulier

- Welke gemeente wil het webformulier testen?
 - Wijzigingsbesluit in STOP-TPOD
 - TAM-IMRO
- Terugkoppeling volgende week tijdens vragenuur





Vervolg en vragen





Planning komende periode

- 7 december 10.00 – 11.30 uur: **Vragenuur TAM-IMRO**
- 8 december 9.30 – 11.00 uur:
Vragenuur Aanleveren stukken bij de Raad van State onder de Omgevingswet
- 13 december 14.00 - 15.30 uur:
Netwerksessie VTH en omgevingsplan 'Staan uw toepasbare regels per 1-1-2024 in het Omgevingsloket?'
- 14 december 10.30 - 12.00 uur: **Vragenuur BOPA**
Deadline aanleveren vragen via omgevingswet@vng.nl: ma. 11 december om 12.00 uur
- 15 december 9.30 - 11.00 uur: **Netwerksessie omgevingsplan met 2 onderwerpen:**
 - **'In beheer nemen van de bruidsschat'**
 - **'Veranderende functies en taken in de planvormingsketen onder de Omgevingswet'**