

Ontwikkelagenda Veiligheid voorop

# Opzet Werkplan Landelijk Netwerk Zorg-Straf 2023

22 november 2022

# Inhoudsopgave

<b>1. Doel, opdracht, afbakening en randvoorwaarden</b>	<b>03</b>
<b>1.1 Inleiding: de Ontwikkelagenda Veiligheid Voorop</b>	<b>03</b>
<b>1.2 Werkplan LNZZ 2023: drie opdrachten</b>	<b>03</b>
<b>1.3 Afbakening</b>	<b>05</b>
<b>1.4 Randvoorwaarden en risico's</b>	<b>05</b>
<b>2. Werkplan LNZZ 2023</b>	<b>06</b>
<b>2.1 Uitvoeren en verankeren verbeteracties OAVV</b>	<b>06</b>
<b>2.2 Omgeving en aansluiten op andere ontwikkelingen</b>	<b>10</b>
<b>2.3 Organisatie en communicatie</b>	<b>12</b>

# 1. Doel, opdracht, afbakening en randvoorwaarden

---

## 1.1 Inleiding: de Ontwikkelagenda Veiligheid Voorop

Veilig Thuis, politie, Openbaar Ministerie, Raad voor de Kinderbescherming en de drie reclasseringsorganisaties (3RO) werken samen aan verbeterlagen in de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling als er sprake is van samenloop tussen zorg en straf.

We werken vanuit de bedoeling, de veiligheid van de betrokkenen staat voorop. Om onze samenwerking te kunnen versterken hebben we in 2018 de Ontwikkelagenda Veiligheid Voorop (OAVV) met elkaar vastgesteld. De OAVV is gebaseerd op de Visie Gefaseerd samenwerken aan veiligheid.

De uitvoering van de OAVV is in handen van de Regionale Netwerken Zorg-Straf (RNZS). Het Landelijk Netwerk Zorg-Straf (LNZS) voert de landelijke supervisie. Zij worden bestuurlijk aangestuurd door het Bestuurlijk Netwerk Zorg-Straf (BNZS).

Meer informatie over de OAVV en de bereikte resultaten is te vinden op: <https://vng.nl/artikelen/veiligheid-voorop-programma-ghnt>

## 1.2 Werkplan LNZS 2023: drie opdrachten

Ieder jaar maakt het LNZS de gezamenlijke inzet op de verbeterlagen voor het komende jaar concreet. In het Uitvoeringsplan 2022 stond de regionale uitvoering centraal evenals de duurzame bestending van de tot nu toe behaalde resultaten.

In 2022 zijn duidelijk stappen gezet in het verankeren van de Ontwikkelagenda Veiligheid Voorop in de praktijk. Dat willen we in 2023 voorzetten en versterken. Het doel van dit Werkplan LNZS 2023 is dan ook: *eind 2023 kent elke regio een staande en effectieve praktijk in de samenwerking tussen zorg en straf, of werkt daar concreet naar toe.*

Om dat doel te bereiken, stellen we onszelf in 2023 drie opdrachten:

### Drie opdrachten voor 2023

<i>1. Uitvoeren en verankeren van de verbeteracties van de OAVV</i>	In 2023 helpen we de regio's om de intensieve, vroegtijdige samenwerking zorg-straft verder en duurzaam te verankeren. De werkende principes van de verbeteracties zijn daarbij leidend, op de bedoeling van de Ontwikkelagenda Veiligheid Voorop: vroegtijdig en intensief samenwerken bij de samenloop van zorg en straf, waarbij veiligheid van betrokkenen voorop staat (volgens de Visie Gefaseerd samenwerken aan veiligheid).
<i>2. Omgeving en aansluiten op andere ontwikkelingen</i>	Een goede aansluiting en positiebepaling van de doelstellingen van de OAVV op het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming en andere ontwikkelingen, zoals de update van het Kwaliteitskader Werken aan Veiligheid voor lokale (wijk) teams, de Meerjarenagenda Zorg- en Veiligheidshuizen, het Landelijk Actieprogramma Seksueel Geweld en de Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, met name preventie.
<i>3. Organisatie en communicatie</i>	Ontwerp voor en afspraken over een toekomstbestendige verhouding tussen regionale uitvoeringspraktijk en landelijke ondersteuning, inclusief bijbehorende middelen, kennisinfrastructuur en/ of organisatiestructuur.

### 1.3 Afbakening

Het Uitvoeringsplan 2022 voorzag voor 2023 en verder nog twee mogelijke hoofdopdrachten voor het LNZZS:

- verbreding van de vroegtijdige aanpak in de samenloop zorg-straft naar bijvoorbeeld de aanpak van seksueel geweld en/ of het brede taakveld zorg & veiligheid
- het opstellen van een Ontwikkelagenda voor verbeterlagen in de loop van de zaak bij samenloop straf en zorg in zaken met een lange doorlooptijd (denk bijvoorbeeld aan de doorlooptijd van het strafproces in zaken KM).

Vanwege middelen en capaciteit moeten we keuzes maken. De bovenstaande ontwikkelrichtingen voor de OAVV staan daarom zeker bij het LNZZS op de radar, maar vooral in relatie tot een goede aansluiting op het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, het Kwaliteitskader Werken aan Veiligheid, het Landelijk Actieprogramma Seksueel Geweld, de Meerjarenagenda Zorg- en Veiligheidshuizen en de Aanpak Georganiseerde Criminaliteit (preventie). Dit werkplan 2023 houdt de focus op verankering van de OAVV zelf.

### 1.4 Randvoorwaarden en risico's

In het BNZZS van juni 2022 hebben de ministeries van VWS en J&V toegezegd zich sterk te maken voor het beschikbaar stellen van € 1 miljoen aan "incidentele middelen voor 2023 voor ondersteuning van het netwerk zorg straf (breed: regionaal, landelijk en bestuurlijk)". Daarmee is een belangrijke randvoorwaarde vervuld. Een andere randvoorwaarde is een goede samenwerking met het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming en andere ontwikkelingen, zoals de Meerjarenagenda Zorg- en Veiligheidshuizen. We willen vanuit het LNZZS daar een constructieve bijdrage leveren aan de ontwikkeling en organisatie daarvan. Andersom merken we die intentie ook.

Tegelijk zien we daar een risico. Het Toekomstscenario kan zijn schaduw vooruit gaan werpen, wat een afwachtende houding of gebrek aan motivatie in de regio tot gevolg kan hebben ("straks wordt alles toch weer anders"). We hebben daar op basis van de ervaringen in de praktijk nu nog geen concrete aanwijzingen voor, maar willen dit wel bewaken. Met een goede communicatie en onze medewerkers als ambassadeurs binnen de samenwerkingspartners en in de regio's, kunnen we dit risico beperken en willen we er vooral een kans van maken door de meerwaarde van vroegtijdige samenwerking vanuit de praktijk en geboekte resultaten te laten zien.

Tenslotte is de aansluiting van de diversiteit aan VT-organisaties op de OAVV een belangrijk aandachtspunt. Nu is er nog veel diversiteit in de bekendheid van de OAVV bij lokale bestuurders van de VT's en in de aansluiting op de regionale aanpak GIA. We zullen duidelijker moeten maken wat we vragen en verwachten van de verschillen VT-organisaties om de OAVV verder en duurzaam te verankeren, ook in de samenwerking met het lokale veld.

## 2. Werkplan LNZZS 2023

### 2.1 Uitvoeren en verankeren verbeteracties OAVV

<b>Opdracht 1</b>	In 2023 helpen we de regio's om de intensieve, vroegtijdige samenwerking zorg-straft verder en duurzaam te verankeren. De werkende principes van de verbeteracties zijn daarbij leidend, op de bedoeling van de Ontwikkelagenda Veiligheid Voorop: vroegtijdig en intensief samenwerken bij de samenloop van zorg en straf, waarbij veiligheid van betrokkenen voorop staat (volgens de Visie Gefaseerd samenwerken aan veiligheid).
<b>Doel 2023</b>	Eind 2023 kent elke regio een staande en effectieve praktijk van samenwerking zorg-straft in elk van de in de OAVV benoemde afstemmingsmomenten (de momenten in de loop van de zaak waar de vier verbeteracties in de AOVV uit voortkomen), of werkt daar concreet naar toe aan de hand van regionale samenwerkingsafspraken.
<b>Toelichting</b>	<p>De verbeteracties Samen op in Acuu, Actie-overleg, Samenwerking HG met VT en ZSM, Samenwerken bij Strafbare Kindermishandeling bieden een handvat voor en concrete invulling van de vroegtijdige samenwerking zorg-straft.</p> <p>We willen in 2023 na vijf jaar OAVV de cirkel rond maken: om de vroegtijdige samenwerking te verbeteren zijn in 2018 verbeteracties uitgezet, die in de regionale praktijk zijn vormgegeven. Op basis van ervaringen en resultaten - onder meer opgehaald in de Indicatorenrapportage Kwaliteit &amp; Impact - willen we de regio's ondersteunen om "de bedoeling" van de OAVV verder te realiseren. De werkzame elementen uit de verbeteractiezijn daarbij voor ons leidend. Het "wat" we willen staat en daarmee geven we een landelijke uniformiteit in kwaliteit aan. Het "hoe" kan per regio worden ingevuld en daar ondersteunen we bij.</p> <p>Het LNZZS zet daarbij niet in op specifieke doelgroepen, maar op de vroegtijdige samenwerking in de samenloop zorg-straft. Dat is toepasbaar - uiteraard met variaties en specificaties - voor alle doelgroepen en in alle regio's.</p> <p>Naast de verbeteracties spelen andere relevante ontwikkelingen in de vroegtijdige samenwerking, zoals het Methodisch Interview, de mogelijke herziening va het Tijdelijk Huisverbod (THV) en de Juridische onderbouwing gegevensuitwisseling (wijziging WMO en beleidsbesluit).</p>

**Inzet**

**Samenwerking in de Regionale Netwerken Zorg-Straf**

- We blijven regio's ondersteunen met inkoopopdrachten die concreet bijdragen aan het doel: een vroegtijdige en effectieve samenwerking bij de samenloop zorg-straft volgens de werkende principes van de verbeteractiviteiten.
- We willen de in de regio geboekte resultaten nadrukkelijker delen, zodat regio's van elkaars werk kennis kunnen nemen en er inspiratie uit kunnen halen.
- We ontwikkelen een "model routekaart vroegtijdige samenwerking zorg-straft" en ondersteunen regio's in het ontwikkelen van regio- of doelgroep-specifieke routekaarten. Voorbeelden zijn de routekaarten strafbare kindermishandeling en ex-partnerstalking, waar al ervaring mee is opgedaan.

**De Verbeteracties**

***Samen op in Acuu***

- We bevorderen kennisdeling tussen regio's delen door middel van goede voorbeelden (praktisch organiseren van) en over de werkzame elementen van Samen op in Acuu.

***Actie-overleg***

- Het Actie-overleg heeft in de regio's eigen dynamiek. Aan de hand van de opbrengst uit de landelijke overlegtafels van voorzitters ondersteunen we bij wat nodig is om in elke regio een Actie-overleg te organiseren dat tegemoetkomt aan de werkzame elementen en aansluit op de werkwijze in de regio. Onderdeel van deze ontwikkeling is onderzoek naar nut, noodzaak en tempo van aansluiting bij wijkteams/ lokale teams (hier ligt een link met het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming).

***Samenwerking HG door VT en ZSM***

- We zetten ons in voor de verdere versterking van de samenwerking HG door VT en ZSM: meer digitale mogelijkheden, vaststellen van kritische onderdelen, randvoorwaarden en benodigde werkafspraken.
- We willen stappen zetten om ook de samenwerking bij niet-vast zaken en de samenwerking bij zorgen over minderjarigen te intensiveren.
- We willen dat de beschikbare scholingsmogelijkheden voor medewerkers van VT en ZSM over elkaars taken en verantwoordelijkheden en over de mogelijkheden van informatiedeling volledig worden benut.
- We stellen een advies op voor verankering van de samenwerking aan landelijke bestuur ZSM.

***Samenwerking in de aanpak van strafbare kindermishandeling***

- We stimuleren het organiseren van vakdagen in alle regio's om het goede gesprek en ontmoetingen aan de moedigen.
- We zorgen ervoor dat de regio's kennis en ervaring uitwisselen en elkaar inspireren, waarbij ontwikkelde producten (zoals routekaarten en werkvormen) uit andere regio's kunnen worden overgedragen.
- We bieden de regio's de mogelijkheid om dialoogsessies over grijs gebied zaken, evaluatie sessies en inspiratiesessies over samenwerking te organiseren om de verbinding in de regio's te versterken.
- We brengen de Handreiking Samenwerken bij Strafbare Kindermishandeling (HSSK) nadrukkelijker onder de aandacht en doen onderzoek naar de vraag of herijking van de HSSK nodig is.
- We houden oog voor bestuurlijke betrokkenheid en hebben een signaleringsfunctie indien de samenwerking landelijk of regionaal onvoldoende aandacht krijgt.

**Ontwikkelingen die we landelijk oppakken, om de uitvoering van de verbeteracties in de regio's te ondersteunen**

***Methodisch Interview***

- Vanuit Veiligheid Voorop leveren we input op de ontwikkeling van het Methodisch Interview en deskundigheid bevorderen.
- We willen consensus binnen het LNVt mogelijk maken over de inzet van het Methodisch Interview.

***Tijdelijk Huisverbod***

- Vanuit Veiligheid Voorop zijn we actief betrokken bij de mogelijke herijking THV.
- We willen daarbij ontdebelen en naar een efficiënte inzet van middelen en interventies. We streven naar regionale samenwerkingsafspraken tussen politie, OM, VT en gemeenten over de samenloop THV & ZSM (hier ligt een relatie met Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming).

***Juridische onderbouwing gegevensuitwisseling (wijziging WMO, beleidsbesluit en OM-traject)***

- We willen meer zicht krijgen op wat er nog nodig is voor de uitvoering en waar de professional behoefte aan heeft.
- We zullen actief betrokken blijven bij het traject en blijven de voorgenomen wijziging van de WMO ten aanzien van de informatiedeling naar de regionale netwerken communiceren.



**Overige**

- We zetten ons in voor verdere deskundigheidsbevordering, herkenning, tijdige signalering, vroegtijdige samenwerking en een betere aansluiting op het sociaal domein van gemeenten (met name de vrouwenopvang) op de aanpak van verschijningsvormen van huiselijk geweld als stalking, intieme terreur, psychische mishandeling, complexe scheidingen en contactverlies, gender- en traumabewust werken, eengerelateerd geweld, verborgen vrouwen et cetera. Voor de professional moet duidelijk(er) worden welke expertise dan nodig is en waar die is te vinden.
- We zetten ons ervoor in om de link van Veiligheid Voorop met de aanpak seksueel geweld en seksueel misbruik (zedes) te verstevigen. Het gaat immers om hetzelfde belang van vroegtijdige samenwerking bij de samenloop zorg-straft. Momenteel worden de mogelijkheden van een kennisnetwerk en een landelijk actieplan met CSG, VT, SO, OM en politie verkend.

## 2.2 Omgeving en aansluiten op andere ontwikkelingen

<b>Opdracht 2</b>	Een goede aansluiting en positiebepaling van de doelstellingen van de OAVV op het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, het Kwaliteitskader Werken aan Veiligheid, het Landelijk Actieprogramma Seksueel Geweld, de Meerjarenagenda Zorg- en Veiligheidshuizen en de Aanpak Georganiseerde Criminaliteit (preventie).
<b>Doel 2023</b>	De vroegtijdige samenwerking in de samenloop zorg en straf is goed aangehaakt op het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming en de andere genoemde ontwikkelingen.
<b>Toelichting</b>	<p>Het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming is volop in ontwikkeling. Die ontwikkeling is uiteraard ook van cruciaal belang om beter en sneller de directe veiligheid in gezinnen te realiseren wanneer er sprake is van de samenloop zorg-straf. We willen daarom een intensieve samenwerking met het Toekomstscenario vormgeven.</p> <p>Cruciaal is daarbij de rol van VT als “voor deur” naar het sociaal domein en het lokale veld. Dat VT zicht houdt op veiligheid in zaken hangende een straf- of civiele zaak is een belangrijke randvoorwaarde in de samenwerking van de OAVV met gemeenten.</p> <p>Het Kwaliteitskader Werken aan Veiligheid voor lokale (wijk)teams wordt momenteel doorontwikkeld. We gaan in het kader daarvan in gesprek over wat gemeenten van ons als OAVV-partners nodig hebben om het kader goed werkend te krijgen. Belangrijk daarbij is dat ook binnen gemeenten de link tussen enerzijds het sociaal domein en jeugd (waar nu veelal de aanpak huiselijk geweld is ondergebracht) en anderzijds het domein van openbare orde en veiligheid goed wordt gelegd.</p> <p>Het Toekomstscenario vergt de meest intensieve samenwerking en de meeste aandacht vanuit het LNZZS. Op de andere genoemde thema's zal de samenwerking minder intensief zijn, maar willen we goed de verbinding blijven houden. Per ontwikkeling doen we wat nodig is om vanuit de samenwerking zorg-straf te staan voor de directe veiligheid in gezinnen. De inzet vanuit het LNZZS beoordelen we per genoemde ontwikkeling. Belangrijk aandachtspunt daarbij is ook hoe we de ontwikkelingen kunnen inzetten om de link met het lokale veld te versterken.</p>

**Inzet**

***Aansluiting op het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming***

In 2021 stelden we een position paper op ten aanzien van de eerste schetsen van het Toekomstscenario. Nu willen we graag in het kader van Toekomstscenario de samenwerking aangaan op tenminste de volgende vraagstukken.

- Hoe zorgen we zowel landelijk als regionaal voor aansluiting van het Toekomstscenario op de aanpak van Veiligheid Voorop?
- Welke ervaringen en resultaten uit Veiligheid Voorop moeten (minimaal) een plek krijgen in het Toekomstscenario om de directe veiligheid in gezinnen beter en sneller te kunnen realiseren wanneer er sprake is van de samenloop zorg-straft?
- Wat betekent de verdere ontwikkeling van het Toekomstscenario voor de organisatie van het LNZZS en de Regionale Netwerken?
- Hoe zorgen we ervoor dat de Regionale Netwerken Zorg Straft goed worden betrokken bij (de regioaanpak van) het Toekomstscenario? Wat is ervoor nodig om dat samen landelijk en in de regio's op te pakken? Denk aan zaken als:
  - de verbinding van de OAVV in de regio met de proeftuinen Toekomstscenario
  - het voortbouwen op de verbeteracties van de OAVV
  - het werken vanuit de Visie Gefaseerd samenwerken aan veiligheid
- Wat betekent de samenwerking met het Toekomstscenario voor de organisatie van het LNZZS en de Regionale Netwerken Zorg-Straft?

***Aansluiting met gemeenten***

- We willen afspraken maken over de aansluiting van de zorg-straftpartners met gemeenten. We onderzoeken met de VNG en het Ministerie van VWS of we tot een samenwerkingskader 'gemeentelijk domein/ zorg-straftdomein' kunnen komen in 2023. Dat kader moet dan een constructieve rol spelen in de ontwikkeling van het Toekomstscenario en andere ontwikkelingen, zoals het Kwaliteitskader Werken aan Veiligheid, de Meerjarenagenda Zorg- en Veiligheidshuizen, het Landelijk Actieprogramma Seksueel Geweld en de Aanpak georganiseerde criminaliteit (preventie).

## 2.3 Organisatie en communicatie

<b>Opdracht 3</b>	Ontwerp voor en afspraken over een toekomstbestendige verhouding tussen regionale uitvoeringspraktijk en landelijke ondersteuning en aansturing, inclusief bijbehorende middelen, kennisinfrastructuur en/ of organisatiestructuur.
<b>Doelen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Netwerksamenwerking en netwerkleiderschap: een duidelijke visie op en afspraken over verankering van de taken van BNZS en LNZS na 2023 (in samenwerking met Common Eye).</li> <li>▪ Samenwerking op de samenloop zorg-straft is vanaf 2023 een kerntaak van de samenwerkingspartners, zodat de samenwerking ook daadwerkelijk in de organisaties en regio's wordt belegd en geborgd (van vrijblijvendheid naar structurele verankering).</li> <li>▪ Continuïteit en taakvolwassenheid van de Regionale Netwerken Zorg-Straf. Het streven is dat eind 2023 sprake is van zelfstandig functionerende regionale netwerken die de vroegtijdige intensieve samenwerking bij de samenloop van zorg en straf in de regio aanjagen en ondersteunen.</li> <li>▪ Uitwisseling kennis en ervaring tussen de regio's faciliteren.</li> <li>▪ Deskundigheidsbevordering en kennisinfrastructuur verder vormgeven.</li> <li>▪ Communicatie van de resultaten OAVV landelijk en in de regio verder vormgeven.</li> </ul>
<b>Toelichting</b>	<p>Samenwerking en samenwerkingsvaardigheden zijn - bovenop de inhoudelijke kennis die vanuit de eigen organisaties aanwezig is - zo belangrijk in de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling, dat er ruimte, bestuurlijke commitment en middelen nodig zijn om te ontwikkelen en onderhouden.</p> <p>We moeten daarbij keuzes maken over de toekomstige aansturing en facilitering van de vroegtijdige samenwerking in zorg-straft. Leidend daarbij is de vraag wat er nodig is om in de regio's de intensieve, vroegtijdige samenwerking zorg-straft verder en duurzaam te verankeren.</p> <p>We willen de resultaten van Veiligheid Voorop laten spreken en zo de praktijk verder brengen. Dat vraagt om een goede organisatie binnen de samenwerkende organisaties, maar het vergt ook organisatie van de netwerksamenwerking, zowel landelijk als in de regio. De vraag naar integrale bestuurlijke aansturing is daarbij ook aan de orde.</p> <p>In het LNZS kunnen de samenwerkingspartners elkaar helpen bij de vraag wat er per organisatie nodig is om de OAVV duurzaam tot een succes te maken en in de regio te verankeren. Het LNZS is er vervolgens ook om overzicht en focus te bewaken en te schakelen met het Rijk en andere partners, zoals de VNG.</p>

**Inzet**

***Netwerksamenwerking en netwerkleaderschap***

- We stellen een duidelijke visie op en afspraken over verankering van de taken van BNZS en LNZS na 2023 (in samenwerking met Common Eye).
- We willen in 2023 de regionale ondersteuning (op aanvraag) doorzetten en daar middelen voor beschikbaar stellen vanuit het LNZS. Het moet bij de ondersteuningsaanvragen wel gaan om het implementeren of verankeren van de OAVV in de regio.
- In de regio's hangt de OAVV nu nog (te) vaak op enkele personen in het RNZS. We willen zicht houden op organisatiestructuur en rollen van de samenwerkingspartners en op wat nodig is voor eigenaarschap, organisatie, doorgroei en verankering. We willen daarom de PCDA-cyclus in de regio's stimuleren en ondersteunen.
- Netwerksamenwerking met Zorg- en Veiligheidshuizen, GGD, Veiligheidsregio, gemeenten en GI's is van groot belang. Daarin willen we een volgende stap zetten en verkennen of landelijke afspraken tussen LNZS en ZVH's mogelijk zijn als kader voor versterking van de praktische samenwerking in de regio's.
- We willen de ZVH's waar wenselijk en mogelijk aan laten sluiten bij RNZS'en, bijvoorbeeld om te leren van casusreviews, intervisie of andere werkvormen.
- Waar mogelijk willen we (deels) overlappende overleggen en casuïstiektafels in de regio helpen stroomlijnen (we ondersteunen op verzoek van de regio's).
- In 2023 verkennen we de mogelijkheid voor een doorontwikkeling van de OAVV naar de vroegtijdige samenwerking ná de fase van directe veiligheid: hoe willen we samenwerken na een crisis? Welke partijen zijn dan nodig, welke samenwerkingsafspraken en zijn er al goede voorbeelden? Hier ligt uiteraard een verband met de positionering en ontwikkeling van het Toekomstscenario.

***Deskundigheidsbevordering en kennisinfrastructuur***

- Deskundigheidsbevordering is een verantwoordelijkheid van de afzonderlijke samenwerkingspartners, maar meer gezamenlijke training is nodig en dat willen we stimuleren vanuit het LNZS. Met de samenwerkingspartners van de OAVV, maar ook met gemeenten, GI's, GGD, ZVH's en andere partners.
- We willen de kennis en ervaring van collega's die voorlopen en die de samenwerking volgens de OAVV actief uitdragen beter benutten om de OAVV verder te brengen.
- We willen de mogelijkheid onderzoeken voor een handreiking voor een "OTO-cyclus" (Opleiden, Trainen, Oefenen) voor de "lerende netwerken" in de regio's (en ondersteunen met werkvormen).
- De ontwikkelde kennis en resultaten staan nu gebundeld op de website van VV. We willen die resultaten en kennis meer naar de professionals krijgen (zie ook communicatie).

***Werkset indicatoren 2.0***

- We gaan de Werkset Indicatoren Kwaliteit en Impact doorontwikkelen: compacter en meer op “de bedoeling” en resultaten, zodat de Regionale Netwerken Zorg-Straf een instrument voor een ‘zelf-audit’ in handen hebben, dat ook kan worden ingezet in de PCDA-cyclus.

***Communicatie***

- Goede en doelgerichte communicatie is belangrijk en de basis voor onze samenwerking. We zetten ons in om binnen de samenwerkende organisaties ervoor te zorgen dat er voldoende inzet mogelijk is. In 2023 is externe ondersteuning nog nodig.
- We faciliteren (op verzoek) een goede informatie-uitwisseling tussen regio’s (aan de hand van bijvoorbeeld best practices, opgedane leereffecten en infographics).
- We willen (digitale) zichtbaarheid en bestuurlijke communicatie Regionale Netwerken Zorg-Straf faciliteren (naar behoefte). Hier ligt een link met het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming.
- We organiseren een Landelijke Vakdag Veiligheid Voorop.

# Ontwikkelagenda Veiligheid voorop 2018-2022

## In het werk aan het werk

Als Veilig Thuis, politie, Openbaar Ministerie, Raad voor de Kinderbescherming en reclassering werken wij samen aan verbeterlagen in de aanpak van huiselijk geweld (HG) en kindermishandeling (KM) als er sprake is van samenloop tussen zorg en straf. We werken vanuit de bedoeling, de veiligheid van de betrokkenen staat voorop. Om onze samenwerking te kunnen versterken hebben we vanaf 2018 een ontwikkelagenda met elkaar vastgesteld en zetten we ons in op de uitvoering ervan. Ieder jaar maken we onze gezamenlijke inzet op de verbeterlagen voor het komende jaar concreet<sup>1</sup>.

In 2021 stond de ontwikkeling en uitvoering van de vier afstemmingsmomenten in de vroegtijdige aanpak bij samenloop van zorg en straf centraal:

- 1 Samen op bij acute onveiligheid
- 2 Actie-overleg bij dreigend gevaar of risico op onveiligheid
- 3 Aanpak huiselijk geweld met Veilig Thuis & ZSM bij aangehouden verdachten en niet-vastzaken
- 4 Samenwerken bij strafbare kindermishandeling.

Daarbij werkten we aan duurzame bestending van de resultaten door:

- De aansluiting bij het lokale veld en de gemeenten uitdrukkelijk op te zoeken.
- Samen werk te maken van de Visie Gefaseerd samenwerken aan veiligheid.
- De juridische onderbouwing uit te werken onder de 'loop van de zaak'
- Een set indicatoren uit te werken op kwaliteit en impact van de vroegtijdige aanpak zorg-straf.

## Ontwikkelagenda Veiligheid voorop 2022: regionaal centraal en duurzaam bestendigen

Nu is er behoefte aan rust en bestending van de intensieve samenwerking. Voor 2022 staan daarom 3 opgaven centraal

- **Regionale uitvoering** op de 4 afstemmingsmomenten in de loop van de zaak bij vroegtijdige aanpak van HG/KM bij samenloop zorg-straf. De praktische thematische toepassing hoort daarbij (denk aan (ex-)partner stalking, eengerelateerd geweld, ouderenmishandeling, intiem terreur).
- **Duurzame bestending** van resultaten in deze vroegtijdige aanpak door toe te werken naar landelijke duurzame besluiten op de Visie, de werkprocessen, de juridische onderbouwing en de indicatoren op kwaliteit en impact.
- **Concrete planvorming** op 2023 en verder, op inhoud en inclusief de uitwerking welke steunstructuur intensieve samenwerking nodig heeft om effectief te kunnen werken.

<sup>1</sup> Zie voor een korte uitleg: [uitleg\\_ontwikkelagenda.pdf](#) (vng.nl) en voor het overige de digitale bundels op de VNG-site: [Veiligheid voorop \(programma GHNT\) | VNG](#).