



# Netwerkbijeenkomst VTH

Bindend advies

Zwolle

Zwolle, 17 januari 2023

## Voorstellen

Patries van den Broek-Bredewold

Senior juriste omgevingsrecht

- Lid van het kernteam Omgevingswet dat staat voor de implementatie van de Omgevingswet en
- Trekker van het omgevingsplan

E-mail: [p.van.den.broek-bredewold@zwolle.nl](mailto:p.van.den.broek-bredewold@zwolle.nl)

Mobiel: 06-20493988

## Inhoud presentatie

- Achtergrond bij de figuur bindend advies.
- Wat zet je zoal op die lijst?
- Zwolse aanpak (besluit 7-2-2022): wat valt er bij ons onder bindend advies
- Rollen van de raad: wat verandert er onder de Ow?
- Proces bindend advies: welke dingen moet je regelen?

## De figuur bindend advies: bij afwijken van omgevingsplan

Een bindend advies speelt alleen wanneer:

- een vergunning wordt aangevraagd
- waarbij moet worden afgeweken van het omgevingsplan.

Verder geldt:

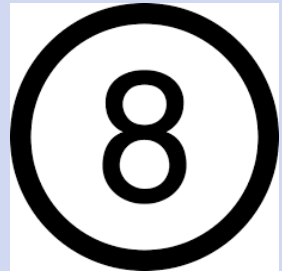
- Het college is bevoegd om te besluiten over de aanvraag.
- In die gevallen dat een bindend advies is vastgelegd is er een positie voor de raad; anders dus niet.



## De figuur bindend advies: bij afwijken van omgevingsplan

Hoofregel bij vergunningsprocedure:

- ook bij afwijken van omgevingsplan geldt reguliere procedure;
- Reguliere procedure kent beslistermijn van **acht** weken;
- Eenmalige verlenging met **zes** weken is mogelijk;
- Wanneer advies met instemming nodig is de beslistermijn **twaalf** weken in plaats van acht.
- Maar een bindend advies gemeenteraad is **geen** advies met instemming!!



## **De figuur bindend advies: bindend advies is geen advies met instemming!**

Wat betekent het dat het bindend advies niet gelijk is aan instemming?

- De beslissingstermijn blijft acht weken en geen twaalf.
- Het college mag besluiten wanneer de termijn voor het geven van een bindend advies is verstreken en het advies is uitgebleven (art. 3.6 Awb).
- Zou de uitgebreide procedure gelden, dan moet het advies binnen 6 weken na terinzagelegging van het ontwerpbesluit binnen zijn.

## De figuur bindend advies: bindend advies is geen “gewoon advies”!

Wat betekent het dat het bindend advies niet gelijk is aan een “gewoon” advies?

- Het college moet besluiten overeenkomstig het bindend advies en mag er niet gemotiveerd van afwijken.



## De figuur bindend advies: rechtskarakter

Wat is het rechtskarakter van de figuur bindend advies?

- Het bindend advies is geen zelfstandig op rechtsgevolg gericht besluit;
- Rechtsbescherming via het door het college te nemen besluit op de aanvraag omgevingsvergunning.
- Er gaat een onderbouwd raadsvoorstel over het b.a. naar de raad. Is er ruimte voor de raad om aan het b.a. voorwaarden te verbinden?



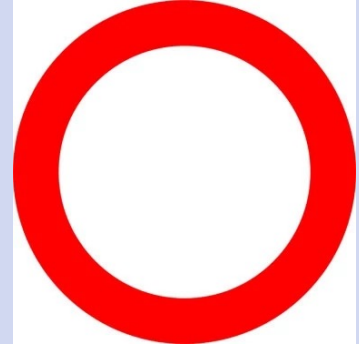
## De figuur bindend advies: wat zet je op die lijst?

I. Alle buitenplanse afwijkingen? Nee, want:

- dat is in strijd met de Omgevingswet;
- dat is in strijd met het doel van de Ow (snellere besluitvorming, striktere scheiding rollen).

Zou het wenselijk zijn? Nee, want:

- grote workload voor de raad;
- Invloed op de snelheid van vergunningverlening (met evt. Wet dwangsom);
- Normaal raadsinstrumentarium blijft bestaan, dus altijd mogelijkheid van interventie.



## De figuur bindend advies: wat zet je op die lijst?

### II. Alle categorieën waarvoor nu vvgb geldt?

- Er zijn zeker gemeenten die deze lijst ombouwen;
- daarvoor is in Zwolle niet gekozen, omdat het karakter van de vvgb lijst een andere is dan een b.a. lijst. Van uitgangspunt 'altijd, tenzij', naar uitgangspunt 'nooit, tenzij';
- hangt misschien ook af van de categorieën die je in de vvgb hebt staan.

## De figuur bindend advies: wat zet je op die lijst?

III: niets. Je maakt helemaal geen lijst:

- Je bent NIET verplicht om een lijst met categorieën te maken!
- Uitgangspunt vanuit vertrouwen en goede samenwerking is in lijn met de Ow.



## Bindend advies Zwolle: raadsbesluit 7-2-2022

- Driedeling:
  - I. De huidige kruimelgevallen → gaat de raad niet over;
  - II. De categorieën waar de raad een bindend adviesrol heeft;
  - III. De niet genoemde gevallen onder I en II vormen de gevallen waar de raad geen b.a. rol heeft, maar waarover de raad wel wordt geïnformeerd.

## **Bindend advies Zwolle: raadsbesluit 7-2-2022**

Het gaat om die omgevingsplanactiviteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan en waarbij:

1. wordt voorzien in één of meer bouwwerken met een hoogte van meer dan 25 meter, niet zijnde een antennemast<sup>1</sup>;
2. Het plaatsen van één of meer windmolens<sup>2</sup>;
3. Het realiseren een installatie voor de opwekking van zonne-energie die niet gecombineerd wordt met bebouwing, maar zelfstandig opgesteld is in het vrije veld.;
4. Wordt voorzien in een ontwikkeling die in strijd is met de omgevingsvisie;
5. **5 woningen** of meer in één project zijn betrokken in het stedelijk gebied of meer dan 5 woningen in het buitengebied.
6. Een ontwikkeling waarbij een m.e.r.<sup>3</sup> procedure doorlopen moet worden<sup>4</sup>.
7. **Het uitbreiden of oprichten van bebouwing in gebied welke in de natuurwaardenkaart getypeerd is als waardevol of zeer waardevol.**





## Rollen van de raad: kaderstellend





## Rollen van de raad: volksvertegenwoordigend







## (Buitenplanse) omgevingsplanactiviteit

Nu

Reguliere procedure (8 weken) én uitgebreide procedure (26 weken).

Raad speelt in beginsel een rol bij afwijken bestemmingsplan (noodzaak v.v.g.b.).

Bij reguliere procedure: bij niet tijdig besluiten van rechtswege vergunning.

Ow

In beginsel voor alle aanvragen omgevingsvergunning een reguliere procedure (8 weken).

Raad speelt in beginsel geen rol bij afwijken omgevingsplan, tenzij bindend advies.

Niet tijdig besluiten levert geen vergunning van rechtswege op. Let op: Wet dwangsom.

## Proces bindend advies: welke dingen moet je regelen?

- Een strak proces
  - Week 1: screenen aanvraag op ontvankelijkheid;
  - Week 2: aanvragen van benodigde adviezen t.b.v. onderbouwing raadsvoorstel over b.a.
  - Week 3, 4: proces nieuwe ruimtelijke initiatieven;
  - Week 5: voorstel b.a. aan raad schrijven;
  - Week 6: spoedprocedure → pfo, college, overdracht raad;
  - Week 7, 8: afgeven b.a. door raad
  - Week 8: besluit opstellen en versturen.



## Proces bindend advies: welke dingen moet je regelen?

- Wat is er nodig om dit strakke proces te kunnen inrichten?
  - Waar bevindt zich het dossier? Kan iedereen erbij?
  - Wie maakt het raadsvoorstel op basis van het dossier? Hoe en wanneer vindt die overdracht plaats?
  - Is er al een format voor het voorstel aan de raad? Wat staat erin en welke stukken moeten erbij? Conceptomgverg?



## Proces bindend advies: welke dingen moet je regelen?

- Wat is nodig om de spoedprocedure op te starten?
  - Normaal zit er tussen pfo en college een week tijd.
  - Zorg dat dit proces helder is omschreven, zodat het goed kan worden gevolgd.



## Proces bindend advies: welke dingen moet je regelen?

- Overdracht aan raadsgriffie
  - Hoe vaak komt de agendacommissie bij elkaar? Is dat voldoende?
  - Op basis van welke criteria beslist de agendacommissie of het b.a. voor rechtstreekse besluitvorming of debat moet worden geagendeerd?
  - Is er nog een rol weggelegd voor de raads werkgroep in de agendering?

## Proces bindend advies: welke dingen moet je regelen?

- Hoeveel tijd krijgt de raad om het b.a. af te geven?
- Waar wordt dit vastgelegd? En zijn de consequenties helder?
- Wat vraagt het van de vergaderstructuur van de raad om dat te halen?
- Hoe gaat dat tijdens het reces?
- Is er een aparte commissie nodig om hierin te voorzien? (art. 83 Gemeentewet)
- Kan er digitaal een b.a. worden afgegeven?

## Proces bindend advies: welke dingen moet je regelen?

- Als de termijn van 8 weken niet wordt gehaald, wie zorgt dan binnen die 8 weekse termijn voor een seintje aan degene die de eenmalige verdaging inzet?
- Wie zorgt voor deze brief aan aanvrager?
- Hoe zorg je ervoor dat het afgegeven b.a. tijdig in het uiteindelijke besluit terecht komt?

## Proces bindend advies: tot aan inwerkingtreding → oefenen

Tot aan inwerkingtreden van de Ow

- Het proces verder uitwerken en voorleggen aan de raad om mee in te stemmen;
- De eventuele acties uit dat besluit uitvoeren;
- Alvast oefenen met de categorieën van gevallen.
- Mogelijk al bijstellen van de lijst voor de inwerkingtreding van de Ow.
- Mogelijk bijstellen van het proces.









**bedankt voor uw tijd**

**Zwolle**