

## Geïntegreerde versie van de staalkaarten: toelichting annotaties

VNG, Team Omgevingswet, november 2022

De geïntegreerde versie van de staalkaarten, verder te noemen de 'geïntegreerde staalkaart', is van annotaties voorzien teneinde de regels vindbaar te maken in het Omgevingsloket (i.c. in 'Regels op de Kaart') en toepasbare regels te kunnen toevoegen (waarvoor activiteit-annotaties noodzakelijk zijn). In deze notitie gaan we in op relevante, staalkaart-specifieke ontwerpkeuzes die wij bij het annoteren gemaakt hebben. Zie voor generieke ontwerpkeuzes de ['Handreiking annoteren omgevingsplan'](#). Daarin treft u tevens meer informatie aan over de hier genoemde typen annotaties.

Een goed begrip van de voorliggende notitie veronderstelt kennis van de opbouw van de geïntegreerde staalkaart (zie ook het ['Handboek opstellen omgevingsplan'](#)) en van de diverse annotaties (zie hoofdstuk 3 in de handreiking over annoteren).

We illustreren een en ander aan de hand van artikelen in de geïntegreerde staalkaart. Aan te bevelen is om bij het lezen een dergelijk artikel op te zoeken in 'Regels op de Kaart' in het Omgevingsloket (zie de notitie 'Geïntegreerde versie van de staalkaarten: gebruik in het Omgevingsloket').

Voor vragen en opmerkingen: mail naar [omgevingswet@vng.nl](mailto:omgevingswet@vng.nl)

### Annotatie-strategie of -richtlijn

Bij het annoteren biedt de STOP/TPOD-standaard vele keuzemogelijkheden. Van belang is vooraf te bepalen van welke mogelijkheden wel, deels, niet en hoe gebruik gemaakt gaat worden. Daarmee wordt een kader verkregen voor het eenduidig annoteren van de regels. Een dergelijk kader wordt wel een 'annotatie-strategie' of 'annotatie-richtlijn' genoemd. Voor het annoteren van de geïntegreerde staalkaart hebben we de volgende richtlijnen gehanteerd.

1. *Optimale vindbaarheid van regels (vanuit oogpunt van dienstverlening)*

Het belangrijkste doel van annoteren is te bereiken dat de regels in de staalkaart zo goed mogelijk vindbaar zijn voor bezoekers van het Omgevingsloket (i.h.b. in 'Regels op de kaart'). Het gaat er daarbij vooral om welke regels in een bepaalde situatie van toepassing zijn. Goede annotaties dragen hieraan substantieel bij. Bij het annoteren moet telkens afgevraagd worden of de annotaties bij een regel of groep van regels de vindbaarheid in te verwachten situaties maximaliseren.

2. *Regels zo veel mogelijk voorzien van annotaties betreffende activiteit, thema en gebiedsaanwijzing.*

De STOP/TPOD-standaard kent diverse typen annotaties. Naast de verplichte werkingsgebied-annotatie dragen de activiteit- en thema-annotatie het meest bij aan de vindbaarheid van regels. Daarnaast passen we de gebiedsaanwijzing-annotatie toe vanwege de specifieke insteek met gebiedstypen in hoofdstuk 4 van de staalkaart. Omgevingsnorm-annotaties passen we (nog) niet toe aangezien van alle in de staalkaart opgenomen omgevingsnormen de normwaarden in de tekst staan. Gezien de wijze waarop dergelijke omgevingsnormen geannoteerd moeten worden, is de toegevoegde waarde voor vindbaarheid van regels beperkt. Omgevingswaarde-annotaties zijn (nog) niet toegepast omdat de desbetreffende regels voorbeeldgewijs zijn en daardoor onvoldoende concreet om met omgevingswaarden te kunnen annoteren.

3. *Uitgebreid annoteren met activiteiten*

Een belangrijke annotatie om de vindbaarheid van regels te vergroten is de activiteit-annotatie. Welke activiteit geannoteerd moet worden, volgt uit de tekst van de desbetreffende regel.

Maar, de geïntegreerde staalkaart kent een specifieke opzet waar vanuit (regels over) activiteiten in hoofdstuk 4 (regels over) activiteiten in hoofdstuk 5 worden 'aan- of juist uitgezet'. De desbetreffende regels in hoofdstuk 5 annoteren we met zowel de desbetreffende activiteit in hoofdstuk 5 als de activiteit in hoofdstuk 4 waarbij die regels in hoofdstuk 5 zijn aangezet. We gaan hieronder nader hierop in.

4. *Classificatie van activiteiten, vanuit het perspectief van de initiatiefnemer*

Te annoteren activiteiten kunnen op meerdere manieren van elkaar onderscheiden worden en van een naam voorzien. We passen hier primair een classificatie van activiteiten toe vanuit het perspectief van de initiatiefnemer d.w.z. associërend met wat de initiatiefnemer beoogt te doen. Zie het gestelde in hoofdstuk 4 van de eerder genoemde 'Handreiking annoteren'. Verder hanteren we voor de benaming van activiteiten de in dat hoofdstuk gestelde richtlijnen.

5. *Expliciet annoteren dat activiteit in deel van ambtsgebied verboden is*

Indien in een regel expliciet is vermeld dat een activiteit alleen is toegestaan in een gedeelte van het gebied waarover de desbetreffende paragraaf gaat, dan annoteren we niet alleen dat die activiteit in dat gedeelte is toegestaan maar ook dat die activiteit niet is toegestaan (activiteitsregelkwalificatie: verboden) in het overige deel van het gebied. Dit is het geval in sommige artikelen in afdeling 4.2: Gebiedstypen. We doen dit uit oogpunt van dienstverlening (richtlijn 1), zodat de desbetreffende regel ook gevonden wordt als een locatie geselecteerd wordt buiten het gedeelte waar de activiteit wel is toegestaan.

6. *Indien het werkingsgebied in de regel genoemd wordt, dan bestaat dit uit één gelijknamige locatie*

Het werkingsgebied van een regel wordt vastgelegd door één of meer locaties te koppelen aan de regel waarbij die locaties gezamenlijk dat werkingsgebied vormen. Indien een gebied in de regel benoemd wordt als werkingsgebied (bijv. 'woongebied') dan wordt precies één locatie gekoppeld als werkingsgebied waarbij die locatie de naam (noemer) heeft die in de regel genoemd wordt. Indien nodig maken we hiervoor gebruik van een gebiedengroep. Deze werkwijze zorgt er tevens voor dat er precies één gelijknamige GIO ontstaat waarin de geometrie van het werkingsgebied wordt aangeleverd aan de LVBB. Worden er in de regel meerdere gebieden genoemd, dan hanteren we deze werkwijze voor elk genoemd gebied.

7. *Locaties worden objectgericht afgebakend*

Locaties worden in annotaties opgenomen om een werkingsgebied te vormen, om een activiteit te voorzien van de plek waar een bepaalde regel voor die activiteit geldt, om te specificeren waar een bepaalde omgevingsnormwaarde geldt, et cetera. De meest gebruikte soorten locaties zijn gebied en gebiedengroep. Om houvast te krijgen wanneer gebied dan wel gebiedengroep toegepast wordt, hanteren we de principes van het objectgericht werken. Hierin worden locaties objectgericht afgebakend. Zie voor meer informatie paragraaf 2.2 in het document ['Casussen geo-annoteren omgevingsplan'](#)<sup>1</sup>.

## Verwijzingen

De STOP/TPOD-standaard maakt het mogelijk om een tekst in een regeling, zoals deze staalkaart, zodanig te annoteren dat deze een gekoppelde verwijzing ('link') bevat naar een artikel, lid of deel daarvan in dezelfde (of een andere) regeling. We hebben hiervan alleen gebruik gemaakt bij

---

<sup>1</sup> De tekst van deze paragraaf wordt opgenomen in de eerstvolgende versie van de eerder genoemde 'Handreiking annoteren'.

verwijzingen naar een andere paragraaf, artikel of lid en naar de desbetreffende GIO van een werkingsgebied in bijlage 2 (bijvoorbeeld 'gemeentelijk natuurnetwerk' in artikel 4.38, zie figuur 1). Meer interne verwijzingen zijn mogelijk, zoals naar begrippen en gebiedstypen. Evenmin hebben we verwijzingen aangebracht naar andere regelingen (zoals het Besluit bouwwerken leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving). Nog niet duidelijk is of de inspanning om verwijzingen aan te brengen en te beheren opweegt tegen verbetering van de dienstverlening (inzicht in context van regels).

### Werkingsgebieden

De werkingsgebieden zijn gepositioneerd op het grondgebied van de gemeente Tilburg. De ligging daarvan is bij wijze van voorbeeld. Elke gelijkens met een bestaande of gewenste situatie berust op louter toeval.

Als uitgangspunt is bij de start van het annoteren, medio 2020, het toenmalige ambtsgebied van de gemeente Tilburg gebruikt. Recent is dit door een gemeentelijke herindeling aan de noord-oostzijde uitgebreid. Abusievelijk is deze ambtsgebiedwijziging niet meegenomen bij het annoteren. Dit uit zich vooral in werkingsgebieden die, afzonderlijk of bij elkaar, ambtsgebieddekkend zouden moeten zijn. Dat is dus niet het geval, onterecht. Zo is de verzameling van werkingsgebieden van de in afdeling 4.2 onderscheiden gebiedstypen niet ambtsgebieddekkend terwijl dat wel zo had moeten zijn.

#### Objectgericht

Zoals in annotatie-richtlijn 7 is vermeld zijn locaties waaruit werkingsgebieden zijn opgebouwd, objectgericht afgebakend. Zo is bijvoorbeeld voor de regels over standplaatsen (paragraaf 5.2.29) de gebiedengroep 'Deelgebied standplaatsen' gevormd die is opgebouwd uit afzonderlijke gebieden waar de desbetreffende regels over standplaatsen gelden ('Standplaatsengebied Centrum', 'Standplaatsengebied Besterdplein' etc.). En zo is het werkingsgebied van artikel 5.397 lid 2 ("buiten de bebouwingscontour geur") een gebied bestaande uit meerdere vlakken (geometrisch gevormd door met GIS-tooling het gedeelte van het ambtsgebied buiten de 'Bebouwingscontour geur' te genereren).

#### Afleiden werkingsgebieden

De werkingsgebieden van de regels in de afdelingen 5.2 (Thematische activiteiten) en 5.3 (Gebiedsgerichte activiteiten met gebruiksruimte) hebben we niet afgeleid van het gestelde in die regels (behoudens uitzonderingen) maar van de regels in hoofdstuk 4 (afdeling 4.1 resp. 4.2). In hoofdstuk 4 worden immers de (regels over de) activiteiten in hoofdstuk 5 'aan- en uitgezet', zie het gestelde in artikel 5.1, waarmee onder andere de werkingsgebieden van de regels in afdelingen 5.2 en 5.3 bepaald worden.

De werkingsgebieden van de regels over thematische activiteiten in afdeling 4.1 zijn veelal niet genoemd. Dat betekent dat het werkingsgebied van die regels het hele ambtsgebied omvat. Vandaar dat de regels in afdeling 5.2 het ambtsgebied als werkingsgebied hebben, tenzij in de regels in afdeling 4.1 of 5.2 expliciet werkingsgebieden benoemd worden. Dit laatste is bijvoorbeeld het geval in artikel 4.23 (Uitrit aanleggen; paragraaf 4.1.3) over het 'Deelgebied uitritten' (dat dus

#### ✓ ARTIKEL 4.38 Aanwijzing gemeentelijk natuurnetwerk

Er is een [gemeentelijk natuurnetwerk](#).

#### ✓ ARTIKEL 4.39 Activiteiten binnen gemeentelijk natuurnetwerk

Met het oog op de doelen, bedoeld in [artikel 4.37](#), wordt bij het verrichten van activiteiten binnen het gemeentelijk natuurnetwerk voldaan aan de regels in [paragraaf 5.2.36](#) Activiteiten in het gemeentelijk natuurnetwerk.

*figuur 1: verwijzingen*

consequenties heeft voor het werkingsgebied van de regels in paragraaf 5.2.24) en in paragraaf 5.2.26 (Parkeerexcessen), artikel 5.157, over het 'Parkeerdrukgebied'.

De regels in afdeling 4.2 benoemen daarentegen wel werkingsgebieden: de onderscheiden gebiedstypen ('Woongebied', 'Bedrijventerrein' etc.) en deelgebieden daarbinnen (zoals de 'Bedrijventerrein-locatie horeca-activiteiten'). Dit betekent dat het werkingsgebied van een regel in afdeling 5.3 wordt bepaald door het gestelde in regels in afdeling 4.2 waarin die regel wordt 'aan- of uitgezet'. Zo worden in artikel 4.56 lid 3 (paragraaf 4.2.2: Bedrijventerrein) voor het verrichten van bedrijfsactiviteiten de regels over "trillingveroorzakende activiteit verrichten" in paragraaf 5.3.2 aangezet (zie figuur 2). Aangezien uit lid 1 onder a van artikel 4.56 blijkt dat het werkingsgebied van die bedrijfsactiviteiten het 'Bedrijventerrein' is, is het werkingsgebied van de regels in paragraaf 5.3.2 in ieder geval het 'Bedrijventerrein'.

Laatstgenoemd werkingsgebied wordt groter als de regels in paragraaf 5.3.2 ook worden 'aangezet' vanuit andere gebiedstypen. Zo worden ook in de artikelen 4.63 lid 4 (verkeersactiviteiten in het 'Woongebied-Transformatie') en 4.66 lid 3 (agrarische activiteiten in het 'Buitengebied agrarisch') de regels in paragraaf 5.3.2 'aangezet'. Het werkingsgebied van die regels bestaat daarmee uit de locaties 'Bedrijventerrein', 'Woongebied-Transformatie' en 'Buitengebied agrarisch' (zie figuur 3). De leden 5, 7 en 9 van artikel 4.56 zetten ook de regels in paragraaf 5.3.2 aan. Zij benoemen voor andere activiteiten op het Bedrijventerrein delen van dat terrein ('Bedrijventerrein-locatie horeca-activiteiten' e.d.) als werkingsgebied. Dit heeft geen effect op het werkingsgebied van de regels in paragraaf 5.3.2. Het Bedrijventerrein als geheel is immers al als werkingsgebied geannoteerd. Het heeft wel effect op de activiteitlocatie-aanduidingen van die activiteit-annotaties bij de regels in paragraaf 5.3.2. Daarop gaan we onder 'Activiteiten' nader in.

Afdeling 5.3 bevat enkele paragrafen waarin het werkingsgebied van de regels wel expliciet is benoemd. Bijvoorbeeld paragraaf 5.3.3 met regels over het toevoegen van een trillinggevoelig gebouw binnen het 'Aandachtsgebied trillingen'. Dit beperkt aldus het gebied waarvoor in afdeling 4.2 deze regels aangezet kunnen worden: alleen binnen het 'Aandachtsgebied trillingen'. In afdeling 4.2 worden regels evenwel aangezet per gebiedstype of onderdeel daarvan. Als consequentie van het voorgaande zou het 'Aandachtsgebied trillingen' cq. het

#### ARTIKEL 4.56 Regels voor activiteiten met gebruiksruimte

- 3 Bij het verrichten van bedrijfsactiviteiten wordt voldaan aan:
  - a. [paragraaf 5.3.2](#) Trillingveroorzakende activiteit verrichten;
  - b. [paragraaf 5.3.5](#) Geluidveroorzakende activiteit verrichten;
  - c. [paragraaf 5.3.6](#) Geluidveroorzakende activiteit verrichten op een

##### Annotaties

##### Dit lid geldt in

Bedrijventerrein



figuur 2: artikel 4.56 lid 3 (gedeeltelijk)

#### AFDELING 5.3 Gebiedsgerichte activiteiten met gebruiksruimte

##### > § 5.3.1 Algemeen

##### > § 5.3.2 Trillingveroorzakende activiteit verrichten

##### > ARTIKEL 5.267 Toepassingsbereik

##### > ARTIKEL 5.268 Normen trillingen

- 1 Bij het verrichten van een activiteit met gebruiksruimte die trillingen veroorzaakt, wordt in trillinggevoelige ruimten voldaan aan de normen voor toelaatbare continue trillingen, bedoeld in tabel 5.40a, en de normen voor toelaatbare herhaald voorkomende trillingen, bedoeld in

##### Annotaties

##### Algemene kenmerken

Type regelgeving regel voor iedereen

Thema's milieu algemeen

##### Dit lid geldt in

Bedrijventerrein

Buitengebied agrarisch

Woongebied-Transformatie



figuur 3: artikel (gedeeltelijk) in par. 5.3.2

werkingsgebied van de regels in paragraaf 5.3.3 dan moeten bestaan uit delen van de gebiedstypengebieden die waarvoor deze regels in afdeling 4.2 zijn aangezet (het 'Aandachtsgebied trillingen' kan niet groter zijn dan de gebiedstypengebieden waarvoor de regels aangezet zijn). Dit is zo nog niet geannoteerd, abusievelijk is een qua grootte onafhankelijk 'Aandachtsgebied trillingen' als werkingsgebied gekarteerd. We herstellen dit in de volgende versie.

#### **Openbare ruimte**

Enkele regels, zoals over graven (paragraaf 5.2.31), hebben betrekking op openbaar gebied. Dit is niet als gebiedsaanwijzing opgenomen omdat het openbare gebied geografisch niet eenduidig is af te bakenen en bovendien regelmatig wijzigt. Als werkingsgebied voor deze regels hebben we het ambtsgebied geannoteerd. Dat betekent dat gebruikers zelf moeten interpreteren of hun activiteit wel of niet in openbaar gebied plaatsvindt, aan de hand van de definitie van openbaar gebied in de staalkaart.

Analoog hebben de regels over het plaatsen van reclame (par. 5.2.30) betrekking op de openbare ruimte. Om vergelijkbare redenen hebben we ook deze regels qua werkingsgebied geannoteerd met het ambtsgebied.

De regels over standplaatsen (par. 5.2.28) hebben betrekking op de openbare weg. Aangezien er geen overeenkomstige gebiedsaanwijzing is opgenomen, hebben we ook deze regels qua werkingsgebied geannoteerd met het ambtsgebied.

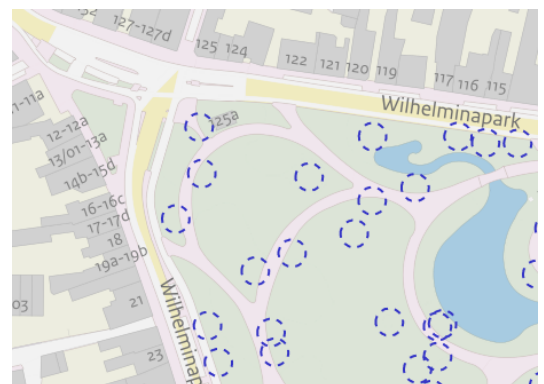
Bij de activiteit 'uitrit aanleggen' lijkt op het eerste gezicht sprake van de openbare weg als werkingsgebied. Het gaat evenwel "over het aanleggen van een uitrit naar de openbare weg". Het gebied rondom de openbare weg is dan de locatie waar die uitrit wordt aangelegd. Hoe groot moet dit gebied, deze strook zijn? Om te voorkomen dat, bij een beperkte strookbreedte, er gebieden zijn waar deze regels niet zouden gelden terwijl er wel een uitrit aangelegd kan worden, hebben we gekozen voor het gehele ambtsgebied als werkingsgebied.

#### **Lijnlocatie**

De regels over het telen van gewassen (par. 5.3.28) zijn onder andere geannoteerd met het werkingsgebied 'Windhaag-locaties'. Dit is geografisch vastgelegd als een zgn. lijnsegment d.w.z. niet als gebied cq. vlak.

#### **Puntobjecten**

Bij de regels over het kappen van beschermde bomen (par. 5.2.38) is het de vraag wat het werkingsgebied is voor (de regels over) een beschermde boom: de plek waar de stam staat (een puntlocatie) of een groter gebied? Strikt juridisch gezien gaan de regels niet direct over die boom maar over het gebied waarin zich die boom bevindt. Een gebied per boom ter grootte van de projectie op het aardoppervak van de boomkruin zou dan voor de hand liggen. Aangezien gegevens daarover niet voorhanden waren, hebben we gekozen voor een schijflocatie ('boomcirkel') per boom, met een diameter van 5m, die de locatie representeert waar de beschermde boom staat (zie figuur 4).



*figuur 4: werkingsgebied regels over beschermde bomen*

## Aandachtsgebieden

Hierboven gingen we al in op de situatie dat in regels in afdeling 5.3 wel een werkingsgebied is genoemd. Een bijzondere situatie is die waarin een gebied wordt genoemd (een zgn. aandachtsgebied) waarvan de verantwoordelijkheid voor de ligging daarvan niet bij de gemeente berust. Bijvoorbeeld paragraaf 5.3.21, artikel 5.339 waarin sprake is van een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied (als bedoeld in het Bkl)<sup>2</sup>. Genoemde gebieden kunnen derhalve niet als locaties in het geannoteerde omgevingsplan opgenomen worden. Het werkingsgebied is dientengevolge het Ambtsgebied. Als een (deel van een) aandachtsgebied wordt omgezet in voorschriftengebied, dan wordt dat gebied wel als werkingsgebied opgenomen, Zie bijvoorbeeld het explosievoorschriftengebied in artikel 5.346.

## Activiteiten

De hoofdstukken 4 en 5 in de geïntegreerde staalkaart bevatten de regels over activiteiten. Al deze regels hebben we van activiteitannotaties voorzien. Daarmee annoteren we meer regels dan in het 'Toepassingsprofiel Omgevingsplan'<sup>3</sup> geadviseerd wordt. Daarin worden activiteitannotaties alleen toegepast op rechtstreeks werkende regels: regels die voor degene die een activiteit verricht én voor derde-belanghebbenden rechten en plichten vastleggen. Wij hebben ook andere regels over activiteiten van activiteitannotaties voorzien, met het oog op richtlijn 1: optimale dienstverlening. Bijvoorbeeld een regel over het toepassingsbereik. Dit verschaft nadere informatie in hoeverre de regels over een activiteit van toepassing zijn wat voor een initiatiefnemer of belanghebbende relevant kan zijn. Bijvoorbeeld artikel 5.391 lid 2 (par. 5.3.29) die onder meer stelt: "Deze paragraaf gaat niet over [...] het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie met een totaal volume van 3 m<sup>3</sup> of minder [...]." We voldoen hiermee overigens nog steeds aan de in het toepassingsprofiel gestelde doelstellingen van de activiteit-annotatie.

### Activiteitsstructuur en bovenliggende activiteit

Elke activiteit moet gekoppeld worden aan een bovenliggende activiteit. Zo ontstaat een hiërarchie van activiteiten, de zgn. functionele structuur (zie het document '[Geïntegreerde staalkaarten VNG - Functionele structuur \(van activiteiten\)](#)'). De activiteit op het hoogste niveau is 'activiteit gereguleerd in het omgevingsplan gemeente [gemeentenaam]' waarbij in ons geval de gemeentenaam 'Tilburg' is. Normaliter zouden daaronder de omgevingsplan-specifieke activiteiten komen. In ons geval is een niveau tussengevoegd, 'activiteit gereguleerd in omgevingsplan VNG-staalkaart', om onderscheid te kunnen maken met de door de gemeente Tilburg zelf geannoteerde activiteiten. In een gemeentelijk omgevingsplan is dit tussenniveau overbodig.

Om de structuur met telkens een bovenliggende activiteit met één of meer onderliggende activiteiten te kunnen vormen, zijn we uitgegaan van het gestelde in het 'Conceptueel Informatiemodel Omgevingswet'<sup>4</sup>, par. 3.5.1.5. Een bovenliggende activiteit is daarin van dezelfde aard maar inhoudelijk generieker dan de onderliggende activiteiten, bijvoorbeeld 'hoofdgebouw bouwen' heeft als bovenliggende activiteit 'bouwen'. En de regels die gelden voor de bovenliggende activiteit, gelden ook voor de onderliggende activiteiten (maar niet omgekeerd). Zo gelden de regels

---

<sup>2</sup> De omvang van een dergelijk gebied hangt af van de activiteit die op de locatie wordt toegelaten: een brandaandachtsgebied is bijvoorbeeld de locatie begrensd door de afstand, waar als gevolg van een ongewoon voorval, dat leidt tot een plasbrand of een fakkelbrand, de warmtestraling ten hoogste 10 kW/m<sup>2</sup> is.

<sup>3</sup> Geonovum; versie 2.1.0

<sup>4</sup> Geonovum; versie 2.1.0

voor 'bouwen' ook voor 'hoofdgebouw bouwen'. Overigens kan het structureren van bovenliggende en onderliggende activiteiten beïnvloed worden door het maken van toepasbare regels, bijvoorbeeld vanwege het kunnen indienen van een vergunningaanvraag voor een bepaalde activiteit. Zo zou zo'n activiteit zich dan 'onderaan' de functionele structuur moeten bevinden d.w.z. mag geen onderliggende activiteiten hebben.

Het annoteren van generiekere activiteiten voorkomt dat generieke regels geannoteerd zouden moeten worden met alle specifieke activiteiten. Zo zijn de regels in afdeling 5.1, 'Algemene bepalingen', geannoteerd met de 'activiteit gereguleerd in omgevingsplan VNG-staalkaart'. Een handicap is vooral nog dat bij selectie van een activiteit in 'Regels op de kaart' (in het Omgevingsloket) alleen de direct aan deze activiteit gekoppelde regels getoond worden en niet de daarvoor ook geldende regels die gekoppeld zijn aan de bovenliggende activiteit van die geselecteerde activiteit. In de gevallen waarin uit de opbouw van de geïntegreerde staalkaart niet duidelijk herkenbaar is dat er sprake is van generiekere regels, zijn die generieke regels geannoteerd met zowel de bovenliggende als de onderliggende activiteit (met het oog op richtlijn 1). Zo zijn de regels in par. 4.1.1, '(Bouw)werken', daar waar er sprake is van het bouwen, geannoteerd met zowel de desbetreffende specifieke activiteit, bijvoorbeeld 'hoofdgebouw bouwen', als de bovenliggende activiteit 'bouwen'.

#### *Thematisch versus gebiedsgericht geregelde activiteiten*

Op het niveau onder 'activiteit gereguleerd in omgevingsplan VNG-staalkaart' zijn twee soorten activiteiten onderkend, overeenkomstig de opbouw van de staalkaart in afdeling 4.1 versus 4.2 respectievelijk 5.2 en 5.3: 'thematisch geregelde activiteit' en 'gebiedsgericht geregelde activiteit met gebruiksruimte'. Over laatstgenoemde activiteit zijn specifiek regels gesteld in par. 5.3.1. Over eerstgenoemde activiteit zijn evenwel niet specifiek regels gesteld. Deze activiteit is noodgedwongen geannoteerd bij het eerste artikel van hoofdstuk 5, artikel 5.1.

#### *Activiteitenstructuur thematisch geregelde activiteiten*

De activiteitenstructuur onder 'thematisch geregelde activiteit'<sup>5</sup> volgt in eerste instantie uit de opbouw van afdeling 4.1. Zo kunnen onder meer de (kern)activiteiten 'bouwwerk-activiteit verrichten' (par. 4.1.1) en 'duurzaamheidsactiviteit verrichten' (par 4.1.7) onderscheiden worden. Daaronder volgen dan de meer specifieke activiteiten waarover in de desbetreffende paragraaf regels gesteld zijn. Het komt evenwel voor dat voor een dergelijke activiteit regels gesteld zijn in meerdere paragrafen, vanuit verschillende oogmerken. Zo worden in beide zojuist genoemde paragrafen regels gesteld aangaande 'bouwen'. Een oplossing kan zijn om een dergelijke activiteit op een hoger niveau in de structuur te plaatsen, op het niveau van de eerstgenoemde twee activiteiten. In het geval van 'bouwen' hebben we er voor gekozen dit onder "bouwwerk-activiteit verrichten" te plaatsen. Voor de regels over graven en opbreken hebben we om deze redenen onder 'thematisch geregelde activiteit' een activiteit 'opbreken en graven' toegevoegd met daaronder de activiteiten zoals 'graven' en 'grond ophogen'.

#### *Activiteitenstructuur gebiedsgericht geregelde activiteiten*

De activiteitenstructuur onder 'gebiedsgericht geregelde activiteit met gebruiksruimte'<sup>6</sup> volgt in eerste instantie uit het gestelde in paragraaf 4.2.1 waarin de (kern)activiteiten met gebruiksruimte worden opgesomd, zoals 'bedrijfsactiviteiten' (activiteit 'bedrijfsactiviteit verrichten') en 'horeca-

---

<sup>5</sup> Zie het eerste deel van het eerder genoemde document met de Functionele structuur.

<sup>6</sup> Zie het tweede deel van het eerder genoemde document met de Functionele structuur.

activiteiten (activiteit 'horeca-activiteit verrichten'). In de paragrafen 4.2.2 e.v. volgen voor deze activiteiten verwijzingen, per gebiedstype, naar regels in afdeling 5.3 waaraan voldaan moet worden. Bijvoorbeeld, in paragraaf 4.2 artikel 4.56 lid 3, "Bedrijfsactiviteiten op het bedrijventerrein", de verwijzing naar o.a. paragraaf 5.3.2 "Trillingveroorzakende activiteit verrichten" en paragraaf 5.3.23 "Buiten opslaan van brandbare stoffen". Die regels betreffen dus weer andere, meer specifieke, activiteiten. Voor zover de regels over een dergelijke activiteit alleen genoemd worden bij één kernactiviteit (in paragraaf 4.2.1) is die als onderliggende activiteit daarvan opgenomen. Zo is 'brandbare stoffen opslaan' een onderliggende activiteit van 'bedrijfsactiviteit verrichten'. Aan regels over de activiteit 'trillingveroorzakende activiteit verrichten' moet evenwel niet alleen voldaan worden bij het verrichten van bedrijfsactiviteiten maar bijvoorbeeld ook bij het verrichten van agrarische activiteiten (paragraaf 4.2.5, artikel 4.66, lid 3). Een dergelijke activiteit plaatsen we in principe in de activiteitenstructuur direct onder 'gebiedsgereguleerde activiteit met gebruiksruimte' d.w.z. op hetzelfde niveau als bijvoorbeeld 'bedrijfsactiviteit verrichten'. Een uitzondering op het laatste vormen activiteiten waarover regels gesteld zijn vanuit milieukundig perspectief, zoals 'geluidgevoelig gebouw toevoegen' en 'trillingveroorzakende activiteit verrichten'. We hebben er voor gekozen deze te scharen onder de bovenliggende 'milieukundige activiteit' (die als bovenliggende activiteit 'gebiedsgereguleerde activiteit met gebruiksruimte' heeft). Ofschoon een milieukundige activiteit niet in de regels genoemd wordt, hebben we die tussengevoegd om op dit niveau de 'behandeldienst' in te kunnen stellen en dat niet per activiteit te hoeven doen.

#### Annoteren met meer activiteiten

In richtlijn 3 gingen we al in op het annoteren van een regel met meer activiteiten dan sec de activiteit die in de regels is vermeld, mits dit juridische oorsprong heeft. Dit met het oog op vindbaarheid van de regels waaraan bij uitvoering van een activiteit voldaan moet worden. Leidend hiervoor zijn de regels in hoofdstuk 4. Daarin worden regels in hoofdstuk 5 'aangezet' voor een in hoofdstuk 4 benoemde 'kernactiviteit'. De regels in hoofdstuk 5 annoteren we ook met de kernactiviteit in hoofdstuk 4 en vice versa. Hiervan is vooral sprake in afdelingen 4.2 en 5.3, de gebiedsgereguleerde activiteiten. Zo worden in artikel 4.56 lid 3 (in afd. 4.2, par. 4.2.2: Bedrijfssterrein) gesteld dat bij het verrichten van bedrijfsactiviteiten naast de regels hierover (par. 5.3.40) ook voldaan moet worden aan de regels over onder andere "Geluidveroorzakende activiteit verrichten" (par. 5.3.5) en "Geurveroorzakende activiteit verrichten" (par. 5.3.9). Artikel 4.56 lid 3 hebben we niet alleen

## AFDELING 4.2 Gebiedstypen

### § 4.2.2 Bedrijventerrein

#### ARTIKEL 4.56 Regels voor activiteiten met gebruiksruimte

- 3 Bij het verrichten van bedrijfsactiviteiten wordt voldaan aan:
  - a. [paragraaf 5.3.2](#) Trillingveroorzakende activiteit verrichten;
  - b. [paragraaf 5.3.5](#) Geluidveroorzakende activiteit verrichten;
  - c. [paragraaf 5.3.6](#) Geluidveroorzakende activiteit verrichten op een bedrijventerrein;
  - d. [paragraaf 5.3.9](#) Geurveroorzakende activiteit verrichten - algemeen;
  - e. [paragraaf 5.3.11](#) Geurveroorzakende activiteit verrichten - categorie II;
  - f. [paragraaf 5.3.15](#) Gebouw met parkeerbehoefte toevoegen

**Annotaties**

**Dit lid geldt in**

Bedrijventerrein

**Activiteiten**

bedrijfsactiviteit verrichten

in: Bedrijventerrein

brandbare stoffen opslaan

in: Bedrijventerrein

geluidveroorzakende activiteit verrichten

in: Bedrijventerrein

geurveroorzakende activiteit verrichten

in: Bedrijventerrein

parkeerbehoefte gebouw toevoegen

figuur 5: artikel 4.56 (gedeeltelijk)



geannoteerd met de activiteit 'bedrijfsactiviteit verrichten' maar ook met de activiteiten 'geluidveroorzakende activiteit verrichten' en 'geurveroorzakende activiteit verrichten' (zie figuur 5). Evenzo hebben we de regels in de paragrafen 5.3.5 en 5.3.9 niet alleen geannoteerd met de activiteit 'geluidveroorzakende activiteit verrichten' respectievelijk 'geurveroorzakende activiteit verrichten' maar ook met 'bedrijfsactiviteit verrichten'. De regels in bijvoorbeeld paragraaf 5.3.5: "Geluidveroorzakende activiteit verrichten" worden ook 'aangezet' vanuit andere activiteiten, bijvoorbeeld vanuit artikel 4.66 lid 4 (par. 4.2.5) voor horeca-activiteiten in het Buitengebied agrarisch. De regels in par. 5.3.5 worden dan tevens geannoteerd met 'horeca-activiteit verrichten' (zie figuur 6). Deze wijze van annoteren zorgt, bij het zoeken op activiteit, voor optimale vindbaarheid van alle regels bij de 'kernactiviteiten' in hoofdstuk 4.

### Classificatie van activiteiten

In richtlijn 4 geven we aan te werken met een classificatie van activiteiten (in plaats van het exact overnemen van activiteitsbenamingen in regels) vanuit het perspectief van wat de initiatiefnemer beoogt te gaan doen. Dat leidt er bijvoorbeeld toe dat de regels in de paragrafen 5.2.37: "Kappen van bomen" en 5.2.38: "Kappen van beschermde bomen en houtopstanden" en de desbetreffende regels in paragraaf 5.2.36: "Activiteiten in het gemeentelijk natuurnetwerk" alle geannoteerd zijn met dezelfde activiteit: 'boom kappen of houtopstand vellen'. Evenzo hebben we de regels in de paragrafen 5.2.31: "Opbreken en graven in openbaar gebied", 5.2.32: "Activiteiten in het beperkingengebied leidingen", 5.2.34:

"Activiteiten in een gebied met archeologische verwachtingen", 5.2.35: "Activiteiten in een landschapselement of gebied met aardkundige waarde" en 5.2.36: "Activiteiten in het gemeentelijk natuurnetwerk" daar waar van toepassing geannoteerd met de activiteit 'graven'. Redenering daarachter is dat het gaat om de handeling, onafhankelijk van de context waarin deze plaats vindt.

### Activiteitlocatie-aanduiding

Per bij een regel geannoteerde activiteit moet gespecificeerd worden waar die regel geldt voor wat betreft die activiteit (de zgn. activiteitlocatie-aanduiding). Veelal is dat het werkingsgebied van die regel maar het kan ook een gedeelte daarvan zijn, primair af te leiden uit de tekst van de regel. Bij het annoteren van een regel met meerdere activiteiten is dat niet altijd voor elke activiteit direct uit de regeltekst af te leiden maar volgt dat uit hoofdstuk 4, met name voor de regels in afdeling 5.3 (gebiedsgericht). In welke gevallen en waar een regel in die afdeling geldt, wordt 'aangezet' vanuit de regels in afdeling 4.2. Dat bepaalt niet alleen het werkingsgebied van een regel in

#### § 5.3.5 Geluidveroorzakende activiteit verrichten

#### ARTIKEL 5.282 Meldingsplicht

- 1 Het is verboden een activiteit met gebruikruimte te verrichten waarbij een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie als bedoeld in [artikel 5.281](#) wordt verwacht, zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.

The screenshot shows a list of annotations for article 5.282. It is divided into two sections: 'Annotaties' and 'Activiteiten'. Under 'Annotaties', there are three items: 'Bedrijventerrein', 'Buitengebied agrarisch', and 'Buitengebied natuur', each with a blue square icon and a toggle switch. Under 'Activiteiten', there are seven items, each with a colored icon and a toggle switch: 'agrarische activiteit verrichten' (green), 'bedrijfsactiviteit verrichten' (blue), 'detailhandelsactiviteit verrichten' (pink), 'geluidveroorzakende activiteit verrichten' (yellow), 'horeca-activiteit verrichten' (orange), and 'kantooractiviteit verrichten' (purple). Each activity item also includes a location specification in pink text, such as 'in: Buitengebied agrarisch' or 'in: Bedrijventerrein-locatie grootschalige detailhandelsactiviteiten'.

figuur 6: artikel 5.282 (gedeeltelijk)

afdeling 5.3 (zie hiervoor) maar ook de locatie waar die regel geldt voor die activiteit. Zo zijn de regels over 'geluidveroorzakende activiteit verrichten' in par. 5.3.5 aangezet vanuit verschillende 'kernactiviteiten' in afdeling 4.2 (zoals 'bedrijfsactiviteit verrichten', 'agrarische activiteit verrichten' en 'horeca-activiteit verrichten') voor het Bedrijventerrein, het Buitengebied agrarisch en het Buitengebied natuur. Deze gebieden vormen gezamenlijk het werkingsgebied van de regels in paragraaf 5.3.5 en de activiteitlocatie-aanduiding van 'geluidveroorzakende activiteit verrichten' bij deze regels. Maar, vanuit de kernactiviteit 'bedrijfsactiviteit verrichten' zijn deze regels alleen 'aangezet' voor het Bedrijventerrein. De activiteitlocatie-aanduiding voor 'geluidveroorzakende activiteit verrichten' bij die regels betreft dan ook alleen de locatie 'Bedrijventerrein' (zie figuur 6). Door consequent te werken vanuit het 'aanzetten' in afdeling 4.2 kunnen de regels in afdeling 5.3 van de juiste activiteiten en activiteitlocatie-aanduidingen worden voorzien.

### Activiteitsregelkwalificatie

Hiermee wordt aangegeven of een activiteit voor de regel waar deze bij geannoteerd is, plaats mag vinden of niet, en welke voorwaarden hieraan verbonden zijn ('toegestaan', 'vergunningplicht', 'verboden' e.d.).

Bij het annoteren met meerdere activiteiten hebben we dat op een bepaalde en consequente manier toegepast. De bij een regel in hoofdstuk 5 geannoteerde activiteit die volgt uit de inhoud van de regels, hebben we van een bij die regel passende activiteitsregelkwalificatie voorzien. Alle andere bij die regel geannoteerde activiteiten (volgend uit het 'aanzetten' in hoofdstuk 4) hebben we de activiteitsregelkwalificatie 'anders geduid' toegekend.

Neem bijvoorbeeld artikel 5.282 lid 1 (in par. 5.3.5: Geluidveroorzakende activiteit verrichten) waarin een meldingsplicht gesteld wordt. De bij deze regel geannoteerde activiteit 'geluidveroorzakende activiteit verrichten' heeft als activiteitsregelkwalificatie 'meldingsplicht' gekregen (zie figuur). Zoals hiervoor toegelicht is dit artikel ook geannoteerd met 'kernactiviteiten' van afdeling 4.2, zoals 'bedrijfsactiviteit verrichten'. Deze hebben alle de activiteitsregelkwalificatie 'anders geduid' gekregen. De in de regel gestelde meldingsplicht geldt immers niet voor die andere activiteiten, zoals 'bedrijfsactiviteit verrichten'.

### Toegestaan en verboden

In afdeling 4.2 hebben we op andere wijze gebruik gemaakt van verschillende activiteitsregelkwalificaties bij dezelfde regel, als uitvloeisel van richtlijn 5.

In artikel 4.53 (paragraaf 4.2.1: Algemeen) worden de activiteiten opgesomd waarover afdeling 4.2 gaat (agrarische activiteiten, bedrijfsactiviteiten e.d.). In de daarop volgende paragrafen worden per gebiedstype één of meer van deze activiteiten 'aangezet'. Zo wordt in paragraaf 4.2.5, artikel 4.66 lid 1 voor het 'Buitengebied agrarisch' gesteld dat "alleen de volgende activiteiten [worden] verricht: agrarische activiteiten, horeca-

#### Activiteiten

##### ✖ exploitatieactiviteit horeca

horeca-activiteit verrichten **toegestaan: Buitengebied agrarisch**

##### ✖ recreatieactiviteit

recreatie-activiteit verrichten **toegestaan: Buitengebied agrarisch**

##### ✖ woonactiviteit

wonen **toegestaan: Buitengebied agrarisch**

##### ✖ overig

detailhandelsactiviteit verrichten **verbod: Buitengebied agrarisch**

##### ✖ agrarische activiteit

agrarische activiteit verrichten **toegestaan: Buitengebied agrarisch**

##### ✖ exploitatieactiviteit bedrijf

bedrijfsactiviteit verrichten **verbod: Buitengebied agrarisch**

##### ✖ exploitatieactiviteit kantoor

kantooractiviteit verrichten **verbod: Buitengebied agrarisch**

##### ✖ maatschappelijke activiteit

maatschappelijke activiteit verrichten **verbod: Buitengebied agrarisch**

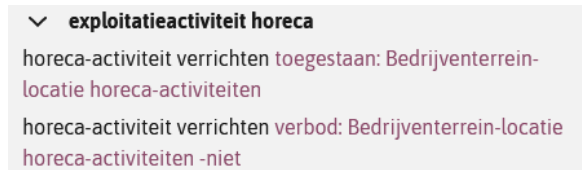
##### ✖ sportactiviteit

sportactiviteit verrichten **verbod: Buitengebied agrarisch**

figuur 7: activiteitsregelkwalificaties

activiteiten, recreatie-activiteiten en wonen.” Dit betekent dat de andere in artikel 4.53 genoemde activiteiten niet verricht mogen worden. We hebben artikel 4.66 lid 1 dan ook geannoteerd met alle in artikel 4.53 genoemde activiteiten, de genoemde vier activiteiten met als regelkwalificatie ‘toegestaan’ en de overige activiteiten met als regelkwalificatie ‘verboden’, alle met als activiteitlocatie-aanduiding het ‘Buitengebied agrarisch’ (zie figuur 7).

Voor meerdere gebiedstypen zijn bepaalde activiteiten weliswaar toegestaan maar niet in het gehele gebied van dat type. Zo stelt artikel 4.56 lid 1 (paragraaf 4.2.2: Bedrijventerrein) dat binnen het Bedrijventerrein “horeca-activiteiten uitsluitend [worden verricht] binnen de Bedrijventerrein-locatie horeca-activiteiten”. Dit betekent dat horeca-activiteiten niet verricht mogen worden binnen het Bedrijventerrein buiten die “Bedrijventerrein-locatie horeca-activiteiten”. We hebben deze regel twee maal geannoteerd met de activiteit ‘horeca-activiteit verrichten’: de ene met activiteitregelkwalificatie ‘toegestaan’ en activiteitlocatie-aanduiding ‘Bedrijventerrein-locatie horeca-activiteiten’ en de andere met activiteitregelkwalificatie ‘verboden’ en activiteitlocatie-aanduiding ‘Bedrijventerrein-locatie horeca-activiteiten -niet’ (zie figuur 8). Vergelijkbare regelteksten in afdeling 4.2 hebben we op vergelijkbare wijze geannoteerd. Alternatief zou zijn om een tweede juridische regel (STOP/TPOD-term, niet te verwarren met hoe we in het spraakgebruik deze term hanteren) aan de regeltekst (i.c. het lid) toe te voegen en daarbij de ‘verboden activiteiten’ te annoteren. Dit lijkt meer recht te doen aan de juridische uitspraak in de regeltekst: toegestaan versus verbod. Resultaat blijft hetzelfde: twee maal dezelfde activiteit bij één regeltekst.



▼ exploitatieactiviteit horeca  
horeca-activiteit verrichten toegestaan: Bedrijventerrein-locatie horeca-activiteiten  
horeca-activiteit verrichten verbod: Bedrijventerrein-locatie horeca-activiteiten -niet

figuur 8: activiteit met meerdere regelkwalificaties

De achterliggende reden voor deze wijze van annoteren is richtlijn 5 en daarmee 1: uit oogpunt van dienstverlening. Waar je ook ‘prijkt in de kaart’, er worden voor elke activiteit met gebruiksruimte minimaal twee regels getoond: artikel 4.53 en één of meer van de leden van de artikelen in paragraaf 4.2.2 en verder. De gebruiker kan zodoende zelf lezen of de activiteit daar is toegestaan of niet en hoeft het laatste niet af te leiden uit het niet getoond worden van regels.

#### **(woning) bouwen**

In afdeling 4.1 over thematisch geregelde activiteiten gaat paragraaf 4.1.1 over regels ten aanzien van (bouw)werken. Die bouwwerken zijn daarin vanuit twee gezichtspunten ingedeeld: naar de bouwkundige relatie tot andere bouwwerken (hoofdgebouw, bijbehorend bouwwerk) en naar het gebruik van het bouwwerk (woning, bedrijfsgebouw). Consequentie hiervan is overlap tussen beide indelingen: een woning is een hoofdgebouw, een bedrijfsgebouw is telkens een hoofdgebouw of bijbehorend bouwwerk. Om vanuit oogpunt van dienstverlening (richtlijn 1) de van toepassing zijnde regels te vinden, ongeacht de gekozen activiteit, hebben we de regels over hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken als de primaire indeling beschouwd en de regels over hoofdgebouwen geannoteerd met zowel ‘hoofdgebouw bouwen’ als ‘woning bouwen’. Voor ‘bedrijfsgebouw bouwen’ hebben we dit nog niet gedaan.

#### **Activiteiten aan huis**

Op twee plekken in de staalkaart is sprake van regels over activiteiten aan huis: artikel 4.18: “Beroep of bedrijf aan huis uitoefenen” (par. 4.1.2: Woonruimte) en artikel 4.48: “Activiteiten aan huis” (par. 4.1.6: Milieu). Vanuit verschillende gezichtspunten worden hier regels gesteld over overlappende activiteiten. Vanuit oogpunt van vindbaarheid en vanwege een eenduidige

classificatie van activiteiten hebben we beide artikelen met dezelfde activiteit geannoteerd: ‘beroep, bedrijf of activiteit aan huis uitoefenen’.

### Thema's

Elk artikel en lid hebben we voorzien van één of meer thema's. Deze hebben we afgeleid van het gestelde in de bijbehorende artikelen over doelen en oogmerken, gebruik makend van de standaard waardentabel van thema's.

### GIO's

Bij het publiceren van een wijziging van een omgevingsplan worden de desbetreffende gegevens, grofweg: regels en annotaties, in een bestand in STOP/TPOD-formaat aan het DSO-lv geleverd. Werkingsgebieden en in sommige gevallen omgevingsnormen moeten daarin (ook) als zgn. Geografisch InformatieObject (GIO) aangeleverd worden (t.b.v. gebruik in de LVBB). In de door ons gebruikte plansoftware hebben we voor elk daarvoor in aanmerking komend, in een regel genoemd werkingsgebied aangegeven dat daarvoor een GIO geleverd moet worden (per werkingsgebied één maal, ongeacht het aantal regels waarvan dat het werkingsgebied is). Het genereren van die GIO's vindt plaats door de plansoftware.

We hebben dat niet aangegeven voor werkingsgebieden die uit andere werkingsgebieden af te leiden zijn ('het ene gebied met uitzondering van een ander gebied'). Een voorbeeld is het werkingsgebied van artikel 4.3 lid 1, "Hoofdgebouw bouwen": "*Met het oog op [...] wordt bij het bouwen van een hoofdgebouw binnen het ambtsgebied, met uitzondering van het Woongebied-transformatie, voldaan aan [...]*". Het Ambtsgebied is in de LVBB al bekend, het Woongebied-transformatie wordt als GIO aangeleverd bij een ander artikel. Dit volstaat ons inziens voor het duiden van de werking van dit artikel in de LVBB (voor gebruik in het Omgevingsloket wordt 'Ambtsgebied m.u.v. Woongebied-Transformatie' wel als Locatie geleverd).

Abusievelijk zijn door de plansoftware de namen van GIO's betreffende gebiedengroepen voorzien van het voorvoegsel 'Locatie: ' (bijvoorbeeld: "Locatie: Bedrijventerrein") en is door de plansoftware een GIO genaamd "*Overzicht van alle locaties voor gemeente Tilburg gemaakt op vrijdag 22 juli 2022*" gegenereerd met daarin alle geannoteerde werkingsgebieden die niet gemarkeerd zijn als aan te leveren in een GIO. Dit herstellen we bij het publiceren van de eerstvolgende versie van de geïntegreerde staalkaarten.