



Servicedocument Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet (Milieuzonering Nieuwe Stijl)

Consultatieversie 28 juni 2022



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Uitgangspunten	5
3	Over Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet 2022	6
4	Kern van de systematiek	7
5	Inschatting inpasbaarheid activiteiten	11
6	Maatregelen geluid of geur	15
7	Overige milieu-aspecten	16
8	Bijlage 1: Tabel richtafstandenlijst	17

CONCEPT

1 Inleiding

De VNG-uitgave 'Milieuzonering nieuwe stijl' uit 2019 wordt in 2022 omgezet voor toepassing onder de Omgevingswet en daarbij voorzien van de naam 'VNG uitgave Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet 2022'. Het is namelijk de bedoeling dat die uitgave ook gebruikt kan worden als het nieuwe er van af is. De verwachte publicatiedatum van deze publicatie is najaar 2022.

De naam sluit aan bij de activiteitengerichte benadering van de Omgevingswet. De nieuwe uitgave gaat over activiteiten als bedoeld in de paragrafen 5.1.4.2 ("Geluid door activiteiten") en 5.1.4.6 ("Geur") van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarvoor instructieregels zijn opgesteld. Onder het huidige stelsel zijn dat in de meeste gevallen inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer en vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet veelal activiteiten in de zin van de Bruidsschat. In de geconsolideerde staalkaart van de VNG gelden deze activiteiten als activiteiten met gebruiksruimte (anders dan wonen).

Anders dan de naam wellicht suggereert gaat de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering uit 2009 (het zogenaamde 'paarse boekje'), ook over veel meer activiteiten dan alleen bedrijfsactiviteiten. In de komende VNG-uitgave Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet (2022) wordt de toelating van activiteiten niet meer gekoppeld aan een Staat van bedrijfsactiviteiten met milieucategorieën. Dit geeft op het oog minder houvast bij het in het VTH-proces bepalen of een activiteit wel of niet direct is toegelaten op grond van het omgevingsplan.

De VNG biedt met dit (concept) 'servicedocument' een hulpmiddel voor gebruikers van het omgevingsplan. Dit betreft zowel eindgebruikers (bedrijven en omwonenden) als medewerkers in het VTH-proces (gemeenten en omgevingsdiensten). Met dit hulpmiddel kan beter worden ingeschat of een activiteit voor wat betreft de benodigde gebruiksruimte voor geluid en geur in een bepaald gebied inpasbaar is.

Dit (concept) Servicedocument en de tabel in Bijlage I zijn bedoeld als hulpmiddel bij de toepassing van de nieuwe uitgave van de VNG Activiteiten en Milieuzonering Omgevingswet 2022, die na de zomer verschijnt. We ontvangen graag uw vragen en opmerkingen over dit concept serviceproduct en de tabel via omgevingswet@vng.nl.

De Omgevingswet zorgt voor een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. In de Omgevingswet worden het ruimtelijk spoor en het milieuspoor verder geïntegreerd. Het gemeentelijke omgevingsplan is straks hét instrument waarin deze integratie op lokaal niveau plaatsvindt.

Al in 2017 heeft de VNG aangegeven de bekende VNG uitgave Bedrijven en Milieuzonering 2009, het zogenaamde 'paarse boekje', niet meer geschikt te vinden voor toepassing onder de Omgevingswet. Kern van dit paarse boekje zijn de richtafstanden tussen bedrijfsactiviteiten met milieugevolgen enerzijds en gevoelige activiteiten zoals wonen anderzijds. De richtafstanden zijn in een Staat van bedrijfsactiviteiten aan de hand van de SBI-codes per activiteit uitgewerkt. De richtafstanden zijn generiek voor elke opgenomen activiteit, maar de lokale praktijk vraagt juist om maatwerk en een lokale afweging. Met de Omgevingswet (maar ook al met de Chw en de Wro) is er juist meer mogelijkheid om lokaal die afweging te maken, per locatie, per bedrijf en daarbij te toetsen aan concrete milieuwaarden in het omgevingsplan. Daarom heeft de VNG in 2019 de uitgave Milieuzonering nieuwe stijl gepubliceerd. Kern van deze publicatie is om de toelating van bedrijven te reguleren op basis van een voor een locatie beschikbaar gestelde milieuruimte per bedrijf, aan de hand van concrete milieuwaarden.

In de Staalkaart Bedrijventerrein hebben we laten zien hoe activiteiten met gebruiksruimte en milieugevolgen inpasbaar kunnen worden gemaakt en welke regeling in het omgevingsplan hiervoor kan worden opgenomen. In deze staalkaart, nu opgenomen in de geïntegreerde staalkaart, is gebruik gemaakt van de systematiek Milieuzonering nieuwe stijl uit 2019 maar dan omgezet voor toepassing onder de Omgevingswet.

De uitgave Milieuzonering Nieuwe Stijl 2019 wordt na de zomer 2022 vervangen door een VNG-uitgave 'Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet 2022, ook voor toepassing buiten bedrijventerreinen.

concept

2 Uitgangspunten

Dit servicedocument is een hulpmiddel naast de VNG uitgave Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet 2022 en is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Het servicedocument vormt een hulpmiddel bij het inschatten of een bepaalde activiteit uit oogpunt van milieuzonering (geluid en geur) op een bepaalde locatie past, en daarmee ook een hulpmiddel bij de toepassing van de geconsolideerde staalkaart van de VNG.
- De VNG-uitgave Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet 2022 kan worden gezien als de opvolger van de VNG-uitgaven Bedrijven en milieuzonering 2009 en Milieuzonering nieuwe stijl 2019. Echter dit bijbehorende servicedocument kan niet worden gezien (en niet worden gehanteerd) als opvolger van de bij de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009 horende bedrijvenlijst.
- Dit servicedocument bevat in de bijlage weliswaar een naar zones voor geluid en geur omgezette lijst van activiteiten (een soort transponeringstabel), maar deze lijst is nadrukkelijk niét geschikt (en niet bedoeld) voor opname of overname in de regels van het omgevingsplan of een beleidsregel bij het omgevingsplan. Dat past ook niet bij de systematiek van de uitgave Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet 2022. Dit wijkt dus sterk af van de uitgave 2009. Een essentieel uitgangspunt van de uitgave 2009 is namelijk het wél aan de planregels koppelen van een Staat van bedrijfsactiviteiten.
- Dit document is tot stand gekomen op basis van experts judgement. Er zijn voor dit servicedocument geen milieuonderzoeken uitgevoerd.

3 Over Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet 2022

De systematiek van Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet heeft enkele belangrijke voordelen.

Ten eerste wordt door het gebruikmaken van milieubaarden in het plan in plaats van vaste afstanden veel doelmatiger met de beschikbare ruimte omgegaan. Niet met een vaste richtafstand voor iedere activiteit, ongeacht of die activiteit die afstand wel nodig heeft, maar een concrete waarde per activiteit met daarbij een zo reëel mogelijk ruimtebeslag.

Ten tweede behoren met de nieuwe systematiek discussies tussen bevoegd gezag en initiatiefnemers en andere belanghebbenden over de juiste categorie-indeling van nieuwe activiteiten (of over activiteiten met een kleiner of juist groter ruimtebeslag dan de categorie-indeling suggereert) grotendeels tot de verleden tijd.

Ten derde voorkomt de nieuwe systematiek onnodig grote gebruikruimte. Activiteiten met gebruikruimte op grotere afstand van woningen (met bijvoorbeeld een ligging nabij onbebouwd gebied) krijgen niet zonder meer onbeperkte gebruikruimte. Dit kan voor een verdere doorontwikkeling van het stedelijk gebied van groot belang zijn (geen onnodig grote gebruikruimte die bij het beginnen van activiteiten met gebruikruimte bijvoorbeeld door een slimmere inrichting of gebouwaanpassing gemakkelijk voorkomen had kunnen worden).

Het werken met afstanden in plaats van milieubaarden was ingegeven door de toenmalige Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Op grond van die wet mochten in een bestemmingsplan geen waarden worden opgenomen die betrekking hadden op het oprichten of in werking houden van een inrichting (in de zin van de Hinderwet en later de Wet milieubeheer). Dergelijke waarden werden niet als ruimtelijk relevant beschouwd (maar hoorden thuis in het zogenaamde milieuspoor). Wel was het toegestaan om regels te stellen in de vorm van afstanden. Afstandswaarden werden wél als ruimtelijk relevant beschouwd.

Al jaren geleden is in deze opvatting een kentering gekomen. Niet alleen door jurisprudentie, maar ook op grond van de Wet ruimtelijke ordening en de Crisis- en herstelwet. En onder de Omgevingswet worden het ruimtelijk spoor en het milieuspoor in belangrijke mate geïntegreerd in het omgevingsplan. Dit alles is voor de VNG aanleiding geweest om een nieuwe, eigentijdse systematiek van milieuzonering beschikbaar te stellen, als eerste met de uitgave Milieuzonering nieuwe stijl (mei 2019) en in 2022 met de VNG-uitgave Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet (2022), die is bedoeld als alternatief voor de uitgaven Bedrijven en milieuzonering uit 2009 en Milieuzonering nieuwe stijl uit 2019.

4 Kern van de systematiek

In de VNG uitgave Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet 2022 is de systematiek uitgewerkt en toegelicht. Onderstaand wordt de kern van de systematiek beschreven.

Geluidregeling voor bedrijventerreinen

De regeling voor bedrijventerreinen onderscheidt voor geluid vier zones met oplopende geluidruimte. De zones sluiten aan bij de huidige zones voor de milieucategorieën 2 tot en met 4.1 uit de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009. Zones voor milieucategorie 4.2 krijgen (net als 4.1) de geluidruimte die hoort bij geluid zone 4. Milieucategorieën 5 en 6 zijn doorgaans alleen mogelijk op industrieterreinen.

In het volgende figuur is de ligging van de verschillende zones ten opzichte van een rustige woonwijk en gemengd gebied schematisch weergegeven.

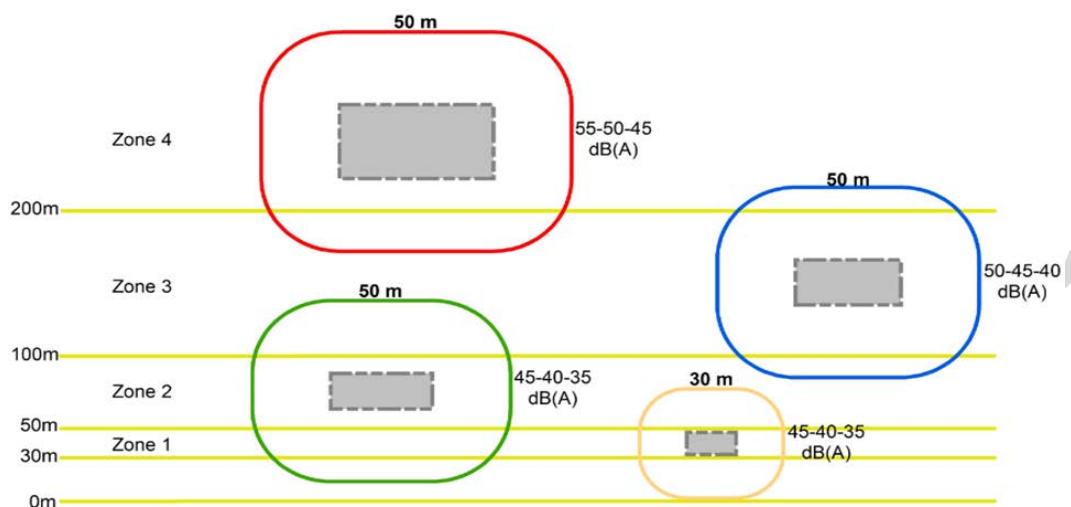


De geluidruimte in een zone wordt vastgelegd met geluidwaarden per activiteit op een vaste afstand van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht:

Werkingsgebied	Afstand vanaf grens locatie (m)	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Geluidruimte zone 1	30	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
Geluidruimte zone 2	50	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
Geluidruimte zone 3	50	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Geluidruimte zone 4	50	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

In afwijking van de tabel geldt voor zone 1: daar waar de afstand van 30 meter geluid zone 2 of 3 bereikt, geldt een afstand van 50 meter. De waarde wordt daar 45 dB(A) op 50 meter ipv 30 meter. In afwijking van de tabel geldt voor zone 2: daar waar de afstand van 50 meter geluid zone 3 bereikt, gelden 5 dB hogere waarden. De waarde wordt daar 50 dB(A) op 50 meter.

In het volgende figuur is voor een aantal fictieve activiteiten schematisch weergegeven waar welke waarde geldt.



NB: de voorbeeldzones 1 en 2 worden nog aangepast aan de voor die zones in bepaalde richtingen verruimde waarden, zoals aangegeven onder de tabel.

De betreffende contouren en bijbehorende waarden worden niet vastgelegd in een werkingsgebied. De ligging en werking van de waarden volgen uit de regels en bewegen mee met de ligging van de activiteiten.

Onderscheid gemengd gebied en rustige woonwijk

Net als bij Bedrijven en milieuzonering 2009 wordt voor de ligging van de verschillende zones ten opzichte van de woonomgeving onderscheid gemaakt tussen rustig woongebied en gemengd gebied.

Waar kan welke zone in het omgevingsplan worden toegekend?

- Geluidruimte zone 1 is de basiswaarde die geldt in de eerste zone van het bedrijventerrein ten opzichte van een rustige woonwijk of een gemengd gebied. (Dit is te vergelijken met milieucategorie 1 en 2 uit de oude VNG-publicatie.)
- Geluidruimte zone 2 kan worden toegekend in een zone op een afstand van tenminste 50 meter van rustig woongebied en 30 meter van gemengd woongebied. (Dit is te vergelijken met milieucategorie 3.1 uit de oude VNG-publicatie.)
- Geluidruimte zone 3 kan worden toegekend in een zone op een afstand van tenminste 100 meter van rustig woongebied en 50 meter van gemengd woongebied. (Dit is te vergelijken met milieucategorie 3.2 uit de oude VNG-publicatie.)
- Geluidruimte zone 4 tenslotte kan worden toegekend in een zone op een afstand van tenminste 200 meter van rustig woongebied en 100 meter van gemengd woongebied. (Dit is te vergelijken met milieucategorie 4.1 uit de oude VNG-publicatie.)

Geurregeling voor bedrijventerreinen

De regeling voor bedrijventerreinen onderscheidt voor geur drie zones met oplopende geurruimte. De zones, waarden en de vaste afstanden (waarop de waarden gelden) zijn zodanig gekozen, dat:

1. Op de grens van de woonomgeving sprake is van het voldoen aan een scherpe waarde voor geur per activiteit (zones 1 en 2).
2. Voor activiteiten op een grotere afstand van de woonomgeving (tenminste 100 meter) er sprake is van standaard meer geurruimte, zonder dat dit de grens van de woonomgeving bereikt (zone 3).

In het volgende figuur is de ligging van de verschillende zones ten opzichte van een rustige woonwijk en gemengd gebied schematisch weergegeven.



Voor geur is in deze regeling het onderscheid tussen een rustige woonwijk en gemengd gebied van ondergeschikt belang geacht: in beide gebieden dient geurhinder te worden voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau te worden beperkt. Voor de afstand tot de woonomgeving van zones 2 en 3 wordt daarom geen onderscheid gemaakt tussen een rustige woonwijk en gemengd gebied.

Voor geur onderscheidt de methodiek de volgende zones met bijbehorende geurruimte op een afstand van 30 of 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

Werkingsgebied	Afstand vanaf grens locatie (m)	Als 98 percentiel	Als 99,9 percentiel
Geurruimte zone 1	30	0,5 ou _E /m ³ of H=-0,5	2 ou _E /m ³ of 4*H=-0,5
Geurruimte zone 2	50	0,5 ou _E /m ³ of H=-0,5	2 ou _E /m ³ of 4*H=-0,5
Geurruimte zone 3	50	1 ou _E /m ³ of 1*H=-1	4 ou _E /m ³ of 4*H=-1

Geurruimte zone 1 is de basiswaarde.

Geurruimte zone 2 kan worden toegekend op een afstand van 50 meter vanaf een woongebied (rustig en gemengd).

Geurruimte zone 3 kan worden toegekend op een afstand van tenminste 100 meter vanaf een woongebied (rustig en gemengd).

Industrieterreinen

Voor industrieterreinen komt er een systeem met geluidproductieplafonds, met regels in het omgevingsplan die er voor zorgen dat de geluidproductieplafonds niet worden overschreden.

Industrieterreinen vallen verder buiten het bereik van dit servicedocument.

Andere (werk)gebieden

Ook buiten bedrijventerreinen kan gewerkt worden met zones die de gebruiksruimte beperken in situaties dat er geen gevoelige gebouwen nabij de activiteit zijn gelegen of mogelijk zijn. Zoals de zones 1 en 2 voor geluid en 1 voor geur (niet-veehouderijen) in het buitengebied of glastuinbouwgebied of in gemengde gebieden zonder reguliere woningen (zoals kantorenparken en meubelbouwlevards).

Gemengde gebieden met wonen (functiemenging)

Binnen een gemengd gebied met wonen kunnen naast wonen verschillende andere functies worden

toegelaten. Dat kunnen functies als detailhandel, kantoren en horeca zijn, maar ook (mede) bedrijfsfuncties zijn (bedrijf: 'een onderneming gericht op het produceren, bewerken, herstellen, installeren of inzamelen van goederen, alsmede verhuur, opslag en distributie van goederen').

In gemengd gebied met wonen kunnen alleen bedrijven zich vestigen, die naar aard en invloed op de omgeving geschikt zijn voor ligging in een gebied met functiemenging inclusief wonen. Bij een goede bouwkundige constructie is het mogelijk de bedrijfsactiviteiten uit te voeren in hetzelfde gebouw als de woningen, bijvoorbeeld in de plint. Contactgeluid, geurdoorslag en trillingen worden hierbij in voldoende mate voorkomen.

Binnen gemengd gebied met wonen worden geen zones met gebruiksruimte voor geluid en geur vastgesteld. De waarden en regels in het omgevingsplan die zijn gericht op het beschermen van gevoelige gebouwen zijn tevens de regels die de gebruiksruimte voor de (bedrijfs)activiteiten begrenzen.

Rustige woonwijk

Er zijn daarnaast gebieden waar slechts (incidenteel) activiteiten (anders dan wonen) plaatsvinden. Denk aan een rustige woonwijk. Enerzijds gaat het om aan huis verbonden beroepen en bedrijven. Voor het bepalen van de inpasbaarheid daarvan hebben de meeste gemeenten inmiddels eigen beleid vastgesteld en veelal in bestemmingsplannen verankerd. Daarnaast zijn in rustige woonwijken soms incidentele bedrijfslocaties aanwezig. De inpasbaarheid daarvan is maatwerk. De rustige woonwijken blijven in deze uitgave verder buiten beschouwing.

Uitsluiting 'zware' activiteiten

De zwaardere (bedrijfs)activiteiten zijn niet goed inpasbaar of alleen goed inpasbaar na een integrale afweging en kunnen daarom niet of alleen onder specifieke randvoorwaarden worden toegelaten. Dit geldt uiteraard niet voor al legaal aanwezige bestaande activiteiten.

Het betreft de volgende activiteiten:

Uitgesloten van (directe) toelating	Opmerking
Exploiteren van een lppc-installatie (Richtlijn industriële emissies)	Alleen na integrale afweging. En past vermoedelijk beter op industrieterreinen.
Activiteiten met externe veiligheidsrisico's Bijlage VII Bkl, muv onderdeel A	Toelating beperkt mogelijkheden aangrenzende percelen. Afweging/inpassing op maat. Onderdeel A kan wel algemeen worden toegelaten, behoudens LPG-tankstations.
Activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken	Alleen op industrieterrein met GPP, tenzij niet meer dan 50 db(A) op 50 meter (vastgelegd in OP).
Nieuwe MER(beoordelings)plichtige industriële activiteiten	Alleen toelaatbaar indien er voor zover een planMER is uitgevoerd en zonodig een projectMER.

5 Inschatting inpasbaarheid activiteiten

Door niet meer te werken met een indeling in milieucategorieën en een Staat van bedrijfsactiviteiten is het lastiger om vast te stellen of een activiteit toelaatbaar is en past binnen de beschikbaar gestelde gebruiksruimte voor geluid en geur.

In dit hoofdstuk beschrijven we drie mogelijkheden om in te schatten of een bepaalde activiteit past binnen de toepasselijke zones voor geluid en geur of zelfs geschikt is voor functiemenging.

1. Optie 1 is een inschatting aan de hand van concrete criteria voor geluid en geur.
2. Optie 2 is het aanvullend op optie 1 verkrijgen van een indicatie aan de hand van de getransponeerde VNG tabel 2009
3. Optie 3 is het verkrijgen van duidelijkheid door het zonodig uitvoeren van gericht onderzoek.

Onderstaand zijn eerst de opties voor geluid en vervolgens de opties voor geur uitgewerkt.

Geluid

Inleiding

De waarden in het omgevingsplan voor geluid richten zich niet op menselijk stemgeluid. Het Bkl verbiedt immers het stellen van geluidwaarden daarvoor (tenzij het muziekgeluid is of daarmee is vermengd). Voor de inpassing van activiteiten waarbij juist dat menselijk stemgeluid bepalend is, zoals sportterreinen, terrassen, speelpleinen enz. is de systematiek aan de hand van beschikbare geluidruimte per activiteit niet dekkend. De inpassing van dat soort activiteiten moet daarom specifiek worden afgewogen en zonodig (anders dan met geluidwaarden) worden gereguleerd, in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Dit geldt ook voor bepaalde specifieke activiteiten zoals hondenkennels en schietterreinen.

Tenslotte gelden de waarden voor geluid niet voor het aspect verkeersaantrekkende werking (verkeer van en naar de locatie waar de activiteit wordt verricht). Een goede verkeersontsluiting van het gebied waar de activiteit wordt verricht is daarom een apart aandachtspunt.

OPTIE 1 GELUIDCRITERIA

Voor het aspect geluid (anders dan menselijk stemgeluid) zijn een aantal, meest 'maatgevende' variabelen geselecteerd, die geformuleerd zijn als afwegingsvraag. Afhankelijk van het antwoord op de afwegingsvragen is een activiteit op een bepaalde locatie naar verwachting wel of niet passend. Voor geluid gaat het om de volgende vragen:

Wat is de schaalgrootte van de activiteit?

- Kleinschalig (detailhandel, atelier, kleinschalige productie en/of handel) > Gemengd gebied en vanaf zone 1.
- Midden- en kleinbedrijf (productie en/of handel) > vanaf zone 1.
- Industriële (grootschalige productie en/of handel) > vanaf zone 3.

Vinden met regelmaat geluidproducerende activiteiten plaats met geopende deuren of in de buitenlucht met een kraan of shovel, dan wel laden en lossen met inzet van een heftruck met verbrandingsmotor?

- Zo ja, dan is veelal zone 3 benodigd.

In welke dagdelen vinden de activiteiten plaats?

- Bij bedrijfsvoering alleen overdag zal vaak gemengd gebied en vanaf zone 1 passend zijn.
- Als ook regelmatig in de nacht wordt gewerkt (bijvoorbeeld in ploegendienst) dan is veelal zone 3 of 4 nodig.

Hangen de activiteiten samen met bewegingen van vrachtwagens?

- Minder dan 4 transportbewegingen gemiddeld per dag en vooral in de dagperiode is in het algemeen verenigbaar met gemengd gebied en vanaf zone 1.
- Meer dan 4 transportbewegingen gemiddeld per dag waaronder de avond- en nachtperiode: vanaf zone 3.

Veroorzaken de activiteiten in pandige gemiddelde geluidniveaus van minder dan 70 dB(A) of meer dan 80 dB(A)?

- Minder dan 70 dB(A) past bij gemengd gebied en vanaf zone 1.
- Meer dan 80 dB(A) sluit aan bij de zones 3 en 4.

Zijn dakinstallaties op bedrijfsbebouwing aanwezig van enige omvang?

- Voor luchtbehandeling en koelinstallaties met een gezamenlijk geluidvermogen (LW) van meer dan 85 dB(A), vanaf zone 3.

Is het testen van noodstroomaggregaten aan de orde?

- Bij vaker dan 1 keer per maand vanaf zone 3.

Aandachtspunt parkeren en komen en gaan van bezoekers

- Naast de activiteit zelf verdient parkeren en het komen en gaan van bezoekers extra aandacht. Zo zal parkeren en met name het openen en sluiten van autoportieren in de avond en de nacht op een bedrijventerrein nauwelijks tot hinder leiden.
- In gemengd gebied met wonen ligt dat anders, daar zal, bij een ongeschikte indeling van wonen en bedrijvigheid, parkeren en het komen en gaan van bezoekers in de avond en de nacht hinder kunnen veroorzaken.

OPTIE 2 TRANSPONERING VNG TABEL 2009

De Lijst van bedrijfsactiviteiten in bijlage 1 van de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009 biedt goede aanknopingspunten voor een indicatie van de inpasbaarheid van activiteiten, aan de hand van de SBI codes (2008).

Om die tabel daarvoor geschikt te maken hebben wij deze als volgt getransponeerd.

1. De kolommen gevaar en stof zijn verwijderd
2. Bij de kolommen geluid en geur zijn de richtafstanden als volgt omgezet:
 - a. 0 of 10 meter: wordt FM (geschikt voor functiemenging voor dat aspect)
 - b. 30 meter: wordt geluid en geur zone 1
 - c. 50 meter: wordt geluid en geur zone 2
 - d. 100 meter: wordt geluid en geur zone 3
 - e. 200 meter: wordt geluid zone 4, geur zone 3
 - f. 300 meter en hoger: wordt IT (industrieterrein)
3. De Z (van geluidzonering) wordt een kolom GPP? (waarschijnlijk alleen inpasbaar op een industrieterrein met GPP)
4. De kolom met R (mogelijk risicovol) is ongewijzigd.
5. De kolom met de milieucategorie is vervangen door een kolom met de hoogste score voor geluid en/of geur, oplopend van FM via 1, 2, 3 en 4 tot IT.
6. De verkeersindices (met P voor personenauto's en G voor goederenvervoer met vrachtauto's) zijn ongewijzigd overgenomen, om ook een indicatie te hebben van de kans op verkeersaantrekkende werking.

De getransponeerde tabel hebben wij als bijlage 1 bijgevoegd.

OPTIE 3 GELUIDONDERZOEK

Voor bepaalde activiteiten geldt dat in het omgevingsplan is aangegeven dat toelating alleen mogelijk is als er een geluidonderzoek is uitgevoerd. Bijvoorbeeld op basis van het (bruidsschat) artikel 22.60. Het uitvoeren van een geluidonderzoek geeft uiteraard het beste beeld van de inpasbaarheid van een activiteit binnen een bepaalde zone voor geluid of in een gebied met functiemenging.

Geur

Inleiding

De waarden voor geur die gelden in de zones voor geur op basis van deze systematiek richten zich niet op geur door veehouderijen. Voor veehouderijen zijn in het Bkl hele specifieke geurregels opgenomen. Voor de inpassing van activiteiten waarbij juist die geur door vee bepalend is, is de methodiek niet dekkend. De inpassing van veehouderijen moet daarom specifiek worden afgewogen en gereguleerd.

OPTIE 1 GEURCRITERIA

Voor het aspect geur (anders dan van veehouderijen) zijn een aantal, meest 'maatgevende' variabelen geselecteerd, die geformuleerd zijn als afwegingsvraag. Afhankelijk van het antwoord op de afwegingsvragen is een activiteit op een bepaalde locatie naar verwachting wel of niet passend.

Voor geur gaat het om de volgende vragen:

Is er sprake van (regelmatige) handelingen en/of processen met (mogelijk) geuremissie in of naar de open lucht?

- Denk hierbij aan: verwarmen of verhitten van stoffen en/of materialen, toepassen van reactieve stoffen of chemicaliën, vergisten en fermenteren, afvalinzameling of -verwerking, reinigen en wassen, slachten van dieren.
- Het gaat bij deze vraag niet om reguliere detailhandel of horeca-activiteiten, die zijn doorgaans goed inpasbaar in gemengd gebied, ondanks de geuremissies bij voedselbereiding.

Zo nee: inpasbaar in Gemengd Gebied en zone 1.

Indien sprake is van geuremissie, zijn wettelijke kaders inzake geur van toepassing?

- De activiteit is genoemd in Bal of andere wet- en regelgeving op grond waarvan het nemen van geurmaatregelen is vereist.

Zo nee: naar verwachting inpasbaar in Gemengd gebied en zone 1

Zo ja: veelal zal zone 3 nodig zijn of een industrieterrein

Wat is de geursterkte?

- Zwak (beperkt merkbaar buiten het eigen perceel).
- Sterk (penetrant, duidelijk merkbaar buiten het eigen perceel).

Zwak is doorgaans inpasbaar vanaf zone 1

Sterk vraagt om inpassing in zone 3 (of industrieterrein)

Wat is de geurbeleving?

- Aangenaam (of neutraal, of niet onaangenaam).
- Duidelijk onaangenaam, stank.

Aangenaam is (mits beperkt qua intensiteit) inpasbaar in Gemengd gebied en zone 1

Onaangenaam vraagt om inpassing in zone 3 (of industrieterrein)

Wat is de omvang van de handelingen of processen met geuremissie?

- Kleinschalig (detailhandel, atelier, kleinschalige productie en/of handel).
- Midden- en kleinbedrijf (productie en/of handel).
- Industriële (grootschalige productie en/of handel).

Kleinschalig is doorgaans inpasbaar in Gemengd gebied en zone 1

Midden- en kleinbedrijf vanaf zone 2

Industrieel is doorgaans alleen inpasbaar in zone 3 of op industrieterrein

OPTIE 2 TRANSPONERING VNG TABEL 2009

De Lijst van bedrijfsactiviteiten in bijlage 1 van de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009 biedt een basis voor een indicatie van de inpasbaarheid van activiteiten aan de hand van de SBI codes (2008). Om die tabel daarvoor geschikt te maken hebben wij deze getransponeerd, voor toelichting op deze transponering zie de passage eerder in dit hoofdstuk 5 onder 'Geluid', onder optie 2 (p.12).

De getransponeerde tabel hebben wij als bijlage 1 bijgevoegd.

OPTIE 3 GEURONDERZOEK

Voor bepaalde activiteiten geldt dat in het omgevingsplan aangegeven kan zijn dat toelating alleen mogelijk is als er een geuronderzoek is uitgevoerd. Echter anders dan bij geluid is daar geen Bruidsschatartikel over. Het uitvoeren van een geuronderzoek geeft uiteraard het beste beeld van de inpasbaarheid van een activiteit binnen een bepaalde zone voor geur of in een gebied met functiemenging.

6 Maatregelen geluid of geur

Door het treffen van maatregelen is veelal inpassing in een lagere zone voor geluid of geur mogelijk. Dit kan ook met behulp van een specifieke terreinindeling van de activiteit. Een activiteit op een groot eigen terrein met rond de geluid- of geurrelevante activiteiten veel ruimte of een activiteit waar binnen de terreingrens een eigen 'inwaartse' zonering is toegepast bijvoorbeeld, zal minder afstand nodig hebben vanaf de eigen terreingrens om te kunnen voldoen aan de gestelde waarden voor geluid of geur. Denk aan bedrijven met veel eigen parkeerterreinen of met bebouwing voor lichte activiteiten aan de randen van het terrein, zoals kantoren.

CONCEPT

7 Overige milieu-aspecten

Milieu-aspecten zoals externe veiligheid, trillingen en stofhinder zijn in specifieke gevallen relevant of zelfs maatgevend. Deze aspecten lenen zich, anders dan geluid en geur, niet goed om de inpasbaarheid van activiteiten indicatief te bepalen. In algemene zin geldt dat wanneer een activiteit een andere vorm van milieubelasting dan geluid- en geurhinder met zich mee brengt, aan de hand van de specifieke regelgeving moet worden bepaald of de activiteit op de gewenste locatie inpasbaar is. Het gaat dan zowel om rijksregels als decentrale regels, bijvoorbeeld regels in het omgevingsplan.

CONCEPT

8 Bijlage 1: Tabel richtafstandenlijst

Bijlage 1 is als een losse bijlage gepubliceerd en is terug te vinden op de [VNG website](#).

concept

**Vereniging van
Nederlandse Gemeenten**

Nassaulaan 12
2514 JS Den Haag
+31 70 373 83 93

info@vng.nl

juni 2022

[vng.nl](https://www.vng.nl)