

Toezicht en handhaving Wet inburgering 2021

11 maart 2022

Deze bijeenkomsten worden georganiseerd door
SZW, de VNG, DUO en Divosa



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid



Dienst Uitvoering Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap



Uitgangspunten naleving Wi2021

Uitgangspunt wetgever:

- Boete is allerlaatste redmiddel om naleving van verplichtingen te stimuleren, preventie verdient de voorkeur
- Boete moet bijdragen aan het bereiken van het beoogde doel: alle inburgeraars leren zo snel mogelijk de Nederlandse taal op het voor hen hoogst haalbare niveau en doen volwaardig mee aan de Nederlandse samenleving, het liefst door middel van betaald werk.

*Deze bijeenkomsten worden georganiseerd door
SZW, de VNG, DUO en Divosa*

Om welke verplichtingen gaat het?

Gedeelde verantwoordelijkheid: Gemeente en DUO

Gemeente:

- Meewerken Brede intake/leerbaarheidstoets
- Nakomen afspraken PIP
- Meewerken Financieel ontzorgen

Duo:

- (Tijdig) nakomen inburgeringsplicht

*Deze bijeenkomsten worden georganiseerd door
SZW, de VNG, DUO en Divosa*

Sancties

Niet meewerken aan Brede intake/leerbaarheidstoets:

- Waarschuwing
- Gefixeerde boete
- Bijzondere individuele omstandigheden artikel 5:46 lid 3 Awb

Niet nakomen afspraken PIP

- Maximale boete, geen gefixeerde boete
- Recidiveregeling
- Toets op mate van verwijtbaarheid

Niet meewerken aan financieel ontzorgen

- Maatregel P-wet, mits in gemeentelijke verordening geregeld

*Deze bijeenkomsten worden georganiseerd door
SZW, de VNG, DUO en Divosa*



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid



Dienst Uitvoering Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap



Raakvlakken Wi2021 en P-wet

Uitgangspunt: duale inburgeringstrajecten. Taal en participatie gaan hand in hand

De Wi2021 kent een beperkt aantal verplichte participatieactiviteiten:

- 40 uur praktischelement binnen de Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP);
- het praktischelement (minimaal één excursie of activiteit) binnen het participatieverklaringstraject (PVT) en;
- de participatiecomponent van 800 uur binnen de zelfredzaamheidsroute (Z-route). Dit participatiedeel is niet verplicht voor gezinsmigranten en overige migranten.

Vanuit de P-wet kunt u participatie en inburgering verder verbinden. Afspraken over inburgering en afspraken over participatie vanuit de P-wet komen samen in het PIP.

*Deze bijeenkomsten worden georganiseerd door
SZW, de VNG, DUO en Divosa*



Grondslagen handhaven

Stel uzelf de vraag: welke wettelijke grondslag is er om te handhaven? Is deze grondslag te vinden in de Wi2021 of in de P-wet of in beide wetten? De grondslag bepaalt op grond van welke wet u gaat handhaven.

Zonder wettelijke grondslag geen handhaving

Voorbeeld: maatschappelijke begeleiding

Het kan voorkomen dat dezelfde gedraging zowel aanleiding kan zijn voor het opleggen van een bestuurlijke boete op grond van de wet, als voor het verlagen van de bijstand.

In de Wi2021 is uitgesloten dat een bestuurlijke boete wordt opgelegd wanneer voor dezelfde gedraging de bijstand al is verlaagd. Als een gedraging leidt tot overtreding van de P-wet en die wet biedt geen ruimte om af te zien van verlaging dan gaat de maatregel voor de boete Wi2021

Voorbeeld 1: participatie in de B1 - route

De B1 route kent geen verplichte participatiecomponent. Dualiteit in alle leerroutes is echter wel een belangrijk uitgangspunt van de wetgever.

De WI2021 kent geen grondslag om een participatiecomponent in de vorm van verplichte (betaalde) arbeid vast te stellen. Wel voor participatie-elementen binnen de leerroute (door de cursusinstelling) als een stage of vrijwilligerswerk of een taalmaatje. Niet nakomen = boete op grond van de WI2021

Participatiecomponenten kunnen wel ingezet worden vanuit de P-wet, voor bijstandsgerechtigde inburgeraars. In dat geval handhaving via de P-wet (maatregel).

*Deze bijeenkomsten worden georganiseerd door
SZW, de VNG, DUO en Divosa*



Voorbeeld 2: taaleis P-wet en inburgeren

Artikel 18 b P-wet: taaleis

Wanneer een bijstandsgerechtigde inburgeraar is begonnen met een leertraject in het kader van de Wi2021 kan dit worden aangemerkt als voldoende inspanning van de kant van de bijstandsgerechtigde in verband met het voldoen aan de taaleis. Een bijstandsgerechtigde inburgeraar krijgt dus als uitgangspunt niet met twee verschillende trajecten te maken zolang het inburgeringstraject loopt.

Maar als zich de situatie voordoet dat een bijstandsgerechtigde inburgeraar zich niet inzet om de Nederlandse taal te leren tijdens zijn inburgeringstraject kan het zo zijn dat deze inburgeraar niet alleen de afspraken uit het PIP schendt, maar ook dat zijn verplichtingen op grond van de Participatiewet.

*Deze bijeenkomsten worden georganiseerd door
SZW, de VNG, DUO en Divosa*



Voorbeeld 2: taaleis P-wet en inburgeren

Artikel 18 b P-wet: taaleis

Een diploma voor het inburgeringsexamen (B1 route) of de onderwijsroute is voldoende om vrijgesteld te worden van de taaltoets P-wet. Dit betekent dat het behalen van het inburgeringscertificaat in de Z-route geen automatische vrijstelling van de taaltoets oplevert

Wanneer echter een inburgeraar de Z-route met een inburgeringscertificaat heeft afgesloten mag verondersteld worden dat deze inburgeraar op het voor hem hoogst haalbare niveau de Nederlandse taal beheerst.

Dus: wel een taaltoets P-wet, maar geen verwijtbaarheid bij het niet beheersen van de Nederlandse taal op niveau 1 F = afzien van een maatregel.

Voorbeeld 3: de invulling van de MAP: Vrijstelling van arbeidsverplichtingen

- Is een inburgeraar volledig en duurzaam arbeidsongeschikt en daarom ontheven van arbeidsverplichtingen op grond van artikel 9, vijfde lid van de P-wet, dan kunt u besluiten om de MAP helemaal niet aan te bieden. Maar u kunt er ook voor kiezen om (onderdelen van) de MAP toch aan te bieden, omdat dit kan bijdragen aan de participatie van inburgeraars in de Nederlandse samenleving.
- Een beslissing tot ontheffing van arbeidsverplichtingen op grond van de P-wet voegt u bij de PIP-beschikking. In het PIP concretiseert u wat u in het kader van de MAP van de inburgeraar verwacht ondanks een ontheffing van arbeidsverplichtingen (als dit aan de orde is).
- Komt een inburgeraar deze afspraken verwijtbaar niet na, dan legt u een boete op grond van de WI2021 op. Want als er sprake is van een ontheffing van arbeidsverplichtingen op grond van de P-wet, volgen de afspraken die u maakt met de inburgeraar over de invulling van de MAP uit de WI2021. Niet uit de P-wet

Incasseren van de boete: hoe?

Een opgelegde boete op grond van de Wi2021 kan worden geïncasseerd door middel van een dwangbevel

(Artikel 5:10 en 4:117 Awb)

In de bevoegdheid om te verrekenen met de bijstandsuitkering is in de Wi2021 NIET voorzien (itt tot de Wet inburgering 2007)

Een verrekening van een geldschuld met een bestaande vordering kan alleen voor zover de bevoegdheid daartoe bij wettelijk voorschrift is voorzien. Een raadsverordening is een wettelijk voorschrift in de zin van artikel 4:93lid 1 Awb. Uw gemeente kan er dus voor kiezen om verrekening mogelijk te maken door dit in een gemeentelijke verordening inburgering vast te leggen.

Welke keus heeft u gemaakt?

De praktijk

Hoe wilt u uw werkprocessen inrichten?

Hoe levert u maatwerk , maar vermijdt u willekeur?

*Deze bijeenkomsten worden georganiseerd door
SZW, de VNG, DUO en Divosa*



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid



Dienst Uitvoering Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap



Vragen?



*Deze bijeenkomsten worden georganiseerd door
SZW, de VNG, DUO en Divosa*



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid



Dienst Uitvoering Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

