



Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
mr. drs. H.J.G. Bruins Slot  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

**Datum**  
21 juni 2022  
**Ons kenmerk**  
TFI/U202200454

**Onderwerp**

Akkoord bevrozing volume-accres 2022-2025

Geachte mevrouw Bruins Slot,

Op het bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 8 juni 2022 hebt u samen met de staatssecretaris voor Fiscaliteit en Belastingdienst aan ons voorgesteld het volume-accres van het gemeentefonds voor de jaren 2022, 2023, 2024 en 2025 te bevriezen op de stand Voorjaarsnota 2022. Het voorstel heeft als oogmerk de stabiliteit van het geraamde accres te verbeteren, zodat zowel het ministerie van Financiën als gemeenten daar met hun begrotingspolitiek beter mee uit de voeten kunnen. Daarnaast biedt het voorstel de komende tijd rust om het gesprek te voeren over een mogelijke aanpassing van de financiële verhoudingen tussen het Rijk en de gemeenten vanaf 2026 om deze verhoudingen bij de tijd te brengen.

Met het voorstel wordt het accres gedurende de periode 2022-2025 wel blijvend gecorrigeerd met de actuele ramingen door het Centraal Planbureau van de ontwikkeling van de lonen en prijzen. Daarmee blijven deze gewenste schommelingen van het accres bestaan en wordt het inflatierisico voor gemeenten blijvend beperkt. Voor deze actuele bijstelling van het accres voor de ontwikkeling van de lonen en prijzen is een methode nodig voor het splitsen van het accres in een volume-deel en een LPO-deel en een methode nodig voor het jaarlijks actualiseren van het LPO-deel. Op 17 juni 2022 hebben wij voor deze toe te passen techniek een voorstel ontvangen. In dat voorstel ontbrak het jaar 2022, omdat voor dat jaar het LPO-deel van het accres al op basis van het Centraal Economisch Plan 2022 bij de Voorjaarsnota 2022 is vastgezet.

Na overleg met een vertegenwoordiging van onze leden gaan wij namens de Nederlandse gemeenten akkoord met uw voorstel voor bevrozing van het accres 2022-2025 gemeentefonds en het voorstel voor de techniek voor het afsplitsen en blijvend actualiseren van het LPO-deel van het accres.

**Vereniging van Nederlandse Gemeenten**

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag  
070 - 373 83 93 | info@vng.nl

vng.nl

Wel hebben we twee aanvullende opmerkingen.

Ten eerste ervaren gemeenten op dit moment en de komende jaren het grootste stabiliteitsprobleem met de accresramingen 2026-2029 van de rijksbegroting. Dit probleem is tweeledig.

- De raming van het (structureel) accres is voor het jaar 2026 afgerond € 1,4 miljard negatief, doordat in het regeerakkoord het extra cumulatief accres 2022-2025 van het regeerakkoord na afloop van de huidige kabinetsperiode voor een groot deel weer aan het gemeentefonds wordt onttrokken. Daar bovenop wordt in 2026 een opschalingskorting van structureel € 675 miljoen ingeboekt zonder dat er sprake is van een taakwijziging. Door het negatieve accres leiden gemeenten aanvullend een koopkrachtverlies, omdat de prijzen en lonen ook in 2026 blijven stijgen. Dit tezamen vormt in 2026 een bezuiniging op het gemeentefonds van meer dan € 3 miljard structureel .
- Ook wordt op grond van het regeerakkoord in de ramingen van het accres 2026-2029 gemeenten een volume-accres voor elk van deze jaren onthouden. Dit is naar schatting eveneens ombuiging op het gemeentefonds van ruim € 3 miljard structureel.

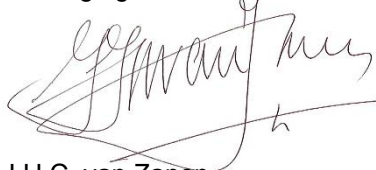
Door beide stabiliteitsproblemen die optellen tot een financieel gat van meer dan € 6 miljard aan structurele bezuinigingen op het gemeentefonds, kunnen gemeenten het accres 2022-2025 niet inzetten voor investeringen en andere uitgaven die leiden tot een structureel beslag op hun gemeentebegrotingen. Na 2026 valt de dekking voor de bijbehorende structurele (afschrijvings-, beheers- en onderhouds-)lasten ervan weg. Daarmee plaatst dit financiële gat 2026-2029 Nederland nu al voor problemen. De maatschappelijke opgaven waarvoor Nederland staat, vragen namelijk om grootschalige (inhaal-) investeringen van gemeenten.

Wij vinden daarom dat de bevrozing van de volume-accessen 2022-2025 gepaard moet gaan met een adequate oplossing voor deze tekortkomingen in de ramingen van de rijksbegroting. Wat ons betreft wordt het accres voor de jaren 2026-2029 net als in de middellange termijn raming bij het Centraal Economisch Plan 2022 geraamd met de normeringssystematiek *'samen de trap op samen de trap af'*. De periode 2026-2029 valt immers in de volgende kabinetsperiode en wel beschouwd buiten de reikwijdte van het regeerakkoord. Daarnaast is onder voorwaarden het zichtbaar maken van een beoogde uitname voor een uitbreiding van het gemeentelijk belastinggebied in het jaar 2026 voor ons bespreekbaar.

Ten tweede zien wij graag dat de gelden die voor woningbouwdoeleinden aan het accres worden onttrokken voor de voeding van twee doeluitkeringen van het Rijk, na afloop van die doeluitkeringen weer terugvallen aan de algemene uitkering.

Een gelijklopende brief hebben wij verzonden aan de staatssecretaris voor Fiscaliteit en Belastingdienst mr. M.L.A. van Rij.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J.H.C. van Zanen  
voorzitter