



Netwerksessie VTH – 8 april 2022

BOPA deel 1: de uitdagingen en juridische kaders



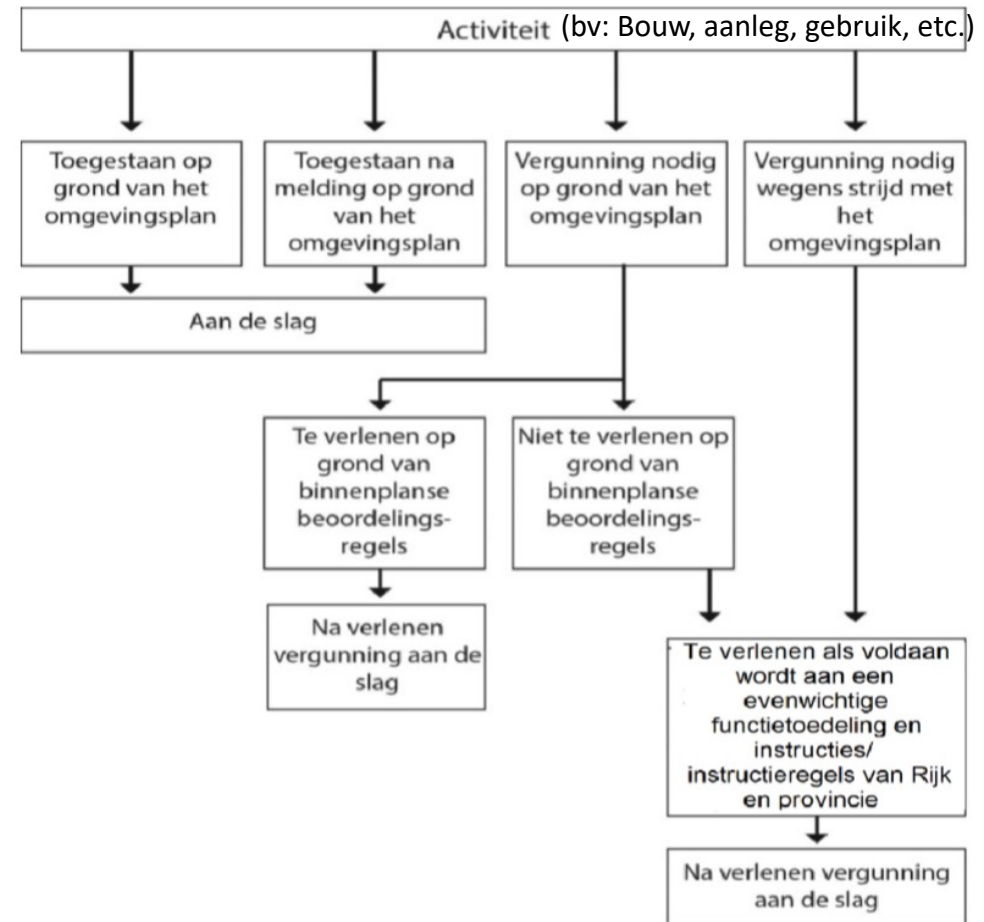
Agenda

- De BOPA
- De onderbouwing
- Hoe voor te bereiden?

Wat is een BOPA?

- A. Vergunning nodig op grond van omgevingsplan= binnenplanse OPA
- B. Omgevingsplan bevat vergunningplicht. Vergunning kan niet verleend worden (In strijd met tijdelijk deel)
- C. Omgevingsplan geen vergunningplicht, activiteit in strijd met regels omgevingsplan

B en C = strijd met het omgevingsplan = buitenplanse OPA (oftewel BOPA)



*omgevingsplan (lees ook als tijdelijk deel omgevingsplan)

Toetsingskader BOPA

Algemene beoordelingregel:

*‘Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, wordt de omgevingsvergunning **alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties**’ (artikel 8.0a lid 2 Bkl)*

Specifieke beoordelingsregels (8.0b t/m 8.0e Bkl)

- Instructieregels (omgevingsplan en provincie)
- Instructiebesluiten rijk en provincie
- De regels die gelden voor maatwerkregels

Weigeringsgronden

- Strijd met beoordelingsregels
- Strijd met evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- Belemmering uitvoering projectbesluit
- Strijd met algemene regels voor andere locaties waarvoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden (bv herverdelen gebruiksruimte)



Procedure BOPA

Hoofregel → reguliere voorbereidingsprocedure met eventueel:

- advies of instemming andere bestuursorgaan
- Verplichte participatie bij door gemeenteraad aangewezen gevallen
- Bindend adviesrecht gemeenteraad vooraf aangewezen gevallen

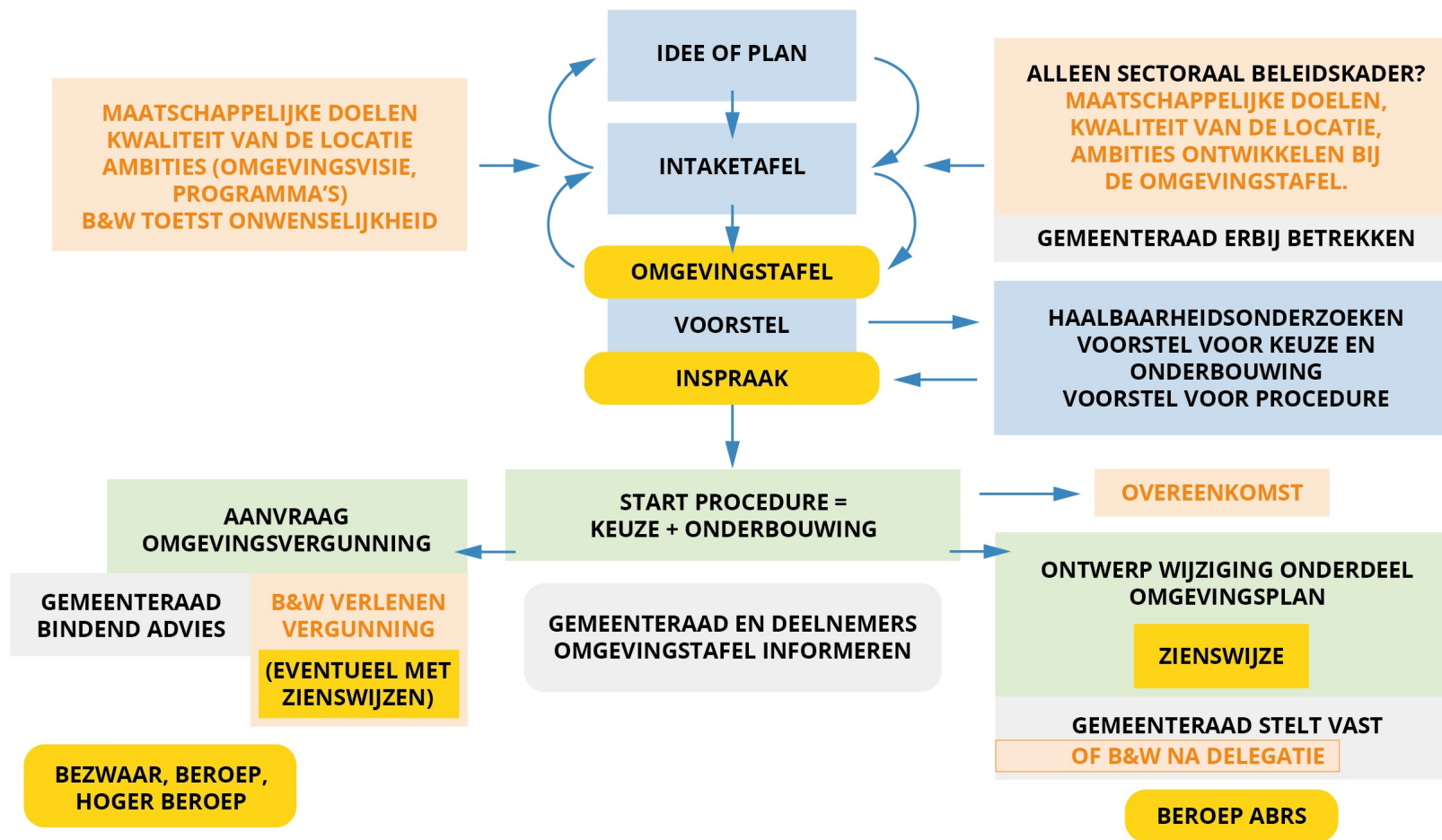
(termijn: 8 weken, 12 weken bij advies of instemming, 6 weken verlenging. Geen omgevingsvergunning van rechtswege meer!)

Uitgebreide procedure:

- Bij AMvB aangewezen gevallen
- Als een MER moet worden gemaakt
- Op verzoek/ instemming van aanvrager
- Bij besluit B&W:
 - Bij aanzienlijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving
 - Naar verwachting: bedenkingen belanghebbenden
 - Na horen van aanvrager

Termijn: 6 maanden met eventueel 6 weken verlenging

Nieuw werkproces



Bron: 'Functies toedelen aan locaties met de Omgevingswet' van mr. Trees van der Schoot



Agenda

- De BOPA
- De onderbouwing
- Hoe voor te bereiden?

Goede ruimtelijke onderbouwing

Goede ruimtelijke ordening

Onderbouwing bevat:

- Huidige en nieuwe situatie
- Toets bestemmingsplan
- Beleidstoets (rijk, provincie en gemeente)
- mer-beoordeling en ladder van duurzamelijke verstedelijking
- Archeologie en cultuurhistorie
- Hinder bedrijvigheid (goed woon- en leefklimaat)
- wegenverkeerslawaaï
- Verkeer en parkeren
- Waterhuishouding
- Flora en fauna
- Externe veiligheid
- Luchtkwaliteit
- Bodemkwaliteit
- Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid

Goede ruimtelijke onderbouwing

Onderbouwing BOPA

Goede ruimtelijke ordening

Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (fysieke leefomgeving)

Onderbouwing bevat:

- Huidige en nieuwe situatie
- Toets bestemmingsplan
- Beleidstoets (rijk, provincie en gemeente)

Onderbouwing bevat:

- Huidige en nieuwe situatie
- Toets omgevingsplan (overgangsfase tijdelijk deel)
- Beleidstoets (overgangsfase nog diverse beleid)

- mer-beoordeling en ladder van duurzamelijke verstedelijking

- mer-beoordeling en ladder van duurzamelijke verstedelijking

- Archeologie en cultuurhistorie

- Archeologie en cultuurhistorie

- Hinder bedrijvigheid (goed woon- en leefklimaat)

- Hinder bedrijvigheid (geluid, geur en trillingen)

- wegenverkeerslawaaï

- wegenverkeerslawaaï

- Verkeer en parkeren

- Verkeer en parkeren

- Waterhuishouding

- waterhuishouding

- Flora en fauna

- Flora en fauna

- Externe veiligheid

- Externe veiligheid

- Luchtkwaliteit

- Luchtkwaliteit

- Bodemkwaliteit

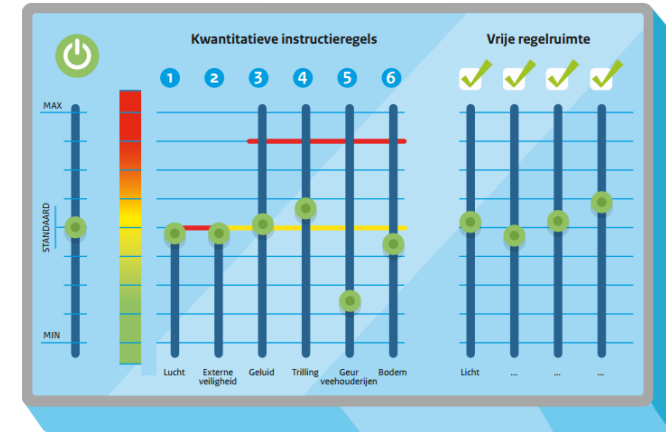
- Bodemkwaliteit

- Gezondheid en duurzaamheid

- Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid

- Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid (wijze van bekostiging, omgevingstafel en participatie)

Mengpaneel milieu



Wat verandert er dus:

- Terminologie en grondslagen
- Meer bestuurlijke afwegingsruimte
- Breder reikwijdte (meer kansen om niet-ruimtelijke aspecten mee te wegen)



De Omgevingswet

Leuker kunnen we 't niet maken. Wel makkelijker.



Agenda

- De BOPA
- De onderbouwing
- Hoe voor te bereiden?



Hoe voor te bereiden?

- Neem de bruidsschat door (vergunningplichten en de milieuregels)
- Leer de terminologie en toetsingskaders
- Maak gebruik van voorbeeld onderbouwingen BOPA (volgen binnenkort):
 - Bopa voor realisatie zonneweide voor zonnepanelen
 - Bopa voor realisatie van een gezondheidscentrum en dertien appartementen
- Maak eigen opzet onderbouwing en organiseer het proces



Hoe voor te bereiden?

Handige links:

- <https://iplo.nl/regelgeving/omgevingswet/>
- <https://iplo.nl/regelgeving/omgevingswet/totstandkoming/hoofdpijnen-invoeringsbesluit/bruidsschat/>
- <https://vng.nl/publicaties/stappenplan-bopa-en-wijzigen-omgevingsplan>