

CONCEPT

VNG

30-3-2022

Categorale aanwijzing:

BESLUIT AANWIJZING TOEZICHTHOUDERS OMGEVINGSWET GEMEENTE [X]

Het college van burgemeester en wethouders van [X] besluit,

gelet op artikel 18.6 van de Omgevingswet en artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht,

omdat het wenselijk is te voorzien in de aanwijzing van toezichthouders voor het houden van toezicht op het bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet:

Artikel 1

Als toezichthouder belast met het toezicht op naleving van het bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet worden aangewezen de [personen/ambtenaren/medewerkers] van de afdeling [...] van de gemeente [X] met de functie:

- a. [handhaver A/toezichthouder/medewerker handhaving/inspecteur];
- b. [teamleider van de afdeling ...]
- c. [...]

De aanwijzing tot toezichthouder geschiedt tot wederopzegging dan wel tot beëindiging van het dienstverband, dan wel tot benoeming in een functie die niet valt binnen de hiervoor genoemde functies.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op [1 januari 2023 / de dag dat de Omgevingswet in werking treedt].

Artikel 3

Eerdere besluiten van het college tot aanwijzing van toezichthouders onder welke benaming dan ook voor het houden van toezicht op het bepaalde bij of krachtens de wetten zoals bedoeld in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, zoals dat artikel luidde direct voor inwerkingtreding van de Omgevingswet, worden per [1 januari 2023 / de dag dat de Omgevingswet in werking treedt] ingetrokken.

Ondertekening

[plaats], [datum]

Het college van burgemeester en wethouders van [X],

namens hen,

[....]

CONCEPT

VNG

30-3-2022

Individuele aanwijzing:

BESLUIT AANWIJZING TOEZICHTHOUDER OMGEVINGSWET GEMEENTE [X]

Het college van burgemeester en wethouders van [X] besluit,

gelet op artikel 18.6 van de Omgevingswet en artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht,

omdat het wenselijk is te voorzien in de aanwijzing van toezichthouders voor het houden van toezicht op het bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet:

Artikel 1

Als toezichthouder belast met het toezicht op naleving van het bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet worden aangewezen de volgende persoon:

[op naam of op aktenummer/@functienummer]

De aanwijzing tot toezichthouder geschiedt tot wederopzegging dan wel tot beëindiging van het dienstverband, dan wel tot benoeming in een functie die niet valt binnen de hiervoor genoemde functies, dan wel tot beëindiging van de inhuur-overeenkomst.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op [datum].

Ondertekening

[plaats], [datum]

Het college van burgemeester en wethouders van [X],

namens hen,

[...]

Toelichting op het model-besluit

Van dit besluit tot aanwijzing van toezichthouders wordt mededeling gedaan door plaatsing in het gemeenteblad. Zie artikel 18.6 lid 2 Ow.

Reikwijdte

In het model-besluit is de reikwijdte van de toezicht-bevoegdheid de volle breedte van het bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet.

Mogelijk zal (in bepaalde gevallen) het de bedoeling zijn om de reikwijdte te beperken tot deelgebieden van de Omgevingswet, bijvoorbeeld bouwen of natuur. De behoefte hieraan zal ook verschillen tussen bijvoorbeeld kleinere of grotere gemeenten. De vraag is dan hoe die beperking aan te geven bij de Omgevingswet. Het lijkt niet praktisch om dit te doen aan de hand van afdelingen of artikelen van het bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet. Ten eerste omdat hier snel een vergissing bij kan worden gemaakt. Ten tweede omdat dit snel kan verouderen bij wetswijzigingen. Mogelijk kan de inperking gebieden door medewerkers van een bepaalde afdeling aan te wijzen, die vanuit die afdeling al een afgebakende taak hebben. Mogelijk zou de aanwijzing kunnen worden gekoppeld aan het toezien op de naleving van regels voor een bepaald soort activiteit, bijvoorbeeld de natuuractiviteiten. *(hierop krijgen we graag feedback en aanvullende ideeën)*

Wat nu in de praktijk ook gebeurt is de volgende werkwijze: een grote groep medewerkers aanwijzen als toezichthouder voor de volle breedte van het bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet, vervolgens slechts de daadwerkelijke toezichthouders een toezichthouderspas geven. Daarbij worden vervolgens werkafspraken gemaakt, wie waar op toeziet.

Categorale aanwijzing

Met een vergelijkbaar besluit kunnen desgewenst personen, tevens toezichthouder, in dienst bij andere gemeenten of bij omgevingsdiensten worden aangewezen als toezichthouder voor de gemeente [X].

Individuele aanwijzing

Met de individuele aanwijzing kan iedere persoon als toezichthouder worden aangewezen waarvoor het naar het oordeel van het college noodzakelijk is voor een goede taakvervulling op toezichthoudend gebied.

Hiermee kunnen ambtenaren in dienst van de gemeente of een andere overheid individueel worden aangewezen. Ook ingehuurd krachten kunnen hiermee worden aangewezen als toezichthouder.

Mandatering

In de mandateringsregeling dient te worden opgenomen of een aanwijzing van toezichthouders ook namens het college kan worden genomen.

Denk hierbij ook aan de aanwijzing van medewerkers van de omgevingsdienst(en) die toezicht houden voor de gemeente [X]. Deze aanwijzing kan dan bijvoorbeeld worden gemandateerd aan de directeur van de Omgevingsdienst [Y]. Daarbij kan desgewenst ook doormandatering worden geregeld.

Binnentreden woningen

Artikel 5.13 Wabo en soortgelijke artikelen vervallen. In die artikelen werd wettelijk geregeld dat aangewezen toezichthouders ook de bevoegdheid hebben tot binnentreden van woningen. Bij de Omgevingswet heeft de wetgever er bewust voor gekozen dit niet op die manier te regelen. Bedoeling is dat selectief een beperkte groep toezichthouders deze bevoegdheid erbij krijgt. De Handreiking van de VNG zal op dit punt nog worden aangepast.

Het geven van de bevoegdheid tot binnentreden van woningen kan in principe worden opgenomen in een aanwijzingsbesluit voor de desbetreffende toezichthouder(s) of bij apart besluit aan de reeds aangewezen toezichthouder(s) worden toegekend.

Toezicht op bepalingen uit verordeningen

Bij inwerkingtreding staan nog een aantal bepalingen in gemeentelijke verordeningen die tijdens de transitiefase zullen worden overgezet naar het omgevingsplan.

Hierover hoeft niets te worden geregeld. Zolang die bepalingen nog in de gemeentelijke verordeningen staan, zijn er al toezichthouders aangewezen voor het toezicht op het bepaalde bij of krachtens die verordeningen. Zodra het over is gegaan naar het omgevingsplan, zijn er toezichthouders aangewezen voor het toezicht op het bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet, waaronder dus het omgevingsplan.

Bezwaar- en beroepclausule

(nog nagaan of bij individuele aanwijzingen een bezwaar- en beroepclausule moet worden opgenomen)

PM