

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
mr. drs. H.J.G. Bruins Slot  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

doorkiesnummer  
(070) 373 8226

uw kenmerk

bijlage(n)

onderwerp  
Antwoord bevroezingsvoorstel  
accres 2022-2025

ons kenmerk

datum  
8 april 2022

Geachte mevrouw Bruins Slot,

Op het bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 maart 2022 hebt u samen met de staatssecretaris voor Fiscaliteit en Belastingdienst een voorstel aan ons (het IPO en de VNG) gedaan om het volume-accres van het gemeentefonds en het provinciefonds voor de periode 2022-2025 vast te zetten. Het voorstel heeft als oogmerk de stabiliteit van het geraamde accres te verbeteren, zodat gemeenten en provincies daar met hun begrotingspolitiek beter mee uit de voeten kunnen.

Met het voorstel wordt het accres gedurende deze periode (2022-2025) wel blijvend gecorrigeerd met de actuele ramingen van de ontwikkeling van de lonen en prijzen. Daarmee blijven deze gewenste schommelingen van het accres bestaan. Ook blijven met het voorstel bij individuele gemeenten en individuele provincies de gewenste schommelingen van het individuele accres door actualisatie van de maatstaven voor de verdeling van de algemene uitkering bestaan.

Ons is tijdens het bestuurlijk overleg gevraagd of wij met het voorstel instemden. Wij hebben mede vanwege een raadpleging van een vertegenwoordiging van onze leden aangegeven daar niet meteen ja of nee op te kunnen zeggen. We hebben toegezegd om u begin april van ons besluit over het voorstel op de hoogte te stellen. Met dit schrijven stellen we u op de hoogte van onze beslissing.

Wij stemmen nu niet in met uw voorstel om het volume-accres 2022-2025 te bevrozen op de stand Voorjaarsnota na de voorjaarsbesluitvorming van het kabinet later dit jaar. Daarvoor hebben wij een aantal redenen.

Ten eerste hebben wij nog niet ingestemd met de normeringssystematiek voor de berekening van de accessen voor de huidige kabinetsperiode. De VNG heeft evenals de Raad van State commentaar geuit op de normeringssystematiek van de voorlopige startnota. Deze berekeningswijze van de accessen wordt ook toegepast bij het bevroezingsvoorstel. *Samen de trap op samen de trap af* betekent in onze ogen dat in beginsel alle netto uitgaven onder de verschillende plafonds meedoen bij de berekening van het accres en dat al het accres van de berekening in de fondsen vloeit.

Ten tweede is de normeringssystematiek, zoals die in een bijlage bij het bevroezingsvoorstel en in de voorlopige startnota is beschreven, niet transparant voor ons. De standen van de Voorjaarsnota 2022, de definitieve Startnota, de definitie van de accresrelevante uitgaven en de eruit volgende (volume-) accessen zijn (nog) niet bekend door allerlei ontwikkelingen en op handen zijnde verschuivingen op de rijksbegroting. We weten dus kort gezegd niet met welke financiële ontwikkeling wij akkoord zouden gaan. Wij zijn daarom blij met de toezegging tijdens het bestuurlijk overleg dat u aan ons op korte termijn nadere duidelijkheid verschaft over de door u beoogde definitie van de accresrelevante uitgaven voor de

berekening van het accres. Graag gaan we daar dan over in gesprek om de normeringssystematiek vervolgens bestuurlijk te kunnen vaststellen.

Ten derde wordt het grootste probleem dat gemeenten en provincies met de stabiliteit van de accresraming hebben, niet met het voorstel opgelost. Dit stabiliteitsprobleem ontstaat door de meerjarenraming van het accres inclusief de opschalingskorting voor de periode 2026-2029, zoals verwoord in de voorlopige startnota. Een voorstel voor meer stabiliteit kan wat ons betreft niet zonder een afspraak over een oplossing voor de meerjarenraming van de hoogte van de accessen 2026, 2027, 2028 en 2029 nu en komende jaren. Wij stellen voor dat het accres deze jaren, die buiten deze kabinetsperiode vallen, ook wordt (door)geraamd met de normeringssystematiek. Dit is immers conform de begrotingsregels en overeenkomstig de werkwijze van het CPB voor het opstellen van de meerjarenraming bij het Centraal Economisch Plan 2022. Het 'ravijn' na 2025 uit de voorlopige startnota belemmert gemeenten en provincies om dekking te vinden voor de structurele lasten van de broodnodige investeringen in maatschappelijke opgaven en confronteert ze met schijnbaar grote bezuinigingen op de fondsen vanaf 2026. De meerjarige houdbaarheid van de financiële positie van gemeenten en provincies komt hierdoor in het gedrang.

Overigens neemt het voorstel de grootste schommelingen van de (meerjarige) accresramingen niet weg en veroorzaakt het onwenselijke bijwerkingen in de periode na de bevroering.

*Tot slot*

De komende tijd benutten we graag om gezamenlijk een wederzijds gedragen normeringssystematiek en maatregelen voor stabiliteit van het meerjarig accres uit te werken. We stellen daarbij voor om dit onderwerp mee te nemen bij de opstelling van de contourennota. Het is dan dus van belang dat we daarbij duidelijkheid krijgen over:

- de inhoud van de meerjarige afspraak voor de normeringssystematiek
- de financiële ontwikkeling van het accres
- een adequate oplossing voor het 'ravijn' na 2025

Een gelijkkluidende brief hebben wij verzonden aan de staatssecretaris voor Fiscaliteit en Belastingdienst mr. M.L.A. van Rij.

Hoogachtend,

Interprovinciaal Overleg

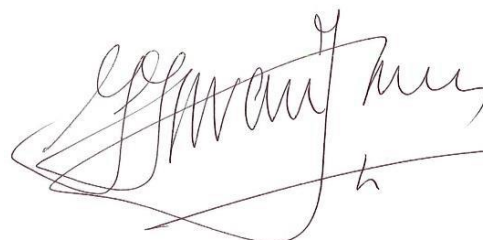


drs. J. Smit

Voorzitter

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. J.H.C. van Zanen

Voorzitter