



# Decemberspecial deel 2: Milieu in de integrale Omgevingswet

VTH-netwerksessie

vrijdag 17 december 2021

Sandra Anzion

## Terugblik op vorige week: deel 1

- de "milieubelastende activiteit"
- milieu in het integrale omgevingsplan
- centrale en decentrale milieuregels: Bal & omgevingsplan
  
- sessie vorige week is terug te kijken:
  - <https://youtu.be/2vmKUcm77gM>

## Opzet van deze netwerksessie: deel 2

- inleiding
- omgevingsplan van rechtswege op 1 juli 2022
- de bruidsschat
- maatwerkregels en maatwerkvoorschriften
- (algemene regels, vergunningplichten, meldplichten, informatieplichten)  
*dit onderwerp is doorgeschoven naar een volgende netwerksessie in januari 2022*
- afronding



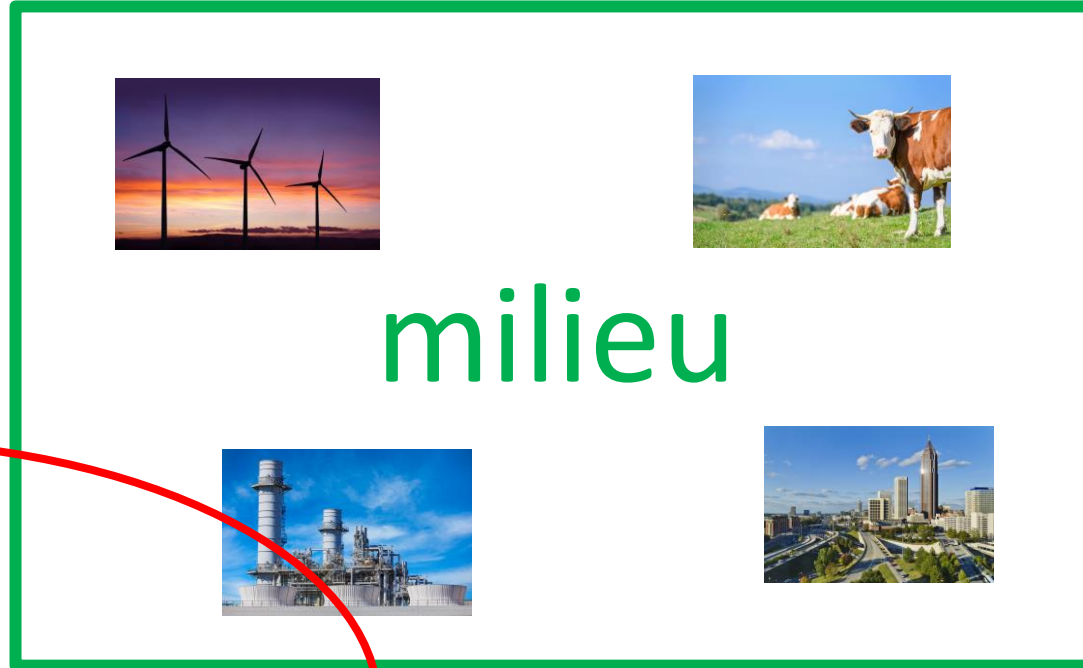
# Inleiding



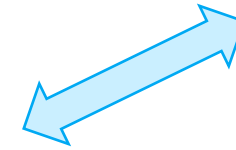
water



*lekkage in  
riool of sloot*

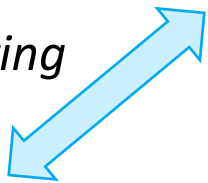


natuur

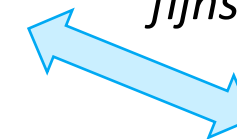


*stikstof*

*geluidszonering*



RO/bouwen



*fijnstof*

gezondheid

# Milieu in de Omgevingswet

- twee grote veranderingen:
  1. decentralisering deel milieuregels: van Rijk naar gemeente
  2. "inrichting" → "milieubelastende activiteit"
  
- meer belangrijke veranderingen, zoals:
  - inhoudelijk: bodem, geluid, externe veiligheid
  - wijziging in procedures

# Raakvlakken Bal en omgevingsplan

- afbakening tussen Bal en omgevingsplan
  - bespreken we aan de hand van de bruidsschat
- maatwerk voor algemene regels uit Bal en uit omgevingsplan
- verdeling tussen Bal en omgevingsplan van:
  - algemene regels
  - vergunningplichten, meldplichten, informatieplichten



## Meer informatie

- website Informatiepunt Leefomgeving (iplo):
  - <https://iplo.nl/>
- website VNG:
  - <https://vng.nl/rubrieken/omgevingswet>
- website Aan de slag met de Omgevingswet (ADS):
  - <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/>



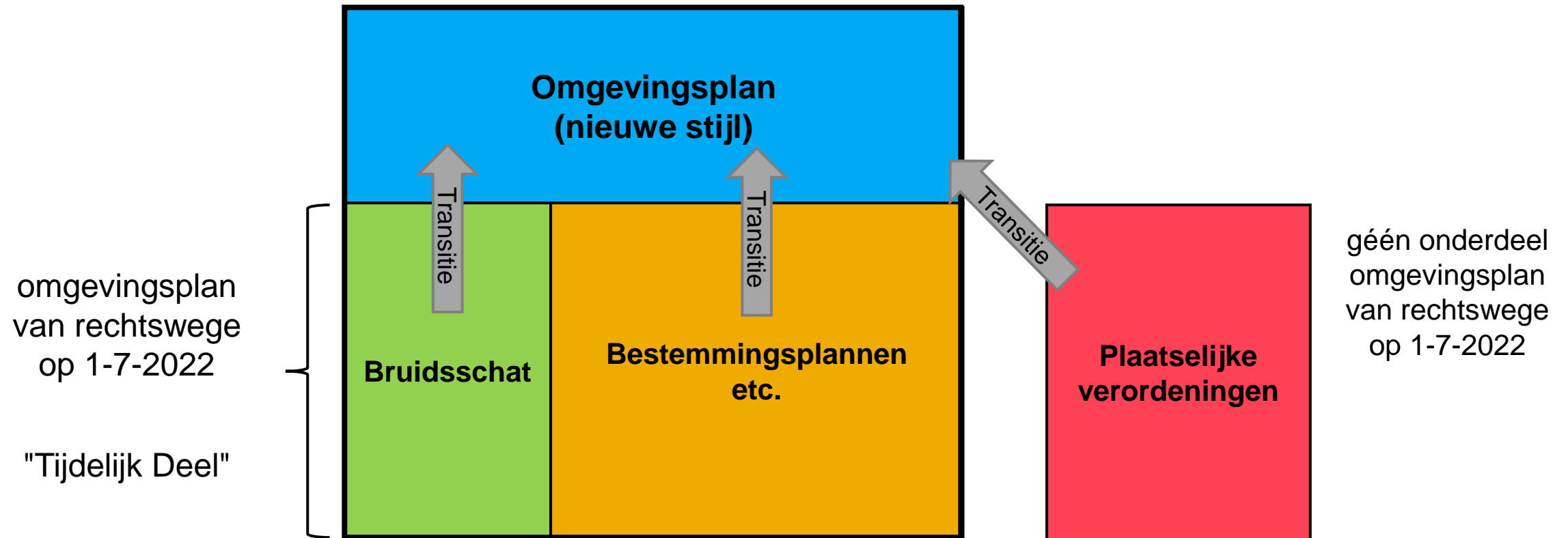


# "Omgevingsplan van rechtswege"

## Wat gebeurt er op 1 juli 2022?

- gemeente kan pas vanaf 1-7-2022 omgevingsplan gaan vaststellen
- daarom op 1-7-2022 elke gemeente: "omgevingsplan van rechtswege"
  
- gemeenten op 1-7-2022 dus nog geen regels gemaakt voor milieuregels die gedecentraliseerd worden
  - een gat in de regelgeving?
  
- dit gat wordt tijdelijk gevuld door de "**bruidsschat**"

# Vanaf 1 juli 2022: transitiefase





## Inhoud tijdelijk deel

- bestemmingsplannen en andere ruimtelijke besluiten
- omgevingsplanregels van rijkswege: de "bruidsschat"
- geurverordeningen
- hemelwaterverordeningen
- erfgoedverordeningen (m.b.t. archeologische monumentenzorg)
- kaarten / besluiten (Aanvullingswet bodem)

# Milieu & RO/bouwen in het omgevingsplan



# Vragenrondje



*vragen ?*





# De bruidsschat

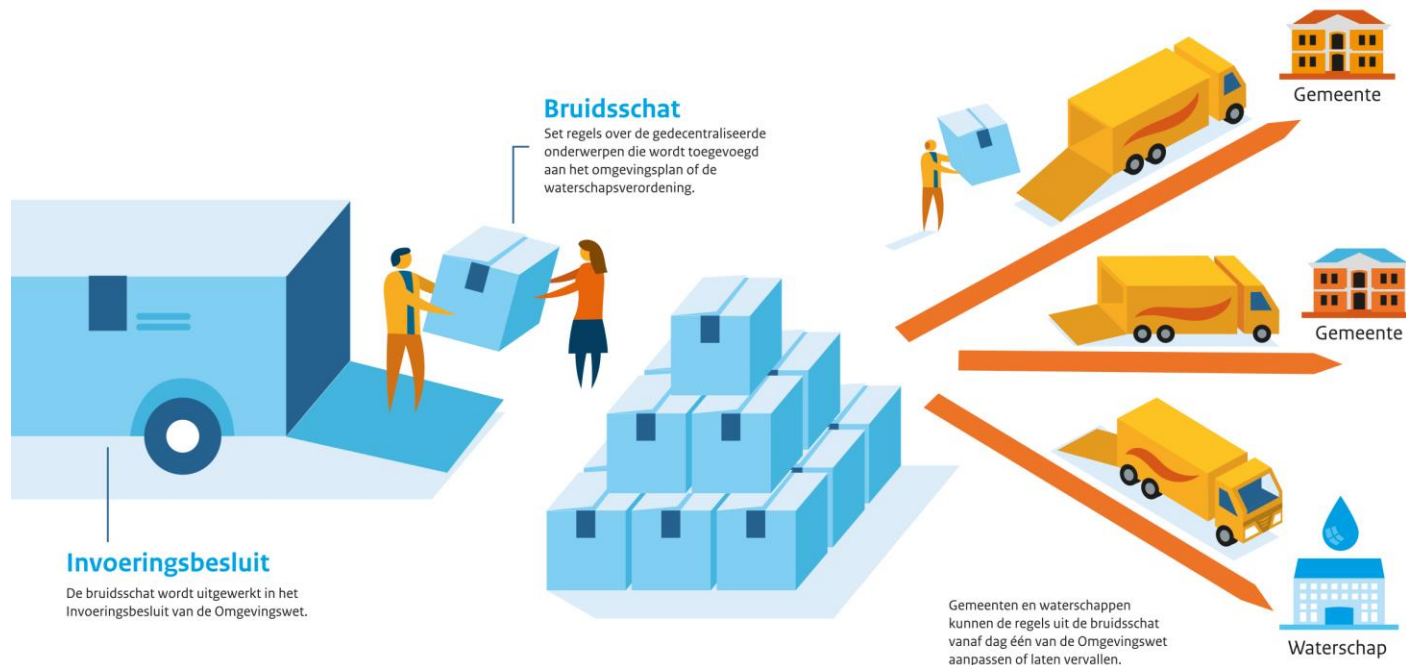
# Milieu in omgevingsplan: vooralsnog bruidsschat



Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

## OMGEVINGSWET De bruidsschat

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, komen verschillende rijksregels te vervallen. Denk bijvoorbeeld aan regels over geluid en geur voor horeca. Deze regelgeving wordt aan de decentrale overheden overgelaten. Zij kunnen hiervoor hun eigen afwegingen maken. Voor een goede overgang van de oude naar de nieuwe situatie is er de bruidsschat.





# Keuzes bij opstellen bruidsschat

- keuzes wetgever:
  - inhoud gelijkwaardig omgezet
  - systematiek Omgevingswet
- dus: nog niet helemaal conform Omgevingswet

## Milieu in Ow: wat centraal en wat decentraal?

1) milieuaspecten waarvan de effecten lokaal optreden:

- uitgangspunt: lokaal regelen
- aspecten geluid, trillingen, geur, deels externe veiligheid en deels bodem

→ naar omgevingsplan

2) bedrijven waarvan de effecten alleen lokaal optreden:

- uitgangspunt: lokaal regelen
- bedrijven als horeca, detailhandel, hondenpension, manege:

→ naar omgevingsplan

## Waar vind je de bruidsschat?

- in het Invoeringsbesluit: hoofdstuk 7
- straks: raadplegen via het DSO
- geconsolideerde versie op website iplo:
  - <https://iplo.nl/regelgeving/stelsel-omgevingswet/geconsolideerde-tekst-bruidsschat/>



# Bronnen bruidsschat

met name afkomstig uit:

- Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling
- Besluit omgevingsrecht
- Besluit lozen buiten inrichtingen
- Besluit lozing afvalwater huishoudens
- Bouwbesluit 2012
- Woningwet
- bodemregelgeving (aanvullingsspoor bodem)
- geluidregelgeving (aanvullingsspoor geluid)

# Opbouw bruidsschat

- hoofdstuk(je) 1: Algemeen
- hoofdstuk 22 Activiteiten:
  - afdeling 22.1 Algemeen
  - afdeling 22.2 Activiteiten bouwwerken, open erven en terreinen
  - afdeling 22.3 Milieubelastende activiteiten
  - afdeling 22.4 Aanleggen of wijzigen van wegen of spoorwegen zonder geluidproductieplafonds
  - afdeling 22.5 Overige activiteiten

## Bruidsschatregels milieu: afdeling 22.3

- soorten milieuregels
  - specifieke zorgplicht
  - algemene maatwerkmogelijkheid: maatwerkvoorschriften
  - milieuregels voor bepaalde typen bedrijven: horeca, kantoren, supermarkten, maneges, kinderboerderijen, etc.
  - milieuregels voor alle mba's (binnen het toepassingsbereik):
    - geluid, geur, trillingen e.d.
  - decentrale milieuvergunningplichten

let steeds op afbakening met het Bal

# Toepassingsbereik milieuregels bruidsschat

- milieuregels voor activiteiten, niet voor inrichtingen
- niet van toepassing op:
  - bouwen, slopen (→ afd. 22.2)
  - wonen
  - doorgaand verkeer
  - activiteiten in de openbare buitenruimte
  - activiteit met een mobiele installatie in weiland/akker/bos
  - evenementen

# Voorbeeld toepassingsbereik mba in bruidsschat

## AFDELING 22.3 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN

### § 22.3.1 Algemene bepalingen

#### Artikel 22.41 Algemeen toepassingsbereik

1. Deze afdeling is van toepassing op een milieubelastende activiteit als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet.
2. Deze afdeling is **niet** van toepassing op:
  - a. **wonen**;
  - b. ....
  - c. ....
  - d. **doorgaand verkeer** op wegen, vaarwegen en spoorwegen;
  - e. ....
  - f. het verrichten van **werkzaamheden met een mobiele installatie** op een weiland, akker of bos die geen verplaatsbaar mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving is.



# Afbakening met Bal

3 varianten:

1) aanvullende regels voor Bal-activiteiten

- bijvoorbeeld:
- windturbines (slagschaduw, lichtschittering)
  - voedingsmiddelenindustrie (geur)
  - telen, kweken, spoelen of sorteren van gewassen (lozen)
  - maken betonmortel (lozen)

2) activiteiten die 'zusje' zijn van bepaalde Bal-activiteiten (maar buiten werkingssfeer Bal)

- bijvoorbeeld:
- slachten
  - houden van dieren < vergelijk bijv. art. 22.247 bruidsschat met art. 3.200 Bal >
  - opslaan vaste mest en diervoer
  - wasstraat

3) andere activiteiten, die niet voorkomen in het Bal

- bijvoorbeeld:
- kleinschalig voedsel bereiden (= horeca)
  - manege, hondenpension
  - parkeergarages
  - sportvelden

# Vergelijk

- art. 22.247 bruidsschat:

*§ 22.3.25 Het fokken, houden of trainen van landbouwhuisdieren, andere zoogdieren of vogels*

## **Artikel 22.247 Toepassingsbereik**

1. Deze paragraaf is van toepassing op het fokken, houden of trainen van meer dan 25 vogels of meer dan 5 zoogdieren.
2. Deze paragraaf is niet van toepassing als de activiteit wordt verricht bij een milieubelastende activiteit die is aangewezen in artikel 3.200 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

- art. 3.200 Bal lid 1 en 2:

*§ 3.6.1 Veehouderij*

## **Artikel 3.200 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)**

1. Als milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 worden aangewezen:

a. ....

b. het houden van landbouwhuisdieren.

2. Onder de aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, onder b, valt niet het houden van ten hoogste:

a. 10 stuks rundvee die als landbouwhuisdieren worden gehouden;

b. 15 varkens die als landbouwhuisdieren worden gehouden;

c. 350 kippen die als landbouwhuisdieren worden gehouden; en

d. 25 overige landbouwhuisdieren, met uitzondering van pelsdieren.

# Vragenrondje



*vragen ?*



## Opbouw afdeling 22.3

afdeling 22.3 Milieubelastende activiteiten:

- § 22.3.1 algemeen
- § 22.3.2 energiebesparing
- § 22.3.3 zwerfafval
- § 22.3.4 geluid
- § 22.3.5 trillingen
- § 22.3.6 geur
- § 22.3.7 bodembeheer

## Opbouw afdeling 22.3 (vervolg)

vervolg Afdeling 22.3 Milieubelastende activiteiten:

- § 22.3.8 t/m § 22.3.13 afvalwaterbeheer en lozingen
  - (steeds gekoppeld aan bepaalde activiteiten)
- § 22.3.14 t/m § 22.3.25 diverse activiteiten
  - van wassen motorvoertuigen tot fokken, houden of trainen van landbouwhuisdieren, andere zoogdieren of vogels
- § 22.3.26 vergunningplichten voor mba's
  - met bijbehorende aanvraagvereisten en beoordelingsregels

A callout box with an orange border and a white background. It contains the text 'dit zijn opa-vergunningen !' in blue. An orange arrow points from the box towards the 'met bijbehorende aanvraagvereisten en beoordelingsregels' part of the list item.

dit zijn  
opa-vergunningen !

## Vooralsnog bruidsschat, en daarna...?

milieuregels in het omgevingsplan: vooralsnog de bruidsschat

- gemeente X: bruidsschat van 2022 tot 2029 (en daarna ook nog...?)
- gemeente Y: in 2022 al aanpassingen: eigen milieuregels in het omgevingsplan (en waarschijnlijk nog stukjes bruidsschat)
- gemeente Z: ergens tussen 2022 en 2029 overgang naar eigen milieuregels
- hoe zien eigen milieuregels in omgevingsplan eruit?
  - dat weten we eigenlijk nog niet
  - om een idee te krijgen: → zie ontwerp vragen, casco en staalkaarten (site VNG)

# Mba's in het omgevingsplan

- In het definitieve omgevingsplan:
  - alleen de mba's uit de bruidsschat?
  - of zijn er ook andere milieukwesties waarvoor juridische regels zinvol zijn?
- bijv.: hobbymatig houden van dieren?
- bijv.: houtstook door particulieren?

• <https://iplo.nl/thema/lucht/regels-houtstook-vanuit-woningen/#h4f972567-d427-7836-2789-1f230830d3a3>



# Vragenrondje



*vragen ?*







# Maatwerkregels & maatwerkvoorschriften

## Vormen van maatwerk



- maatwerkregels
  - afwijking of invulling van algemene regel
  - voor groep van gevallen (bijv. bepaald gebied of bepaalde categorie activiteit)
  - is zelf weer een algemene regel
  - nieuw instrument
- maatwerkvoorschriften
  - afwijking of invulling van algemene regel
  - voor individueel geval
  - is een besluit
  - kennen we al in milieurecht



# Aanleiding voor maatwerk

- eigen beleid
- verzoek bedrijf/burger voor wie bepaalde algemene regel geldt
- naar aanleiding van toezicht
- naar aanleiding van klachten
- problemen met handhaafbaarheid

## Kaders voor maatwerk

- maatwerk op een algemene regel moet bij die algemene regel zijn toegestaan
  - maatwerk in Bal ruim toegestaan
  - maatwerk in Bbl beperkt toegestaan
  - maatwerk in bruidsschat ruim toegestaan
- instructieregels Bkl werken ook door in maatwerkregel/-voorschriften
- in Bal: als maatwerkvoorschrift kan in 'vorm' van vergunningvoorschrift, dan moet dat
  - let daarbij op: moet ook binnen oogmerken vallen

# Vragenrondje



*vragen ?*





# Afronding

# Afronding



- Tot begin 2022: systematiek Bal en .....
- Fijne feestdagen en een gelukkig nieuwjaar!



## Meer informatie

- website Informatiepunt Leefomgeving (iplo):
  - <https://iplo.nl/>
- website VNG:
  - <https://vng.nl/rubrieken/omgevingswet>
- website Aan de slag met de Omgevingswet (ADS):
  - <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/>



