



milieuspecial deel 3: Milieu in de integrale Omgevingswet

VTH-netwerksessie
vrijdag 18 februari 2022
Sandra Anzion



Opening



Peiling



Terugblik op 'december-specials': deel 1 + deel 2

deel 1 – 10 december 2021:

- de "milieubelastende activiteit"
- milieu in het integrale omgevingsplan
- centrale en decentrale milieuregels: Bal & omgevingsplan

deel 2 – 17 december 2021:

- omgevingsplan van rechtswege op 1 juli 2022
- de bruidsschat
- maatwerkregels en maatwerkvoorschriften

beide sessies zijn terug te kijken:

- <https://vng.nl/publicaties/tweedelige-netwerkbijeenkomst-vth-en-milieu>

Opzet van deze netwerksessie: deel 3

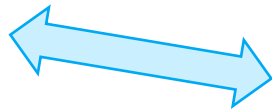
- inleiding
- systematiek Bal: aanwijzing mba's in het Bal
- mba-regels in bruidsschat/omgevingsplan
- verhouding Bal & omgevingsplan
- algemene regels, vergunningplichten, meldplichten, informatieplichten
- afronding



Inleiding



water



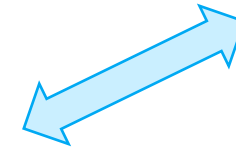
*lekkage in
riool of sloot*



milieu

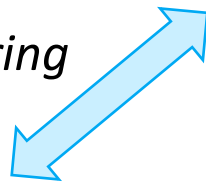


natuur

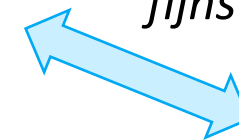


stikstof

geluidszonering



RO/bouwen



fijnstof

gezondheid

Milieu in de Omgevingswet

- twee grote veranderingen:
 1. decentralisering deel milieuregels: van Rijk naar gemeente
 2. "inrichting" → "milieubelastende activiteit"
- meer belangrijke veranderingen, zoals:
 - inhoudelijk: bodem, geluid, externe veiligheid
 - wijziging in procedures
- in deze specials: de systematiek, het stelsel



Meer informatie

- website Informatiepunt Leefomgeving (iplo):
 - <https://iplo.nl/>
- website VNG:
 - <https://vng.nl/rubrieken/omgevingswet>
- website Aan de slag met de Omgevingswet (ADS):
 - <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/>



Aanwijzing mba's in het Bal

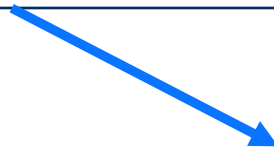
(de Bal-systematiek)

Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

- Bal: algemene regels voor activiteiten
- milieu: hst 2 t/m 5
 - hst 2: mba's & lozingsactiviteiten: algemeen
 - hst 3: mba's & lozingsactiviteiten: richtingaanwijzer
 - hst 4: inhoudelijke regels
 - hst 5: modules
- daarnaast in Bal bijv. nog algemene regels voor:
 - activiteiten in de Noordzee (hst 7 Bal)
 - activiteiten die de natuur betreffen (hst 11 Bal) (Natura 2000-activiteiten/flora en fauna-activiteiten)
 - etc

Bal – structuur hst 2 t/m 5

hst 2: algemeen



hst 3:
richtingaanwijzer



hst 4: inhoudelijke
regels



hst 5: modules



Structuur hst 3 Bal

- de paragrafen zijn steeds als volgt opgebouwd:
 - 1^e stap: aanwijzing van een activiteit als Bal-mba*
 - 2^e stap: aanwijzing vergunningplichtige gevallen
 - 3^e stap: 'aanzetten' algemene regels uit hst 4 en 5
 - 4^e stap: informatieplicht

(niet in elke paragraaf elke stap, bijv. niet altijd een vergunningplicht)

* *met Bal-mba bedoel ik: een mba als bedoeld in art. 2.1 Bal
dwz: een mba waarvoor hst 2 t/m 5 Bal van toepassing zijn*

Aanwijzing activiteit als 'Bal-mba'

- aanwijzing (meestal) drie elementen
 1. aanwijzing 'kernactiviteit'
 2. functioneel ondersteunende activiteiten
 3. uitzonderingen

Voorbeeld 'Bal-mba': tankstation

- § 3.8.10 Tankstation
 - art 3.296 aanwijzing milieubelastende activiteiten
 - art 3.297 aanwijzing vergunningplichtige gevallen
 - art 3.298 algemene regels
 - art 3.299 gegevens en bescheiden

Voorbeeld tankstation

Artikel 3.296 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)

1. *Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het bieden van gelegenheid voor het tanken van voertuigen of werktuigen.*
2. *De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat bieden van gelegenheid functioneel ondersteunen.*

- In dit voorbeeld geen uitzonderingen.

Functioneel ondersteunende activiteiten

- milieubelastende activiteiten die op dezelfde locatie worden verricht en de kernactiviteit functioneel ondersteunen
- functioneel ondersteunen is ruim begrip: in brede zin ten dienste staan aan de kernactiviteit
- criterium: zou de activiteit er zonder kernactiviteit zijn?

Gevolg aanwijzing als 'Bal-mba'

- gevolg aanwijzing → Bal-regels van toepassing (hst 2 t/m 5)

dus:

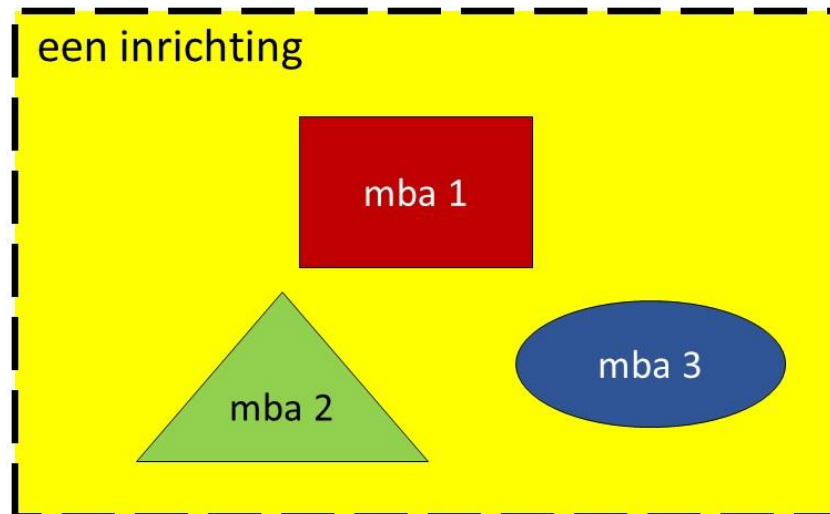
- specifieke zorgplicht (art. 2.11 Bal)
- algemene regels Bal uit hst 4 en 5 (voor zover 'aangezet' in hst 3)
- bevoegdheid om maatwerkvoorschriften te stellen (art 2.13 Bal)
- Bal-bevoegd gezag: voor toepassing Bal-regels
- etc

Nog een paar termen

- "complexe bedrijven" (afd 3.3 Bal)
 - bijv: Seveso-inrichting
basismetaal
grootschalige mestverwerking
- bedrijfstakoverstijgende mba's (afd. 3.2 Bal)
- installatie-begrip / "een andere milieubelastende installatie"
 - zie <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/toelichting-milieubelastende-activiteiten/rijksregels-mba/installatie-volgens-bal/>

Wat betekent de overgang naar mba's? (1)

- Voor VTH: een inrichting bestaat vaak uit meerdere mba's
 - daardoor kan vergunningplicht beperkt zijn tot deel van de oude inrichting
 - mogelijk zijn er verschillende regelingen van toepassing voor de verschillende mba's



voorbeeld: tankstation



Vergunningplicht 'Bal-mba's' (1)

drie vormen:

1. gedeelte of onderdeel van de kernactiviteit
 - bijv. opslaan van metaalschroot bij autodemontagebedrijf
2. de hele kernactiviteit
3. de hele kernactiviteit + functioneel ondersteunende activiteiten
 - complexe bedrijven
 - ook een paar andere bedrijven (bv. spoorwegemplacementen)

Vergunningplicht (2)

- voorbeeld tankstation:

Artikel 3.297 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)

Het **verbod**, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om **zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten**, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.296, **voor zover** het gaat om het tanken van voertuigen of werktuigen met:

- a. LNG; of
- b. waterstof.

Vragenrondje



vragen ?



Mba-regels in bruidsschat / omgevingsplan



Mba-regels in bruidsschat

- niet zoals de Bal-systematiek
 - niet: functioneel ondersteunende activiteiten e.d.

Van bruidsschat naar definitief omgevingsplan

- hoe daarin straks regels voor mba's?
- voorbeelden
 - bruidsschat
 - staalkaarten VNG
 - à la Bal-systematiek?
 - Amsterdam/ODNZK: 2^e netwerkbijeenkomst bruidsschat 3 feb 2022:
 - <https://vng.nl/publicaties/tweedelige-netwerkbijeenkomst-bruidsschat>



Mba's en opa's

Vragenrondje



vragen ?





Verhouding Bal & omgevingsplan



Als regels uit Bal èn regels uit omgevingsplan

- uitgangspunt: allebei van toepassing
- → strengste geldt dan


Vragenrondje



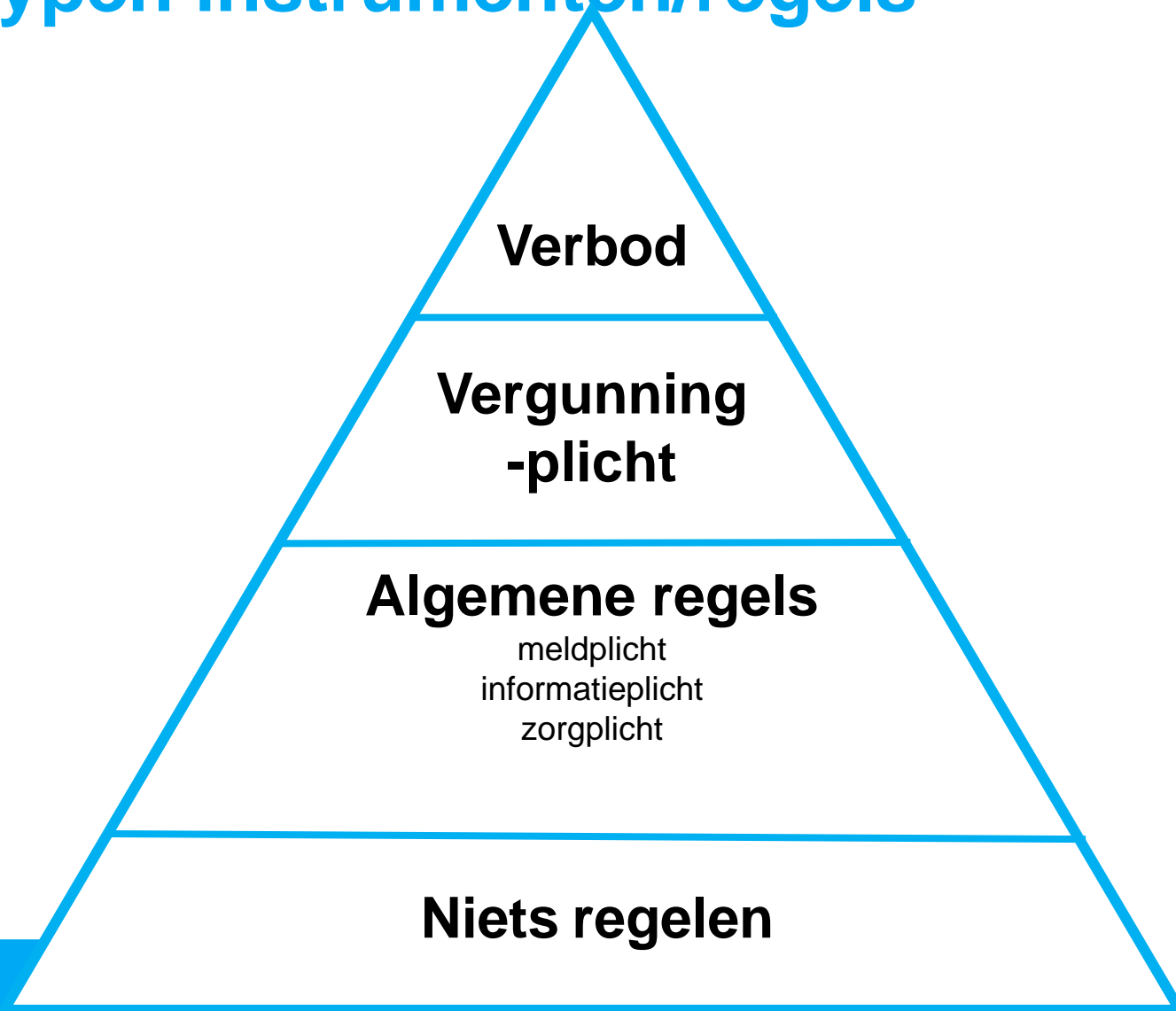
vragen ?



Algemene regels
vergunningplichten
meldplichten
informatieplichten

A solid blue horizontal bar with a rounded right end is positioned at the bottom left of the slide.

Verschillende typen instrumenten/regels



bron: VNG: "Stap voor stap het omgevingsplan ontwerpen - handleiding voor de omgevingsplanmaker"

Informatieplicht, meldplicht, vergunningplicht

- zowel in Bal als in omgevingsplan
- informatieplicht:
 - hier bedoeld: verstrekken van 'gegevens/bescheiden' bij start activiteit
 - administratieve verplichting
 - er volgt geen besluit
- meldplicht:
 - gekoppeld aan verbod om activiteit te starten zolang er niet gemeld is
 - er volgt geen besluit
- vergunningplichten met milieu-oogmerk:
 - op grond van Bal: mba-vergunning
 - op grond van omgevingsplan: opa-vergunning
 - beoordeling → besluit



steeds zwaarder instrument



Waar vind je ze?

- informatieplichten:
 - Bal: hst 3
 - omgevingsplan: vooralsnog in bruidsschat
- meldplichten:
 - Bal: hst 4
 - omgevingsplan: vooralsnog niet
- vergunningplichten:
 - Bal: hst 3
 - omgevingsplan: vooralsnog in bruidsschat



Transitie omgevingsplan

- Keuze voor gemeente:
 - informatieplicht nodig?
 - meldingsplicht nodig?
 - vergunningplicht nodig?

- *Vraag: Wat zijn redenen om deze instrumenten in te zetten?*

Vragenrondje



vragen ?





Afronding

Afronding



- bruggen slaan: tussen milieu en RO/Bouwen en natuur en ...
- bruggen slaan: tussen Bal en omgevingsplan en vergunning en omgevingsverordening en ...



Meer informatie

- website Informatiepunt Leefomgeving (iplo):
 - <https://iplo.nl/>
- website VNG:
 - <https://vng.nl/rubrieken/omgevingswet>
- website Aan de slag met de Omgevingswet (ADS):
 - <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/>

