



Gemeente Leiden Werkplaats Omgevingsplan

Van eind oktober 2021 tot 2 februari 2022 heeft de Werkplaats Omgevingsplan bij de gemeente Leiden (provincie Zuid-Holland) plaatsgevonden. Leiden telt circa 125.099 inwoners. Dit document geeft een overzicht van de bevindingen van de werkplaats.

Samenwerkende partners

Plan	Tercera
Toepasbare regels	Berkeley Bridge
VTH	Genetics

Wat heeft Leiden gedaan?

Leiden is in de werkplaats omgevingsplan aan de slag gegaan met een gebiedsgerichte wijziging van het omgevingsplan. Leiden richtte zich op het omzetten van Instructieregels van het Rijk over de Trafolocatie naar het omgevingsplan. Daarnaast heeft Leiden geoefend met een themagerichte wijziging van het omgevingsplan. De gemeente heeft gekeken hoe beleidsregels voor hoogbouw in het omgevingsplan kunnen worden gezet.

Bevindingen per stap en of onderwerp

Bestuurlijke besluitvorming

Bevinding 1: In de werkplaats is er stilgestaan bij hoe een wijzigingsbesluitproces werkt inclusief de techniek. Hoe ziet de totstandkoming van het raadsbesluit en de manier van voorleggen bij de raad eruit? Moet de tekst van het wijzigingsbesluit en/of voorstel bijvoorbeeld ook in artikel 3 worden opgenomen?

Reactie (VNG): Het vraagstuk over hoe een wijzigingsbesluitproces eruit ziet speelt bij meerdere gemeenten. De VNG zoekt in samenwerking met een aantal andere gemeenten en leveranciers uit hoe een wijzigingsbesluitproces eruit ziet. De bevindingen over besluitvorming zullen breed worden gedeeld, zodra de sessies zijn afgerond. Meer informatie hierover leest u in hoofdstuk 4 en 7 van [TPOD omgevingsplan](#).

Casco

Bevinding 2: Het is nog niet duidelijk hoe je hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5 van het casco moet vullen. In Tercera staat het casco van de VNG (jan 2020). De vraag is of dit casco nog actueel is.

Reactie (VNG): VNG werkt aan een geconsolideerde versie van de staalkaarten. Deze geconsolideerde staalkaart dient als inspiratie voor het omgevingsplan en laat een voorbeeldstructuur van het omgevingsplan zien. De geconsolideerde versie van de staalkaarten kan gezien worden als een actualisatie van het [VNG-casco](#). In de geconsolideerde staalkaart werk je met thema's en gebiedstypen in hoofdstuk 4. Alle activiteiten en regelgeving plaats je in hoofdstuk 5. In het eerste kwartaal van 2022 zal de geconsolideerde staalkaart gepubliceerd worden. Meer informatie volgt.

VNG Stappenplan

1

Selecteer activiteit/thema/ gebied voor omgevingsplan wijzigen

2

Beantwoord de 3 ontwerp vragen

3

Schrijf een ontwerp van het omgevingsplan

4

Maak beslistabellen

5A

Schrijf de juridische regels + annotaties in plansoftware

5B

Valideer juridische regels

5C

Publiceer juridische regels

6A

Maak toepasbare regels

6B

Check samenhang juridische en toepasbare regels

6C

Publiceer de toepasbare regels.

7

Controleer regels overheid.nl en omgevingsloket

8

Controleer toepasbare regels op RTR

9

Controleer resultaat in omgevingsloket

Casco

Bevinding 3: In de geconsolideerde versie van de staalkaarten lijkt de opbouw van hoofdstuk 4 erg veel tijd te kosten. Wat is het doel om hoofdstuk 4 zo in richten? In het Omgevingsloket is deze structuur niet relevant, het gaat om de werkingsgebieden.

Reactie (VNG): In de geconsolideerde versie van de staalkaarten worden activiteiten ingesloten en uitgesloten in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 4 dient als een richtingaanwijzer voor je omgevingsplan. Je ziet precies welke activiteiten bijvoorbeeld gelden in een bepaald woongebied. Het doel van deze werkwijze is om te zorgen dat je omgevingsplan strak in elkaar zit en goed te beheren is.

Pons

Bevinding 4: Waar bestaat de PONS functionaliteit uit?

Reactie (VNG): De Pons is een objecttype dat alleen voorkomt bij het omgevingsplan waarmee een bevoegd gezag kan aangeven dat één of meerdere delen van o.a. een bestemmingsplan dat in de overbruggingsfunctie van DSO-LV aanwezig is, niet langer geldig zijn. De Pons zorgt er voor dat de DSO-viewer weet dat ter plaatse van de Pons alleen het omgevingsplan als resultaat moet worden opgehaald en niet het bestemmingsplan van rechtswege uit Informatiehuis Ruimte. Meer informatie over de Pons leest u in [TPOD Omgevingsplan](#) paragraaf 7.14.

Werkingsgebieden

Bevinding 5: In het casco van de VNG (jan 2020) wordt het begrip Geometrisch Informatie Object (GIO) genoemd. De vraag is of je dit begrip ook zo mag opnemen in je omgevingsplan en hoe dit begrip verschilt van een werkingsgebied.

Reactie (VNG): Het advies is om het begrip 'geografisch Informatie-object' niet op te nemen in het omgevingsplan omdat het gewent is dat burgers het omgevingsplan ook kunnen begrijpen. Een geografisch Informatieobject is een Informatieobject waarmee de Locatie of Locaties die het werkingsgebied van Juridische regel of Tekstdeel in omgevingsdocumenten worden vastgelegd ([STOP 1.3.0](#)). Het werkingsgebied begrenst de juridische werking van de tekst: het duidt aan dat de tekst alleen binnen dit werkingsgebied een juridische werking heeft ([STOP 1.3.0](#)).

Stap 5c: werkingsgebieden

Bevinding 6: Tijdens de werkplaats lukte het om een werkingsgebied met regels te publiceren voor grondgebieden buiten de gemeente Leiden (alle molenbiotopen in Zuid-Holland). Het zou fijn zijn als er via een validator controle op komt. Je zou bijvoorbeeld een melding willen krijgen zodra je iets gaat publiceren wat buiten het grondgebied van de gemeente ligt.

1

Selecteer activiteit/thema/ gebied voor omgevingsplan wijzigen

2

Beantwoord de 3 ontwerp vragen

3

Schrijf een ontwerp van het omgevingsplan

4

Maak beslistabellen

5A

Schrijf de juridische regels + annotaties in plansoftware

5B

Valideer juridische regels

5C

Publiceer juridische regels

6A

Maak toepasbare regels

6B

Check samenhang juridische en toepasbare regels

6C

Publiceer de toepasbare regels.

7

Controleer regels overheid.nl en omgevingsloket

8

Controleer toepasbare regels op RTR

9

Controleer resultaat in omgevingsloket



Reactie (VNG): Advies is om in gesprek te gaan met de softwareleverancier om te achterhalen waarom het mogelijk is om regels te publiceren buiten het grondgebied van de gemeente. Daarnaast is het advies om deze bevinding in te dienen bij het Informatiepunt Leefomgeving (IPLO). Het IPLO verzamelt alle behoeften, wensen en storingen m.b.t. het Omgevingsloket. Via deze weg kan dus de wens worden ingediend om een melding te krijgen zodra je iets buiten het gemeentelijke grondgebied publiceert.

Stap 5c: werkingsgebieden

Bevinding 7: Tijdens de werkplaats heeft Leiden werkingsgebieden geïmporteerd en regels aan werkingsgebieden gekoppeld. Over het algemeen ging dit erg goed. Het is wel belangrijk om het werkingsgebied direct de juiste naam te geven bij 'import' in de bibliotheek (Tercera), want de naam werkt rechtstreeks door in de regels.

Reactie (VNG): Voor deze bevinding is geen oplossing nodig. De bevinding is met name interessant voor andere gebruikers van de software Tercera.

Stap 7: viewer

Bevinding 8: De verhouding tussen de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB) en het Omgevingsloket is niet duidelijk. Het zou fijn zijn als je 1 publicatieplek hebt met 1 viewer.

Reactie (VNG): Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden officiële documenten, zoals het omgevingsplan, gepubliceerd via de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB). De LVBB zorgt er dan voor dat het omgevingsplan te zien is in het Omgevingsloket. Het Omgevingsloket is de plek waar initiatiefnemers en burgers kunnen bekijken welke regels op een locatie gelden, een vergunning check kunnen uitvoeren en een vergunning aanvraag of een melding kunnen doen.

Stap 9: viewer

Bevinding 9: In het Omgevingsloket kun je bij 'Regels op de kaart' zoeken naar een locatie in Nederland en regels selecteren. Vervolgens wil je dat de regels met werkingsgebied zichtbaar worden op de kaart. Je moet dit doen door middel van een schuifje. Dit schuifje werkt niet intuïtief: je wilt het schuiven maar er gebeurt niks. Dit is niet wenselijk.

Reactie (VNG): Het advies is om deze bevinding in te dienen bij het Informatiepunt Leefomgeving (IPLO). Het IPLO verzamelt alle behoeften, wensen en storingen m.b.t. het Omgevingsloket. Via deze weg kan dus de wens worden ingediend om het schuifje beter te laten werken.

1

Selecteer activiteit/thema/ gebied voor omgevingsplan wijzigen

2

Beantwoord de 3 ontwerp vragen

3

Schrijf een ontwerp van het omgevingsplan

4

Maak beslistabellen

5A

Schrijf de juridische regels + annotaties in plansoftware

5B

Valideer juridische regels

5C

Publiceer juridische regels

6A

Maak toepasbare regels

6B

Check samenhang juridische en toepasbare regels

6C

Publiceer de toepasbare regels.

7

Controleer regels overheid.nl en omgevingsloket

8

Controleer toepasbare regels op RTR

9

Controleer resultaat in omgevingsloket