



Decemberspecial deel 1: Milieu in de integrale Omgevingswet

VTH-netwerksessie

vrijdag 10 december 2021

Sandra Anzion

Opzet van deze netwerksessie

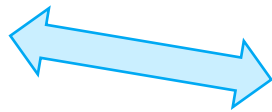
- inleiding
- de milieubelastende activiteit (mba)
- milieu in het integrale omgevingsplan
- centrale en decentrale milieuregels: Bal & omgevingsplan
- afronding



Inleiding



water



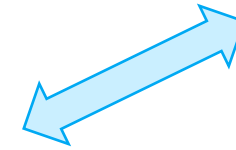
*lekkage in
riool of sloot*



milieu

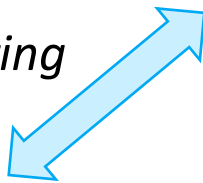


natuur

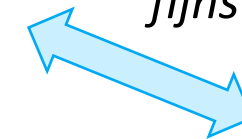


stikstof

geluidszonering



RO/bouwen



fijnstof

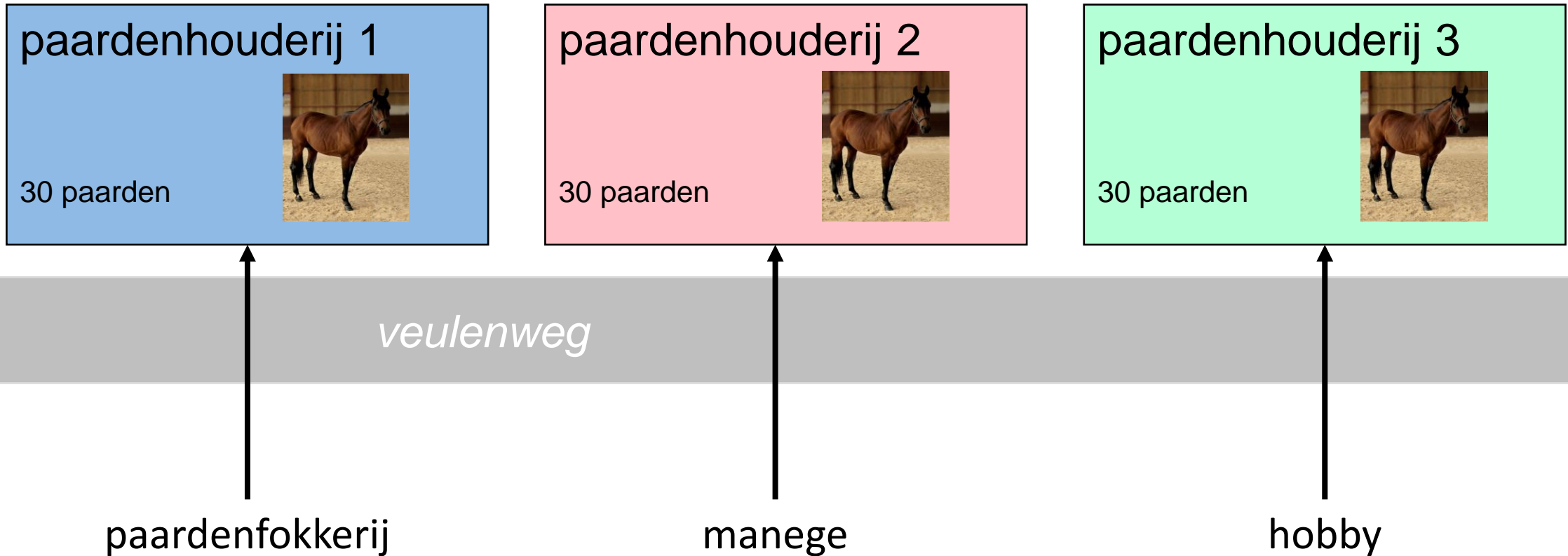
gezondheid

Milieu in de Omgevingswet

- twee grote veranderingen:
 1. decentralisering deel milieuregels: van Rijk naar gemeente
 2. "inrichting" → "milieubelastende activiteit"

- meer belangrijke veranderingen, zoals:
 - inhoudelijk: bodem, geluid, externe veiligheid
 - wijziging in procedures

Voorbeeld 1: paarden



Voorbeeld 2: luchtafvoerpijp

- shoarmazaak → geurhinder
→ luchtafvoer 2 meter boven daken



- beschermd stads- en dorpsgezicht: geen hoge roestvrijstalen luchtafvoer
→ tegenstrijdige regels? → dat niet, maar wel een uitdaging

Voorbeeld 3: jachthaven

jachthaven



restaurant

windturbine



Vragenrondje



vragen ?





De milieubelastende activiteit

Het begrip milieubelastende activiteit (mba)

- Ow heeft sterke focus op algemene regels voor activiteiten
- allerlei activiteiten, waaronder: de "milieubelastende activiteit (mba)"
- van "inrichting" naar "mba"

Wat is een milieubelastende activiteit?

- definitie in de Omgevingswet
(in begrippenbijlage)

- milieubelastende activiteit =

*"activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken,
niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam
of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk
of een wateronttrekkingsactiviteit"*

- heel breed begrip

Nu: regels voor "inrichtingen"

- huidig milieurecht: veel regelgeving geldt voor inrichtingen
 - bijv.: algemene regels Activiteitenbesluit
 - bijv.: de omgevingsvergunning milieu uit de Wabo

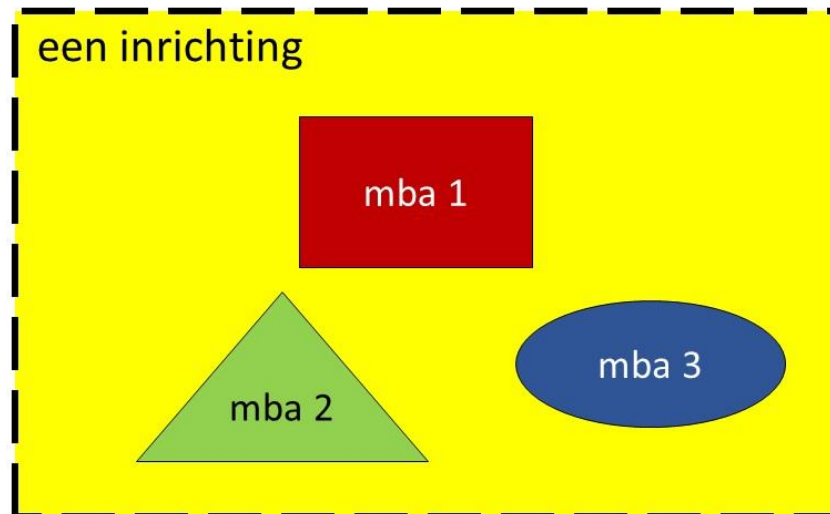
- wat is een inrichting?
 - ≈ een bedrijf

Verschillen tussen begrip inrichting en begrip mba

inrichting	mba
bedrijfsmatig	ook huishoudens
op één locatie	ook mobiele activiteiten
voor langere tijd	ook tijdelijke activiteiten bijv. tijdelijke opslag grond
	ook activiteiten in de openbare ruimte bijv. evenementen, sport & spel, recreatie
	ook infrastructuur bijv. doorgaand verkeer, buisleidingen
één inrichting als: <ul style="list-style-type: none"> - technische, functionele of organisatorische bindingen - in elkaars nabijheid 	Bal: bij elkaar horende mba's als: <ul style="list-style-type: none"> - functioneel ondersteunend - op dezelfde locatie
aanwijzing in bijlage I Bor → werkt door naar hele milieurecht	aanwijzing in Bal → alleen toepassingsbereik Bal

Wat betekent de overgang naar mba's? (1)

- Voor VTH: een inrichting bestaat vaak uit meerdere mba's
 - daardoor kan vergunningplicht beperkt zijn tot deel van de oude inrichting
 - mogelijk zijn er verschillende regelingen van toepassing voor de verschillende mba's



voorbeeld: tankstation



Wat betekent de overgang naar mba's? (2)

- Voor algemene regels: let op het toepassingsbereik
 - als toezichthouder of vergunningverlener
 - als opsteller van een omgevingsplan
- toepassingsbereik Bal → voorbeeld
- toepassingsbereik omgevingsplan / bruidsschat → voorbeeld
- toepassingsbereik Bkl

Voorbeeld toepassingsbereik mba in Bal

§ 3.4.11 Scheepswerven

Artikel 3.144 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)

1. Als milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 worden aangewezen:

a.

b. het **onderhouden, repareren en schoonmaken van vaartuigen** of drijvende werktuigen, als dat geheel of gedeeltelijk op de wal of in een drijvend dok gebeurt; en

c.

2.

3. **Onder de aanwijzing vallen niet de activiteiten**, bedoeld in het eerste lid, als deze alleen worden **verricht bij een huishouden** of bij het uitoefenen van beroep of bedrijf aan huis.

Voorbeeld toepassingsbereik mba in bruidsschat

AFDELING 22.3 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN

§ 22.3.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.41 Algemeen toepassingsbereik

1. Deze afdeling is van toepassing op een milieubelastende activiteit als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet.
2. Deze afdeling is **niet** van toepassing op:
 - a. **wonen**;
 - b.
 - c.
 - d. **doorgaand verkeer** op wegen, vaarwegen en spoorwegen;
 - e.
 - f. het verrichten van **werkzaamheden met een mobiele installatie** op een weiland, akker of bos die geen verplaatsbaar mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving is.

Vragenronde



vragen ?





Milieu in het omgevingsplan

Het omgevingsplan

In omgevingsplan komen samen:

*bundeling rondom:
"fysieke leefomgeving"*

1. ruimtelijke ordening: bestemmingsplannen en andere ruimtelijke besluiten
2. onderwerpen die nu nog op rijksniveau zijn geregeld (rijksregels):
 - milieu
 - bouwen
3. delen uit APV en andere verordeningen (gemeentelijke regels)
 - monumenten, kappen, inritten, etc

Het omgevingsplan

In omgevingsplan komen samen:

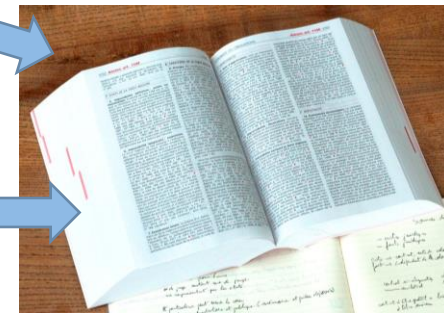
1. ruimtelijke ordening, bestemmingsplannen en andere ruimtelijke besluiten
2. onderwerpen die nu nog op rijksniveau zijn geregeld (rijksregels):
 - milieu
 - bouwen
3. delen uit APV en andere verordeningen (gemeentelijke regels)
 - monumenten, kappen, inritten, etc

→ echt een nieuw en integraal instrument !

Het omgevingsplan

In omgevingsplan komen samen:

1. ruimtelijke ordening: bestemmingsplannen en andere ruimtelijke besluiten
2. onderwerpen die nu nog op rijksniveau zijn geregeld (rijksregels):
 - milieu
 - bouwen
3. delen uit APV en andere verordeningen (gemeentelijke regels)
 - monumenten, kappen, inritten, etc



→ echt een nieuw en integraal instrument !

Milieu & RO/bouwen in het omgevingsplan



Wat gaat de gemeente regelen in het omgevingsplan?

- "met het oog op de doelen van de wet
regels over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben
voor de fysieke leefomgeving"
(art. 4.1 Ow)
- doelen van de wet:
o.a. veilige en gezonde fysieke leefomgeving (art. 1.3 Ow)

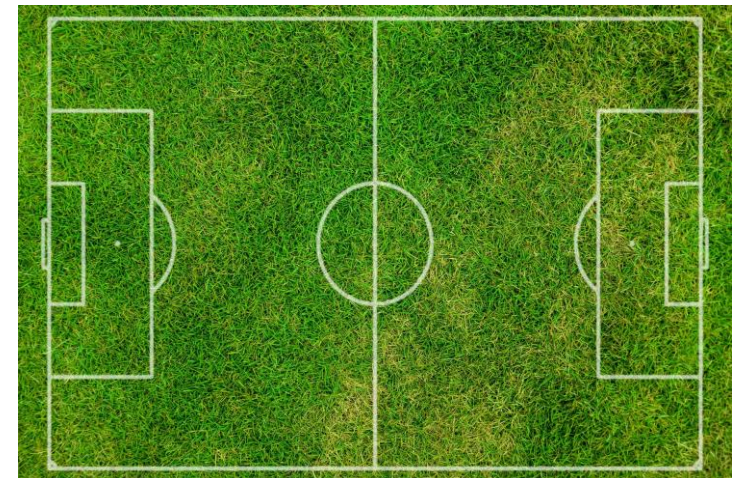
Wat kan de gemeente regelen in het omgevingsplan?

Mogelijkheden:

- regels afgestemd op lokale situatie en lokale ambities
- relatief ruime regelgevende bevoegdheid
 - gemeente krijgt veel opties en vrijheid
 - gemeente moet veel keuzes maken !

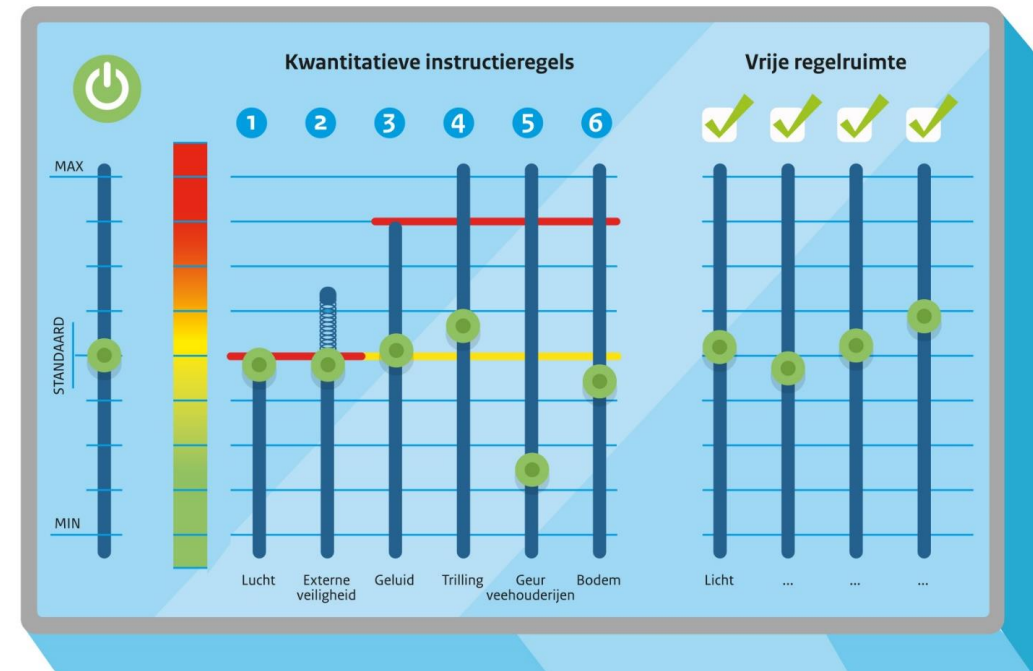
En grenzen:

- instructieregels Bkl
- algemene regels Ow, Bal, Bbl
- andere wetgeving



Instructieregels milieu in het Bkl

- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)
 - o.a. instructieregels voor het omgevingsplan (hst 5 Bkl)
- voor milieu: het 'mengpaneel'



Mba's in het omgevingsplan

- In het definitieve omgevingsplan:
 - alleen de mba's uit de bruidsschat?
 - of zijn er ook andere milieukwesties waarvoor juridische regels zinvol zijn?
- bijv.: hobbymatig houden van dieren?
- bijv.: houtstook door particulieren?

• <https://iplo.nl/thema/lucht/regels-houtstook-vanuit-woningen/#h4f972567-d427-7836-2789-1f230830d3a3>



Vragenrondje



vragen ?





Rijksregels – regels gemeente

Bal en omgevingsplan

- rijksregels milieu → hst 2 t/m 5 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)
- provinciale regels milieu → omgevingsverordening
- gemeentelijke regels milieu → omgevingsplan

Milieuregels: centraal of decentraal?

nu: algemene regels milieu (vrijwel allemaal) op rijksniveau:

- Activiteitenbesluit en -regeling
- Besluit lozing afvalwater huishoudens
- Besluit lozen buiten inrichtingen
- Besluit bodemkwaliteit
- enz.

onder Omgevingswet: de wetgever heeft scherpe keuzes gemaakt:

"decentraal tenzij"

Milieu in Ow: wat centraal en wat decentraal?

1) milieuaspecten waarvan de effecten lokaal optreden:

- uitgangspunt: lokaal regelen
- aspecten geluid, trillingen, geur, deels externe veiligheid en deels bodem

→ naar omgevingsplan

2) bedrijven waarvan de effecten alleen lokaal optreden:

- uitgangspunt: lokaal regelen
- bedrijven als horeca, detailhandel, hondenpension, manege:

→ naar omgevingsplan

Decentraal

Centraal

Milieubelastende activiteiten

Alle niet door het Rijk geregleerde milieubelastende activiteiten, waaronder:

- Hotels, pensions en conferentieoorden
- Restaurants, cafeteria's, snackbars en cateringbedrijven
- Cafes, discotheken, concertpodia, muziektheaters en evenementenhallen
- Verblijfsrecreatie, dagrecreatie en sportfaciliteiten
- Detailhandel en ambachten, supermarkten en bouwmarkten
- Gebouwen voor permanente of tijdelijke bewoning, onderwijs- en kantoorgebouwen, welzijnszorg
- Dierenpensions, dierenasiel, dierenklinieken, hondenfokkers of -trainers, hobbymatig houden van dieren en manages

Milieubelastende activiteiten in met name:

- Energieindustrie en nutssector
- Industriesector
- Afvalbeheersector
- Agrarische sector
- Dienstverlening en zorg
- Transport of logistiek sector
- Mijnbouwsector
- Defensie

En een aantal milieubelastende activiteiten die kunnen voorkomen bij vele bedrijven en soms ook huishoudens, zoals:

- Bodemenergiesystemen
- Windturbines
- Opslaan van gevaarlijke stoffen
- Natte koeltorens

Lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam

Alle niet door het Rijk geregleerde lozingsactiviteiten op regionale wateren

- Lozingsactiviteiten op regionale wateren, die samenhangen met milieubelastende activiteiten waaraan rijksregels zijn gesteld
- Overige lozingsactiviteiten op rijkswateren (zie hoofdstukken 6 en 7 van dit besluit)



VTH

- vergunningplichten, meldplichten, informatieplichten
→ straks in Bal en/of omgevingsplan
- algemene regels
→ straks in Bal en/of omgevingsplan

Vragenrondje



vragen ?





Afronding

Afronding



- Tot volgende week 17 december, zelfde tijd, zelfde plaats!



Meer informatie

- website Informatiepunt Leefomgeving (iplo):
 - <https://iplo.nl/>
- website VNG:
 - <https://vng.nl/rubrieken/omgevingswet>
- website Aan de slag met de Omgevingswet (ADS):
 - <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/>

