

# OFFERTE

ONTWIKKELEN DESKUNDIGHEID

PUBLIEK-PRIVATE

SAMENWERKINGSVORMEN

WONEN & ZORG

VOOR JONGVOLWASSENEN

IN EEN KWETSBARE POSITIE

OPGESTELD DOOR



# DIT IS EEN UITGAVE VAN:

## PPS CONSTRUCT



Contactpersoon:

Dr. Maurits Sanders | Strategisch adviseur

maurits.sanders@ppsconstruct.nl

06-45260481

www.ppsconstruct.nl

In opdracht van:

## VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN

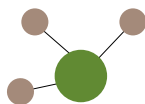


*In deze uitgave wordt gebruik gemaakt van literatuurverwijzingen in de vorm van eindnoten.  
Hiermee wordt de leesbaarheid van de tekst geoptimaliseerd.*

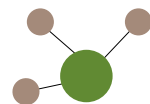
*Afbeeldingen zijn verkegen als stockfoto's waarvoor PPS Construct een licentie heeft.*

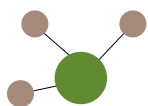
september 2021





<b>INLEIDING</b>	<b>06</b>
<b>AANLEIDING</b>	<b>08</b>
<b>DOELSTELLING EN RESULTAAT</b>	<b>12</b>
<b>ACTIVITEITENPLAN (SUBGUNNINGSCRITE RIUM K1)</b>	<b>14</b>
<b>ORGANISATIE VAN DE OPDRACHT EN COMMUNICATIE</b>	<b>14</b>
<b>ONDERZOEKSACTIVITEITEN</b>	<b>15</b>
<b>OPBRENGST</b>	<b>18</b>
<b>ONDERZOEKSACTIVITEITEN (SUBGUNNINGSCRITE RIUM K1)</b>	<b>18</b>
<b>COMMUNICATIE-ACTIVITEITEN (SUBGUNNINGSCRITE RIUM K1)</b>	<b>20</b>
<b>LOOPTIJD TRAJECT</b>	<b>20</b>
<b>BEGROTING</b>	<b>20</b>
<b>PROFIEL PPS CONSTRUCT EN REFERENTIEPROJECTEN</b>	<b>22</b>
<b>REFERENTIEPROJECTEN (SUBGUNNINGSCRITE RIUM K2)</b>	<b>24</b>
<b>NETWERK PPS CONSTRUCT (SUBGUNNINGSCRITE RIUM K3)</b>	<b>24</b>
<b>PROFIEL ONDERZOEKERS (SUBGUNNINGSCRITE RIUM K4)</b>	<b>26</b>
<b>BIJLAGE 0 AANBIEDINGSBRIEF</b>	<b>30</b>
<b>BIJLAGE 1 VERKLARING OMTRENT INSCHRIJVING VNG</b>	<b>31</b>
<b>BIJLAGE 2 PRIJZENBLAD ONTWIKKELEN DESKUNDIGHEID</b>	<b>32</b>
<b>EINDNOTEN</b>	<b>34</b>







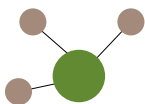
Voor de zelfredzaamheid van kwetsbare jongeren en voor hun participatie in de maatschappij en op de arbeidsmarkt is passende en betaalbare huisvesting (zo nodig ondersteund met zorgverlening) een belangrijke factor. Het is echter allerm minst vanzelfsprekend dat zulke woonruimte ook daadwerkelijk beschikbaar is.

Nederlandse gemeenten zien het bieden van goede woonruimte en adequate zorg aan deze doelgroep als een gezamenlijke opgave voor publiek én privaat. Door met bedrijven en maatschappelijke instellingen op te trekken in Publiek-Private Samenwerking (PPS) kunnen gemeenten profiteren van de broodnodige private middeleninzet bij het uitwerken van plannen en het realiseren van woningen.

Op dit moment ontbreekt het in het veld aan systematische kennis over de PPS-modellen die hiervoor beschikbaar zijn. In dit document wordt een aanpak voorgesteld om dit inzicht te verschaffen en toegankelijk en toepasbaar te maken voor gemeenteambtenaren.

Achtereenvolgens worden de volgende onderwerpen behandeld: (i) achtergrond, (ii) doelstelling & resultaat, (iii) activiteitenplan, (iv) opbrengst, (v) begroting, (vi) profiel PPS Construct & referentieprojecten en (vii) profiel onderzoekers.

**“NEDERLANDSE GEMEENTEN ZIEN HET BIEDEN VAN GOEDE WOON-  
RUIMTE EN ADEQUATE ZORG AAN KWETSBARE JONGEREN ALS EEN  
GEZAMENLIJKE OPGAVE VOOR PUBLIEK ÈN PRIVAAT”**



# “INTEGRALITEIT EN INTERACTIVITEIT GEVRAAGD VOOR WONEN & ZORG VOOR KWETSBARE JONGEREN.”

Volgens de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft van de tweeënehalf miljoen jongeren in Nederland zo'n 15 procent enige vorm van ondersteuning nodig. Deze groep kwetsbare jongeren wordt voor een geweldige opgave gesteld. Anders dan hun leeftijdsgenoten moeten ze eerder 'de eigen boontjes doppen'.

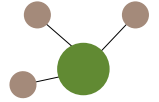
Op 'eigen benen staan' blijkt voor kwetsbare jongeren allerm minst eenvoudig te zijn. Zo hebben ze vaker te kampen met verslavingen, zijn ze veelal laag opgeleid en kunnen ze in mindere mate een beroep doen op sociale structuren om hen te ondersteunen. Het hoeft dan ook geen verwondering te wekken dat deze jongeren doorlopend de aandacht hebben van overheden en maatschappelijke instellingen.

Met programma's en projecten wordt getracht te voorkomen dat er bij kwetsbare jongeren gezondheids- en welzijnsissues optreden en/of

dat ze sociaaleconomisch aan de kant komen te staan. Een belangrijk uitgangspunt hierbij is dat hun zelfredzaamheid wordt vergroot en dat zowel hun maatschappelijke participatie als deelname op de arbeidsmarkt wordt bevorderd. Passende en betaalbare woonruimte (met zo nodig mogelijkheden voor hulp- en zorgverlening) is dan een cruciale factor.

De aankomende tijd lijken er zich concrete mogelijkheden voor te doen om het belang van wonen en zorg voor kwetsbare jongeren structureel te verbinden aan ruimtelijke opgaven. Op de eerste plaats omdat de bestaande woningvoorraad wordt gerenoveerd en wijken worden geherstructureerd. Zo wordt van woningbouwcorporaties en andere verhuurders gevraagd om woningen in rap tempo te verduurzamen. Bovendien zetten gemeenten de schouders onder het opknappen van bestaande wijken om ze leefbaar en





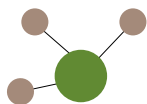
veilig te houden.

Op de tweede plaats zijn er kansen omdat het planaanbod van nieuwe woningen achterblijft op de woningvraag. Lokale bestuurders worden de komende twintig jaar dan ook voor een omvangrijke nieuwbouwopgave gesteld<sup>1</sup>. Deze opgave is volgens uiteenlopende brancheorganisaties zo groot<sup>2</sup>, dat zij de politiek hebben opgeroepen om versneld in actie te komen en er voor te zorgen dat er vlot nieuwe wijken bij komen. Volgens het Economisch Instituut voor de Bouw is het daarbij niet zozeer de vraag of de woningen kunnen worden gebouwd, maar vooral hoe men een aantrekkelijk woon- en leefklimaat kan realiseren<sup>3</sup>. Hierbij is het relevant om te vermelden dat de nieuwe Omgevingswet bestuurders zal verplichten om bij ruimtelijke opgaven verschillende belangen in ogenschouw te nemen<sup>4</sup>.

Lokale bestuurders zien in dat de bouwopgaven die op hen afkomen, gepaard gaan met ontwikkelkansen voor hun gemeenten<sup>5</sup>. Maar al te graag poneren zij dat hun leefgebied een aantrekkelijk vestigingsklimaat biedt aan gezinnen, dat zij de vitaliteit van de gemeenschap hoog in

het vaandel hebben staan en werk maken van de regionale economie om hoger opleiden te verleiden om zich binnen de gemeentegrenzen te vestigen. Zulke ambities stellen eisen aan het woningaanbod. Uit een eerder uitgevoerde studie door PPS Construct<sup>6</sup> naar (voorlopige) omgevingsvisies en woonvisies van gemeenten komt naar voren dat lokale bestuurders hierbij onderscheid maken tussen eisen op objectniveau (woningen moeten betaalbaar, duurzaam en passend zijn) en op wijkniveau (wijken moeten leefbaar en veilig zijn). In de documenten gaat de aandacht daarbij vooral uit naar twee doelgroepen, te weten: gezinnen en ouderen. Jongeren worden in de visiestukken (anders dan gezinslid en studenten in de universiteitssteden daargelaten) niet of nauwelijks genoemd. Laat staan dat er aandacht is voor hulpbehoevende jongeren met specifieke wensen en eisen voor een woonruimte. De verbinding tussen het ruimtelijk domein en het sociaal domein blijkt dus maar mondjesmaat tot stand gebracht<sup>7</sup>.

De bovenstaande praktijk zet het belang van passende en betaalbare woonruimte voor kwetsbare



jongeren onder druk. Gebiedsontwikkelaars en bouwers gebruiken de omgevings- en woonvisies immers als belangrijke input voor de planvorming bij het opknappen van bestaande wijken en het bouwen van nieuwe huizen. Het is dan ook zaak dat er binnen de muren van het gemeentehuis een actieve verbinding tot stand wordt gebracht tussen het ruimtelijk domein en het sociaal domein. Vervolgens kan worden gekeken hoe ontwikkelaars en bouwers (eventueel samen met corporaties) kunnen worden geactiveerd om woonruimte voor kwetsbare jongeren te betrekken in hun planvorming én er moet bepaald worden hoe deze woonruimtes gefinancierd kunnen worden.

Het behartigen van het belang van kwetsbare jongeren met betrekking tot passende en betaalbare woonruimte moet daarmee worden opgevat als een publiek-private aangelegenheid voor partijen uit onder andere het openbaar bestuur, de zorg- en welzijn, de corporatiesector, de bouw en finance.

De samenwerking tussen deze organisaties komt echter niet als vanzelf tot stand, maar zal moeten

worden georganiseerd. Gemeenten nemen hierin een belangrijke plaats in omdat zij in omgevingsvisies en woonvisies definiëren welke publieke belangen worden betrokken bij ruimtelijke opgaven. De VNG wil hiervoor een handreiking doen aan Nederlandse gemeenten.

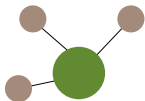
In de handreiking wordt de kennis over cross-sectorale en Publiek-Private Samenwerking (PPS) bij wonen en zorg voor kwetsbare jongeren vergroot door:

1. uit te werken welke geïntegreerde governance- en financemodellen er op het spectrum tussen publiek en privaat zijn te onderscheiden (PPS-modellen),
2. hoe deze zich in de praktijk manifesteren (praktijkvoorbeelden ter illustratie en inspiratie) en
3. welke do's and don'ts er zijn bij het inrichten en aansturen van samenwerkingsverbanden (handelingskader).

Bovendien wordt ingegaan op eventuele systeemwijzigingen tussen organisaties en eventueel tussen bestuurslagen om de PPS-modellen werkbaar en schaalbaar te krijgen.



**“HET BEHARTIGEN VAN HET BELANG VAN KWETSBARE  
JONGEREN MET BETREKKING TOT PASSENDE EN BETAAL-  
BARE WOONRUIMTE MOET WORDEN OPGEVAT ALS EEN  
PUBLIEK-PRIVATE AANGELEGENHEID VOOR PARTIJEN UIT  
ONDER ANDERE HET OPENBAAR BESTUUR, DE ZORG- EN  
WELZIJN, DE CORPORATIESECTOR, DE BOUW EN FINANCE ”**



Dit traject is gericht op het vergroten van het inzicht over de wijze waarop Nederlandse gemeenten het belang van wonen en zorg voor kwetsbare jongeren kunnen borgen door cross-sectorale samenwerking in PPS.

De inzichten hebben betrekking op:

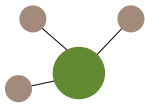
1. verschillende PPS-modellen voor wonen en zorg aan kwetsbare jongeren,
2. concrete gevallen waarin de samenwerking gestalte heeft gekregen en
3. do's and don'ts voor het inrichten en aansturen van samenwerkingsverbanden.

De opgedane kennis zal worden vertaald naar een concrete handreiking die is te gebruiken voor het design en aansturen van PPS-verbanden door gemeenteambtenaren. Daarnaast wordt gewezen op systeemwijzigingen tussen organisaties en bestuurslagen om de modellen, werkbaar en schaalbaar te maken.

Voor de Nederlandse gemeenten is het van belang om dit inzicht te verwerven, omdat er met PPS op het terrein van wonen en zorg voor jongvolwassenen in een kwetsbare positie resultaten kunnen worden geboekt die buiten het bereik liggen van de overwegend publieke aanpak (die nu nog vaak wordt gevolgd). Voor gemeenteambtenaren is het dan ook van belang om (ondersteund met praktijkvoorbeelden) een overzicht te hebben van de verschillende mogelijkheden van samenwerken,

De opgedane kennis moet door de VNG worden geborgd, deelbaar zijn onder haar leden en partners en schaalbaar bij gemeenten.





### ORGANISATIE VAN DE OPDRACHT & COMMUNICATIE

Het traject start met het inrichten van een begeleidingscommissie. De begeleidingscommissie bestaat uit vertegenwoordigers van de VNG. Na een kennismakingsbijeenkomst komt de begeleidingscommissie vier keer twee uur bijeen om de tussentijdse resultaten en de voortgang van het traject te bespreken. Een week voorafgaand aan de bijeenkomst ontvangen de leden van de begeleidingscommissie een agenda voor het overleg en de te bespreken documenten via de e-mail.

Tijdens het traject worden gemeenten actief geïnformeerd over de (tussentijdse) onderzoeksresultaten. Zo zal van de mijlpalen uit de studie verslag worden gedaan in twee artikelen in VNG Magazine. Het ligt hierbij voor de hand om één artikel te publiceren voor de Kerst 2021 en het tweede artikel te laten verschijnen het eind van het traject (april/mei 2022). In samenspraak met de VNG en VNG Magazine wordt de vorm van de bijdragen bepaald. Er kan bijvoorbeeld een interview worden gegeven of een achtergrond artikel worden opgesteld.

Daarnaast zal over de resultaten uit de verschillende fasen van het traject (zie de tabel op blz.18) via de LinkedIn-groep van VNG en via een e-maillijst met belangstellenden lopende het traject een korte update worden gegeven. Tevens zullen twee bijeenkomsten voor gemeentebtenaren worden verzorgd. Deze zijn bedoeld om een toelichting te geven op het onderzoeksvoorstel, vragen te beantwoorden, resultaten te bespreken en de kansen en risico's van de PPS-modellen te bespreken. Deze bijeenkomsten kunnen zowel fysiek op locatie als digitaal worden georganiseerd.



## ONDERZOEKSACTIVITEITEN

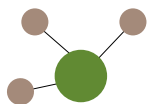
Inhoudelijk start het traject met een documentstudie die erop is gericht om facts, figures & stories over wonen en zorg voor kwetsbare jongeren op te halen. Hiervoor worden onder meer: (i) rapporten van kennisinstituten, (ii) beleidsdocumenten, (iii) adviesrapporten, (iv) internetpagina's, (v) krantenartikelen en (vi) vakpublicaties geraadpleegd. De informatie is nodig om een inschatting te maken welke percepties er in het veld op het vraagstuk bestaan en welke voorkeuren er zijn over mogelijke oplossingsrichtingen. De documentstudie vormt het empirisch vertrekpunt van het traject.

Gelijktijdig met de documentstudie wordt gestart met het organiseren van twee bijeenkomsten, te weten: een doelgroepenbijeenkomst en een expertmeeting.

De drie uur durende doelgroepenbijeenkomst (maximaal 16 personen) is erop gericht om bij jongeren in een kwetsbare positie een beeld op te halen welke wensen en eisen zij hebben met betrekking tot wonen en zorg. Dit is van belang om het gebruikersperspectief te betrekken in de PPS-modellen. Bovendien wordt

geborgd dat er niet alleen over de doelgroep wordt gesproken, maar juist met de doelgroep in gesprek wordt gegaan. Kwetsbare jongeren krijgen een stem in de studie en er wordt geluisterd naar wat zij te zeggen hebben.

De bijeenkomst wordt georganiseerd met het Jongerenpanel Actieprogramma Dak- en Thuisloze Jongeren en zo mogelijk ook met Stichting de Tussenvoorziening (een maatschappelijke instelling die woonvoorzieningen en begeleiding aanbiedt aan kwetsbare personen, waaronder jongeren). De betrokkenheid van het jongerenpanel en Stichting de Tussenvoorziening is van belang om een veilige omgeving te creëren voor jongeren en om werkvormen toe te passen die zich laten verbinden met hun referentiekader. Bij de bijeenkomst zal eveneens mr. Anne-Marie Hoogland aanwezig zijn. Anne-Marie Hoogland is specialist in de rechtspositie van jongeren die aangewezen zijn op woonvoorzieningen en schuldhulpverlening. Zij zal de opbrengsten uit de bijeenkomst aanleggen tegen wet- en regelsystemen. Mr. Anne-Marie Hoogland is aan hogeschool Saxion verbonden als docent Social Work.



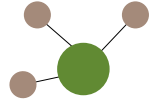
Na de doelgroepenbijeenkomst wordt een twee uur durende expertmeeting (maximaal 16 personen) georganiseerd. Hiervoor worden directeurs van maatschappelijke instellingen, gebiedsontwikkelaars en bouwbedrijven, woningcorporaties, financiële instellingen en gemeentebestuurders uitgenodigd. Voor het betrekken van de vertegenwoordigers van de bedrijven en maatschappelijke instellingen wordt gebruik gemaakt van het netwerk van PPS-Construct. In samenspraak met de VNG worden vertegenwoordigers van gemeenten benaderd. Door de begeleidingscommissie wordt de selectie definitief gemaakt. Om een doorlopende betrokkenheid van doelgroepdeskundigen te borgen, zullen bij de expertmeeting in ieder geval ook een lid van het bestuur van het Jongerenpanel Actieprogramma Dak- en Thuisloze Jongeren, de directeur-bestuurder van Stichting de Tussenvoorziening en mr. Anne-Marie Hoogland (Saxion) aanwezig zijn. De expertmeeting start met het delen van een beeld van de huidige situatie (de resultaten uit de documentstudie) en het beeld dat kwetsbare jongeren hebben bij woonruimte (de opbrengst uit de doelgroepenbijeenkomst). Vervolgens wordt besproken wat er volgens de experts nodig is om woonvoorzieningen tussen publiek en privaat te realiseren en geïn-

ventariseerd welke aansprekende voorbeelden zij kennen.

Op basis van de documentstudie, de doelgroepenbijeenkomst en de expertmeeting wordt gestart met het opstellen van een typologie. In de typologie worden op het spectrum tussen volledig publiek en volledig privaat, PPS-modellen beschreven voor het realiseren van wonen & zorg voor jongeren in een kwetsbare positie. De modellen worden aan de hand van een aantal onderscheidende kenmerken beschreven. In ieder geval zal worden ingegaan op de positie van de verschillende organisaties en hoe de verdeling van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden gestalte kan krijgen. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van de meest recente inzichten uit de literatuur en wordt daarmee aangesloten op de actuele stand van het bestuurswetenschappelijk discours. De modellering zal in januari 2022 worden gepresenteerd.

Op basis van de modellering zullen tussen januari 2022 en maart 2022 zeven projecten worden beschreven. Hiervoor zal zowel een documentstudie worden uitgevoerd als interviews worden gehouden. Voor wat betreft de vraaggesprekken wordt voor elk project een vertegenwoordiger van publieke en private zijde geïnterviewd aan de hand van een thematisch ingedeelde vragen-





lijst. Het selectie criterium hierbij is de mogelijkheid dat de respondent vanuit zijn/haar functie in staat zou zijn om inzicht te geven in:

1. de keuze voor de organisatievorm,
2. de middeleninzet van de verschillende organisatie,
3. de financiering van het initiatief,
4. de verdeling van risico's en opbrengsten en
5. do's and don'ts bij het aansturen van het verband.

Een week voorafgaand aan het interview ontvangt de respondent het interviewprotocol. De interviewresultaten worden verwerkt in een samenvattende analyse die ter beoordeling aan de respondent wordt voorgelegd. De samenvattende analyses zullen worden gedeeld met de begeleidingscommissie.

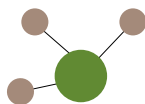
De uitgewerkte cases worden toegevoegd aan de modellering. Hiermee krijgt de modellering een toegepast karakter. Dat wil zeggen dat de kennis direct benut kan worden in de praktijk. Vervolgens zal op basis van de verkregen empirische informatie een handelingskader worden opgesteld voor medewerkers van gemeenten die belast zijn (of gaan worden) met het organiseren en aansturen van verbanden waarin woonruimte wordt gerealiseerd voor kwetsbare jongeren of in dergelijke

verbanden opereren. Hiermee is de 'Handreiking Publiek-Private Samenwerkingsvormen' gereed.

Hierna wordt 'over de cases heen' op basis van de empirische gegevens die uit de hiervoor beschreven documentstudie en interviews zijn verkregen, een analyse uitgevoerd om vast te stellen welke systeemveranderingen tussen organisaties en bestuursniveaus nodig zijn om de PPS-modellen werkbaar en schaalbaar te maken. Dit mondt uit in een afwegingskader (de quick scan) dat helpt te bepalen waarop en wanneer een landelijke partner moet inspringen of wanneer een vraagstuk op lokaal niveau kan worden belegd.

Voor het ontwikkelen van het afwegingskader zal opnieuw een beroep worden gedaan op de personen die eerder aan de expertmeeting hebben deelgenomen. Tijdens een twee uur durende bijeenkomst wordt allereerst de handreiking gepresenteerd. Vervolgens worden de systeemvraagstukken en -doorbraken geïnterviewd en besproken.

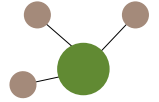
Lopende het traject wordt in samenspraak met de leden van de begeleidingscommissie bepaald of het afwegingskader wordt toegevoegd aan de 'Handreiking Publiek-Private Samenwerkingsvormen' of dat het als een afzonderlijk product wordt opgeleverd.



In de onderstaande tabellen worden per fase de resultaten van de onderzoeks- (tabel 1) en communicatie-activiteiten (tabel 2) weergegeven.

**TABEL 1: ONDERZOEKSACTIVITEITEN (SUBGUNNINGSCRITERIUM K1)**

<b>Fase</b>	<b>Activiteiten</b>
1 Organiseren van de opdracht en samenwerking	Bespreken van het plan van aanpak met de leden van de begeleidingscommissie. Afstemmen van verwachtingen. Afspraken over bijeenkomsten en planning.
2 Documentstudie	Selecteren, bestuderen en analyseren van documenten die inzicht verschaffen in de problematiek met betrekking tot het realiseren van woonvoorzieningen voor kwetsbare jongeren.
3 Doelgroepenbijeenkomst	Vorbereiden en verzorgen van een drie uur durende bijeenkomst voor kwetsbare jongeren (samen met het Jongerenpanel Actieprogramma Dak- en Thuisloze Jongeren). Verslaglegging.
4 Eerste expertmeeting	Vorbereiden en verzorgen van een twee uur durende bijeenkomst voor directeuren en bestuurders van bedrijven, maatschappelijke instellingen en overheden. Verslaglegging.
5 Opstellen typologie	Op basis van een analyse van de empirische data en literatuurstudie worden op het spectrum tussen volledig publiek en volledig privaat, PPS-modellen geduid en aan de hand van onderscheidende kenmerken beschreven.
6 Case study	Selecteren zeven cases. Per case een documentstudie uitvoeren. Opstellen interviewprotocol. Per case twee interviews uitvoeren. Per gesprek een samenvattende analyse opstellen en ter beoordeling aan de respondenten voorleggen. De samenvattende analyses worden gedeeld met de begeleidingscommissie.
7 Analyse en rapportage	Analyseren en verbinden van onderzoeksresultaten uit hiervoor uitgevoerde documentstudie, doelgroepenbijeenkomst, expertmeeting en casestudy. Vervolgens opstellen handelingskader, en schrijven onderzoeksrapport.
8 Uitvoeren quick scan en tweede expertmeeting	Identificeren van systeemvraagstukken en –doorbraken om de PPS-modellen werkbaar en schaalbaar te maken. Vorbereiden en verzorgen van een twee uur durende bijeenkomst voor directeuren en bestuurders van bedrijven, maatschappelijke instellingen en overheden om de handreiking te delen en systeemvraagstukken en -doorbraken te bespreken. Tot slot verslaglegging van de quick scan.
9 Afsluiten traject	Afsluitende bijeenkomst begeleidingscommissie



## Resultaat

Verwachtingen, doelen en werkwijzen van het traject zijn afgestemd.

Facts, figures & stories, gedeelde probleemdefinitie en een voorlopige selectie van cases die in een later stadium kunnen worden onderzocht.

Beeld van het gebruikersperspectief van woonruimte en draagvlak voor de opbrengsten uit het traject onder de doelgroep.

Inzicht in de voorkeuren van relevante stakeholders ten aanzien van de realisatie en exploitatie van woonruimte voor kwetsbare jongeren in PPS.

Uitwerking van de PPS-modellen en de posities die organisaties in de verschillende vormen innemen.

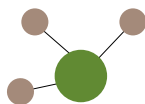
Per PPS-model zijn concrete gevallen uitgewerkt zodat de modellering een toegepast karakter krijgt.

Tevens is de case study de opmaat voor het opstellen van de quick scan (zie hieronder fase 8).

Handreiking Publiek-Private Samenwerkingsvormen

Afwegingskader dat helpt om te bepalen waarop en wanneer een landelijke partner moet inspringen of wanneer een vraagstuk op lokaal niveau kan worden belegd.

De resultaten uit het onderzoek en het proces worden geëvalueerd.

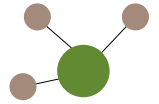


**TABEL 2: COMMUNICATIE-ACTIVITEITEN (SUBGUNNINGSCRITE RIUM K 1)**

<b>Fase</b>	<b>Activiteiten</b>
1 Vier maandelijks twee uur durende bijeenkomsten met de begeleidingscommissie.	Vorbereiden en verzorgen van bijeenkomsten met de begeleidingscommissie. Met de begeleidingscommissie wordt de voortgang van het onderzoek besproken en tussentijdse resultaten gedeeld en bediscussieerd.
2 Communicatie met gemeenten	Opstellen van twee artikelen in VNG Magazine en verzorgen van updates over de onderzoeksresultaten per fase van het traject via LinkedIn en een mailingslist.
3 Twee bijeenkomsten van twee uur met gemeenteambtenaren	Vorbereiden en verzorgen van twee bijeenkomsten voor het geven van een toelichting op het onderzoeksvoorstel en het bespreken van de kansen en risico's van de PPS-modellen.

### **LOOPTIJD TRAJECT**

Het traject wordt tussen oktober 2021 en april 2022 uitgevoerd door dr. Maurits Sanders (PPS Construct) en ondersteund door drs. Nora van der Meulen (PPS Construct), Michel Linnenbank (MSc) (PPS Construct) en mr. Anne-Marie Hoogland (Saxion). Namens de Stichting De Tussenvoorziening is directeur bestuurder mevrouw Guusta van der Zwaard betrokken. Guusta van der Zwaard borgt de betrokkenheid van de doelgroep.

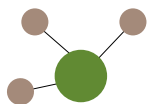


## Resultaat

Doorlopende betrokkenheid van de VNG bij de voortgang van het onderzoek.

Doorlopende betrokkenheid van gemeenten bij de voortgang van het onderzoek.

Doorlopende betrokkenheid van gemeenten bij de voortgang van het onderzoek. Tevens worden Gemeenten zo in staat gesteld om lopende het traject hun kennis over PPS en cross-sectorale samenwerking te vergroten



In 2016 is PPS Construct opgericht door dr. Maurits Sanders en drs. Nora van der Meulen. Maurits en Nora zijn ervan overtuigd dat cross-sectorale samenwerking en Publiek-Private Samenwerking kunnen worden verbeterd.

Van Publiek-Private Samenwerking en cross-sectorale samenwerking wordt veel verwacht bij het aanpakken van complexe maatschappelijke opgaven. Het is echter allerm minst vanzelfsprekend dat de samenwerking tussen organisaties soepel verloopt. Daarnaast is het maar de vraag of het gewenste resultaat wordt gehaald. Volgens PPS Construct is het cruciaal om verbanden systematisch in te richten, waarbij er aandacht is voor de aansturing van de samenwerking en competente professionals worden opgesteld.

PPS Construct voert opdrachten uit voor bedrijven, maatschappelijke instellingen en overheidsorganisaties. Wij richten ons op vraagstukken in traditionele PPS-sectoren (bouw, infrastructuur en gebiedsontwikkeling) en in nieuwe toepassingsgebieden (veiligheid en zorg & welzijn). Het gaat daarbij om vragen die betrekking hebben op projectuitvoering,



het gezamenlijk opstellen en uitvoeren van programma's en het formuleren van beleid in PPS. Recente opdrachtgevers zijn onder meer: Gemeente Den Haag, Jongeren op Gezond Gewicht, Nationale Politie, NOC\*NSF, RIEC Noord-Nederland, Rijkswaterstaat en VNO-NCW.

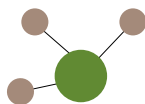
In tabel 3 zijn twee referentieprojecten opgenomen, namelijk: (i) het ontwikkelen van een strategie voor Jongeren op Gezond Gewicht en (ii) het opstellen van een Handboek Samenwerkingsvormen voor de Politie Noord-Nederland.

De opdracht van Jongeren op Gezond Gewicht is als referentieproject toegevoegd omdat hierin Publiek-Private Samenwerking tussen overheden, bedrijven en maatschappelijke instellingen tussen het sociaal domein en ruimtelijk domein centraal stond. Voor het behartigen van adequate huisvesting voor kwetsbare jongeren is het eveneens van belang dat er door partijen uit verschillende maatschappelijke domeinen wordt opgetrokken in PPS.

De opdracht van de Nationale Politie/ Politie Noord-Nederland is toegevoegd omdat deze laat zien

dat PPS Construct bekend is met het opstellen van handreikingen die door een grote groep professionals moet kunnen worden gebruikt. Abstracte kennis moet in begrijpbare taal en met authentieke voorbeelden met medewerkers worden gedeeld.

De informatie over de referentieprojecten wordt in de tabel weergegeven in vijf kolommen. In de eerste kolom staat de naam van de opdrachtgever weergegeven met de gegevens van de verantwoordelijke medewerker met wie contact kan worden opgenomen voor meer informatie over de werkwijze van PPS Construct en hetgeen het traject voor de opdrachtgever heeft opgeleverd. In de tweede kolom staat het doel van het traject en in de derde kolom wordt de looptijd van het traject genoemd. In de vierde kolom staat wat PPS Construct heeft opgeleverd. Kenmerkend voor de werkwijze van PPS Construct is dat ze (vanzelfsprekend in samenspraak met de opdrachtgever) haar werk valideert en de opgedane kennis deelt, zodat deze ook elders kan worden toegepast. In de vijfde kolom is dan ook vermeld waar de onderzoeksresultaten zijn gepubliceerd.



### TABEL 3: REFERENTIEPROJECTEN (SUBGUNNINGSCRITE RIUM K2)

Opdrachtgever en contactgegevens	Doel
Jongeren op Gezond Gewicht (JOGG)	Ontwikkelen van een strategie voor het realiseren van een gezonde leefomgeving voor jongeren door de ervaring, kennis en slagkracht van gemeenten, bouwbedrijven, gebiedsontwikkelaars, architectenbureaus en kennisinstellingen te verbinden.
Nationale Politie/ Politie Noord-Nederland	Opstellen van een handboek samenwerkingsvormen voor het inrichten en aansturen van Publiek-Private Samenwerking door de Politie.

### NETWERK PPS CONSTRUCT ((SUBGUNNINGSCRITE RIUM K3)

PPS Construct zet graag haar netwerk in bij het opzetten en uitwerken van het VNG-onderzoek. Zo hebben Stichting de Tussenvoorziening en doelgroependeskundige mr. Anne-Marie Hoogland (Saxion) zich aan de opdracht gecommitteerd. Zij zijn daadwerkelijk in de organisatie en uitvoering betrokken (zie de tabellen met de onderzoeks- en communicatie-activiteiten).

Verder kan er voor het betrekken van de leden van de expertmeeting en de selectie van cases met de bijbehorende respondenten eveneens

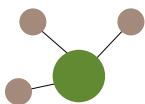
een beroep worden gedaan op het netwerk van PPS Construct. Vanuit PPS Construct worden warme relaties onderhouden met onder meer strategisch adviseurs, directeuren en bestuurders van bouwbedrijven, financiële instellingen, gebiedsontwikkelaars, en zorg- en welzijnsorganisaties.

Gelet op het profiel van de VNG ligt het voor de hand dat de respondenten die werkzaam zijn voor gemeenten via het VNG-netwerk worden benaderd.





Looptijd	Resultaat	Publicatie
September 2017 – juni 2019	Onderzoeksrapport en een partnerschap tussen publieke en private partijen voor het bevorderen van een gezonde leefomgeving voor jongeren.	Sanders, M.Ph.Th. (2020), Integraliteit en interactiviteit gevraagd! Naar een gezonde leefomgeving voor jongeren, in: <i>Bestuurswetenschappen</i> , 74 (1), 90-103.
Oktober 2019 – juli 2020	Handboek Samenwerkingsvormen	Meulen, N.M. van der en M.Ph. Th. Sanders (2020), Adviezen voor Publiek-Private Politiepraktijk. Vorm volgt functie, in: <i>Tijdschrift voor de Politie</i> , 82 (4), 42-45.

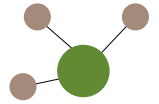


## PROFIEL ONDERZOEKERS (SUBGUNNINGSCRITE RIUM K4)

### DR. MAURITS SANDERS



Maurits Sanders is oprichter en mede-eigenaar van PPS Construct. Hij doet al twintig jaar onderzoek naar Publiek-Private Samenwerking en andere vormen van interactie tussen de overheid en het bedrijfsleven. Daarmee heeft hij talrijke organisaties vooruit geholpen bij het oplossen van samenwerkingsvraagstukken en het adviseren over de inrichting en aansturing van PPS-verbanden. Naast zijn adviespraktijk is hij werkzaam als kerndocent Publiek-Private Samenwerking bij Nyenrode Business Universiteit en lid van de Onderwijs Commissie van het executive MBA. Over zijn werk publiceert hij met enige regelmaat in internationale journals, Nederlandstalige wetenschappelijke tijdschriften en vakbladen. Daarnaast heeft hij drie boeken uitgebracht over Publiek-Private Samenwerking, waaronder 'Publiek-Private Samenwerking: kunst van het evenwicht'; een toegankelijke uitgave die in veel onderwijsprogramma's wordt gebruikt en vaak door professionals wordt geraadpleegd.

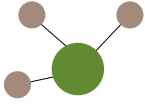


## DRS. NORA VAN DER MEULEN

Nora van der Meulen is communicatiewetenschapper. Bij PPS Construct draagt zij zorg voor het ontwerp en de eindredactie van de eindproducten. Doelgroepgericht communiceren staat hierbij voorop. Als geen ander weet ze hoe belangrijk het is om aan abstracte termen een concrete betekenis te geven, zonder dat dit ten koste gaat van de inhoud. Ze deelt haar kennis graag met professionals, zoals Nora dat recentelijk nog heeft gedaan in het Tijdschrift voor de Politie.

Nora heeft veel ervaring opgedaan bij kennisinstellingen. Haar expertise richtte zich daar op het doceren van methoden en technieken van onderzoek, op het ontwerpen en de uitvoering van kwaliteitszorg en op de inrichting van organisatie- en samenwerkingsprocessen.

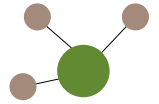




## MICHEL LINNENBANK (MSC)



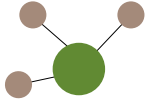
Michel Linnenbank is onderzoeker bij PPS Construct. Hij is bestuurskundige en heeft meer dan tien jaar ervaring met het analyseren van complexe besluitvormingsprocessen en het uitvoeren van evaluaties. Zijn expertises zijn beleids- en besluitvormingsprocessen, beleidsevaluaties, multi-actor governance en sturingsmechanismen. Michel heeft de ambitie om over de grenzen van organisaties te kijken. Hij gelooft erin dat organisaties elkaar kunnen versterken in maatschappelijke transitie. Op deze wijze kan de maatschappelijke meerwaarde van de transitie nog verder worden vergroot. Naast zijn werkzaamheden voor PPS Construct is Michel verbonden aan de Universiteit Twente en Saxion.



## MR. ANNE-MARIE HOOGLAND

Anne-Marie Hoogland is als externe deskundige betrokken bij PPS Construct. Ze is jurist en heeft inmiddels 15 jaar ervaring met de toepassing van recht binnen het sociaal domein. Zij was werkzaam als jurist bij Vluchtelingenwerk en Sociaal Raadsliedenwerk. Daarnaast werkt zij al 12 jaar als docent recht binnen de opleidingen Sociaal Juridische Dienstverlening en Social Work van Saxion. Anne-Marie is gespecialiseerd in recht rondom schuldenproblematiek en jeugdrecht. Zij was daarnaast lid van de adviescommissie van Nationaal Fonds Kinderhulp. Ook was zij redacteur voor Stimulansz.





- 1 Zie: <https://www.cobouw.nl/infra/artikel/2017/3/minister-kamp-het-tempo-in-de-bouw-moet-omhoog-10189980>, geraadpleegd op 15 september 2017.
- 2 Het EIB spreekt over honderdduizenden woningen tot 2040. Zie: <https://www.vastgoedactueel.nl/nieuws/2282-eib-bouwopgave-van-honderdduizenden-woningen-tot-2040>, geraadpleegd op 15 september 2017.
- 3 Zie: [http://www.eib.nl/pdf/Persbericht\\_landelijke\\_vergelijking.pdf](http://www.eib.nl/pdf/Persbericht_landelijke_vergelijking.pdf), geraadpleegd op 15 september 2017.
- 4 Zie: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/omgevingswet/vernieuwing-omgevingsrecht>, geraadpleegd op 15 september 2017.
- 5 Zie: Raad voor de leefomgeving en infrastructuur (Rli), Vernieuwing omgevingsrecht: maak de ambities waar. Den Haag, 2015.
- 6 Zie: Sanders, M.Ph.Th. (2020) Integraliteit en interactiviteit gevraagd! Naar een gezonde leefomgeving voor jongeren, in: Bestuurswetenschappen, 74 (1), 90-103.
- 7 Zie: Sanders, M.Ph.Th. (2020) Integraliteit en interactiviteit gevraagd! Naar een gezonde leefomgeving voor jongeren, in: Bestuurswetenschappen, 74 (1), 90-103.

