

Aan de gemeenteraad

Onderwerp: ADVIESRECHT GEMEENTERAAD ONDER DE OMGEVINGSWET

Beh. ambt: Leah van Dijk
Tel/kamer: 0512 - 581 234/ Flex 2e

Voorstel

1. De gemeenteraad oefent haar adviesrecht in de zin van artikel 16.15 Omgevingswet uit op alle aanvragen die vallen binnen het bestemmingsplan Buitengebied;
2. De gemeenteraad oefent haar adviesrecht in de zin van artikel 16.15 Omgevingswet uit op alle aanvragen waarop naar aanleiding van het ontwerpbesluit zienswijzen zijn ingediend;
3. Punt 1 is niet van toepassing voor aanvragen die passen binnen de "Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied", vastgesteld op 1 november 2011 door de gemeenteraad;
4. Te bepalen dat het besluit, als bedoeld onder 1 t/m 3, gelijktijdig in werking treedt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
5. Evalueer deze werkwijze na een jaar na inwerkingtreding of zoveel eerder als wenselijk blijkt.

Beleidsterrein

Omgevingswet

Inleiding

Op grond van de huidige Wet ruimtelijke ordening (Wro) is voor het verlenen van een afwijking van het bestemmingsplan middels de uitgebreide afwijkingsprocedure (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) een zogeheten Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) noodzakelijk van de gemeenteraad. Op 15 september 2015 heeft de gemeenteraad besloten twee categorieën aan te wijzen waarbij geen VVGB is vereist voor het toepassen van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hierdoor konden planologische procedures sneller worden doorlopen.

De gemeenteraad heeft in het besluit van 15 september 2015 twee categorieën aangewezen, namelijk:

- Plannen binnen de bebouwde kom;
- Aanvragen die passen binnen de Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied.

Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied

In 2011 is het Bestemmingsplan Buitengebied herzien. In deze nota staan de uitgangspunten voor het toen herziene Bestemmingsplan Buitengebied. Dit zijn onder andere uitgangspunten voor woonboerderijen, agrarische bedrijven en natuur. Omdat deze uitgangspunten niet allemaal één op één in het bestemmingsplan zijn verwerkt, wordt vooralsnog vastgehouden aan deze nota voor nieuwe initiatieven in het buitengebied.

Tevens is bij het bovengenoemde besluit ook opgenomen dat de raad advies geeft over plannen die gevoelig liggen. Doorgaans betreft dat procedures waarbij zienswijzen worden

ingediend waarbij de raad het college advies geeft over het al dan niet verlenen van de omgevingsvergunning.

Onder de Omgevingswet vervalt de VVGB. Onder de Omgevingswet kan via een omgevingsplanbesluit worden afgeweken van het Omgevingsplan. Dit besluit is een bevoegdheid van het college van Burgemeester en Wethouders. Echter, de gemeenteraad kan besluiten om gebruik te maken van haar adviesrecht (artikel 16.15 Omgevingswet). De raad zal hiervoor de categorieën moeten aanwijzen waar zij haar adviesrecht van toepassing wil verklaren.

Verschil VVGB en Adviesrecht onder de Omgevingswet

Adviezen hebben een andere vorm dan een VVGB. Het college van B&W mag gemotiveerd afwijken van het advies van de gemeenteraad, terwijl een VVGB een vereiste is voor het verlenen van een omgevingsvergunning. Het college van B&W legt onder de Omgevingswet achteraf verantwoording af over het definitieve besluit.

Werkwijze VVGB onder de Wro

In het kader van het bovengenoemde delegatiebesluit VVGB van 2015 heeft uw raad jaarlijks een schriftelijk overzicht ontvangen met alle verleende omgevingsvergunningen op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo. Over het jaar 2019/2020 heeft u nog geen overzicht ontvangen. In de bijlage treft u de brief die u onlangs hebt ontvangen met het overzicht van het jaar 2019/2020.

Argumenten/beoogde effecten

Voorgesteld wordt voorlopig aan te sluiten bij de categorieën die de raad in 2015 aangewezen heeft waarop een VVGB noodzakelijk is en dat zijn:

- Aanvragen die vallen binnen het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied;

Uitzondering hierop zijn aanvragen die passen binnen de Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied.

In 2015 heeft uw raad ook besloten dat bij "gevoelige projecten" de raad advies geeft over het verlenen van de aangevraagde vergunning.

Door aan te sluiten bij de huidige werkwijze wordt deze voorlopig onder de Omgevingswet gecontinueerd en wordt aan de minimale wettelijke vereisten met de inwerkingtreding van de Omgevingswet voldaan. De komende periode gaan we in gesprek met de raad over de verhouding tussen college en raad onder de Omgevingswet. Daarnaast wordt de Omgevingsvisie voorbereid, het belangrijkste instrument onder de Omgevingswet om keuzes vast te leggen.

Evaluatie

U was gewend om elk jaar een overzicht te ontvangen van de verleende omgevingsvergunningen, waarbij inzichtelijk werd gemaakt welke vergunningen er zijn verleend op grond van het delegatiebesluit en welke vergunning op grond van een VVGB of advies van de gemeenteraad. Voorgesteld wordt om de voorgelegde werkwijze na 1 jaar na inwerkingtreding te evalueren of zoveel eerder als wenselijk blijkt. Dan kunt u wellicht de categorieën waarop u uw adviesrecht wilt gebruiken aanpassen.

Drachten,

Burgemeester en wethouders van Smallingerland,

Jan Rijpstra

voorzitter.

Jelmer Mulder

secretaris.

Ter inzage liggende stukken:

1. Raadsvoorstel VVGB d.d.15 september 2015;
2. Nota uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied;
3. Evaluatie VVGB 2019/2020;
4. Overzicht VVGB 2015-2019;
5. Concept-raadsbesluit.