



Staalkaart buitengebied



Deel I Handleiding voor de planopsteller staalkaart Buitengebied

Inhoud

1.	Inleiding	5
1.1.	Introductie.....	5
1.2.	Het doel van de staalkaarten	6
1.3.	Ontwerpkeuzes bij het opstellen van een omgevingsplan	7
1.4.	Digitale opzet en de standaard STOP/TPOD	7
1.5.	Doelgroep.....	8
2.	Wat wil ik waar regelen en waarom (stap 1)?	10
2.1.	Scope / casus.....	10
2.2.	Omgevingsvisie en programma's.....	12
2.3.	Wat zijn onze doelen?	14
2.4.	Activiteiten staalkaart Buitengebied	16
2.5.	Omgevingswaarden	19
3.	Wat moeten, willen of kunnen wij regelen in het omgevingsplan (stap 2)?	20
3.1.	Inleiding	20
3.2.	Betreft het een onderwerp dat door de Ow wordt geregeld?	20
3.3.	Hebben Rijk of provincie kaders gesteld?	20
3.4.	Lokale verordeningen.....	24
3.5.	Bevat de bruidsschat regels over het onderwerp?.....	24
4.	Hoe willen wij het regelen (stap 3)?	25
4.1.	Activiteit toestaan of uitsluiten / de plaats waar activiteiten worden geregeld in het casco 25	
4.2.	Type regel kiezen	27
4.3.	Normen stellen	31
4.4.	Uniforme regels	31
4.5.	Register bijhouden	32
4.6.	Tussenbalans opnemen	32
4.7.	Normadressaat.....	33
4.8.	Begrippen	33
4.9.	Algemene beoordelingsregels.....	34
4.10.	Beheer- en onderhoudsverplichtingen en gedoogplichten	34
4.11.	Financiële bepalingen	34
4.12.	Procedureregels	34

4.13. VTH	35
4.14. Overgangsrecht.....	35

1. Inleiding

1.1. Introductie

De VNG ontwikkelt in het project “Gemeentelijke staalkaarten voor het omgevingsplan” verschillende voorbeelden van onderdelen van het omgevingsplan. Het eerste deelproduct is het casco voor het omgevingsplan, ook wel ‘Casco’ genoemd. Dit Casco is een structuur voor het omgevingsplan, nog zonder inhoudelijke regels.

De tweede staalkaart betrof de omzetting van een aantal lokale verordeningen naar het omgevingsplan. De VNG heeft in die staalkaart lokale regels uit verordeningen in de structuur van het Casco gezet. Het betreft de onderwerpen objecten op de weg, uitritten, parkeerexcessen en kappen. Dergelijke regels staan voor het huidige recht in de model-APV. Voor de tweede staalkaart verordeningen geldt hetzelfde, deze is aangevuld met de onderwerpen graven/kabels/leidingen, standplaatsen en reclame.

De derde staalkaart Bestaande Woonwijk was de eerste gebiedsgerichte staalkaart en beoogt inzicht te geven in hoe de systematiek van het omgevingsplan kan werken als ook ruimtelijke regels en milieuregels in het plan worden geïntegreerd. Omdat deze staalkaart gebiedsgericht is, komen met name twee vragen naar voren die nieuw zijn in het omgevingsplan. Ten eerste: hoe kunnen ruimtelijke kwesties geregeld worden, die niet meer per se via bestemmingen op grond van de Wro hoeven te worden vormgegeven?¹ Ten tweede: hoe komen ruimtelijke regels en milieuregels bijeen in één regeling?² Voor beide vragen worden in de staalkaart Bestaande Woonwijk verschillende mogelijkheden getoond.

Een vierde staalkaart gaat over het Bedrijventerrein. Hierin worden onder andere regels gepresenteerd voor de opname van regels over geluid, geur, trillingen en veiligheid. Voor geluid en geur zijn meerdere varianten uitgewerkt.

In deze vijfde staalkaart staat het gebiedstype ‘Buitengebied’ centraal. Parallel hieraan wordt gewerkt aan een staalkaart ‘Transformatie’. In deze staalkaart staat een transformatiegebied centraal (van bedrijven naar wonen). Specifieke aandacht gaat uit naar de rol en betekenis van het milieueffectrapport bij dergelijke gebiedsontwikkelingen.

Deze staalkaart Buitengebied bevat een selectie van onderwerpen en activiteiten die representatief zijn voor het buitengebied, zoals veehouderijen, agrarische verbreding en vervolgfuncties, wonen en de betekenis van het buitengebied voor functies als natuur, water(berging) en recreatie.

Bij het opstellen van de staalkaart is gebruik gemaakt van:

- de Handleiding voor de omgevingsplanmaker (VNG 9 juli 2020);
- de online tool ‘ontwerp vragen omgevingsplan’ (www.vng.nl/ontwerp vragen); en
- de structuur zoals uiteengezet in de eerste staalkaart “het Casco voor het omgevingsplan”.

¹ Voor de volledigheid: de regels uit de huidige bestemmingsplannen blijven na inwerkingtreding van de Omgevingswet in eerste instantie van kracht. Ze maken immers onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

² Overigens speelt de vraag over de combinatie van regels vanuit verschillende inhoudelijke thema’s breder: niet alleen voor de combinatie van ruimtelijke en milieuregels, maar ook voor de combinatie met andere regels, bijvoorbeeld regels over monumenten. Bij een omgevingsplan gaat het immers om de hele fysieke leefomgeving. In deze staalkaart wordt deze kwestie behandeld en geïllustreerd aan de hand van de combinatie ruimte en milieu.

Bij deze staalkaart is uitgegaan van de geconsolideerde versies van juli 2020 van de Omgevingswet en de vier bijbehorende AMvB's.³ Hierin zijn de toenmalige laatste versies van de Invoeringswet, het Invoeringsbesluit, de vier aanvullingswetten en de vier aanvullingsbesluiten verwerkt.

1.2. Het doel van de staalkaarten

Het doel van de staalkaarten is om aan de hand van voorbeeldregels te laten zien hoe het nieuwe instrument omgevingsplan kan werken. De staalkaarten zijn geen model-omgevingsplannen en hebben een andere functie dan de modelverordeningen van de VNG.

Gemeenten krijgen bij het opstellen van hun omgevingsplan te maken met de kaders van het wettelijk stelsel, zoals de Omgevingswet (Ow) en Omgevingsbesluit (Ob), de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de maatwerkmogelijkheden van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Daarnaast zijn er ook algemene juridische grenzen, zoals de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet (Gemw) en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur (abbb). Binnen deze kaders en grenzen hebben de gemeenten bij hun omgevingsplan niettemin nog zeer veel keuzevrijheid. Ten eerste beleidsmatige inhoudelijke keuzes: welke *doelen* heeft de gemeente voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving? Ten tweede keuzes qua *aanpak, systematiek en structuur* van het omgevingsplan. Elke gemeente dient op al deze punten eigen keuzes te maken. Omdat het instrument omgevingsplan veel nieuwe aspecten heeft en er allerlei keuzes gemaakt moeten worden, is er behoefte aan handvatten voor het opstellen van een omgevingsplan. De staalkaarten beogen dergelijke handvatten te bieden. Daarbij richten de staalkaarten zich niet op de beleidsmatige inhoudelijke keuzes, maar op de opties die er zijn qua aanpak, systematiek en structuur. Bij dat laatste kan bijvoorbeeld gedacht worden aan:

- De mate van regulering en de keuze van juridische instrumenten daarbij. Hoe werken algemene regels, zorgplichten, maatwerkregels en maatwerkvoorschriften, meldings- en vergunningplichten?
- Welke structuur kan aangebracht worden in een omgevingsplan?
- Hoe kunnen regels ten aanzien van activiteiten ingedeeld worden?
- Hoe komen regels uit verschillende inhoudelijke beleidsvelden samenhangend in één omgevingsplan terecht?
- Hoe wordt (een wijziging van) het omgevingsplan raadpleegbaar en bevroegbaar via de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaarstellen en via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)? Welke eisen stelt dit aan het omgevingsplan?

De staalkaarten laten zien hoe dergelijke wetstechnische en ICT-technische keuzes in een omgevingsplan vorm kunnen krijgen. Daarbij worden vaak verschillende varianten en extra opties getoond. Die varianten en opties demonstreren hoe de regels er dan uit komen te zien (zie deel II t/m IV).

Om de uitwerking van keuzes te tonen zijn in de staalkaarten voorbeeldregels opgenomen. De VNG heeft nadrukkelijk niet de bedoeling om met de staalkaarten inhoudelijk beleid voor te stellen. Dit is ook de reden waarom in de voorbeeldregels kwantitatieve normen zijn opengelaten. Er staat dan

³ Te vinden op: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/stelsel-omgevingswet/tekst-toelichting-omgevingswet-amvb/>

een 'x'. Als de gemeente een dergelijke regel zou willen opnemen in haar omgevingsplan, kan zij de 'x' invullen in lijn met haar inhoudelijke ambities voor de fysieke leefomgeving.

Kortom, de staalkaarten bieden inspiratie voor gemeenten om actief met deze varianten aan de slag te gaan, en combinaties te maken van verschillende varianten, die recht doen aan de lokale situatie en eigen beleidskeuzes. De staalkaartvarianten zijn zoals gezegd voorbeelden en geen limitatieve opsomming van keuzeopties. Het staat gemeenten uiteraard vrij om een andere keuze te maken voor de structuur van het omgevingsplan en voor vorm en inhoud van de regels.

1.3. Ontwerpkeuzes bij het opstellen van een omgevingsplan

Bij het opstellen van een omgevingsplan heeft een gemeente veel keuzes. Bijvoorbeeld: moet of wil de gemeente regels stellen over een bepaalde activiteit, gelden de regels voor het hele grondgebied, is de activiteit direct toegestaan of zou er een vergunningplicht voor moeten gelden? Op deze en andere vragen moet steeds een antwoord worden gegeven. Het systematisch langslopen van een aantal ontwerp vragen draagt bij aan de consistentie van het omgevingsplan. Het komt de inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en werkbaarheid van het omgevingsplan ten goede. De VNG heeft daarom een hulpmiddel gemaakt waarmee u in drie stappen per activiteit gestructureerd keuzes kunt maken.

Het betreft de volgende ontwerpkeuzes:

1. Wat kunnen we waar waar regelen en waarom?
2. Wat moeten, willen of kunnen we regelen in het omgevingsplan? (Wat zijn de kaders?)
3. Hoe willen we een activiteit regelen?

U kunt deze stappen zelf doorlopen aan de hand van de online tool ontwerp vragen op de VNG-site en de Handleiding voor de omgevingsplanmaker. Per ontwerpkeuze zijn in de tool vervolgkeuzevragen opgenomen. Aan de hand van deze drie stappen wordt in dit deel I van deze staalkaart toegelicht hoe de staalkaart Buitengebied tot stand is gekomen en welke ontwerpkeuzes aan deze staalkaart ten grondslag liggen. Zie hierover verder hoofdstukken 2 t/m 4.

1.4. Digitale opzet en de standaard STOP/TPOD

Een omgevingsplan moet voor eenieder toegankelijk zijn in het DSO-Landelijke Voorziening (DSO-IV). Onder het DSO-IV wordt ook het omgevingsloket verstaan. Om het omgevingsplan in het DSO-IV te kunnen uploaden, moet het omgevingsplan aan de digitaliseringsstandaarden (STOP/TPOD) voldoen. Bij het opstellen van deze staalkaart is rekening gehouden met de laatste versie van de digitaliseringsstandaarden. De digitaliseringsstandaarden verplichten het werken met regels en werkingsgebieden. Ondersteunend daaraan kunnen waarden worden gebruikt bij geografisch differentiërende waarden, zoals bijvoorbeeld bouwhoogten. Ook maken de standaarden annotaties mogelijk.

1.4.1. Werkingsgebieden en normen

Als onderdeel van de regels wordt door coördinaten vastgelegd voor welke locatie(s) de regels gelden. Dit wordt het werkingsgebied van de regels genoemd. Het werkingsgebied kan het gehele gemeentelijke grondgebied zijn, maar ook een of meer delen daarvan. Regels kunnen zo per locatie verschillen. Een locatie kan een gebied, een perceel of delen daarvan zijn. De werking van regels

kan zelfs tot op het niveau van een specifieke plaats, zoals een beschermwaardige boom, worden gespecificeerd. Het koppelen van werkingsgebieden aan de regels is een belangrijk element van het omgevingsplan. Door deze koppeling is een regel in het DSO-IV alleen zichtbaar op de locaties waar deze werking heeft.

Denk daarbij bijvoorbeeld aan regels die binnen de gemeentelijke bebouwde kom gelden. Die regels hoeven voor locaties buiten die bebouwde kom niet zichtbaar te zijn.

1.4.2. Annotaties

De staalkaarten worden geannoteerd. De functie hiervan kan als volgt worden toegelicht. Wie in een webwinkel op zoek is naar een boek, toetst een zoekwoord in en filtert bijvoorbeeld op prijs, taal en beschikbaarheid. De webwinkel laat vervolgens een overzichtelijk lijstje van opties zien, binnen een totaal van misschien wel tienduizenden titels. Deze selectiekracht wordt verkregen door annotaties: voor de gebruiker niet-zichtbare labels die aan de producten van de webwinkel worden gehangen. Onder de Omgevingswet wordt een groot aantal regels bij elkaar gebracht: regels uit de Omgevingswet, uit de AMvB's, uit de omgevingsverordening, uit de waterschapsverordening en uit het omgevingsplan. Via het DSO-IV, en daarbinnen de functie 'oriënteren op de kaart', zijn straks alle geldende regels voor een locatie te zien. Wie gebruik maakt van deze functie is gericht aan het zoeken. Hij of zij wil relevante informatie zien, toegesneden op een vraag. Hiervoor is het nodig dat regels geannoteerd zijn.

De gemeente brengt die annotaties aan met behulp van een softwarepakket. De voorbeeldregels in deze staalkaart Buitengebied worden bij de verdere uitwerking gedigitaliseerd en geannoteerd, zodat deze in het gemeentelijk softwarepakket kunnen worden ingelezen. Voor uitgebreidere informatie over dit onderwerp wordt verwezen naar de 'Handleiding annoteren' (VNG, december 2020).

1.4.3. Digitalisering

De staalkaart wordt in een vervolgstap gedigitaliseerd en voorzien van werkingsgebieden en annotaties en op die manier aangeboden aan het DSO-IV. Daarbij wordt zoveel mogelijk gewerkt met een geconsolideerde regeling waarin het Casco, de Staalkaart Integratie van vier verordeningen en deze (en toekomstige andere) gebiedsgerichte staalkaarten in samenhang zijn verwerkt.

Dit deel I, de, algemene en artikelsgewijze toelichting, maar vooral de regels, moeten dan ook op die manier worden gelezen: als een nog te digitaliseren bestand dat bestaat uit tekst en werkingsgebieden die geannoteerd worden aangeboden in het DSO-IV. Dat is dus een andere manier van lezen en raadplegen, dan een PDF die van voor naar achteren kan worden gelezen.

1.5. Doelgroep

De doelgroep van deze staalkaart is primair de professional bij een gemeente of adviesbureau die werkt aan het opstellen en beheren van het omgevingsplan. Daarnaast is de staalkaart ook informatief voor initiatiefnemers en VTH-professionals bij gemeenten of adviesbureaus die omgevingsplannen gaan toepassen. Tevens biedt de staalkaart meer achtergrondinformatie voor programmamanagers en bestuurders.

Deel II t/m IV zijn zoveel mogelijk zo opgesteld, dat ze als voorbeeld of inspiratie kunnen dienen bij het uitwerken van regels en/of toelichtende teksten voor een concreet omgevingsplan (of wijziging

daarvan). In deze staalkaart zijn deze delen II t/m IV nog algemeen verwoord. Bij de aanpassing kan een gemeente de tekst toespitsen op de eigen beleidsambities, de lokale kwaliteit van de fysieke leefomgeving en de lokale situatie. Het resultaat zou de motivering moeten opleveren voor de keuzes die de gemeente heeft gemaakt bij het opstellen van het omgevingsplan.

Er wordt overigens vanuit gegaan dat de regels van het omgevingsplan primair door professionele gebruikers worden gebruikt. Voor de burger die één of twee keer in zijn/haar leven te maken krijgt met dit soort regelingen is het loket 'checken' van het DSO-lv een publieksvriendelijker ingang. Om die reden worden de regels van de staalkaarten, voor zover het gaat om topactiviteiten⁴, ook voorzien van 'toepasbare regels' voor het ontsluiten via dat loket. Topactiviteiten zijn de activiteiten waarvoor het meest meldingen worden gedaan of vergunningen aangevraagd.

⁴ Topactiviteiten zijn de activiteiten waarvoor het meest meldingen worden gedaan of vergunningen aangevraagd.

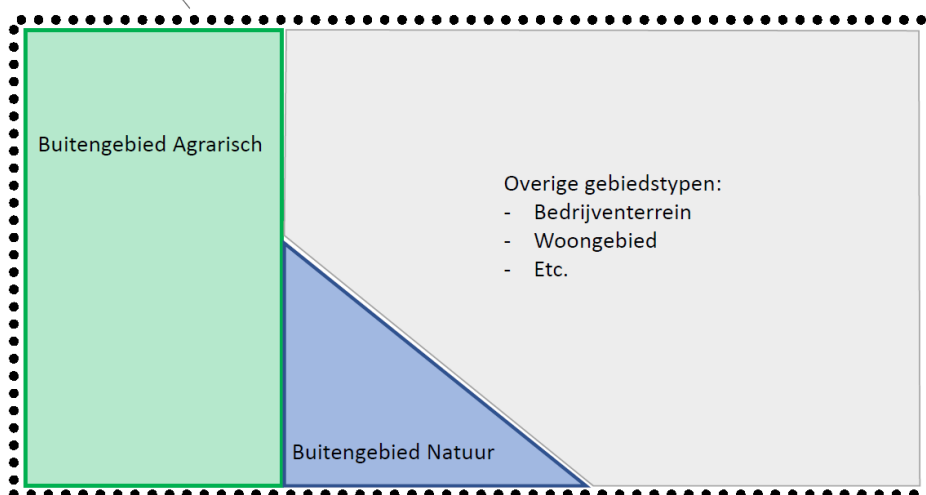
2. Wat wil ik waar regelen en waarom (stap 1)?

In deze eerste stap wordt verkend welke kaders en doelen de omgevingsvisies van rijk, provincie en gemeente bevatten die relevant zijn voor het buitengebied van de betreffende gemeente. Gestart wordt met de visies van het rijk en de provincie. De casus die hieronder wordt beschreven is fictief, maar beoogt wel zoveel mogelijk recht te doen aan vraagstukken die in het buitengebied spelen.

2.1. Scope / casus

Een staalkaart is een selectieve weergave van het omgevingsplan en dient ter inspiratie. In deze staalkaart staat het buitengebied centraal. Het buitengebied heeft tal van functies. Naast agrarische activiteiten wordt er gewoond en gecreëerd en bevinden er zich vaak natuurgebieden. Deze staalkaart gaat niet in op al deze functies van het buitengebied, maar bevat een selectie van onderwerpen en activiteiten die bij wijze van voorbeeld worden uitgewerkt. Daarbij richt de uitwerking zich op 2 gebiedstypen binnen het buitengebied: het agrarisch kerngebied (hierna: Buitengebied Agrarisch) en een natuur- en waterbergingsgebied (hierna: Buitengebied Natuur). Schematisch ziet dit er als volgt uit:

Ambtsgebied (gemeentegrens)



De volgende onderwerpen en activiteiten komen aan bod in deze staalkaart:

- **Grondgebonden agrarische activiteiten:** veehouderij (houden van landbouwhuisdieren) en akkerbouwbedrijf (telen van gewassen in de open lucht). Net als in de staalkaart Bestaande Woonwijk staat het vraagstuk van integratie van ruimtelijke regels (die voorheen in bestemmingsplan waren opgenomen) en milieuregels centraal (die voorheen in het Activiteitenbesluit en/of gemeentelijke geurverordening waren opgenomen). De wisselwerking tussen omgevingsplan en Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) krijg daarbij ruime aandacht, inclusief de afbakeningsvraagstukken die daarbij spelen.
- **Agrarische nevenactiviteiten:** zoals een kaasmakerij, de verkoop van agrarische producten en kleinschalige horeca (theetuin). Deze activiteiten zijn niet aangewezen als milieubelastende activiteiten in het Bal. Het omgevingsplan is dan ook de exclusieve plek

waar regels over dergelijke activiteiten kunnen worden gesteld, zowel vanuit een milieuoogmerk als een planologisch oogmerk.

- **De overgang naar kringlooplandbouw en een duurzame veehouderij:** het beleid van Rijk en provincies is gericht op een overgang naar kringlooplandbouw en duurzame veehouderijen. Met het oog hierop worden ook eisen gesteld aan diergezondheid, zoönosen, fosfaat-efficiency, cumulatie van geur (achtergrondbelasting), brandveiligheid en energie. In bestemmingsplannen konden over dergelijke onderwerpen geen regels worden gesteld, omdat deze niet binnen de reikwijdte van een goede ruimtelijke ordening vielen, dan wel een doorkruising van wettelijke systemen opleverde. Dit laatste gold bijvoorbeeld voor het thema geur. In dit verband is het goed om op te merken dat de provincie slechts instructieregels kan stellen voor zover deze nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
- **Wonen en hieraan ondersteunende activiteiten:**
 - o Beroep of bedrijf aan huis;
 - o Omzetten agrarische bedrijfswoning naar reguliere woning; en
 - o Ruimte voor ruimte: omzetten van voormalig agrarisch bedrijf (VAB) naar een of meerdere woningen.
- **Werken met voorwaardelijke en positieve (onvoorwaardelijke) verplichtingen:** een belangrijke doelstelling voor het buitengebied is om de omgevingskwaliteit (landschap / beeldkwaliteit) in stand te houden en te verbeteren. Om dit doel te bereiken wordt 'onder voorwaarden' ruimte geboden aan nieuwe activiteiten, zoals woningen en niet-agrarische activiteiten. In ruil hiervoor moet bijvoorbeeld bestaande bebouwing worden gesloopt (op het erf of elders) en/of landschappelijke kwaliteitsverbeteringen worden doorgevoerd. Dergelijke regels classificeren zich als voorwaardelijke verplichtingen. Met het oog op de instandhouding van landschapselementen (in deze casus een houtwal) worden ook positieve (of onvoorwaardelijke) verplichtingen opgenomen. Er geldt een verplichting om houtwallen in stand te houden en jaarlijks te onderhouden (beheerverplichting).
- **Beheer natuur- en waterbergingsgebied:** het natuurgebied wordt onderhouden met grote grazers. Mogelijke activiteiten die met dit gebruik samenhangen zijn 'activiteiten met gebruiksruimte' en de 'ruimtelijke bouwactiviteit' (verblijf voor de runderen en bijvoorbeeld afrastering).

Kringlooplandbouw is een vorm van duurzame landbouw waarbij de kringloop van stoffen gesloten is. Dit houdt in dat alle stoffen die door de landbouw uit een gebied verdwijnen ook weer teruggebracht worden in het gebied. De hoeveelheid stoffen die een gebied verlaten, zoals nitraten moeten dus ook weer in het gebied terechtkomen. Er wordt op een zo efficiënt mogelijke manier gebruikgemaakt van de beschikbare hulpbronnen en de agrariër probeert de uitstroom en instroom van deze hulpbronnen gelijk te houden.

Welke eisen stelt kringlooplandbouw aan veehouderijen?

- ✓ diervoer wordt zelf geteeld of wordt aangekocht bij lokale of regionale producenten;
- ✓ benutten van meer rest- en bijproducten uit de humane voedingsindustrie in het veevoer; en
- ✓ overgang naar integraal duurzame en emissiearme stal- en houderijsystemen.

Niet in scope:

Naast de hiervoor genoemde onderwerpen is het denkbaar dat in een omgevingsplan ook regels worden gesteld over de volgende activiteiten. Deze onderwerpen en activiteiten worden niet behandeld in deze staalkaart:

Andere agrarische activiteiten, al dan niet aangewezen als MBA in het Bal:

1. Agrarisch loonwerkbedrijf
 - a. Bedrijf voor mestbehandeling
 - b. Bedrijf voor telen en kweken van waterplanten- of dieren
 - c. Glastuinbouw
 - d. Landbouwmechanisatiebedrijf
 - e. Telen van gewassen in een gebouw
2. Lozingsactiviteiten;
3. Klimaatadaptatie;
4. Opwekken van energie (wind/zon) / bouwen van windturbines en zonneparken. Voor deze activiteiten wordt een afzonderlijke staalkaart opgesteld.
5. Ammoniakemissie/stikstof in relatie tot veehouderijen. De belangrijkste reden hiervoor is dat de inhoudelijke kaders nog onvoldoende uitgekristalliseerd zijn en met de staalkaart niet wordt beoogd beleidsproblemen op te lossen.
6. Milieueffectrapport (MER): onveranderd blijft dat in de meeste gevallen een plan- en/of project-MER moet worden gemaakt bij een wijziging van het omgevingsplan voor het buitengebied. Sterk bepalend hierin is dat significant negatieve effecten op voorhand niet uitgesloten kunnen worden vanwege stikstofemissie/depositie. Dit onderwerp vraagt een nadere uitwerking die samenhangt met het voorgaande punt 5 (stikstof).

2.2. Omgevingsvisie en programma's

Volgens de Omgevingswet bevat de omgevingsvisie de hoofdlijnen van behoud, beheer, bescherming, gebruik en voorgenomen ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie stelt ambities vast en heeft integraal betrekking op alle terreinen van de leefomgeving. Een omgevingsvisie gaat in op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed. De gemeenteraad stelt de gemeentelijke omgevingsvisie vast. Rijk en Provincie stellen eveneens een Omgevingsvisie vast.

2.2.1. Nationale omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de definitieve versie van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) naar de Tweede Kamer verzonden. De belangrijkste opgaven en keuzes voor het buitengebied zijn om:

1. De balans te verbeteren tussen het landgebruik en de omgevingswaarden van bodem, water en lucht.
2. De biodiversiteit te beschermen en te versterken en natuurlijk kapitaal duurzaam te benutten.
3. Een duurzaam en vitaal landbouw- en voedselsysteem te realiseren, gebaseerd op kringlopen en natuurinclusiviteit.
4. Unieke landschappelijke kwaliteiten te beschermen en te versterken. Het landschap van Nederland is deel van onze identiteit. Om te kunnen blijven genieten van ons mooie landschap moet behoud van de kwaliteit van ons landschap sterker meewegen in de keuzes die we maken. Nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied voegen

landschapskwaliteit toe. Omgevingsbeleid wordt landschapsinclusief. Het Groene Hart en De Peel zijn aangewezen als zogenoemde NOVI-gebieden.

2.2.2. Provinciale omgevingsvisie (POVI)

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft de provincie een omgevingsvisie vastgesteld. Voor het buitengebied zijn de volgende keuzes gemaakt:

1. Overgang naar kringlooplandbouw faciliteren. Daarbij gaat de aandacht in eerste instantie uit naar verbeteren van de bodemvruchtbaarheid en het versterken van de landschappelijke diversiteit.
2. We zetten in op grondgebonden landbouw, biologische landbouw en aquacultuur. Voor deze vormen van landbouw worden ruime ontwikkelingsmogelijkheden geboden. Voor de niet-grondgebonden landbouw (intensieve veehouderij en glastuinbouw) zijn de ontwikkelingsmogelijkheden beperkt.
3. Het landschap kenmerkt zich door openheid. Deze openheid willen we behouden; mede door bundeling van bebouwing. Een integrale afweging, nadere invulling en maatwerk laten we aan de gemeenten, waarbij zij rekening houden met het voorkómen van versterking van het landschap, versnippering van de agrarische gronden en zorg dragen voor een zorgvuldige landschappelijke afweging. Landschappelijke waardevolle gebieden zoals benoemd op kaart [x.x] worden hierbij ontzien.
4. Verduurzaming van de bestaande hoofdtakken intensieve veehouderij is van groot belang voor milieu, dierenwelzijn en gezondheid. De in de sector geproduceerde mest kan een functie vervullen ten behoeve van de akkerbouw en heeft een relatie met de organische stofbalans en het sluiten van kringlopen. Daarom geven we ten behoeve van een duurzame ontwikkeling beperkte ruimte aan bestaande bedrijven met een hoofdtak intensieve veehouderij. Onder deze duurzame ontwikkeling wordt verstaan een ontwikkeling die een belangrijke kwaliteitsimpuls voor de omgeving oplevert (zorgvuldige veehouderij). Het gaat nadrukkelijk om een ontwikkeling die meer betekent dan het voldoen aan wettelijke verplichtingen.

2.2.3. Omgevingsvisie gemeente (GOVI)

De gemeente heeft een omgevingsvisie vastgesteld. *[Hierin is het buitengebied ingedeeld in zeven deelgebieden, afgestemd op de landschappelijke eenheden. Per deelgebied worden de doelen en visie voor de fysieke leefomgeving beschreven.]*⁵ In deze staalkaart wordt ingezoomd op twee van de zeven deelgebieden:

1. Agrarisch kerngebied (Buitengebied Agrarisch)
2. Het natuur- en waterbergingsgebied (Buitengebied Natuur)

De andere 5 deelgebieden in de gemeente Brielle (die niet worden uitgewerkt) zijn:

3. Agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden
4. Agrarisch gebied, glastuinbouw
5. Het Grote Meer en omgeving
6. Schootsvelden
7. Provincialeweg NXX

Ad 1. Buitengebied Agrarisch

Het Buitengebied Agrarisch kenmerkt zich door een grote mate van openheid. Er is sprake van een rationele en grootschalige verkaveling die is ontstaan na een ruilverkaveling in de jaren '70 van de vorige eeuw. In de polder bevinden zich 30 grondgebonden agrarische bedrijven

⁵ Indeling in deelgebieden ontleend aan omgevingsvisie landelijk gebied Brielle (5-7-2016)

(melkveehouderijen) en één intensieve (niet grondgebonden) veehouderij (varkens). Ook zijn er meerdere (voormalige agrarische bedrijfs) woningen in het gebied aanwezig. Het gebied heeft een dynamisch karakter, maar heeft (mede als gevolg daarvan) ook te kampen met overlast van landbouwverkeer en stank. Ten slotte zijn in het gebied meerdere voormalige agrarische bedrijven aanwezig. Weliswaar worden er nog op beperkte schaal agrarische activiteiten uitgeoefend, maar er is geen sprake meer van een volwaardig bedrijf. Het risico bestaat dat de vrijkomende bebouwing voor andere – niet rechtmatige – doeleinden wordt gebruikt en/of verloedert.

Voor het poldergebied zijn de volgende doelen geformuleerd:

- ✓ Ruimte bieden voor overgang naar kringlooplandbouw;
- ✓ Ruimte bieden aan economische activiteiten om het buitengebied leefbaar en vitaal te houden en als verdiencapaciteit voor het behoud van kwaliteiten;
- ✓ Ruimte bieden voor transformatie voormalige agrarische bedrijven (VAB / ruimte-voor-ruimte);
- ✓ Verbeteren van de milieukwaliteit in het gebied (voorkomen en verminderen van overlast als gevolg van geluid, geur en trillingen);
- ✓ Behoud en herstel van de openheid van het landschap;
- ✓ Behoud en herstel van cultuurhistorisch waardevolle structuren, zoals dijken, kreken en het waardevolle heggelandschap; en
- ✓ Tegengaan van verrommeling/verhogen beeldkwaliteit.

Ad 2. Buitengebied Natuur

Een deel van de polder is enkele jaren geleden heringericht als wateroverloopgebied. Vooral in de natte wintermaanden was de capaciteit van het watersysteem onvoldoende om al het water af te voeren. In plaats van het vergroten van de capaciteit van de afvoer is besloten het water langer in het gebied vast te houden. In combinatie hiermee zijn ook natuurdoelstellingen gerealiseerd. Het gebied vervult een belangrijke functie als rust- en foerageergebied voor vogels. Ook zijn er recreatieve routes in het gebied aangebracht. Door het gebied loopt een verhoogd pad dat ook begaanbaar is in de natte periode. Beheer van het gebied vindt plaats met grote grazers.

Voor het natuur- en waterbergingsgebied zijn de volgende doelen geformuleerd:

- ✓ Behoud en ontwikkeling natuurwaarden;
- ✓ Voorkomen verstoring natuurwaarden;
- ✓ Versterken van de natuurbeleving en recreatieve waarde; en
- ✓ Behoud en versterken klimaatbestendig watersysteem.

Voor het natuurgebied is het beleid primair gericht op het beschermen. Nieuwe ontwikkeling zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij geen afbreuk wordt gedaan aan het behoud en de ontwikkeling van natuurwaarden.

2.3. Wat zijn onze doelen?

Het omgevingsplan wordt vastgesteld met het oog op de maatschappelijke doelen (art. 1.3 Ow). Hieronder wordt per deelgebied aangegeven welke doelen (gebaseerd op artikel 2.1 Ow) en oogmerken van toepassing zijn. De doelen zijn gebaseerd op de in paragraaf 2.2 besproken visies en de kaders van het rijk en de provincies, zoals vervat in de vier AMvB's die bij de Omgevingswet horen en de provinciale omgevingsverordening (zie hst 3).

Het opnemen van een specifieke doelstelling kan de beheerlasten verlagen aangezien de doelstelling doorwerkt in het VTH-proces op grond van het omgevingsplan. Bijvoorbeeld bij het opstellen van maatwerkvoorschriften op basis van het omgevingsplan of bij het beoordelen van

gelijkwaardige maatregelen. De doelstelling kan daarnaast ook doorwerken in de zorgplicht. Bij het bepalen of aan de zorgplicht is voldaan, kan betekenis toekomen aan de doelstelling. Tot slot kan de doelstelling van het omgevingsplan doorwerken in de manier waarop activiteiten worden gereguleerd.

Poldergebied

Algemene doelen (artikel 1.2 Ow)	Gebiedsdoelen en oogmerken (te beschermen belangen)
Versterken van de duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling van het buitengebied	<p>Behouden van grondgebonden veehouderij als drager van het landschap.</p> <p>Bevorderen van de overgang naar kringlooplandbouw en duurzame veehouderij</p> <p>Verlagen of voorkomen van emissies van geur, geluid en trillingen⁶.</p> <p>Bevorderen van een grotere variatie in de bedrijfsvoering van grondgebonden veehouderijbedrijven.</p> <p>Voorkomen van leegstand van voormalige agrarische bebouwing.</p> <p>Ruimte bieden aan recreatief medegebruik.</p>
Veilige en gezonde woonomgeving	<p>Goed woon- en leefklimaat (woningen)</p> <p>Verlagen of voorkomen van emissies van geur, geluid en trillingen.</p>
Beschermen van het milieu	<ul style="list-style-type: none"> - het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van lucht, bodem en de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; - Verlagen of voorkomen van emissies van geur, geluid en trillingen. - het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen; en - een doelmatig beheer van afvalstoffen
Behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten,	Voorkomen, dan wel beperken, van extra verkeersbewegingen van motorvoertuigen als gevolg van activiteiten en waar mogelijk verbeteren van de verkeersveiligheid.
Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden,	<p>Beschermen en - waar mogelijk -vergroten van de openheid van het landschap.</p> <p>Tegengaan van verrommeling van erven en terreinen en behoud van beeldkwaliteit van bebouwing.</p>
Beschermen van de gezondheid,	<p>Voorkomen en beschermen tegen geuroverlast van agrarische bedrijven.</p> <p>Verlagen of voorkomen van emissies van geur, geluid en trillingen.</p>

⁶ fijnstof, broeikasgassen, ammoniak en stikstof zijn ook relevant, maar worden niet uitgewerkt in deze staalkaart. Voor geluid en trillingen wordt aangesloten bij de staalkaart Bedrijventerrein.

	Voorkomen en beschermen tegen infecties
Behoud van cultureel erfgoed	Behouden en herstellen van waardevolle bouwwerken en landschappelijke elementen.

Natuur- en waterbergingsgebied

Doel	Te beschermen belangen
Het beheer van natuurgebieden	Behoud en waar mogelijk versterking van het natuurdoeltype 'overstromingsgrasland'. Het vergroten van de natuurbeleving en recreatie waarde, zonder afbreuk te doen aan natuurwaarden.
Het beschermen van waterbelangen	Het behoud van een klimaatbestendig watersysteem (water langer vasthouden en voorkomen van verdroging)

2.4. Activiteiten staalkaart Buitengebied

Om de gestelde doelen te bereiken worden voor meerdere activiteiten regels opgenomen in het omgevingsplan. Het is belangrijk om in gedachte te houden dat naast het stellen van regels, vaak nog andere maatregelen en beleid nodig zijn om de doelen te bereiken.

Als voorbeeld geldt het volgende. Het voorkomen van verloedering of illegaal gebruik van vrijkomende agrarische bebouwing wordt bijvoorbeeld niet alleen bereikt door een regeling op te nemen die transformatie mogelijk maakt (ruimte-voor-ruimte). Vaak spelen er meer factoren een rol, zoals fiscale gevolgen van het staken van het bedrijf (betalen van belasting) of onvermogen om een dergelijk traject in gang te zetten. In het gegeven voorbeeld kan het helpen als de gemeente eigenaren actief benadert en de mogelijkheden schetst. De regels die in het omgevingsplan zijn opgenomen faciliteren dergelijke transformaties, maar worden in de praktijk vooral als lastig gezien

'Activiteiten met gebruiksruimte'

Een belangrijke vernieuwing ten opzichte van de staalkaart bestaande woonwijk is dat activiteiten waarover regels gesteld vanuit een planologisch oogmerk én een milieuoogmerk zijn gebundeld in één activiteit.

Dit worden 'activiteiten met gebruiksruimte' genoemd. Daarmee worden activiteiten bedoeld, die zowel planologische-

als milieugebruiksruimte nodig hebben. Kortdurende, tijdelijke activiteiten, zoals bouw, sloop, of aanlegactiviteiten gelden niet als activiteiten met gebruiksruimte.

Trekkende activiteiten, zoals marktkramen, gelden wel als activiteiten met gebruiksruimte. Deze activiteiten zijn echter tijdelijk van aard en vinden plaats op de openbare weg of in openbaar gebied. Deze trekkende activiteiten met gebruiksruimte vallen buiten het bereik van de staalkaart.

Tenslotte onderscheiden we infrastructuur als activiteiten met gebruiksruimte, waarbij het gaat om wegen, spoorwegen en vaarwegen. Deze komen ook voor in het Buitengebied.

Een voorbeeld van een activiteit met gebruiksruimte is de exploitatie van een bedrijf. Vaak worden er regels gesteld aan de oppervlakte van het bedrijf (m² bvo), regels m.b.t. parkeernormering, maar ook aan de emissie van geluid, geur en trillingen. Kortom: er worden regels gesteld vanuit een planologisch- en milieuoogmerk.

(lange en kostbare procedures). Het nieuwe instrumentarium van de Omgevingswet biedt kansen om de drempel te verlagen (eenvoudigere en kortere procedures).

In de onderstaande tabel is aangegeven voor welke activiteiten regels worden gesteld, wat het oogmerk van de regel is (belangrijkste reden waarom regels worden gesteld) en welke doelen hiermee worden bereikt.

Activiteit	Algemeen doel	Gebiedsdoel/oogmerk
<p>Agrarische activiteiten, te weten:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Veehouderij ✓ Telen van gewassen in de open lucht. <p>En functioneel ondersteunende activiteiten (opslaan mest, kuilvoer, groenafval etc)</p> <p>Er worden twee situaties onderscheiden:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het in gebruik hebben van een bestaande veehouderij / akkerbouwbedrijf - Het starten, wijzigen of uitbreiden van een veehouderij/akkerbouwbedrijf <ul style="list-style-type: none"> ✓ Agrarische nevenactiviteiten: a) kaasmakerij, b) verkoop agrarische producten en c) lichte horeca. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Beschermen van de gezondheid en het milieu ✓ Versterken van de duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling van het buitengebied 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Bevorderen van de overgang naar kringlooplandbouw ✓ Verlagen of voorkomen van emissies van geur, geluid en trillingen. ✓ Behouden van grondgebonden veehouderij als drager van het landschap. ✓ Bevorderen van een grotere variatie in de bedrijfsvoering van grondgebonden veehouderijbedrijven. ✓ Voorkomen van leegstand van voormalige agrarische bebouwing ✓ Ruimte bieden aan recreatief medegebruik
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Wonen (bestaand) met bijbehorende activiteiten (aan huis gebonden beroep en bedrijf / hobbymatig houden van paarden) ✓ Omzetten bedrijfswoning naar reguliere woning (voormalige bedrijfswoning) ✓ Wonen op agrarisch bouwperceel (ruimte-voor - ruimte) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Goed woon- en leefklimaat ✓ Versterken van de duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling van het buitengebied ✓ Veilige en gezonde woonomgeving ✓ Behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten ✓ Beschermen van de gezondheid ✓ Beschermen van het milieu ✓ Voldoende woonruimte bieden 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Voorkomen van leegstand van voormalige agrarische bedrijven ✓ Beschermen tegen hinder als gevolg van geur, geluid en trillingen van agrarische activiteiten ✓ Nieuwe ontwikkelingen mogen niet leiden tot extra verkeersaantrekkende werking of nadelige gevolgen hebben voor de verkeersveiligheid

<p>Ruimtelijke bouwactiviteit</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Ruimte-voor-ruimtewoning ✓ Nieuwe (diervriendelijke) stallen en andere bedrijfsgebouwen ✓ Bijbehorende bouwwerken ✓ Bouwwerken, geen gebouwen zijnde 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Veilige en gezonde woonomgeving ✓ Beschermen van de gezondheid ✓ Behoud en herstel van cultuurhistorische waarden ✓ Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Voorkomen van leegstand in vrijkomende agrarische bebouwing / bevorderen van kringlooplandbouw ✓ Openheid van het landschap behouden en waar mogelijk versterken ✓ Tegengaan van verrommeling van erven en terreinen en behoud van beeldkwaliteit van bebouwing ✓ Behouden en herstellen van waardevolle landschappelijke elementen
<p>Aanleg van voet- en fietspaden en erfontsluitingswegen</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Beheer van natuurgebieden ✓ Gebieden bereikbaar en toegankelijk maken 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Behoud en waar mogelijk versterking van het natuurdoeltype 'overstromingsgrasland' ✓ Vergroten van de natuurbeleving en recreatieve waarde, zonder afbreuk te doen aan natuurwaarden ✓ Bescherming van het woon- en leefklimaat
<p>Kappen van beschermde bomen en houtopstanden</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Beschermen van de gezondheid ✓ Beschermen van de biodiversiteit ✓ Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden ✓ Beeldbepalende waarde van bomen ✓ Cultuurhistorische waarde van bomen 	<p>Behoud van landschappelijke en cultuurhistorisch waardevolle heggelandschap</p>
<p>Onderhoudsverplichting beschermde bomen en houtopstanden.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Beschermen van de gezondheid ✓ Beschermen van de biodiversiteit ✓ Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden ✓ Beeldbepalende waarde van bomen ✓ Cultuurhistorische waarde van bomen] 	<p>Behoud van landschappelijke en cultuurhistorisch waardevolle heggelandschap</p>

2.5. Omgevingswaarden

Er worden in dit voorbeeld geen omgevingswaarden opgenomen. Het merendeel van de gestelde doelen lenen zich niet om als omgevingswaarde geformuleerd te worden. De belangrijkste reden daarvoor is dat de gemeente bij een dreigende overschrijding van een omgevingswaarde (bijvoorbeeld verminderen aantal m2 leegstaande bedrijfsgebouwen) niet in staat is, en het ongewenst vindt, om maatregelen te nemen. In het gegeven voorbeeld is de gemeente immers geen eigenaar van de gebouwen. Hetzelfde geldt voor het deel van het buitengebied dat als natuurgebied is aangewezen. Niet de gemeente, maar een landschapsbeheerder (bijvoorbeeld recreatieschap en/of het waterschap) is eigenaar en als zodanig verantwoordelijk en in staat om maatregelen te treffen. Het omgevingsplan heeft de functie als regelgevend kader dat maatregelen mogelijk moet maken (faciliteren). [Wanneer er meerdere stukken in beheer zijn van de gemeente, of er afspraken over zijn gemaakt met gemeente en de beheerder van het landschap, kan uiteraard wel een omgevingswaarde worden opgenomen. Bijvoorbeeld over het aantal en type bomen of oppervlakte aan 'overstromingsgrasland', dit kan ook een minimaal areaal zijn.

3. Wat moeten, willen of kunnen wij regelen in het omgevingsplan (stap 2)?

3.1. Inleiding

In deze tweede stap bij het ontwerpen van een omgevingsplan brengt u de kaders in beeld. Het is relevant om die kaders goed te kennen voordat de regels in het omgevingsplan worden uitgewerkt.

De volgende subvragen komen aan bod:

1. Betreft het een onderwerp dat door de Ow wordt geregeld?
2. Hebben Rijk of provincie regels gesteld?
3. Zijn er delen in de lokale verordening die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving?
4. Bevat de bruidsschat regels over dit onderwerp?

Deze vragen komen in de volgende paragrafen aan de orde.

3.2. Betreft het een onderwerp dat door de Ow wordt geregeld?

In het omgevingsplan kunnen vanzelfsprekend alleen regels worden gesteld die binnen de reikwijdte van de Omgevingswet vallen. In de Omgevingswet is een niet uitputtende opsomming van het begrip fysieke leefomgeving opgenomen. Daar is vastgelegd dat de fysieke leefomgeving in ieder geval omvat:

- a. bouwwerken
- b. infrastructuur
- c. watersystemen
- d. water
- e. bodem
- f. lucht
- g. landschappen
- h. natuur
- i. cultureel erfgoed en
- j. werelderfgoed.

De onderwerpen die in deze staalkaart worden besproken (bouwwerken, landschappen, cultureel erfgoed, lucht etc) vallen onder de reikwijdte van de Omgevingswet, ofwel gaan over de fysieke leefomgeving. Er zijn ook voorbeelden denkbaar, waarbij een onderwerp wel betrekking heeft op de fysieke leefomgeving, maar wordt gereguleerd door een bijzondere wet. Een voorbeeld daarvan is de verdeling van woonruimte. De Huisvestingswet en de gemeentelijke Huisvestingsverordening vormen voor dit onderwerpen een uitputtend wettelijk kader. Het is gelet op het bepaalde in 1.4 Ow niet toegestaan dit onderwerp via een instrument van de Omgevingswet (omgevingsplan) te reguleren.

3.3. Hebben Rijk of provincie kaders gesteld?

In deze paragraaf wordt ingegaan op de kaders die het rijk en de provincie stellen aan de activiteiten die in deze staalkaart worden uitgewerkt. Het zal blijken dat de provinciale

omgevingsverordening een flink aantal instructieregels bevat, bijvoorbeeld voor veehouderijen, maar ook voor wonen en andere niet-agrarische activiteiten in het buitengebied. Daarin verschilt het buitengebied wezenlijk van stedelijk gebied, waarvoor nauwelijks instructieregels gelden. Met de Omgevingswet is het aantal onderwerpen waarvoor instructieregels kunnen worden gesteld behoorlijk verbreed. Onder de Wet ruimtelijke ordening kon de provincie slechts regels stellen voor zover deze ruimtelijke relevant waren. Onderwerpen als diergezondheid/zoönosen, fosfaat-efficiency, brandveiligheid en energie vielen daarmee af. Dat deze ruimte er onder de Omgevingswet wel is blijkt uit jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State over de verordening met verbrede reikwijdte van de provincie Noord-Brabant. De hierin geïntroduceerde zorgvuldigheidsscore voor veehouderijen valt binnen de reikwijdte van de fysieke leefomgeving. Overigens kan de provincie alleen instructieregels stellen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en moet het een provinciaal belang betreffen en dat niet op een doelmatige en doeltreffende wijze door het gemeentebestuur kan worden behartigd. In het vervolg van deze paragraaf wordt per activiteit (zie hoofdstuk 2) aangegeven welke (instructie)regels het rijk en de provincie hebben gesteld. Er wordt eerst stil gestaan bij de (instructie)regels van het rijk, zoals opgenomen in:

1. Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
2. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
3. Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl); en
4. Omgevingsbesluit (Ob).

Vervolgens worden de provinciale instructieregels behandeld.

3.3.1. *Kaders van het Rijk*

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

De volgende instructieregels zijn van belang voor het buitengebied. Hieronder worden alleen de instructieregels benoemd die relevant zijn voor de casus (zie hst 2). Het is goed denkbaar dat bij verbreding van de casus of het gebied meer instructieregels van toepassing zijn. :

- ✓ Waarborgen van de veiligheid (§ 5.1.2 Bkl), in het bijzonder paragraaf 5.1.2.3 (belemmeringengebied buisleiding gevaarlijke stoffen). In het buitengebied zijn vaak gas- of brandstofleidingen aanwezig.
- ✓ Beschermen van de waterbelangen (§ 5.1.3 Bkl). Net als onder voorgaande wetgeving geldt een algemene verplichting om rekening te houden met de gevolgen voor watersystemen. Daarnaast gelden specifieke instructies voor primaire waterkering, het kustfundament, grotere rivieren en het IJsselmeergebied. Deze zijn niet relevant (komen niet voor in de casus).
- ✓ Beschermen van de gezondheid en van het milieu (§ 5.1.4 Bkl). Dit betreft in ieder geval:
 - kwaliteit van de buitenlucht (§ 5.1.4.1);
 - geluid door activiteiten (§ 5.1.4.2);
 - geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen (§ 5.1.4.2a)
 - trillingen (§ 5.1.4.4);
 - bodemkwaliteit (§ 5.1.4.5); en
 - geur (§ 5.1.4.6), in het bijzonder § 5.1.4.6.3 dat betrekking heeft op geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf en § 5.1.4.6.4 dat gaat over geur door andere agrarische activiteiten (bijvoorbeeld opslaan van mest of composteren van groenafval).
- ✓ Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (§ 5.1.5 Bkl). Waaronder:
 - de ladder voor duurzame verstedelijking (§ 5.1.5.4); en
 - cultureel erfgoed en werelderfgoed (§ 5.1.5.5)

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Het Bal bevat rijksregels voor aangewezen milieubelastende activiteiten (mba's). In afdeling 3.6 worden vergunningplichtige agrarische milieubelastende activiteiten aangewezen, waaronder veehouderijen (§ 3.6.1.), glastuinbouw (§ 3.6.2) en het telen van gewassen in de open lucht (§ 3.6.3). Bij de aanwijzing van vergunningplichtige mba's wordt onderscheid gemaakt tussen de kernactiviteit (veehouderij, telen van gewassen in de open lucht etc.) en functioneel ondersteunende activiteiten (bijvoorbeeld het telen van gewassen in combinatie met een veehouderij en het maken van kaas en andere zuivelproducten van de melk van eigen koeien). In hst 4 en 5 zijn de inhoudelijke regels voor de mba 'veehouderij' opgenomen. Bij het verlenen van de omgevingsvergunning voor de mba moet rekening gehouden worden met de regels in het omgevingsplan. In de context van de mba 'veehouderij' zijn dat regels over geluid en geur. Anders dan onder de voorheen geldende wetgeving bevat het Bal geen inhoudelijke regels voor de gevolgen van geur en geluid van het houden van landbouwhuisdieren. Voor deze onderwerpen zijn instructieregels opgenomen in het Bkl, waaruit volgt dat regels over deze onderwerpen in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Ten slotte is voor de behandeling van de casus relevant dat het houden van 'landbouwhuisdieren met het oog op natuurbeheer' of 'beheer van de openbare ruimte' niet is aangewezen als mba. Als de gemeente regels over deze activiteit wil stellen is het omgevingsplan hiervoor de aangewezen plek.

Het Bal maakt maatwerk in principe altijd mogelijk. Dat betekent dat de gemeente, als daar een goede reden voor is, met maatwerkregels in het omgevingsplan de rijksregels kan aanvullen of daarvan kan afwijken. Dit kan bijvoorbeeld gelden voor maatwerkregels met het oog op een duurzame ontwikkeling.

Daarnaast kan met maatwerkvoorschriften per activiteit van de regels in het Bal worden afgeweken, als de basis daarvoor in het omgevingsplan is vastgelegd.

Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)

Het Besluit bouwwerken leefomgeving stelt rechtstreeks werkende regels voor het bouwen van bouwwerken en het slopen van bouwwerken. De regels over deze activiteiten zijn gesteld met het oog op:

- a. het waarborgen van de veiligheid;
- b. het beschermen van de gezondheid;
- c. het beschermen van de kwaliteit van lucht en bodem;
- d. het zuinig gebruik van energie en grondstoffen;
- e. een doelmatig beheer van afvalstoffen;
- f. het beperken van de kans op en de gevolgen van ongewone voorvallen; en
- g. het voorkomen of beperken van geluidhinder, trillinghinder, lichthinder en geurhinder.

Anders dan het Bal staat op het Bbl geen generiek maatwerk open, maar voor die onderwerpen waar dat expliciet is aangegeven. Deze hebben onder meer betrekking op de energieprestatie en milieuprestatie van gebouwen. Door de wetgever wordt een wijziging van het Bbl voorbereid om meer ruimte te bieden voor maatwerkregels/-voorschriften voor zon op dak. In de staalkaart Bestaand bedrijventerrein en de staalkaart Energietransitie wordt hier aandacht aan besteed. Gelet op het bovenstaande heeft het Bbl een exclusief en uitputtend karakter.

Ten slotte staan in het Bbl ook regels in verband met omgevingsveiligheid. Het gaat dan om regels die gelden als in het omgevingsplan voorschriftengebieden zijn "aan" gezet, binnen de aandachtsgebieden voor omgevingsveiligheid in verband met explosies, brand of toxische stoffen.

Omgevingsbesluit (Ob)

In het Omgevingsbesluit zijn onder meer de regels opgenomen voor mer(beoordelings)plichtige activiteiten en is aangegeven in welke gevallen er voor het wijzigen van het omgevingsplan een planMER moet worden uitgevoerd. Voor het wijzigen van het omgevingsplan met betrekking tot een buitengebied moet een planMER worden opgesteld. Alleen onder de volgende voorwaarden is er géén sprake van een directe plan-mer-plicht, maar kan worden volstaan met een plan-mer-beoordeling:

1. De wijziging heeft geen betrekking op mer-plichtige activiteiten.
2. De wijziging van een plan of programma:
 - a. bepaalt het gebruik van kleine gebieden op lokaal niveau (in verhouding tot het grondgebied van de gemeente) of;
 - b. heeft alleen betrekking op kleine wijzigingen;
 - c. de wijziging heeft geen aanzienlijke milieueffecten.

Dit is een Europese en wettelijke verplichting, zie voor meer informatie hierover de wet- en regelgeving en toelichting daarop en de voorlicht van het rijk en commissie mer.⁷

Provincie

De provinciale omgevingsverordening bevat direct werkende algemene regels en instructieregels voor het buitengebied. De algemene regels hebben onder andere betrekking op veehouderijen en gelden totdat de instructieregels in het omgevingsplan zijn verwerkt. Met de algemene regels wordt beoogd dat veehouderijen niet uitbreiden, tenzij sprake is van een zorgvuldige veehouderij.

Voor het buitengebied zijn bijvoorbeeld de volgende instructieregels relevant (gebaseerd op de interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant):

- ✓ Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (§ 3.1.2)
 - Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
 - Zorgvuldig ruimtegebruik;
 - Toepassing van de lagenbenadering;
 - Meerwaarderecreatie; en
 - Kwaliteitsverbetering landschap.
- ✓ Natuurnetwerk (Brabant, Gelderland, Zeeland etc...)
 - Bescherming NN
 - Externe werking NN
 - Afwijkende regels ontwikkelingen in NN
 - Nieuwe ontwikkelingen in NN
 - Toepassing van het nee, tenzij principe
 - Toepassing van de saldo-benadering
 - Attentiezone waterhuishouding
- ✓ Aardkundige, cultuurhistorische en landschappelijke waarden
 - Cultuurhistorische waarden
- ✓ Klimaat
 - Waterberging
- ✓ Vitaal platteland
 - Veehouderij
 - Overig agrarisch bedrijf
 - Agrarisch gerelateerde bedrijven
 - Ontwikkeling van niet agrarische functies (zoals wonen)

⁷ Zie bijvoorbeeld dit nieuwsbericht <https://commissiemer.nl/actueel/nieuws/omge>

- Ontwikkeling met rood voor groen

3.4. Lokale verordeningen

Deze staalkaart Buitengebied wordt opgesteld in de geconsolideerde versie van het Casco. Hierin zijn reeds diverse activiteiten geïntegreerd die voorheen in gemeentelijke verordeningen waren opgenomen, zoals kappen en het maken van een uitweg.

Een aantal gemeenten beschikt op grond van de Wet geurhinder en veehouderij over een geurverordening. Als een gemeente een geurverordening had opgesteld onder de Wgv is deze automatisch, van rechtswege, opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. De gemeente kan de waarden in het omgevingsplan aanpassen.

3.5. Bevat de bruidsschat regels over het onderwerp?

Een deel van de regels uit het voorheen geldende recht (in het bijzonder het Activiteitenbesluit) komt niet terug in de Omgevingswet en de bijbehorende AMvB's. Om een rechtvacuüm te voorkomen is de zogenaamde bruidsschat opgesteld. De bruidsschat maakt onderdeel uit van het omgevingsplan van rechtswege en bevat regels over grofweg twee categorieën: a) activiteiten met betrekking tot bouwwerken en open erven en terreinen (afdeling 22.2 van het omgevingsplan van rechtswege) en b) gemeentelijke milieubelastende activiteiten (afdeling 22.3 van het omgevingsplan van rechtswege). Beide afdeling zijn relevant voor het buitengebied. Dit geldt in het bijzonder voor de volgende paragrafen:

- ✓ § 22.3.6.2 Geur houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf;
- ✓ § 22.3.6.4 Geur door andere agrarische activiteiten; en
- ✓ § 22.3.4.2 Geluid door activiteiten, anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaairespringterreinen.

De niet-locatiegebonden regels over milieubelastende activiteiten, die zich richten op de fysieke aspecten van de leefomgeving kunnen in het omgevingsplan worden verwerkt. Dat is inclusief de bepalingen over energiebesparing en beperking verkeersaantrekkende werking zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit.

4. Hoe willen wij het regelen (stap 3)?

In de derde stap van de ontwerp vragen staat de 'hoe-vraag' centraal. Deze stap heeft daarmee een meer wetgevingstechnisch karakter. Omdat de Omgevingswet veel nieuwe instrumenten en regeltechnieken kent (in vergelijking met het bestemmingsplan nu) is het zinvol en noodzakelijk hierbij stil te staan. Tegelijkertijd zijn de gevolgen van deze keuzes beslist niet alleen technisch van aard. Zo zijn de keuzes die u in deze stap maakt van invloed op het VTH-werkproces in de beheerfase van het plan.

4.1. Activiteit toestaan of uitsluiten / de plaats waar activiteiten worden geregeld in het casco

In deze staalkaart staat een beperkt aantal onderwerpen en activiteiten centraal die in het buitengebied een rol spelen:

1. Veehouderij (bedrijfsmatig houden van landbouwhuisdieren);
2. Kaasmakerij
3. Houden van dieren ten behoeve van beheer van natuurgebied;
4. Hobbymatig houden van dieren;
5. Wonen (waaronder ruimte voor ruimte); en
6. Gebruik van open erven en terreinen.

De integratie van ruimtelijke ordening en milieu vormt een belangrijk vraagstuk in deze staalkaart. Binnen het domein van de ruimtelijke ordening waren we gewend om het gebruik van gronden en bouwwerken expliciet toe te staan. Ander gebruik dan ten behoeve van de toegekende bestemming was daarmee verboden. Een bestemming bevestigde vaak het bestaande gebruik en de bestaande bebouwing (al dan niet met een beperkte uitbreidingsmogelijkheid). Zeker in buitengebieden was dit de bestaande praktijk, omdat de provinciale instructieregels geen of nagenoeg geen ruimte boden voor nieuwvestiging of uitbreiding van agrarische bedrijven. Hetzelfde gold voor woningen. Het is de verwachting dat dit onder de Omgevingswet niet anders zal zijn.⁸ Zoals ook in de staalkaart Bestaande woonwijk toegelicht, is het onder de Omgevingswet niet verplicht om functies aan locaties toe te delen (in de zin van het toekennen van bestemmingen onder de Wro). In deze staalkaart wordt hier eveneens geen gebruik van gemaakt. In plaats hiervan wordt gestuurd op activiteiten.

De volgende vier varianten zijn ontwikkeld met het oog op de regeling van activiteiten in het omgevingsplan. In deze varianten spelen twee variabelen een rol:

1. Wil ik activiteiten expliciet toelaten of verbieden? Als het antwoord op deze vraag bevestigd zijn er twee technieken om activiteiten toe te laten of te verbieden, namelijk door activiteiten in te sluiten of uit te sluiten. Insluiten houdt in dat een aantal benoemde activiteiten wordt toegestaan en dat alle andere activiteiten zijn verboden; uitsluiten houdt in dat alle activiteiten zijn toegestaan met uitzondering van een aantal verboden activiteiten.
2. De plaats in hoofdstuk 5 waar regels over activiteiten worden opgenomen, namelijk een of meer van de volgende afdelingen:
 - a. afdeling 5.7 Activiteiten met gebruiksruimte

⁸ .Of dit echt zo is moet blijken uit een inventarisatie van de 12 (interim) omgevingsverordeningen.

- b. afdeling 5.9 Buitengebied
- c. afdeling 5.2 Benutten van de fysieke leefomgeving.

Afdeling 5.7 (Activiteiten met gebruiksruimte) bevat regels die vanuit meerdere oogmerken kunnen worden gesteld. Globaal kan onderscheid worden gemaakt tussen oogmerken vanuit de bescherming van milieu en gezondheid en de meer planologische oogmerken, zoals aantallen, oppervlakte etc. Gebruiksruimte omvat zowel milieugebruiksruimte als planologische gebruiksruimte. Onder gebruiksruimte wordt hier dan ook verstaan: de binnen een gebied aanwezige juridische ruimte voor activiteiten in de fysieke leefomgeving.

Het begrip gebruiksruimte is geen nieuw fenomeen. In artikel 2.1 Crisis- en herstelwet (Chw) is het begrip 'milieugebruiksruimte' opgenomen. In dit artikel wordt de ruimte beschreven als de "binnen een ontwikkelingsgebied aanwezige marge tussen de bestaande milieukwaliteit en de voor dat gebied geldende milieukwaliteitsnormen, die kan worden benut voor milieubelastende activiteiten."

Variant	Omschrijving
Variant 1	insluiten, regeling hoofdzakelijk via afdeling 5.7 (activiteiten met gebruiksruimte)
Variant 2	insluiten, regeling hoofdzakelijk via afdeling 5.9
Variant 3	uitsluiten, regeling hoofdzakelijk via afdeling 5.7 (activiteiten met gebruiksruimte)
Variant 4	niet in- of uitsluiten mba, regeling via afdeling 5.7 (activiteiten met gebruiksruimte)

In deze staalkaart worden twee varianten uitgewerkt. **Variant 3** wordt uitgewerkt voor het poldergebied. In dit gebied is ruimte voor ontwikkeling. Daarbij past het goed om ongewenste activiteiten uit te sluiten. Onbenoemde activiteiten zijn daarmee (al dan niet onder voorwaarden) toegestaan. Uit de doelen (stap 1) en kaders (stap 2) volgt wat de ongewenste activiteiten zijn. Uit de omgevingsverordening volgt bijvoorbeeld dat nieuwe geitenhouderijen en uitbreidingen daarvan moeten worden uitgesloten. Dit geldt ook voor intensieve veehouderij, dat wordt expliciet uitgesloten. Alle andere agrarische activiteiten (die niet expliciet worden uitgesloten) zijn daarmee toegestaan. Voor andere activiteiten geldt een vergelijkbare aanpak. Bij wonen worden bijzondere woonvormen (bijvoorbeeld voor de huisvesting van arbeidsmigranten) uitgesloten. In het gebied bevindt zich één intensieve veehouderij (varkens). Voor deze uitzondering wordt een specifieke regeling in afdeling 5.2 getroffen. De locatie wordt voorzien van een functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Hier is tevens een intensieve veehouderij toegestaan, in aanvulling op de mogelijkheden die voor het hele poldergebied gelden. In gebieden waar intensieve veehouderij geen uitzondering is (zoals in delen van Brabant en Overijssel) is het goed voorstelbaar dat deze activiteit eveneens wordt geregeld in afdeling 5.7 (activiteiten met gebruiksruimte). Voor deze regelgeving wordt onder andere gekozen om ruimte te bieden aan nu nog onbekende activiteiten, die wel binnen de doelen en oogmerken voor het gebied passen. Tijdens bespreking van voorgaande versies van de staalkaart werd dit overigens ook als bezwaar opgevoerd, omdat niet precies duidelijk is wat het omgevingsplan mogelijk maakt en daarmee ook wat de onderzoekslast is, mede in relatie tot een eventuele m.e.r.-procedure. Om die reden is in deze staalkaart Buitengebied eveneens de variant 'insluiten' uitgewerkt.

Voor het natuur- en waterbergingsgebied wordt **Variante 1** uitgewerkt (insluiten). Insluiten houdt in dat een aantal benoemde activiteiten wordt toegestaan en dat alle andere activiteiten zijn verboden. Anders dan voor het poldergebied is het beleid hier gericht op beschermen. In variant 1 worden de bestaande activiteiten ingesloten (expliciet benoemd). Onbenoemde activiteiten zijn daarmee verboden. Daarmee wordt goed recht gedaan aan de doelstelling voor dit gebied. De toelating van activiteiten wordt aangestuurd in hoofdstuk 4 (aanwijzingen fysieke leefomgeving). In hst 4 worden twee nieuwe paragrafen toegevoegd (in afdeling 4.2 aanwijzing van gebieden), respectievelijk voor het poldergebied en voor het natuur- en waterbergingsgebied. Dit zijn de twee deelgebieden die in deze staalkaart centraal staan. In hoofdstuk 4 worden alle varianten uitgewerkt. De concrete uitwerking van de activiteiten in hoofdstuk 5 heeft alleen betrekking op variant 3 (uitsluiten).

4.2. Type regel kiezen

Op grond van de Omgevingswet kennen de regels over activiteiten de volgende

verschijningsvormen:

1. Activiteit niet regelen (let op: als wordt gekozen voor het insluiten van activiteiten, zijn ze pas toegestaan als ze expliciet worden benoemd)
2. Activiteit toestaan onder algemene regels:
 - a. alleen specifieke zorgplicht
 - b. verder uitgewerkte algemene regels
 - c. i.c.m. informatieplicht (er moeten gegevens en bescheiden worden ingediend)
 - d. i.c.m. meldplicht (art. 4.4 Ow)
3. Activiteit verbieden zonder omgevingsvergunning (art. 5.1 Ow)
4. Activiteit 'absoluut' verbieden

Deze verschijningsvormen kunnen bij het opstellen van het omgevingsplan als 'ladder' worden gehanteerd. Er wordt steeds bovenaan de lijst begonnen: dat wil zeggen dat er bijvoorbeeld pas een vergunningplicht (3) in het omgevingsplan wordt geïntroduceerd als de daaraan voorafgaande verschijningsvormen (1 t/m 2d) voor een adequate regeling van de activiteit niet volstaan. In de onderstaande tabel is per activiteit aangegeven welk type regel is gekozen en waarom.

Activiteit	zorgplicht	Algemene regels	informereren	melden	vergunning	verbod	Toelichting
Activiteiten met gebruiksruimte							
Exploiteren veehouderij / telen van gewassen in open lucht	X	X					Voor het in gebruik hebben van een bestaande veehouderij/akkerbouwbedrijf gelden algemene (en voortdurend werkende) regels voor geluid, geur en trillingen.

Starten, wijzigen of uitbreiden veehouderij	X				X		Of de activiteit mag worden verricht hangt af of voldaan wordt aan meerdere (verplicht op te nemen) beoordelingsregels: -verbeteren milieukwaliteit - verbeteren dierenwelzijn - verbeteren gezondheid etc
Agrarische nevenactiviteiten (kaasmakerij, verkoop agrarische producten en lichte horeca)	X	X	X				Een informatieplicht biedt de mogelijkheid om het aantal kaasmakerijen en andere nevenactiviteiten te registreren. Zo ontstaat inzicht of de beleidsdoelstelling (verbrede landbouw) wordt gehaald. Er geldt een specifieke zorgplicht en enkele algemene (inhoudelijke) regels.
In gebruik hebben bestaande woning	X	X					Er geldt een specifieke zorgplicht en algemene regels voor bijvoorbeeld 'beroepen en bedrijven aan huis'.
Starten activiteit bedrijfswonen						X	Nieuwe bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. Vandaar het verbod in de regels. Mocht de noodzaak aangetoond worden,

							dan kan de inherente afwijkmogelijkheid worden toegepast of kan een buitenplanse opa worden verleend.
Omzetten bedrijfswoning in voormalige bedrijfswoning (voorheen plattelandswoning)					X		Er geldt een vergunningplicht, zodat het college van B&W kan beoordelen of en welke waarden voor geluid, geur, trillingen en veiligheid acceptabel zijn en of omliggende activiteiten niet worden beperkt.
Starten activiteit wonen op voormalig agrarisch bouwperceel					X		Er geldt een vergunningplicht, zodat het college van B&W kan beoordelen of omliggende bedrijfsmatige activiteiten niet onevenredig worden beperkt. Ook wordt beoordeeld of sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.
Ruimtelijke bouwactiviteit							
<ul style="list-style-type: none"> • Nieuwe woningen (ruimte- voor- ruimte) • Nieuwe (diervriendelijke) stallen en andere bedrijfsgebouwen • Bijbehorende bouwwerken • Bouwwerken, 	X				X	X	Er zijn twee varianten uitgewerkt: 1. Vergunningplicht i.c.m. open normen, 2. Meldplicht i.c.m. gesloten normen (bouwen binnen bouwvlak, regels over materiaal – en kleurgebruik).

geen gebouwen zijnde							Naast de ruimtelijke bouwactiviteit gelden vaak ook algemene regels of vergunningplichten voor de 'activiteit met gebruiksruimte'.
Beheer natuurgebied	X	X					Zorgplicht richt zich op dierenwelzijn, voorkomen van hinder (geluid, geur) etc. Omdat het gebied in eigendom is van terreinbeheerder kunnen nadere regels over gebruik uitblijven. De algemene regels van afdeling 5.2.2 zijn eveneens van toepassing.
Infrastructuur							
Aanleg van voet- en fietspaden en erfontsluitingswegen					X		De aanleg van voet- en fietspaden kan hinder en overlast veroorzaken voor de omgeving (bijvoorbeeld woningen) en kan negatieve gevolgen hebben op de natuurdoelstellingen. Het college van B&W beoordeelt of hiervan sprake is.
Natuur							
Kappen van beschermde bomen en houtopstanden					X		De kap van houtopstanden (de waardevolle heggen) is in beginsel niet toegestaan, tenzij er

								zwaarwegende omstandigheden zijn.
--	--	--	--	--	--	--	--	-----------------------------------

4.3. Normen stellen

Een belangrijke vraag bij het ontwerpen van het omgevingsplan is of de materiele normen die worden gesteld eenmalig worden getoetst of permanent blijven gelden. Eenmalig toetsen bij een nieuwe woning gaat bijvoorbeeld over niet meer dan x dB(A) geluidbelasting op de gevel, dit wordt getoetst op het moment van verlenen van de vergunning voor de bouw van de woning. Permanent toetsen gaat bijvoorbeeld over niet meer dan x dB(A) geluidemissie bij een bedrijf, dit wordt continu getoetst in het kader van het naleven van het bedrijf van de emissie eisen.

Regels die eenmalig gelden worden niet opgenomen in direct werkende regels, maar moeten worden verbonden aan een informatie-, meld-, of vergunningplicht. Regels die voortdurend gelden worden juist wel opgenomen in direct werkende algemene regels.

In paragraaf 4.2 is al aangegeven voor welke activiteiten een informatie-, meld-, of vergunningplicht geldt. De regels voor deze activiteiten werken eenmalig. Daar tegenover staat dat er voor bestaande veehouderijen en andere bedrijven permanent regels gelden voor, onder andere, geluid en geur.

Cumulatieve effecten.

Regels die betrekking hebben op cumulatieve effecten laten zich niet goed regelen via direct werkende voortdurende regels. Het gaat hierbij om regels met als kenmerk 'alle activiteiten veroorzaken gezamenlijk niet meer dan x eenheden'. Bij overtreding van die norm is namelijk geen overtreder aan te wijzen; in het bestuursrecht is er niet zoiets als een groepsovertreding. Dergelijke regels worden eenmalig getoetst op een bepaald moment. Een voorbeeld daarvan is uitbreiding van een veehouderij of de vestiging van een nieuwe woning. In beide gevallen wordt ook getoetst op cumulatie via resp. emissie en immissieregels.

4.4. Uniforme regels

Als onderdeel van de regels wordt door coördinaten vastgelegd voor welke locatie(s) de regels gelden. Dit wordt het werkingsgebied van de regels genoemd. Het werkingsgebied kan het gehele gemeentelijke grondgebied zijn, maar ook een of meer delen daarvan. Het koppelen van werkingsgebieden aan de regels is een belangrijk element van het omgevingsplan. Door deze koppeling is een regel in het DSO-LV alleen zichtbaar op de locaties waar deze werking heeft. De emissieregels voor geur van veehouderijen gelden alleen binnen deelgebied Polder, dat onderdeel uitmaakt van het buitengebied. De activiteit 'veehouderij' is immers alleen binnen dit deelgebied toegestaan. De regels voor 'bedrijfswonen' kunnen daarentegen gelden voor meerdere gebiedstypen in een gemeente (in de staalkaarten komen dezelfde regels voor 'bedrijfswonen' terug in de staalkaart Bestaand bedrijventerrein), waarbij de waarde voor de verschillende omgevingsnormen (geluid, geur, trillingen etc.) kunnen verschillen. Anders gezegd: het

werkingsgebied van de waarde verschilt in het gegeven voorbeeld (deelgebied Poldergebied en Bestaand bedrijventerrein).

4.5. Register bijhouden

Met het oog op het beschermen van de fysieke leefomgeving kan het nodig zijn om activiteiten te begrenzen (limiteren). In de context van het buitengebied is het denkbaar dat het aantal niet-agrarische bedrijven en/of nieuwe woningen wordt gemaximeerd, omdat het karakter van het buitengebied (als niet stedelijk gebied) anders te veel wordt aangetast. Om dit te kunnen monitoren is het handig om een register bij te houden. Iets dergelijks is ook denkbaar voor agrarisch gerelateerde activiteiten. Het gemeentelijk beleid richt zich op verbreden van de agrarische activiteiten. Door bijvoorbeeld het aantal 'kaasmakerijen' te registreren ontstaat inzicht of deze doelstelling ook wordt behaald. Het is ook denkbaar dat deze activiteit aan een meldplicht wordt gekoppeld, bijvoorbeeld als een plafond aan het aantal kaasmakerijen is gesteld. Ten slotte kan voor 'grote' kaasmakerijen een vergunningplicht worden geïntroduceerd (voor kaasmakerijen die een bepaalde omvang te boven gaan). Naast deze functie kan een register nog meer functies vervullen:

- Borgen gelijke informatiepositie
Een bepaling zoals hierboven is opgenomen geeft als zekerheid dat er een openbaar register is en blijft (borgen gelijke informatiepositie). Dat is het ware het basispakket voor registers.
- Monitorinformatie – inzicht geven
De overheid kan via het register inzicht geven in de staat van de fysieke leefomgeving
- Check informatie-, meld- of vergunningplicht
Een optie is dat via de lijn van de toepasbare regels wordt georganiseerd dat de gegevens uit het register worden betrokken bij de beoordeling van de vraag of een initiatief vergunningplichtig is of niet. In dat geval neemt het belang hiervan natuurlijk nog verder toe (de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) noemt dat het borgen van de gelijke procespositie).
- Beoordelen vergunningplicht
Een nog verdergaande inzet is dat in het omgevingsplan naar het register wordt verwezen. Dat kan door te borgen dat de gegevens uit het register worden betrokken bij de beoordeling van de vraag of een initiatief aan de regels voldoet. Door bijvoorbeeld te regelen dat de gegevens uit het register worden betrokken bij de beoordeling van vergunningaanvragen. Dan geeft het omgevingsplan feitelijk inkleuring aan art. 3:2 Awb, waar is aangegeven dat het bestuursorgaan alle relevante feiten en gegevens betreft bij de voorbereiding van besluiten (zoals vergunningen).
- Geautomatiseerde besluitvorming
De volgende stap is geautomatiseerde besluitvorming. Zie in dat verband ook dit artikel en de door de ABRvS daarvoor aangelegde maatstaven. Automatische besluitvorming gaat op dit moment verder dan het DSO toelaat. Aangezien het DSO is opgezet als open stelsel voor derden liggen er zeker mogelijkheden om de informatie uit het DSO en daarin opgenomen registers te gebruiken om tot automatische besluitvorming te komen.

4.6. Tussenbalans opnemen

Na het doorlopen van de vorige deelstappen kan de balans worden opgemaakt. Er kan een schematische weergave van de werkingsgebieden worden opgesteld en een beslistabel (in ieder

geval voor topactiviteiten). Op basis van die informatie kunnen drie werkprocessen worden gestart: (1) het uitwerken van de regel in concrete regeltekst, (2) het annoteren van de regels en (3) het opstellen van toepasbare regels. Ook kunnen de benodigde geometrieën worden opgesteld. Een beslistabel voor het bouwen van een perceelafschieding (een veel voorkomende activiteit) ziet er als volgt uit:

Erfscheiding bedrijfspceel plaatsen (VG-check)

Wilt u een erfscheiding plaatsen?	ja				nee		
Welk gebied betreft het?	perceel op BT			buiten perceel op BT			
Wordt de erfscheiding lager dan 1 m?	ja	nee					
Wordt de erfscheiding hoger dan 2,5 m?		nee					ja
Wordt de erfscheiding uitgevoerd met gaas- of traliewerk?		ja	nee				
Conclusie	TV	TV	VP	VP		verbod	NVT

MP=meldplicht

VP=vergunningplicht

TV=toestemmingsvrij

BT= Bedrijventerrein

4.7. Normadressaat

De normadressaat is degene tot wie de norm zich richt. Bij de regels in het omgevingsplan is de hoofdregel dat de normadressaat degene is die de activiteit verricht. In de planregels is vastgelegd dat aan de regels in dat hoofdstuk wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit. Een afwijkend artikel over de normadressaat is alleen nodig voor zover dat relevant is naast de algemene bepalingen van hoofdstuk 5, bijvoorbeeld omdat er een afwijkende groep normadressanten is. In de staalkaart buitengebied komt dat (waarschijnlijk) niet voor.

4.8. Begrippen

Als eerste wordt aangesloten op de begrippen die al in de Omgevingswet en de AMvB's en omgevingsregeling zijn gehanteerd. Dat de begrippen uit de Omgevingswet van toepassing zijn op het omgevingsplan is al vastgelegd in de Omgevingswet zelf (art. 1.1 Ow). Aanvullend daarop zijn de begrippen uit de AMvB's en Omgevingsregeling van toepassing verklaard in de staalkaarten zelf. Dit is vastgelegd in artikel 1.1, tweede lid, van de regels van het casco en in de staalkaarten. Tijdens het opstellen van de regels wordt bezien of het - uit het oogpunt van rechtszekerheid - noodzakelijk is aanvullende begripsbepalingen op te nemen. Zie ook de Handreiking en database www.begrippenomgevingswet.nl

4.9. Algemene beoordelingsregels

Onder algemene beoordelingsregels wordt verstaan: een algemene afwegingsruimte voor het college voor een activiteit die niet conform de regels kan worden vergund, of kan worden uitgevoerd. Het artikel maakt het mogelijk om toch medewerking te verlenen als voldaan wordt aan nog te benoemen voorwaarden die met name gerelateerd zijn aan de gemeentelijke doelen of omgevingswaarden. Als een activiteit een bijdrage levert aan het bereiken hiervan en verder geen nadelige invloed heeft op de fysieke leefomgeving kan alsnog medewerking worden verleend.

4.10. Beheer- en onderhoudsverplichtingen en gedoogplichten

In het buitengebied is ruimte voor ontwikkeling vaak gekoppeld aan het maatregelen ter verbetering van het landschap of de beeldkwaliteit. Het is de bedoeling dat er daarom ook beheer en onderhoudsverplichtingen in deze staalkaart worden opgenomen. Althans dat de bevoegdheid in het omgevingsplan wordt opgenomen om bij afgifte van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit, daar voorschriften over te kunnen opnemen. Ook voor het natuur- en waterbergingsgebied ligt het voor de hand om beheer- en onderhoudsverplichtingen op te nemen voor watergangen, paden en beplanting.

4.11. Financiële bepalingen

Het ligt voor de hand dat er in deze staalkaart ook financiële bepalingen worden opgenomen, bijvoorbeeld met het oog op de zekerstelling dat gebouwen worden gesloopt (bij toepassing van de ruimte-voor-ruimte regeling). Gelet op de onderwerpen en activiteiten die in de staalkaart centraal staan worden er ook regels worden opgenomen met betrekking tot kostenverhaal en financiële bijdragen.

4.12. Procedureregels

Procedureregels

De procedures voor vergunningen zijn uitputtend geregeld in het Omgevingsbesluit. In deze staalkaart zijn geen aanvullende procedureregels opgenomen.

Adviezen

In deze staalkaart zijn geen regels over adviestaken verwerkt.

Participatie

Vanuit de omgevingsverordening is participatie verplicht bij toepassing van ruimte-voor-ruimte en bij uitbreiding van veehouderijen. Gelet hierop zullen er regels over participatie worden opgenomen. In de staalkaart 'integratie verordeningen' staat een voorbeeld voor participatie bij activiteiten in het gemeentelijke natuurnetwerk.

4.13. VTH

In de staalkaarten zijn nog geen strafbepalingen opgenomen. Dat onderwerp is uitputtend geregeld in hoofdstuk 18 van de Omgevingswet. Eventuele kwaliteitscriteria VTH komen bij de nadere uitwerking aan de orde.

4.14. Overgangsrecht

Bij het vaststellen van het omgevingsplan lijkt overgangsrecht noodzakelijk. Bijvoorbeeld als bestaande gebruikruimte wordt beperkt (er mag minder gebouwd worden / er moet voldaan worden aan strengere normen voor emissies etc.) of als activiteiten niet meer uitgeoefend mogen worden. Er zijn verschillende manieren waarop het overgangsrecht kan worden vormgegeven, namelijk door a) uitgestelde inwerkingtreding (bijvoorbeeld voor bestaande gevallen die niet aan de strengere vorm voldoen) of b) eerbiedigende werking (bestaand legaal gebruik mag worden voortgezet). Een uitgebreide toelichting op dit onderwerp is opgenomen in de concept staalkaart 'overgangsrecht'.

Deel II Regels staalkaart buitengebied

Inhoud

Inhoud.....	37
1. Algemene bepalingen	38
2. Doelen	39
3. Programma's	41
4. Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving	42
5. Activiteiten	48
6. Beheer en onderhoud	85
7. Financiële bepalingen	87
8. Procedureregels	88
9. Handhaving	89
10. Monitoring en informatie.....	90
11. Overgangsrecht.....	91
Bijlage 1.1 – Begrippen	93

1. Algemene bepalingen

Artikel 1.1 (begripsbepalingen)

1. Bijlage 1.1 bij dit omgevingsplan bevat begripsbepalingen voor de toepassing van dit omgevingsplan.
2. Artikel 1.1 van het Omgevingsbesluit, artikel 1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, artikel 1.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving en artikel 1.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, zijn van overeenkomstige toepassing op dit omgevingsplan, tenzij in Bijlage 1.1 daarvan is afgeweken.

2. Doelen

Afdeling 2.1 (doelen omgevingsplan)

Artikel 2.1 (algemene doelen omgevingsplan)

Dit omgevingsplan is, met het oog op de doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet, gericht op:

- a. het waarborgen van de veiligheid;
- b. het beschermen van de gezondheid;
- c. het beschermen van het milieu;
- d. het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening;
- e. het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden;
- f. het behoud van cultureel erfgoed;
- g. het behoud van de uitzonderlijke universele waarde van werelderfgoed;
- h. de natuurbescherming;
- i. het tegengaan van klimaatverandering;
- j. de kwaliteit van bouwwerken;
- k. een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- l. het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten;
- m. het beheer van infrastructuur;
- n. het beheer van watersystemen;
- o. het beheer van geobiologische en geothermische systemen en ecosystemen;
- p. het beheer van natuurlijke hulpbronnen;
- q. het beheer van natuurgebieden;
- r. het gebruik van bouwwerken;
- s. het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen;
- t. doelmatig gebruik van energie en grondstoffen;
- u. duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling van gebieden;
- v. voldoende woonruimte bieden;
- w. gebieden bereikbaar en toegankelijk maken; en
- x. doelmatig beheer van afvalstoffen.

Artikel 2.2 (doelen Buitengebied Agrarisch)

In aanvulling op artikel 2.1 is dit omgevingsplan ook gericht op:

- a. het beschermen van grondgebonden veehouderij als drager van het landschap;
- b. het bevorderen van kringlooplandbouw en duurzame veehouderij;
- c. het verlagen of voorkomen van emissies van geur van agrarische activiteiten;
- d. het bevorderen van een grotere variatie in de bedrijfsvoering van grondgebonden veehouderijbedrijven;
- e. het voorkomen van leegstand van voormalige agrarische bebouwing;
- f. het bevorderen van extensief recreatief medegebruik;
- g. het beschermen en waar mogelijk vergroten van de openheid van het landschap;
- h. het tegengaan van verrommeling van erven en terreinen en behoud van beeldkwaliteit van bebouwing;
- i. het voorkomen en beschermen tegen infecties door het houden van landbouwhuisdieren; en
- j. het behouden en herstellen van waardevolle bouwwerken en landschappelijke elementen.

Artikel 2.3 (doelen Buitengebied Natuur)

In aanvulling op artikel 2.1 is dit omgevingsplan ook gericht op:

- a. het behoud en waar mogelijk versterking van het natuurdoeltype overstromingsgrasland;

- b. het vergroten van de natuurbeleving en recreatieve waarde, zonder afbreuk te doen aan natuurwaarden; en
- c. het behoud van een klimaatbestendig watersysteem.

Afdeling 2.2 Verplichte omgevingswaarden

[gereserveerd].

Afdeling 2.3 Facultatieve omgevingswaarden

[gereserveerd].

3. Programma's

Afdeling 3.1 Programma's met programmatische aanpak

Artikel 3.1 (aanwijzing programma's voor een programmatisch aanpak)

4. Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving

Afdeling 4.1 Algemeen

Afdeling 4.2 Gebiedstypen

Toelichting

Deze staalkaart richt zich in hoofdzaak op 'activiteiten met gebruiksruimte' binnen titel 5.2 van het casco: WONEN, WERKEN, RECREËREN EN MAATSCHAPPELIJK. Daarmee worden activiteiten bedoeld, die zowel fysieke gebruiksruimte benutten als vanwege milieuaspecten ruimte nodig hebben. Het betreft dus planologische- en milieugebruiksruimte voor voortdurende activiteiten (dus niet kortdurende, tijdelijke activiteiten, zoals bouw, sloop, of aanlegactiviteiten). Ook infrastructuur zoals wegen, spoorwegen en vaarwegen en natuur zijn activiteiten met gebruiksruimte, maar die vallen binnen een andere titel (5.5). Tenslotte onderscheiden we de trekkende activiteiten met gebruiksruimte in titel 5.3. Voorbeelden daarvan zijn markten, kermissen of standplaatsen. Dergelijke activiteiten vallen niet onder de instructieregels voor geluid, geur, trillingen en externe veiligheid van het Bkl. Dit neemt niet weg dat deze activiteiten wel gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving en om die reden regulering behoeven vanuit zowel een planologisch- als milieuoogmerk. De categorie trekkende activiteiten met gebruiksruimte is in deze staalkaart verder niet uitgewerkt.

Paragraaf 4.2.1 Bedrijventerrein [gereserveerd – staalkaart Bedrijventerrein]

Paragraaf 4.2.2 Buitengebied Agrarisch

Artikel 4.1 (aanwijzing)

Er is een gebiedstype Buitengebied Agrarisch.

Artikel 4.2 (doelen en waarden)

In het Buitengebied Agrarisch gelden:

1. de doelen in artikel 2.1, voor zover het betreft:

- 1 het beschermen van de gezondheid;
- 2 het beschermen van het milieu;
- 3 het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden;
- 4 het behoud van cultureel erfgoed;
- 5 de kwaliteit van bouwwerken;
- 6 het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten;
- 7 het beheer van infrastructuur;
- 8 het beheer van watersystemen;

- 9 het beheer van natuurgebieden;
 - 10 het gebruik van bouwwerken;
 - 11 het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen;
 - 12 een duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling;
 - 13 Voldoende woonruimte bieden; en
 - 14 het doelmatig beheer van afvalstoffen.
- 2. de doelen in artikel 2.2;
 - 3. [optioneel:] de omgevingswaarden, bedoeld in artikel 2.x; en
 - 4. de activiteitoverstijgende normen op grond van Afdeling 5.2.2.

Artikel 4.3 (regels voor activiteiten)

- 1. Bij het verrichten van activiteiten in het Buitengebied Agrarisch wordt voldaan aan:
 - a. titel 5.1 Inleidende bepalingen;
 - b. afdeling 5.2.1 Algemene bepalingen;
 - c. afdeling 5.2.2 Activiteitoverstijgende regels;
 - d. afdeling 5.2.3 Agrarische activiteiten;
 - e. paragraaf 5.2.8.2 Lichte horeca;
 - f. paragraaf 5.2.11.2 Extensieve dagrecreatie;
 - g. afdeling 5.2.12 Wonen;
 - h. subparagraaf 5.2.13.3 Intensieve veehouderij;
 - i. afdeling 5.4.1 Ruimtelijke bouwactiviteit;
 - j. afdeling 5.5.2 Voet- en fietspaden en erfonthoudingswegen;
 - k. afdeling 5.6.1 Activiteiten met betrekking tot flora en fauna; en
 - l. paragraaf 6.6.1 Beschermden bomen en houtopstanden.
- 2. Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden binnen het Buitengebied Agrarisch, voor zover het gaat om activiteiten met gebruiksruimte als bedoeld in titel 5.2, de volgende activiteiten niet verricht:
 - a. activiteiten als bedoeld in de volgende afdelingen van het Besluit activiteiten leefomgeving:
 - 1. afdeling 3.3 Complexe bedrijven;
 - 2. afdeling 3.4 Nutssector en industrie;
 - 3. afdeling 3.5 Afvalbeheer;
 - 4. afdeling 3.6, Agrarische sector, met uitzondering van:
 - i. Paragraaf 3.6.1 Veehouderij; en
 - ii. Paragraaf 3.6.3 Telen van gewassen in de open lucht;
 - 5. afdeling 3.7 Dienstverlening, onderwijs en zorg;
 - 6. afdeling 3.8 Transport, logistiek en ondersteuning daarvan;
 - 7. afdeling 3.9 Sport en recreatie;
 - 8. afdeling 3.10 Mijnbouw; en
 - 9. afdeling 3.11 Defensie.
 - b. activiteiten als bedoeld in bijlage V van het Omgevingsbesluit; en
 - c. activiteiten die vallen onder de volgende categorieën:
 - 1. bedrijf, met uitzondering van beroepen en bedrijven aan huis;
 - 2. detailhandel, met uitzondering van agrarische nevenactiviteiten;
 - 3. cultuur en ontspanning;
 - 4. dienstverlening;

5. horeca, met uitzondering van lichte horeca;
6. kantoor;
7. maatschappelijk; en
8. sport en recreatie, met uitzondering van extensieve dagrecreatie.

(variant insluiten: vervanging van art. 4.3)

Artikel 4.4 (regels voor activiteiten)

1. Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden binnen het Buitengebied Agrarisch, voor zover het gaat om activiteiten met gebruiksruimte als bedoeld in titel 5.2, alleen de activiteiten verricht, bedoeld in:
 - a. paragraaf 5.2.3.9 Telen van gewassen in de open lucht;
 - b. paragraaf 5.2.3.11 Veehouderij;
 - c. paragraaf 5.2.3.12 Opslaan van vaste mest, champost en dikke fractie;
 - d. paragraaf 5.2.3.13 Opslaan van kuilvoer en vaste bijvoermiddelen;
 - e. paragraaf 5.2.3.14 Het fokken, houden of trainen van landbouwhuisdieren, andere zoogdieren of vogels;
 - f. paragraaf 5.2.3.15 Agrarische nevenactiviteiten;
 - g. paragraaf 5.2.11.2 Extensieve dagrecreatie;
 - h. paragraaf 5.2.12.2 Beroep en bedrijf aan huis;
 - i. subparagraaf 5.2.12.3.1 Bedrijfswoning;
 - j. subparagraaf 5.2.12.3.2 Voormalige bedrijfswoning;
 - k. subparagraaf 5.2.12.3.3 Wonen op voormalig agrarisch bouwperceel;
 - l. paragraaf 5.2.13.3 Intensieve veehouderij; en
 - m. afdeling 5.5.2 Voet- en fietspaden en erfontsluitingswegen.
2. Bij het verrichten van activiteiten in het Buitengebied Agrarisch wordt voldaan aan:
 - a. titel 5.1 Inleidende bepalingen;
 - b. afdeling 5.2.1 Algemene bepalingen;
 - c. afdeling 5.2.2 Activiteitoverstijgende regels;
 - d. afdeling 5.2.3 Agrarische activiteiten;
 - e. paragraaf 5.2.8.2 Lichte horeca;
 - f. paragraaf 5.2.11.2 Extensieve dagrecreatie;
 - g. afdeling 5.2.12 Wonen;
 - h. subparagraaf 5.2.13.3 Intensieve veehouderij;
 - i. afdeling 5.4.1 Ruimtelijke bouwactiviteit;
 - j. afdeling 5.5.2 Voet- en fietspaden en erfontsluitingswegen;
 - k. afdeling 5.6.1 Activiteiten met betrekking tot flora en fauna; en
 - l. paragraaf 6.1.1 Beschermde bomen en houtopstanden.

Paragraaf 4.2.3 Buitengebied Natuur

Artikel 4.5 (aanwijzing)

Er is een gebiedstype Buitengebied Natuur.

Artikel 4.6 (doelen en waarden)

In het Buitengebied Natuur gelden:

- a. de doelen in artikel 2.1, voor zover het betreft:
 1. het beschermen van de gezondheid;
 2. het beschermen van het milieu;
 3. het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden;
 4. het behoud van cultureel erfgoed;
 5. de natuurbescherming;
 6. de kwaliteit van bouwwerken;
 7. het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten;
 8. het beheer van infrastructuur;
 9. het beheer van watersystemen;
 10. het beheer van natuurgebieden;
 11. het gebruik van bouwwerken;
 12. het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen;
 13. een duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling;
 14. gebieden bereikbaar en toegankelijk maken; en
 15. het doelmatig beheer van afvalstoffen.
- b. de doelen in artikel 2.3;
- c. [optioneel:] de omgevingswaarden, bedoeld in artikel 2.x; en
- d. de op grond van afdeling 5.2.2 [activiteitoverstijgende normen voor geluid, geur, parkeren etc] vastgestelde waarden.

Artikel 4.7 (regels voor activiteiten)

1. Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden in het Buitengebied Natuur, voor zover het gaat om activiteiten met gebruiksruimte als bedoeld in titel 5.2, alleen de activiteiten verricht, bedoeld in:
 - a. paragraaf 5.2.11.2 Extensieve dagrecreatie; en
 - b. paragraaf 5.2.8.2 Lichte horeca.
2. Bij het verrichten van activiteiten in een Buitengebied Natuur wordt voldaan aan:
 - a. paragraaf 5.2.1 Algemeen;
 - b. afdeling 5.2.2 Activiteitoverstijgende regels;
 - c. paragraaf 5.2.8.2 Lichte horeca;
 - d. paragraaf 5.2.11.2 Extensieve dagrecreatie;
 - e. afdeling 5.5.2 Voet- en fietspaden en erfontsluitingswegen; en
 - d. paragraaf <gereserveerd> Bouwen (gereserveerde bouwmogelijkheid voor paviljoen-theehuis).

Paragraaf 4.2.4 Buitengebied Verweving van functies [gereserveerd]

Paragraaf 4.2.5 Buitengebied Stedelijk uitloopgebied [gereserveerd]

Afdeling 4.3 Thema's

Paragraaf 4.3.1 Omgevingskwaliteit

[gereserveerd].

Paragraaf 4.3.2 Bebouwingscontour geur

Artikel 4.8 (aanwijzing)

Er is een 'Bebouwingscontour Geur' en een 'Buiten bebouwingscontour Geur'.

Artikel 4.9 (activiteiten)

Bij het verrichten van activiteiten als bedoeld in paragraaf 3.6.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving en overige agrarische activiteiten wordt voldaan aan subparagraaf 5.2.3.3 (geur agrarische activiteiten).

Paragraaf 4.3.3 Flora en fauna

Artikel 4.10 Aanwijzing bebouwingscontour houtkap

Er is een Bebouwingscontour Houtkap als bedoeld in artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarbinnen op grond van artikel 11.111, tweede lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving de regels over houtopstanden van dat besluit niet van toepassing zijn.

Artikel 4.11 Aanwijzing beschermde gemeentelijke bomen en houtopstanden

Er zijn beschermde gemeentelijke bomen en beschermde gemeentelijke houtopstanden.

Artikel 4.12 [Gereserveerd Aanwijzing gemeentelijk natuurnetwerk]

Artikel 4.13 [Gereserveerd doelen gemeentelijk natuurnetwerk]

Artikel 4.14 Regels voor activiteiten flora en fauna

1. Bij het kappen van bomen binnen of buiten de Bebouwingscontour houtkap wordt voldaan aan afdeling 5.6.1, tenzij het een beschermde gemeentelijke boom of beschermde gemeentelijke houtopstand betreft of de boom in het gemeentelijk natuurnetwerk staat.
2. Bij het kappen van beschermde gemeentelijke bomen of het geheel of gedeeltelijk vellen van beschermde gemeentelijke houtopstanden wordt voldaan aan afdeling 5.6.2.
3. [gereserveerd als er tevens natuurnetwerk is aangewezen]

Paragraaf 4.3.4 Bebouwingscontour jacht

Artikel 4.15 (aanwijzing bebouwingscontour jacht)

1. Er is een Bebouwingscontour Jacht als bedoeld in artikel 5.165a van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarbinnen op grond van artikel 11.71, vierde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving de jacht wordt niet uitgeoefend met het geweer.
2. In aanvulling op het eerste lid wordt de jacht met het geweer eveneens niet uitgeoefend op terreinen die onmiddellijk aan die bebouwingscontour grenzen.

5. Activiteiten

Titel 5.1 Inleidende bepalingen

Artikel 5.1 Normadressaat

Aan dit hoofdstuk wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders is bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 5.2 Maatwerkvoorschriften

1. Een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld, of een vergunningvoorschrift als bedoeld in artikel 4.5 van de wet kan aan een omgevingsvergunning als bedoeld in dit hoofdstuk worden verbonden, over de regels over activiteiten in dit hoofdstuk, tenzij anders is bepaald.
2. Met een maatwerkvoorschrift of vergunningvoorschrift kan worden afgeweken van de regels over activiteiten in dit hoofdstuk, tenzij anders is bepaald of hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zich daartegen verzet.
3. Een maatwerkvoorschrift wordt niet gesteld als over dat onderwerp een voorschrift aan een omgevingsvergunning als bedoeld in dit hoofdstuk kan worden verbonden.
4. Het eerste en tweede lid gelden niet voor zover het stellen van maatwerkvoorschriften is uitgesloten in het Besluit activiteiten leefomgeving.
5. Bij het stellen van een maatwerkvoorschrift over de regels in dit hoofdstuk worden de doelen, met het oog waarop de regels in de betreffende titel, afdeling of paragraaf zijn gesteld, in acht genomen.

Artikel 5.3 Algemene inherente afwijking

[gereserveerd]

Artikel 5.4 (specifieke zorgplicht)

Degene die een activiteit verricht als bedoeld in dit hoofdstuk en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de oogmerken, met het oog waarop de regels in de betreffende titel, afdeling of paragraaf zijn gesteld, is verplicht:

- . alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
- a. voor zover deze niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
- b. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten, voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

Artikel 5.5 Algemene gegevens bij een melding

Een melding wordt ondertekend en bevat ten minste:

- c. de aanduiding van de activiteit;
- d. de naam en het adres van degene die de activiteit, bedoeld in hoofdstuk 3, verricht;
- e. het adres waarop de activiteit wordt verricht; en
- f. de dagtekening.

Artikel 5.6 (algemene gegevens bij het verstrekken van gegevens en bescheiden)

Als gegevens en bescheiden worden verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders, worden die ondertekend en voorzien van:

- a. de aanduiding van de activiteit;
- b. de naam en het adres van degene die de activiteit verricht;
- d. het adres waarop de activiteit wordt verricht; en
- e. de dagtekening.

Artikel 5.7 (gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat)

1. Voordat de naam of het adres, bedoeld in artikel 5.5 of 5.6, wijzigen, worden de daardoor gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.
2. Ten minste vier weken voor de activiteit door een ander zal gaan worden verricht, worden de daardoor gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 5.8 (gegevens en bescheiden op verzoek van het college van burgemeester en wethouders)

1. Op verzoek van het college van burgemeester en wethouders worden de gegevens en bescheiden verstrekt die nodig zijn om te bezien of de algemene regels in dit omgevingsplan en maatwerkvoorschriften op grond van dit omgevingsplan voor de activiteit toereikend zijn gezien de ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.
2. Gegevens en bescheiden worden verstrekt voor zover degene die de activiteit verricht er redelijkerwijs de beschikking over kan krijgen.

Artikel 5.9 (algemene aanvraagvereisten omgevingsvergunning)

[gereserveerd].

Artikel 5.10 (gelijkwaardige maatregelen algemeen)

[gereserveerd].

Artikel 5.11 (informereren over een ongewoon voorval)

1. Het college van burgemeester en wethouders wordt onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval.
2. Het eerste lid geldt niet voor milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 5.12 (gegevens en bescheiden bij een ongewoon voorval)

1. Zodra de volgende gegevens en bescheiden bekend zijn, worden ze verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders:
 - a. informatie over de oorzaken van het ongewoon voorval en de omstandigheden waaronder het ongewoon voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. informatie over de vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die nodig zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving te kunnen inschatten; en
 - d. informatie over de maatregelen die zijn getroffen of worden overwogen om de nadelige gevolgen van het ongewoon voorval te voorkomen als bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de

Omgevingswet.

2. Het eerste lid geldt niet voor milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 5.13 (informereren over bijzondere omstandigheden die geen ongewoon voorval zijn)
[gereserveerd].

Artikel 5.14 (maatregelen bij bijzondere omstandigheden in de fysieke leefomgeving)
[gereserveerd].

Titel 5.2 Activiteiten met gebruiksruimte: wonen, werken, recreëren en maatschappelijk

Afdeling 5.2.1 Algemene bepalingen

Artikel 5.15 (toepassingsbereik)

Deze titel is van toepassing op activiteiten met gebruiksruimte, met uitzondering van activiteiten met gebruiksruimte als bedoeld in titel 5.3 Trekkende activiteiten met gebruiksruimte en titel 5.5 Infrastructuur.

Artikel 5.16 (oogmerken)

1. De regels in deze titel zijn gesteld met het oog op:

- a. het waarborgen van de veiligheid;
- b. het beschermen van de gezondheid; en
- c. het beschermen van het milieu, waaronder:
 1. het beschermen tegen milieuverontreiniging;
 2. het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van lucht, bodem en de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
 3. het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen;
 4. een doelmatig beheer van afvalstoffen;
 5. het voorkomen of beperken van geluidhinder, trillinghinder, lichthinder en geurhinder;
 6. het beperken van de kans op en het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de wet;
 7. het beschermen van de doelmatige werking van voorzieningen voor het beheer van afvalwater;
 8. het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; en
 9. het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

2. De regels in deze afdeling zijn ook gesteld met het oog op:

- a. [optioneel] het beschermen van de duisternis en het donkere landschap in beschermde duisternisgebieden;
 - b. het beperken van verkeer van en naar activiteiten met gebruiksruimte;
 - c. het gebruik van bouwwerken;
 - d. het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten;
 - e. de duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling van gebieden; en
 - f. een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
2. De regels in deze afdeling zijn niet gesteld met het oog op:
- a. de natuurbescherming;
 - b. het bevorderen van de biodiversiteit;
 - c. het beheer van natuurgebieden;
 - d. het beschermen van stedenbouwkundige en landschappelijke waarden; en

e. het beschermen van cultuurhistorische waarden.

Artikel 5.17 (specifieke zorgplicht)

1. De specifieke zorgplicht, bedoeld in artikel 5.4, houdt voor activiteiten met gebruiksruimte in ieder geval in dat:

- a. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- b. alle passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid worden getroffen;
- c. de beste beschikbare technieken worden toegepast;
- d. geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt;
- e. alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Omgevingswet;
- f. afvalwater dat wordt geloosd en gekanaliseerde emissies van stoffen in de lucht doelmatig kunnen worden bemonsterd;
- g. metingen representatief zijn en monsters niet worden verdund;
- h. meetresultaten op geschikte wijze worden geregistreerd, verwerkt, en gepresenteerd;
- i. voor zover verontreiniging van de bodem ontstaat, herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft; en
- j. afvalstoffen worden afgevoerd na beëindiging van een activiteit.

2. De specifieke zorgplicht houdt ook in dat:

- a. de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen en goederen van en naar de activiteit zo veel mogelijk worden voorkomen of beperkt;
- b. beslag op gebruiksruimte buiten de locatie waar de activiteit wordt verricht, onder meer door zichtbare stofverspreiding, zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt;
- c. buitenverlichting op de locatie van de activiteit is beperkt tot het noodzakelijke voor het verrichten van de nodige werkzaamheden op die locatie, de bewaking of de beveiliging;
- d. verlichting zodanig is opgesteld en ingericht en de lampen zodanig zijn afgeschermd, dat hinderlijke lichtstraling voor de omgeving zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt; en
- e. de duisternis en het donkere landschap worden beschermd in <beschermd duisternisgebieden>.

3. Het eerste lid geldt niet voor een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 5.18 (samenhangende activiteiten)

[Grondslag: artikel 5.58 Bkl]

In deze titel wordt voor de regels over geluid, geur en trillingen als één activiteit met gebruiksruimte beschouwd:

- a. activiteiten als bedoeld in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving; of
- b. als het gaat om andere activiteiten dan bedoeld onder a, meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:
 1. rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan; of
 2. elkaar functioneel ondersteunen.

Artikel 5.19 (buiten toepassing tijdelijke situaties)

De in deze titel opgenomen regels voor geluid, geur en trillingen zijn niet van toepassing op geluid-, geur- en trillinggevoelige gebouwen, die op grond van dit omgevingsplan of met een omgevingsvergunning zijn toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar, tenzij anders is bepaald.

Artikel 5.20 (overgangsrecht bestaande geluid- en geurbelasting)

1. Geluid- en geurbelasting door activiteiten met gebruiksruimte, anders dan wonen, die in strijd is met een daarvoor in deze afdeling gestelde regel en aantoonbaar en rechtmatig bestond op het moment van de inwerkingtreding van die regel, kan worden voortgezet gedurende [xx] jaar na inwerkingtreding van die regel, tenzij elders in dit omgevingsplan anders bepaald.
2. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de belasting na de termijn, bedoeld in het eerste lid, voort te zetten.
3. Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning als bedoeld in lid 2: pm
4. Beoordelingsregels omgevingsvergunning als bedoeld in het tweede lid: pm
5. Het eerste lid geldt niet voor zover die geluid- of geurbelasting in strijd zou zijn met de regels elders in het omgevingsplan, in een situatie van volledige benutting van de bouwmogelijkheden voor geluid- en geurgevoelige gebouwen die het bestemmingsplan bood, voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 5.21 (register bestaande activiteiten met gebruiksruimte)

1. Er is een register van bestaande activiteiten met gebruiksruimte, waarvoor informatie, meld- of vergunningplichten voor het starten, aanvangen of omzetten van activiteiten met gebruiksruimte als bedoeld in deze titel niet van toepassing zijn.
2. Het register wordt beheerd door het college van burgemeester en wethouders.
3. Het register is voor eenieder langs elektronische weg toegankelijk.
4. Het register wordt voortdurend geactualiseerd.

Afdeling 5.2.2 Activiteitoverstijgende regels

Paragraaf 5.2.2.1 Geluid door activiteiten

[werkingsgebied: 'het grondgebied van de gemeente, met uitzondering van industrieterreinen met GPP', tenzij anders vermeld]

Artikel 5.22 (toepassingsbereik)

[NB Paragraaf 5.1.4.2.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving valt buiten scope van deze staalkaart]

1. De regels in deze paragraaf zijn van toepassing op het geluid dat wordt veroorzaakt door activiteiten met gebruiksruimte, anders dan wonen, binnen 'het grondgebied van de gemeente, met uitzondering van industrieterreinen met GPP', met uitzondering van het geluid door:
 - a. activiteiten die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte worden verricht;
 - b. evenementen die niet plaatsvinden op een locatie voor evenementen;
 - c. windturbines en windparken;
 - d. civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen;
 - e. spoorvoertuigen op spoorwegemplacements die onderdeel zijn van een hoofdspoorweg of een bij omgevingsverordening aangewezen lokale spoorweg;
 - f. doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen;
 - g. de inzet van motorvoertuigen of helikopters voor spoedeisende medische hulpverlening, ongevallenbestrijding, brandbestrijding, gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval;

- h. onversterkt menselijk stemgeluid, tenzij het muziekgeluid is of daarmee vermengd is; en
- i. de viering van de volgende collectieve festiviteiten [*in te vullen door de gemeente, zie huidige APV*] of festiviteiten die plaatsvinden op de locatie waar de activiteit wordt verricht, gedurende maximaal [*aantal, door gemeente te bepalen, zie huidige APV*] etmalen per jaar, als:
 1. de naleving van deze regels redelijkerwijs niet kan worden gevergd;
 2. het bevoegd gezag en omwonenden tenminste 72 uur voor begin ervan over de festiviteit worden geïnformeerd; en
 3. de overschrijding van de regels door de festiviteit uiterlijk om [*tijdstip, door gemeente te bepalen*] wordt beëindigd.
- 2. De regels in deze paragraaf zijn niet van toepassing op het geluid:
 - a. op een niet-geluidgevoelige gevel;
 - b. op een geluidgevoelig gebouw dat in het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is ingesloten voor een duur van niet meer dan tien jaar; en
 - c. van een activiteit op 'geluidgevoelig gebouwen met een functionele binding of voormalige functionele binding' met die activiteit.
- 3. De regels in deze paragraaf zijn niet van toepassing op het geluid dat niet representatief is voor een activiteit, tenzij anders bepaald.

Artikel 5.23 (waar de waarden gelden)

[grondslag: art. 5.60 Bkl]

De waarden in deze paragraaf voor het geluid door een activiteit gelden, tenzij anders bepaald:

- a. op een geluidgevoelig gebouw dat op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten, anders dan een woonschip of woonwagen:
 - 1°. op de gevel, als het gaat om een geluidgevoelig gebouw; of
 - 2°. op de locatie waar een gevel mag komen, als het gaat om een nieuw te bouwen geluidgevoelig gebouw, nadat het geluidgevoelige gebouw is gerealiseerd;
- b. voor zover er binnen 10 meter vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht geen geluidgevoelig gebouw is gelegen of ingesloten, en de activiteit wordt verricht binnen gemengd gebied: op een afstand van 10 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht, voor zover het de normen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau betreft; en
- c. op een woonschip of woonwagen, op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van dat woonschip of die woonwagen.

Artikel 5.24 Geluid op een geluidgevoelig gebouw

[grondslag: art. 5.65, lid 1a, lid 2 juncto art. 5.66 Bkl]

Bij het verrichten van een activiteit is het geluid niet meer dan de waarden, bedoeld in tabel 5.24.

Tabel 5.24

	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau LAr,LT als gevolg van activiteiten	<normwaarde> dB(A)	<normwaarde> dB(A)	<normwaard e> dB(A)

Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	<normwaarde> dB(A)	<normwaarde e> dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	<normwaarde> dB(A)	<normwaarde e> dB(A)

Artikel 5.25 (regelmatige afwijking van representatieve bedrijfssituatie)

Voor een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie van een activiteit met gebruiksruimte waarbij de waarden, bedoeld in artikel 5.24, worden overschreden, geldt die afwijkende bedrijfssituatie als onderdeel van de uitzonderlijke bedrijfssituatie en worden die waarden in de dagperiode met 5 dB(A) verhoogd, als:

- de afwijkende bedrijfssituatie zich niet vaker voordoet dan één keer per week; en
- de afwijkende bedrijfssituatie plaatsvindt in een aaneengesloten tijdsbestek van maximaal 1 uur.

Artikel 5.26 (melding regelmatige afwijking van representatieve bedrijfssituatie)

- Het is verboden een activiteit met gebruiksruimte te verrichten waarbij een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie als bedoeld in artikel 5.25 wordt verwacht, zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
- Bij de melding worden gegevens verstrekt over de geluidniveaus op de gevel van geluidgevoelige gebouwen.

Artikel 5.27 (andere regelmatige afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie)

- Het is verboden zonder omgevingsvergunning voor een andere regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie dan bedoeld in artikel 5.25 af te wijken van de waarden, bedoeld in tabel 5.24.
- Bijzondere aanvraagvereisten: PM
- De vergunning wordt alleen verleend als: PM
- Het bevoegd gezag verbindt aan de vergunning voorschriften over PM

Artikel 5.28 (geluid binnen een in- of aanpandig geluidgevoelig gebouw)

Bij het verrichten van een activiteit is het geluid in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen niet meer dan de waarden, bedoeld in tabel 5.28.

Tabel 5.28

	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L _{Ar,LT} als gevolg van activiteiten	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	55 dB(A)	55 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden		45 dB(A)	45 dB(A)

In- of aanpandig geluidgevoelig gebouw

Paragraaf 5.2.2.2 Geur door activiteiten, anders dan door agrarische activiteiten

Artikel 5.29 (toepassingsbereik)

[grondslag: art. 5.90 tot en met 5.95 Bkl]

[werkingsgebied: grondgebied gemeente, met uitzondering van industrieterreinen]

1. Deze paragraaf is van toepassing op geur die wordt veroorzaakt door activiteiten met gebruiksruimte binnen het “grondgebied gemeente, met uitzondering van industrieterreinen”, anders dan wonen.
2. Het eerste lid geldt niet voor:
 - a. geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken; en
 - b. geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf of andere agrarische activiteiten.

Artikel 5.30 (waar de waarden gelden)

De waarden in deze paragraaf voor geur door een activiteit gelden, tenzij anders bepaald: Artikel 2.1 op een geurgevoelig gebouw dat op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten, anders dan een woonschip of woonwagen:

- 1°. op de gevel, als het gaat om een geurgevoelig gebouw; of
- 2°. op de locatie waar een gevel mag komen, als het gaat om een nieuw te bouwen geluidgevoelig gebouw; of

Artikel 2.2 op een woonschip dat of woonwagen die op grond van dit omgevingsplan of een buitenplanse omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten, op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van dat woonschip of die woonwagen.

Artikel 5.31 (geurhinder door activiteiten met gebruiksruimte)

1. Bij het verrichten van een activiteit met gebruiksruimte, waarbij emissies naar de lucht plaatsvinden, wordt geurhinder op geurgevoelige gebouwen, gelegen buiten een bedrijventerrein of industrieterrein, voorkomen.
2. Bij het verrichten van een activiteit met gebruiksruimte op een bedrijventerrein waarbij emissies naar de lucht plaatsvinden, wordt geurhinder op de gevel van geurgevoelige gebouwen, gelegen op een bedrijventerrein voorkomen, of wordt voldaan aan de normen voor toelaatbare geur op de gevel van geurgevoelige gebouwen, bedoeld in tabel 5.31.

Tabel 5.31 normen toelaatbare geur

als 98 percentiel	als 99,9 percentiel
1 ouE/m ³ of 1*H=-1	4 ouE/m ³ of 4*H=-1

3. De normen gelden niet voor geur door een activiteit met gebruiksruimte op de gevel van ‘geurgevoelig gebouwen met een functionele binding of voormalige functionele binding’ met die activiteit.
4. Op een locatie waar een geurgevoelig gebouw op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten, gelden de normen pas nadat het geurgevoelige gebouw in gebruik is gerealiseerd.

Paragraaf 5.2.2.3 Toelaatbare trillingen in trillinggevoelige ruimten

Artikel 5.32 Toepassingsbereik

[grondslag: art. 5.79 tot en met 5.87 Bkl, vermelde waarden zijn standaard aarden, opnemen afwijkende waarden mogelijk o.g.v. 5.88 en/of 5.89 Bkl]

[werkingsgebied: grondgebied gemeente, met uitzondering van industrieterreinen]

Deze paragraaf is van toepassing op trillingen, die worden veroorzaakt door activiteiten met gebruiksruimte, op een trillinggevoelig gebouw dat is ingesloten op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

Artikel 5.33 Normen trillingen

1. Bij het verrichten van een activiteit met gebruiksruimte wordt in trillinggevoelige ruimten voldaan aan de normen voor toelaatbare continue trillingen, bedoeld in tabel 5.33a, en de normen voor toelaatbare herhaald voorkomende trillingen, bedoeld in tabel 5.33b.

Tabel 5.33a Normen continue trillingen

07.00 - 23.00 uur			23.00 - 07.00 uur		
A1	A2	A3	A1	A2	A3
0,1	0,4	0,05	0,1	0,2	0,05

A1: onderste norm voor de trillingssterkte V_{\max} ;

A2: bovenste norm voor de trillingssterkte V_{\max} ;

A3: norm voor de trillingssterkte V_{per} .

Tabel 5.33b Normen herhaald voorkomende trillingen

07.00 - 23.00 uur			23.00 - 07.00 uur		
A1	A2	A3	A1	A2	A3
0,2	0,8	0,1	0,2	0,4	0,1

A1: onderste norm voor de trillingssterkte V_{\max} ;

A2: bovenste norm voor de trillingssterkte V_{\max} ;

A3: norm voor de trillingssterkte V_{per} .

2. De normen gelden niet voor de trillingen door een activiteit met gebruiksruimte in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelig gebouwen met een functionele binding of voormalige functionele binding' met die activiteit.

3. Op een locatie waar dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit het bouwen van een trillinggevoelig gebouw toelaat, zijn de normen pas van toepassing als het gebouw is gerealiseerd.

Paragraaf 5.2.2.4 Parkeerbehoefte auto's en fietsen

Artikel 5.34 (toepassingsbereik)

Deze paragraaf is van toepassing op het beginnen, wijzigen of uitbreiden van activiteiten met gebruiksruimte.

Artikel 5.35 (parkeernorm)

Er wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor auto en fiets op eigen terrein.

Afdeling 5.2.3 Agrarische activiteiten

Paragraaf 5.2.3.1. Algemeen

Artikel 5.36 (oogmerken)

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op de bescherming van de volgende belangen:

- a. beschermen van een sterke positie van grondgebonden landbouw als drager van het landschap;
- b. bevorderen van de overgang naar kringlooplandbouw en duurzame veehouderij;
- c. verlagen of voorkomen van emissies van geur, geluid en trillingen;
- d. voorkomen en beschermen tegen overlast als gevolg van geur, geluid en trillingen van agrarische activiteiten;
- e. beschermen van de gezondheid;
- f. voorkomen en beschermen tegen infecties;
- g. bevorderen van een grotere variatie in de bedrijfsvoering van grondgebonden veehouderijbedrijven; en
- h. ruimte bieden aan recreatief medegebruik.

Paragraaf 5.2.3.2. Geluid door agrarische activiteiten

Artikel 5.37 (toepassingsbereik)

Deze paragraaf is van toepassing op:

- a. geluid door agrarische activiteiten als bedoeld in afdeling 3.6 van het Besluit activiteiten leefomgeving; en
- b. geluid door andere agrarische activiteiten.

Artikel 5.38 (waarden)

Artikel 2.3 1. De waarden, bedoeld in tabel 5.24 (Afdeling 5.2.2 activiteitoverstijgende regels, geluid door activiteiten), zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de dagperiode begint om 06.00 en eindigt om 19.00 uur, de avondperiode begint om 19.00 uur en eindigt om 22.00 uur en de avondperiode begint om 22.00 uur en eindigt om 06.00 uur.

2. Bij het bepalen van het maximaal geluidniveau (L_{Amax}), bedoeld in tabel 5.24, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:
- laden en lossen en het in- en uitrijden van landbouwtractoren of motorvoertuigen met beperkte snelheid, in de periode tussen 06.00 uur en 19.00 uur;
 - laden en lossen in de periode tussen 19.00 uur en 06.00 uur, voor zover dat ten hoogste één keer in die periode plaatsvindt; en
 - het wassen van kasdekken in de periode tussen 19.00 uur en 6.00 uur.

Paragraaf 5.2.3.3. Geur door agrarische activiteiten

Subparagraaf 5.2.3.3.1. Algemene bepalingen

Artikel 5.39 (toepassingsbereik)

Deze paragraaf is van toepassing op de geur op een geurgevoelig gebouw door het:

- houden van landbouwhuisdieren;
- houden van paarden en pony's voor het berijden;
- opslaan van vaste mest, champost en dikke fractie;
- opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong;
- opslaan kuilvoer en vaste bijvoedermiddelen; en
- composteren of opslaan van groenafval.

Artikel 5.40 (waar waarden en tot waar afstanden gelden)

[grondslag: art. 5.93 en 5.94 Bkl]

De waarden en de afstanden in deze paragraaf voor de geur door een activiteit op een geurgevoelig gebouw gelden:

- op de gevel;
- op de locatie waar een gevel mag komen; en
- in afwijking van de onderdelen a en b, als het gaat om een woonschip of woonwagen: op of tot de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van het woonschip of de woonwagen.

Artikel 5.41 Functionele binding

[grondslag: art. 5.95 Bkl]

De waarden of afstanden, bedoeld in de volgende subparagrafen, zijn niet van toepassing op de geur door een activiteit op een geurgevoelig gebouw dat een functionele binding heeft met die activiteit.

Artikel 5.42 Voormalige functionele binding

[grondslag: art. 5.96 Bkl]

De waarden en afstanden voor geur door een activiteit zijn niet van toepassing op de geur door die activiteit op een geurgevoelig gebouw dat eerder functioneel verbonden was met die activiteit.

Artikel 5.43 (geur agrarische activiteiten: eerbiedigende werking)

[grondslag: art. 5.126 Bkl]

1. Als de afstand tussen een geurveroorzakende activiteit en een geurgevoelig gebouw kleiner is dan voorgeschreven in deze paragraaf, kan de bestaande afstand worden aangehouden, mits:

- a. de geurveroorzakende activiteit voor 1 januari 2013 is gestart; en
 - b. verplaatsing van de geurveroorzakende activiteit redelijkerwijs niet kan worden gevegd.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf als bedoeld in subparagraaf 5.2.3.3.2 en 5.2.3.3.3.

Subparagraaf 5.2.3.3.2. Geur houden van landbouwhuisdieren met emissiefactor

Artikel 5.44 (toepassingsbereik)

- 1. Deze subparagraaf is van toepassing op de geur op een geurgevoelig gebouw door het houden van landbouwhuisdieren met emissiefactor, voor zover die activiteit wordt verricht in een dierenverblijf.
- 2. Deze subparagraaf is niet van toepassing op het houden van minder dan 10 schapen, 5 paarden en pony's, 10 geiten, 25 stuks pluimvee, 25 konijnen en 10 overige landbouwhuisdieren.

Artikel 5.45 (vanaf waar afstanden gelden)

[grondslag: art. 5.107 Bkl]

Een afstand als bedoeld in deze subparagraaf geldt vanaf het emissiepunt, bedoeld in artikel 4.806, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 5.46 (waarden)

[grondslag: art. 5.109 Bkl]

- 1. Bij het verrichten van een activiteit is de geur niet meer dan de waarden, bedoeld in tabel 5.46.
- 2. Op het berekenen van de geur is artikel 6.14 van de Omgevingsregeling van toepassing.

Tabel 5.46 Waarde voor geur ouE/m³ als 98-percentiel op een geurgevoelig object bij geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor

Geurgevoelig gebouw	Normwaarde
Binnen bebouwingscontour geur	2,0 ouE/m ³
Buiten bebouwingscontour geur	8,0 ouE/m ³

Artikel 5.47 (eerbiedigende werking bij waarden)

[grondslag: art. 5.109a Bkl]

- 1. Als voor wijziging van dit omgevingsplan de geur op een locatie rechtmatig meer bedraagt dan de waarde, bedoeld in artikel 5.46, eerste lid, mag, in afwijking van artikel 5.46:
 - a. het aantal landbouwhuisdieren met geuremissiefactor per diercategorie niet toenemen, en
 - b. de geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor op die locatie niet toenemen.
- 2. Voor gevallen als bedoeld in het eerste lid mag het aantal landbouwhuisdieren van een of meer diercategorieën met geuremissiefactor alleen toenemen als:

- a. een geurbelastingreducerende maatregel wordt getroffen; en
- b. de totale geur na het uitbreiden niet meer bedraagt dan het gemiddelde van de waarde, bedoeld in artikel 5.46, en de waarde van de geur die de activiteit onmiddellijk voorafgaand aan het treffen van de maatregel rechtmatig mocht veroorzaken.

Artikel 5.48 (afstand tot bijzondere geurgevoelige gebouwen)
 [grondslag: art. 5.110 en art. 111 Bkl]

Artikel 5.46, eerste lid, is niet van toepassing als de afstand op een locatie gelijk of groter is dan de afstand, bedoeld in tabel 5.48, tot de volgende geurgevoelige objecten:

- a. een geurgevoelig object dat een functionele binding heeft met een dierenverblijf in de directe omgeving daarvan;
- b. een geurgevoelig object dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden een functionele binding te hebben met een dierenverblijf in de directe omgeving daarvan;
- c. een geurgevoelig object met een woonfunctie dat op of na 19 maart 2000 is gebouwd:
 1. op een locatie die op dat tijdstip werd gebruikt voor het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf;
 2. in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van het dierenverblijf; en
 3. in samenhang met de sloop van een dierenverblijf of bedrijfsgebouw dat onderdeel heeft uitgemaakt van een gebouw voor het houden van landbouwhuisdieren of voor functioneel ondersteunende activiteiten; en
- d. een geurgevoelig object dat aanwezig is op een locatie waar een geurgevoelig object met een woonfunctie als bedoeld onder c is gebouwd.

Tabel 5.48 Afstand tot een geurgevoelig gebouw met functionele binding of geen functionele binding meer op of na 19 maart 2000 en ruimte-voor-ruimtetwoning bij geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor.

Geurgevoelig gebouw met functionele binding of functionele binding tot 19 maart 2000	Afstand
Binnen bebouwingscontour geur	100 m
Buiten bebouwingscontour geur	50 m

Artikel 5.49 (afstand gevel dierenverblijf tot geurgevoelig gebouw)
 [grondslag: art. 5.116 Bkl]

Onverminderd de artikelen 5.46 tot en met 5.48 is de afstand van een gevel van een dierenverblijf tot een geurgevoelig gebouw niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 5.49.

Tabel 5.49 Afstand gevel dierenverblijf tot een geurgevoelig gebouw bij geur door het houden van landbouwhuisdieren

Geurgevoelig gebouw	Afstand
Binnen bebouwingscontour geur	50 m
Buiten bebouwingscontour geur	25 m

Artikel 5.50 (eerbiedigende werking voor afstand vanaf gevel dierenverblijf)

[grondslag: art. 5.106 Bkl]

Als voor wijziging van dit omgevingsplan rechtmatig niet wordt voldaan aan de afstand, bedoeld in artikel 5.49, mag, in afwijking van dat artikel:

- a. die afstand niet afnemen;
- b. de geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor op een geurgevoelig object niet toenemen; en
- c. het aantal landbouwhuisdieren per diercategorie met geuremissiefactor niet toenemen.

Subparagraaf 5.2.3.3.3. Geur houden van landbouwhuisdieren zonder emissiefactor of paarden en pony's voor het berijden

Artikel 5.51 (toepassingsbereik)

1. Deze subparagraaf is van toepassing op de geur op een geurgevoelig gebouw door het houden van landbouwhuisdieren zonder emissiefactor en paarden en pony's voor het berijden, voor zover die activiteit wordt verricht in een dierenverblijf.
2. Deze subparagraaf is niet van toepassing op het houden van minder dan 10 schapen, 5 paarden en pony's, 10 geiten, 25 stuks pluimvee, 25 konijnen en 10 overige landbouwhuisdieren.

Artikel 5.52 (vanaf waar afstanden gelden)

[grondslag: art. 5.107 Bkl]

Een afstand als bedoeld in deze subparagraaf geldt vanaf het emissiepunt, bedoeld in artikel 4.806, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 5.53 (afstand tot geurgevoelig gebouw)

[grondslag: art. 5.112 Bkl]

Bij het verrichten van een activiteit is de afstand tot een geurgevoelig gebouw niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 5.53.

Tabel 5.53 Afstand tot een geurgevoelig gebouw bij geur door het houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden

Geurgevoelig gebouw	Normwaarde
Binnen bebouwingscontour geur	100 m
Buiten bebouwingscontour geur	50 m

Artikel 5.54 (eerbiedigende werking voor afstand)

[grondslag: art. 5.106 Bkl]

1. Artikel 5.40 is niet van toepassing als op een locatie waarop onmiddellijk voor wijziging van dit omgevingsplan rechtmatig niet wordt voldaan aan de afstand, bedoeld in dat artikel.
2. In een geval als bedoeld in het eerste lid mag het aantal landbouwhuisdieren per diercategorie zonder geuremissiefactor of het aantal paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden niet toenemen en de afstand tot een geurgevoelig object niet afnemen.

Artikel 5.55 (afstand gevel dierenverblijf tot geurgevoelig gebouw)

[grondslag: art. 5.116 Bkl]

Onverminderd de artikelen 5.40 en 5.41 is de afstand van een gevel van een dierenverblijf tot een geurgevoelig gebouw niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 5.55.

Tabel 5.55 Afstand gevel dierenverblijf tot een geurgevoelig gebouw bij geur door het houden van landbouwhuisdieren

Geurgevoelig gebouw	Afstand
Binnen bebouwingscontour geur	50 m
Buiten bebouwingscontour geur	25 m

Artikel 5.56 (eerbiedigende werking voor afstand vanaf gevel dierenverblijf)

[grondslag: art. 5.106 Bkl]

Als voor wijziging van dit omgevingsplan rechtmatig niet wordt voldaan aan de afstand, bedoeld in artikel 5.45, mag, in afwijking van dat artikel:

- a. die afstand niet afnemen; en
- b. het aantal landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of het aantal paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden, niet toenemen.

Subparagraaf 5.2.3.3.4. Geur opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie: afstand
[grondslag: art. 5.120 Bkl]

Artikel 5.57 (toepassingsbereik)

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het opslaan van:
 - a. vaste mest die afkomstig is van landbouwhuisdieren of paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden;
 - b. champost; of
 - c. dikke fractie.
2. Deze subparagraaf is niet van toepassing op:
 - a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie met een totaal volume van 3 m³ of minder;
 - b. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie korter dan twee weken op een plek; en
 - c. het opslaan van meer dan 600 m³ vaste mest.

Artikel 5.58 (afstanden)

1. Binnen de Bebouwingscontour geur is de afstand vanaf het dichtstbijzijnde punt van de opslagplaats tot een geurgevoelig gebouw niet kleiner dan 100 m.
2. Buiten de bebouwingscontour geur is de afstand vanaf het dichtstbijzijnde punt van de opslagplaats tot een geurgevoelig gebouw niet kleiner dan 50 m.

Subparagraaf 5.2.3.3.5. Geur opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong: afstand
[grondslag: art. 5.121 Bkl]

Artikel 5.59 (toepassingsbereik)

Deze subparagraaf is van toepassing op het opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong met een totaal volume van meer dan 3 m³.

Artikel 5.60 (afstanden)

1. Binnen de Bebouwingscontour geur is de afstand vanaf het dichtstbijzijnde punt van de opslagplaats tot een geurgevoelig gebouw niet kleiner dan 100 m.
2. Buiten de bebouwingscontour geur is de afstand vanaf het dichtstbijzijnde punt van de opslagplaats tot een geurgevoelig gebouw niet kleiner dan 50 m.

Subparagraaf 5.2.3.3.6. Geur opslaan van kuilvoer en vaste bijvoedermiddelen: afstand
[grondslag: art. 5.122 Bkl]

Artikel 5.61 (toepassingsbereik)

Deze subparagraaf is van toepassing op het opslaan van:

- a. kuilvoer met een totaal volume van meer dan 3 m³; en
 - b. vaste bijvoedermiddelen met een totaal volume van meer dan 3 m³.
2. Deze subparagraaf is niet van toepassing op in plasticfolie verpakte veevoederballen.

Artikel 5.62 (afstanden)

1. Binnen de Bebouwingscontour geur is de afstand vanaf het dichtstbijzijnde punt van de opslagplaats tot een geurgevoelig gebouw niet kleiner dan 100 m.
2. Buiten de bebouwingscontour geur is de afstand vanaf het dichtstbijzijnde punt van de opslagplaats tot een geurgevoelig gebouw niet kleiner dan 50 m.

Subparagraaf 5.2.3.3.7. Geur opslaan drijfmest, digestaat en dunne fractie: afstand
[gereserveerd]

Subparagraaf 5.2.3.3.8. Geur voorziening biologisch behandelen dierlijke meststoffen voor of na vergisten: afstand
[gereserveerd]

Subparagraaf 5.2.3.3.9. Geur composteren of opslaan van groenafval: afstand
[grondslag: art. 5.125 Bkl]

Artikel 5.63 (toepassingsbereik)

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het composteren of opslaan van groenafval met een volume van 3 m³ tot en met 600 m³.
2. Deze subparagraaf is niet van toepassing op groenafval dat een gevaarlijke afvalstof of gebruikt substraatmateriaal is.

Artikel 5.64 (afstanden)

1. Binnen de Bebouwingscontour geur is de afstand vanaf het dichtstbijzijnde punt van de opslagplaats tot een geurgevoelig gebouw niet kleiner dan 100 m.
2. Buiten de bebouwingscontour geur is de afstand vanaf het dichtstbijzijnde punt van de opslagplaats tot een geurgevoelig gebouw niet kleiner dan 50 m.

Paragraaf 5.2.3.4. Agrarisch loonwerkbedrijf
[gereserveerd]

Paragraaf 5.2.3.5. Bedrijf voor mestbehandeling
[gereserveerd]

Paragraaf 5.2.3.6. Bedrijf voor telen en kweken van waterplanten of -dieren

[gereserveerd]

Paragraaf 5.2.3.7. Glastuinbouw

[gereserveerd]

Paragraaf 5.2.3.8. Landbouwmechanisatiebedrijf

[gereserveerd]

Paragraaf 5.2.3.9. Telen van gewassen in de open lucht

Artikel 5.65 (aanwijzing activiteiten)

Deze paragraaf is van toepassing op het telen van gewassen in de openlucht, bedoeld in artikel 3.208 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 5.66 (verboden activiteiten)

De volgende activiteiten zijn niet toegestaan:

- a. de teelt van siergewassen op open grond, al dan niet gecombineerd met de handel in boomkwekerijgewassen en vaste planten; en
- b. de teelt van bloembollen op open grond, al dan niet in samenhang met de teelt van bolbloemen.

Artikel 5.67 (bescherming tegen drift)

1. Met het oog op het beschermen van de gezondheid worden binnen het [driftbeperkingsgebied] alleen gewasbeschermingsmiddelen toegepast, als rondom het perceel een aaneengesloten windhaag is aangelegd en in stand wordt gehouden.

2. In afwijking van het eerste lid kan een aaneengesloten windhaag rondom meer dan een agrarisch perceel worden aangelegd, als de percelen direct aan elkaar grenzen en voor dezelfde teelt worden gebruikt.

Paragraaf 5.2.3.10. Telen van gewassen in een gebouw

[gereserveerd]

Paragraaf 5.2.3.11. Veehouderij

Artikel 5.68 (aanwijzing activiteiten)

1. Deze paragraaf is van toepassing op:

een veehouderij als bedoeld in artikel 3.200 van het Besluit activiteiten leefomgeving; en overige veehouderijen.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op het houden van minder dan 10 schapen, 5 paarden en pony's, 10 geiten, 25 stuks pluimvee, 25 konijnen en 10 overige landbouwhuisdieren.

Artikel 5.69 (verboden activiteiten)

De volgende activiteiten zijn niet toegestaan:

- a. het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies;
- b. niet-grondgebonden veehouderijen;
- c. opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin als bedoeld in paragraaf 4.86 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- d. een mestbehandelingsinstallatie als bedoeld in paragraaf 4.87 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- e. een mestvergistingsinstallatie als bedoeld in paragraaf 4.88 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- f. het houden van nertsen als landbouwhuisdier;
- g. het houden van landbouwhuisdieren op een verdieping; en
- h. het houden van geiten als landbouwhuisdier.

Artikel 5.70 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)

Het is verboden zonder omgevingsvergunning:

- a. te beginnen met het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf;
- b. een dierenverblijf voor het houden van landbouwhuisdieren te wijzigen; en
- c. het aantal landbouwhuisdieren in een dierenverblijf uit te breiden.

Artikel 5.71 (bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning)

[gereserveerd]

Artikel 5.72 (beoordelingsregels omgevingsvergunning)

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:

- a. sprake is van een verbetering van het dierenwelzijn;
- b. de milieubelasting vermindert;
- c. de uitbreiding draagt bijdraagt aan verbetering van de volksgezondheid; en
- d. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder op geurgevoelige gebouwen binnen de Bebouwingscontour geur niet hoger is dan 12 % en binnen de Bebouwingscontour geur buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er, als blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan deze percentages, maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, die ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert.

Paragraaf 5.2.3.12. Opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie

Artikel 5.73 (aanwijzing activiteiten)

1. Deze paragraaf is van toepassing op het opslaan van:

- a. vaste mest die afkomstig is van landbouwhuisdieren of paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden met een volume van ten minste 3 m³ en ten hoogste 600 m³;
- b. champost; of
- c. dikke fractie.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing:

- a. op het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie korter dan twee weken op één plek; en
- b. als een milieubelastende activiteit die is aangewezen in artikel 3.90, 3.200, 3.208, 3.211, 3.215 of 3.225 van het Besluit activiteiten leefomgeving de activiteit omvat.

Artikel 5.74 (toelating)

Het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie wordt alleen verricht bij een activiteit waarvan agrarische activiteiten de kern vormen.

Artikel 5.75 (informatieplicht)

1. Het is verboden de activiteit, bedoeld in artikel 5.73, te verrichten zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Een melding bevat:
 - a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
 - b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
 1. de grenzen van het terrein;
 2. de ligging en de indeling van de gebouwen;
 3. het gebruik van de te onderscheiden ruimten;
 4. de ligging van de bedrijfsriolering;
 5. op welke punten welk afvalwater wordt geloosd;
 6. of de punten waarop afvalwater wordt geloosd, zijn aangesloten op het eigen vuilwaterriool of een schoonwaterriool; en
 7. op welke lozingsroutes het eigen vuilwaterriool en een schoonwater-riool uitkomen;
 - c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl; en
 - d. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.
3. Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die gegevens, wordt een melding gedaan.

Artikel 5.76 (bodem: opslag)

1. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem wordt vaste mest, champost of dikke fractie, met uitzondering van gedroogde pluimveemest, opgeslagen:
 - a. op een aaneengesloten bodemvoorziening, waarbij de vloeistoffen die vrijkomen worden opgevangen; of
 - b. op een voldoende dikke absorberende laag als de opslag niet meer dan zes maanden duurt en tegen inregenen is beschermd.
2. Gedroogde pluimveemest wordt opgeslagen:
 - a. in een gebouw met een aaneengesloten bodemvoorziening waar de pluimveemest wordt beschermd tegen weersinvloeden en waar voldoende ventilatie is om condensvorming te voorkomen;
 - b. in een afgedekte container als de pluimveemest ten minste elke twee weken wordt afgevoerd; of
 - c. op een voldoende dikke absorberende laag als de opslag niet meer dan zes maanden duurt en tegen inregenen is beschermd.

Artikel 5.77 (bodem: logboek bodembeschermende voorziening)

Er wordt een logboek bijgehouden waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties.

Artikel 5.78 (water: lozingsroute)

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater worden vrijkomende vloeistoffen afkomstig van het opslaan van vaste mest gelijkmatig verspreid over onverharde bodem.
2. Als een maatwerkvoorschrift is gesteld waarin een andere lozingsroute is toegestaan, wordt het te lozen afvalwater gelijkmatig verspreid over onverharde bodem of geloosd via die andere route.

Paragraaf 5.2.3.13. Opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen

Artikel 5.79 (aanwijzing activiteiten)

1. Deze paragraaf is van toepassing op het opslaan van:
 - a. kuilvoer met een totaal volume van meer dan 3 m³; of
 - b. vaste bijvoedermiddelen met een totaal volume van meer dan 3 m³.
2. Deze paragraaf is niet van toepassing als een milieubelastende activiteit die is aangewezen in artikel 3.200 of 3.215 van het Besluit activiteiten leefomgeving de activiteit omvat.

Artikel 5.80 (toelating)

Het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen is alleen toegestaan bij een activiteit waarvan agrarische activiteiten de kern vormen.

Artikel 5.81 (informatieplicht)

1. Het is verboden de activiteit, bedoeld in artikel 5.79, te verrichten zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Een melding bevat:
 - a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
 - b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
 1. de grenzen van het terrein;
 2. de ligging en de indeling van de gebouwen;
 3. het gebruik van de te onderscheiden ruimten; en
 4. de ligging van de bedrijfsriolering;
 5. op welke punten welk afvalwater wordt geloosd;
 6. of de punten waarop afvalwater wordt geloosd, zijn aangesloten op het eigen vuilwaterriool of een schoonwaterriool; en
 7. op welke lozingsroutes het eigen vuilwaterriool en een schoonwater-riool uitkomen;
 - c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl; en
 - d. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.
2. Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die gegevens, wordt een melding gedaan.

Artikel 5.82 (bodem: bodembeschermende voorziening)

1. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem worden kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen opgeslagen op een elementenbodemvoorziening, waarbij de vloeistoffen die vrijkomen worden opgevangen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing als kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen als veevoederbalen in plastic folie zijn verpakt.

Artikel 5.83 (bodem: logboek bodembeschermende voorziening)

Er wordt een logboek bijgehouden waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties.

Artikel 5.84 (water: lozingsroute vrijkomende vloeistoffen)

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater worden vrijkomende vloeistoffen afkomstig van de opslag van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen gelijkmatig verspreid over onverharde bodem.
2. Als een maatwerkvoorschrift is gesteld waarin een andere lozingsroute is toegestaan, wordt het te lozen afvalwater gelijkmatig verspreid over onverharde bodem of geloosd via die andere route.
3. Dit artikel is niet van toepassing op afvalwater afkomstig van wonen.

Artikel 5.85 (water: lozingsroutes afvalwater bodembeschermende voorziening)

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater wordt afvalwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening voor opslag van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen geloosd op of in de bodem als:
 - a. het niet in contact is geweest met het kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen; en
 - b. het niet is vermengd met daaruit vloeiende vloeistoffen.
2. Dit artikel is niet van toepassing op afvalwater afkomstig van wonen.

Paragraaf 5.2.3.14. Het fokken, houden of trainen van landbouwhuisdieren, andere zoogdieren of vogels

[Gereserveerd]. Invullen op basis van paragraaf 22.3.25 bruidsschat

Paragraaf 5.2.3.15. Agrarische nevenactiviteiten

Artikel 5.86 (aanwijzing activiteiten)

Deze paragraaf is van toepassing op agrarische nevenactiviteiten.

Artikel 5.87 (toegestane agrarische nevenactiviteiten)

Alleen de volgende agrarische nevenactiviteiten zijn toegestaan:

- a. kleinschalige plattelandshoreca;
- b. het maken van kaas of andere zuivelproducten van de melk van eigen koeien en schapen; en
- c. verkoop van agrarische producten.

Artikel 5.88 (algemene regels agrarische nevenactiviteiten)

1. Agrarische nevenactiviteiten worden alleen verricht bij een activiteit waarvan agrarische activiteiten de kern vormen.
2. Het bruto vloeroppervlak van een agrarische nevenactiviteit is niet meer dan xx m² bvo.
3. Als meerdere agrarische nevenactiviteiten worden verricht is het bruto vloeroppervlak niet meer dan xx m².
4. De openingstijden zijn van xx tot en met xx uur.
5. De representatieve verkeersaantrekkende werking van een agrarische nevenactiviteit is niet meer dan xx motorvoertuigen per etmaal.
6. Als meerdere agrarische nevenactiviteiten worden verricht is de representatieve verkeersaantrekkende werking niet meer dan xx motorvoertuigen per etmaal.
7. De oppervlakte van een terras is niet meer dan xx m².
8. De afstand van een terras tot een geluidgevoelig gebouw dat geen functionele binding heeft met activiteit is niet minder dan xx m.
9. Bij het verrichten van agrarische nevenactiviteiten wordt voldaan aan de activiteitoverstijgende regels, bedoeld in afdeling 5.2.2.

Artikel 5.89 (informatieplicht)

Ten minste vier weken voor het starten, wijzigen of uitbreiden van een agrarische nevenactiviteit worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:

- a. de aard en omvang van de activiteit;
- b. de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
 1. de grenzen van het terrein;
 2. de ligging en de indeling van de gebouwen; en
 3. het gebruik van de te onderscheiden ruimten; en
- c. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

Afdeling 5.2.4. Bedrijf

[gereserveerd, staalkaart Bestaand Bedrijventerrein]

Paragraaf 5.2.4.1. Algemeen

Specifieke bedrijven

Paragraaf 5.2.4.2. Complexe bedrijven;

[gereserveerd]

Paragraaf 5.2.4.3. Nutssector en industrie

[gereserveerd]

Paragraaf 5.2.4.4. Afvalbeheer

[gereserveerd]

Paragraaf 5.2.4.5. Transport, logistiek en ondersteuning daarvan

[gereserveerd]

Afdeling 5.2.5. Cultuur en ontspanning

[gereserveerd]

Afdeling 5.2.6. Detailhandel

[gereserveerd]

Afdeling 5.2.7. Dienstverlening

[gereserveerd]

Afdeling 5.2.8. Horeca

Paragraaf 5.2.8.1. Algemeen

Paragraaf 5.2.8.2. Lichte horeca

Artikel 5.90 (aanwijzing activiteiten)

1. Deze paragraaf is van toepassing op lichte horeca.
2. Onder lichte horeca wordt verstaan:
 - a. het bedrijfsmatig, voor gebruik ter plaatse, verstrekken van alcoholische en/of niet-alcoholische dranken, eventueel in combinatie met het verstrekken van al dan niet ter plaatse bereide etenswaren;
 - b. het exploiteren van een terras, en
 - c. bijbehorende activiteiten en voorzieningen, met inbegrip van parkeren en speelvoorzieningen.

Artikel 5.91 (algemene regels lichte horeca)

1. De openingstijden zijn van xx tot en met xx.
2. Het bruto vloeroppervlak is niet meer dan xx.
3. De oppervlakte van het terras is niet meer dan xx.
4. De openingstijden van het terras zijn van xx tot en met xx.
5. Op het terras wordt geen versterkte muziek afgespeeld en wordt geen onversterkte muziek gemaakt.

Artikel 5.92 (melding lichte horeca)

1. Het is verboden lichte horeca te starten, te wijzigen of uit te breiden zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Een melding bevat:
 - a. informatie over de aard en omvang van de activiteit;
 - b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
 1. de grenzen van het terrein;
 2. de ligging en de indeling van de gebouwen; en
 3. het gebruik van de te onderscheiden ruimten; en
 - c. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

Afdeling 5.2.9. Kantoor

[gereserveerd]

Afdeling 5.2.10. Maatschappelijk

[gereserveerd]

Afdeling 5.2.11. Sport en recreatie

Paragraaf 5.2.11.1. Algemeen

Paragraaf 5.2.11.2. Extensieve dagrecreatie

Artikel 5.93 (aanwijzing activiteiten)

1. Deze paragraaf is van toepassing op extensieve dagrecreatie.
2. Onder extensieve dagrecreatie wordt verstaan vormen van dagrecreatie die zijn gericht op de beleving van of kennismaking met natuur, landschap en cultuur van het buitengebied, met inbegrip van wandelen, fietsen, skaten, paardrijden, vissen, kanoën, zwemmen en natuurobservatie.

Afdeling 5.2.12. Wonen

Paragraaf 5.2.12.1. Algemeen

Artikel 5.94 (oogmerken)

- De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:
- a. het bieden van voldoende woonruimte; en
 - b. een goed woon- en leefklimaat.

Paragraaf 5.2.12.2. Beroep en bedrijf aan huis

Paragraaf 5.2.12.3. Wijzigen woningvoorraad

Subparagraaf 5.2.12.3.1. (bedrijfswoning)

Artikel 5.95 (aanwijzing activiteiten)

Deze paragraaf is van toepassing op het wonen in een bedrijfswoning.

Artikel 5.96 (algemene regels bedrijfswoning)

1. Een bedrijfswoning wordt alleen bewoond door een persoon of een huishouden van een persoon die een functionele binding heeft met de activiteit waarvan agrarische activiteiten, horeca-activiteiten of andere bedrijfsmatige activiteiten de kern vormen.
2. Per bedrijf is één bedrijfswoning toegestaan, tenzij anders bepaald.

Subparagraaf 5.2.12.3.2. Voormalige bedrijfswoning

Artikel 5.97 (aanwijzing activiteit)

Deze paragraaf is van toepassing op het omzetten van een bedrijfswoning naar een voormalige bedrijfswoning.

Artikel 5.98 (oogmerken)

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het bieden van voldoende woonruimte;
- b. het doelmatig gebruik van gebouwen;
- c. het beschermen van bedrijfsmatige activiteiten; en
- d. het voorkomen en beschermen tegen overlast als gevolg van geur, geluid en trillingen van activiteiten, anders dan wonen.

Artikel 5.99 Aanwijzing vergunningplicht omzetten bedrijfswoning naar voormalige bedrijfswoning

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een bedrijfswoning om te zetten naar een voormalige bedrijfswoning.

Artikel 5.100 (bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning)

PM

Artikel 5.101 (beoordelingsregels omgevingsvergunning)

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders:

- a. het woon- en leefklimaat acceptabel is, gelet op:
 1. geluid;

2. geur;
 3. trillingen; en
 4. slagschaduw; en
- b. omliggende activiteiten niet onevenredig worden beperkt, gelet op :
1. geluid;
 2. geur;
 3. trillingen; en
 4. slagschaduw.

Subparagraaf 5.2.12.3.3. Wonen op agrarisch bouwwerkperceel (ruimte-voor-ruimte)

Artikel 5.102 (aanwijzing activiteiten)

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het starten van de activiteit wonen op een agrarisch bouwwerkperceel.
2. Voor de toepassing van deze subparagraaf wordt onder agrarisch bouwwerkperceel verstaan: aaneengesloten locatie, waarbinnen bedrijfsgebouwen, bijgebouwen, bedrijfswoning(en) met bijbehorend erf en tuin, andere bouwwerken met ingebrip van hooibergen en voersilo's, kuilvoerplaten, mestopslag, erfverharding, parkeervoorzieningen en erfbeplanting zijn geconcentreerd.

Artikel 5.103 (oogmerken)

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. versterken van de duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling van het buitengebied;
- b. het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten;
- c. het beschermen van bedrijfsmatige activiteiten; en
- d. het voorkomen en beschermen tegen overlast als gevolg van geur, geluid en trillingen van agrarische en andere activiteiten, anders dan wonen.

Artikel 5.104 (aanwijzing vergunningplicht wonen op voormalig agrarisch bouwperceel)

Het is verboden zonder omgevingsvergunning de activiteit wonen te starten op een voormalig agrarisch bouwwerkperceel.

Artikel 5.105 (bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning)

[gereserveerd]

Artikel 5.106 (beoordelingsregels omgevingsvergunning)

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:

- a. het agrarisch bouwperceel naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders niet optimaal is gesitueerd en uitgerust voor de grondgebonden landbouw;
- b. verzekerd is dat ten minste xx m2 bebouwing wordt gesloopt;
- c. de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit als bedoeld in paragraaf 3.6.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving is ingetrokken;

d. het woon- en leefklimaat naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders acceptabel is, gelet op:

1. geluid;
2. geur;
3. trillingen; en
4. slagschaduw; en

e. de omliggende activiteiten naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders niet onevenredig worden beperkt, kijkend naar:

1. geluid;
2. geur;
3. trillingen; en
4. slagschaduw.

Afdeling 5.2.13. Activiteiten met gebruiksruimte op specifieke locaties

Paragraaf 5.2.13.1. Wonen

Paragraaf 5.2.13.2. Werken

Paragraaf 5.2.13.3. Intensieve veehouderij

Artikel 5.107 (aanwijzing activiteiten)

Deze paragraaf is van toepassing op een intensieve veehouderij als bedoeld in artikel 3.200, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 5.108 (toedeling functie intensieve veehouderij)

Ter plaatse van de functie intensieve veehouderij worden de locatie en de daarop aanwezige bouwwerken, naast de activiteiten met gebruiksruimte, bedoeld in artikel 4.4, tevens gebruikt voor:

- a. een intensieve veehouderij als bedoeld in artikel 3.200, eerste lid, onder a Besluit activiteiten leefomgeving;
- b. wonen in een bedrijfswoning, in overeenstemming met subparagraaf 5.2.12.3.1; en
- c. bijbehorende activiteiten, waaronder in ieder geval worden begrepen:
 1. de uitoefening van een beroep of bedrijf aan huis, in overeenstemming met paragraaf [x, beroep en bedrijf aan huis];
 2. agrarische nevenactiviteiten; en
 3. PM

Paragraaf 5.2.13.4. Recreëren

Paragraaf 5.2.13.5. Maatschappelijk

Titel 5.3. Trekkende activiteiten met gebruiksruimte [gereserveerd]

Titel 5.4. (Bouw)werken

Afdeling 5.4.1. Ruimtelijke bouwactiviteit

Paragraaf 5.4.1.1. Algemeen

Artikel 5.109 (aanwijzing activiteiten)

Deze afdeling gaat over het bouwen en in stand houden van bouwwerken.

Artikel 5.110 (oogmerken)

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op:

- a. het beschermen van stedenbouwkundige waarden;
- b. het beschermen van de architectonische kwaliteit van bouwwerken;
- c. het beschermen van de gezondheid;
- d. het beschermen van het milieu;
- e. het beschermen van de openheid van het landschap;
- f. het voorkomen van leegstand van voormalige agrarische bebouwing;
- g. het beschermen van cultuurhistorische waarden; en
- h. het behouden en herstellen van waardevolle bouwwerken en landschappelijke elementen.

Artikel 5.111 (meetbepalingen)

Voor de toepassing van de regels in deze afdeling wordt op de volgende wijze gemeten:

- a. bebouwingsgebied: achtererfgebied en de grond onder het hoofdgebouw, uitgezonderd de grond onder het oorspronkelijk hoofdgebouw;
- b. bouwhoogte: de afstand vanaf het straatpeil tot aan het hoogste punt van het gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwdelen;
- c. dakhelling: de hoek die het dakvlak maakt ten opzichte van het horizontale vlak;
- d. oppervlakte van een bouwwerk: de oppervlakte, gemeten tussen de buitenwerkse gevelvlakken of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk; en
- e. straatpeil:

1. voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang; en
2. voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter plaatse van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw.

Artikel 5.112 (verboden bouwactiviteiten)

1. De volgende bouwactiviteiten worden niet verricht:
 - a. bouwactiviteiten als bedoeld in artikel 2.15f van het Besluit bouwwerken leefomgeving, die niet voldoen aan de eisen in dat artikel; en
 - b. bouwactiviteiten anders dan bedoeld in de paragrafen 5.4.1.2 tot en met 5.4.1.6.
 - c. bouwactiviteiten die voldoen aan de regels in deze afdeling, maar waarbij het voorgenomen gebruik niet voldoet aan de
2. Bouwactiviteiten als bedoeld in deze afdeling worden alleen verricht met het oog op de toegelaten activiteiten met gebruiksruimte als bedoeld in titel 5.2 (activiteiten met gebruiksruimte wonen, werken, recreëren en maatschappelijk) en titel 5.5 (infrastructuur)

Paragraaf 5.4.1.2. Bedrijfsgebouwen

Subparagraaf 5.4.1.2.1. Bedrijfsgebouwen, anders dan agrarische bedrijfsgebouwen
[gereserveerd, zie staalkaart bedrijventerrein]

Subparagraaf 5.4.1.2.2. Agrarische bedrijfsgebouwen

Artikel 5.113 (aanwijzing activiteiten)

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het bouwen van agrarische bedrijfsgebouwen.
2. Deze subparagraaf is niet van toepassing op het bouwen van agrarische bedrijfswoningen.

Artikel 5.114 (algemene regels agrarische bedrijfsgebouwen)

1. Er wordt gebouwd binnen het bouwvlak.
2. De dakvoet is niet hoger dan [maximale dakvoet].
3. De daknok is niet hoger dan [maximale daknok].
4. De hellingshoek is niet meer dan [maximale hellingshoek].
5. De onderlinge afstand tussen gebouwen is minimaal [xx] m.
6. Voor het materiaal- en kleurgebruik van gevels geldt:
 - a. gevels worden opgetrokken uit [*roodbruin metselwerk, gepotdekseld hout in een zwarte kleur met een plint van roodbruin metselwerk of damwandprofielplaten met een plint van roodbruin metselwerk of beton met een kleurtoeslag (donkergrijs of antraciet)*];
 - b. beplating van gevels wordt uitgevoerd in [de RAL-kleuren 6012 of donkerder groen en 9005 (zwart)]; en
 - c. deuren en roosters hebben dezelfde kleurstelling als de gevels.
7. Voor het materiaal en kleurgebruik van daken geldt:

- a. het dakvlak wordt uitgevoerd in [mat rode gebakken dakpannen of blauw gesmoorde dakpannen zonder afwerking in een klassiek formaat of golfplaten (staal of cementgebonden)];
 - b. de beplating van daken is uitsluitend [RAL 7016 of donkerder grijs];
 - c. de beplating van daken heeft een voldoende diepe profilering; en
 - d. dakdoorvoerende elementen hebben dezelfde kleurstelling als de dakvlakken.
8. Voor het lichtplaten in het dakvlak geldt:
- a. lichtplaten beslaan in verticale zin maximaal tweederde deel van het dakvlak, gerekend van de goot tot de nok, en bevinden zich in het midden tussen de goot en de nok;
 - b. de breedte is maximaal [xx m];
 - c. de afstand van de lichtplaten tot de dakrand aan de kopgevel is minimaal [xx] m;
 - d. de onderlinge afstand tussen lichtplaten in horizontale zin is minimaal [xx] m; en
 - e. de lichtplaten zijn in horizontale zin regelmatig over het dakvlak verdeeld.
9. Het bedrijfsgebouw wordt aan ten minste [xx] zijden van singelbeplanting voorzien.
10. De singelbeplanting is ten minst [xx] m breed.
11. De singelbeplanting bestaat uit een mix van inheemse soorten.
12. De singelbeplanting wordt duurzaam in stand gehouden in overeenstemming met de regels in afdeling (beheer en onderhoud).

Artikel 5.115 Melding bouwen agrarisch bedrijfsgebouw

1 Het is verboden een agrarisch bedrijfsgebouw te bouwen zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.

2 Een melding bevat:

- a. kleurenfoto's van de bestaande situatie en de omliggende bebouwing;
- b. opgave van de hoogte, breedte en diepte van het bouwwerk;
- c. tekeningen van alle gevels van het bouwwerk;
- d. principedetails van gezichtsbepalende delen van het bouwwerk; en
- e. opgave van de toe te passen bouwmaterialen in de uitwendige scheidingsconstructie en de kleur daarvan, waaronder in ieder geval het materiaal en de kleur van de gevels, het voegwerk, kozijnen, ramen en deuren, balkonhekken, dakgoten, boeidelen en de dakbedekking.

-----variant met vergunningplicht

Artikel 5.116 (aanwijzing vergunningplicht agrarisch bedrijfsgebouw)

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een agrarisch bedrijfsgebouw te bouwen of uit te breiden.

Artikel 5.117 (bijzonder aanvraagvereisten agrarisch bedrijfsgebouw)

PM

Artikel 5.118 (beoordelingsregels agrarisch bedrijfsgebouw)

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:

- a. naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders voldaan wordt aan het beginsel van bebouwingsconcentratie;
- b. de dakvoet niet hoger is dan [maximale dakvoet];
- c. de daknok niet hoger is dan [maximale daknok];
- d. de hellingshoek niet meer is dan [maximale hellingshoek];
- e. de minimale afstand tussen gebouwen xx [m] is;
- f. de bebouwing naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders landschappelijk goed is ingepast; en
- g. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders niet in strijd is met de reguliere omgevingskwaliteit, in ieder geval beoordeeld volgens de [welstandsnota x], tenzij het college van burgemeester en wethouders van oordeel is dat de omgevingsvergunning toch moet worden verleend.

Paragraaf 5.4.1.3. Woningen

Subparagraaf 5.4.1.3.1. Agrarische bedrijfswoning

Artikel 5.119 (aanwijzing activiteiten)

Deze subparagraaf is van toepassing op het bouwen van agrarische bedrijfswoningen.

Artikel 5.120 Algemene regels agrarische bedrijfswoning

- 1. Het aantal bedrijfswoningen per bouwvlak is één, tenzij anders is bepaald.
- 2. De afstand ten opzichte van de weg bedraagt [xx] m.
- 3. De dakvoet is niet hoger dan [maximale dakvoet].
- 4. De daknok is niet hoger dan [maximale daknok].
- 5. De inhoud is niet meer dan [maximale inhoud].
- 6. De hellingshoek van het dak is [hoek].
- 7. Het materiaal- en kleurgebruik van de gevels is [materiaal en kleurgebruik].
- 8. Het materiaal en kleurgebruik van het dak is [materiaal en kleurgebruik].

Artikel 5.121 Melding agrarische bedrijfswoning

1 Het is verboden een agrarisch bedrijfsgebouw te bouwen zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.

2 Een melding bevat:

- a. kleurenfoto's van de bestaande situatie en de omliggende bebouwing;
- b. opgave van de hoogte, breedte en diepte van het bouwwerk;
- c. tekeningen van alle gevels van het bouwwerk;
- d. principedetails van gezichtsbepalende delen van het bouwwerk; en

e. opgave van de toe te passen bouwmaterialen in de uitwendige scheidingsconstructie en de kleur daarvan, waaronder in ieder geval het materiaal en de kleur van de gevels, het voegwerk, kozijnen, ramen en deuren, balkonhekken, dakgoten, boeidelen en de dakbedekking.

-----variant met vergunningplicht (zie agrarische bedrijfsgebouwen)

Subparagraaf 5.4.1.3.2. Ruimte-voor-ruimtewoning

Artikel 5.122 (aanwijzing)

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het bouwen van een ruimte-voor-ruimtewoning op een agrarisch bouwwerkperceel.
2. Voor de toepassing van deze subparagraaf wordt onder agrarisch bouwwerkperceel verstaan: aaneengesloten locatie, waarbinnen bedrijfsgebouwen, bijgebouwen, bedrijfswoning(en) met bijbehorend erf en tuin en andere bouwwerken zijn geconcentreerd.

Artikel 5.123 (sloop bestaande bouwwerken)

Een ruimte-voor-ruimtewoning wordt alleen gebouwd als de bestaande bedrijfsgebouwen zijn gesloopt.

Artikel 5.124 (aanwijzing vergunningplicht ruimte-voor-ruimtewoning)

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een ruimte-voor-ruimtewoning te bouwen op agrarisch bouwwerkperceel en de agrarische bedrijfsvoering definitief is beëindigd.

Artikel 5.125 (bijzondere aanvraagvereisten ruimte-voor-ruimtewoning)

PM

Artikel 5.126 (beoordelingsregels ruimte-voor-ruimtewoning)

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders:

- a. het agrarisch bouwwerkperceel niet optimaal is gesitueerd en uitgerust voor de grondgebonden landbouw;
- b. de bestaande bedrijfsgebouwen zijn of worden gesloopt, waarbij geldt dat bij sloop van:
 1. 750-2500 m²: 1 woning is toegestaan;
 2. 2500-4000 m²: 2 woningen zijn toegestaan; en
 3. 4000 m² of meer: 3 woningen zijn toegestaan;
- c. voldaan wordt aan het beginsel van bebouwingsconcentratie [of: wordt gebouwd binnen het bouwvlak];
- d. sprake is van een goed woon- en leefklimaat;
- e. omliggende activiteiten niet onevenredig worden beperkt; en
- f. de bebouwing landschappelijk goed wordt ingepast.

Paragraaf 5.4.1.4. Uitbreiden hoofdgebouw

Zie Staalkaart bestaande woonwijk

Paragraaf 5.4.1.5. Bijbehorende bouwwerken

Zie Staalkaart bestaande woonwijk.

Paragraaf 5.4.1.6. Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Artikel 5.127 (aanwijzing)

Deze subparagraaf is van toepassing op het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 5.128 Sleufsilos en overige silos

- a. De bouwhoogte van sleufsilos is niet hoger dan xx m; en
- b. De bouwhoogte van overige silos en melktanks is niet hoger dan xx m.

Artikel 5.129 Erf- of perceelafscheiding

Zie Staalkaart bestaande woonwijk.

Artikel 5.130 Paardenbakken en stapmolens

[gereserveerd]

Paragraaf 5.4.1.7. In stand houden van bouwwerken

Artikel 5.131 Omgevingskwaliteit

Zie staalkaart bestaande woonwijk

Afdeling 5.4.2. Technische bouwactiviteit

Afdeling 5.4.3. Slopen van bouwwerken

[Gereserveerd]

Afdeling 5.4.4. Activiteiten met betrekking tot open erven en terreinen

Afdeling 5.4.5. Aanlegactiviteiten

Paragraaf 5.4.5.1. Algemeen

Paragraaf 5.4.5.2. Opbreken en graven

Titel 5.5. Infrastructuur

Afdeling 5.5.1. Algemeen

Afdeling 5.5.2. Voet- en fietspaden en erfontsluitingswegen

Artikel 5.132 (aanwijzing activiteiten)

1. Deze paragraaf is van toepassing op het aanleggen en verbreden van voet- en fietspaden, erftoegangswegen en parkeergelegenheid.
2. Deze paragraaf is niet van toepassing op de aanleg en verbreding van gebiedsontsluitingswegen en stroomwegen.
3. Deze paragraaf is eveneens niet van toepassing:
 - a. voor zover de activiteit wordt uitgevoerd binnen een bouwvlak of op een bestaand erf;
 - b. als de activiteit noodzakelijk is voor de uitvoering van een bouwactiviteit die in overeenstemming is met de regels van dit omgevingsplan of waarvoor omgevingsvergunning is verleend;
 - c. op activiteiten die tot het normaal beheer en onderhoud behoren; en
 - d. op activiteiten die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van dit omgevingsplan.

Artikel 5.133 (oogmerken)

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het behoud en waar mogelijk de versterking van het natuurdoeltype 'overstromingsgrasland';
- b. het vergroten van de natuurbeleving en recreatieve waarde, zonder afbreuk te doen aan natuurwaarden;
- c. de bereikbaarheid van gebieden; en
- d. de bescherming van het woon- en leefklimaat.

Artikel 5.134 (aanwijzing vergunningplicht)

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een voet- of fietspad, erfontsluitingsweg of parkeergelegenheid aan te leggen of te verbreden.

Artikel 5.135 (bijzonder aanvraagvereisten)

Artikel 5.136 (beoordelingsregels)

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de belangen, bedoeld in artikel 5.133, niet onevenredig worden geschaad.

Titel 5.6 Natuur

Afdeling 5.6.1 Activiteiten met betrekking tot flora en fauna

Paragraaf 5.6.1.1 Kappen van bomen

Paragraaf 5.6.1.2 Kappen van beschermde bomen en houtopstanden

Artikel 5.137 (aanwijzing activiteiten)

1. Deze paragraaf is van toepassing op het kappen van beschermde gemeentelijke bomen en het geheel of gedeeltelijk vellen van beschermde gemeentelijke houtopstanden.
2. Deze paragraaf is niet van toepassing op het dunnen van houtopstanden.

Artikel 5.138 (oogmerken)

1. De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:
 - a. het beschermen van de gezondheid;
 - b. het beschermen van stedenbouwkundige waarden;
 - c. de beeldbepalende waarde van bomen en van houtopstanden]; en
 - d. de cultuurhistorische waarde van bomen en van houtopstanden].
2. Voor bomen en houtopstanden als bedoeld in artikel 11.111, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn de regels in deze paragraaf ook gesteld met het oog op:
 - a. de natuurbescherming;
 - b. de instandhouding van het bosareaal in de gemeente; en
 - c. het beschermen van landschappelijke waarden.

Artikel 5.139 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een boom te kappen of een houtopstand geheel of gedeeltelijk te vellen.
2. Het verbod geldt niet voor:
 - a. het snoeien van bomen, als dat noodzakelijk is voor de instandhouding daarvan; en
 - b. het knotten of kandelabereren van reeds geknotte of gekandelaberde bomen.
3. Het verbod geldt ook niet voor een boom die moet worden gekapt of houtopstand die geheel of gedeeltelijk moet worden geveld op grond van de Plantgezondheidswet of vanwege een aanschrijving op grond van artikel PM van de Algemene plaatselijke verordening.

Artikel 5.140 (bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning)

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een aanduiding van de te kappen boom of te vellen houtopstand op een kaart, foto of tekening;
- b. de reden voor het kappen van de boom of vellen van de houtopstand; en

- c. de mogelijkheid tot herbeplanten en, als het voornemen tot herbeplanten bestaat, de locatie daarvan, het aantal en de soorten.

Artikel 5.141 (beoordelingsregels omgevingsvergunning)

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend:
 - a. als de belangen, waarvoor de boom of houtopstand is aangewezen, anders dan door het in stand houden van de boom of houtopstand worden geborgd; of
 - b. vanwege zwaarwegende maatschappelijke belangen.
3. Bij vergunningvoorschrift kan een herbeplantingsplicht worden opgelegd.

Artikel 5.142 (melding)

1. Het is verboden een boom te snoeien, knotten of kandelaberen zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Bij de melding worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a. een aanduiding van de te snoeien, knotten of kandelaberen boom op een kaart, foto of tekening, ieder voorzien van een nummer of aanduiding; en
 - b. als een boom wordt gesnoeid: een onderbouwing van de noodzaak daarvan.
3. Dit artikel is niet van toepassing als de activiteit als vergunningplichtig is aangewezen in artikel 5.139.

Artikel 5.143 (maatwerkvoorschriften)

Het bevoegd gezag kan voor het snoeien, knotten of kandelaberen maatwerkvoorschriften stellen over artikel 5.139.

6. Beheer en onderhoud

Afdeling 6.1 Onderhoud- en instandhoudingsverplichtingen

Paragraaf 6.1.1 Beschermde bomen en houtopstanden.

Artikel 6.1 (aanwijzing activiteiten)

Deze paragraaf is van toepassing op het onderhoud van beschermde bomen en houtopstanden.

Artikel 6.2 (oogmerken)

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. de beeldbepalende waarde van bomen en houtopstanden;
- b. de cultuurhistorische waarde van bomen en houtopstanden;
- c. [het beschermen van de gezondheid]; en
- d. [het beschermen van de biodiversiteit].

Artikel 6.3 (onderhoudsplicht)

De onderhoudsplichtige draagt zorg voor een goede staat van onderhoud van beschermde bomen en houtopstanden door uitvoering van de in tabel 6.3 per soort opgenomen maatregelen.

Tabel 6.3

Type boom of houtopstand	Kenmerken	Onderhoudsplicht
Knotboom	Een knotboom is een boom waarvan in de jeugd de spil is ingekort tot een hoogte van 1,50-2,50 meter en alle takken zijn verwijderd. Door het opnieuw uitlopen vormt zich een nieuwe, bezemachtige kroon.	De takken worden periodiek (eens in de 3-10 jaar, gemiddeld na 5 jaar) teruggezet.
Singelbeplanting	Een singel is een doorgaande beplantingsstrook bestaande uit heesters of een combinatie van bomen en heesters. De minimum breedte van een door struiken bepaalde singel bedraagt 5 meter. Een door bomen en struiken bepaalde singel moet minimaal 10 meter breed zijn. De aanplant gebeurt in rijen, waarbij de onderlinge afstand tussen en in de rijen ca. 1,25-1,50 meter bedraagt.	Periodieke dunning op het moment dat de beplanting in sluiting komt, 1 keer per 3 tot 5 jaar, afhankelijk van de bodemsoort, het plantverband en de samenstelling van het sortiment. Door het weghalen dan wel laten staan van bepaalde exemplaren wordt het eindbeeld van de beplanting bereikt. Na 10 tot 15 jaar staat de beplanting op de definitieve afstand en is dunnen niet meer nodig. De beplanting heeft op

		dat moment de karakteristieke vorm.
Etc		

Afdeling 6.2 Gedoogplichten

7. Financiële bepalingen

Afdeling 7.1 Kostenverhaal

Artikel 7.1 Ruimte-voor-ruimtewoning

Artikel 7.2 Financiële verplichting saneren agrarische bedrijfsbebouwing

Afdeling 7.2 Nadeelcompensatie

8. Procedureregels

Afdeling 8.1 Voorbereiding van besluiten

Afdeling 8.2 Gemeentelijke projecten van publiek belang

Afdeling 8.3 Advies

Artikel 8.1 (gemeentelijke adviescommissie)

Het college van burgemeester en wethouders vraagt advies aan de adviescommissie omgevingskwaliteit over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel [in ieder geval ruimte-voor-ruimtewoning].

Afdeling 8.4 Maatschappelijk draagvlak

Artikel 8.2 (Participatie bij buitenplanse omgevingsvergunning gemeentelijk natuurnetwerk en gemeentelijk natuurgebied)

Artikel 8.3 (participatie bij omgevingsvergunningen)

Het bevoegd gezag kan over de aanvraag van een omgevingsvergunning voor [ruimte-voor-ruimtewoning] een participatiebijeenkomst organiseren voor overleg met derden, als de overeenkomstig artikel 16.55, zesde lid, van de Omgevingswet verstrekte gegevens over participatie van en overleg met derden daar aanleiding toe geven.

Afdeling 8.5 Andere bestuursorganen

Artikel 8.4 (overleg bij omgevingsvergunningen)

[gereserveerd]

9. Handhaving

Afdeling 9.1 Strafbepalingen

Afdeling 9.2 Kwaliteitsbevordering en afstemming uitvoering en handhaving

10. Monitoring en informatie

Afdeling 10.1 Monitoring

Artikel 10.1 Register plattelandshoreca

11. Overgangsrecht

Afdeling 11.1 Overgangsrecht

Paragraaf 11.1.1 Intrekken verordeningen

Artikel 11.1 (intrekken verordeningen)

De volgende verordeningen worden ingetrokken:
Hoofdstuk 5 p.m.

Paragraaf 11.1.2 Eerbiedigende werking

Artikel 11.2 (eerbiedigende werking)

1. Een op het tijdstip van inwerkingtreding van het omgevingsplan bestaande activiteit die in strijd is met de regels van dit plan, mag, voor zover het een activiteit als bedoeld in artikel [x] betreft, worden voortgezet.
2. Het is verboden de met het omgevingsplan strijdige activiteit te veranderen, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

Artikel 11.3 (niet hervatten na onderbreking)

Als de activiteit, bedoeld in artikel 11.2, na het tijdstip van inwerkingtreding van het omgevingsplan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden de activiteit daarna te hervatten.

Artikel 11.4 (activiteiten die reeds in strijd zijn)

Artikel 11.2 is niet van toepassing op activiteiten die reeds in strijd zijn met het voorheen geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 11.5 (voorrangsregel eerbiedigende werking)

Voor zover dit plan elders regels bevat over eerbiedigende werking hebben deze regels voorrang op de regels in deze paragraaf.

Artikel 11.6

[Wijziging x / artikel x] van dit omgevingsplan geldt niet voor [situatie beschrijven]

Paragraaf 11.1.3 Uitgestelde werking

Artikel 11.7 (uitgestelde werking bestaande activiteiten)

De activiteiten, bedoeld in [x], voldoen binnen [x termijn] na inwerkingtreding van artikel [y] aan dat artikel.

Paragraaf 11.1.4 Reken- en meetvoorschriften (bestaande activiteiten)

Artikel 11.8 (reken- en meetvoorschriften bestaande activiteiten)

Voor zover een bestaande activiteit door nieuwe of gewijzigde reken- en meetvoorschriften in strijd met regels van het omgevingsplan wordt verricht, mag de activiteit in strijd met die regels worden verricht.

Afdeling 11.2 Bruidsschat

Bijlage 1.1 – Begrippen

kappen: geheel of gedeeltelijk vellen van een houtopstand, of rooien of verrichten van andere handelingen die de dood of ernstige beschadiging van een boom tot gevolg kunnen hebben;

dunnen: kappen als verzorgingsmaatregel ter bevordering van de groei van een houtopstand;

landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling een emissiefactor voor geur is vastgesteld en die vallen binnen een van de volgende diercategorieën:

- a. varkens, kippen, schapen of geiten;
- b. als deze worden gehouden voor de vleesproductie:
 - 1°. rundvee tot 24 maanden;
 - 2°. kalkoenen;
 - 3°. eenden; of
 - 4°. parelhoenders;

landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor: landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling geen emissiefactor voor geur is vastgesteld, met uitzondering van pelsdieren;

geurgevoelig gebouw: een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een:

- a. woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- b. onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- c. gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan; of
- d. bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan.

Relevante begripsbepalingen Ow – hoeven dus niet in het omgevingsplan te worden opgenomen:

- *herbeplanten*: door aanplant, bezaaiing of natuurlijke verjonging of op andere wijze realiseren van een nieuwe houtopstand;
- *houtopstand*: zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend;
- *velen*: rooien of verrichten van andere handelingen die de dood of ernstige beschadiging van een houtopstand tot gevolg kunnen hebben;

Deel III Artikelsgewijze toelichting op de regels

Inhoud

1.	Algemene toelichting	96
1.1.	Introductie.....	96
1.2.	Scope: welke onderwerpen en activiteiten komen aan bod?.....	96
1.3.	Doelstellingen Buitengebied Agrarisch	98
1.4.	Doelstellingen Buitengebied Natuur.....	98
1.5.	Over welke activiteiten worden regels gesteld?.....	98
1.6.	Hoe worden activiteiten geregeld?.....	101
1.7.	Type regels.....	102
1.8.	Verhouding Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan	105
1.9.	Overige aandachtspunten	107
2.	Artikelsgewijze toelichting	109
	Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen	109
	Hoofdstuk 2. Doelen.....	109
	Hoofdstuk 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving	110
	Hoofdstuk 5: Activiteiten.....	115
	Hoofdstuk 11. Overgangsrecht	153

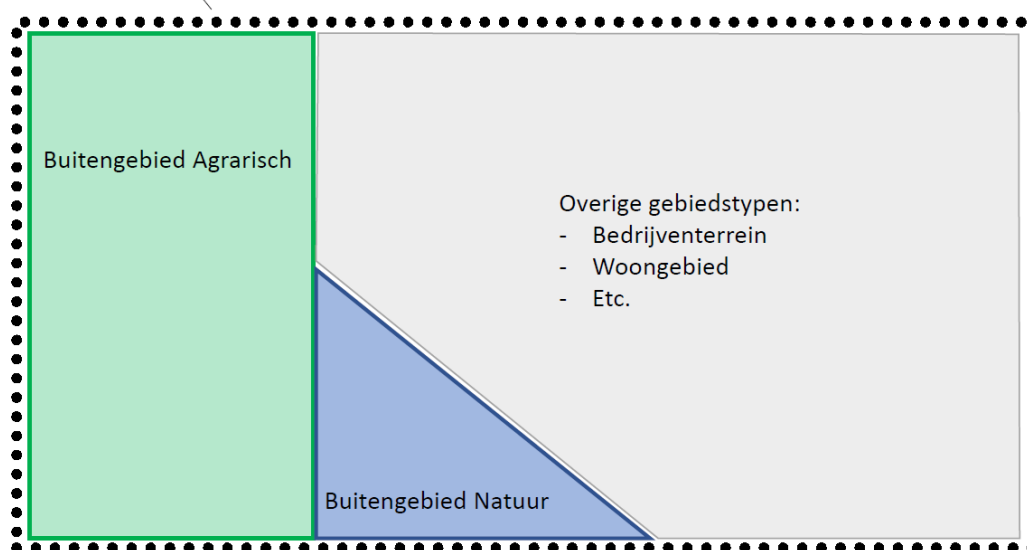
1. Algemene toelichting

1.1. Introductie

In deze staalkaart staat het buitengebied centraal. Het buitengebied heeft tal van functies. Naast agrarische activiteiten wordt er gewoond en gecreëerd en bevinden er zich vaak natuurgebieden. Deze staalkaart gaat niet in op al deze functies van het buitengebied, maar bevat een selectie van onderwerpen en activiteiten die bij wijze van voorbeeld worden uitgewerkt. Daarbij richt de uitwerking zich op 2 gebiedstypen binnen het buitengebied: het agrarisch kerngebied (hierna: Buitengebied Agrarisch) en een natuur- en waterbergingsgebied (hierna: Buitengebied Natuur).

Schematisch ziet dit er als volgt uit:

Ambtsgebied (gemeentegrens)



1.2. Scope: welke onderwerpen en activiteiten komen aan bod?

De volgende onderwerpen en activiteiten komen aan bod in deze staalkaart:

- Grondgebonden agrarische activiteiten: veehouderij (houden van landbouwhuisdieren) en akkerbouwbedrijf (telen van gewassen in de open lucht). Net als in de staalkaart bestaande woonwijk staat het vraagstuk van integratie van ruimtelijke regels (die voorheen in bestemmingsplan waren opgenomen) en milieuregels centraal (die voorheen in het Activiteitenbesluit en/of gemeentelijke geurverordening waren opgenomen). De wisselwerking tussen omgevingsplan en Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) krijg daarbij ruime aandacht, inclusief de afbakeningsvraagstukken die daarbij spelen.
- Agrarische nevenactiviteiten, zoals een kaasmakerij, de verkoop van agrarische producten en kleinschalige horeca (theetuin).
- De overgang naar kringlooplandbouw en een duurzame veehouderij: het beleid van Rijk en provincies is gericht op een overgang naar kringlooplandbouw en duurzame veehouderijen. Met het oog hierop worden ook eisen gesteld aan diergezondheid, zoönosen, fosfaat-

efficiency, cumulatie van geur (achtergrondbelasting), brandveiligheid en energie. In bestemmingsplannen konden over dergelijke onderwerpen geen regels worden gesteld, omdat deze niet binnen de reikwijdte van een goede ruimtelijke ordening vielen, dan wel een doorkruising van wettelijke systemen opleverde. Dit laatste gold bijvoorbeeld voor het thema geur. In dit verband is het goed om op te merken dat de provincie slechts instructieregels kan stellen voor zover deze nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

- Wonen en hieraan ondersteunende activiteiten:
 - o Beroep of bedrijf aan huis;
 - o Omzetten agrarische bedrijfswoning naar reguliere woning; en
 - o Ruimte voor ruimte: omzetten van voormalig agrarisch bedrijf (VAB) naar een of meerdere woningen.
- Werken met voorwaardelijke en positieve (onvoorwaardelijke) verplichtingen. Een belangrijke doelstelling voor het buitengebied is om de omgevingskwaliteit (landschap / beeldkwaliteit) in stand te houden en te verbeteren. Om dit doel te bereiken wordt 'onder voorwaarden' ruimte geboden aan nieuwe activiteiten, zoals woningen en niet-agrarische activiteiten. In ruil hiervoor moet bijvoorbeeld bestaande bebouwing worden gesloopt (op het erf of elders) en/of landschappelijke kwaliteitsverbeteringen worden doorgevoerd. Dergelijke regels classificeren zich als voorwaardelijke verplichtingen. Met het oog op de instandhouding van landschapselementen (in deze casus een houtwal) worden ook positieve (of onvoorwaardelijke) verplichtingen opgenomen. Er geldt een verplichting om houtwallen in stand te houden en jaarlijks te onderhouden (beheerverplichting).
- Beheer natuur- en waterbergingsgebied: het natuurgebied wordt onderhouden met grote grazers. Mogelijke activiteiten die met dit gebruik samenhangen zijn 'activiteiten met gebruiksruimte' en de 'ruimtelijke bouwactiviteit' (verblijf voor de runderen en bijvoorbeeld afrastering).

Niet in scope:

Naast de hiervoor genoemde onderwerpen is het denkbaar dat ook regels worden gesteld over de volgende activiteiten. Deze onderwerpen en activiteiten worden niet behandeld in deze staalkaart:

1. Andere agrarische activiteiten, al dan niet aangewezen als MBA in het Bal:
 - a. Agrarisch loonwerkbedrijf
 - b. Bedrijf voor mestbehandeling
 - c. Bedrijf voor telen en kweken van waterplanten- of dieren
 - d. Glastuinbouw
 - e. Landbouwmechanisatiebedrijf
 - f. Telen van gewassen in een gebouw
2. Lozingsactiviteiten;
3. Klimaatadaptatie;
4. Opwekken van energie (wind/zon) / bouwen van windturbines en zonneparken. Voor deze activiteiten wordt een afzonderlijke staalkaart opgesteld.
5. Ammoniakemissie/stikstof in relatie tot veehouderijen. De belangrijkste reden hiervoor is dat de inhoudelijke kaders nog onvoldoende uitgekristalliseerd zijn en met de staalkaart niet wordt beoogd beleidsproblemen op te lossen.
6. MER: onveranderd blijft dat in de meeste gevallen een plan- en/of project-MER moet worden gemaakt bij een wijziging van het omgevingsplan voor het buitengebied. Sterk bepalend hierin is dat significant negatieve effecten op voorhand niet uitgesloten kunnen worden vanwege stikstofemissie/depositie. Dit onderwerp vraagt een nadere uitwerking die samenhangt met het voorgaande punt 5 (stikstof).

1.3. Doelstellingen Buitengebied Agrarisch

Het Buitengebied Agrarisch kenmerkt zich door een grote mate van openheid. Er is sprake van een rationele en grootschalige verkaveling die is ontstaan na een ruilverkaveling in de jaren '70 van de vorige eeuw. In de polder bevinden zich 30 grondgebonden agrarische bedrijven (melkveehouderijen) en één intensieve (niet grondgebonden) veehouderij (varkens). Ook zijn er meerdere (voormalige agrarische bedrijfs)woningen in het gebied aanwezig. Het gebied heeft een dynamisch karakter, maar heeft (mede als gevolg daarvan) ook te kampen met overlast van landbouwverkeer en stank. Ten slotte zijn in het gebied meerdere voormalige agrarische bedrijven aanwezig. Weliswaar worden er nog op beperkte schaal agrarische activiteiten uitgeoefend, maar er is geen sprake meer van een volwaardig bedrijf. Het risico bestaat dat de vrijkomende bebouwing voor andere – niet rechtmatige – doeleinden wordt gebruikt en/of verloedert.

Voor het poldergebied zijn de volgende doelen geformuleerd:

- ✓ Ruimte bieden voor overgang naar kringlooplandbouw;
- ✓ Ruimte bieden aan economische activiteiten om het buitengebied leefbaar en vitaal te houden en als verdien capaciteit voor het behoud van kwaliteiten;
- ✓ Ruimte bieden voor transformatie voormalige agrarische bedrijven (VAB / ruimte-voor-ruimte);
- ✓ Verbeteren van de milieukwaliteit in het gebied (voorkomen en verminderen van overlast als gevolg van geluid, geur en trillingen);
- ✓ Behoud en herstel van de openheid van het landschap;
- ✓ Behoud en herstel van cultuurhistorisch waardevolle structuren, zoals dijken, kreken en het waardevolle heggenlandschap; en
- ✓ Tegengaan van verrommeling/verhogen beeldkwaliteit.

1.4. Doelstellingen Buitengebied Natuur

Een deel van de polder is enkele jaren geleden heringericht als wateroverloopgebied. Vooral in de natte wintermaanden was de capaciteit van het watersysteem onvoldoende om al het water af te voeren. In plaats van het vergroten van de capaciteit van de afvoer is besloten het water langer in het gebied vast te houden. In combinatie hiermee zijn ook natuurdoelstellingen gerealiseerd. Het gebied vervult een belangrijke functie als rust- en foerageergebied voor vogels. Ook zijn er recreatieve routes in het gebied aangebracht. Door het gebied loopt een verhoogd pad dat ook begaanbaar is in de natte periode. Beheer van het gebied vindt plaats met grote grazers.

Voor het natuur- en waterbergingsgebied zijn de volgende doelen geformuleerd:

- ✓ Behoud en ontwikkeling natuurwaarden;
- ✓ Voorkomen verstoring natuurwaarden;
- ✓ Versterken van de natuurbeleving en recreatieve waarde; en
- ✓ Behoud en versterken klimaatbestendig watersysteem.

Voor het natuurgebied is het beleid primair gericht op het beschermen. Nieuwe ontwikkelingen zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij geen afbreuk wordt gedaan aan het behoud en de ontwikkeling van natuurwaarden.

1.5. Over welke activiteiten worden regels gesteld?

‘Activiteiten met gebruiksruimte’

Een belangrijke vernieuwing ten opzichte van de staalkaart bestaande woonwijk is dat activiteiten waarover regels gesteld vanuit een planologisch oogmerk én een milieuoogmerk zijn gebundeld in

één activiteit. Dit worden 'activiteiten met gebruiksruimte' genoemd. Daarmee worden activiteiten bedoeld, die zowel planologische- als milieugebruiksruimte nodig hebben. Kortdurende, tijdelijke activiteiten, zoals bouw, sloop, of aanlegactiviteiten gelden niet als activiteiten met gebruiksruimte. Trekkende activiteiten, zoals marktkramen, gelden wel als activiteiten met gebruiksruimte. Deze activiteiten zijn echter tijdelijk van aard en vinden plaats op de openbare weg of in openbaar gebied. Deze trekkende activiteiten met gebruiksruimte vallen buiten het bereik van deze staalkaart. Tenslotte onderscheiden we infrastructuur als activiteiten met gebruiksruimte, waarbij het gaat om wegen, spoorwegen en vaarwegen. Deze komen ook voor in het Buitengebied.

Een voorbeeld van een activiteit met gebruiksruimte is de exploitatie van een bedrijf. Vaak worden er regels gesteld aan de oppervlakte van het bedrijf (m² bvo), regels m.b.t. parkeernormering, maar ook aan de emissie van geluid, geur en trillingen. Kortom: er worden regels gesteld vanuit een planologisch- en milieuoogmerk.

Om de gestelde doelen te bereiken worden voor meerdere activiteiten regels opgenomen in het omgevingsplan. Bedacht moet worden dat naast het stellen van regels vaak nog andere maatregelen moeten worden genomen om de doelen te bereiken. Het voorkomen van verloedering of illegaal gebruik van vrijkomende agrarische bebouwing wordt bijvoorbeeld niet alleen bereikt door een regeling op te nemen die transformatie mogelijk maakt (ruimte-voor-ruimte). Vaak spelen er meer factoren een rol, zoals fiscale gevolgen van het staken van het bedrijf (betalen van belasting) of onvermogen om een dergelijk traject in gang te zetten. In het gegeven voorbeeld kan het helpen als de gemeente, eigenaren actief benadert en de mogelijkheden schetst. De regels die in het omgevingsplan zijn opgenomen faciliteren dergelijke transformaties, maar worden in de praktijk vooral als lastig gezien (lange en kostbare procedures). Het nieuwe instrumentarium van de Omgevingswet biedt kansen om de drempel te verlagen (eenvoudigere en kortere procedures). In de onderstaande tabel is aangegeven voor welke activiteiten regels worden gesteld, wat het oogmerk van de regel is (belangrijkste reden waarom regels worden gesteld) en welke doelen hiermee worden bereikt.

Activiteit	Algemeen doel	Gebiedsgericht doel / oogmerk
Agrarische activiteiten, te weten: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Veehouderij ✓ Telen van gewassen in de open lucht. En functioneel ondersteunende activiteiten (opslaan mest, kuilvoer, groenafval etc.) Er worden twee situaties onderscheiden: <ul style="list-style-type: none"> - Het in gebruik hebben van een bestaande veehouderij / akkerbouwbedrijf - Het starten, wijzigen of 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Het beschermen van de gezondheid en het milieu ✓ Versterken van de duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling van het buitengebied ✓ Het gebruik van bouwwerken 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Het beschermen van grondgebonden veehouderij als drager van het landschap; ✓ Bevorderen van de overgang naar kringlooplandbouw ✓ Verlagen of voorkomen van emissies van geur, geluid en trillingen van agrarische activiteiten. ✓ Bevorderen van een grotere variatie in de bedrijfsvoering van grondgebonden veehouderijbedrijven.

<p>uitbreiden van een veehouderij/akkerbouwbedrijf</p> <p>✓ Agrarische nevenactiviteiten: a) kaasmakerij, b) verkoop agrarische producten en c) lichte horeca.</p>		<p>✓ Voorkomen van leegstand van voormalige agrarische bebouwing</p> <p>✓ Bevorderen van recreatief medegebruik</p>
<p>✓ Wonen (bestaand) met bijbehorende activiteiten (aan huis gebonden beroep en bedrijf / hobbymatig houden van paarden)</p> <p>✓ Omzetten bedrijfswoning naar reguliere woning (voormalige bedrijfswoning)</p> <p>✓ Wonen op agrarisch bouwperceel (ruimte-voor - ruimte)</p>	<p>✓ Versterken van de duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling van het buitengebied</p> <p>✓ Veilige en gezonde woonomgeving</p> <p>✓ Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten</p> <p>✓ Het beschermen van de gezondheid</p> <p>✓ Beschermen van het milieu</p> <p>✓ Het gebruik van bouwwerken</p> <p>✓ Voldoende woonruimte bieden</p>	<p>✓ Goed woon- en leefklimaat</p> <p>✓ Voorkomen van leegstand van voormalige agrarische bedrijven</p> <p>✓ Beschermen tegen hinder als gevolg van geur, geluid en trillingen van agrarische activiteiten</p> <p>✓ nieuwe ontwikkelingen mogen niet leiden tot extra verkeersaantrekkende werking of nadelige gevolgen hebben voor de verkeersveiligheid</p>
<p>Ruimtelijke bouwactiviteit</p> <p>✓ Ruimte-voor-ruimtewoning</p> <p>✓ Nieuwe (diervriendelijke) stallen en andere bedrijfsgebouwen</p> <p>✓ Bijbehorende bouwwerken</p> <p>✓ Bouwwerken, geen gebouwen zijnde</p>	<p>✓ Veilige en gezonde woonomgeving</p> <p>✓ Het beschermen van de gezondheid</p> <p>✓ Behoud en herstel van cultuurhistorische waarden</p> <p>✓ Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden</p>	<p>✓ Voorkomen van leegstand in vrijkomende agrarische bebouwing / bevorderen van kringlooplandbouw</p> <p>✓ Openheid van het landschap behouden en waar mogelijk versterken</p> <p>✓ Tegengaan van verrommeling van erven en terreinen en behoud van beeldkwaliteit van bebouwing</p> <p>✓ Behouden en herstellen van waardevolle landschappelijke elementen</p>
<p>Aanleg van voet- en fietspaden en erfontsluitingswegen</p>	<p>✓ Beheer van natuurgebieden</p> <p>✓ Bereikbaarheid van gebieden</p>	<p>✓ behoud en waar mogelijk versterking van het natuurdoeltype 'overstromingsgrasland'</p> <p>✓ het vergroten van de natuurbeleving en recreatieve waarde, zonder afbreuk te doen aan natuurwaarden</p>

		✓ de bescherming van het woon- en leefklimaat
Kappen van beschermde bomen en houtopstanden	<ul style="list-style-type: none"> ✓ het beschermen van de gezondheid ✓ het beschermen van de biodiversiteit ✓ het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden ✓ de beeldbepalende waarde van bomen ✓ de cultuurhistorische waarde van bomen 	Behoud van landschappelijke en cultuurhistorisch waardevolle heggenlandschap
Onderhoudsverplichting beschermde bomen en houtopstanden.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ het beschermen van de gezondheid ✓ het beschermen van de biodiversiteit ✓ het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden ✓ de beeldbepalende waarde van bomen ✓ de cultuurhistorische waarde van bomen 	Behoud van landschappelijke en cultuurhistorisch waardevolle heggenlandschap

1.6. Hoe worden activiteiten geregeld?

De integratie van ruimtelijke ordening en milieu vormt een belangrijk vraagstuk in deze staalkaart. Binnen het domein van de ruimtelijke ordening waren we gewend om het gebruik van gronden en bouwwerken expliciet toe te staan. Ander gebruik dan ten behoeve van de toegekende bestemming was daarmee verboden. Een bestemming bevestigde vaak het bestaande gebruik en de bestaande bebouwing (al dan niet met een beperkte uitbreidingsmogelijkheid). Ook in buitengebieden was dit de bestaande praktijk, omdat de provinciale instructieregels geen of nagenoeg geen ruimte boden voor nieuwvestiging of uitbreiding van agrarische bedrijven. Hetzelfde gold voor woningen. Het is de verwachting dat dit onder de Omgevingswet niet anders zal zijn. Zoals ook in de staalkaart bestaande woonwijk toegelicht is het onder de Omgevingswet niet verplicht om functies aan locaties toe te delen (in de zin van het toekennen van bestemmingen onder de Wro). In deze staalkaart wordt hier eveneens geen gebruik van gemaakt. In plaats hiervan wordt gestuurd op activiteiten. Er gelden algemene regels voor het verrichten van bestaande activiteiten en algemene regels of vergunningplichten voor het starten van nieuwe activiteiten/wijzigen van bestaande activiteiten. De toelating van activiteiten vindt plaats op gebiedsniveau. Door niet vast te leggen dat alleen de bestaande activiteiten met gebruiksruimte zijn toegestaan wordt het omgevingsplan flexibeler. Voor ruimte-voor-ruimteprojecten hoeft bijvoorbeeld niet eerst de agrarische functie te worden uitgedumd en vervangen door een woonfunctie, maar kan volstaan worden met opname van een vergunningplicht. Zodra de vergunning is verleend, wordt de mutatie verwerkt in het VTH-

systeem of op een inventarisatiekaart, die als serviceproduct bij het omgevingsplan kan worden aangeboden.

Activiteiten met gebruiksruimte worden expliciet toegelaten (insluiten) of verboden (uitsluiten). In deze staalkaart worden beide regeltechnieken toegepast. In het deel van het buitengebied met natuurwaarden (Agrarisch Natuur) worden activiteiten ingesloten (vergelijkbaar met een bestemmingsplan). Immers: hier is het beleid gericht op bescherming en dat kan het beste bereikt worden met insluiten. Voor het Buitengebied Agrarisch, waar meer ruimte is voor economische activiteiten (agrarische bedrijven, wonen, niet-agrarische bedrijvigheid), is gekozen voor 'uitsluiten'. Onbenoemde activiteiten zijn daarmee (al dan niet onder voorwaarden) toegestaan. Wat ongewenste activiteiten zijn volgt uit de doelen (stap 1) en kaders (stap 2) van het rijk en de provincie. Uit de omgevingsverordening volgt bijvoorbeeld dat nieuwe geitenhouderijen en uitbreidingen daarvan moeten worden uitgesloten. Dit geldt ook voor intensieve veehouderij. Alle andere agrarische activiteiten (die niet expliciet worden uitgesloten) zijn daarmee toegestaan. Een overweging om voor deze regeltechniek te kiezen is dat er ruimte wordt geboden aan nu nog onbekende activiteiten, die wel binnen de doelen en oogmerken voor het gebied passen. Tijdens bespreking van voorgaande versies van de staalkaart werd dit overigens ook als bezwaar opgevoerd, omdat niet precies duidelijk is wat het omgevingsplan mogelijk maakt en daarmee ook wat de onderzoekslast is, mede in relatie tot een eventuele m.e.r.-procedure. Om die reden is voor het Buitengebied eveneens de variant 'insluiten' uitgewerkt.

In het Buitengebied Agrarisch bevindt zich één intensieve veehouderij (varkens). Voor deze uitzondering is een specifieke regeling opgenomen in afdeling 5.2.13 'activiteiten met gebruiksruimte op specifieke locaties'. Hier is in aanvulling op de mogelijkheden die voor het hele Buitengebied Agrarisch gelden tevens een intensieve veehouderij toegestaan. In gebieden waar intensieve veehouderij geen uitzondering is (zoals in delen van Brabant en Overijssel) is het goed voorstelbaar dat deze activiteit eveneens wordt geregeld in afdeling 5.2.3 (Agrarische activiteiten). Voor overige activiteiten (anders dan activiteiten met gebruiksruimte) geldt dat deze niet expliciet worden toegelaten of verboden. Dit geldt bijvoorbeeld voor de ruimtelijke bouwactiviteit, maar ook voor aanleggen en slopen.

1.7. Type regels

Op grond van de Omgevingswet kennen de regels over activiteiten de volgende verschijningsvormen:

1. Activiteit niet regelen (let op: als wordt gekozen voor het insluiten van activiteiten, zijn ze pas toegestaan als ze expliciet worden benoemd)
2. Activiteit toestaan onder algemene regels:
 - a. alleen specifieke zorgplicht
 - b. verder uitgewerkte algemene regels
 - c. i.c.m. informatieplicht (er moeten gegevens en bescheiden worden ingediend)
 - d. i.c.m. meldplicht (art. 4.4 Ow)
3. Activiteit verbieden zonder omgevingsvergunning (art. 5.1 Ow)
4. Activiteit 'absoluut' verbieden

Deze verschijningsvormen kunnen bij het opstellen van het omgevingsplan als 'ladder' worden gehanteerd. Er wordt steeds bovenaan de lijst begonnen: dat wil zeggen dat er bijvoorbeeld pas

een vergunningplicht (3) in het omgevingsplan wordt geïntroduceerd als de daaraan voorafgaande verschijningsvormen (1 t/m 2d) voor een adequate regeling van de activiteit niet volstaan. In de onderstaande tabel is per activiteit aangegeven welk type regel is gekozen en waarom.

Activiteit	zorgplicht	Algemene regels	informereren	melden	vergunning	verbod	Toelichting
Activiteiten met gebruiksruimte							
Exploiteren veehouderij / telen van gewassen in open lucht	X	X					Voor het in gebruik hebben van een bestaande veehouderij/akkerbouwbedrijf gelden algemene (en voortdurend werkende) regels voor geluid, geur en trillingen. -
Starten, wijzigen of uitbreiden veehouderij	X				X		Of de activiteit mag worden verricht hangt af van voldaan worden aan meerdere (verplicht op te nemen) beoordelingsregels: -verbeteren milieukwaliteit - verbeteren dierenwelzijn - verbeteren gezondheid Etc
Agrarische nevenactiviteiten (kaasmakerij, verkoop agrarische producten en lichte horeca)	X	X	X				Een informatieplicht biedt de mogelijkheid om het aantal kaasmakerijen en andere nevenactiviteiten te registreren. Zo ontstaat inzicht of de beleidsdoelstelling (verbrede landbouw) wordt gehaald. Er geldt een specifieke zorgplicht en enkele algemene (inhoudelijke) regels.
In gebruik hebben bestaande woning	X	X			X		Er geldt een specifieke zorgplicht en algemene regels voor bijvoorbeeld 'beroepen en bedrijven aan huis'.

Starten activiteit bedrijfswoningen						X	Nieuwe bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. Mocht de noodzaak aangetoond worden, dan kan de inherente afwijkingmogelijkheid worden toegepast of kan een buitenplanse opa worden verleend.
Omzetten bedrijfswoning in reguliere woning (voormalige bedrijfswoning)						X	Er geldt een vergunningplicht, zodat het college van B&W kan beoordelen of en welke waarden voor geluid, geur, trillingen en veiligheid acceptabel zijn en of omliggende activiteiten niet worden beperkt.
Starten activiteit wonen op voormalig agrarisch bouwperceel						X	Er geldt een vergunningplicht, zodat het college van B&W kan beoordelen of omliggende bedrijfsmatige activiteiten niet onevenredig worden beperkt. Ook wordt beoordeeld of sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.
Ruimtelijke bouwactiviteit							
<ul style="list-style-type: none"> Nieuwe woningen (ruimtevoorruimte) Nieuwe (diervriendelijke) stallen en andere bedrijfsgebouwen Bijbehorende bouwwerken 	X				X	X	<p>Er zijn twee varianten uitgewerkt:</p> <ol style="list-style-type: none"> Vergunningplicht i.c.m. open normen, Meldplicht i.c.m. gesloten normen (bouwen binnen bouwvlak, regels over materiaal – en kleurgebruik). <p>Naast de ruimtelijke bouwactiviteit gelden vaak ook algemene regels of vergunningplichten voor</p>

• Bouwwerken, geen gebouwen zijnde							de 'activiteit met gebruiksruimte'.
Beheer natuurgebied	X						Zorgplicht richt zich op dierenwelzijn, voorkomen van hinder (geluid, geur) etc. Omdat het gebied in eigendom is van terreinbeheerder kunnen nadere regels over gebruik uitblijven.
Infrastructuur							
Aanleg van voet- en fietspaden en erfontsluiting swegen					X		De aanleg van voet- en fietspaden kan hinder en overlast veroorzaken voor de omgeving (bijvoorbeeld woningen) en kan negatieve gevolgen hebben op de natuurdoelstellingen. Het college van B&W beoordeelt of hiervan sprake is.
Natuur							
Kappen van beschermde bomen en houtopstanden					X		De kap van houtopstanden (de waardevolle heggen) is in beginsel niet toegestaan, tenzij er zwaarwegende omstandigheden zijn.
Etc..							

1.8. Verhouding Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan

De aandacht gaat in deze staalkaart voor een belangrijk deel uit naar agrarische activiteiten.

Agrarische activiteiten kunnen schadelijk zijn voor het milieu en de omgeving. De nadelige gevolgen zijn vooral emissies van ammoniak en fijnstof, geur- en geluidhinder, verontreiniging van de bodem, lozingen en verkeersbewegingen. Afhankelijk van het type activiteit en de omvang daarvan zijn de regels over deze onderwerpen opgenomen in:

- a) het omgevingsplan én het Bal; en
- b) alleen in het omgevingsplan.

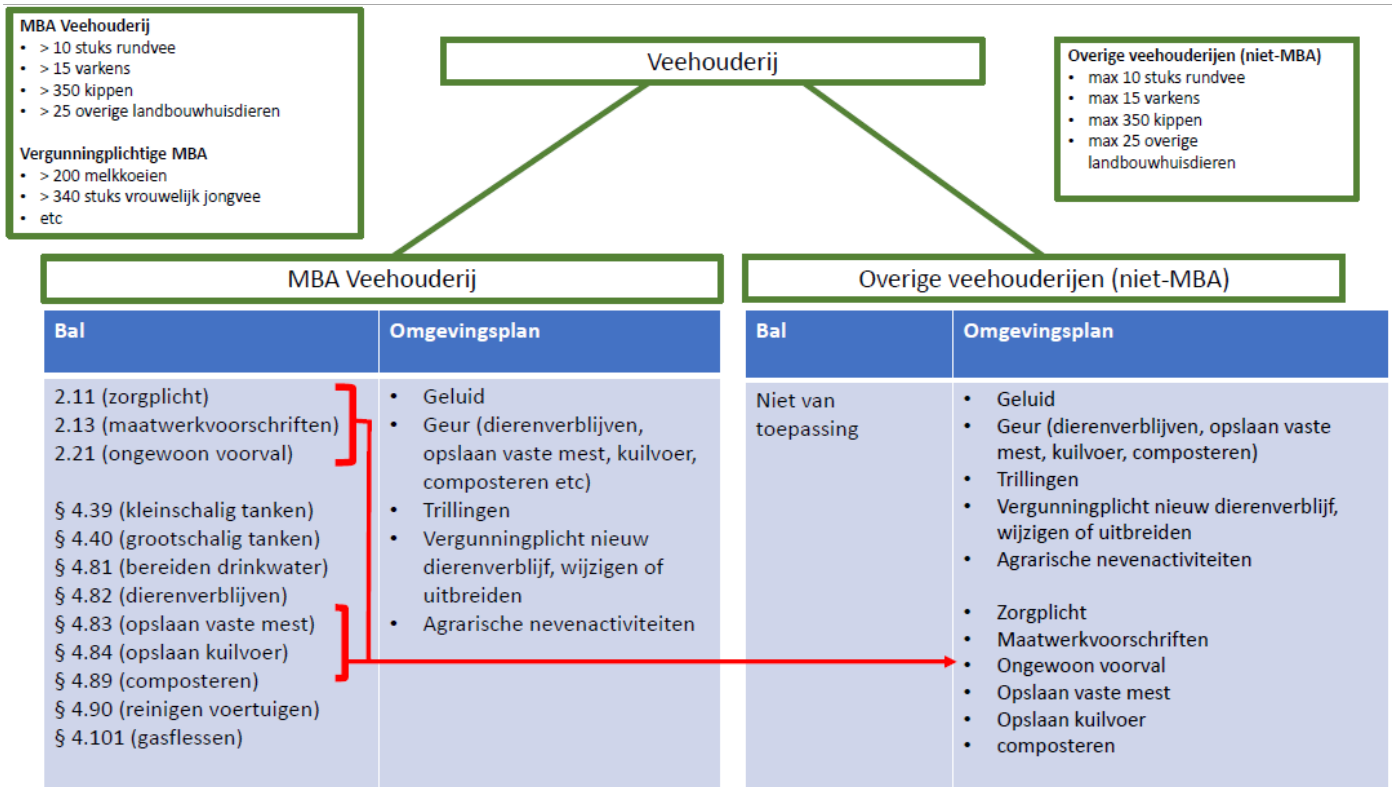
Omgevingsplan en Bal van toepassing: voorbeeld veehouderij

Een veehouderij is een activiteit waarvoor zowel regels in het omgevingsplan als het Besluit activiteiten leefomgeving Bal) zijn opgenomen. Het Bal wijst in afdeling 3.6 8 agrarische milieubelastende activiteiten (mba's) aan, waaronder 'veehouderij' en 'teelt van gewassen in de open lucht'. Op aangewezen mba's zijn de zorgplicht (artikel 2.11) en de inhoudelijke regels van hst 4 en 5 Bal van toepassing. De (locatie-afhankelijke) regels voor geluid, geur en trillingen zijn (exclusief) opgenomen in het omgevingsplan. Voor het verrichten van de activiteiten 'exploiteren van een veehouderij' geldt dus dat voldaan moet worden aan de regels in het omgevingsplan en het Bal. Uitgangspunt van deze staalkaart is dat het omgevingsplan geen aanvullende of afwijkende regels bevat voor onderwerpen die door het Bal worden gereguleerd.

Niet alle veehouderijen zijn een mba in de zin van het Bal. Hiervan is slechts sprake als meer dan 10 stuks rundvee, 15 varkens, 350 kippen of 25 overige landbouwhuisdieren worden gehouden. (artikel 3.200 Bal) Is sprake van een kleinere veehouderij, dan zijn de zorgplicht en de inhoudelijke regels uit hst 4 en 5 niet van toepassing. De inhoudelijke regels uit het Bal (die gelden voor aangewezen veehouderijen) kunnen in het omgevingsplan van toepassing worden verklaard op kleinere veehouderijen. In deze staalkaart is er voor gekozen de inhoudelijke regels gedeeltelijk te integreren. Afbeelding 2 illustreert dit.

Een alternatief voor bovenstaande is om de reikwijdte van het Bal via een maatwerkregel in het omgevingsplan te verruimen, zodat ook kleinere veehouderijen onder het Bal vallen. Artikel 2.12 Bal staat hier echter aan in de weg⁹.

⁹ Een maatwerkregel kan worden gesteld over artikel 2.11, afdeling 2.7 en de hoofdstukken 3 tot en met 5, met uitzondering van bepalingen waarin activiteiten worden aangewezen als milieubelastende activiteiten, lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam of lozingsactiviteiten op een zuiveringstechnisch werk.



Omgevingsplan alleen van toepassing: kleine veehouderij en nevenactiviteiten

In deze staalkaart worden ook (agrarische) activiteiten behandeld die exclusief door het omgevingsplan gereguleerd worden. Hiervan is sprake als de activiteit niet is aangewezen als mba in het Bal of als de omvang onder de drempelwaarde blijft. Dit geldt bijvoorbeeld voor 'kleine veehouderijen', waarbij maximaal 10 stuks rundvee, 15 varkens, 350 kippen of 25 overige landbouwhuisdieren worden gehouden. Op een dergelijke veehouderij is het Bal niet van toepassing. Omdat een dergelijke veehouderij wel nadelige effecten op het milieu en de omgeving kan hebben, bevat deze staalkaarten ook regels voor kleine veehouderijen. Allereerst zijn de regels voor geluid, geur en trillingen van toepassing en daarnaast zijn de zorgplicht, de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften te stellen en enkele inhoudelijke modules uit het Bal in het plan geïntegreerd.

Agrarische nevenactiviteiten (kaasmakerij, verkoop agrarische producten en horeca) zijn een tweede voorbeeld van een categorie activiteiten die niet onder het Bal vallen. Voor deze activiteiten zijn algemene regels opgenomen voor openingstijden, omvang van de activiteit, inclusief terras. Daarnaast zijn de activiteitoverstijgende regels voor geluid, geur, trillingen en bijvoorbeeld parkeren van toepassing.

1.9. Overige aandachtspunten

Met het oog op de leesbaarheid van de staalkaart geven wij vooraf nog de volgende opmerkingen mee:

1. De (nu nog analoge staalkaart) wordt in een vervolgstap (bij het consolideren van alle staalkaarten) gedigitaliseerd en aangeboden aan het DSO-iv. Een belangrijk voordeel daarvan is dat bij de functie 'oriënteren op de kaart' alle regels die voor een locatie gelden per hoofdstuk worden getoond. De lezer zal bij het doornemen van de analoge regelset

deze selecties zelf moeten maken. Voor horeca zijn bijvoorbeeld naast de regels in de afdeling Horeca, ook de inleidende bepalingen voor activiteiten (Titel 5.1) en afdeling 5.2.2 (activiteitoverstijgende regels) van toepassing. Afdeling 5.2.2 bevat activiteitoverstijgende regels voor bijvoorbeeld geluid, geur en trillingen en parkeren die op veel activiteiten met gebruiksruimte van toepassing zijn. Kortom: er moeten vaak meerdere hoofdstukken en afdelingen worden geraadpleegd om een compleet beeld te krijgen van de (van toepassing zijnde) regels. Het DSO doet dit straks automatisch voor de gebruiker.

2. Deze staalkaart bevat regels over het verrichten van bestaande activiteiten (bijvoorbeeld de geurregels voor een veehouderij) en starten, wijzigen of uitbreiden van activiteiten. Voor de toepassing van de regels van dit omgevingsplan is het niet nodig om het bestaande gebruik (wonen, horeca, agrarisch) juridisch vast te leggen (zoals dat voorheen in een bestemmingsplan werd gedaan). Inzicht in wat bestaand is wordt verkregen uit de digitale inventarisatie (of VTH-systemen) die voorafgaand aan de wijziging van het omgevingsplan is uitgevoerd. Wordt het bestaande gebruik juridisch wel vastgelegd, dan ontnemt dit de wendbaarheid aan het omgevingsplan. Immers, alleen het bestaande gebruik is toegestaan. Voor bijvoorbeeld ruimte-voor-ruimte initiatieven of vervolgfuncties is dan een wijziging van het omgevingsplan vereist.

2. Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 (begripsbepalingen)

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd die in het omgevingsplan worden gebruikt, maar die niet voorkomen in de Omgevingswet en de hierop gebaseerde regelgeving. In het Casco is er een keuze gemaakt, om de begrippen uit de AMvB's van toepassing te verklaren, tenzij hier expliciet van wordt afgeweken. Een ander uitgangspunt is dat wij adviseren om terughoudend om te gaan met het definiëren van begrippen indien dit voor de werking van de regel niet noodzakelijk is, omdat het begrip bijvoorbeeld in normaal spraakgebruik voldoende duidelijk is of dat andere wetgeving hier al in voorziet. Dit voorkomt extra, overbodige definities en maakt het harmoniseren van de begrippen met andere regelgevers makkelijker. Bovendien maakt dit het omgevingsplan ook eenvoudiger te beheren.

Agrarische activiteiten vormen de kern van deze staalkaart. Voor het begrippenkader wordt aangesloten bij het Bal, waar het Besluit kwaliteit leefomgeving op haar beurt ook vaak naar verwijst. Dit geldt bijvoorbeeld voor begrippen die worden gebruikt in de context van de regulering van een veehouderij of het telen van gewassen in de open lucht. Vaak gebruikte begrippen zijn bijvoorbeeld:

1. Landbouwhuisdieren: *zoogdier of vogel voor de productie van vlees, eieren, melk, wol, pels of veren of een paard of pony voor het fokken;*
2. Dierenverblijf: *gebouw met inbegrip van de verharde uitloop voor het houden van landbouwhuisdieren of een ander bouwwerk voor het houden van pelsdieren;*
3. Dikke fractie: *vast restproduct dat ontstaat na het scheiden van drijfmest;*
4. Vaste mest : *dierlijke meststoffen die niet verpompaar zijn.*

Ook voor de ruimtelijke bouwactiviteit is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij het begrippenkader dat in het Besluit bouwwerken leefomgeving wordt gehanteerd. Om die reden zijn bijvoorbeeld de (in bestemmingsplannen) veel gebruikte begrippen 'goothoogte en nokhoogte' vervangen door respectievelijk 'dakvoet' en 'daknok'. De opsteller van het omgevingsplan kan via de website van de VNG <https://begrippenomgevingswet.nl> eenvoudig raadplegen welke begrippen in de wet of AMvB zijn gedefinieerd. Ook wordt advies gegeven over toe te passen begrippen.

Hoofdstuk 2. Doelen

Artikel 2.1 (algemene doelen omgevingsplan)

In artikel 2.1 zijn de algemene doelen opgenomen die gelden voor het hele ambtsgebied van de gemeente. Deze doelen zijn ontleend aan artikel 2.1 Omgevingswet. Niet alle doelen zullen van toepassing zijn op de twee deelgebieden die in deze staalkaart centraal staan. Op het Buitengebied Agrarisch is het doel 'beschermen van natuurgebieden' bijvoorbeeld niet van toepassing, terwijl dit doel juist wel geldt voor het Buitengebied Natuur. Op basis van de kenmerken en de ambities die voor een gebiedstype gelden worden de algemene doelen van artikel 2.1 per gebied geconcretiseerd. In het Buitengebied Natuur is 'de bescherming van natuurgebieden' concreet gericht op het behoud en de versterking van het natuurdoeltype overstromingsgrasland. Dit doel

geldt alleen voor het Buitengebied Natuur en is om die reden opgenomen in artikel 2.2. De doelen werken daarmee als trechter: van algemeen (artikel 2.1) naar specifiek (artikel 2.2). Als vuistregel geldt dat per gebiedsdoel de vraag wordt gesteld “is er een gebiedstype waar dat doel juist niet moet worden nagestreefd”. Alleen bij een positief antwoord op die vraag, wordt dat doel niet algemeen gesteld. Dat is overigens iets anders dan of het doel overal even relevant is. Zo zal bij het gebiedstype Buitengebied Natuur “*bepanking van emissies*” minder relevant zijn dan bij het gebiedstype Bedrijventerrein, maar op zich wringt het doel ook bij het gebiedstype Buitengebied Natuur niet. “*Extensief recreatief medegebruik en openheid van het landschap*” wringen wel bij bijvoorbeeld het gebiedstype Centrum.

Artikel 2.2 (doelen Buitengebied Agrarisch)

Dit artikel bevat de doelen die specifiek voor het Buitengebied Agrarisch gelden. De doelen zijn een concretisering van de algemene doelen in artikel 2.1. Het verlagen of voorkomen van emissies van geur, geluid en trillingen van agrarische activiteiten is hiervan een voorbeeld. Dit is een nadere invulling van de meer algemene doelen ‘bescherming van het milieu’ en ‘bescherming van de gezondheid’. Samenvattend richten de doelen zich op het bieden van ontwikkelingsruimte aan de grondgebonden landbouw met respect voor de omgeving en het landschap en het verbeteren van de milieukwaliteit.

Artikel 2.3 (doelen Buitengebied Natuur)

Het overkoepelende doel voor het natuur- en waterbergingsgebied is beschermen van de bestaande natuurwaarden en de waterbergingsfunctie van het gebied (beheer natuurdoeltype overstromingsgrasland). Een afgeleid doel hiervan is om ruimte te bieden aan extensieve recreatie, zonder afbreuk te doen aan de natuurwaarden.

Hoofdstuk 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving

Afdeling 4.2 Gebiedstypen

Zoals in Deel I toegelicht is het buitengebied onderverdeeld in meerdere gebiedstypen. In deze staalkaart staan twee (veel voorkomende) gebiedstypen in het buitengebied centraal:

1. Buitengebied Agrarisch; en
2. Buitengebied Natuur.

In het Buitengebied Agrarisch is ruimte voor ontwikkeling. Daarbij past het goed om ongewenste activiteiten uit te sluiten (zie ook de paragraaf 4.1 ‘Activiteiten Insluiten of uitsluiten in Deel I). Onbenoemde activiteiten zijn daarmee (al dan niet onder voorwaarden) toegestaan. Wat ongewenste activiteiten zijn volgt uit de doelen (stap 1) en kaders (stap 2). Uit de omgevingsverordening volgt bijvoorbeeld dat nieuwe geitenhouderijen en uitbreidingen daarvan moeten worden uitgesloten. Dit geldt ook voor intensieve veehouderij. Alle andere agrarische activiteiten (die niet expliciet worden uitgesloten) zijn daarmee toegestaan. Voor andere activiteiten met gebruiksruimte geldt een vergelijkbare aanpak. Bij wonen worden bijzondere woonvormen (bijvoorbeeld voor de huisvesting van arbeidsmigranten) uitgesloten. In het gebied bevindt zich één intensieve veehouderij (varkens). Voor deze uitzondering is een specifieke regeling in afdeling 5.2.13 opgenomen. De locatie wordt voorzien van een functieaanduiding ‘intensieve veehouderij’. Hier is in aanvulling op de mogelijkheden die voor het Buitengebied Agrarisch gelden tevens een intensieve veehouderij toegestaan. In gebieden waar intensieve

veehouderij geen uitzondering is (zoals in delen van Brabant en Overijssel) is het goed voorstelbaar dat deze activiteit eveneens wordt geregeld in afdeling 5.2.3 (agrarische activiteiten).

Bij bespreking bij de conceptstukken is aandacht gevraagd voor de relatie met milieueffectrapportage. 'Het is lastig om de milieueffecten te onderzoeken, omdat niet precies bekend is welke activiteiten met gebruiksruimte worden toegelaten'. Ook gaat de mer-systematiek uit van het toelaten van categorieën van activiteiten. Om die reden is voor het Buitengebied Agrarisch ook een variant met 'insluiten' uitgewerkt.

Voor het natuur- en waterbergingsgebied wordt gewerkt met 'insluiten'. Anders dan voor het poldergebied is het beleid hier gericht op beschermen. Bij insluiten worden de bestaande activiteiten ingesloten (expliciet benoemd). Onbenoemde activiteiten zijn daarmee verboden. Daarmee wordt goed recht gedaan aan de doelstelling voor dit gebied.

Paragraaf 4.2.2 Buitengebied Agrarisch

Artikel 4.1 (aanwijzing)

Met dit artikel worden het gebiedstype Buitengebied Agrarisch aangewezen en wordt het werkingsgebied bepaald.

Artikel 4.2 (doelen en waarden)

In dit artikel worden de algemene doelen (artikel 2.1) en de specifieke doelen voor het agrarisch buitengebied (artikel 2.2) van toepassing verklaard. Zoals bij artikel 2.1 al toegelicht zijn niet alle algemene doelen van artikel 2.1 van toepassing, maar is een selectie gemaakt. Het omgevingsplan is voor het gebiedstype Buitengebied Agrarisch bijvoorbeeld niet gericht op 'de bescherming van natuurgebieden'. Dit deel van het buitengebied heeft immers geen functie of opgave als natuurgebied.

Het is ook mogelijk de specifieke doelen naar dit artikel te verplaatsen. Hiervoor is niet gekozen, omdat de structuur van het Casco zo beter in tact blijft. Er zijn geen omgevingswaarden van toepassing.

Artikel 4.3 (regels voor activiteiten) **LET OP: variant uitsluiten, alle activiteiten toegestaan tenzij expliciet uitgezonderd**

(Bij implementatie van regels moet een keuze worden gemaakt tussen 4.3 of tussen 4.4.)

Eerste lid:

In het eerste lid worden de paragrafen en subparagrafen opgesomd die van toepassing zijn op het verrichten van activiteiten in het Buitengebied Agrarisch. Allereerst zijn dat de inleidende bepalingen (Titel 5.1 en Afdeling 5.2.1) en de activiteitoverstijgende regels (afdeling 5.2.2) gevolgd door activiteiten met gebruiksruimte (agrarische activiteiten, wonen, horeca etc.) en andere activiteiten, zoals de ruimtelijke bouwactiviteit (bedrijfsgebouw, agrarisch bedrijfsgebouw, woning, ruimte-voor-ruimtewoning). Ten slotte worden ook de van toepassing zijnde afdelingen, paragrafen of subparagrafen uit de hoofdstuk 6 tot en met 11 opgenomen. Zo zijn bijvoorbeeld regels voor het onderhoud en beheer van beschermde bomen en houtopstanden opgenomen.

Tweede lid

Het tweede lid bevat een opsomming van uitgesloten activiteiten. De uitgesloten activiteiten laten zich onderverdelen in drie categorieën:

1. In het Bal (hst 3) aangewezen milieubelastende activiteiten. Dit zijn doorgaans mba's met relatief veel milieueffecten. Ook afdeling 3.6 (agrarische sector) is uitgesloten (en daarmee verboden), met uitzondering van 'veehouderij' en 'teelt van gewassen in de open lucht'. Deze activiteiten zijn daarmee toegestaan in het Buitengebied Agrarisch, zij het dat in afdeling 5.3 (activiteiten met gebruiksruimte, agrarische activiteiten) verdere beperkingen worden aangebracht. Alleen grondgebonden veehouderijen zijn toegestaan (en dus geen intensieve veehouderij). Voor het telen van gewassen in de open lucht zijn eveneens beperkingen opgenomen in afdeling 5.3. Zo zijn bollenteelt en sierteelt uitgesloten.
2. Activiteiten waarvoor een milieueffectrapport of mer-beoordeling moet worden gemaakt (activiteiten die voorkomen op bijlage V Omgevingsregeling). Voorheen betrof die categorieën van activiteiten als bedoeld in de C en D lijst behorende bij het Besluit mer. In deze staalkaart wordt ook ruimte geboden aan ruimte-voor-ruimteprojecten. Dit zijn voormalige agrarische bouwpercelen, waar na sloop enkele woningen mogen worden gebouwd. Wij gaan er vanuit dat dergelijke projecten zich niet kwalificeren als stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van bijlage V de Omgevingsregeling.
3. Overige activiteiten met gebruiksruimte. Het gaat hier om stedelijke activiteiten, die niet in het buitengebied thuishoren (kijkend naar de doelstellingen en de instructieregels van de provincie), zoals horeca, detailhandel, kantoren, niet-agrarische bedrijven etc. Bestaande situaties worden voorzien van een functie (activiteit met gebruiksruimte op specifieke locatie).

Artikel 4.4 (regels voor activiteiten) LET OP: Variant insluiten

(Bij implementatie van regels moet een keuze worden gemaakt tussen 4.3 of tussen 4.4.)

Eerste lid

In het eerste lid wordt aangegeven welke activiteiten met gebruiksruimte zijn toegelaten in het Buitengebied Agrarisch. Indien activiteiten hier niet zijn opgesomd, zijn ze niet toegestaan. Het nadeel van deze variant is dat activiteiten die nog niet bekend zijn of 'onbeschreven' zijn in deze opsomming, niet zijn toegestaan. Dat maakt de regels minder flexibel. Dit probleem kan ondervangen worden door activiteiten 'kwalitatief' in te sluiten, bijvoorbeeld door geen limitatief lijstje met agrarische nevenactiviteiten op te nemen, maar door de invulling van dit begrip open te houden, gekoppeld aan bijvoorbeeld effecten op de fysieke leefomgeving. Alleen agrarische nevenactiviteiten die onder een bepaald effectniveau blijven zijn toegelaten.

Tweede lid

In het tweede lid worden de afdelingen, paragrafen en subparagrafen opgesomd die van toepassing zijn op het verrichten van activiteiten in het Buitengebied Agrarisch.

Paragraaf 4.2.3 Buitengebied Natuur

Artikel 4.5 (aanwijzing)

Met dit artikel worden het gebiedstype Buitengebied Natuur aangewezen en wordt het werkingsgebied bepaald.

Artikel 4.6 (doelen en waarden)

In dit artikel worden de algemene doelen (artikel 2.1) en de specifieke doelen voor het Buitengebied Natuur (artikel 2.3) van toepassing verklaard. De gebiedsgerichte doelen in artikel 2.3 zijn een concretisering van het algemene doelen ´de bescherming van natuurgebieden´. Het is ook mogelijk de specifieke doelen naar dit artikel te verplaatsen. Hiervoor is niet gekozen, omdat de structuur van het Casco zo beter in tact blijft.

Artikel 4.7 (regels voor activiteiten) (LET OP, alleen een variant insluiten, zelfde systematiek als 4.4)

Eerste lid:

Het eerste lid geeft aan welke activiteiten met gebruiksruimte zijn toegelaten in het Buitengebied Natuur. Dit betreft onder andere extensieve dagrecreatie en lichte horeca. In het gebied is ruimte voor een kleinschalig paviljoen met terras.

Tweede lid:

Het tweede lid geeft aan welke regels van toepassing zijn op het verrichten van activiteiten in het Buitengebied Natuur.

Afdeling 4.3 Thema´s

Paragraaf 4.3.2 Bebouwingscontour geur

Artikel 4.8 (aanwijzing)

De bebouwingscontour geur wordt aangewezen ter voldoening aan artikel 5.97 Besluit kwaliteit leefomgeving. Het rechtsgevolg van de aanwijzing is dat binnen de bebouwingscontour strengere geurnormen van toepassing zijn dan daarbuiten, dan wel dat grotere afstanden tussen de geurveroorzakende activiteit en het geurgevoelige gebouw moet worden aangehouden. De bebouwingscontour geur heeft betrekking op de volgende activiteiten, waarbij in deze staalkaart alleen agrarische activiteiten (zie in deze opsomming onder 2 t/m 5, vetgedrukt) worden uitgewerkt:

1. zuiveringstechnisch werk;
2. **houden van dieren in een dierenverblijf (onderdeel van de milieubelastende activiteit veehouderij);**
3. **opslaan van vaste mest, champost en dikke fractie;**
4. **opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong;**
5. **opslaan kuilvoer en vaste bijvoedermiddelen;**
6. opslaan drijfmest, digestaat en dunne fractie;
7. voorziening biologisch behandelen dierlijke meststoffen voor of na vergisten;
8. composteren of opslaan van groenafval.

Buiten de Bebouwingscontour Geur

Het gevolg van de aanwijzing van een Bebouwingscontour Geur, op grond van artikel 5.97 Bkl, is dat er tevens een gebied is waar deze Bebouwingscontour niet geldt. Buiten de Bebouwingscontour gelden soepelere geur- en afstandsnormen. Naast een Bebouwingscontour kan in het omgevingsplan ook een Concentratiegebied worden aangewezen als bedoeld in artikel 5.108 Bkl. In dergelijke gebieden gelden afwijkende (ruimere) geur- en afstandsnormen. In deze staalkaart is deze aanwijzing niet verwerkt, omdat er sprake is van een gebied met overwegend grondgebonden

veehouderijbedrijven. In concentratiegebieden is juist overwegend sprake van intensieve veehouderij.

Artikel 4.9 (activiteiten)

De aanwijzing van de Bebouwingscontour Geur werkt door naar de agrarische activiteiten, zoals hierboven opgesomd en vetgedrukt onder 2. tot en met 5. Bij het verrichten van activiteiten als bedoeld in paragraaf 3.6.1 Bal en overige agrarische activiteiten wordt voldaan aan subparagraaf 5.2.3.3 (geur agrarische activiteiten).

Paragraaf 4.3.3 Flora en fauna

Artikel 4.10 (aanwijzing bebouwingscontour houtkap)

Artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving verplicht gemeenten om de Bebouwingscontour Houtkap vast te stellen. De vaststelling daarvan werkt door naar de verplichtingen op grond van afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Buiten de Bebouwingscontour Houtkap gelden de meldplicht en de plicht tot herbepplanting van paragraaf 11.3.2 Bal; binnen de Bebouwingscontour Houtkap gelden die verplichtingen niet.

De gemeente is volledig bevoegd om binnen de Bebouwingscontour Houtkap regels te stellen over het kappen van bomen en vellen van houtopstanden, voor alle mogelijke oogmerken. Ook buiten de Bebouwingscontour Houtkap bestaat deze bevoegdheid, maar dan alleen voor:

1. activiteiten die niet onder afdeling 11.3 Bal vallen, zoals het kappen van bomen op erven of in tuinen, of;
2. activiteiten die weliswaar onder die afdeling vallen, maar waarvoor de gemeente vanwege andere oogmerken dan de oogmerken van afdeling 11.3 Bal regels wil stellen.

In dit omgevingsplan is van beide mogelijkheden gebruik gemaakt. In afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden alleen bomen die onderdeel uitmaken van een houtopstand beschermd. Een houtopstand is een zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend. Individuele bomen buiten een houtopstand worden daarmee niet beschermd. De gemeente wil binnen en buiten de bebouwingscontour houtkap ook individuele, grotere bomen die geen onderdeel uitmaken van een houtopstand beschermen, vanwege de beeldbepalende en cultuurhistorische waarde van die bomen maar ook vanwege de natuurbescherming en de landschappelijke waarde van die bomen. Dat laatste overlapt met de oogmerken van afdeling 11.3 Bal, maar dat is toegestaan omdat deze individuele bomen niet onder het toepassingsbereik van die afdeling vallen. Daarnaast wil de gemeente grotere bomen binnen een houtopstand buiten de bebouwingscontour houtkap ook beschermen vanwege hun *beeldbepalende* en *cultuurhistorische* waarde. Dat zijn andere oogmerken dan de oogmerken waarmee het Rijk afdeling 11.3 Bal heeft opgesteld. Die afdeling verzet zich daarom niet tegen het stellen van regels over bomen in houtopstanden die al worden beschermd door de rijksregels.

Als de provincie aanvullende regels over bomen of houtopstanden vaststelt in de omgevingsverordening, kan dit de mogelijkheden van de gemeente beperken. Ga daarom na in hoeverre de provincie de bescherming van bomen en houtopstanden naar zich toe heeft getrokken.

Artikel 4.11 (aanwijzing beschermde gemeentelijke bomen en houtopstanden)

Dit artikel bevat de aanwijzing van beschermde gemeentelijke bomen en beschermde gemeentelijke houtopstanden. Deze beschermingswaardige bomen en houtopstanden worden in de bijlage opgenomen als geometrisch informatieobject.

De gemeente is volledig bevoegd om binnen de Bebouwingscontour Houtkap regels te stellen over het kappen van bomen en vellen van houtopstanden. Ook buiten de bebouwingscontour houtkap bestaat deze bevoegdheid, maar dan alleen:

1. voor activiteiten die niet onder afdeling 11.3 van het Bal vallen, zoals het kappen van bomen op erven of in tuinen en het vellen van houtopstanden binnen de bebouwingscontour houtkap, of
2. activiteiten die weliswaar onder die afdeling vallen, maar waarvoor de gemeente vanwege andere oogmerken dan de oogmerken van afdeling 11.3 Bal regels wil stellen.

In dit omgevingsplan is van beide mogelijkheden gebruik gemaakt. In paragraaf 5.6.1.2 zijn regels gesteld over het kappen van beschermde gemeentelijke bomen en het geheel of gedeeltelijk vellen van beschermde gemeentelijke houtopstanden met andere oogmerken dan die van afdeling 11.3 van het Bal, namelijk het beschermen van stedenbouwkundige waarden en het beschermen van de gezondheid. Deze belangen worden zowel binnen als buiten de Bebouwingscontour Houtkap beschermd. Daarnaast zijn regels over het kappen van beschermde gemeentelijke bomen en het geheel of gedeeltelijk vellen van beschermde gemeentelijke houtopstanden opgenomen met dezelfde oogmerken als afdeling 11.3 Bal, maar dan alleen voor de houtopstanden die op grond van artikel 11.111, tweede lid, van het Bal niet onder het toepassingsbereik van de rijksregels over vellen vallen.

Artikel 4.14 (regels voor activiteiten flora en fauna)

Het eerste lid maakt duidelijk dat bij het kappen van bomen binnen of buiten de bebouwingscontour houtkap moet worden voldaan aan de regels over kappen van bomen in paragraaf 5.6.1.1. Dit geldt niet voor een beschermde gemeentelijke boom of beschermde gemeentelijke houtopstand (zie lid 2) of bomen in het gemeentelijk natuurnetwerk (zie lid 3).

Bij het kappen van beschermde gemeentelijke bomen of het geheel of gedeeltelijk vellen van beschermde gemeentelijke houtopstanden moet worden voldaan aan paragraaf 5.6.1.2. De regels over kappen van niet-aangewezen bomen van paragraaf 5.6.1.1 zijn dan niet van toepassing.

Paragraaf 4.3.4 Bebouwingscontour jacht

Artikel 4.15 (aanwijzing bebouwingscontour jacht)

Artikel 5.165a van het Besluit kwaliteit leefomgeving verplicht gemeenten om de Bebouwingscontour Jacht vast te stellen. Binnen de bebouwingscontour en op terreinen die hier direct aan grenzen is het niet toegestaan te jagen met een geweer. Dit volgt uit artikel 11.71, vierde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Hoofdstuk 5: Activiteiten

Titel 5.1 Inleidende bepalingen

Artikel 5.1 (normadressaat)

In dit artikel is voor heel hoofdstuk 5 de normadressaat bepaald. Binnen het stelsel van de wet wordt degene die de activiteit verricht primair verantwoordelijk geacht voor de naleving van de regels die gelden voor het verrichten van activiteiten. Voor vergunningplichtige activiteiten is dat expliciet verwoord in artikel 5.37, eerste lid, van de wet. Het gaat daarbij om degene die verantwoordelijk is voor het verrichten van de activiteiten, zoals de eigenaar of de opdrachtgever.

Deze moet de vergunningvoorschriften zelf naleven en zorgen dat deze door zijn werknemers of contractanten worden nageleefd. Dit artikel bevat een soortgelijke bepaling voor de activiteiten die worden geregeld met algemene regels: degene die de activiteiten verricht, moet voldoen aan de regels van dit besluit, en ervoor zorgen dat de mensen of bedrijven die voor haar of hem werkzaamheden verrichten zich aan de regels over de activiteit houden. Het is primair de vergunninghouder of melder die zich aan de regels moet houden. Bij handhaving kan iedereen die het in zijn macht heeft om de overtreding te beëindigen echter worden aangesproken. In relatie tot de activiteit bouwen kan een aannemer of onderaannemer rechtstreeks worden aangesproken. In specifieke artikelen van dit hoofdstuk kan een andere normadressaat zijn aangewezen. Meestal zal het dan gaan om de rechthebbende op een perceel. Dit geldt voor de onderhouds- en beheerverplichtingen die zijn opgenomen in hst 6.

Artikel 5.2 (maatwerkvoorschriften)

In dit artikel wordt de mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften breed opengesteld voor alle artikelen in dit hoofdstuk. Bij het toepassen van deze bevoegdheid is het college van burgemeester en wethouders gebonden aan de oogmerken die bij de betreffende activiteit zijn opgenomen. Het is niet mogelijk een maatwerkvoorschrift te stellen waaraan een ander oogmerk ten grondslag ligt dan genoemd bij de activiteit.

Artikel 5.3 Algemene inherente afwijking

[gereserveerd]

Artikel 5.4 (specifieke zorgplicht)

In dit artikel is een zorgplicht opgenomen voor iedereen die activiteiten verricht die in dit hoofdstuk worden geregeld. Diegene moet zich rekenschap geven van de doelen, met het oog waarop de regels in de hoofdstuk over die activiteit zijn gesteld. Die doelen zijn terug te vinden in de artikelen met het opschrift "oogmerken". Op iedereen rust de verplichting om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen voor die doelen te voorkomen of, als dat niet kan, te beperken. Als die nadelige gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, moet de activiteit achterwege worden gelaten. In de verschillende afdelingen en (sub)paragrafen van dit hoofdstuk is de specifieke zorgplicht vaak uitgewerkt met een aantal maatregelen die in ieder geval tot deze zorgplicht wordt gerekend.

Artikel 5.5 (algemene gegevens bij een melding)

In het verlengde van het gebruik in het Bal ligt het voor de hand om ook in het omgevingsplan bij bepaalde activiteiten het instrument meldingsplicht in te zetten. Uiteindelijk is de keuze voor wel of niet laten melden activiteitspecifiek. Het gaat er vooral om of het bevoegd gezag wil verzekeren dat het vooraf van een activiteit op de hoogte is. Dat kan aan de orde zijn bij een activiteit met gebruiksruimte, maar ook bij andere categorieën van activiteiten. Het vereisen van een melding zal, net als voor milieubelastende activiteiten in hoofdstuk 4 van het Bal, bij de specifieke activiteit worden aangegeven. Daarnaast ligt het voor de hand om een aantal algemene gegevens vast te leggen, zoals artikel 2.17 van het Bal doet.

Artikel 5.6 (algemene gegevens bij het verstrekken van gegevens en bescheiden)

Als op grond van een afdeling of (sub)paragraaf van hst 5 van dit omgevingsplan, gegevens en bescheiden aan het bevoegd gezag worden verstrekt, worden die gegevens begeleid door een aantal algemene gegevens. De plicht om gegevens te verstrekken vloeit niet voort uit dit artikel. Die plicht is namelijk per activiteit opgenomen in de paragrafen van deze afdeling. Als in een paragraaf

van deze afdeling het verstrekken van gegevens en bescheiden is voorgeschreven, bijvoorbeeld vóórdat wordt begonnen met die activiteit, wordt daarbij om specifieke gegevens gevraagd. Die gegevens worden dan verstrekt in aanvulling op de algemene gegevens uit dit artikel.

Artikel 5.7 (gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat)

Het eerste lid van artikel 5.5 regelt dat een naamswijziging of adreswijziging wordt doorgegeven aan het bevoegd gezag vóórdat de wijziging een feit is. Dat is vooral voor de initiatiefnemer zelf van belang: diegene wil immers dat correspondentie van het bevoegd gezag op het juiste adres aankomt. Het tweede lid regelt dat bij overdracht van de activiteit naar iemand anders, de daardoor gewijzigde gegevens aan het bevoegd gezag worden verstrekt. Bijvoorbeeld omdat een bedrijf onder dezelfde bedrijfsnaam en op hetzelfde adres wordt voorgezet, maar wisselt van eigenaar. Dit sluit aan op artikel 5.37 van de Omgevingswet, waar hetzelfde over vergunninghouders is geregeld.

Artikel 5.8 (gegevens en bescheiden op verzoek van het college van burgemeester en wethouders)

Dit artikel regelt dat gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt aan het bevoegd gezag, als dat bevoegd gezag die gegevens en bescheiden nodig heeft om voor een specifieke activiteit of een specifieke locatie te beoordelen of de algemene regels en eventuele maatwerkvoorschriften die voor die activiteit of die locatie gelden, nog volstaan. Het gaat om gegevens en bescheiden waar het bevoegd gezag om vraagt. Degene die de activiteit verricht hoeft dus niet uit eigen beweging gegevens of bescheiden op te sturen; al staat dat natuurlijk vrij.

Het gaat in dit artikel alleen om de situatie dat het bevoegd gezag wil bekijken of de algemene regels en maatwerkvoorschriften voor de activiteit nog toereikend zijn gezien ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu en de gezondheid en de ontwikkelingen van de kwaliteit van het milieu. Bij ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu kan gedacht worden aan het beschikbaar komen van nieuwe passende preventieve maatregelen of de actualisatie van de beste beschikbare technieken. De ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu kunnen bijvoorbeeld aan de orde zijn als er door cumulatie van activiteiten een verslechtering van de kwaliteit van lucht, veiligheid, geluid, oppervlaktewater of grondwater optreedt. Met deze formulering is aangesloten op dezelfde regeling voor vergunningplichtige gevallen, zoals opgenomen in artikel 16.56 in combinatie met artikel 5.38 van de Omgevingswet. Zie de artikelsgewijze toelichting op die artikelen voor verdere uitleg over 'ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu' en 'ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu'. Gegevens waarover degene die de activiteit uitvoert niet redelijkerwijs de beschikking kan krijgen, hoeven uiteraard niet te worden verstrekt.

Artikel 5.9 (algemene aanvraagvereisten omgevingsvergunning)

In dit artikel is vastgelegd welke algemene aanvraagvereisten gelden voor een vergunningplichtige activiteit. Deze aanvraagvereisten gelden naast de bijzondere aanvraagvereisten die bij de specifieke activiteit zijn vastgelegd. In de regels is hier nog geen invulling aan gegeven.

Artikel 5.10 (gelijkwaardige maatregelen algemeen)

[gereserveerd]

Artikel 5.11 (informereren over een ongewoon voorval)

Zodra vastgesteld is dat er sprake is van een ongewoon voorval moet het bevoegd gezag direct worden geïnformeerd; vertraging is gezien de gevolgen voor de gezondheid en het milieu niet wenselijk. Het gaat hier om voorvallen met een duidelijk negatief gevolg voor het milieu. Voor deze ongewone voorvallen bevat de Omgevingswet in hoofdstuk 19 regels gericht tot bestuursorganen. De definitie in de Omgevingswet beperkt ongewone voorvallen tot afwijkende gebeurtenissen die significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving kunnen hebben. In navolging daarvan verplicht de regeling in dit omgevingsplan er niet toe om het bevoegd gezag te informeren over gebeurtenissen die afwijken van het normale verloop van een activiteit maar die geen significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving hebben. Zie voor verdere uitleg over ongewone voorvallen afdeling 3.6 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Bal. Het tweede lid bepaalt dat de informatieplicht niet geldt bij milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal en bij wonen. Het Bal bevat zelf al een informatieplicht voor ongewone voorvallen. Ongewone voorvallen bij de activiteit wonen komen zelden voor, en ook in het oude recht gold daarvoor geen informatieplicht.

Artikel 5.12 (gegevens en bescheiden bij een ongewoon voorval)

In dit artikel is omschreven welke gegevens en bescheiden over het ongewoon voorval aan het bevoegd gezag moeten worden verstrekt, zodra deze informatie beschikbaar is. Dat hoeft dus niet met dezelfde spoed als het informeren over het ongewone voorval zelf.

Artikel 5.13 (informereren over bijzondere omstandigheden die geen ongewoon voorval zijn)

[gereserveerd].

Artikel 5.14 (maatregelen bij bijzondere omstandigheden in de fysieke leefomgeving)

[gereserveerd].

Titel 5.2 Activiteiten met gebruiksruimte: wonen, werken, recreëren en maatschappelijk

Afdeling 5.2.1 Algemene bepalingen

Artikel 5.15 (toepassingsbereik)

Titel 5.2 is van toepassing op locatiegebonden activiteiten met gebruiksruimte. Daarmee worden activiteiten bedoeld, die zowel fysieke gebruiksruimte benutten als vanwege milieuaspecten ruimte nodig hebben. Het betreft dus planologische- en milieugebruiksruimte voor voortdurende activiteiten (dus niet kortdurende, tijdelijke activiteiten, zoals bouw, sloop, of aanlegactiviteiten). Ook infrastructuur zoals wegen, spoorwegen en vaarwegen zijn activiteiten met gebruiksruimte. Tenslotte onderscheiden we ook de trekkende activiteiten met gebruiksruimte in titel 5.3. Deze activiteiten hebben geen planologische gebruiksruimte, maar wel milieugebruiksruimte zo lang ze op een bepaalde plek in werking zijn. Deze titel is in deze staalkaart verder niet uitgewerkt.

Artikel 5.16 (oogmerken)

Eerste lid:

In dit artikel zijn de concrete doelen of redenen opgenomen van waaruit regels worden gesteld. De oogmerken komen inhoudelijk overeen met de oogmerken die in artikel 2.2 Bal zijn opgenomen aangevuld met een aantal meer planologische oogmerken, zoals het beperken van verkeer van en naar locatiegebonden activiteiten met gebruiksruimte.

Tweede lid:

Oogmerken als het beschermen van landschappelijke en stedenbouwkundige waarden, het beschermen van cultuurhistorische waarden en omgevingskwaliteit in het algemeen liggen niet aan de regels in deze titel ten grondslag. Deze oogmerken liggen ten grondslag aan de ruimtelijke bouwactiviteit, zie afdeling 5.4.1.

Artikel 5.17 (specifieke zorgplicht)

Eerste en tweede lid: In het eerste en tweede lid wordt de specifieke zorgplicht, als bedoeld in artikel 5.4, nader ingevuld voor locatiegebonden activiteiten met gebruiksruimte.

Tweede lid: In het tweede lid is bepaald dat de specifieke zorgplicht niet geldt voor aangewezen milieubelastende activiteiten. Voor mba's geldt alleen de specifieke zorgplicht als bedoeld in artikel 2.11 Bal.

Artikel 5.18 (samenhangende activiteiten)

Dit artikel maakt het mogelijk om geluid, geur en trillingen van verschillende activiteiten binnen hetzelfde bedrijf in samenhang met elkaar te beoordelen. Dit speelt bijvoorbeeld een rol bij geur van agrarische activiteiten. Op een agrarisch bouwperceel zijn vaak meerdere geurbronnen aanwezig, zoals een opslagplaats voor mest, kuilvoer en het dierenverblijf. Het bevoegd gezag kan deze bronnen op grond van dit artikel in cumulatie beschouwen.

Artikel 5.19 (buiten toepassing tijdelijke situaties)

Het Besluit kwaliteit leefomgeving biedt de mogelijkheid om voor tijdelijke geluid-, geur- en trillinggevoelige gebouwen, af te zien van het laten gelden van de regels over geluid, geur en trillingen. Deze staalkaart maakt daar gebruik van. De toelating van die tijdelijke gevoelige gebouwen in het omgevingsplan moet wel evenwichtig zijn, ook gelet op de te verwachten geluid, geur en trillingbelasting door activiteiten met gebruiksruimte.

Artikel 5.20 (overgangsrecht bestaande geluid- en geurbelasting)

Eerste lid

De regels in de staalkaart over de milieuaspecten geluid en geur stellen in meerdere gevallen nieuwe of scherpere normen over activiteiten met gebruiksruimte, die tot nu toe niet of ruimer golden. Dit betreft met name de gebiedsgerichte geluidnormen voor rustige woonwijken, die 5 dB strenger zijn dan de standaardwaarden uit het Activiteitenbesluit en de Bruidsschat, en dit betreft de normwaarden voor geluid en geur die de gebruiksruimte begrenzen als bedoeld in variant 1 van de staalkaart Bedrijventerrein. Dit vraagt om een goede regeling van bestaande activiteiten, zie ook de toelichting in paragraaf 2.4 van de staalkaart Bedrijventerrein.

Voor bestaande activiteiten zonder een regeling op maat is een algemene regeling opgenomen waardoor gedurende X jaar (bijvoorbeeld 2 jaar) een afwijking van de norm wordt toegestaan. Het gaat om afwijkingen van de norm voor activiteiten die aantoonbaar bestonden op het moment van de inwerkingtreding van die norm. Dit kan bijvoorbeeld blijken uit de melding activiteitenbesluit of Bruidsschat of uitgevoerde onderzoeken.

Meer gebruiksruimte voor onbepaalde tijd

Een alternatief is om de extra gebruiksruimte met een algemene regel toe te staan voor een andere bepaald tijd dan voor maximaal X jaar of zelfs voor onbepaalde tijd. Dit laatste kan wel leiden tot spoorzoeken, indien bijvoorbeeld pas na een periode van 7 jaar duidelijk wordt dat niet aan de norm wordt voldaan. Het zal dan lastig zijn om aan te tonen dat die overschrijding al bestond op het moment van de inwerkingtreding van die norm.

Tweede t/m vierde lid

Voortzetting van deze afwijking na X jaar kan alleen met een omgevingsvergunning. Hierbij kan de gemeente de toelaatbaarheid beoordelen en eventuele randvoorwaarden vastleggen, waaronder het treffen van (tenminste) BBT-maatregelen en andere maatregelen die redelijkerwijs mogelijk zijn om de afwijking van de norm zoveel mogelijk te beperken. Zoals het zo veel mogelijk gesloten houden van deuren. Omdat de activiteiten onder het oude recht legaal waren, ligt het niet in de rede de vergunning te weigeren indien dit kan leiden tot het noodgedwongen moeten beëindigen van de activiteit.

Vijfde lid

De bepaling in lid 1 die voor rechtmatig bestaande activiteiten afwijking van de bedoelde normwaarden mogelijk maakt is niet altijd van toepassing. Het Activiteitenbesluit en de Bruidsschat toetsen de normwaarden alleen op feitelijke bestaande gebouwen en niet wel toegelaten maar nog niet gerealiseerde gebouwen. De normwaarden gaan gelden zodra het gebouw gebouwd is. Het is niet de bedoeling om dit principe met de bepaling in lid 1 te doorkruisen. Vandaar de in lid 5 opgenomen beperking. Met de term 'elders in het omgevingsplan' wordt verwezen naar de regels uit de Bruidsschat.

Artikel 5.21 (register bestaande activiteiten met gebruiksruimte)

Hst 5 van deze staalkaart bevat regels over het verrichten van bestaande activiteiten met gebruiksruimte en het aanvangen, starten en omzetten van nieuwe activiteiten met gebruiksruimte. Een voorbeeld van de laatste categorie is het omzetten van een bestaande bedrijfswoning naar een voormalige bedrijfswoning (voorheen plattelandswoning genoemd). Waar zich bestaande (rechtmatig aanwezige) plattelandswoningen bevinden kan echter niet uit het omgevingsplan worden opgemaakt. Voor de toepassing van het omgevingsplan is dit wel wenselijk. De status van plattelandswoning werkt immers door naar de rechten en plichten van hinder veroorzakende activiteiten. In het voorbeeld van de voormalige bedrijfswoning bepaalt het omgevingsplan dat regels voor geur, geluid en trillingen niet van toepassing zijn op het bedrijf waarmee de woning eerder functioneel verbonden was. Zie in dat verband bijvoorbeeld artikel 5.42 van de regels (voor het thema geur).

Met het oog op de toepasbaarheid en inzichtelijkheid van het omgevingsplan verplicht dit artikel het college van burgemeester en wethouders om een register van bestaande activiteiten met gebruiksruimte op te stellen en bij te houden. Dit register heeft de vorm van een kaart/verbeelding. Het register geeft op perceelsniveau inzicht in de *bestaande activiteiten met gebruiksruimte*, zoals

aanwezig ten tijde van de wijziging van het omgevingsplan. De basis van het register zal in de praktijk worden gevormd door de verbeelding van de voorheen geldende bestemmingsplannen, aangevuld met afwijkingen van het omgevingsplan. Het register heeft een *dynamisch karakter*. Activiteiten met gebruiksruimte die met toepassing van de mogelijkheden in dit omgevingsplan worden gestart, gewijzigd of omgezet (na melding, afgifte van een vergunning of ter voldoening aan een informatieplicht) worden eveneens verwerkt in het register. Daarmee is het register altijd actueel. Ter illustratie: na afgifte van een vergunning voor een ruimte-voor-ruimtewoning wordt de geregistreerde activiteit met gebruiksruimte gewijzigd van agrarisch naar wonen. Dit betreft een feitelijke handeling, gebaseerd op een appellabel besluit (de afgifte van de binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit).

Artikel 5.21 betreft een concept artikel, dat is opgesteld op basis van de meest recente inzichten. Het is echter goed denkbaar dat de tekst nog wijzigt of wordt aangevuld.

Eerste lid

Het eerste lid verplicht de gemeente om een register van bestaande activiteiten met gebruiksruimte op te stellen. Dit is nodig met het oog op de inzichtelijkheid en toepasbaarheid van het omgevingsplan. Tevens bepaalt dit artikel dat de informatie-, meld- en vergunningplichten niet van toepassing zijn op bestaande activiteiten met gebruiksruimte. Daarmee wordt voorkomen dat voor bijvoorbeeld een bestaande 'plattelandswoning' nogmaals een vergunning moet worden aangevraagd op basis van het omgevingsplan. Het register moet gereed zijn bij de wijziging van het omgevingsplan (ofwel het moment waarop het tijdelijk deel wordt omgezet naar niet-tijdelijk deel). Na inwerkingtreding van het omgevingsplan wordt het register geactualiseerd op basis van verleende vergunningen, ontvangen meldingen en informatie.

Tweede lid

Het college beheert het register. Het register wordt bijgewerkt aan de hand van ontvangen meldingen/informatie of verleende vergunningen. De omzetting van een bedrijfswoning naar een voormalige bedrijfswoning is hiervan een voorbeeld. Aanpassing van het register betreft een feitelijke handeling op basis van een juridisch besluit (de omgevingsvergunning), een melding of verstrekte informatie.

Derde lid

Met het oog op de toepassing van het omgevingsplan is het belangrijk dat het register voor eenieder elektronisch raadpleegbaar is. De vormgeving hiervan wordt nog nader uitgewerkt.

Vierde lid

Zoals toegelicht onder het tweede lid is het register een levend product (kaart/verbeelding) en wordt het voortdurend bijgewerkt aan de hand van verleende vergunningen of ontvangen meldingen en informatie. Onder bestaande activiteiten met gebruiksruimte wordt dan ook verstaan: activiteiten zoals aanwezig ten tijde van de wijziging van het omgevingsplan én activiteiten met gebruiksruimte die worden gestart of gewijzigd met toepassing van de mogelijkheden die het omgevingsplan hiervoor biedt.

Afdeling 5.2.2 Activiteitoverstijgende regels

In deze afdeling zijn normen opgenomen die betrekking hebben op zowel de ontwikkeling als de bescherming van de fysieke leefomgeving. Het zijn normen die in een kwantitatieve of kwalitatieve waarde wordt uitgedrukt en geen omgevingswaarde zijn. Voorbeelden hiervan zijn parkeernormen of milieunormering voor geluid, geur en trillingen etc. Per thema wordt het toepassingsbereik van de regels aangegeven. Voor geluid, geur en trillingen geldt dat sprake is van voortdurend werkende regels die gelden voor het verrichten van een activiteit met gebruiksruimte, anders dan wonen. Voor het thema parkeren geldt dat deze alleen van toepassing zijn op het beginnen, wijzigen of uitbreiden van een activiteit met gebruiksruimte. Dus: een wijziging van de parkeernormen heeft geen gevolgen voor bestaand gebruik. Door de regels op deze plaats in het Casco op te nemen hoeven ze niet per activiteit herhaald te worden. Zowel voor de planopsteller als voor het beheer is dit wenselijk. Bij wijziging van bijvoorbeeld de geluidnormen hoeft het omgevingsplan slechts op een plaats aangepast te worden in plaats van bij alle activiteiten waarop de geluidnormen van toepassing zijn.

Aanvullend op de regels in afdeling 5.2.2 kunnen bij de activiteit zelf ook regels worden gesteld. Dit geldt bijvoorbeeld voor geluid van agrarische activiteiten, maar ook voor geluid door horeca-activiteiten, scholen en kinderdagverblijven. Voor agrarische activiteiten gelden in de basis de geluidregels die zijn opgenomen in paragraaf 5.2.2.1 en in aanvulling hierop de geluidregels van paragraaf 5.2.3.2. De essentie van deze aanvullende geluidregels is dat de dagperiode een uur eerder begint, c.q. de nachtperiode een uur eerder afloopt.

Voor een aantal thema's geldt overigens dat de regels exclusief bij de activiteit worden opgenomen. Dit geldt bijvoorbeeld geur van agrarische activiteiten. Deze regels zijn uitsluitend van toepassing op agrarische activiteiten en horen daarmee niet thuis in een afdeling waarin activiteitoverstijgende normen zijn opgenomen.

Paragraaf 5.2.2.1 Geluid door activiteiten

Het Bkl geeft instructieregels voor activiteiten anders dan wonen die in het omgevingsplan verwerkt moeten worden, in het bijzonder voor de thema's geluid, geur, trillingen en externe veiligheid.

De regels gelden vooral voor gevoelige gebouwen buiten het bedrijventerrein. Het gaat daarbij in hoofdzaak om de regels die gelden voor degene die de activiteit verricht (=normadressaat), niet om de regels die van toepassing zijn bij het projecteren of bouwen van nieuwe gevoelige gebouwen in de nabijheid van deze activiteiten.

Bij de regels voor geluid maken we onderscheid tussen de ligging van de bron én de ligging van de ontvanger. Per combinatie kunnen er andere normen gelden. Voor de bron gaat het om ligging binnen of buiten een bedrijventerrein. Voor agrarische activiteiten in het buitengebied gelden overigens eigen normen, die niet thematisch maar gebiedsspecifiek in de regels zijn verwerkt. Voor de ontvanger gaat het om ligging in een rustige woonwijk (of daarmee vergelijkbaar), in gemengd gebied of op een bedrijventerrein (zie ook de toelichting op paragraaf 4.3 van de staalkaart Bedrijventerrein). Het Buitengebied Agrarisch valt onder de categorie gemengd gebied.

Artikel 5.22 (toepassingsbereik)

Op basis van de instructieregels Bkl is het toepassingsbereik van deze paragraaf beschreven. De regels gelden voor het gehele ambtsgebied, tenzij anders vermeld en met uitzondering van de

industrieterreinen met geluidproductieplafonds. Voor de specifieke activiteiten uit paragraaf 5.1.4.2.3 van het Bkl zijn geen regels in deze staalkaart uitgewerkt. De normwaarden voor geluid gelden niet voor geluidgevoelige gebouwen met een functionele of voormalige functionele binding met de betreffende activiteit. Zie paragraaf 2.4 van de staalkaart Bedrijventerrein voor een nadere toelichting hierop. De normen voor geluid gelden niet voor geluid dat niet representatief is voor de activiteit. Zie eveneens paragraaf 2.4.

Artikel 5.23 (waar de waarden gelden)

In dit artikel is beschreven waar de normwaarden gelden. Aanvullend op de instructieregels Bkl is voor activiteiten in gemengd gebied een afstandsgrens opgenomen, voor het geval dat woningen niet op korte afstand van de activiteiten zijn ingesloten. Dit om te voorkomen dat die activiteiten over heel veel gebruiksruimte gaan beschikken, namelijk tot de dichtstbijzijnde woning die bijvoorbeeld pas op 60 meter is gelegen. In de regels is gekozen voor een afstand van 10 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht. Indien een gemeente deze afstand van 10 meter te krap vindt kan ook voor een ander afstand gekozen worden.

Artikel 5.24 (geluid op een geluidgevoelig gebouw)

Bij het omgevingsplan komt een (nog uit te werken) informatieobject met daarin een weergave van gemengde gebieden (waaronder het Buitengebied Agrarisch valt) en rustige woonwijken. Het betreft de volgende normwaarden. Voor het gebiedstype rustige woonwijk, waartoe ook delen van het buitengebied kunnen behoren, geldt een 5dB strengere waarden dan de standaardwaarden in het Bkl.

Gemengd gebied

	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L _{Ar,LT} als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	70 dB(A)	70 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden		65 dB(A)	65 dB(A)

Artikel 5.25 Regelmatige afwijking van representatieve bedrijfssituatie (RBS)

In dit artikel is een standaardregeling opgenomen voor standaard regelmatige afwijkingen van de RBS. Zie ook paragraaf 2.4 van de staalkaart Bedrijventerrein voor een nadere toelichting.

Artikel 5.26 Melding regelmatige afwijking van representatieve bedrijfssituatie

Het kunnen afwijken van de standaardnormen voor standaard regelmatige afwijkingen is gekoppeld aan een meldingsplicht.

Artikel 5.27 Andere regelmatige afwijkingen van representatieve bedrijfssituatie

Voor andere regelmatige afwijkingen kunnen met een omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit ruimere normwaarden worden vastgesteld dan de standaardnormen. De kaders daarvoor zijn niet verder in deze staalkaart uitgewerkt.

Artikel 5.28 Geluid binnen een in- of aanpandig geluidgevoelig gebouw

In dit artikel staan de standaardnormen uit het Bkl.

Paragraaf 5.2.2.2 Geur door activiteiten, anders dan door agrarische activiteiten

Deze paragraaf bevat een algemene regeling voor geur van activiteiten met gebruiksruimte. Geur van agrarische activiteiten is hiervan uitgezonderd. De betreffende regels zijn ondergebracht bij de activiteit zelf (afdeling 5.2.3 Agrarische activiteiten). In de context van deze staalkaart zijn de regels in deze paragraaf bijvoorbeeld van toepassing op geur van horeca (in het natuurgebied of bij horeca als agrarische nevenactiviteit).

Ook bij de regels voor geur maken we onderscheid tussen de ligging van de bron én de ligging van de ontvanger. Per combinatie kunnen er andere normen gelden. Voor geur door activiteiten op het bedrijventerrein op geurgevoelige gebouwen op het bedrijventerrein (bijvoorbeeld bedrijfswoningen) is een passende voorbeeld-geurnorm opgenomen.

Voor geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen buiten het bedrijventerrein geldt het voorkomen van geurhinder als uitgangspunt. Bij de regels voor specifieke activiteiten, zoals voor horecabedrijven (zowel op als buiten een bedrijventerrein), gelden aanvullend nog andere regels, bijvoorbeeld in de vorm van het voorschrijven van concrete maatregelen. In de basis zijn geluid- en geurgevoelige gebouwen gelijkgesteld aan elkaar. De gemeente kan in het omgevingsplan ook andere gebouwen en locaties als geurgevoelig aanwijzen. Dat is in deze staalkaart niet uitgewerkt.

Artikel 5.29 (toepassingsbereik)

Op basis van de instructieregels Bkl is het toepassingsbereik van deze paragraaf beschreven. De regels gelden voor het gehele ambtsgebied, tenzij anders vermeld en met uitzondering van industrieterreinen. De instructieregels voor geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken zijn niet in deze staalkaart uitgewerkt. De regels voor geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf of andere agrarische activiteiten zijn in afdeling 5.2.3 uitgewerkt.

Artikel 5.30 (waar de waarden gelden)

In dit artikel is op basis van het Bkl beschreven waar de normwaarden gelden. De mogelijkheid om andere dan de in het Bkl aangewezen gebouwen of terreinen aan te wijzen als geurgevoelig is in deze staalkaart niet benut.

Artikel 5.31 (geurhinder door activiteiten met gebruiksruimte)

Geurhinder buiten een industrieterrein of bedrijventerrein moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Voor geur door activiteiten op een bedrijventerrein op een geurgevoelig gebouw op het bedrijventerrein is een standaardnorm opgenomen. Deze kan uiteraard vervangen worden door een andere norm, indien de gemeente die beter passend vindt. De normwaarden voor geur gelden niet voor geluidgevoelige gebouwen met een functionele of voormalige functionele binding met de betreffende activiteit. Zie paragraaf 2.4 van de staalkaart Bedrijventerrein voor een nadere toelichting hierop.

Paragraaf 5.2.2.3 Toelaatbare trillingen in trillinggevoelige ruimten

Deze paragraaf bevat een algemene regeling voor trillingen die veroorzaakt worden door activiteiten met gebruiksruimte. Anders dan voor de onderwerpen geluid en geur zijn er geen aanvullende regels opgenomen bij een specifieke activiteit.

Artikel 5.32 (toepassingsbereik)

Op basis van de instructieregels Bkl is het toepassingsbereik van deze paragraaf beschreven. De regels gelden voor het gehele ambtsgebied, met uitzondering van de industrieterreinen met geluidproductieplafonds.

Artikel 5.33 (normen trillingen)

Voor trillingen zijn de standaardwaarden uit het Bkl overgenomen. De normwaarden voor trillingen gelden niet voor trillinggevoelige gebouwen met een functionele of voormalige functionele binding met de betreffende activiteit. Zie paragraaf 2.4 van de staalkaart Bedrijventerrein voor een nadere toelichting hierop.

Paragraaf 5.2.2.4 Parkeerbehoefte auto's en fietsen

Artikel 5.34 (toepassingsbereik) en 5.35 (parkeernorm)

Activiteiten met gebruiksruimte die leiden tot nieuwe of extra parkeerbehoefte moeten voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Wat onder voldoende wordt verstaan is opgenomen in de richtlijn voor parkeernormen (een beleidsregel). De parkeernormen verschillen per gebied. In dit geval is de parkeernormering voor het buitengebied van toepassing. In de gemiddelde gemeente worden daarnaast de volgende gebieden onderscheiden: centrum, schil centrum, bebouwde kom (overig). Het is ook mogelijk de richtlijnen voor parkeernormen direct in de regels op te nemen. In de regels worden dan vier tabellen met parkeernormen opgenomen voor de hiervoor genoemde gebieden.

Afdeling 5.2.3 Agrarische activiteiten

Paragraaf 5.2.3.1 Algemeen

Artikel 5.36 (oogmerken)

De oogmerken in dit artikel zijn afgeleid van twee hoofddoelen, namelijk het ruimte bieden aan de grondgebonden landbouw (veehouderij en teelt van gewassen in de open lucht) met respect voor de (woon)omgeving en het milieu. De oogmerken gelden in aanvulling op de algemene oogmerken voor activiteiten met gebruiksruimte als bedoeld in artikel 5.16.

Paragraaf 5.2.3.2 Geluid door agrarische activiteiten

Artikel 5.37 (toepassingsbereik)

Dit artikel is van toepassing op agrarische activiteiten bedoeld in afdeling 3.6 Bal en overige agrarische activiteiten. Overige agrarische activiteiten zijn activiteiten die onder de drempelwaarde van het Bal vallen, bijvoorbeeld veehouderijen waar minder landbouwhuisdieren worden gehouden dan genoemd in artikel 3.200 Bal. Het begrip agrarische activiteiten wordt in dit omgevingsplan niet specifiek gedefinieerd. Het gaat om activiteiten die betrekking hebben op gewassen of landbouwhuisdieren voor zover deze geteeld of gekweekt respectievelijk gefokt, gemest, gehouden of verhandeld worden. Daaronder wordt ook verstaan agrarisch gemechaniseerd loonwerk zoals het uitvoeren van cultuurtechnische werken, mestdistributie, grondverzet of soortgelijke dienstverlening. Dit artikel geldt alleen voor bedrijven of andere locaties waar uitsluitend of in hoofdzaak agrarische activiteiten of activiteiten die daarmee verband houden worden verricht.

Artikel 5.38 (waarden)

In dit artikel worden geluidwaarden uit afdeling 5.2.2 (activiteitoverstijgende regels) van overeenkomstige toepassing verklaard. Het artikel bevat voor agrarische activiteiten een aantal aanvullingen:

1. De dag begin een uur 'eerder', om 06.00 uur in plaats van 07.00 uur. Kortom, alle dagdelen schuiven een uur op.
2. Ook is geluid van bepaalde activiteiten uitgezonderd, zoals geluid van laden en lossen.

De regeling is inhoudelijke gebaseerd op artikel 22.65 van de Bruidsschat.

Paragraaf 5.2.3.3 Geur door agrarische activiteiten

Deze paragraaf gaat over geur door agrarische activiteiten. In navolging van het Bkl en om de regeling zo overzichtelijk mogelijk te houden is de volgende opzet gekozen, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen:

1. Geur door het houden van landbouwhuisdieren met emissiefactor;
2. Geur door het houden van landbouwhuisdieren zonder emissiefactor en paarden en pony's voor het berijden (paarden en pony's zijn geen landbouwhuisdieren); en
3. Overige agrarische activiteiten, zoals opslag van vaste mest, kuilvoer etc

Op categorie 2 zijn alleen afstandsnormen van toepassing, namelijk die tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en geurgevoelig gebouw én de afstand dierenverblijf tot geurgevoelig gebouw. Beide afstanden moeten in het omgevingsplan worden opgenomen (ter voldoening aan het Bkl).

Op categorie 1 zijn waarden (uitgedrukt in odeurunits) én afstandsnormen van toepassing. Maar let op: voor bijzondere gevoelige gebouwen (de bedrijfswoning van derden, de voormalige bedrijfswoning van derden en ruimte-voor-ruimte woningen) gelden alleen de afstandsnormen. Feitelijk geldt dan het beschermingsregime als voor categorie 2.

Voor categorie 1 en 2 geldt dat zowel voor waarden als voor afstanden een regeling voor eerbiedigende werking moet worden opgenomen. Ofwel als rechtmatig meer geur mag worden gemaakt of als de afstand rechtmatig kleiner is, dan mag deze waarde/afstand aangehouden

worden. Uitbreiden met dieraantallen kan wel, maar dan moet de geur afnemen (zogenaamde 50% regeling voor waarden). Dit alles is nauwkeurig in de instructieregels vastgelegd (en moet in het omgevingsplan worden opgenomen).

Cumulatie

Artikel 5.92, tweede lid Bkl, bepaalt dat de geur door een activiteit op een geurgevoelig gebouw aanvaardbaar moet zijn. Hierin is inbegrepen dat ook rekening moet worden gehouden met cumulatie. Onder het voorheen geldende recht was dit besloten in het vereiste van een goede ruimtelijke ordening. Omdat de regelgeving echter gescheiden was van elkaar (want opgenomen in de Wet geurhinder en veehouderij en het Activiteitenbesluit) leidde dit in de praktijk tot uitvoeringsproblemen.¹⁰ In de voorliggende regeling is op twee manieren aandacht besteed aan cumulatie:

1. Artikel 5.18 (samenhangende activiteiten) biedt de mogelijkheid om rekening te houden met cumulatie veroorzaakt door meerdere bronnen op dezelfde locatie. Gedacht kan worden aan geur van het dierenverblijf en de opslag van vaste mest.
2. Artikel 5.72 (beoordelingsregels omgevingsvergunning) bepaalt dat de initiatiefnemer moet aantonen dat de kans op cumulatieve geurhinder op een geurgevoelig gebouw niet groter is dan xx %. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen geurgevoelige gebouwen binnen en buiten de bebouwingscontour geur.

Het is overigens ook mogelijk cumulatie mee te wegen door strengere waarden vast te stellen of minimumafstanden te verkleinen voor individuele geurveroorzakende activiteiten. Daarmee wordt ook voldaan aan het bepaalde in artikel 5.92, tweede lid Bkl.

Subparagraaf 5.2.3.3.1 Algemene bepalingen

Artikel 5.39 (toepassingsbereik)

De regels in deze paragraaf zijn van toepassing op de geur op een geurgevoelig gebouw door het:

- a. houden van landbouwhuisdieren;
- b. houden van paarden en pony's voor het berijden;
- c. opslaan van vaste mest, champost en dikke fractie;
- d. opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong;
- e. opslaan kuilvoer en vaste bijvoedermiddelen; en
- f. composteren of opslaan van groenafval.

¹⁰ Interessant in dit verband zijn de uitspraken van de Afdeling van 4 februari 2015 ([ECLI:NL:RVS:2015:249](#), Buitengebied Sint Anthonis) en 4 november 2015 ([ECLI:NL:RVS:2015:3394](#), Buitengebied 2014 Bladel). In die bestemmingsplannen was een regeling opgenomen op grond waarvan vergroting van het bouwoppervlak alleen was toegestaan indien de geurbelasting van de individuele veehouderij (voorgroonbelasting) werd teruggebracht tot een niveau onder de op grond van de Wet geurhinder en veehouderij geldende geurnormen. Volgens de Afdeling brachten deze regelingen op twee manieren een doorkruising van het wettelijk stelsel met zich. In de eerste plaats omdat de wetgever voor niet-vergunningplichtige veehouderijen, die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, juist heeft geregeld dat in het milieuspoor géén voorafgaande toetsing door het bevoegd gezag aan de geurnormen hoeft plaats te vinden. En verder omdat in de Wet geurhinder en veehouderij voor vergunningplichtige veehouderijen is geregeld dat de voorafgaande toetsing aan de geurnormen moet plaatsvinden bij het verlenen van de omgevingsvergunning milieu.

Artikel 5.40 (waar waarden en tot waar afstanden gelden)

Ter voldoening aan artikel 5.93 en 5.94 Bkl is in dit artikel vastgelegd waar waarden gelden en tot waar afstanden gelden. De volgende drie situaties worden onderscheiden:

- a. op de gevel;
- b. op de locatie waar een gevel mag komen; en
- c. bij een woonschip of woonwagen: op of tot de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van het woonschip of de woonwagen.

Artikel 5.41 (functionele binding)

De afstandsnormen en waarden voor geur gelden niet voor de bedrijfswoning, ofwel de woning die functioneel verbonden is met het agrarisch bedrijf. Opname van deze bepaling is verplicht en volgt uit artikel 5.95 Bkl.

Artikel 5.42 (voormalige functionele binding)

In de praktijk komt het regelmatig voor dat één van de bedrijfswoningen op het agrarisch erf niet meer gebruikt wordt door de boer, bijvoorbeeld omdat de rustende boer is verhuisd naar een zorgwoning elders. Een dergelijke woning met een voormalige functionele binding wordt net als de bedrijfswoning zelf niet beschermd tegen geur van het bedrijf. Anders dan voorheen in het bestemmingsplan wordt de voormalige bedrijfswoning niet aangeduid in het omgevingsplan. In de voorgestelde opzet (de staalkaarten) wordt deze informatie niet juridisch vastgelegd, maar opgenomen in bij voorkeur een digitale inventarisatiekaart, die wordt geactualiseerd op het moment dat er vergunningen zijn verleend of meldingen zijn ontvangen. Zo is voor de gebruiker (VTH bij de gemeente, initiatiefnemer, derden) altijd duidelijk wat de bestaande feitelijke situatie is.

Artikel 5.43 (geur agrarische activiteiten: eerbiedigende werking)

Dit artikel vindt zijn grondslag in artikel 22.120 bruidsschat. De afstandenregels voor opslagen van vaste mest, kuilvoer en groenafval gelden niet als aan de in het artikel genoemde eisen wordt voldaan. Dit artikel heeft voorrang op het algemene overgangsrecht dat is opgenomen in hst 11.

Subparagraaf 5.2.3.3.2 Geur houden van landbouwhuisdieren met emissiefactor

Artikel 5.44 (toepassingsbereik)

Eerst lid. Deze subparagraaf heeft betrekking op het houden van landbouwhuisdieren met emissiefactor in een dierenverblijf. Concreet gaat het om de volgende diercategorieën:

- a. varkens, kippen, schapen of geiten;
- b. als deze worden gehouden voor de vleesproductie:
 - 1°. rundvee tot 24 maanden;
 - 2°. kalkoenen;
 - 3°. eenden; of
 - 4°. Parelhoenders.

Tweede lid. Als ondergrens voor het van toepassing zijn van deze paragraaf is aangesloten bij de ondergrenzen zoals die ook golden in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, namelijk: minder dan 10 schapen, 5 paarden en pony's, 10 geiten, 25 stuks pluimvee, 25 konijnen en 10 overige landbouwhuisdieren.

Artikel 5.45 (vanaf waar afstanden gelden)

De afstanden zoals opgenomen in deze paragraaf worden gemeten tussen het emissiepunt van het dierenverblijf en het dichtstbijzijnde geurgevoelige object. Het gaat om het emissiepunt als bedoeld in artikel 4.806, tweede lid, van het Bal. Op grond van dat artikel wordt onder emissiepunt verstaan:

- a. het punt waarop een relevante hoeveelheid emissie buiten het dierenverblijf treedt of wordt gebracht; of
- b. bij een gedeeltelijk overdekt dierenverblijf: het punt waarop een relevante hoeveelheid emissie buiten het overdekte gedeelte van het dierenverblijf treedt of wordt gebracht.

In artikel 5.50 wordt hier een uitzondering op gemaakt voor de zogenaamde gevel-gevelafstanden.

Artikel 5.46 (waarden)

Eerste lid

Dit lid is een voorzetting van artikel 3.115, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en artikel 3 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij. In dit artikel worden de standaardwaarden voor geurbelasting in odour units gegeven voor dierenverblijven met dieren waarvoor een emissiefactor is vastgesteld.

Op grond van bijlage I bij dit omgevingsplan wordt onder landbouwhuisdieren met geuremissiefactor verstaan: landbouwhuisdieren waarvoor een emissiefactor voor geur is vastgesteld en die vallen binnen een van de volgende diercategorieën:

- a. varkens, kippen, schapen of geiten; of
- b. als deze worden gehouden voor de vleesproductie:
 - 1°. rundvee tot 24 maanden; 61
 - 2°. kalkoenen;
 - 3°. eenden; of
 - 4°. parelhoenders.

Een verschil met Wet geurhinder en veehouderij en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer is dat niet langer wordt verwezen naar de bebouwde kom, maar dat onderscheid wordt gemaakt tussen waarden voor geur die van toepassing zijn binnen en buiten de bebouwingscontour geur. De bebouwingscontour is geometrisch begrensd in dit omgevingsplan, zodat hier geen interpretatievraagstukken meer over kunnen bestaan.

Tweede Lid

In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer werd voor de manier van berekenen van de geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor verwezen naar de ministeriële regeling die op grond van artikel 10 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij was vastgesteld. In de Omgevingsregeling is deze methode voor het berekenen van de geurwaarden verwerkt in artikel 6.14.

Artikel 5.47 (eerbiedigende werking bij waarden)

De waarden die zijn opgenomen in artikel 5.46 gelden niet als sprake is van een rechtmatig voor geur overbelaste situatie op het moment van inwerkingtreding van dit omgevingsplan.

Er hoeft in dat geval dus niet aan de standaardwaarden te worden voldaan, maar uitbreiden en wijzigen is alleen mogelijk in de volgende gevallen:

1. Zolang de geur op een geurgevoelig gebouw door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor op een geurgevoelig gebouw niet toeneemt en het aantal landbouwhuisdieren met geuremissiefactor per diercategorie niet toeneemt. Dit is de voortzetting van de artikelen 3, derde lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en 3.115, tweede lid, onder c, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

2. Als aan de 50%-regeling wordt voldaan.

In rechtmatig toegestane overschrijdingssituaties mag het aantal landbouwhuisdieren met geuremissiefactor per diercategorie niet toenemen, tenzij er een geurbelastingreducerende maatregel getroffen is en de toegestane overschrijding van de geur gehalveerd wordt. Bij het toepassen van de 50%-regeling moet gerekend worden met de waarden zoals opgenomen artikel 5.46.

Voor wat betreft de geur die rechtmatig veroorzaakt mocht worden, gaat het om de geur die onmiddellijk voorafgaand aan het toepassen van de maatregel rechtmatig mocht worden veroorzaakt. Daarmee is voorzien in de eerbiedigende regeling voor het houden van landbouwhuisdieren in bestaande dierenverblijven waarbij sprake is van een toegestane overschrijdingssituatie. Dit lid vormt de voortzetting van artikel 3, vierde lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en artikel 3.115, tweede lid, onder b en c, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor de 50%-regeling is aangesloten bij de formulering zoals die in artikel 3.115, tweede lid, onder b, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer is opgenomen in plaats van de formulering in artikel 3, vierde lid, van de voormalige Wet geurhinder veehouderij. Hierdoor hoeft niet berekend te worden wat de reductie als gevolg van de geurbelastingreducerende maatregelen zou zijn, gelet op de bestaande (oude) situatie. Dit is eenvoudiger voor de praktijk.

Artikel 5.48 (afstand tot bijzondere geurgevoelige gebouwen)

In dit artikel staan de minimumafstanden tussen een dierenverblijf met landbouwhuisdieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig gebouw dat hoort of heeft gehoord bij een andere veehouderij of een ruimte-voor-ruimtetwoning. Het gaat hier om woningen bij omliggende veehouderijen, woningen bij omliggende veehouderijen die na 19 maart 2000 zijn gestopt of woningen die zijn gebouwd na 19 maart 2000 tegelijk met het (deels) beëindigen van een omliggende veehouderij. De genoemde geurgevoelige gebouwen krijgen minder bescherming dan andere geurgevoelige gebouwen, maar er moet wel sprake zijn van een minimaal beschermingsniveau. Dit minimale beschermingsniveau wordt bereikt door een afstand aan te houden van 100 meter tot een object binnen de bebouwingscontour geur en 50 meter tot een gebouw buiten de bebouwingscontour geur. Als niet voldaan wordt aan de minimumafstand, dan moet wel aan artikelen 5.2.3.3.2.3 en 5.2.3.3.2.4 worden voldaan. Met dit artikel wordt uitvoering gegeven aan artikel 5.110 en 5.111 Bkl.

Artikel 5.49 (afstand gevel dierenverblijf tot geurgevoelig gebouw)

Dit artikel bevat afstanden gemeten vanaf (de buitenzijde van) de gevel van het dierenverblijf tot de gevel van een geurgevoelig gebouw, de zogenaamde gevel tot gevelafstanden.

De afstanden, bedoeld in dit artikel, gelden naast de waarden die op grond van artikel 5.46.

Door dit artikel wordt geborgd dat er altijd een zekere afstand is tussen een geurgevoelig gebouw en een dierenverblijf. Dit onderdeel is een voortzetting van artikel 5, eerste lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en artikel 3.119, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 5.50 (eerbiedigende werking voor afstand vanaf gevel dierenverblijf)

In dit artikel is een regeling opgenomen voor het wijzigen of uitbreiden van het in een dierenverblijf houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor, voor locaties waar de afstand tussen de gevel van een dierenverblijf voor het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor en een geurgevoelig object rechtmatig kleiner is dan de afstand, bedoeld in artikel 5.49. Dat houdt in dat bij wijzigen of uitbreiden op die locatie, de gevel tot gevelafstand niet mag afnemen, het aantal

landbouwhuisdieren met geuremissiefactor per diercategorie niet mag toenemen én de geur op een geurgevoelig gebouw door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor niet mag toenemen. De eisen zoals gesteld onder a, b en c zijn cumulatief.

Dit artikel is de voortzetting van artikel 5, tweede lid, onder a, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en artikel 3.119, tweede lid, onder a en b, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

[Subparagraaf 5.2.3.3.3 Geur houden van landbouwhuisdieren zonder emissiefactor of paarden en pony's voor het berijden.](#)

Artikel 5.51 (toepassingsbereik)

Eerst lid. Deze subparagraaf heeft betrekking op het houden van landbouwhuisdieren zonder emissiefactor. In dit omgevingsplan wordt onder landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor verstaan: landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling geen emissiefactor voor geur is vastgesteld met uitzondering van pelsdieren. Deze begripsbepaling staat opgenomen in Bijlage 1 bij dit omgevingsplan.

Tweede lid. Als ondergrens voor het van toepassing zijn van deze paragraaf is aangesloten bij de ondergrenzen zoals die ook golden in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, namelijk: minder dan 10 schapen, 5 paarden en pony's, 10 geiten, 25 stuks pluimvee, 25 konijnen en 10 overige landbouwhuisdieren.

Artikel 5.52 (vanaf waar afstanden gelden)

De afstanden zoals opgenomen in deze paragraaf worden gemeten tussen het emissiepunt van het dierenverblijf en het dichtstbijzijnde geurgevoelige object. Het gaat om het emissiepunt als bedoeld in artikel 4.806, tweede lid, van het Bal. Op grond van dat artikel wordt onder emissiepunt verstaan:

- a. het punt waarop een relevante hoeveelheid emissie buiten het dierenverblijf treedt of wordt gebracht; of
- b. bij een gedeeltelijk overdekt dierenverblijf: het punt waarop een relevante hoeveelheid emissie buiten het overdekte gedeelte van het dierenverblijf treedt of wordt gebracht.

In artikel 5.42 wordt hier een uitzondering op gemaakt voor de zogenaamde gevel-gevelafstanden.

Artikel 5.53 (afstand tot geurgevoelig gebouw)

Voor landbouwhuisdieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden geen waarden, maar is het uitgangspunt dat afstanden worden aangehouden. Deze afstanden zijn in dit artikel opgenomen. Het gaat hierbij om vaste afstanden: de afstand is niet gekoppeld aan het aantal landbouwdieren.

Artikel 5.54 (eerbiedigende werking voor afstand)

In dit artikel is een regeling opgenomen voor situaties waar op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet niet voldaan wordt aan de vereiste afstanden die gelden op grond van artikel 5,40. In dat geval is uitbreiden toegestaan als het aantal landbouwhuisdieren per diercategorie zonder geuremissiefactor of het aantal paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden, niet toeneemt en de afstand tot een geurgevoelig gebouw niet kleiner wordt.

Dit lid vormt de voortzetting van de artikelen 4, derde lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en 3.117, tweede lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 5.55 (afstand gevel dierenverblijf tot geurgevoelig gebouw)

Dit artikel bevat afstanden gemeten vanaf (de buitenzijde van) de gevel van het dierenverblijf tot de gevel van een geurgevoelig gebouw, de zogenaamde gevel tot gevelafstanden.

De afstanden, bedoeld in dit artikel, gelden naast de afstanden die op grond van de artikelen 5.40 gelden.

Dit artikel geldt voor het houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor en voor het houden van paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden. Door dit artikel wordt geborgd dat er altijd een zekere afstand is tussen een geurgevoelig gebouw en een dierenverblijf. Dit onderdeel is een voortzetting van artikel 5, eerste lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en artikel 3.119, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 5.56 (eerbiedigende werking voor afstand vanaf gevel dierenverblijf)

In dit artikel is vastgelegd dat als de bestaande afstanden niet voldoen aan de afstanden als bedoeld in artikel 5.42 de bestaande afstanden mogen worden aangehouden. Dat houdt in dat bij wijzigen of uitbreiden op die locatie, de gevel tot gevelafstand niet mag afnemen en het aantal het aantal landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of het aantal paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden niet mag toenemen. De eisen gesteld onder a en b zijn cumulatief.

Subparagraaf 5.2.3.3.4 Geur opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie: afstand

Artikel 5.57 (toepassingsbereik)

Eerste lid, onderdeel a

Dit artikel geldt niet voor de opslag van vaste mest afkomstig van andere dieren dan landbouwhuisdieren of paarden en pony's die gehouden worden in verband met het berijden, zoals honden, dieren op de kinderboerderij of dieren in dierentuinen. Voor de geurhinder, veroorzaakt door die mestopslagen geldt artikel 22.240.

Tweede lid, onderdeel a

Bij het opslaan van minder dan 3 m³ vaste mest, champost of dikke fractie gelden geen eisen, anders dan de specifieke zorgplicht.

Tweede lid, onderdeel b

Als vaste mest, champost of dikke fractie korter dan twee weken op één plek opgeslagen ligt, dan is dit artikel niet van toepassing. Wel geldt de specifieke zorgplicht.

Tweede lid, onderdeel c

Een opslag van meer dan 600 m³ vaste mest valt niet onder het toepassingsbereik van dit artikel. In artikel 22.262 is aanvullend op deze bovengrens een vergunningplicht opgenomen voor de opslag van meer dan 600 m³ vaste mest.

Artikel 5.58 (afstanden)

De afstanden in dit lid komen overeen met de afstanden in artikel 3.46, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. De maatwerkmogelijkheid in artikel 3.46, achtste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer is niet specifiek overgenomen. Dit valt nu onder de generieke maatwerkbevoegdheid van deze afdeling van dit omgevingsplan.

Subparagraaf 5.2.3.3.5 Geur opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong: afstand

Artikel 5.59 (toepassingsbereik)

Dit artikel ziet niet op alle agrarische bedrijfsstoffen, maar enkel op substraatmateriaal van plantaardige oorsprong. Bij het opslaan van minder dan 3 m³ gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong gelden geen eisen, anders dan de specifieke zorgplicht.

Artikel 5.60 (afstanden)

De afstanden in dit lid komen overeen met de afstanden in artikel 3.46, eerste lid van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Subparagraaf 5.2.3.3.6 Geur opslaan van kuilvoer en vaste bijvoedermiddelen: afstand

Artikel 5.61 (toepassingsbereik)

Dit artikel regelt het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen. Kuilvoer is veevoer dat door inkuielen als wintervoorraad opgeslagen wordt. Kuilgras en snijmaïs kunnen onder meer als kuilvoer gebruikt worden. In bijlage I bij het Bal worden vaste bijvoedermiddelen omschreven als plantaardige restproducten uit de landbouw en tuinbouw. Ook de plantaardige restproducten afkomstig van voedselbereiding en voedselverwerking vallen onder vaste bijvoedermiddelen. Dat geldt niet voor voedselresten afkomstig van restaurants, cateringfaciliteiten en keukens. Dit artikel ziet niet op alle agrarische bedrijfsstoffen, maar enkel op kuilvoer en vaste bijvoedermiddelen. De afstandseisen voor het opslaan van vaste bijvoedermiddelen en kuilvoer gelden niet als er sprake is van een totaal volume van minder dan 3 m³. Dit is in lijn met de regels uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. In de instructieregels van het Bkl en in het Bal is deze grens van 3 m³ vervallen.

Subparagraaf 5.2.3.3.9 Geur composteren of opslaan van groenafval: afstand

Dit artikel is een voortzetting van de artikelen 1.1, eerste lid, 3.45 en 3.46, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover het gaat om het opslaan van groenafval inclusief afgedragen gewas (restmateriaal afkomstig van de teelt van gewassen), en de artikelen 3.106 en 3.108, eerste en tweede lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover het gaat om composteren van groenafval.

Artikel 5.63 (toepassingsbereik)

Dit artikel ziet op de geur door het composteren of opslaan van groenafval, bedoeld in artikel 4.879 van het Bal.

Artikel 5.64 (afstanden)

Het bepaalde in de artikelen 3.46, achtste lid, en 3.108, derde lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, dat regelde dat bepaalde gebruikseisen bij maatwerkvoorschrift konden worden vastgelegd, valt nu onder de generieke maatwerkbevoegdheid van deze afdeling

van dit omgevingsplan. Het stellen van gebruiksregels aanvullend op de afstandseis kan nodig zijn om te voldoen aan artikel 5.92 van het Bkl. Dat artikel vereist dat de geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is.

Paragraaf 5.2.3.9 Telen van gewassen in de open lucht

Artikel 5.65 (aanwijzing activiteiten)

Deze paragraaf gaat over een agrarisch bedrijf met als kernactiviteit het telen van gewassen in de open lucht als bedoeld in artikel 3.208 Bal. Hieronder valt een breed scala aan bedrijven, namelijk:

- akker- en vollegroondstuinbouw;
- bollenteelt: de teelt van bloembollen op open grond al dan niet in samenhang met de teelt van bolbloemen;
- sierteelt: de teelt van siergewassen op open grond al dan niet gecombineerd met de handel in boomkwekerijgewassen en vaste planten;
- grondgebonden aquacultuur: de teelt van (zout)watergebonden organismen en zouttolerante gewassen, waarbij de grond als productiefactor wordt gebruikt;
- fruitteelt: de teelt van fruit op open grond.

Het Bal bevat geen ondergrens voor de kernactiviteit 'telen van gewassen in de open lucht'. Dit betekent dat zodra sprake is van het bedrijfsmatig telen van gewassen de hst 2-5 Bal van toepassing zijn. De inhoudelijke regels zien op het voorkomen van verontreiniging van verontreiniging van de bodem, lozingen en gebruik van energie. Voor het beginnen of wijzigen van de activiteit geldt op grond van het Bal een informatieplicht. In aanvulling op het Bal bevat dit omgevingsplan regels voor geluid, geur en trillingen. Deze regels zijn te vinden in respectievelijk paragraaf 5.2.2.3 (trillingen), paragraaf 5.2.3.2 (geluid door agrarische activiteiten) en paragraaf 5.2.3.3 (geur door agrarische activiteiten).

De locatie van de activiteit wordt begrensd via de ruimtelijke bouwactiviteit. Het bouwen van agrarische bebouwing is toegestaan binnen het bouwvlak, dan wel als voldaan wordt aan het beginsel van bebouwingsconcentratie.

Artikel 5.66 (verboden activiteiten)

Met het oog op de doelen die voor het Buitengebied Agrarisch gelden zijn gebruiksactiviteiten die de openheid aantasten niet toegestaan. Dit geldt voor de . de teelt van siergewassen op open grond al dan niet gecombineerd met de handel in boomkwekerijgewassen en vaste planten en de teelt van bloembollen op open grond al dan niet in samenhang met de teelt van bolbloemen. De laatst genoemde activiteit is niet toegestaan, omdat deze te belastend is voor de bodem en het milieu.

Artikel 5.67 (bescherming tegen drift)

Zie staalkaart 'integratie verordeningen, deel 1'.

Paragraaf 5.2.3.11 Veehouderij

Artikel 5.68 (aanwijzing activiteiten)

Eerste lid

Deze paragraaf is van toepassing op de milieubelastende activiteit 'veehouderij' als bedoeld in artikel 3.200 Bal. Het toepassingsbereik is echter niet beperkt tot deze activiteit. Ook kleinere veehouderijen (die niet zijn aangewezen als milieubelastende activiteit) vallen onder de reikwijdte van deze paragraaf. Deze activiteiten kunnen immers ook nadelige gevolgen voor het milieu en de (woon)omgeving hebben.

Tweede lid

Als ondergrens voor het van toepassing zijn van deze paragraaf is aangesloten bij de ondergrenzen zoals die ook golden in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, namelijk: minder dan 10 schapen, 5 paarden en pony's, 10 geiten, 25 stuks pluimvee, 25 konijnen en 10 overige landbouwhuisdieren.

Artikel 5.69 (verboden activiteiten)

In dit artikel is opgesomd welke activiteiten niet zijn toegestaan. Dit betreft grofweg activiteiten die niet passen binnen de doelen van het gebied (zoals intensieve veehouderij en mestbehandelingsinstallaties), maar ook activiteiten die op grond van de provinciale omgevingsverordening moet worden uitgesloten. Een voorbeeld hiervan is het houden van geiten (vanuit het oogmerk beschermen van de volksgezondheid / zoönose).

Artikel 5.70 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)

Op een veehouderij is de belangrijkste activiteit het houden van dieren in een dierenverblijf. Voor het beginnen, wijzigen of uitbreiden van het houden van dieren in een dierenverblijf geldt een vergunningplicht. Deze activiteit moet in samenhang worden gezien met de ruimtelijke bouwactiviteit. Voor het bouwen van een agrarisch bedrijfsgebouw zijn twee varianten uitgewerkt. De eerste variant gaat uit van algemene regels in combinatie met een meldplicht. De algemene regels zien op de maatvoering, het kleur- en materiaalgebruik en op de landschappelijke inpassing van bebouwing. De oogmerken zijn wezenlijk anders dan de oogmerken die aan titel 5.2 (activiteiten met gebruiksruimte) ten grondslag liggen, namelijk:

1. behoud van openheid van het landschappelijk
2. de beeldkwaliteit van bebouwing
3. het beschermen van het woon- en leefklimaat
4. cultuurhistorische waarden etc.

Artikel 5.71 (bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning)

[gereserveerd]

Artikel 5.72 (beoordelingsregels omgevingsvergunning)

In dit artikel zijn de beoordelingsregels opgenomen. Een vergunning wordt verleend als er sprake is van een verbetering van de volksgezondheid en het dierenwelzijn en de milieubelasting vermindert.

De initiatiefnemer dient ook aan te tonen dat de kans op cumulatieve geurhinder op geurgevoelige gebouwen kleiner is dan xx%.

Paragraaf 5.2.3.12 Opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie

De opslag van vaste mest, champost en dikke fractie is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, in het bijzonder voor bodem, water en lucht (geur). Bedacht moet worden dat voor deze activiteit ook regels zijn opgenomen in het Bal (paragraaf 4.83). Deze regels zijn alleen van toepassing op aangewezen milieubelastende activiteiten (veehouderij, telen van gewassen in de open lucht etc). De regels in deze paragraaf zijn dan ook alleen van toepassing op agrarische activiteiten die niet onder het Bal vallen. In deze paragraaf worden geen regels gesteld over het thema geur. Deze kunnen worden gevonden in subparagraaf 5.2.3.3.3.

Artikel 5.73 (aanwijzing activiteiten).

Eerste lid

Deze paragraaf is van toepassing op het opslaan van:

- a. vaste mest afkomstig van landbouwhuisdieren en paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden.
- b. Champost; en
- c. Dikke fractie.

Bij het opslaan van minder dan 3 m3 vaste mest gelden geen eisen, anders dan de specifieke zorgplicht. Een opslag van meer dan 600 m3 valt niet onder het toepassingsbereik van deze paragraaf.

Tweede lid, onderdeel a

Als mest korter dan twee weken op één plek opgeslagen ligt, dan is deze paragraaf niet van toepassing. Wel geldt de specifieke zorgplicht.

Tweede lid, onderdeel b

Het opslaan van vaste mest maakt vaak deel uit van bijvoorbeeld een veehouderij, een akkerbouwbedrijf of een agrarisch loonwerkbedrijf die aangewezen zijn als milieubelastende activiteit in het Bal. In dat geval gelden niet de regels uit deze paragraaf, maar de regels voor de opslag van vaste mest uit het Bal. De regels uit deze paragraaf gelden voor opslagen die behoren bij bijvoorbeeld veehouderijen die minder landbouwhuisdieren houden dan de ondergrenzen, opgenomen in artikel 3.200 van het Bal, kinderboerderijen, dierentuinen of bij maneges.

Artikel 5.74 (toelating)

Dit artikel bepaalt dat de activiteit alleen mag worden verricht bij een activiteit waarvan agrarische activiteiten de kern vormen. Daaronder vallen bijvoorbeeld ook maneges en paardenpensions. Aangenomen wordt dat eventuele mestopslag bij een woning minder dan 3 m3 bedraagt.

Artikel 5.75 (informatieplicht)

De te verstrekken gegevens en bescheiden dienen om een beeld te verschaffen van:

- de activiteit zelf en wat daarbij hoort;
- de precieze plek en indeling van de activiteit; en
- wanneer deze begint of wordt gewijzigd.

Er hoeft geen inschatting van de door te activiteit veroorzaakte milieubelasting te worden verstrekt. Wel kan het college van B&W op grond van artikel 5.6 verzoeken om gegevens en bescheiden die nodig zijn om te bezien of de algemene regels uit dit omgevingsplan en maatwerkvoorschriften voor de activiteit toereikend zijn gezien ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu en de ontwikkelingen van de kwaliteit van het milieu.

Wanneer gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt, zijn ook altijd artikel 5.4 (algemene gegevens bij het verstrekken van gegevens en bescheiden) en artikel 5.5 (gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat) van toepassing.

Artikel 5.76 (bodem: opslag)

Een aaneengesloten bodemvoorziening is een vloer, verharding of constructie die stoffen tijdelijk keert en waarvan eventuele onderbrekingen of naden zijn gedicht.

Artikel 5.77 (bodem: logboek bodembeschermende voorziening)

De formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.20 van het Bal. Degene die de activiteit verricht houdt een logboek bij waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties. Dat een logboek beschikbaar moet zijn voor het bevoegd gezag, volgt uit de Algemene wet bestuursrecht. Dit mag ook in digitale vorm zijn. Op grond van artikel 5.10, onder d, moet aan het bevoegd gezag informatie worden verstrekt over de maatregelen die zijn getroffen of worden overwogen om nadelige gevolgen van een ongewoon voorval te voorkomen.

Artikel 5.78 (water: lozingsroute)

Het gelijkmatig verspreiden over onverharde bodem van vrijkomende vloeistoffen afkomstig van het opslaan van vaste mest is voorgeschreven omdat het lozen van deze vloeistoffen in het riool of in oppervlaktewater niet de voorkeur heeft.

Paragraaf 5.2.3.13 Opslaan van kuilvoer of vaste bijvoermiddelen

De regels in deze paragraaf gelden voor veehouderijen die niet onder de werking van het Bal vallen (omdat er te weinig dieren worden gehouden): Dergelijke (kleine / biologische) veehouderijen beschikken vaak wel over een opslagplaats voor kuilvoer. Om nadelige gevolgen voor bodem en water te voorkomen worden er regels gesteld aan deze activiteit. De geurregels zijn opgenomen in de algemene paragraaf over geur van agrarische activiteit → geur door het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoermiddelen.

Paragraaf 5.2.3.15 Agrarische nevenactiviteiten

Een belangrijke doelstelling van dit omgevingsplan is dat agrarische bedrijven een volwaardige rol blijven spelen in het buitengebied. Enerzijds als producenten van voedsel, anderzijds als beheerders van het landschap. Met het oog hierop biedt dit omgevingsplan ruimte aan zogenaamde agrarische nevenactiviteiten. Dat zijn activiteiten waaruit de boer aanvullende inkomsten kan genereren. Voorbeelden van nevenactiviteiten zijn de verkoop van agrarische producten, kleinschalige horeca en het bereiden van voedsel (kaasmakerij).-Een belangrijk kenmerk van een nevenactiviteit is dat deze ondergeschikt is aan de agrarische functie.

Artikel 5.86 (aanwijzing activiteiten)

In dit omgevingsplan wordt ruimte gebonden aan drie soorten nevenactiviteiten:

- a. kleinschalige plattelandshoreca,
- b. het maken van kaas of andere zuivelproducten van de melk van eigen koeien; en
- c. verkoop van agrarische producten.

Artikel 5.87 (toegestane agrarische nevenactiviteiten)

In dit artikel is een limitatieve lijst van toegestane agrarische nevenactiviteiten opgenomen.

Alternatief hiervoor is om een open formulering te hanteren, bijvoorbeeld agrarische nevenactiviteiten die bijdragen aan de gebiedsdoelen in combinatie met criteria zoals de verkeersaantrekkende werking, immissieregels voor geluid etc.

Artikel 5.88 (algemene regels agrarische nevenactiviteiten)

Agrarische nevenactiviteiten mogen vergunningvrij of zonder voorafgaande melding worden verricht. Er geldt alleen een informatieplicht (verplichting om gegevens en bescheiden aan te leveren). Bij het verrichten van de activiteit moet voldaan worden aan een aantal algemene regels over oppervlakte, openingstijden, de afstand van een terras tot een geluidgevoelig gebouw etc.

Artikel 5.89 (informatieplicht)

In dit artikel is bepaald dat ten minste 4 weken voor start van de activiteit gegevens en bescheiden moeten worden aangeleverd. De informatieplicht stelt de gemeente in staat om het aantal initiatieven te registreren en daarmee te beoordelen of geformuleerde doelen worden gehaald. Ook stelt dit het bevoegd gezag in staat om eventueel in de periode van 4 weken een maatwerkvoorschrift te stellen met het oog op de activiteit. De bevoegdheid om maatwerkvoorschriften te stellen is opgenomen in artikel 5.2.

Afdeling 5.2.8 Horeca

Paragraaf 5.2.8.2 Lichte horeca

In het Buitengebied Natuur is bij de entree van het gebied een kleinschalig theehuis aanwezig. Deze paragraaf bevat algemene regels voor het verrichten van de activiteit. Eventuele wijziging of uitbreiding van de activiteit moet vooraf worden gemeld. Dit stelt het college van burgemeester en wethouders in staat eventueel een maatwerkvoorschrift op te leggen. De bevoegdheid hiervoor is opgenomen in afdeling 5.1 (inleidende bepalingen). Naast de regels die in deze paragraaf zijn opgenomen gelden activiteitoverstijgende regels voor geluid, geur en trillingen en bijvoorbeeld parkeren.

Artikel 5.90 (aanwijzing activiteiten)

Deze paragraaf gaat over lichte horeca . Daaronder wordt horeca verstaan die gericht is op het verstrekken van eten en drinken die ter plaatse wordt bereid. Onder de activiteit wordt ook de exploitatie van een terras begrepen .

Artikel 5.91 (algemene regels lichte horeca)

De activiteit mag worden verricht als aan een aantal algemene regels wordt voldaan. Zo zijn de openingstijden vastgelegd, het bruto vloeroppervlak, de oppervlakte van het terras en een verbod om versterkte en onversterkte muziek ten gehore te brengen.

Artikel 5.92 (melding lichte horeca)

Dit artikel bevat het verbod om de activiteit te starten, te wijzigen of uit te breiden zonder die vooraf te melden. Ook zijn in dit artikel de gegevens en bescheiden benoemd die moet worden verstrekt bij de melding.

Afdeling 5.2.11 Sport en recreatie

Het Buitengebied Natuur heeft twee belangrijke functies:

1. Ruimte bieden aan het behoud en de ontwikkeling van natuurwaarden in combinatie met waterberging
2. Het beleefbaar maken van het gebied voor recreanten.

Deze paragraaf gaat over de tweede functie van het Buitengebied Natuur. Alleen extensieve recreatie is toegestaan.

Paragraaf 5.2.11.2 Extensieve dagrecreatie

Artikel 5.93 (aanwijzing activiteiten)

Deze paragraaf gaat over extensieve dagrecreatie. Dit zijn vormen van dagrecreatie die zich hoofdzakelijk in de open lucht afspelen en die gericht zijn op de beleving of kennismaking met de natuur landschap en cultuur van het buitengebied, zoals wandelen, fietsen, skaten, paardrijden, vissen, kanoën, zwemmen en natuurobservatie.

Op het verrichten van deze activiteit is alleen de specifieke zorgplicht van toepassing. Het gebied is vrij toegankelijk voor recreanten, maar zij moeten zich daarbij wel houden aan de regels die door de terreinbeheerder (bijvoorbeeld een Natuurmomenten, Staatsbosbeheer, Landschappen NL) worden gesteld. Het is bijvoorbeeld niet toegestaan om het gebied na zonsondergang en voor zonsopkomst te betreden. Ook is het gebied niet toegankelijk voor honden die in groepen worden uit gelaten. Handhaving van deze regels geschiedt door de terreinbeheerder zelf. Het stellen van aanvullende regels in het omgevingsplan heeft om die reden geen toegevoegde waarde.

Afdeling 5.2.12 Wonen

Naast de agrarische functie vervult het buitengebied een belangrijke functie als 'woongebied'. Met het oog op de bescherming van het woon- en leefklimaat in en rondom woningen stelt dit omgevingsplan regels. Het beschermingsniveau van woningen verschilt echter naar gelang de functie van de woning:

1. Voor woningen met functionele binding met een (agrarisch) geldt dat de thematische regels voor geluid, geur en trillingen niet van toepassing zijn. Dit zijn bedrijfswoningen. Deze woningen worden wel beschermd tegen geluid, geur en trillingen van omliggende hinder veroorzakende activiteiten.

2. Voor woningen waarvan de functionele binding heeft ophouden te bestaan (voormalige bedrijfswoningen) geldt een aangepast beschermingsniveau, dan wel geen bescherming tegen geur, geluid en trillingen.
3. Voor woningen die niet onder categorie 1 en 2 vallen (reguliere woningen) geldt een normaal beschermingsniveau, waarbij in beginsel moet worden voldaan aan de standaardwaarden voor geluid, geur en trillingen.

De inhoudelijke regels voor geluid, geur en trillingen zijn te vinden in afdeling 5.2.2 (activiteitoverstijgende regels), dan wel bij de hinder veroorzakende activiteit zelf. Dit geldt bijvoorbeeld voor geur en geluid van agrarische activiteiten. Ook de uitzonderingsbepalingen voor 'wonen met functionele binding' en 'wonen met voormalige functionele binding' zijn hier te vinden (zie afdeling 5.2.2, geluid en geur).

Nieuwe woningen zijn niet toegestaan in het buitengebied. In overeenstemming met de doelstellingen voor het Buitengebied Agrarisch (zie deel I) en de provinciale omgevingsverordening wordt een uitzondering gemaakt voor nieuwe woningen op voormalige agrarische bouwpercelen. Het toelaten (met een omgevingsvergunning) van nieuwe woningen vormt een compensatie voor de kosten die moeten worden gemaakt om het agrarisch bedrijf te ontmantelen en bebouwing te slopen.

Paragraaf 5.2.12.3 Wijzigen woningvoorraad

Subparagraaf 5.2.12.3.1 (bedrijfswoning)

Artikel 5.95 (aanwijzing activiteiten)

Deze subparagraaf gaat over het wonen in een bedrijfswoning.

Artikel 5.96 (algemene regels bedrijfswoning)

Eerste lid

Een bedrijfswoning mag alleen bewoond worden door een persoon of huishouden die een functionele binding heeft met een activiteit waarvan agrarische activiteiten, bedrijfsactiviteiten of horeca-activiteiten in de kern vormen. Door expliciet vast te leggen dat er sprake is van één huishouden wordt uitgesloten dat de bedrijfswoning bijvoorbeeld wordt gebruikt voor de huisvesting van arbeidsmigranten of andere woonvormen.

Tweede lid

Per bedrijf is een bedrijfswoning toegestaan. Dit omgevingsplan biedt geen ruimte om een tweede bedrijfswoning te bouwen. Aangenomen wordt dat de noodzaak daarvoor niet snel aangetoond kan worden. Mocht er zich toch omstandigheden voordoen die een tweede woning rechtvaardigen, dan kan hiervoor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden verleend.

[Subparagraaf 5.2.12.3.2 Voormalige bedrijfswoning](#)

Belangrijkste kenmerken voormalige bedrijfswoning

Een voormalige bedrijfswoning is een woning die voorheen een functionele binding had met een bedrijf. Als deze woning niet meer nodig is als bedrijfswoning (bijvoorbeeld omdat de rustende boer is verhuisd naar een zorgwoning), kan deze omgezet worden naar een 'voormalige bedrijfswoning'. Voor een voormalige bedrijfswoning geldt dat deze niet wordt beschermd tegen hinder van het bedrijf waarmee het eerder functioneel verbonden was. De woning wordt wel beschermd tegen hinder van omliggende activiteiten, bijvoorbeeld een boerenbedrijf 50 meter verder op. De status als bedrijfswoning of voormalige bedrijfswoning maakt daarin geen verschil.

Een belangrijk vertrekpunt is dat zowel de hinder veroorzakende activiteit (de boer) als de ontvanger (de burger die in de voormalige bedrijfswoning gaat wonen) baat hebben bij omzetten. De boer, omdat de woning anders niet verkocht kan worden en de burger, omdat daarmee zijn woonwens (ruim wonen in het buitengebied) in vervulling kan gaan. De omzetting naar voormalige bedrijfswoning betekent overigens niet dat het woon- en leefklimaat (als invulling van het meer algemene doel 'veilige en gezonde fysieke leefomgeving') geen rol speelt. Weliswaar zijn de regels voor geur, geluid en trillingen niet van toepassing, maar het is wel goed denkbaar dat maatregelen moet worden getroffen om een goed woon- en leefklimaat te borgen ter plaatse van de woning te borgen. Daarbij kan worden gedacht aan bouwkundige maatregelen aan de woning (vervangen van glas door dubbel glas) of maatregelen in de overdracht (plaatsen erfafscheiding met geluidwerende functie), maar ook maatregelen aan de bron. Een voorbeeld van een bronmaatregelen is het wijzigen van de routing op het erf, zodat bijvoorbeeld tractoren of andere voertuigen niet meer langs de woning rijden. Dergelijke maatregelen worden vastgelegd in de omgevingsvergunning (gericht aan de bewoner), dan wel in een op te leggen maatwerkvoorschrift (gericht aan de hinder veroorzakende activiteit). Omliggende hinder veroorzakende activiteiten (de boer 50 meter verder op) worden niet beperkt door de omzetting en/of worden niet geconfronteerd met maatregelen. De omzetting naar voormalige bedrijfswoning leidt niet tot een ander (hoger) beschermingsniveau.

Beleid voormalige bedrijfswoningen

Hoe om te gaan met voormalige bedrijfswoningen, is een onderwerp dat uitsluitend op lokaal niveau speelt. Het beleid, zoals de omgevingsvisie, geeft aan welke criteria er gelden voor het omzetten van bedrijfswoningen naar voormalige bedrijfswoningen.

Criteria om voormalige bedrijfswoningen toe te staan zijn bijvoorbeeld:

- Is er op deze locaties behoefte aan woningen?
- Is de hinder van het naastgelegen bedrijf en de omgeving aanvaardbaar voor een gewone woning?

Instructieregels

Het [Besluit kwaliteit leefomgeving](#) geeft aan dat voor woningen met een voormalige functionele binding afwijkende regels kunnen gelden in relatie tot reguliere woningen. Dit is een voortzetting van de regeling voor plattelandswoningen waarbij agrarische bedrijfswoningen zijn omgezet naar reguliere woningen. Onder agrarische bedrijven vallen veehouderijen, glastuinbouwbedrijven, akkerbouwbedrijven, bedrijven die gewassen telen in een gebouw, agrarische loonbedrijven, landbouwmechanisatiebedrijven, bedrijven die waterplanten en waterdieren telen of kweken en bedrijven voor mestbehandeling.

De regeling voor plattelandswoningen is uitgebreid met voormalige bedrijfswoningen bij horecagelegenheden en voormalige bedrijfswoningen gelegen op een bedrijventerrein. Het bevoegd gezag kan in het omgevingsplan de waarden voor geluid, geur, trillingen en slagschaduw vanwege een activiteit niet laten gelden voor een woning met een voormalige functionele binding met die activiteit (artikel 5.62, 5.85, 5.89e en 5.96 van het Bkl). Het is niet toegestaan om af te wijken van de omgevingswaarden voor luchtkwaliteit. Deze gelden voor zowel woningen met een voormalige functionele binding als reguliere woningen.

Instrumenten toelaten voormalige bedrijfswoningen

De toelating van een voormalige bedrijfswoning kan op verschillende manieren worden geregeld.

1. Wijzigen omgevingsplan: op basis van een concreet initiatief wordt de functie van de betreffende woning gewijzigd naar 'voormalige bedrijfswoning'. De woning krijgt een aanduiding voormalige bedrijfswoning, waarbij het beschermingsniveau en eventuele andere maatregelen worden vastgelegd. Eventueel kan de gemeenteraad een delegatiebesluit nemen, zodat het college van burgemeester en wethouders bevoegd zijn om het omgevingsplan voor dergelijke initiatieven te wijzigen.
2. Binnenplanse omgevingsplanactiviteit: het omgevingsplan bevat een vergunningplicht voor het omzetten van een bedrijfswoning naar een voormalige bedrijfswoning. Het beschermingsniveau voor de woning en eventuele maatregelen kunnen in de vergunning vastgelegd worden. Aan het bedrijf waarmee de woning functioneel verbonden was kan eventueel een maatwerkvoorschrift worden opgelegd.

In deze staalkaart is route 2 uitgewerkt. Een belangrijke overweging daarvoor is dat deze procedure sneller en minder kostbaar is dan wijziging van het omgevingsplan, zonder dat dit ten koste gaat van de rechtszekerheid en rechtsbescherming. Uit een aanvraag zal duidelijk moeten blijken met welke activiteit de woning functioneel verbonden was en dat - ondanks het verminderde beschermingsniveau - sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Verleende vergunningen worden (bij voorkeur) verwerkt in een register dat door de gebruiker van het omgevingsplan kan worden geraadpleegd. Zo is voor een ieder duidelijk waar zich voormalige bedrijfswoningen bevinden. Dit register(een kaart) geeft overigens inzicht in het gebruik van alle gronden en gebouwen in het buitengebied. Om te voorkomen dat de hinder veroorzakende activiteit – waarmee de woning functioneel verbonden was – alsnog moet voldoen aan de regels voor geluid, geur, trillingen en slagschaduw (niet uitgewerkt), bevat deze staalkaart een uitzonderingsbepaling voor voormalige bedrijfswoningen.

Artikel 5.97 (aanwijzing activiteit)

Deze subparagraaf gaat over het omzetten van een bedrijfswoning naar een voormalige bedrijfswoning. Een voormalige bedrijfswoning is een woning die eerder een functionele binding had met een bedrijf, maar waarvan die binding heeft ophouden te bestaan. Dit doet zich bijvoorbeeld voor als een agrarisch bedrijf wordt overgedaan, maar de rustende boer op het agrarisch erf blijft wonen. Een voormalige bedrijfswoning mag ook gebruikt worden door derden, die geen functionele binding hebben of hebben gehad met de op dezelfde locatie aanwezige bedrijfsactiviteiten.

Artikel 5.98 (oogmerken)

De regels in deze subparagraaf zijn gesteld met het oog op een duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling. Meer specifiek zijn de regels gesteld vanuit de volgende oogmerken:

1. Het huisvesten van personen: zonder deze regeling voor omzetten zou de woning niet meer bewoond mogen worden. Dit zou betekenen dat de woningvoorraad afneemt, terwijl er al krapte is op de woningmarkt.
2. Doelmatig gebruik van gebouwen: de woningen zijn al aanwezig. Het zou niet doelmatig zijn (en leiden tot kapitaalvernietiging) als de woning niet meer gebruik zou mogen worden.
3. Bij het omzetten moet rekening worden gehouden met enerzijds het woon- en leefklimaat in en rondom de voormalige bedrijfswoning en anderzijds de belangen van het bedrijf. De omzetting kan er niet toe leiden dat het bedrijf wordt beperkt of op slot komt te zitten.

Artikel 5.99 Aanwijzing vergunningplicht omzetten bedrijfswoning naar voormalige bedrijfswoning

In deze staalkaart is er voor gekozen de toelating van nieuwe voormalige bedrijfswoningen mogelijk te maken via een omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit. Alternatief is om de toelating te laten verlopen via de band van een wijziging van het omgevingsplan, al dan niet op grond van een delegatiebesluit. Deze route is niet uitgewerkt, omdat in deze staalkaart de systematische keuze is gemaakt om geen functies toe te delen op perceelsniveau, maar activiteiten toe te laten op gebiedsniveau. Dit maakt het omgevingsplan flexibeler, met behoud van sturingsmogelijkheden (via de vergunning).

Artikel 5.100 (bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning)

[niet uitgewerkt]

Artikel 5.101 (beoordelingsregels omgevingsvergunning)

De beoordelingsregels waaronder vergunning kan worden verleend zijn afgestemd op de instructieregels die voor geluid, geur, trillingen en slagschaduw zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Een vergunning wordt verleend als sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat enerzijds en omliggende activiteiten niet onevenredig in hun bedrijfsvoering worden beperkt. Het college van burgemeester en wethouders moet hierin een afweging maken. Voor het onderwerp geluid geldt dat in de beoordeling zowel moet worden gekeken naar geluid door activiteiten als naar geluid door wegen en spoorwegen. Voor dit laatste onderwerp geldt dat voldaan sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat als voldaan wordt aan de voorkeurswaarden als bedoeld in tabel 5.78u, dan wel de grenswaarde niet wordt overschreden.

Subparagraaf 5.2.12.3.3 Wonen op agrarisch bouwperceel (ruimte-voor-ruimte)

Artikel 5.102 (aanwijzing activiteiten)

Eerste lid

Sinds 1990 is circa de helft van de agrarische bedrijven gestopt. Deze trend zal ook de komende jaren doorzetten. Dit omgevingsplan bevat een regeling om wonen mogelijk te maken op voormalige agrarische bouwpercelen. Een belangrijk verschil met het voorheen geldende recht is dat voor dergelijke initiatieven geen wijziging van het omgevingsplan benodigd is, waarbij de agrarische functie wordt uitgedumd en wordt vervangen door een woonfunctie. De reden daarvoor is dat dit omgevingsplan het bestaande gebruik juridisch niet wordt vastgelegd. Er gelden alleen

regels voor het verrichten, starten, wijzigen of uitbreiden van activiteiten, waarbij in hst 4 (aanwijzing gebieden) is aangegeven welke activiteiten zijn toegelaten.

Tweede lid

In dit lid wordt beschreven wat onder een agrarisch bouwperceel wordt verstaan. Omdat dit begrip slechts een keer voorkomt in de regels is dit begrip niet opgenomen in bijlage 1 bij de regels (begrippen).

Artikel 5.103 (oogmerken)

Er wordt ruimte geboden aan deze activiteit met het oog op een duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling van het gebied. Om de leegstaande bebouwing op vrijgekomen agrarische bouwpercelen te kunnen slopen is veel geld nodig. In ruil voor de sloop mogen nieuwe woningen worden gebouwd. Dit kan alleen als sprake is van een goed woon- en leefklimaat en omliggende (bedrijfsmatige) activiteiten niet worden beperkt.

Artikel 5.104 (aanwijzing vergunningplicht wonen op voormalig agrarisch bouwperceel)

In dit artikel is een vergunningplicht opgenomen voor het starten van de activiteit.

Artikel 5.105 (bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning)

[niet uitgewerkt]

Artikel 5.106 (beoordelingsregels omgevingsvergunning)

In dit artikel zijn de beoordelingsregels opgenomen waaronder vergunning wordt verleend. Allereerst moet door het college van burgemeester worden beoordeeld of de locatie van het agrarisch bouwperceel niet optimaal is gesitueerd en uitgerust voor de grondgebonden landbouw. Dit geldt bijvoorbeeld voor bouwpercelen die in de nabijheid van stedelijk gebied of bebouwingslinten zijn gelegen.

Op de tweede plaats moet de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit (voor zover aanwezig) zijn ingetrokken.

Ten slotte wordt beoordeeld of het woon- en leefklimaat acceptabel is. Daarbij wordt gekeken naar geluid, geur, trillingen en slagschaduw. Onder het thema geluid wordt zowel geluid door activiteiten als geluid door wegen en spoorwegen verstaan. Omgekeerd geldt dat omliggende activiteiten niet onevenredig mogen worden beperkt als gevolg van de nieuwe woningen. Voor het onderwerp geluid geldt dat in de beoordeling zowel moet worden gekeken naar geluid door activiteiten als naar geluid door wegen en spoorwegen. Voor dit laatste onderwerp geldt dat voldaan sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat als voldaan wordt aan de voorkeurswaarden als bedoeld in tabel 5.78u, dan wel de grenswaarde niet wordt overschreden.

Naast de beoordelingsregels die in subparagraaf zijn opgenomen moet ook worden voldaan aan de activiteitoverstijgende regels in afdeling 5.2.2. Er moet bijvoorbeeld voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein gerealiseerd worden.

Afdeling 5.2.13 Activiteiten met gebruiksruimte op specifieke locaties

Paragraaf 5.2.13.2 Werken

Paragraaf 5.2.13.1 intensieve veehouderij

In het Buitengebied Agrarisch zijn alleen grondgebonden agrarische bedrijven toegelaten. In de praktijk zijn er vaak historisch gegroeide situaties die op grond van de huidige doelstellingen en inzichten niet toegelaten zouden worden. Dit geldt ook in dit geval. In het gebied is één intensieve veehouderij (rechtmatig) aanwezig. Voor dit bedrijf is een maatwerkregeling opgenomen.

Artikel. 5.107 (aanwijzing activiteiten)

De regels in deze paragraaf gaan over een intensieve veehouderij, bedoeld in artikel 3.200, eerste lid onder a Bal.

Artikel. 5.108 (toedeling functie intensieve veehouderij)

Dit artikel bepaalt dat naast de toegelaten activiteiten in hst 4 tevens een intensieve veehouderij is toegelaten met de daarbij behorende activiteiten zoals het wonen in een bedrijfswoning, een beroep of bedrijf aan huis etc.

De thematische regels voor geur, geluid en trillingen zijn opgenomen in afdeling 5.2.2 (activiteitoverstijgende regels) en in afdeling 5.2.3 (agrarische activiteiten).

Titel 5.4 (Bouw)werken

Afdeling 5.4.1 Ruimtelijke bouwactiviteit

Paragraaf 5.4.1.1 Algemeen

Artikel 5.109 (aanwijzing activiteiten)

Deze afdeling gaat uitsluitend over de activiteit bouwen van bouwwerken. Onder bouwen verstaat de Omgevingswet: 'plaatsen, geheel of gedeeltelijk oprichten vernieuwen veranderen of vergroten' (van een bouwwerk). Het begrip bouwwerk is eveneens in de (bijlage van de) Omgevingswet gedefinieerd: 'constructie van enige omvang van hout steen metaal of ander materiaal die op de plaats van bestemming hetzij direct of indirect met de grond verbonden is hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond bedoeld om ter plaatse te functioneren met inbegrip van de daarvan deel uitmakende bouwwerkgebonden installaties anders dan een schip dat wordt gebruikt voor verblijf van personen en dat is bestemd en wordt gebruikt voor de vaart'.

De technische bouwactiviteit is opgenomen in een afzonderlijke afdeling.

Artikel 5.110 (oogmerken)

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op:

- a. bescherming van stedenbouwkundige waarden
- b. bescherming van de architectonische kwaliteit van bouwwerken

- c. bescherming van de gezondheid;
- d. bescherming van het milieu;
- e. bescherming van de openheid van het landschap;
- f. het voorkomen van leegstand van voormalige agrarische bebouwing;
- g. bescherming van cultuurhistorische waarden; en
- h. het behouden en herstellen van waardevolle bouwwerken en landschappelijke elementen.

Bescherming van een goed woon- en leefklimaat is als oogmerk opgenomen, omdat dit omgevingsplan bijvoorbeeld ook de bouw of uitbreiding bedrijfsgebouwen en andere hoofdgebouwen mogelijk maakt. Het is denkbaar dat aangrenzende percelen hiervan hinder ondervinden in de vorm van aantasting van de bouw- en gebruiksmogelijkheden, hinder of verminderde bezonning. De afweging van deze aspecten valt onder het oogmerk 'goed woon- en leefklimaat'.

In het Buitengebied Agrarisch spelen de oogmerken als bedoeld onder e tot en met h een belangrijke rol. Behoud en herstel van landschappelijke openheid speelt een rol bij bijvoorbeeld de beoordeling of een ruimte-voor-ruimtetwoning mag worden gebouwd.

Artikel 5.111 (meetbepalingen)

In dit artikel zijn meetbepalingen opgenomen die niet voorkomen in de Omgevingswet of de hierop gebaseerde regelgeving, zoals het Besluit bouwwerken leefomgeving, maar die wel relevant zijn bij de toepassing van de regels.

Artikel 5.112 (verboden bouwactiviteiten)

Eerste lid

Dit lid bevat een tweetal verbodsbepalingen.

- Lid a legt een relatie artikel 2.15f Bbl. Hierin zijn categorieën bouwwerken opgenomen die, ongeacht de regels in het omgevingsplan voor bouwen, gebruiken en in stand houden, vergunningvrij mogen worden uitgevoerd. Artikel 2.15f Bbl maakt al een groot aantal bouwwerkzaamheden op, aan en nabij bestaande bouwwerken vergunningvrij. Met lid a wordt expliciet vastgelegd dat de mogelijkheden die artikel 2.15f Bbl biedt ook de maximale bouw mogelijkheden zijn op grond van dit omgevingsplan.
- Lid b heeft een vergelijkbare werking. Alleen de bouwactiviteiten bedoeld in afdeling 5.4.1 zijn onder voorwaarden toegestaan. Dit zijn categorieën bouwwerken die niet vergunningvrij zijn op grond van artikel 2.15f Bbl.

Tweede lid.

Het tweede lid bepaalt dat bouwactiviteiten alleen worden verricht met het oog op de toegelaten activiteiten met gebruiksruimte als bedoeld in titel 5.2 en titel 5.5. Ratio achter deze bepaling is dat er geen bouwwerken worden gebouwd, waarvan achteraf wordt geconstateerd dat het gebruik niet voldoet aan het omgevingsplan. De ervaring is dat als eenmaal is gebouwd, het bouwwerk niet snel weer wordt afgebroken.

Paragraaf 5.4.1.2 Bedrijfsgebouwen

Subparagraaf 5.4.1.2.2 Agrarische bedrijfsgebouwen

Voor de bouw van een bedrijfsgebouw is een omgevingsvergunning nodig voor de technische bouwactiviteit en een omgevingsvergunning voor de ruimtelijke bouwactiviteit, als dat in het omgevingsplan is bepaald. In deze staalkaart worden twee varianten uitgewerkt>

1. Algemene regels in combinatie met een meldplicht
2. Vergunningplicht.

Artikel 5.113 (aanwijzing activiteiten)

Eerste lid

Deze subparagraaf gaat over de ruimtelijke bouwactiviteit voor het bouwen van een agrarisch bedrijfsgebouw. Daarbij kan worden gedacht aan een dierenverblijf of een loods voor de opslag van agrarische producten en materieel. De regels voor niet-agrarische bedrijfsgebouwen zijn opgenomen in afzonderlijke subparagraaf. De reden hiervoor is dat de oogmerken en doelen in het buitengebied verschillen met bijvoorbeeld een bedrijventerrein.

Tweede lid

Bedrijfswoningen zijn uitgezonderd. Deze categorie is ondergebracht in een afzonderlijke subparagraaf.

Artikel 5.114 (algemene regels agrarische bedrijfsgebouwen)

Dit artikel bevat de algemene regels waaronder een bedrijfsgebouw mag worden gebouwd. Bedacht moet worden dat voor deze werkzaamheid vaak ook nog andere activiteiten uit dit omgevingsplan van toepassing zijn. Dit geldt bijvoorbeeld als het bedrijfsgebouw wordt gebouwd als dierenverblijf. In dat geval is een omgevingsvergunning nodig voor het starten van de activiteit met gebruiksruimte 'houden van dieren in een dierenverblijf'.

Dit artikel bevat algemene (gesloten) regels ten aanzien van de maatvoering, de kleur en het materiaalgebruik en de landschappelijke inpassing van een bedrijfsgebouw. De regels zijn zodanig geformuleerd dat een initiatiefnemer weet waar hij/zij aan moet voldoen.

Artikel 5.115 Melding bouwen agrarisch bedrijfsgebouw

Eerste lid

De activiteit 'bouwen bedrijfsgebouw' is gekoppeld aan een meldplicht. Dit betekent dat de activiteit niet mag worden gestart als dit niet 4 weken van tevoren is gemeld.

Tweede lid

In het tweede lid zijn de gegevens en bescheiden opgenomen die bij de melding moeten worden overgelegd. Het bevoegd is op grond van de algemene bepalingen bevoegd om een maatwerkvoorschrift op te leggen of bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels in artikel 5.4.1.2.2.2.

Artikel 5.116 t/m Artikel 5.118 (variant met vergunningplicht)

Er is een variant uitgewerkt waarin de bouw van een bedrijfsgebouw gekoppeld is aan een vergunningplicht. De beoordelingsregels omvatten dezelfde onderwerpen als de algemene regels, alleen zijn deze geformuleerd als open norm gericht aan het bevoegd gezag. Het is ter beoordeling aan het college of voldaan wordt aan deze normen. Bijvoorbeeld of het bedrijfsgebouw voldoende landschappelijk is ingepast. Eventueel kunnen door het bevoegd gezag beleidsregels worden opgesteld die bij de uitleg van de open normen kunnen worden betrokken.

Paragraaf 5.4.1.3 Woningen

Subparagraaf 5.4.1.3.1 Agrarische bedrijfswoning

Artikel 5.119 t/m Artikel 5.121

Net als voor agrarische bedrijfsgebouwen zijn voor bedrijfswoningen twee varianten uitgewerkt:

1. Algemene regels in combinatie met meldplicht
2. Vergunningplicht.

Subparagraaf 5.4.1.3.2 Ruimte-voor-ruimtewoning

In deze subparagraaf zijn regels gesteld over de bouw van een ruimte-voor-ruimtewoning. Voor de activiteit is een vergunningplicht in dit omgevingsplan opgenomen. Tevens geldt dat voor deze werkzaamheid een vergunning nodig is voor een activiteit met gebruiksruimte 'wonen op voormalig agrarisch bouwperceel'. Ondanks dat sprake is van twee vergunningplichten levert deze regeling een vermindering op van administratieve lasten en proceduretijd. Voorheen was immers een wijziging van de bestemming nodig, terwijl op grond van dit omgevingsplan alleen een omgevingsvergunning nodig is (waarvoor de reguliere procedure geldt). Dit neemt niet weg dat dergelijke initiatieven wel een zorgvuldige voorbereiding vergen, waarbij in vooroverleg met de gemeente en bijvoorbeeld omwonenden het initiatief is besproken.

Artikel 5.122 (aanwijzing)

Eerste lid

Deze subparagraaf heeft betrekking op de ruimtelijke bouwactiviteit 'ruimte-voor-ruimtewoning'. Uit dit artikel volgt dat een ruimte-voor-ruimtewoning alleen mag worden gebouwd op een voormalig agrarisch bouwperceel.

Tweede lid

In het tweede lid is vastgelegd wat onder een agrarisch bouwperceel wordt verstaan.

Artikel 5.123 (sloop bestaande bouwwerken)

Dit artikel stelt zeker dat een ruimte-voor-ruimtewoning alleen mag worden gebouwd als de bestaande bebouwing is gesloopt. Hoeveel bebouwing is of moet worden gesloopt blijkt uit de omgevingsvergunning voor de te bouwen woningen.

Artikel 5.124 (aanwijzing vergunningplicht ruimte-voor-ruimtewoning)

De bouw van een ruimte-voor-ruimtewoning is gekoppeld aan een vergunningplicht. De reden hiervoor is dat het op voorhand niet mogelijk is via (gesloten) algemene regels aan te geven waaraan de bouw van een ruimte-voor-ruimtewoning moet voldoen. Bedacht moet worden dat sprake is van sloop /nieuwbouw, waarbij een agrarisch erf volledig nieuw wordt ingericht. Dit vraagt een beoordeling van het bevoegd gezag, waarbij gekeken wordt naast aspecten als landschappelijke inpassing, situering van bouwmassa's, maatvoering van de bouwmassa's etc. Ook kan het voorkomen dat cultuurhistorisch waardevolle bebouwing aanwezig is, die juist behouden moet blijven.

Artikel 5.125 (bijzondere aanvraagvereisten ruimte-voor-ruimtewoning)

[gereserveerd]

Artikel 5.126 (beoordelingsregels ruimte-voor-ruimtewoning)

Dit artikel bevat de beoordelingsregels waaronder de omgevingsvergunning wordt verleend. De beoordelingsregels richten zich tot het college van burgemeester en wethouders. Aspecten die in de beoordeling worden betrokken zijn>

1. De situering van het agrarisch bouwperceel;
2. De oppervlakte van de gesloopte of te slopen bebouwing;
3. De landschappelijke inpassing;
4. De mate waarin sprake is van een goed woon- en leefklimaat; en
5. De mate waarin omliggende functies worden beperkt.

Titel 5.5 Infrastructuur

Afdeling 5.5.2 Voet- en fietspaden en erfontsluitingswegen

Een doelstelling in het Buitengebied Natuur is om het gebied te ontsluiten voor extensieve recreatie. Met het oog hierop zijn wegen en paden aangelegd. Er zijn plannen voor de aanleg van nieuwe routes door het gebied. Het omgevingsplan voorziet hierin, maar koppelt aan de activiteit een vergunningplicht.

Artikel 5.132 (aanwijzing activiteiten)

In dit artikel is aangegeven op welke activiteiten Afdeling betrekking heeft en welke activiteiten er niet onder vallen.

Deze paragraaf gaat over het aanleggen en verbreden van voet- en fietspaden, erftoegangswegen en parkeergelegenheid. Kortom, het gaat om wegen en paden voor langzaam verkeer. Wegen en paden die dienen als gebiedsontsluiting of als stroomweg vallen hier niet onder (zijn verboden).

Artikel 5.133 (oogmerken)

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op:

- a. behoud en waar mogelijk versterking van het natuurdoeltype 'overstromingsgrasland'.
- b. het vergroten van de natuurbeleving en recreatieve waarde, zonder afbreuk te doen aan natuurwaarden;
- c. de bereikbaarheid van gebieden; en
- d. de bescherming van het woon- en leefklimaat.

Artikel 5.134 (aanwijzing vergunningplicht)

De activiteit is gekoppeld aan een vergunningplicht.

Artikel 5.135 (bijzonder aanvraagvereisten)

[gereserveerd]

Artikel 5.136 (beoordelingsregels)

De omgevingsvergunning wordt verleend als de belangen bedoeld in artikel 5.133 niet onevenredig worden geschaad.

Titel 5.6 Natuur

Afdeling 5.6.1 Activiteiten met betrekking tot flora en fauna

Paragraaf 5.6.1.2 Kappen van beschermde bomen en houtopstanden

Artikel 5.137 (aanwijzing activiteiten)

In aanvulling op paragraaf 5.6.1.1 over het kappen van bomen, zijn in deze afdeling regels opgenomen over het kappen van aangewezen beschermde bomen en het vellen van aangewezen beschermde houtopstanden. De aanwijzing is opgenomen in paragraaf 4.3.3 en in een geometrisch informatieobject in de bijlage bij dit omgevingsplan.

In deze afdeling staat zowel de bescherming van individuele bomen centraal als het beschermen van eenheden zoals houtwallen, windsingels en groenstructuren die van belang zijn vanwege hun stedenbouwkundige waarde of die zijn aangeplant om de verspreiding van gewasbeschermingsmiddelen tegen te gaan (ter beschermen van de gezondheid).

Deze paragraaf gaat niet over het dunnen van de houtopstanden. Dunnen is gericht op het bevorderen van de groei van de houtopstanden, en tast de belangen waarvoor de regels in deze afdeling zijn gesteld dus niet aan.

In het delegatiebesluit over het omgevingsplan zal worden opgenomen dat het college van burgemeester en wethouders bevoegd is om de aanwijzing van beschermde bomen en houtopstanden te wijzigen (door het aanpassen van het geometrisch informatieobject). Het toevoegen of schrappen van bomen of houtopstanden vergt dus geen raadsbesluit. Het college zal steeds als het een boom of houtopstand toevoegt aan de aangewezen beschermde gemeentelijke bomen en houtopstanden moeten motiveren om welke reden de betreffende boom of houtopstand wordt toegevoegd. Die reden moet ook worden opgenomen in het geometrische informatieobject. De reden voor de aanwijzing speelt immers een rol bij de afweging van belangen bij het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het kappen of vellen.

Artikel 5.138 (oogmerken)

De belangen die met de regels in deze afdeling als eerste worden behartigd zijn:

- a. het beschermen van de gezondheid;
- b. het beschermen van stedenbouwkundige waarden;

[c. de beeldbepalende waarde van bomen]; en

[d. de cultuurhistorische waarde van bomen].

De bescherming van de gezondheid speelt met name een rol bij de houtopstanden die zijn aangewezen rond agrarische bedrijven waar gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast en waar drift van deze gewasbeschermingsmiddelen naar naburige woon- of verblijfsfuncties kan

optreden. Die houtopstanden zorgen voor vermindering van de drift en daarmee voor verkleining van het risico op gezondheidseffecten.

Stedenbouwkundige waarden zijn aan de orde bij houtopstanden die zijn aangeplant om bedrijventerreinen, opslagloodsen, datacentra en dergelijke aan het zicht te onttrekken. De gemeente heeft het aanbrengen en in stand houden van een houtsingel of vergelijkbare houtopstand als voorwaarde verbonden aan de toestemming om dergelijke bouwwerken te bouwen. De regels in deze afdeling bieden aanvullende bescherming voor de instandhouding van dit soort "zichtgroen".

[De beeldbepalende waarde van een boom heeft betrekking op de visuele beleving van de bebouwde omgeving. Oudere bomen zorgen voor verfraaiing van de bebouwde omgeving en creëren rust. Daarnaast kunnen bomen een cultuurhistorische waarde hebben: denk aan monumentale bomen of herdenkingsbomen.]

De oogmerken van het eerste lid zijn andere oogmerken dan de oogmerken die het Rijk heeft gebruikt voor het opstellen van de regels over vellen van houtopstanden in afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De regels in het omgevingsplan zijn daarom niet in strijd met het Bal.

<Als de provincie aanvullende regels over bomen of houtopstanden vaststelt in de omgevingsverordening, kan dit de mogelijkheden van de gemeente beperken. Ga daarom na in hoeverre de provincie de bescherming van bomen en houtopstanden naar zich toe heeft getrokken.>

Het tweede lid maakt duidelijk dat de gemeente ook regels stelt met dezelfde oogmerken als het Rijk heeft gebruikt in afdeling 11.3 van het Bal: de natuurbescherming, de instandhouding van het bosareaal en het beschermen van landschappelijke waarden. Aangezien afdeling 11.3 van het Bal uitputtend is bedoeld, hanteert de gemeente deze oogmerken alleen voor de bomen en houtopstanden die niet onder het toepassingsbereik van afdeling 11.3 Bal vallen. Dat zijn bijvoorbeeld houtopstanden binnen de bebouwingscontour houtkap (zie paragraaf 4.3.3 van dit omgevingsplan) maar ook houtopstanden buiten de bebouwingscontour die in artikel 11.111 lid 2 Bal zijn uitgezonderd, zoals bepaalde wegbeplanting of beplanting langs agrarische percelen. Bij de aanwijzing van dergelijke houtopstanden als beschermd gemeentelijke houtopstand is vermeld welke oogmerken tot de aanwijzing hebben geleid.

Artikel 5.139 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)

De bomen en houtopstanden die in stand moeten blijven, zijn aangewezen in paragraaf 4.3.3 en het geometrische informatieobject in de bijlage bij dit omgevingsplan. Voor al die bomen en houtopstanden geldt een verbod om ze zonder omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk te kappen of te vellen.

Het verbod geldt niet voor het snoeien van bomen, als dat nodig is voor de instandhouding ervan. Hierbij kan gedacht worden aan het verwijderen van takken of het uitdunnen van de kroon, om de groei te bevorderen of om de kans op schade bij harde wind te beperken. Ook knotten en kandelaberen van bomen is zonder vergunning toegestaan, mits de bomen al een keer geknot of gekandelaberd zijn. Het voor de eerste keer knotten of kandelaberen is dus wel vergunningplichtig.

Het verbod geldt ook niet voor bomen of houtopstanden die geheel of gedeeltelijk moeten worden gekapt of geveld op grond van de Plantgezondheidswet. In dat geval is het kappen of vellen geboden om verdere verspreiding van ziekten te voorkomen. Ook als de burgemeester de rechthebbende op de houtopstand een aanschrijving heeft gestuurd op grond van artikel <PM> van de Algemene plaatselijke verordening, kan de boom of houtopstand zonder omgevingsvergunning worden gekapt of geveld. Dat gaat meestal omgevallen waarin een deel van de houtopstand een acuut gevaar oplevert voor de omgeving.

Artikel 5.140 (bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning)

Naast een aanduiding van de te kappen boom of te vellen houtopstand en de reden van het kappen of vellen, moet bij de aanvraag van de vergunning ook worden vermeld of het voornemen bestaat om te herbepplanten en zo ja, op welke locatie en met welke soorten. Door te herbepplanten kan worden voorkomen dat de belangen, waarvoor de regels in deze paragraaf zijn gesteld, worden geschaad. Dat bevordert een positieve beslissing op de aanvraag.

Artikel 5.141 (beoordelingsregels omgevingsvergunning)

De bomen en houtopstanden die onder deze paragraaf vallen zijn om uiteenlopende redenen aangewezen als te beschermen boom of houtopstand. In sommige gevallen kan het belang van de instandhouding ervan vervallen. Als bijvoorbeeld een agrarisch bedrijf permanent overschakelt op biologische teelt, is het in stand houden van een windsingel die de drift van gewasbeschermingsmiddelen beperkt, niet meer nodig. Dat kan een reden zijn om de omgevingsvergunning voor het vellen van de houtopstand te verlenen. Bij "zichtgroen" kan de noodzaak om de houtopstand te behouden komen te vervallen als het betreffende bouwwerk inmiddels op andere wijze aan het zicht is onttrokken.

In andere gevallen zullen alleen zwaarwegende belangen een reden kunnen zijn om de omgevingsvergunning te verlenen.

Aan de omgevingsvergunning kan het voorschrift worden verbonden dat herbepplanting moet plaatsvinden. Dat voorschrift zal ook de termijn, het soort en het aantal bomen of andere gewassen bevatten.

Artikel 5.142 (melding)

Voor het opnieuw knotten of kandelabereren van bomen is op grond van artikel 5.139 geen omgevingsvergunning vereist, maar moet wel een voorafgaande melding worden gedaan. Deze melding is bedoeld om te beoordelen of het knotten of kandelabereren daadwerkelijk past binnen de vergunningvrije gevallen en niet zal leiden tot ernstige ontsiering of mogelijk de dood van de boom.

Artikel 5.143 (maatwerkvoorschriften)

Naar aanleiding van de beoordeling van de melding kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen over het snoeien, knotten of kandelabereren, ter invulling van de specifieke zorgplicht van artikel 5.4. Deze maatwerkvoorschriften moeten binnen de oogmerken van artikel 5.138 blijven.

Hoofdstuk 11 Overgangsrecht

Bij het vormgeven van het overgangsrecht in deze staalkaart is gebruik gemaakt van par. 5.14 van de Aanwijzingen voor de regelgeving (zie <http://wetten.overheid.nl/BWBR0005730>) en de VNG uitgave '100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever' (Igr 65 e.v.; zie <https://vng.nl/files/vng/publicaties/2015/100-ideeen.pdf>). Bij een nieuwe regeling of wijziging van een regeling wordt overwogen of overgangsbepalingen noodzakelijk zijn (Ar 5.59; Igr 65). Noodzaak overgangsrecht

Bij het vaststellen van het omgevingsplan lijkt overgangsrecht noodzakelijk. Dat overgangsrecht kan zich richten op het intrekken van regelingen die tot dat moment van kracht zijn en door het omgevingsplan worden vervangen. Ook kan dat overgangsrecht zich richten op situaties die al onder de overgangsbepalingen van één van de voorheen geldende regelingen – zoals het bestemmingsplan – vielen. Daarnaast kan dat overgangsrecht duidelijkheid bieden over de status van op grond van de voorgaande regelingen genomen besluiten onder het nieuwe regime van het omgevingsplan. Een nieuwe regeling is namelijk niet alleen van toepassing op wat na haar inwerkingtreding voorvalt maar ook op wat bij haar inwerkingtreding bestaat, zoals bestaande situaties, rechtsposities en verhoudingen ('onmiddellijke werking') (Ar. 5.61; Igr 67). Als in het omgevingsplan geen overgangsrecht wordt opgenomen heeft deze onmiddellijke (exclusieve) werking. Ook moet worden bezien of voorzieningen moeten worden getroffen voor zaken die in procedure zijn: aanvragen die zijn gedaan onder de oude regeling maar die niet zullen zijn afgewikkeld voordat de nieuwe regeling in werking treedt. Dat geldt ook voor besluiten die zijn genomen op basis van de oude regeling maar waaraan de juridische grondslag gaat ontvallen als de oude regeling wordt ingetrokken (zie ook bij Igr 94). Ook moet steeds worden nagegaan of iets moet worden geregeld voor het verloop van bezwaarschrift- en beroepsprocedures. Daarbij geldt als generiek uitgangspunt voor ex nunc toetsing bij heroverweging in bezwaar en ex tunc toetsing bij uitspraken van de bestuursrechter.

Het overgangsrecht wordt in beginsel in de nieuwe of de gewijzigde verordening zelf opgenomen, niet in een afzonderlijk onderdeel van het vaststellingsbesluit (Ibr 66.2). In het casco is hiervoor een hoofdstuk gereserveerd. Bij het vormgeven van het overgangsrecht kan onderscheid worden gemaakt tussen uitgestelde werking en eerbiedigende werking. Uitgestelde werking kan worden geregeld door in het omgevingsplan – of het wijzigingsbesluit - een later tijdstip van inwerkingtreding – ten opzichte van de vier weken uit art. 16.78 Ow - te bepalen. Daar kan aanleiding voor zijn als betrokkenen met de nieuwe regeling met een termijn van vier weken onvoldoende tijd krijgen om zich tijdig op de nieuwe regeling in te stellen (Igr 71.2). Naarmate het redelijkerwijs gezien meer tijd kost om een bestaande activiteit om te vormen conform hetgeen het nieuwe juridische regime vereist, worden er meer of verdergaande 'verzachtende' regels opgenomen om de overgang naar het nieuwe regime te plooien. Igr 73 bevat voor die situaties een aantal modellen voor inwerkingstredingsbepalingen. Uitgestelde werking is een bekend fenomeen in het milieurecht. Een in het oog springend voorbeeld is de in het milieurecht belangrijke voorwaarde dat omgevingsvergunningplichtige inrichtingen moeten beschikken over de best beschikbare technieken (BBT). Die voorwaarde vloeit voort uit de Europese richtlijn industriële emissies. De richtlijn bevat op verschillende plaatsen overgangsrecht, hoewel de desbetreffende bepalingen niet als zodanig door de richtlijngever zijn gerubriceerd. Een voorbeeld is het onderscheid dat wordt gemaakt tussen nieuwe IPPC-installaties en bestaande

installaties. Voor bestaande installaties gold krachtens de IPPC richtlijn een langere termijn om aan BBT te voldoen. Anders gezegd, bestaande installaties werd meer tijd gegund om het productieproces aan te passen aan BBT. In de BREF-documenten en BBT-conclusies zelf wordt evenzeer veelvuldig onderscheid gemaakt tussen bestaande installaties en nieuwkomers. Voor bestaande installaties gelden dikwijls minder vergaande eisen als het de best beschikbare technieken betreft.

Ook kan worden gekozen voor eerbiedigende werking, zoals dat bij bestemmingsplannen het geval is. Daarbij kan worden gedacht aan het nu nog in de artikelen 3.2.1 en 3.2.2 van het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen standaard overgangsrecht voor bestemmingsplannen. Die bepalingen zijn opgenomen om uniformering in de wildgroei van overgangsrechtelijke bepalingen aan te brengen.

De aanwijzingen voor de regelgeving bevatten aanwijzingen voor eerbiedigende en uitgestelde werking. In ar 5.64 (en Igr 70) is vastgelegd dat een nieuwe regeling een daarvoor geldende regeling blijvend of voor een bepaalde periode van toepassing kan laten op aangeduide feiten of verhoudingen, dan wel blijvend of voor een bepaalde periode gelding kan toekennen een door een daarvoor geldende regeling in het leven geroepen rechten of verplichtingen. Bij het verlenen van eerbiedigende of uitgestelde werking of het toekennen van gelding aan door een eerdere regeling in het leven geroepen rechten of verplichtingen blijkt uit de regeling duidelijk welke rechtsgevolgen beoogd worden.

Artikel 11.1 (intrekken verordeningen)

Artikel 11.2 (eerbiedigende werking)

Artikel 11.3 (niet hervatten na onderbreking)

Artikel 11.4 (activiteiten die reeds in strijd zijn)

Artikel 11.5 (voorrangsregel eerbiedigende werking)

Dit artikel verleent voorrang aan specifieke regels over eerbiedigende werking die zijn opgenomen in hst 5. Er is voor gekozen deze regels niet in deze paragraaf onder te brengen, omdat ze uitsluitend voor de betreffende activiteit gelden. Een voorbeeld hiervan is geur door agrarische activiteiten. Als niet wordt voldaan aan afstands- of geurnormen mogen de bestaande waarden of afstanden worden aangehouden en onder omstandigheden is uitbreiding mogelijk.