



Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Mw. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Datum
7 juli 2021
Ons kenmerk
TFI/U202100626
Uw kenmerk
2021-0000271960

Onderwerp

VNG reactie op de consultatie conceptbesluit tot verlaging van het drempelbedrag voor de verzameluitkering

Geachte mevrouw Ollongren,

Met uw brief van 28 mei jl. nodigt u de VNG uit te reageren op uw conceptbesluit tot verlaging van het drempelbedrag voor de verzameluitkering. Met deze voorgenomen wijziging maakt u het mogelijk om specifieke uitkeringen te verstrekken vanaf het drempelbedrag van € 1 miljoen per gehele uitkering en een drempelbedrag van € 50.000,- per (gemeente) ontvanger. Momenteel is deze drempel € 10 miljoen per gehele uitkering. U stelt dat hierdoor het rijk niet rechtmatig bedragen onder de € 10 miljoen kan verstrekken aan decentrale overheden. De VNG ziet dit anders. Het rijk kan ook in het huidige uitkeringsstelsel bedragen onder de € 10 miljoen rechtmatig verstrekken aan gemeenten met een decentralisatie uitkering of met de nog steeds bestaande verzameluitkering. Wij roepen u dan ook op de al bestaande instrumenten te gebruiken.

Volgens de VNG is het onwenselijk om het drempelbedrag te verlagen voor specifieke uitkeringen zowel in de toekomst, als met terugwerkende kracht. De VNG verwacht dat hiermee vaker geringe bedragen aan gemeenten worden toegekend. Dit kan dan rechtmatig voor het rijk. Echter is er geen aandacht voor de administratieve lasten van gemeenten, de effecten op de accountantscontrole bij gemeenten en de sturing vanuit het rijk op de gemeentepolitiek. Ook gaan we voorbij aan de bestaande financiële verhouding. Om dit te illustreren een passage uit de memorie van toelichting uit 2009¹:

*"1. de overheid schenkt vertrouwen en werkt in dialoog met de medeoverheden
2. bestuurlijke drukte wordt verminderd*

¹ [Memorie van toelichting](#) - Wijziging van de Financiële-verhoudingswet en enkele andere wetten in verband met het stellen van nadere regels over uitkeringen uit de algemene fondsen en over specifieke uitkeringen

3. decentralisatie van taken en bevoegdheden door het Rijk en zelfstandigheid van provincies en gemeenten wordt met kracht bevorderd, o.a. door het omzetten van 50% van de specifieke uitkeringen in een bijdrage uit de algemene fondsen en door vermindering van de bestuurslasten
4. minder «bureaucratische» drukte op rijksniveau”.

Na een jarenlange daling van het aantal specifieke uitkeringen en een afname in de bijbehorende financiële omvang, ziet de VNG sinds 2019 juist weer een stijging van het aantal specifieke uitkeringen en de bijbehorende financiële omvang. Uw voorgestelde wijziging draagt volgens de VNG bij aan deze ontwikkeling.

In plaats van nu naar een klein onderdeel van het huidige uitkeringsstelsel te kijken, bespreekt de VNG liever met urgentie het gehele bestaande uitkeringsstelsel. Dit gesprek bent u al gestart met de herziening van de Financiële-verhoudingswet. Naar verwachting duurt het nog een aantal jaren voordat deze stelsel herziening geëffectueerd zal zijn. De VNG wil niet dat we voor geringe bedragen de komende jaren hogere verantwoordingslasten creëren. Ook zien we het risico van minder urgentie op het brede gesprek bij het rijk door kleine reparaties van een stelsel wat niet meer adequaat is.

Mocht u ondanks de argumenten in onze brief uw voorgestelde wijziging toch doorvoeren, vragen wij u met klem om in de regelgeving de verantwoordingsmogelijkheden voor specifieke uitkeringen onder de € 10 miljoen te beperken. Dit kunt u bewerkstelligen door alleen D2 indicatoren of n.v.t. te kiezen binnen de Sisa-verantwoording. Op die manier is er verantwoording van gemeenten aan het rijk, maar is deze minder belastend dan met R-indicatoren.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'D' followed by a horizontal line.

mr L.K. Geluk
Algemeen directeur