

AANGETEKEND

[naam]

[adres of verblijfplaats]

Bezoekadres

Postadres

Datum:

Ons kenmerk:

Uw kenmerk:

Contact:

Telefoon:

Fax:

E-mail:

Onderwerp:

**Last onder dwangsom overtreden
quarantaineplicht**

Geachte heer, mevrouw,

Artikel 58nb lid 1 van de Wet publieke gezondheid (hierna: Wpg) bepaalt dat degene die het Europese deel van Nederland inreist en voor inreis heeft verbleven in een aangewezen hoogrisicogebied direct na inreis een aangewezen aantal dagen in thuisquarantaine moet op zijn woonadres of adres van een verblijfplaats die is opgegeven op de quarantaineverklaring (hierna: de quarantaineplicht). Op grond van artikel 6.19 lid 1 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (hierna: Trm) bedraagt de quarantaineduur op dit moment in principe tien dagen.

Ik stel vast dat u kennelijk in een aangewezen (zeer of uitzonderlijk) hoogrisicogebied heeft verbleven en daardoor van [datum] tot en met [datum] in thuisquarantaine heeft moeten gaan. Dat blijkt uit de gegevens op uw quarantaineverklaring. [Naam toezichthouder], aangewezen als toezichthouder, heeft echter geconstateerd dat u niet heeft voldaan aan de quarantaineplicht.

Ik leg u daarom een last onder dwangsom op. Het doel van mijn besluit is om u de overtreding te laten beëindigen en om herhaling van de overtreding te voorkomen. In dit besluit staat wat u moet doen om aan het besluit te voldoen. Als u deze overtreding niet beëindigt en beëindigd houdt, zal u een dwangsom verbeuren.

Overwegingen

Voorop staat dat op dit moment sprake is van een wereldwijde crisis als gevolg van de covid-19-epidemie. Ten behoeve van de bestrijding van de epidemie is het noodzakelijk om vergaande maatregelen te treffen.

De maatregelen zoals neergelegd in de Wpg en de Trm zijn op nationaal niveau vastgesteld. De quarantaineplicht is noodzakelijk geacht om invoer van covid-19(-varianten) uit hoogrisicogebieden naar Nederland tegen te gaan. De invoering van de quarantaineplicht is door de wetgever getoetst aan de beginselen die genoemd zijn in artikel 58b lid 2 Wpg en wordt dus noodzakelijk en evenredig geacht.

De burgemeester van de door u opgegeven woon- of verblijfplaats is verantwoordelijk voor de handhaving van de quarantaineplicht. De toezichthouder is op grond van artikel 10:3 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) gemandateerd om een last onder dwangsom op te leggen bij overtreding van de quarantaineplicht.

Wettelijk kader

In bijlage 1 zijn de voor dit besluit relevante bepalingen uit de Wpg, de Trm en de Awb opgenomen.

Constatering van de overtreding

Op [datum/data] heeft de toezichthouder [naam toezichthouder], de volgende feiten en omstandigheden geconstateerd waaruit blijkt dat u zich niet aan de quarantaineplicht heeft gehouden:

1. Constateringen op woon- of verblijfadres

[Invullen feiten en omstandigheden met precieze tijdstip waarop de twee controles hebben plaatsgevonden]

2. Telefonisch contact

Op [datum en tijdstip] heeft de toezichthouder contact gezocht met het telefoonnummer dat u heeft opgegeven op de quarantaineverklaring. U nam niet op/u nam op en gaf het volgende aan [samenvatting van gesprek invullen]. De toezichthouder heeft hiervan de volgende telefoonnotitie gemaakt.

3. Overige feiten en omstandigheden

[Eventueel: overige feiten en omstandigheden invullen]

Op grond van bovenstaande constateringen acht ik bewezen dat u artikel 58nb lid 1 Wpg heeft overtreden door u niet aan de quarantaineplicht te houden. Ik merk u daarbij aan als overtreder. Er is mij geen rechtvaardigingsgrond als bedoeld in artikel 5:5 Awb bekend.

Bij besluit van [aanvullen datum en kenmerk boetebesluit] is aan u al een bestuurlijke boete opgelegd vanwege overtreding van de quarantaineplicht. Ik heb reden te vrezen voor herhaling van deze overtreding, vanwege [aanvullen waar de vrees voor herhaling op is gebaseerd die een last nodig maakt].

Zienschijze

Overeenkomstig artikel 4:11 onder a van de Awb bied ik u geen mogelijkheid tot het indienen van een zienschijze. De vereiste spoed, gelegen in de veiligheid en gezondheid van mensen, verzet zich tegen het geven van een termijn voor het indienen van een zienschijze.

OF

U bent in de gelegenheid gesteld om een zienschijze in te dienen. U heeft geen gebruik gemaakt van deze gelegenheid en ik zie dan ook geen aanleiding om af te zien van het opleggen van de last onder dwangsom.

OF

U bent in de gelegenheid gesteld om een zienschijze in te dienen. Op [datum] heeft u een zienschijze ingediend. [Zienschijze kort samenvatten en motiveren waarom de zienschijze er niet toe leidt dat van het opleggen van de last onder dwangsom wordt afgezien.]

Besluit last onder dwangsom

Ik gelast u direct de overtreding van artikel 58nb lid 1 Wpg te beëindigen en beëindigd te houden door te voldoen aan de quarantaineplicht uit artikel 58nb lid 1 Wpg en daaraan te blijven voldoen totdat de quarantaineplicht van rechtswege vervalt. Dat houdt in dat u gedurende die periode op het door u opgegeven woon- of verblijfadres moet blijven, tenzij er sprake is van een noodsituatie. Ook kunt u zich desgewenst laten testen op infectie met het virus SARS-CoV-2 zonder dat u uw quarantaineplicht schendt.

Ik besluit dat wanneer u niet aan deze last voldoet, u per dag dat u niet voldoet aan bovengenoemde regels een dwangsom van € 5.000,- (vijfduizend euro) met een maximum van € 20.000,- (twintigduizend euro) verbeurt. Ik ben hiertoe bevoegd op basis van artikel 58u lid 4 van de Wpg.

Overige bepalingen

Als u ondanks deze last (en een eventuele invordering van de dwangsom) opnieuw niet aan de quarantaineplicht voldoet, kan ik besluiten opnieuw een (hogere) last onder dwangsom op te leggen. Ook kunt u dan een (nieuwe) bestuurlijke boete opgelegd krijgen.

Hoogachtend,

de burgemeester van [XXX]
namens deze,

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit dan kunt u binnen zes weken na verzending van dit besluit bezwaar maken tegen dit besluit op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en het dient ten minste de volgende gegevens te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

U dient tevens een kopie van het besluit bij te voegen, en, wanneer u zich laat vertegenwoordigen, een schriftelijke machtiging. Het correspondentieadres is: [correspondentieadres toevoegen]. Voor de volledigheid wijs ik u erop dat het indienen van een bezwaarschrift geen opschortende werking heeft. Wanneer u dit wenst kunt u een voorlopige voorziening verzoeken bij de rechtbank.

Voorlopige voorziening

Indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, het vereist, kunt u, op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, nadat u een bezwaarschrift hebt ingediend, de Voorzieningenrechter van de rechtbank in [rechtbank invullen] verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen. Het correspondentieadres is: [adresgegevens rechtbank].

BIJLAGE 1: Wettelijk kader

Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Artikel 4:11

Het bestuursorgaan kan toepassing van de artikelen 4:7 en 4:8 achterwege laten voor zover:

- a. de vereiste spoed zich daartegen verzet;
- b. de belanghebbende reeds eerder in de gelegenheid is gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen en zich sindsdien geen nieuwe feiten of omstandigheden hebben voorgedaan, of
- c. het met de beschikking beoogde doel slechts kan worden bereikt indien de belanghebbende daarvan niet reeds tevoren in kennis is gesteld.

Artikel 5:5

Het bestuursorgaan legt geen bestuurlijke sanctie op voor zover voor de overtreding een rechtvaardigingsgrond bestond.

Artikel 5:31d

Onder last onder dwangsom wordt verstaan: de herstelsanctie, inhoudende:

- a. een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
- b. de verplichting tot betaling van een geldsom indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.

Artikel 10:3 lid 1

Een bestuursorgaan kan mandaat verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet.

Wet publieke gezondheid (Wpg)

Artikel 58b lid 2

De bij of krachtens dit hoofdstuk toegekende bevoegdheden worden slechts toegepast voor zover die toepassing:

- a. gelet op de ernst van de bedreiging van de volksgezondheid noodzakelijk is;
- b. in overeenstemming is met de uitgangspunten van de democratische rechtsstaat; en
- c. gelet op het in het eerste lid genoemde doel de uitoefening van grondrechten zo min mogelijk beperkt en aan dat doel evenredig is.

Artikel 58nb

1. Degene die het Europese deel van Nederland inreist en voor inreis heeft verbleven in een door Onze Minister aangewezen gebied in het buitenland of, indien door Onze Minister aangewezen, in Bonaire, Sint Eustatius of Saba, gaat onverwijld na inreis gedurende een ononderbroken periode van een bij ministeriële regeling te bepalen aantal dagen in thuisquarantaine op zijn woonadres of het krachtens artikel 58ne opgegeven adres van een verblijfplaats.
2. Het bij ministeriële regeling te bepalen aantal dagen van de thuisquarantaine bedraagt ten hoogste 14 dagen.
3. In afwijking van het eerste lid, eindigt de periode van thuisquarantaine op het moment dat de betrokkene beschikt over een testuitslag waaruit blijkt dat hij zich na het verstrijken van een bij ministeriële regeling te bepalen aantal dagen na het moment van inreis heeft laten testen en op het moment van testen niet was geïnfecteerd met het virus SARS-CoV-2. De betrokkene bewaart de testuitslag gedurende het resterende aantal dagen van de periode, bedoeld in het eerste lid, en toont deze op verzoek aan een toezichthouder.

4. Gedurende de periode van thuisquarantaine is de betrokkene in het kader van de op hem rustende verplichting tot het verlenen van medewerking aan een toezichthouder, bedoeld in artikel 5:20, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, gehouden om bereikbaar te zijn voor een toezichthouder.
5. De verplichting van het eerste lid is niet of niet langer van toepassing ingeval van en voor de duur van een noodsituatie als gevolg waarvan de betrokkene genoodzaakt is zich aan thuisquarantaine te onttrekken.
6. De verplichting van het eerste lid mag uitsluitend worden onderbroken ten behoeve van en voor de duur van het laten testen op infectie met het virus SARS-CoV-2.
7. Bij ministeriële regeling worden nadere eisen gesteld aan de test, bedoeld in het derde lid, die in elk geval betrekking hebben op:
 - a. de vaststelling van de identiteit van de geteste persoon;
 - b. het type test dat is uitgevoerd;
 - c. de wijze waarop de testuitslag wordt aangetoond.
8. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld omtrent het bepaalde in het eerste en derde lid.
9. Dit artikel laat de toepassing van artikel 35 onverlet.

Artikel 58u lid 4

De burgemeester is bevoegd tot het opleggen van een last onder dwangsom ter handhaving van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 58f, eerste en vierde lid, en vijfde lid, tweede zin, en 58g, eerste lid, indien de overtreding wordt begaan op een openbare of publieke plaats of een besloten plaats indien deze geen ruimte betreft waar een beroep of bedrijf wordt uitgeoefend, of ter handhaving van het bepaalde bij of krachtens artikel 58nb, eerste lid.

Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (Trm)

Artikel 6,19

[voeg meest recente versie toe]