



# Gemeentelijke vergunningverlening evenementen tijdens Covid-19

## Inleiding

De coronacrisis brengt veel onzekerheid met zich mee t.a.v. de wijze van vergunningverlening van evenementen. Op dit moment zijn evenementen volgens de Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19 (Trm) niet mogelijk. Het openingsplan van het kabinet biedt perspectief op heropening, maar of dit plan kan worden gevolgd hangt af van de ontwikkelingen in de pandemie.

We merken dat die onzekerheid ook terughoudendheid met zich mee kan brengen voor gemeenten en de adviseurs binnen de veiligheidsregio's, over de wijze en onder welke inhoudelijke voorwaarden evenementen in de zomer en daarna weer kunnen plaatsvinden.

Deze update zoomt daarom in op de wijze waarop gemeenten zich al kunnen voorbereiden op het evenementenseizoen. Daarbij wordt er gebruik gemaakt van een aantal voorbeelden van gemeenten zelf.

## Proces vergunningverlening

Het reguliere proces van vergunningverlening blijft de basis van vergunningverlening ten tijde van Corona, conform de procedure Algemene wet bestuursrecht, de termijnen in de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV), het procesmodel handreiking evenementenveiligheid 2018 en het eigen lokale evenementen(vergunningen)beleid. De burgemeester is en blijft op grond van de APV als lokaal bevoegd gezag verantwoordelijk voor besluitvorming over de vergunning, gehoord hebbende de adviezen van politie, veiligheidsregio en het openbaar Ministerie (OM).

Daarbij kan een Covid-19 risicoscan (zie hiervoor bijlage plek in proces) en toetsing van een ingediend Coronaplan door de organisator in het proces een goede aanvulling zijn.

Op dit moment wordt door VNG/gemeenten en veiligheidsregio's (VR's) gewerkt aan een actualisatie van de integrale Covid-19 evenementen werkwijze als hulpmiddel voor gemeenten en VR's als adviespartij.

Blijft staan dat er nog op veel terreinen geen duidelijk kan worden verschaft. Organisatoren weten niet welke gezondheidswaarborgen noodzakelijk zullen zijn en onder welk regime van het openingsplan of de routekaart hun evenement zal vallen.

### **Voorbeelden van flexibele wijze van vergunningverlening**

De vraag doet zich voor op welke wijze gemeenten hier verder op kunnen anticiperen en de organiserende partijen kunnen ondersteunen. Gemeenten zijn gebaat bij evenementen in de stad en hebben een klantloket voor organisatoren. De evenementen moeten echter veilig plaatsvinden met waarborgen voor gezondheid. Daar mag geen afbreuk aan worden gedaan. Dit impliceert een meewerkende houding naar de organisator, waarbij wel noodzaak is voor een kwalitatief goede aanvraag van de vergunning die snelle toetsing ook mogelijk maakt.

#### *Eerdere toetsing en voorbereiding*

Diverse gemeenten zijn, in afwachting van het moment dat evenementen landelijk weer zijn toegestaan, al wel de vergunning aan het voorbereiden met de organisator, de hulpdiensten en de gemeente. Vooral de B en C evenementen vergen normaal gesproken veel voorbereidingstijd en een uitgebreid advies- en toetsingstraject. Zeker bij kleinere A-evenementen met lagere impact op de omgeving kan er mogelijk in deze tijdelijke situatie ruimhartiger worden omgegaan met de indieningstermijnen die ervoor gelden. De gemeente zal per evenement altijd moeten afwegen of een kortere voorbereidingstijd inherent extra risico's oplevert.

Wij adviseren de voorbereiding en toetsing van evenementen nu al zoveel mogelijk te doen, ook al is de feitelijke datum nog tentatief met oog op de dan geldende maatregelen. Dit betekent dat aanvragen dus al ingediend kunnen worden, zodat toetsing en inhoud van de vergunning zoveel mogelijk al klaar kan liggen en het evenement ook opgenomen kan worden in de lokale en/of regionale evenementenkalender. Het afgeven van de vergunning zelf kan dan in enkele weken of wellicht soms zelfs in enkele dagen geschieden.

#### *Afwegingen in de evenementenkalender*

Essentieel is, zoals gezegd, de samenhang met lokale en regionale evenementenkalender. De ruimte in de maanden augustus en september is veelal schaars en/of "kritisch", bijvoorbeeld omdat evenementenlocaties al bezet zijn of de beschikbaar van hulpdiensten niet voorhanden is. De gemeente Tilburg heeft een beslisboom vastgesteld voor de afweging of evenementen wel of niet binnen de evenementenkalender kunnen worden verschoven naar een andere datum.

#### *Flexibele of dynamische evenementenproces en vergunning*

Naast de mogelijkheid om een groot deel van de toetsing in de voorbereiding van evenementen uit te voeren, is er ook mogelijk tot een (voorgenomen) flexibele vergunning of ook wel dynamische vergunning genoemd. Daarbij wordt op grond van de reguliere toetsing van alle veiligheid-gezondheid-milieu aspecten een vergunning verleend, in de verwachting dat evenementen weer mogen plaatsvinden. Op grond van gewijzigde omstandigheden zoals ontwikkelingen in de pandemie of het bekend worden van de covid-gerelateerde maatregelen, kan die vergunning worden ingetrokken of gewijzigd met extra aanvullende voorwaarden.

### **De 1,5 meternorm**

Het is op dit moment nog niet duidelijk hoelang de 1,5 meternorm van kracht is. Evenementen zullen dus rekening moeten houden met het mogelijk moeten waarborgen van de 1,5 meter afstand. Mogelijk zullen ook andere maatregelen die in 2020 golden opnieuw moeten worden ingesteld. Te denken valt aan het scheiden van publieksstromen, het placheren bij statische evenementen en het werken met tijdslots bij doorstroomevenementen.

Momenteel wordt er gewerkt aan de mogelijkheid om evenementen met een testbubbel te openen, binnen het programma Testen voor Toegang. Organisatoren die de 1,5 meter willen loslaten zullen dan maatregelen moeten nemen om bezoekers te controleren op testbewijzen en niet-geteste bezoekers eruit te halen en eventueel alsnog te testen. Dit vraagt om extra maatregelen op het gebied van crowd management, die nu al in de plannen kunnen worden uitgewerkt.

