

VNG Kadernota 2022

1. Introductie

In 2019 stelden de leden van de VNG de verenigingsstrategie *Gemeenten 2024* vast. Deze strategie schetst een beeld van de grote en talrijke ontwikkelingen en opgaven die men zag afkomen op gemeenten. Die opgaven zijn er nog steeds. Maar tegelijkertijd zijn er nieuwe opgaven bijgekomen.

Sinds het vaststellen van de verenigingsstrategie stond het maatschappelijk debat al niet stil. Milieumaatregelen, duurzaamheid, schuldenproblematiek en toenemende tweedeling in de samenleving krijgen veel aandacht; zowel in de media als in het politieke debat.

En toen was daar het coronavirus dat in korte tijd de samenleving sterk veranderde. De afgekondigde restricties, lockdown en avondklok hadden ingrijpende gevolgen voor winkels, horeca, scholen, culturele en publieke instellingen. Thuis werken en thuisonderwijs, overbelaste zorg. De gevolgen van de pandemie zijn ongekend ingrijpend; voor mensen persoonlijk, voor gezinnen en voor de samenleving. Lokaal, nationaal en internationaal zijn vanzelfsprekende omgangsvormen en gewoonten achterhaald en ontwikkelen zich nieuwe afspraken en verhoudingen. Maatschappelijk, economisch, bestuurlijk.

Gemeenten hebben tijdens de coronacrisis laten zien dat zij onmisbaar zijn in crisistijden. Veel noodmaatregelen op rijksniveau vragen om een snelle en intensieve lokale vertaling. Het vroeg en vraagt nog steeds een uiterste krachtsinspanning van gemeentelijke medewerkers en bestuurders. Tegelijkertijd zorgen gemeenten ervoor dat lopende trajecten voor beleidsontwikkeling blijven doorlopen. Want de vele grote uitdagingen voor de crisis zijn nog steeds actueel en blijven om aandacht vragen.

De VNG heeft tijdens de crisis opnieuw laten zien dat zij van toegevoegde waarde is voor gemeenten. Vanuit het bureau wordt hard gewerkt om via website, klantcontactcentrum en fora gemeenten van actuele en accurate informatie te voorzien. Dat geldt voor de traditionele gemeentelijke taken, voor de grote uitdagingen en voor de aanpak van de coronacrisis en haar gevolgen.

Voor de inzet van de VNG is de verenigingsstrategie richtinggevend. Het is daarom van belang om jaarlijks te bekijken op welke opgaven de verenigingsstrategie om actualisatie vraagt. Dat is het eerste doel van deze kadernota waarbij we inzoomen de maatschappelijke en politieke ontwikkelingen die gevolgen hebben op de beleidsinzet van gemeenten. Vervolgens vertalen we die ontwikkelingen in de kaders voor de inzet van de VNG. Samen met de Kadernota GGU 2022 geven de leden daarmee richting aan de opgaven voor de VNG. De kaders werkt het bestuur vervolgens verder uit in de VNG Agenda en VNG Begroting 2022 die hij in het najaar vaststelt.

2. maatschappelijke en politieke ontwikkelingen

2.1 Coronapandemie

De coronapandemie houdt langer aan dan menigeen begin 2020 verwachtte. Gemeenten hebben daardoor lang alle zeilen moeten bijzetten om de crisisbeheersing in goede banen te leiden. Een intensieve opgave. Met de start van het vaccinatieprogramma in het voorjaar van 2021 lijkt het eind van de tunnel echter in zicht te komen. Daarmee breekt ook een volgende fase aan; die van crisisherstel. De impact van de crisis op de lokale economie, op het onderwijs, op maatschappelijke instellingen maar ook op de geestelijke gezondheid en sociale cohesie is groot. Bij de aanpak van dit herstel zijn gemeenten onmiskenbaar een belangrijke speler omdat zij als geen andere overheid in staat zijn het noodzakelijke lokale maatwerk te leveren. Maatwerk dat zij in samenspraak met burgers en maatschappelijke organisaties zullen vormgeven. Naast de inhoudelijke gesprekken zullen gemeenten daarbij ook in de maatschappelijke netwerken moeten investeren omdat bestaande organisaties als gevolg van financiële problemen kunnen wegvallen, zeker als de financiële steunmaatregelen worden afgebouwd.

2.2 Kabinetsformatie

Na de Tweede Kamerverkiezingen in maart 2021 zijn de onderhandelen over een nieuw regeerakkoord van start gegaan. De uitkomsten daarvan zijn van groot belang voor gemeenten.

Onze prioriteiten zijn daarbij helder verwoord in vier sporen. Eerst moet de financiële positie van gemeenten worden hersteld omdat de tekorten door eerder kabinetsbeleid de autonomie en de slagkracht van gemeenten aantasten. Alleen dan kunnen gemeenten bijdragen aan de oplossingen die Nederland nodig heeft om sterker uit de crisis te komen. Daarnaast moeten de interbestuurlijke verhoudingen tussen gemeenten en de rijksoverheid in balans worden gebracht.

Pas als aan deze randvoorwaarden wordt voldaan, kunnen gemeenten een bijdrage leveren aan inhoudelijke dossiers zoals wonen, uitvoering van het Klimaatakkoord, regionale economie en digitalisering. Ook kunnen gemeenten dan een goede impuls geven aan de kwaliteit van de uitvoering door een focus op uitvoering.

In de lijn van deze sporen zullen we de gemeentelijke inzet op de keuzes van de nieuwe coalitie vormgeven in de VNG Agenda.

2.3 Gemeenteraadsverkiezingen

In maart 2022 worden de periodieke gemeenteraadsverkiezingen gehouden. Door de vele opgaven waar gemeenten voor staan, valt er voor de inwoners grote keuzes te maken. Keuzes die hun vertaling krijgen in de lokale coalitieakkoorden. Hoewel nog niet direct van invloed op de VNG-inzet 2022 zullen deze verkiezingen wel van invloed zijn op de eigen governance omdat commissies en bestuur in de loop van 2022 opnieuw worden samengesteld. Daarnaast start de voorbereiding voor het actualiseren van de verenigingsstrategie tot 2028.

2.4 Netwerksamenleving

Als de coronacrisis ons iets heeft geleerd is het op een andere wijze om te gaan met onze digitale overlegvormen. De wereld kent soms geen reistijd meer. Dit betekent ook iets voor de mogelijkheid om te participeren in netwerken. Het is mogelijk om netwerken te creëren van gemeenten die eenzelfde problematiek kennen, zonder de beperking van afstand. De VNG zal dus steeds meer gaan functioneren als netwerk van netwerken, met de daarbij passende ondersteuning.

2.5 Relatie overheid-burger

Naast de coronacrisis en de kabinetsformatie gaat het maatschappelijk debat ook over andere ontwikkelingen. Zo heeft de toeslagenaffaire naast het directe leed van de getroffen en ook een achterliggend probleem in de omgang van de overheid met haar burgers in beeld gebracht. Gemeenten zullen een belangrijke schakel vormen bij zowel de ondersteuning van de getroffen als een veranderend denken over de relatie overheid-burger. Daarnaast zal het maatschappelijk debat zich opnieuw richten op milieumaatregelen, duurzaamheid, schuldenproblematiek en toenemende tweedeling in de samenleving. In de verenigingsstrategie is daar al veel aandacht voor, maar voortschrijdend inzicht zal steeds om nieuwe accenten vragen.

2.6 Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering

Een aantal maatschappelijke en organisatorische opgaven is beter te realiseren door gezamenlijk op te trekken. Daarom zijn gemeenten in 2018 gestart met de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU), waarvoor er jaarlijks een fonds bij VNG beschikbaar wordt gesteld voor de financiering van collectieve activiteiten om de uitvoering in alle gemeenten te versterken. De activiteiten die we in het kader van de GGU ondernemen, dragen in verschillende mate en op verschillende manieren bij aan de strategische opgaven uit de verenigingsstrategie.

Een groot deel van de GGU bestaat uit structurele activiteiten die een bewezen en geaccepteerde meerwaarde leveren voor alle gemeenten. Daarnaast werken we aan nieuwe ontwikkelingen in programma's en projecten. We hanteren daarbij Common Ground als leidend inrichtingsprincipe om de flexibiliteit en continuïteit van de gemeentelijke informatiehuishouding te verbeteren. In aanvulling op het bestaande GGU-portfolio zijn voor 2022 drie nieuwe proposities geformuleerd die door uitbreiding van de scope van de GGU kunnen worden gerealiseerd. Dit betreft (1) Kwaliteit en rechtmatigheid zorg en jeugd, (2) Publieke Gezondheid en (3) Fysieke Leefomgeving.

3. VNG Agenda 2022

De verwachting is dat in de loop van 2021 de crisisbeheersing kan worden afgebouwd. De focus kan dan meer komen te liggen op crisisherstel. Samen met de langlopende beleidsthema's en de uitkomsten van de kabinetsformatie, vraagt het crisisherstel om onverminderde bestuurlijke aandacht. We verwachten dat de druk op de VNG en op de gemeenten hoog blijft om al deze onderwerpen goed te regelen. Om adequaat te kunnen handelen, vraagt dat om voldoende flexibiliteit in de inzet van de VNG.

Dat neemt niet weg dat de contouren voor de inzet in 2022 al te geven zijn. De contouren volgen met een enkele aanvulling dezelfde lijnen als uitgezet voor 2021. Daarbij zijn binnen de thema's van de verenigingsstrategie *Gemeenten 2024* de hierna te noemen onderwerpen prioritair. Binnen deze contouren zal de VNG haar inzet 2022 verder voorbereiden. De uitwerking ervan zal het bestuur in het najaar aan de leden presenteren.

Thema 1 - Informatiesamenleving

- Cybercrime en digitale veiligheid
- Datastrategie voor groeiende data, data-uitwisseling en algoritmes

Thema 2 - Gemeentelijke dienstverlening

- Digitaliseringstransitie en uitvoerbaarheid
- Gezamenlijke gemeentelijke uitvoering (GGU)

Thema 3 - Fysieke opgaven

- Omgevingswet en NOVI
- Woningbouwopgave
- Klimaat en energietransitie
- Regionale economie

Thema 4 - Inclusieve samenleving

- De transformatie in het Sociale Domein (financieel, zorg voor de jeugd, transformatie en abonnementstarief)
- Wijk/buurtgericht werken, nieuwe wijkaanpak
- Inburgering
- Vergrijzing
- Ondersteuning maatschappelijke en culturele instellingen
- Herstel bestaanszekerheid (schuldenproblematiek en inkomenszekerheid)
- Vergroten kansengelijkheid
- Gezond leven

Thema 5 - Democratisch besturen

- Zorg en Veiligheid (dossier kwetsbare groepen, financiering)
- Ondernijning en drugs

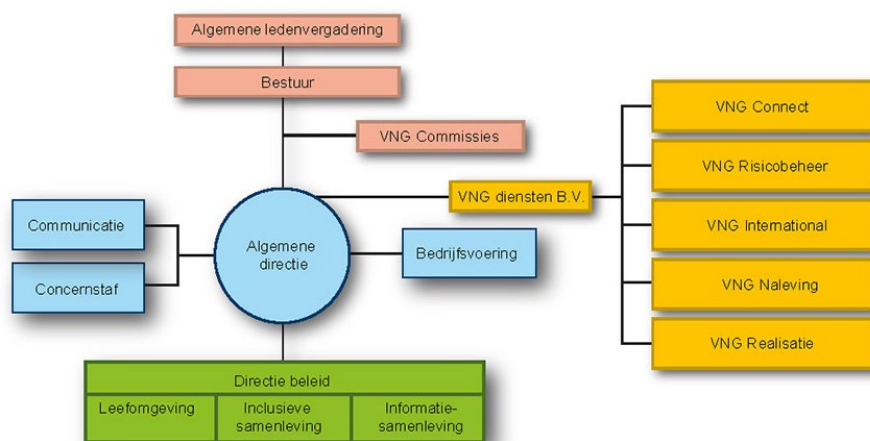
- Bestuurlijke verhoudingen:
 - * structurele relatie met het rijk;
 - * financiële verhoudingen en herijking gemeentefonds;
 - * regionalisering
- Gemeenteraadsverkiezingen
- Visie op regionale samenwerking
- Agenda lokale democratie

Thema 6 - Actieve ledenorganisatie

- De positionering van de VNG (rapport Deetman: lobby of bindend voor alle gemeenten)
- Verenigingsgovernance
- Verenigingsstrategie tot 2028.

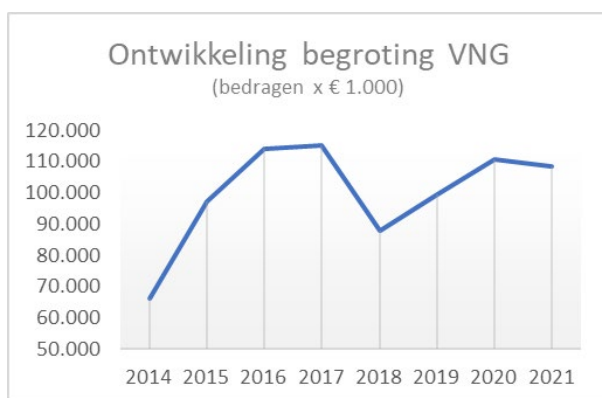
4. Financiën

De VNG-organisatie is een concern, waarbij de verschillende onderdelen samen meerwaarde creëren voor haar leden. De afgelopen jaren is gewerkt aan een sterke basis, die ten goede komt aan de kwaliteit en effectiviteit van de primaire dienstverlening: de belangen van gemeenten behartigen en gemeenten ondersteunen in de uitvoer van de diverse taken. Daarbij staat het verder verenigen van het concern en het continueren van de kwaliteit van dienstverlening voorop.



4.1 Ontwikkeling begroting

Het zijn onzekere tijden. Sinds 2020 houdt COVID-19 de wereld in haar greep. De wijze waarop we kijken naar het organiseren van ons werk en het faciliteren van het werk doormiddel van huisvesting en ICT is enorm aan het veranderen. Deze veranderingen zullen uiteindelijk ook hun uitwerking hebben in de meerjarenbegroting van de Vereniging.



De begroting is in de afgelopen jaren flink gestegen door GGU gefinancierde projecten en rijks subsidies. De belangrijkste fluctuatie in de begroting ontstaat vanuit deze wisselende subsidies. Subsidieprojecten en het Fonds Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering worden concernbreed uitgevoerd, waarbij rollen en verantwoordelijkheden tussen de verschillende onderdelen ontstaan.

4.2 Contributieontwikkeling

In eerdere ledenvergaderingen heeft het bestuur aangegeven zich zeer bewust te zijn van de grote financiële problemen bij gemeenten. Daarbij heeft het bestuur gesteld dat de VNG voor het begrotingsjaar 2022 opnieuw kritisch zal kijken naar de eigen begroting in relatie tot de contributie. Tegelijkertijd is het van groot belang dat de VNG zich richting het kabinet tot het uiterste blijft inspannen om toereikende budgetten voor gemeenten zeker te stellen. Gelukkig zien we daarvan, hoewel zeker nog niet afdoende, ook resultaten. Die inspanning legt een grote druk op de VNG organisatie en vraagt om voldoende financiële middelen. Het bestuur zal conform de afspraken uit de ALV van 2018 de beleggingsportefeuille afbouwen tot een minimale reserve zoals is geadviseerd door PWC. Het geld uit de reserve dat door de afbouw beschikbaar komt wordt ingezet voor de kerntaken van de VNG. Vanuit dit perspectief heeft het bestuur in het contributievoorstel 2022 voorgesteld om voor het begrotingsjaar 2022 de ingroei vast te stellen op 0%.

De dekking voor de ingroei zal de VNG zelf middels een structurele taakstelling in haar begroting 2022 opnemen. Deze taakstelling is aanvullend op de eerder opgelegde (structurele) taakstelling conform het contributievoorstel 2021.

4.3 Meerjarig perspectief

Rekening houdend met structurele en tijdelijke effecten hebben we op basis van de begroting voor 2021 een doorrekening gemaakt die leidt tot een raming voor 2022-2023. De meerjarenraming stellen we op om een eerste inzicht te geven in de financiële ruimte voor beleids- en bedrijfsvoeringprioriteiten. Hierbij gaan we uit van dezelfde uitgangspunten als voor de begroting van 2021.

(bedragen x € 1.000)	Begroot 2021	Raming 2022	Raming 2023
Baten			
Contributie	24.500	24.917	25.638
Bijdragen GGU	56.070	56.070	56.070
Bijdragen subsidie	29.732	29.732	29.732
Overige baten	6.011	6.090	6.176
Som der baten	116.313	116.809	117.616
Lasten			
Salaris-, sociale en pensioenlasten	26.737	27.218	27.762
Overige personeelslasten	1.880	1.906	1.935
Overige bedrijfskosten	92.440	92.210	92.286
Som der lasten	121.057	121.335	121.983
Resultaat voor belastingen	-4.744	-4.526	-4.367
VPB	-	-	-
Resultaat	-4.744	-4.526	-4.367
Dekking uit het vermogen	4.744	4.526	4.367
Resultaat	-	-	-

4.4 Financiële kaders

Voor de begroting 2022 gelden een aantal financiële kaders:

- De ontwikkeling van de contributie is conform besluit contributievoorstel 2022.
 - * Voor 2022 zal alleen de compensatie voor de loon- en prijsontwikkeling van toepassing zijn. Deze komt uit op 1,7%. Het percentage is een combinatie van de loonvoetsector van de overheid (1,8%) en het HICP index (1,4%), afgezet tegen de kosten van de basisorganisatie van de VNG.
 - * De ingroei naar een kostendeekkende contributie voor de kernorganisatie van de VNG is voor 2022 gelijk aan 0%.
- De begrote salarislasten zijn doorgerekend op basis van de formatie zoals deze is vastgesteld voor de begroting van 2021. Eventuele aanpassingen op deze formatie zullen worden vastgesteld door de algemene directie.
- Voor de invulling van prioriteiten wordt in basis een bedrag gereserveerd van € 1,7 miljoen. Dit is € 0,85 miljoen voor de Directie Beleid en € 0,85 miljoen voor de staf- en ondersteuningsafdelingen. Dit is een daling van € 0,3 miljoen ten opzichte van eerdere jaren, waarmee dekking wordt gecreëerd voor de aanvullende taakstelling in de begroting 2022. Als bij het opstellen van de begroting 2022 de opgelegde taakstelling elders in de begroting wordt gevonden (structureel) kan de algemene directie de budgetten voor de invulling van prioriteiten alsnog vaststellen op een hoger bedrag.
- Naast de contributie en de inzet van het eigen vermogen zijn er ook andere bronnen waaruit de kosten van de organisatie als geheel worden gedekt. Subsidies en bijdragen aan het fonds GGU vormen hierbij een wezenlijke bron van inkomsten.
- Voor het fonds GGU wordt het jaarplan voorgelegd aan de Algemene Ledenvergadering. De in de meerjarenraming gepresenteerde omvang van het GGU is, op basis van de voorgelegde plannen, € 56,070 miljoen. De werkelijke omvang van de subsidieprojecten zal worden vastgesteld tijdens het opstellen van de begroting 2022 in het najaar 2021. Deze vaststelling heeft geen effect op het resultaat van de Vereniging.
- In de begroting 2021 komt er conform de contributiesystematiek 17% dekking vanuit de inzet van het eigen vermogen. Daarnaast heeft de Vereniging een taakstelling (structureel) in de begroting 2021 opgenomen. Door deze taakstelling is de benodigde dekking vanuit het eigen vermogen in 2021 € 300.000 lager. Op basis van het contributievoorstel 2022 is de inzet van het eigen vermogen 16% waarmee de begroting sluitend is. De ingroei naar deze 16% wordt door een aanvullende taakstelling in de begroting 2022 door de Vereniging gefinancierd. Daarmee is de begroting voor 2022 sluitend.
- De resultaten van de effectenportefeuille en de VNG-bedrijven worden toegevoegd aan het resultaat. Dit zal een drukkend effect hebben op het tekort van de begroting.

Bij het opstellen van de hierboven weergegeven eerste raming zijn nog niet alle actuele parameters toegepast. De volgende onderdelen zullen hierdoor nog worden geactualiseerd in een volgende raming:

- De salarisverwerker maakt een doorrekening van de salarislasten. Deze doorrekening geeft een precies inzicht in de te verwachten salarislasten.

- De tarieven voor de dienstverlening dienen, net als de (externe) uurtarieven, nog inzichtelijk te worden gemaakt.
- De werkelijk benodigde formatie voor 2022 zal inzichtelijk gemaakt moeten worden. De wensen voor eventuele verdere versterking moeten worden afgezet tegen de financiële ruimte.

Bijlage - overzicht strategische doelstellingen 2024

Op basis van de verenigingsstrategie *Gemeenten 2024* heeft de VNG de volgende meerjarige doelstellingen geformuleerd.

1. Thema 1 - Informatiesamenleving

1.1 Gemeentelijke praktijk richtinggevend en agenderend voor digitale overheid

In 2024 zijn gemeenten vanuit de lokale praktijk richtinggevend en agenderend als het gaat om de invulling van de digitale overheid. Met ondersteuning van de VNG en in samenwerking met het Rijk en andere (publieke)partners, hebben gemeenten hun basisvoorzieningen digitaal op orde, werken zij beleidsmatig datagedreven en organiseren zij vanuit datagebruik efficiënter hun (financiële) dienstverlening en voldoen zij aan Europese regelgeving. Gemeenten zijn zo in staat beter op maatschappelijke opgaven te sturen, alsook hun begrotings- en verantwoordingsprocessen en hun (digitale) dienstverlening aan inwoners en ondernemers vanuit één overheidsinfrastructuur in te richten. Vanuit de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering werken we aan de standaarden in architectuur conform de Common Ground gedachte.

1.2 Datamogelijkheden zijn vertrekpunt van beleid

In 2024 zijn gemeenten in staat om de mogelijkheden van digitalisering maximaal te benutten in het realiseren van maatschappelijke opgaven over domeinen heen. Datamogelijkheden zijn geen sluitstuk maar vertrekpunt van beleid. De VNG ondersteunt gemeenten in het realiseren van deze omkering. Hiermee dragen we eraan bij dat gemeenten hun eigen ambitie waarmaken als krachtige partner in het maatschappelijk en economisch netwerk.

1.3 Democratische afweging inzet, beveiliging en regulering technologie en data

In 2024 zijn gemeenten in staat om democratisch een geïnformeerde afweging te maken ten aanzien van het inzetten, beveiligen en reguleren van technologie en data. De VNG helpt hen daarin door technologische innovaties en digitaliseringstrends te duiden en - in interactie met haar leden en partners - (een) gemeentelijke visie(s) op de informatiesamenleving te ontwikkelen. Daarmee dragen we eraan bij dat gemeenten aan wetten en Europese kaders kunnen voldoen en hun eigen ambitie wat betreft het borgen van publieke waarden in de informatiesamenleving kunnen realiseren.

2. Gemeentelijke dienstverlening

2.1 GGU een gedragen, effectief en efficiënt instrument om gemeenten te ontzorgen

In 2024 is de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering een gedragen, effectief en efficiënt instrument om gemeenten op de door hen gewenste onderwerpen te ontzorgen. De scope van de inzet van de GGU is door de leden vastgesteld en de leden waarderen de transparante verantwoording. De vragen die door gezamenlijke activiteiten worden gesteld aan het duurzaam beschikbaar zijn (beheer) van de gezamenlijke dienstverlening zijn beantwoord en de besturing hierop is voor alle betrokkenen helder vormgegeven.

2.2 Gemeenten hebben hun personele organisatie kwantitatief en kwalitatief op orde

In 2024 zijn de gemeenten in staat gesteld de werkgeversfunctie conform de gewijzigde wetgeving per 1 januari 2020 in te richten voor de hele gemeentelijke sector. Hiermee sluiten we aan op nieuwe ontwikkelingen en dragen we vanuit de gezamenlijke werkgeversfunctie van College van Arbeidszaken bij aan een gemeentelijke organisatie die - wat betreft de personeelskant - kwantitatief en kwalitatief op orde is voor het uitvoeren van de (toegenomen) maatschappelijke opgaven.

3. Fysieke opgaven

3.1 Gemeenten uitgerust voor integrale aanpak kwaliteitsverbetering leefomgeving

In 2024 zijn gemeenten - conform de doelstellingen van de Omgevingswet - voldoende geëquipeerd om een integrale aanpak te realiseren in de kwaliteitsverbetering van de leefomgeving. Dat betekent dat ze, mede vanuit de inzet van de VNG (lobby, platform en dienstverlening) beschikken over passende informatie en ondersteuning, alsook over voldoende instrumenten en financiën om hun opgaven uit te voeren. Gemeenten zijn zo in staat om via omgevingsbeleid de leefbaarheid in buurten te vergroten en gezondheidswinst voor hun inwoners te behalen. Gemeenten worden ondersteund bij de daadwerkelijke uitvoering, onder andere door het Programma Omgevingswet.

3.2 Forse slagen in duurzaamheidstransities en circulaire economie

In 2024 hebben gemeenten een forse slag gemaakt in de transitie naar een duurzame energievoorziening, energiegebruik, CO₂-reductie, klimaatadaptatie en daarmee naar een circulaire economie voor hun inwoners. De VNG ondersteunt hen daarin, zodat ze beschikken over passende sturings- en bekostigingsarrangementen, informatie, instrumenten, bevoegdheden, ondersteuning en financiële mogelijkheden (nationaal en Europees) om hun taken uit te voeren. Gemeenten worden door het Programma Energie ondersteund bij de daadwerkelijke uitvoering.

3.3 Sturende gemeenten in woningbouw- en bereikbaarheidsopgave

In 2024 zijn gemeenten veel meer dan nu sturend in de woningbouw- en bereikbaarheidsopgave. Ze hebben, mede door de inzet van de VNG, de beschikking over passende informatie, instrumenten, ondersteuning en financiën om hun taken uit te voeren. Hiermee dragen we eraan bij dat gemeenten meer invloed hebben op voldoende en passende woningen en bereikbaarheid binnen de regio.

3.4 Robuuste en veerkrachtige regionale economie

In 2024 werken gemeenten op regionale schaal samen aan een duurzame economie waardoor ze weerbaarder in tijden van laagconjunctuur. Meer burgers en bedrijven kunnen goed wonen, werken en ondernemen door het vergroten van de werkgelegenheid (door middel van een human-capitalagenda) en de aanwezigheid van een goed vestigingsklimaat (sociaal en fysieke infrastructuur).

4. Inclusieve samenleving

4.1 Helder zicht op preventie-inzet in sociaal domein

In 2024 hebben gemeenten helder hoe ze preventie kunnen aanwenden in het sociaal domein. We ontwerpen/ondersteunen sturings- en bekostigingssystemen die gemeenten in staat stellen om lonend te investeren in preventieve maatregelen. Uitgangspunt daarbij is de gedachte van normaliseren en ontzorgen en het doorbreken van gestapelde aanbodfinanciering, zodat gemeenten minder inzetten op zorg, medicalisatie en doelgroep-arrangementen in het geheel van de keten. Daarmee dragen we eraan bij dat gemeenten inwoners met (arbeids-)beperking of zorgbehoefte beter in de samenleving kunnen laten deelnemen.

4.2 Financieel en inhoudelijk grip op sociaal domein

In 2024 hebben gemeenten financieel en inhoudelijk grip op het sociaal domein. Vanuit een zelfgekozen en consequent toegepaste sturingsfilosofie zijn ze in staat te sturen op financiën, vermindering van administratieve lasten en kwaliteit in het sociaal domein. Adequate financiële en interbestuurlijke randvoorwaarden ondersteunen hen daarin, evenals een gedegen strategie van inkoop, organisatie en leermechanismen. De VNG helpt hen daarbij en draagt zo eraan bij dat gemeenten hun opgaven binnen de financiële kaders kunnen realiseren.

4.3 Democratisch draagvlak voor juiste voorzieningen op juiste plek

In 2024 hebben gemeenten doordacht en (democratisch) bepaald welke vraagstukken het beste op welk schaalniveau (lokaal, regionaal, bovenregionaal, landelijk of Europees) kunnen plaatsvinden. De VNG neemt hierin mede het initiatief zodat gemeenten van onderop (en niet van bovenaf door het Rijk) in staat zijn om passende vormen van (regionale) samenwerking, rolverdeling en ketensamenwerking op te zetten. Daarmee dragen we bij aan democratisch draagvlak voor de juiste voorzieningen op de juiste plek.

5. Democratisch besturen

5.1 Gemeenten vullen hun taken in met de juiste interbestuurlijke, financiële en democratische randvoorwaarden

In 2024 beschikken gemeenten over de juiste interbestuurlijke, financiële en democratische randvoorwaarden om invulling te geven aan hun (toegenomen) taken. Met onze stakeholders werken we aan gelijkwaardigheid in de interbestuurlijke verhoudingen, aan structurele financiële waarborgen die passen bij de lokale verantwoordelijkheden en aan optimalisering van democratische besluitvorming. Gemeenten zijn - vanuit deskundigheid en legitimiteit - zelf in staat om te sturen op inkomsten, uitgaven en zo op het realiseren van de hun toebedeelde taken. Daarbij hoort dat de verantwoordelijkheid voor maatschappelijke opgaven enerzijds, en de beslissingen over en de sturing op inkomsten en uitgaven anderzijds in één hand liggen.

5.2 Gemeenten hebben eigen visie op openbare orde en veiligheid geïmplementeerd

In 2024 zijn gemeenten voldoende ondersteund in hun visie op openbare orde en veiligheid, en de implementatie daarvan. De VNG zorgt voor een platformfunctie voor kennisdeling, houdt het netwerk van organisaties in beeld en voert mede namens gemeenten de lobby. Thema's die specifiek de aandacht krijgen zijn: ondermijning, digitale veiligheid en informatieveiligheid,

toezicht en handhaving, ontwikkeling en werking nationale politie, polarisatie en maatschappelijke onrust, informatie-uitwisseling en data-gestuurd werken. Daarnaast leveren we gerichte ondersteuning aan instituties binnen het domein van zorg en veiligheid.

5.3 Gemeenten borgen blijvend de juridische expertise

In 2024 zijn gemeenten in staat gesteld de juridische expertise (blijvend) te borgen. Een lokale krachtige overheid kan alleen bestaan bij een stevige juridische functie en voldoende juridische kwaliteit. Als VNG ondersteunen we gemeenten hierin met onze expertise, producten en dienstverlening, waarbij de behoeften van onze leden richtinggevend en agenderend is in de samenwerking met het Rijk en andere stakeholders. VNG levert gevraagd en ongevraagd advies en modelverordeningen.

5.4 Regionale schakelpunten ondersteunen gemeenten bij kennis voor beleid en uitvoering

Gemeenten beschikken in 2024 over de kennis die nodig is voor de strategische beleidsafwegingen, beleidsplannen en uitvoering op hun taakgebieden. De VNG heeft samen met andere overheden regionale schakelpunten tot stand gebracht voor de interactie van gemeenten met regionale en landelijke kennisinstellingen. De VNG heeft met nationale kennisinstellingen en hun departementale opdrachtgevers afspraken gemaakt over hun inzet voor gemeenten.

6. Actieve ledenorganisatie

6.1 Een daadkrachtige, levendige vereniging als thuis voor alle leden

In 2024 stelt het VNG-concern de leden, het bestuur en de commissies, de directie en de medewerkers in staat om met elkaar een daadkrachtige, levendige vereniging te vormen waar alle leden zich thuis voelen en meerwaarde uit halen. De solidariteit binnen de vereniging is versterkt, evenals het netwerkend werken en het werken als één VNG.

6.2 De VNG is binnen en buiten Nederland een herkenbaar netwerk van netwerken

In 2024 heeft de VNG zich ontwikkeld tot een organisatie als netwerk van netwerken fungeert, op nationaal, Europees en internationaal niveau. De vereniging wordt door stakeholders en samenwerkingspartners gezien als samenwerkende partij, agenderende voortrekker, als verbinder van kennis en kunde, als duider van actuele informatie en behoeften, en als betrouwbare organisator en leverancier van producten en diensten. Hierdoor stelt de VNG haar leden in staat een krachtige lokale overheid te zijn.

6.3 De VNG heeft de basisinzet op orde

In 2024 zijn gemeenten bij de lokale uitvoering van maatschappelijke opgaven verzekerd van onze basisinzet op belangenbehartiging, dienstverlening en platformfunctie. Onze basisdienstverlening is van toegevoegde waarde omdat deze deskundig en helder is, adequaat inspeelt op voor gemeenten relevante ontwikkelingen, samen met leden tot stand komt en intern goed is afgestemd. Hiermee dragen we bij aan een sterke gemeentelijke organisatie, goede bestuurlijke besluitvorming en een deskundig en gezaghebbend lokaal bestuur.