



5G en de Raad

Rudolf van der Berg
Rudolf.vanderberg@vng.nl



Programma 5G en Digitale Connectiviteit

- VNG kreeg meer vragen over 5G en Telecomwet, dan bij eerdere mobiele generaties en wetswijzigingen
- Doel is:
 - Belangenbehartiging gemeenten nationaal
 - ondersteuning gemeenten via uitwisseling kennis & ervaring
- Thema's:
 - Communicatie 5G en regelgeving
 - Nieuwe telecomregelgeving
 - Uitvoering nieuwe regelgeving in gemeentelijke processen en procedures
 - Connectiviteit
 - Maatschappelijke meerwaarde
- Taskforce vanuit VNG, samen met gemeenten
- Mailinglijst met nu meer dan 100 gemeenten

Door nieuwe wetgeving verandert rol en verantwoordelijkheid gemeente

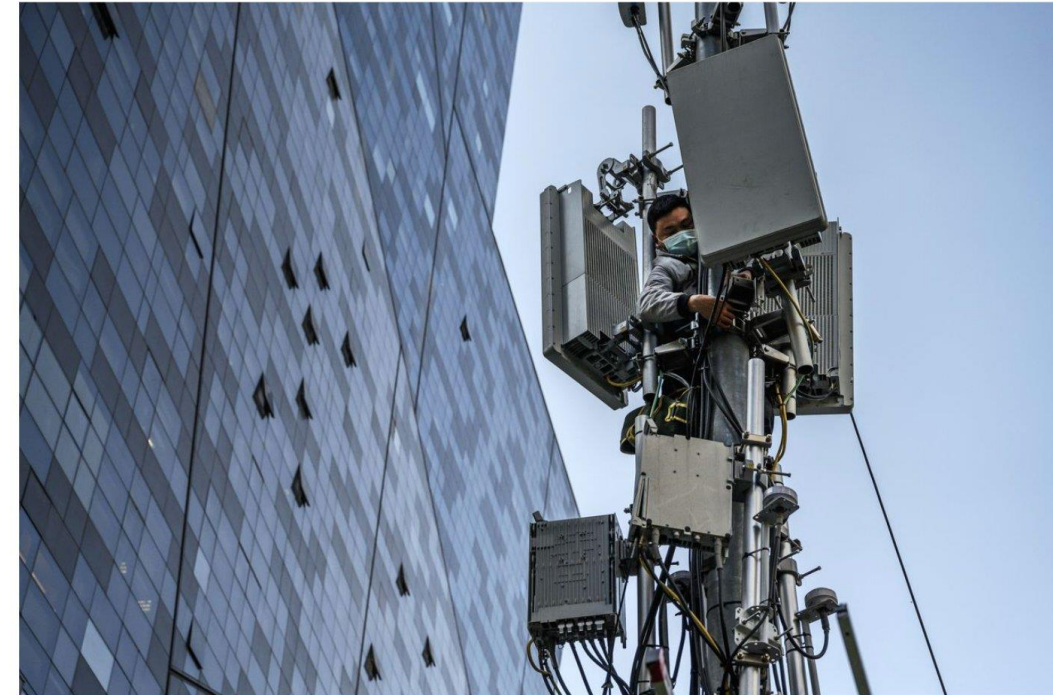
- Telecomwet en 5G komen tegelijk en versterken elkaar
- Ruimtelijke ordening, bedrijfsvoering, economische ontwikkeling (en volksgezondheid) komen bij elkaar
 - Met de nodige onrust over veiligheid, rol gemeenten en volksgezondheid
- 5G vereist meer antennes, meer glasvezel
 - 98% dekking komende 3 jaar, maar daarna? → Nu onderzoek Dialogic
 - Ook nog glasvezel uitrol in delen van Nederland
- Tegelijk verandert de rol en de verantwoordelijkheid van de gemeente door nieuwe wetgeving (ook Omgevingswet)
 - Gemeente moet klaar zijn met verordeningen als wet in werking treedt (2022?)

Mobiele communicatie levert meerwaarde

- Gemeenten zien de maatschappelijke en economische meerwaarde 5G
 - Exacte diensten zijn nog niet bekend, maar meer en meer apparaten en diensten gekoppeld
 - Zie oa hoe belangrijk connectiviteit is nu met Corona
- Mobiele netwerken ondersteunen bedrijvigheid en leefbaarheid
- Uiteindelijk gaat het niet om 5G (of 2G of 6G)
 - We willen zeker niet meer zonder of terug naar 2G of 3G.
- Let wel op afschakeling 2G/3G in 2025
 - Plan vervanging van deel “slimme” infrastructuur in stad
- VNG-programma voor toepassingen “Digitalisering van de Buitenruimte”

Telecomwet (2021/2022)

- Nieuwe verplichtingen uit Telecomcode:
 - Small cells (30 liter) zijn vergunningsvrij (tenzij monument/beschermd stadsgezicht en Natura 2000)
 - Publieke infra in principe beschikbaar voor small cells
 - Gemeente kan medegebruik telecom infra verplicht stellen
- Veel reacties gemeenten op Telecomwet
 - VNG en GPKL hebben in brief wijzigingen voorgesteld
- Gewijzigd voorstel met uitgebreider MvT nu naar RvS
- EZK heeft impactanalyse gemaakt, maar nog niet publiek.
- Onderzoek naar aantal nieuwe antennes.
 - Waarschijnlijk initieel minder dan verwacht.



A new Huawei 5G station was installed on a tower in a business district in Beijing on April 23.
PHOTO: KEVIN FRAYER/GETTY IMAGES

5G antenne, maar geen small cell

Implementatie Telecomwet (2020-2022); verplichtingen over en weer

- Gemeenten krijgen extra werk door plaatsing small cells op publieke infra.
 - Zodra de verplichting toegang infra er is, komen er meer van dat soort antennes
- In Antenneconvenant zijn aanvullende afspraken gemaakt over vergunningvrije antennes en small cells.
- Verplichting toegang infra
 - Medegebruik is privaatrechtelijk en vereist contracten (modellen nodig)
 - Redelijke verzoeken (beoordelingskader nodig)
 - Niet-discriminatoire voorwaarden publiceren (modellen nodig)
 - Marktconforme vergoeding en administratiekosten
 - Omgevingswet
- Medegebruik en Colocatie
 - Overheden kunnen telecombedrijven verplichten tot medegebruik en colocatie ten aanzien van infrastructuur (kabels, masten), zoals voor small cells.

Nieuws (?): Fake (news?)

- Op Internet (Facebook, Youtube), maar ook in pers #fakenews over 5G
 - Financial Times; “Switzerland halts rollout of 5G over health concerns”
 - Blijkt geen stop op uitrol te zijn, noch angst rond gezondheid, maar voorzichtigheid dat norm niet overschreden wordt, zolang er nog geen international meetprotocol is.
- Veel experts/onderzoeksorganisaties
 - Moeilijk om kaf van koren te scheiden
- Gemeenten worden bestookt met informatie over 5G
- Raadsleden worden aangesproken (volgende slide)
- Voor vragen: Kennisplatform EMV, GGD, VNG, Antennebureau en Gezondheidsraad



De Speld

1 u • 



In wijken waar recent 5G-masten werden geplaatst, nam het aantal coronagevallen snel af. “Toeval? We dachten het niet”, aldus de wetenschappers.



speld.nl

Wetenschappelijke doorbraak: 5G blijkt medicijn tegen COVID-19

Aansprakelijkheid volksvertegenwoordiger

- Raadsleden worden gewezen op aansprakelijkheid/verantwoordelijkheid
- Juridisch gezien genieten volksvertegenwoordigers immunititeit voor hun beslissingen
- Volksvertegenwoordigers kunnen dus niet aangeklaagd worden
 - De artikelen 22 en 80, vijfde lid, van de Provinciewet, artikelen 22, 82, vijfde lid, en 92, tweede lid, van de Gemeentewet en artikel 39 van de Waterschapswet.
- **Zie ook:** Vragen van de leden **Recourt** en **Heijnen** (beiden PvdA) aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over *de hoofdelijke aansprakelijkheid van volksvertegenwoordigers* (ingezonden 25 juni 2013). Antwoord van minister **Plasterk** (Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties) (ontvangen 27 augustus 2013)

Aangifte tegen gemeente

Het OM geeft aan géén strafrechtelijk onderzoek in te stellen, n.a.v. de aangifte tegen wethouder, ambtenaren en raadsleden van Apeldoorn

- Voor raadsvergadering is in artikel 22 Gemeentewet geregeld dat leden van het gemeentebestuur en andere personen die aan de beraadslagingen deelnemen niet in rechte kunnen worden vervolgd voor hetgeen zij hebben gezegd in de vergadering van de raad.
- Artikel 82 Gemeentewet regelt hetzelfde voor raadscommissies
- artikel 83 Gemeentewet voor bestuurscommissies zoals het Presidium.

De genoemde personen kunnen dus vrij hun opvattingen verkondigen in de vergadering zonder het risico te lopen om voor de inhoud daarvan in rechte ter verantwoording te worden geroepen.

Achterban vraagt raadsleden soms plaatsing te stoppen

- Gemeenten kunnen de uitrol van 5G niet stoppen (het staat al aan!)
 - Huidige vergunningen gebruik spectrum zijn technologie neutraal
 - Mogen gebruikt worden voor 2G, 3G, 4G, 5G en 11G
 - Vodafone activeert 5G in spectrum dat ze al had
 - KPN en T-Mobile hebben na veiling 5G geactiveerd in 700MHz/1400MHz band
 - Huidige antennes kunnen vervangen worden op bestaande opstelpunt
- Verplichting voor operators om in 98% van locaties 8Mbps te leveren
 - Vergt 10% extra opstelpunten vooral in buitengebied (1500)
- (Small Cell) antennes onder 5m zijn niet vergunningplichtig
 - Tenzij in beschermd stadsgezicht/natura 2000 etc.
 - Kunnen ook op niet-gemeentelijke objecten of onzichtbaar in objecten



Wat kunnen gemeenten doen

- Samenwerken aan modellen (antennebeleid, verordeningen, toegang small cells, contracten)
- Antennes: Plaatsingsbeleid, beschikbaar stellen gemeentelijke infra
- Graven: stroomlijnen lokaal kabels- en leidingenbeleid en leges
- Werken aan nieuwe toepassingen (innoveren, kopiëren en opschalen)
- Input leveren aan VNG 😊
 - Bv door deelname aan mailinglist en werkgroepen

Gewenst resultaat programma

- Ontzorgde gemeenten bij implementatie nieuwe wetgeving
- Uniform antennebeleid voor uitrol 5G
 - Processen, procedures, verordeningen, contracten
- Uniformeren van graafbeleid, zowel voor 5G als glasvezel (FTTH), maar ook energietransitie etc.
- Ondersteuning bij bezwaar en beroepprocedures