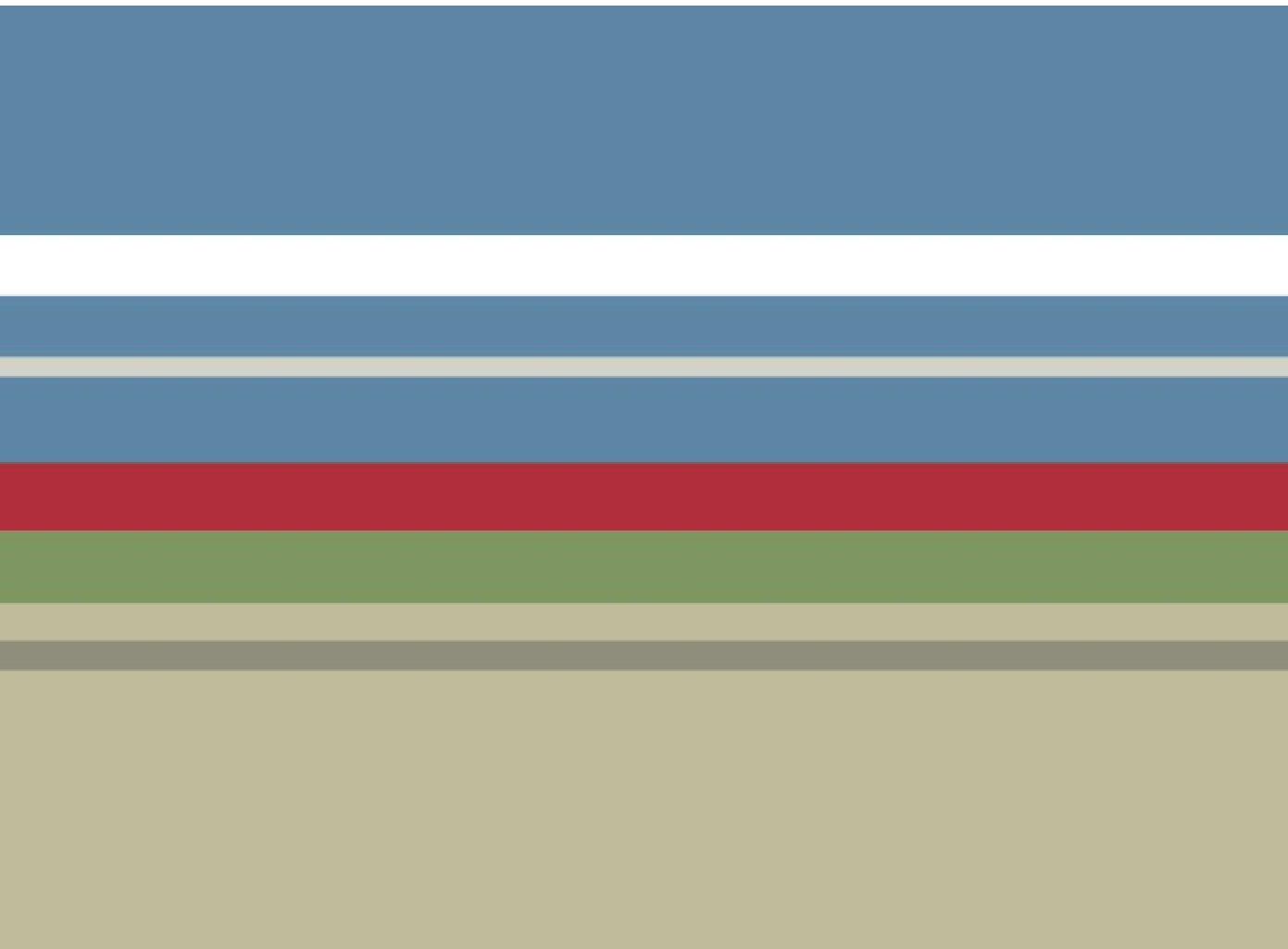


Startnotitie Integraal Veiligheidsplan Texel



Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
2	Aanleiding: waarom maken we een Integraal Veiligheidsplan?	5
3	Doel en uitgangspunten van het Integraal Veiligheidsplan.....	6
4	Veiligheidsvelden: waarover gaat het Integraal Veiligheidsplan.....	7
5	Proces.....	8



1 Inleiding

De eerste stap om te komen tot een Integraal Veiligheidsplan is deze startnotitie. De startnotitie geeft antwoord op aanleiding en doel van een Integraal Veiligheidsplan en schets op welke wijze het Integraal Veiligheidsplan tot stand zal komen. De startnotitie is opgesteld door de ambtenaar openbare orde en veiligheid van het team Ondersteuning op basis van overleg met de gemeente secretaris en de manager Ondersteuning. Daarnaast is gebruik gemaakt van de Handleiding 'Kernveiligheid 2014' van de VNG.

2 Aanleiding: waarom maken we een Integraal Veiligheidsplan?

Het hebben van een veiligheidsplan is vanaf 2010 een wettelijke verplichting. De wetgeving bepaalt dat gemeenten minimaal eens in de 4 jaar doelen vaststellen op het terrein van veiligheid. Gemeente Texel heeft op dit moment geen integraal veiligheidsplan. Deze startnotitie is het begin om te komen tot een integraal veiligheidsplan (hierna: IVP) 2017 - 2020 voor de gemeente Texel.

De gemeente Texel heeft een regierol op het lokale veiligheidsbeleid. De burgemeester heeft een verantwoordelijkheid in het kader van openbare orde en veiligheid en dient verantwoording hierover af te leggen aan de raad. In de huidige situatie wordt het afleggen van verantwoording bemoeilijkt door het feit dat er aan de voorkant geen concrete afspraken zijn gemaakt over openbare orde en veiligheid; wat is openbare orde en veiligheid; welke onderwerpen binnen openbare orde en veiligheid vinden we belangrijk en welke onderwerpen hebben prioriteit. In de huidige situatie is het onduidelijk wat de samenleving en de raad belangrijk vinden binnen het onderwerp openbare orde en veiligheid. Over het algemeen wordt in de huidige situatie ad hoc ingespeeld op vraagstukken betreffende de openbare orde en veiligheid.

Ook de portefeuillehouder sociaal domein/zorg, economie en toerisme en de portefeuillehouder verkeer, vervoer en water en leefomgeving hebben een rol in het veiligheidsvraagstuk. Dit houdt in dat er binnen de gemeente op verschillende disciplines op het veiligheidsvlak integraal moet worden samengewerkt.

Om de regierol goed te kunnen vervullen is een IVP van belang. In het IVP worden de veiligheidsvraagstukken omschreven en worden prioriteiten gesteld aan de onderwerpen. Met het IVP geeft de gemeente Texel sturing aan de lokale veiligheid.

3 Doel en uitgangspunten van het Integraal Veiligheidsplan

Het IVP moet een antwoord geven op de vraag wat is openbare orde en veiligheid, welke thema's binnen dit werkveld vinden wij belangrijk en waar het naar toe moet met de openbare orde en veiligheid op Texel. Hiervoor zijn de volgende strategische doelstellingen geformuleerd:

- Creëren en onderhouden van een vitaal leefbaar Texel, waarin alle generaties bewoners en toeristen zich veilig voelen en bereid zijn de veiligheid te bevorderen.
- Duurzame sociale en fysieke veiligheid op het terrein van wonen, werken en recreëren bereiken door effectieve samenwerking van alle verantwoordelijke lokale partners. Deze nemen hun verantwoordelijkheid en spreken elkaar hier op aan.
- Een breed besef van veiligheid hebben onder alle burgers en toeristen van de gemeente Texel.
- Terugdringen van overlast en criminaliteit door zowel de negatieve aspecten te bestrijden als de oorzaken van deze verschijnselen aan te pakken.
- Handvat om jaarlijkse prioriteiten te kunnen stellen en anderzijds om verantwoording van het gevoerde veiligheidsbeleid van de afgelopen jaar af te kunnen leggen.

De volgende uitgangspunten zijn geformuleerd:

- Regierol ligt bij de gemeente Texel
- Integrale aanpak op het gebied van veiligheid
- Inbedding van het IVP in de programmabegroting van de gemeente Texel en van externe partners zoals de politie

De opdrachtgever

Het project kent verschillende opdrachtgevers. De bestuurlijke opdrachtgever voor het opstellen van het IVP 2017 - 2020 gemeente Texel is de burgemeester. De ambtelijke opdrachtgever is de gemeentesecretaris. Projectleider van het project is de ambtenaar openbare orde en veiligheid van de gemeente Texel.

4 Veiligheidsvelden: waarover gaat het Integraal Veiligheidsplan

Het IVP gaat over de volgende veiligheidsvelden, verdeeld in de volgende thema's.

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema
Veilige woon- en leefomgeving	Sociale kwaliteit (<i>betrokkenheid van bewoners bij de buurt, de kwaliteit van sociale netwerken e.d.</i>) Fysieke kwaliteit (<i>inrichting wijk, kern, het onderhoud en beheer van de openbare ruimte</i>) Objectieve veiligheid/veel voorkomende criminaliteit (<i>woninginbraak, overvallen, geweld...</i>)
Bedrijvigheid en veiligheid	Veilig winkelgebied (winkeldiefstal, zakkenrollerij en overvallen, (jongeren)overlast, vernielingen) Veilige bedrijventerreinen (bedrijfsinbraak, diefstal, vernielingen, overvallen, verkeersveiligheid en brandveiligheid) Veilig toerisme (onveiligheid in en rond recreatiegebieden zoals strand, duingebied, natuurgebieden en verblijfslocaties) Veilige evenementen (geweld, overlast, brandveiligheid, crisisbeheersing) Veilig uitgaan (geweld, overlast en vernielingen)
Jeugd en veiligheid	Jeugdoverlast Jeugdcriminaliteit/individuele probleemjongeren Veilig in en om de school (pesten, geweldpleging, diefstal, overlast, vernielingen en verkeersonveiligheid) Jeugd, alcohol en drugs (overlast van alcohol- en drugsgebruik in de openbare ruimte en preventie)
Fysieke veiligheid	Verkeersveiligheid Brandveiligheid Externe veiligheid Rampenbestrijding en crisisbeheersing (bevolkingszorg, brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening)
Integriteit en veiligheid	Polarisatie en radicalisering (ideologische groepen/stromingen in de samenleving die zijn geradicaliseerd en een bedreiging (kunnen) vormen voor de veiligheid) Georganiseerde criminaliteit (drugshandel, vastgoedfraude, mensenhandel) Veilige publieke taak (agressie en geweld tijdens het uitvoeren van een publieke taak)

5 Proces

Stappenplan

De totstandkoming van het IVP verloopt via de volgende stappen:

1. Opstart	Opstellen startnotitie, samenstelling werkgroep en plannen en houden startbijeenkomst
2. Veiligheidsanalyse	Op elk van de 5 veiligheidsvelden wordt geanalyseerd welke veiligheidsproblematiek aan de orde is, hoe de huidige aanpak en de aanpak in de afgelopen tijd eruit ziet/heeft gezien en welke verbetermogelijkheden er zijn in de aanpak
3. Prioritering	Op basis van de veiligheidsanalyse wordt een prioritering aangebracht. De prioritaire thema's komen centraal te staan in het IVP en het uitvoeringsplan
4. Opstellen van het IVP	
5. Opstellen van het uitvoeringsplan	doorvertaling van het IVP in een uitvoeringsplan. De hoofdlijnen uit het IVP worden vertaald in concrete acties met termijnen, trekkers en kostenplaatje
6. Van beleid naar uitvoering	het IVP wordt verder geborgd door het IVP en het uitvoeringsplan door te vertalen in de programmabegroting, in teamplannen en specifieke projecten

Termijnen & uitkomsten van het proces

Er wordt een IVP vervaardigd voor de duur van 4 jaar. Het IVP wordt, na vaststelling door de gemeenteraad, geconcretiseerd in een uitvoeringsprogramma's. Een programma wordt ieder jaar geschreven en tevens voor één jaar vastgesteld. Tegen het einde van het jaar vindt een evaluatie plaats en wordt het beleidskader opnieuw tegen het licht gehouden. Op basis daarvan wordt een nieuw programma geschreven.

Planning

Wat	Aan/door wie	Wanneer
Startnotitie	MT College Commissie/Raad	Maart 2016 Maart 2016 April 2016
Uitvoeren Veiligheidsanalyse		Mei, juni 2016
Prioritering	Raad Bewoners/dorpscommissie	Juli, september 2016
Organisatorische borging van het beleid laten bepalen door het MT	MT	Oktober 2016
Opstellen IVP		Oktober, november 2016
Vaststelling IVP	Raad	November, december 2016
Opstellen uitvoeringsprogramma		December 2016, januari 2017
Vaststelling uitvoeringsprogramma	College	Februari, maart 2017

Veiligheidspartners

De veiligheidspartners bestaan uit interne en externe partners.

Interne partners:

- Team dienstverlening: met de onderwerpen sociaal domein, jeugd, horeca, toezicht en handhaving, burgerzaken, wonen
- Team gemeentewerken: met de onderwerpen toezicht, beheer openbare ruimte, haven, verkeer, strand
- Team beleid: met de onderwerpen wonen, scholen, recreatie, toerisme
- Team ondersteuning: met de onderwerpen communicatie, oov

Externe partners:

- Politie
- Veiligheidsregio NHN (brandweer, ghor, veiligheidshuis, risico- & crisisbeheersing, meldkamer)
- Openbaar Ministerie
- Gemeente in Noord Holland Noord
- Woontij
- KHN, Horeca afdeling Texel
- Scholen
- Dorpscommissies
- Bedrijven

Inrichting projectorganisatie

De projectorganisatie wordt door de projectleider, de AOV-er, geleid/aangestuurd. De projectorganisatie kent een interne werkgroep. In deze interne werkgroep is van ieder team één afgevaardigde vertegenwoordigd. Deze afgevaardigde is verantwoordelijk voor alle onderwerpen die in zijn/haar team spelen, om informatie te brengen en te halen naar de werkgroep, en zorgt dat zaken worden uitgevoerd/uitgewerkt. De werkgroep komt 1 keer per 2 weken bijeen. Een werkgroep bijeenkomst duurt 2 uur.

De externe partners worden op verschillende momenten in verschillende hoedanigheden (niet iedere externe partner is op ieder veld en/of thema nodig). De raad wordt in het project meegenomen in een aparte raadsbijeenkomst en indien nodig via de vergadering van de raadscommissie.

De projectleider heeft 1 keer in de maand met haar bestuurlijke- en ambtelijke opdrachtgever overleg om dilemma's te bespreken. Gedurende het project wordt voortdurend bijgestuurd naar behoefte van minder of meer overleg momenten.

Randvoorwaarden

De methode kernbeleid Veiligheid vraagt ongeveer 400 uur van de ambtenaar openbare orde en veiligheid. Van de werkgroep leden wordt ook een groot aandeel in capaciteit verwacht.

Belangrijk is dat daarop bestuurlijk- en ambtelijk niveau daar aandacht voor is. In deze raming zijn inbegrepen: het (mede) opstellen van deze startnotitie, het deelnemen aan werkgroep bijeenkomsten en het opstellen van het IVP. Het realiseren van het eerste uitvoeringsprogramma is niet meegerekend.

Urenbegroting per team:

- Dienstverlening 80 uur
- Beleid 50 uur
- Gemeentewerken 70 uur
- Ondersteuning 425



Betrokkenheid van bewoners

Bij de prioritering van de aandachtspunten worden de bewoners betrokken. De dorpscommissies van Texel, zij vertegenwoordigen de bewoners van een dorp, worden gevraagd om een aantal prioriteiten aan te dragen.

Betrokkenheid Raad

Deze startnotitie wordt door de gemeenteraad vastgesteld. De raad stelt de top drie van de voorgedragen prioriteiten vast. Na het vaststellen van de prioriteiten kan het IVP worden afgerond. Het IVP, met daarin totaal vijf prioriteiten, wordt als laatste voor 4 jaar door de gemeenteraad vastgesteld. De uitvoeringsprogramma's worden door het college vastgesteld.

Begroting gemeente Texel

Het IVP zal als uitgangspunt dienen voor programma 2, 'zorg voor elkaar, veiligheid op orde' van de begroting van de gemeente Texel en als input voor het politiebeleid. De afstemming tussen het politiebeleid en het gemeentelijke veiligheidsplan gebeurt via de werkgroep bijeenkomsten en in het IVP zelf.