

Plan van aanpak Waalwijk Omgevingswet-proof

Invoeringsfase



Documentinformatie			
Document:	Plan van aanpak Waalwijk Omgevingswetproof, invoeringsfase		
Versie:	1.0		
Datum:	10 okt 2019		
Auteur:	Maaïke Clijssen (TREW)		
Goedgekeurd door:	College van burgemeester en wethouders d.d. 22 aug 2019 Raad d.d. 10 okt 2019		
Zaak:	2019-002194		
Versiebeheer			
Datum	Versie	Auteur	Omschrijving van de aanpassing
13 mrt 2019	0.6	Maaïke Clijssen	Concept na raadsprogramma en werksessie projectgroep
27 mrt 2019	0.7	Idem	Concept na gesprekken projectgroepleden
03 jul 2019	0.8	Idem	Concept na presentatie projectgroep, MO en college
12 aug 2019	0.9	Idem	Concept na akkoord portefeuillehouder voor college- en raadsbehandeling
10 okt 2019	1.0	Idem	Definitieve versie na vaststelling door college en raad en met verwerking van het amendement

Inhoud

1. Waarom is dit project nodig?.....	4
1.1 Aanleiding: invoering Omgevingswet	4
1.2 Impact: veelomvattend	4
1.3 Context: alvast aan de slag	4
1.4 Probleem: regels fysieke leefomgeving complex	5
1.5 Nu al: goede voedingsbodem	5
1.6 Doel: Waalwijk Omgevingswet-proof.....	6
1.7 Opdracht: plan van aanpak invoeringsfase	6
1.8 Ambitie: vernieuwend vanuit de bedoeling.....	7
2. Hoe gaan we dit project aanpakken?	9
2.1 Eén strategie: opruimen voordat we gaan verhuizen	9
2.2 Twee processen: plan- en keuze-cyclus.....	9
2.3 Drie fases: invoering, vervolg, lijn	10
2.4 Vier uitgangspunten: stappen, sporen, samenwerking en doen	10
2.4.1 Solide basis vernieuwen via stappen met prioritering	11
2.4.2 Van veel naar 1 via sporen met versies.....	12
2.4.3 Met vertrouwen via samenwerking meedoen.....	13
2.4.4 Leren en ervaren door te doen met pilots.....	14
2.5 Deelprojecten: organische werkwijze	15
3. Wat is nodig voor dit project?.....	16
3.1 Stappen: aanpakken en checken	16
3.2 Sporen: beleid, regels, anders-werken en digitaal	17
3.2.1 Invoeringsfase – prioriteit 1: wat hebben we (niet meer) nodig?	17
3.2.2 Invoeringsfase - prioriteit 2: wat moeten we tot en met 2021?	19
3.2.3 Invoeringsfase - prioriteit 3: wat willen we tot en met 2021?	24
3.2.4 Doorkijk vervolgfase 2022-2028	29
3.2.5 Doorkijk lijnfase vanaf 2029	29
3.3 Samenwerking: extern en intern	30
3.4 Doen: leren van pilots en andere projecten.....	31
3.5 Vervolg: uitvoering aanpak invoeringsfase.....	33
Bijlagen in dit document.....	34
Bijlage 1. Afkortingen	34
Bijlage 2. Ambitietypen VNG	36
Bijlage 3. Monitoring	37
Planning & control-cyclus.....	37
VNG-lijst minimale acties Omgevingswet	37
VNG-lijst advies aanvullende acties Omgevingswet	39
Bijlage 4. Amendement	42
Bijlagen in afzonderlijk document	46
Bijlage A. Routeplan	46
Bijlage B. Organisatieplan	46
Bijlage C. Communicatieplan	46

1. Waarom is dit project nodig?

1.1 Aanleiding: invoering Omgevingswet

We gaan verhuizen! Niet letterlijk maar wel figuurlijk door de komst van de Omgevingswet in 2021. Dat betekent een bundeling van alle wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving. In deze wet staan instructies hoe we ons gemeentelijke omgevingswet-huis moeten inrichten en gebruiken. Ook zijn er vele opties waar we als gemeente zelf een keuze over mogen maken. Als gemeente Waalwijk zijn we daarom een project gestart zodat ons huis op tijd 'Omgevingswet-proof' is. De gemeenteraad heeft al eerder een ambitiedocument¹ vastgesteld met keuzes voor ambitie, invoeringsstrategie en uitgangspunten. Als vervolg daarop is in dit document het plan van aanpak uitgewerkt voor de invoeringsfase tot en met 2021.

1.2 Impact: veelomvattend

Ons nieuwe omgevingswet-huis krijgt een inrichting met alle wet-, beleid- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving. Dus zowel ruimtelijke- en milieuaspecten als sociale aspecten in relatie tot de fysieke leefomgeving. Alle overheden gaan verhuizen naar een nieuw omgevingswet-huis. Niet alleen gemeenten maar ook provincie, waterschappen en het rijk zelf. De overheden gaan hun huis inrichten met de nieuwe instrumenten op basis van de Omgevingswet, bijvoorbeeld omgevingsvisie en omgevingsplan. Het rijk vraagt om ook de inrichting van het huis te verbeteren en de manier waarop we in dat huis werken te veranderen:

- Inrichting: inzichtelijk maken wat we na invoering overhouden aan wet-, beleid en regelgeving. Dat wat we houden moet nut hebben, met elkaar samenhangen en met zo min mogelijk regels.
- Manier van werken: zowel in als tussen de verschillende omgevingswet-huizen beter samenwerken op basis van vertrouwen. Met en voor de samenleving.

Het wijzigen van de inrichting en manier van werken heeft ook gevolgen voor de gemeentelijk organisatie. Met in ieder geval gevolgen voor werkprocessen, dienstverlening, competenties, digitale systemen en participatie. Kortom, een vergelijking met een volksverhuizing in het land van het omgevingsrecht is dus niets te veel gezegd.

1.3 Context: alvast aan de slag

De Tweede Kamer heeft het wetsvoorstel Omgevingswet aangenomen op 1 juli 2015 en het kabinet wil op dit moment de Omgevingswet in 2021 in werking laten treden en in 2029 volledig hebben ingevoerd. Dat klinkt nog ver weg, maar de invoering van deze wet is een grote operatie die alleen kan slagen als we nu al beginnen. Niet alle onderliggende regelgeving is al bekend. Desondanks hoeven we niet af te wachten. Er zijn nu al volop mogelijkheden om de verhuizing voor te bereiden en te werken in de geest van de Omgevingswet.

Naast het ambitiedocument zijn we in 2015 al gestart met bewustwording bij de gemeente intern. Alle afdelingen, college en raad zijn geïnformeerd over de komende verandering in het omgevingsrecht. Ook zijn we al gestart met het inventariseren van het bestaande beleid en de



¹ Ambitie- en invoeringsstrategie Waalwijk Omgevingwet-proof, raad, 21 sep 2017

bestaande regelgeving van de gemeente. Via een aantal pilots zijn we al bezig om onderdelen van het nieuwe stelsel te testen.

1.4 Probleem: regels fysieke leefomgeving complex

Het omgevingsrecht bestaat uit het geheel aan wet- en regelgeving voor de fysieke leefomgeving. In de loop der jaren is het omgevingsrecht uitgegroeid tot een complex en versnipperd stelsel. Op dit moment hebben we bijvoorbeeld te maken met ongeveer 40 wetten en 117 AMvB's. Gevolg is onoverzichtelijkheid en onvoldoende samenhang in het omgevingsrecht. Daarnaast is er sprake van onbalans tussen zekerheid en dynamiek. Hierdoor is een cultuur ontstaan van bescherming van verworven rechten en vermijding van risico's. Gevolg is slepende besluitvormingsprocessen, hoge onderzoekslasten, gedetailleerde plannen, normen en voorschriften en weinig ruimte voor politieke sturing, eigen verantwoordelijkheid en innovatie. In een steeds sneller veranderende samenleving is daarom behoefte aan modernisering van het omgevingsrecht.



1.5 Nu al: goede voedingsbodem

De afgelopen jaren is nieuwe wetgeving ingevoerd om deelterreinen van het omgevingsrecht te moderniseren. Voorbeelden daarvan zijn de Wabo en de Crisis- en herstelwet. De genoemde initiatieven hebben waardevolle ervaringen met kansrijke oplossingsrichtingen opgeleverd, maar hebben nog niet geleid tot een inzichtelijk, samenhangend en toekomstbestendig stelsel van omgevingsrecht.

Op gemeentelijk niveau is in Waalwijk de afgelopen jaren al op verschillende manieren gewerkt aan een meer integrale en vraaggerichte wijze van werken. Ook wordt steeds meer samengewerkt met burgers en overheden waarbij het accent verschuift naar het stellen van (kwalitatieve) kaders vooraf in plaats van een (kwantitatieve) toetsing achteraf. Concrete voorbeelden zijn:

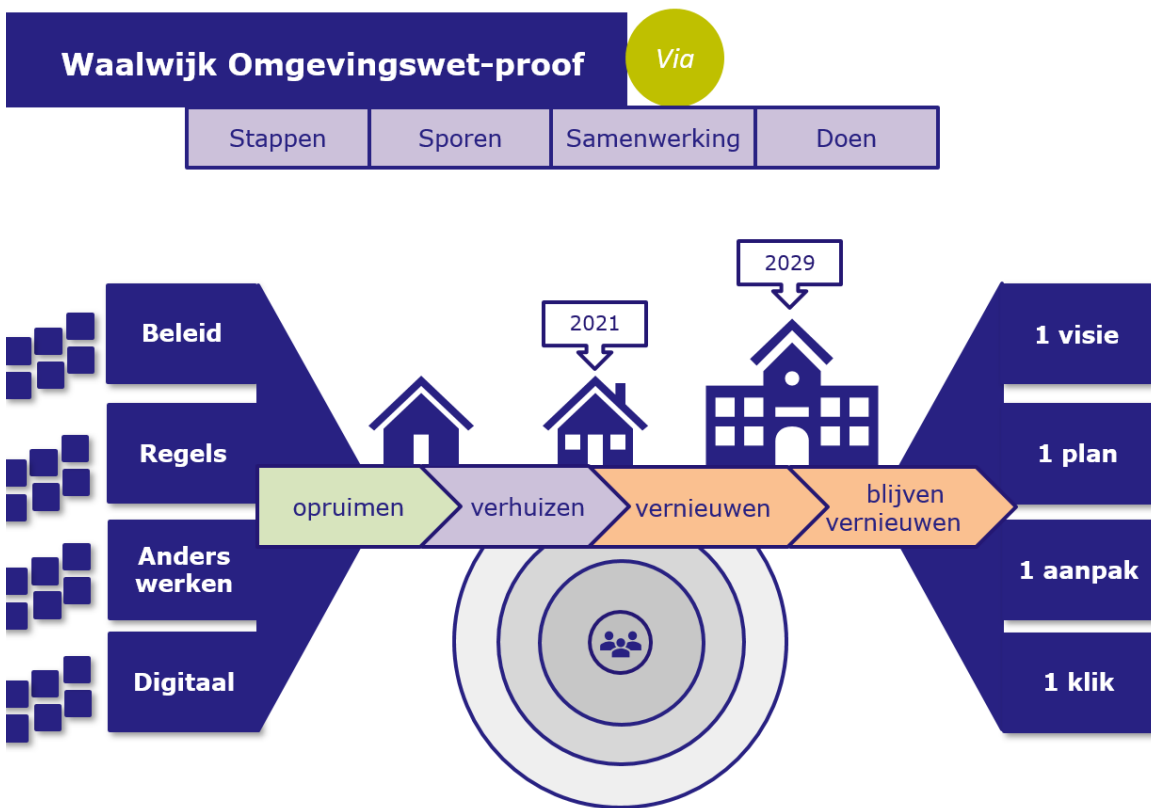
- onze open-ja-mits houding
- open-planprocessen om interactief samen te werken met inwoners
- het toepassen coördinatie-procedure om procedures te kunnen samenvoegen
- integrale afstemming van ruimtelijke initiatieven

In de gemeente is dus op diverse manieren al ervaring opgedaan en sprake van een toenemende mate van samenwerking met verschillende disciplines, overheden en de samenleving. Daardoor is sprake van een goede voedingsbodem voor het komende verandertraject.

1.6 Doel: Waalwijk Omgevingswet-proof

Doel van het rijk met de Omgevingswet is een eenvoudiger en eenduidiger stelsel van het omgevingsrecht met een balans tussen zekerheid en dynamiek. Met als motto: meer ruimte voor ontwikkeling met waarborgen voor kwaliteit.

Doel van dit project is de gemeente Waalwijk Omgevingswet-proof te maken, dat wil zeggen klaar te maken voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2021. Dat betekent het stapsgewijs uitbouwen van een solide basis (stappen), via verschillende invalshoeken (sporen) en via interne en externe partners (samenwerking). Daarnaast gaan we ook meteen aan de slag om kennis en ervaring te verkrijgen (doen).



1.7 Opdracht: plan van aanpak invoeringsfase

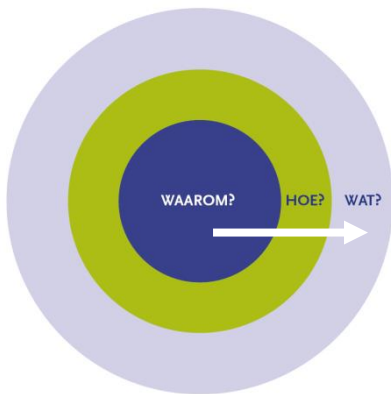
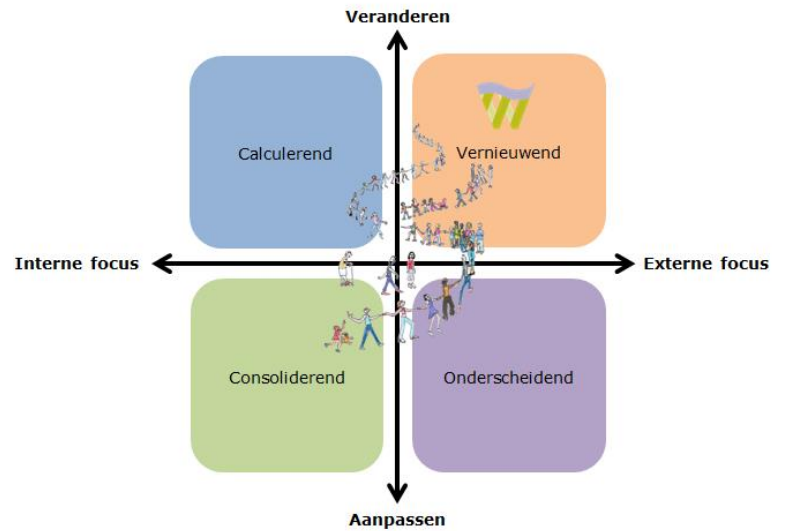
Het rijk heeft de uitvoeringsregelgeving van de Omgevingswet nog niet klaar. De volledige impact van de Omgevingswet is daarom nog niet duidelijk. Met veel onderdelen kunnen we vooruitlopend al aan de slag. Daarom nu een plan van aanpak voor de invoeringsfase tot en met 2021 dat we indien nodig bijstellen.

1.8 Ambitie: vernieuwend vanuit de bedoeling

Een complexe opgave zoals de invoering van de Omgevingswet vereist een zorgvuldige afweging voor een ambitie. De VNG heeft een model ontwikkeld om de invoeringsstrategie te bepalen op basis van 4 ambitietypen (zie bijlage Ambitietypen VNG).

Zowel uit de Strategische Visie Waalwijk 2025 (raad, sep 2017) als uit de Structuurvisie Waalwijk 2025 (raad, feb 2016) blijkt dat we vanwege de veranderende maatschappij als gemeente onze externe focus veel meer willen ontwikkelen. Op basis van het ambitie-document (raad, sep 2017) heeft de raad van Waalwijk daarom als 'stip op de horizon' gekozen voor het ambitietype vernieuwend.

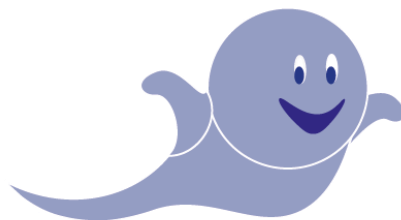
Dit ambitietype sluit het beste aan op de ambities zoals geformuleerd in ons strategisch beleid.



We willen vernieuwend zijn vanuit de bedoeling. Dat betekent dat niet de regels maar de bedoeling van maatschappelijke opgaven centraal staan (waarom?). Die opgaven en regels moeten vervolgens aansluiten bij de gebruikers in hun leefomgeving (hoe?). Het systeem van regels voor de fysieke leefomgeving volgt daaruit als slotstuk (wat?).

We willen op vernieuwende wijze niet alleen de letter maar ook de geest van de wet invoeren. Om dat concreetiseren maken we gebruik van de 4 verbeterdoelen van de Omgevingswet:

- Het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
 - Het bewerkstelligen van meer samenhang in de benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving;
 - Het vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken voor het bereiken van doelen voor de fysieke leefomgeving;
 - Het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.
- Samen te vatten als de gebruiker centraal. Oftewel denken vanuit de gebruikers van de fysieke leefomgeving. Het rijk heeft deze verbeterdoelen vertaald in de letter van de wet. Het rijk heeft ook voor ogen dat overheden deze verbeterdoelen gebruiken bij het werken in de geest van de wet. Deze verbeterdoelen sluiten goed aan bij de ambities van ons strategisch beleid.



Niet alleen de letter maar ook de geest van de wet invoeren



Verbeterdoelen Omgevingswet

Kerninstrumenten Omgevingswet

In de Omgevingswet wordt voor de gemeente de huidige sectorale beleid- en regelgeving samengevoegd met als resultaat een viertal kerninstrumenten:

1. **Omgevingsvisie:** bevat het omgevingsbeleid voor de lange en middellange termijn (hoofdpijnen strategisch en specifiek beleid). Na invoering van de Omgevingswet in 2021 krijgen gemeenten van het rijk tot 2024 de tijd om een omgevingsvisie (verplicht) vast te stellen
2. **(Omgevings)programma:** het omgevingsbeleid voor de korte termijn (uitvoeringsbeleid) volgt logischerwijs uit de omgevingsvisie (hierna: omgevingsprogramma). Omgevingsbeleid aanwijzen als een programma op basis van de Omgevingswet is niet verplicht voor onze gemeente. Indien wel gekozen wordt voor een programma op basis van de Omgevingswet is het monitoren en evalueren van dat programma wel verplicht.
3. **Omgevingsplan:** bevat alle gemeentelijke omgevingsregels, zowel algemene regels als meldings- en vergunningsregels. Het is het verplicht om een omgevingsplan te hebben. Op het moment dat de wet in werking treedt in 2021 worden de bestaande omgevingsregels automatisch omgezet in een omgevingsplan op basis van overgangsrecht. Na invoering van de Omgevingswet in 2021 krijgen gemeenten van het rijk tot 2029 de tijd om een omgevingsplan vast te stellen op basis van Omgevingswet.
4. **Vergunning:** indien nodig vergunning verlenen door toepassing van de regels uit het omgevingsplan op basis van de wettelijke procedures vanaf het moment dat de wet in werking treedt in 2021.

Binnen deze instrumenten streeft het rijk naar decentralisatie en deregulering van de regels voor de leefomgeving. Zie het 'Schema Inhoud Omgevingswet' in paragraaf 2.4.2 voor een overzicht van de verschillende instrumenten met gemeentelijke voorbeelden.

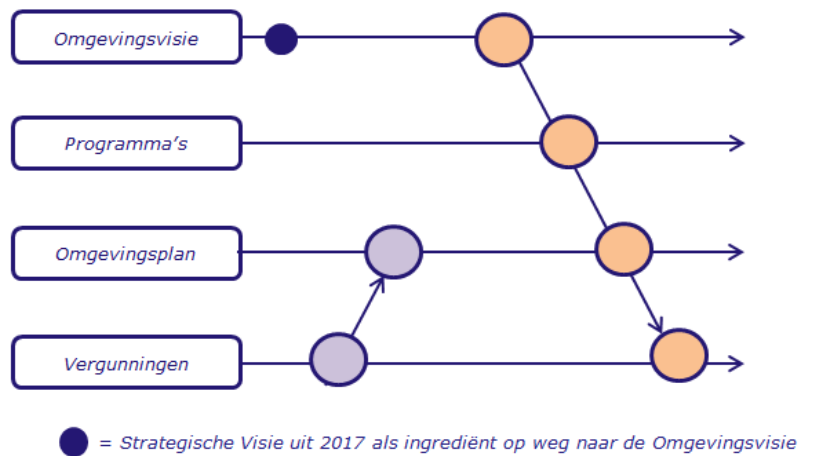
2. Hoe gaan we dit project aanpakken?

In dit hoofdstuk is de aanpak van dit project uitgewerkt op basis van het doel, opdracht en ambitie uit hoofdstuk 1 aangevuld met actuele kennis en het resultaat van het raadsprogramma Omgevingswet in 2018-2019.

2.1 Eén strategie: opruimen voordat we gaan verhuizen

Vanwege de omvang van deze stelselwijziging kan niet alles tegelijk op een vernieuwende wijze worden aangepakt. Als dat nodig is gaan we ook andere ambitietypen inzetten op de weg naar vernieuwing. De meeste gemeenten kiezen ervoor om te beginnen met een omgevingsvisie die vervolgens doorwerkt in programma's, omgevingsplan en vergunningen. Waalwijk gaat uiteraard ook werken aan die producten. We zien de vaststelling van de Strategische Visie in 2017 als ingrediënt op weg naar de Omgevingsvisie.

Daarnaast zetten we nog een aanvullende vernieuwende strategie in. Als voorbereiding op de omgevingsvisie gaan we de regelgeving alvast aanpakken met een externe focus. We gaan ons daarbij richten op het verminderen van de regeldruk en verbeteren van de dienstverlening richting inwoners. Op die manier maken we de mogelijkheden van de Omgevingswet meteen concreet en merken de inwoners het snelste resultaat. Oftewel: eerst 'opruimen' voordat we gaan 'verhuizen'. Deze strategie is verder uitgewerkt in de uitgangspunten van paragraaf 2.4.



2.2 Twee processen: plan- en keuze-cyclus

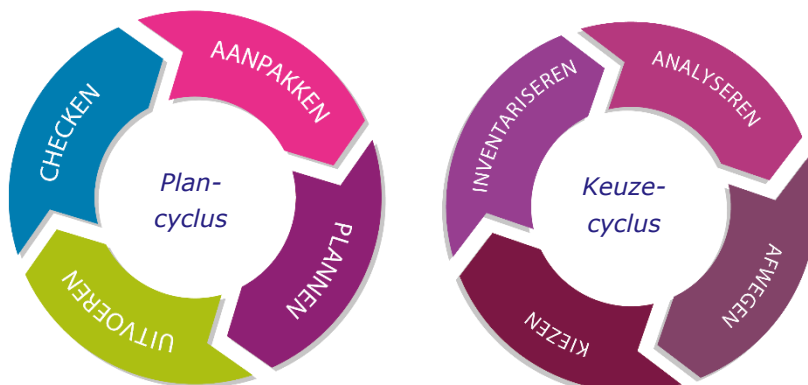
Bij het Omgevingswet-proof worden in letter en geest van de wet gaan we allerlei dilemma's tegenkomen, bijvoorbeeld:

- Dilemma gebruiksgemak versus afwegingsruimte: wanneer geven we duidelijkheid vooraf en wanneer bieden we maatwerk achteraf?
- Dilemma besluitvorming: welke regels laten we los en welke regels houden we vast?

Om weloverwogen met deze dilemma's om te gaan maken we bij het uitwerken van activiteiten gebruik van twee in elkaar grijpende processen:

- Plan-cyclus: aanpakken - plannen - uitvoeren - checken. Waarbij de stap 'plannen' weer onder te verdelen is in een keuze-cyclus.
- Keuze-cyclus: inventariseren - analyseren - afwegen - kiezen.

Op deze manier maken we steeds gebruik van wat er al is en leren we van wat we gedaan hebben.



2.3 Drie fases: invoering, vervolg, lijn

Vanwege de grote omvang van de opgave om de Omgevingswet in te voeren maken we onderscheid in drie fases om prioriteiten te kunnen stellen en af te bakenen:

- Invoeringsfase: fase die al is begonnen en loopt tot en met het jaar dat de Omgevingswet naar verwachting in werking treedt. Dus tot en met 2021.
- Vervolgfase: fase die begint in het jaar nadat de Omgevingswet in werking is getreden tot en met het jaar dat de wet naar verwachting volledig is ingevoerd. Dus van 2022 tot en met 2028.
- Lijnfase: fase die begint in het jaar nadat de Omgevingswet volledig is ingevoerd. Dus vanaf 2029.

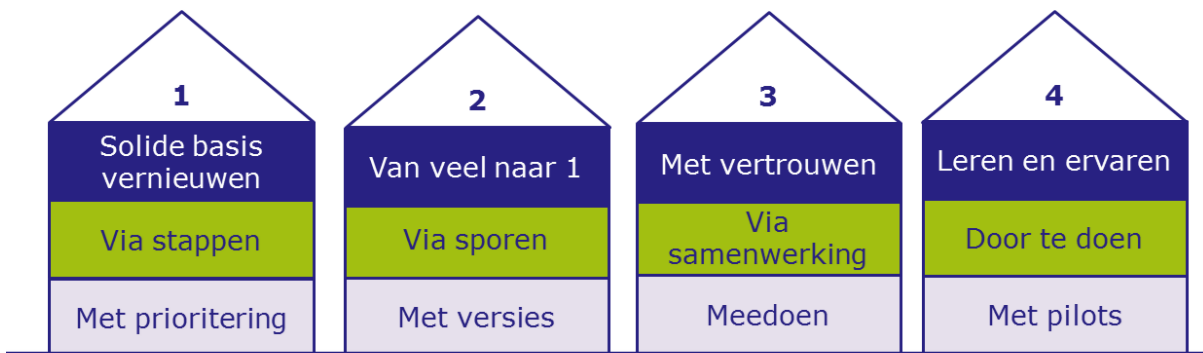
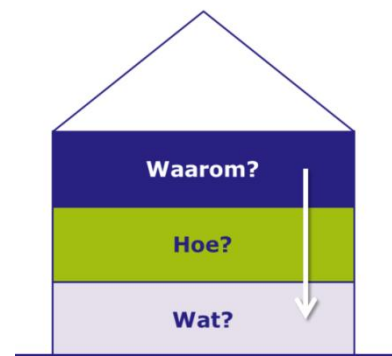
Dit plan van aanpak bevat een uitwerking van de invoeringsfase en een doorkijk naar de vervolg- en lijnfase. De uitwerking van de invoeringsfase valt dus in zijn geheel binnen de bestuursperiode van de nu zittende gemeenteraad.

2.4 Vier uitgangspunten: stappen, sporen, samenwerking en doen

Op basis van de voorgaande paragrafen kunnen we het doel van dit project uitwerken in vier uitgangspunten:

1. Solide basis vernieuwen via stappen met prioritering
2. Van veel naar 1 via sporen met versies
3. Met vertrouwen via samenwerking meedoen
4. Leren en ervaren door te doen met pilots

Deze uitgangspunten zijn opgebouwd met een denkrichting vanuit de bedoeling, zie afbeelding.

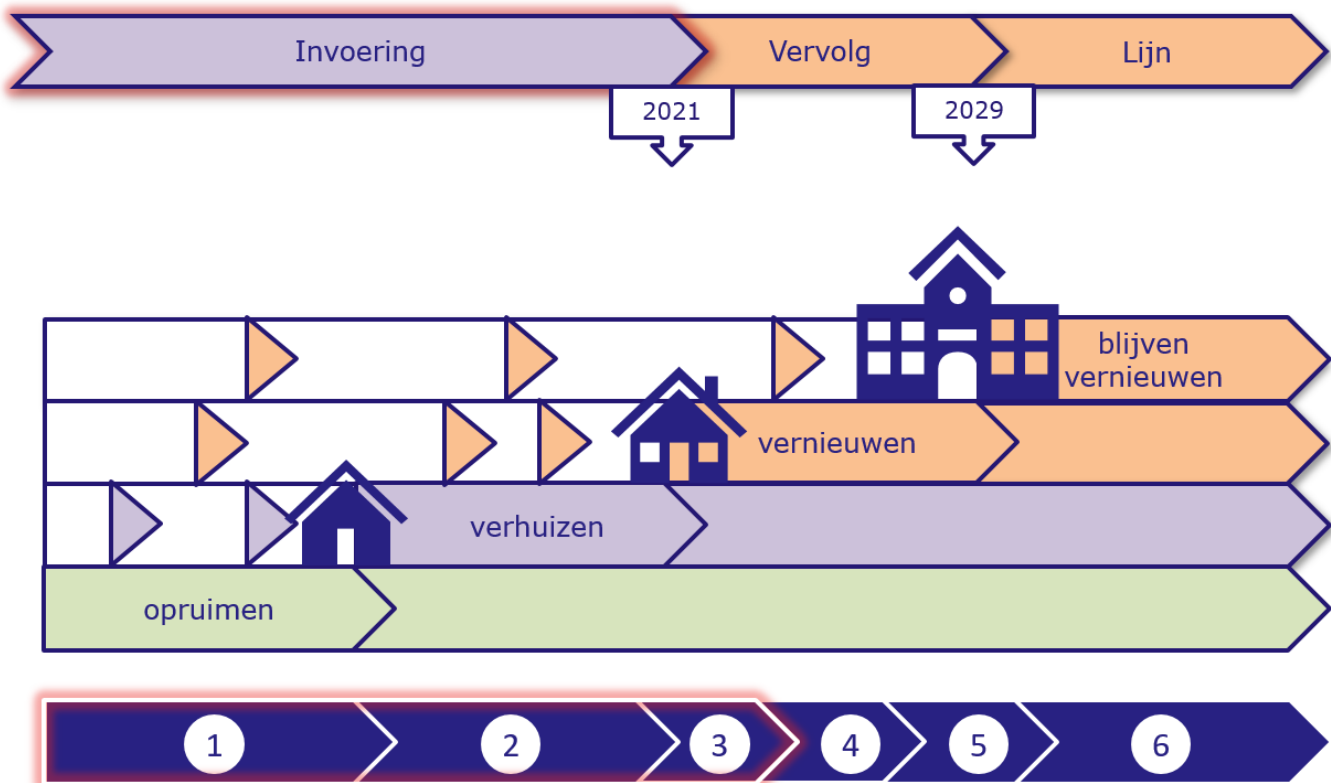


2.4.1 Solide basis vernieuwen via stappen met prioritering

Uitgangspunt bij het Omgevingswet-proof worden via stappen is dat we in 2021 via de plan- en keuze-cyclus uit paragraaf 2.2 vanuit een solide basis (opruimen + verhuizen) kunnen gaan vernieuwen. Daarbij maken we onderscheid in de volgende stappen:

- **Opruimen:** opruimen. Dit betekent alle onderdelen in beeld brengen die we *hebben* en waar de wet impact op heeft, bv. beleidsdocumenten. Vervolgens onderdelen (blijven) weggooien die we niet meer nodig hebben, bv. overbodige regels.
- **Verhuizen:** aan letter van de Omgevingswet voldoen. De onderdelen aanpakken welke *moeten* vanwege de Omgevingswet, bv. het vaststellen van een Omgevingsvisie.
- **Vernieuwen:** werken op basis van de geest van de Omgevingswet. De onderdelen aanpakken die we *willen* vernieuwen.
- **Blijven vernieuwen:** blijven werken op basis van de geest van de Omgevingswet. De vernieuwing van de onderdelen *bijhouden*.

Deze stappen zijn aanvullend aan elkaar. Als we een opgeruimde basis hebben is het zaak die opgeruimd te houden. Als de Omgevingswet in 2021 in werking is getreden, hebben we een solide basis die verhuisd is. Daarna zijn er echter ook nog onderdelen die verhuisd moeten worden, bijvoorbeeld het Omgevingsplan dat op 1-1-2029 pas volledig klaar hoeft te zijn. Ook kunnen we ervoor kiezen het vernieuwen van onderdelen al op te pakken tijdens het opruimen en verhuizen.



In één keer alles vernieuwen is niet werkbaar. Daarom is het nodig om prioriteiten te stellen. De stappen en fases gecombineerd betekent de volgende prioritering:

- Prioriteit 1: opruimen wat we (niet meer) nodig hebben. Oftewel een overzicht maken van wat we allemaal hebben dat betrekking heeft op de fysieke leefomgeving. Vervolgens weggooien of intrekken wat niet meer actueel is. Van wat nog actueel is een toegankelijk overzicht maken.
- Prioriteit 2: opruimen en verhuizen wat we moeten t/m 2021. Oftewel aanpassing van onderdelen die moeten voldoen aan de letter van de wet t/m 2021.
- Prioriteit 3: opruimen, verhuizen en vernieuwen wat we willen t/m 2021. Oftewel aanpassing van onderdelen die we al willen in de geest van de wet t/m 2021. Hieronder valt ook het weggooien van onderdelen die we niet meer nodig hebben. Zie afbeelding in paragraaf 3.2.1.
- Prioriteit 4: opruimen en verhuizen wat we moeten in de periode 2022 - 2028. Oftewel aanpassing van onderdelen die moeten op basis van de letter van de wet in de periode 2022 - 2029.
- Prioriteit 5: opruimen, verhuizen en vernieuwen wat we willen in de periode 2022 - 2028. Oftewel aanpassing van onderdelen die we willen in de geest van de wet in de periode 2022 - 2029.
- Prioriteit 6: blijven opruimen, verhuizen en vernieuwen vanaf 2029. Oftewel blijven aanpassen zodat alle onderdelen aan de letter en geest van de wet blijven voldoen.

Alleen de prioriteiten 1 tot en met 3 horen bij de invoeringsfase en zijn in de volgende hoofdstukken uitgewerkt. Voor de andere prioriteiten is alleen een doorkijk opgenomen.

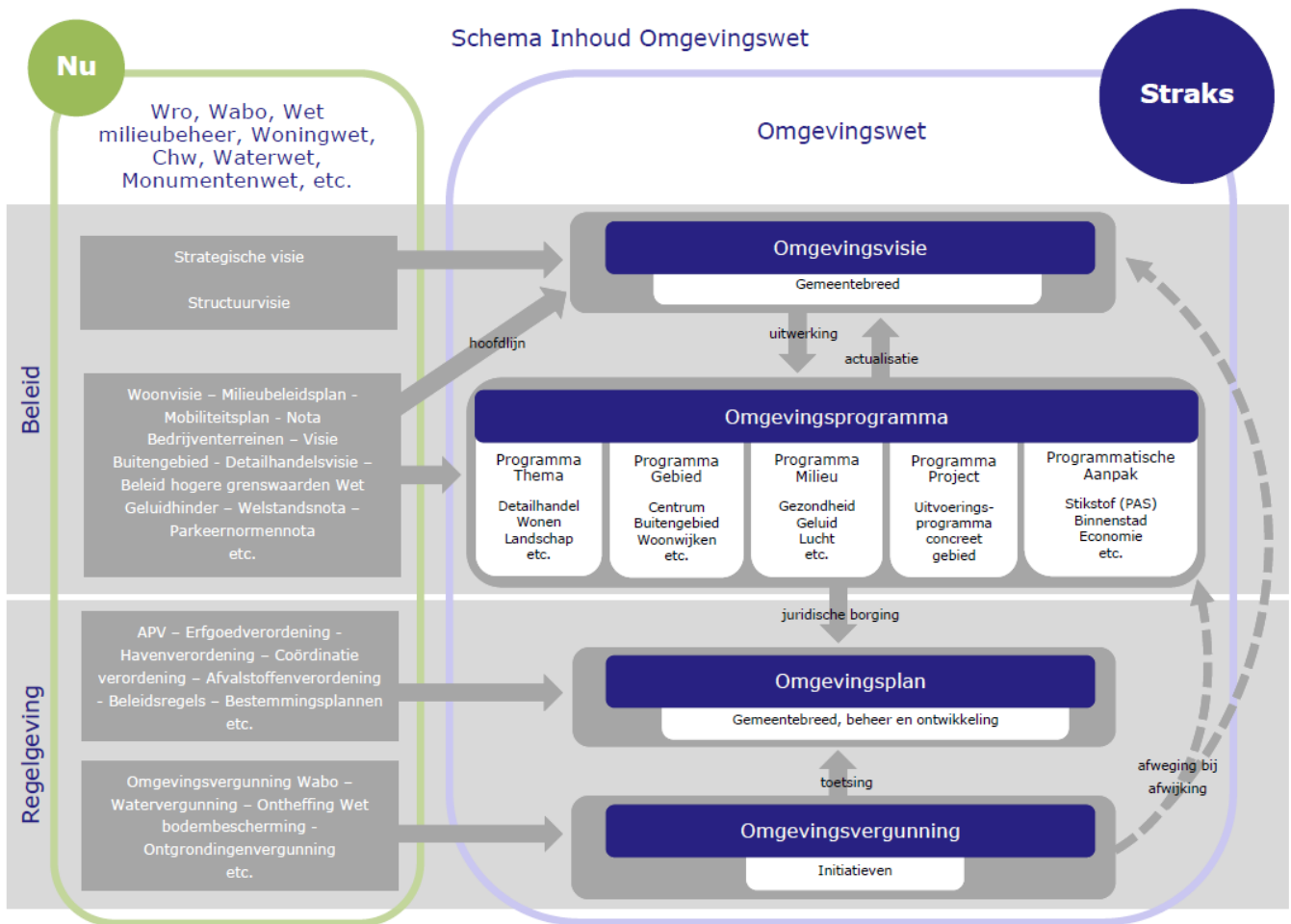
2.4.2 Van veel naar 1 via sporen met versies

Uitgangspunt bij het Omgevingswet-proof worden via sporen is dat we in 2021 vanuit verschillende invalshoeken gaan werken van veel naar 1 waarbij we de gebruiker centraal zetten. Daarbij maken we onderscheid in de volgende sporen/invalshoeken:

- Beleid-spoor: van veel beleidsdocumenten naar 1 omgevingsvisie en daaruit volgend programma. Omvat al het gemeentelijke beleid voor de fysieke leefomgeving in relatie tot de Omgevingswet (=omgevingsbeleid²). Dus zowel voor ruimtelijke- en milieuaspecten als sociale aspecten in relatie tot de fysieke leefomgeving.
- Regel-spoor: van veel regeldocumenten naar 1 omgevingsplan en daaruit volgende vergunningen. Omvat alle gemeentelijke regels voor de fysieke leefomgeving in relatie tot de Omgevingswet (=omgevingsregels). Dus zowel voor ruimtelijke- en milieuaspecten als sociale aspecten in relatie tot de fysieke leefomgeving.
- Anders werken-spoor: van vele werkwijzen naar 1 dienstverlenings-aanpak met daaruit volgende processen. Omvat participatie, dienstverlening en opleiding in relatie tot de Omgevingswet.
- Digitaal-spoor: van veel informatiebronnen en software-applicaties naar 1 digitaal stelsel omgevingswet (DSO). Dit DSO vervangt het bestaande Omgevingsloket (OLO). Omvat alle informatie en software in relatie tot de Omgevingswet.

In één keer van veel naar 1 is niet haalbaar. Daarom is het nodig gebruik te maken van versies, zoals bij het updaten van een app.

² De term 'omgevingsbeleid' betekent in relatie tot de Omgevingswet 'al het beleid voor de fysieke leefomgeving in relatie tot de Omgevingswet'. Als gemeente hebben we op 2 december 2016 een 'Omgevingsbeleid en Landelijke Handhavingstrategie' vastgesteld. Dit is het gemeentelijk beleid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Om verwarring te voorkomen gaan we bij actualisatie dit beleid anders noemen, bijvoorbeeld VTH-beleid zoals de meeste gemeentes doen.

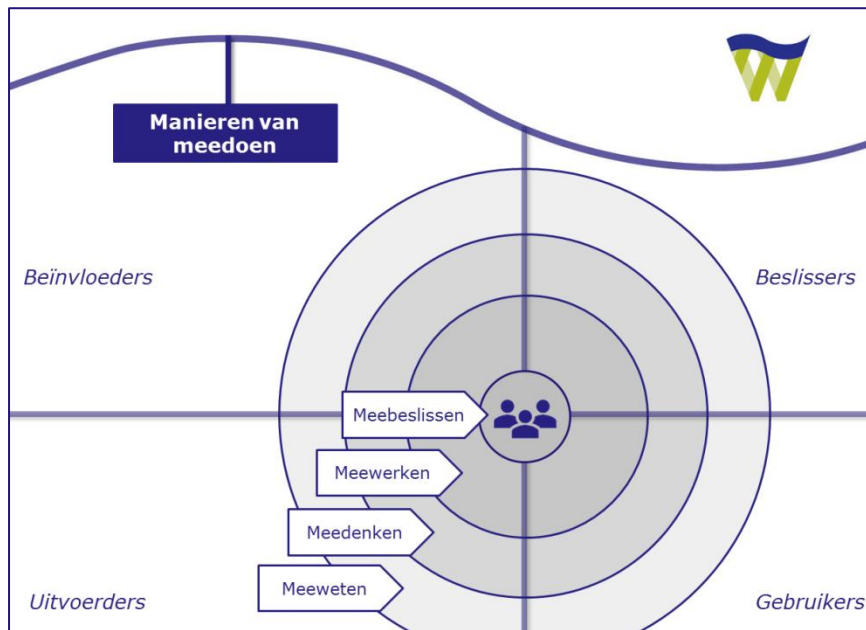


2.4.3 Met vertrouwen via samenwerking meedoen

Uitgangspunt bij het Omgevingswet-proof worden via samenwerking is dat we in 2021 met vertrouwen de gebruiker centraal zetten. Daarbij doet iedereen op een bepaalde manier mee en maken we onderscheid in de volgende doelgroepen:

- Externe doelgroepen: samenleving (bv. inwoners, ondernemers), andere overheden (bv. rijk, provincie, regio, waterschap)
- Interne doelgroepen: bestuur (bv. raad, college), ambtelijk

In de afbeelding hierna zijn de verschillend manieren van meedoen voor de verschillende rollen weergegeven.



2.4.4 Leren en ervaren door te doen met pilots

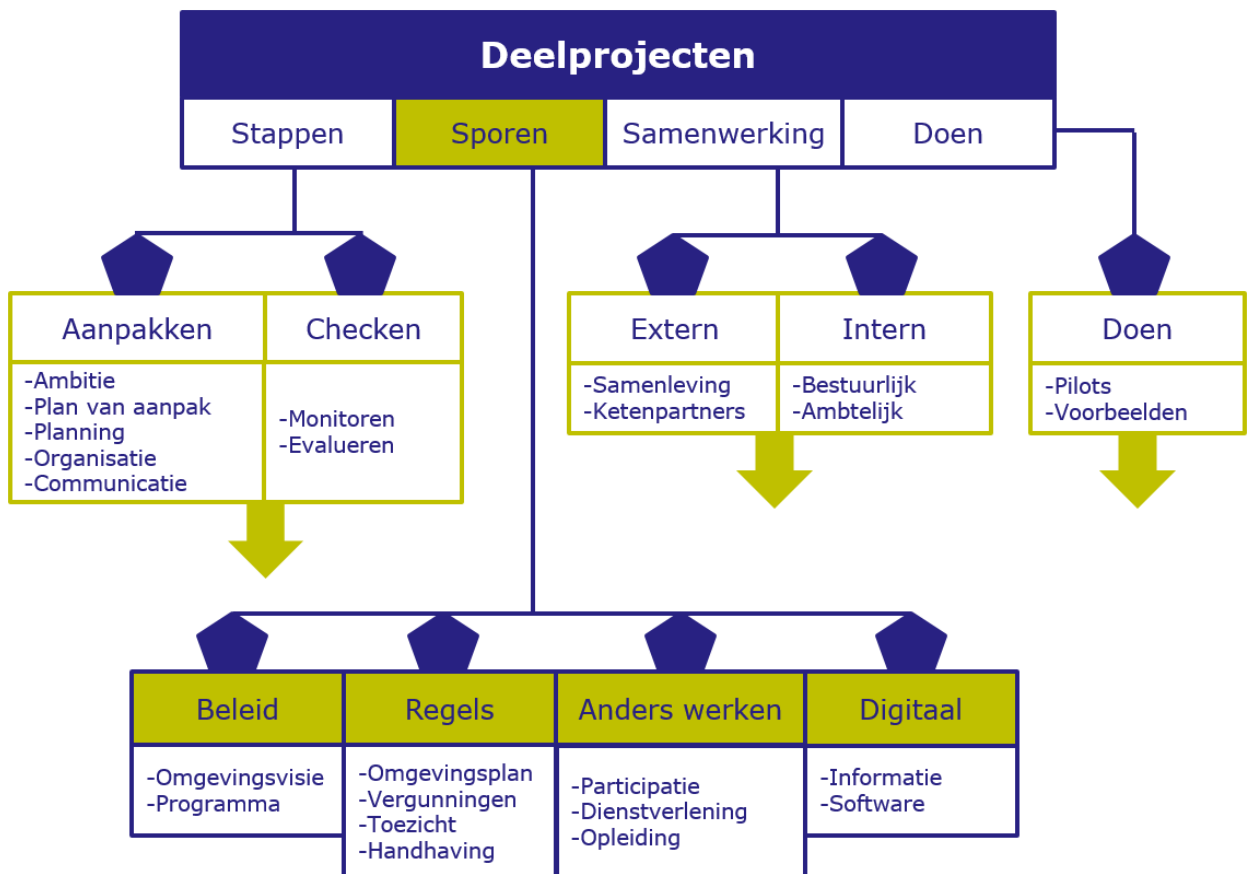
Uitgangspunt bij het Omgevingswet-proof worden door te doen is te leren en ervaren vanuit de praktijk. Alles in één keer leren en ervaren is niet werkbaar. Daarom gaan we dat op onderdelen doen met o.a. pilots. Soms lopen pilots vast vooruit op later te nemen stappen en soms blijven sommige invalshoeken buiten beschouwing. Daarom is het van belang dat we resultaten van pilots alleen doorvoeren indien dit later geen negatieve effecten heeft. Andere manieren om te leren is gebruik te maken van de ervaringen bij andere projecten. In paragraaf 3.4 is een overzicht opgenomen van de pilots en andere projecten waarvan we (gaan) leren.

2.5 Deelprojecten: organische werkwijze

De beschreven aanpak in de vorige paragrafen betekent een organische werkwijze. We kiezen voor een organische werkwijze vanwege de volgende voordelen:

- Benodigde capaciteit beter te spreiden zodat we zo veel mogelijk mensen kunnen betrekken, extern en intern.
- Kosten beter in de hand te houden en te spreiden in de tijd.
- Een verandertraject om anders te gaan werken heeft tijd nodig.

Op basis van de uitgangspunten maken we onderscheid in deelprojecten vanuit de sporen met diverse onderdelen, zie de afbeelding hierna. Met een overkoepelend regieteam zorgen we voor algemene sturing en afstemming tussen de verschillende deelprojecten en onderdelen. In het volgende hoofdstuk is uitgewerkt wat we voor dit project nodig hebben aan de hand van deze indeling.



3. Wat is nodig voor dit project?

In dit hoofdstuk is uitgewerkt welke resultaten nodig zijn voor dit project via stappen, sporen, samenwerking en doen. In het routeplan is de globale planning opgenomen, zie bijlage A.

Dit hoofdstuk eindigt met wat het vervolg is van dit plan van aanpak.

3.1 Stappen: aanpakken en checken

Om Waalwijk Omgevingswet-proof te maken via de stappen van de plancyclus uit paragraaf 2.2 zijn de volgende deelprojecten nodig:

- Aanpakken: wat is nodig om dit project aan te kunnen pakken?
- Checken: wat is nodig om dit project te checken?

Zie het schema voor een omschrijving van de resultaten als antwoord op de vragen. De stappen plannen en uitvoeren zijn uitgewerkt als deelprojecten onder de sporen in de volgende paragraaf.

RESULTAAT STAPPEN		
Invoeringsfase: wat is nodig om dit project aan te pakken en te checken?		
Deelproject	Onderdeel	Resultaat
Aanpakken	Ambitie	<ul style="list-style-type: none"> • Ambitie, strategie en uitgangspunten voor plan van aanpak. Zie Ambitie-document Waalwijk Omgevingswet-proof (vastgesteld door de raad, sep 2017)
	Plan van aanpak	<ul style="list-style-type: none"> • Doel, aanpak en resultaat voor de invoeringsfase als basis voor het totale project. Zie Plan van aanpak Waalwijk Omgevingswet-proof, versie 1.0 (voorliggend plan van aanpak)
	Planning	<ul style="list-style-type: none"> • Globale planning voor de invoeringsfase als basis voor het totale project. Zie Routeplan Waalwijk Omgevingswet-proof, versie 1.0 (aparte bijlage A. bij plan van aanpak)
	Organisatie	<ul style="list-style-type: none"> • Organisatie voor de invoeringsfase als basis voor het totale project, bv. organisatiestructuur, capaciteit, financiën. Zie Organisatieplan Waalwijk Omgevingswet-proof, versie 1.0 (aparte bijlage B. bij plan van aanpak)
	Communicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene communicatie voor de invoeringsfase als basis voor het totale project uitwerken. Zie Communicatieplan Waalwijk Omgevingswet-proof, versie 1.0 (aparte bijlage C. bij plan van aanpak)
Checken	Monitoring	<ul style="list-style-type: none"> • Voortgang bewaken van de deelprojecten via de planning & control-cyclus, zie bijlage Monitoring • VNG-lijst voor minimale en aanbevolen aanvullende acties zoals opgenomen in de bijlage Monitoring
	Evaluatie	<ul style="list-style-type: none"> • Evalueren van de deelprojecten en daarvan leren voor het vervolg.

3.2 Sporen: beleid, regels, anders-werken en digitaal

Om Waalwijk Omgevingswet-proof te maken via sporen zijn de volgende deelprojecten nodig:

- Beleid: omgevingsvisie en programma
- Regels: omgevingsplan en vergunningen
- Anders-werken: participatie, dienstverlening en opleiding
- Digitaal: informatie en software

Per prioriteit zijn deze onderdelen uitgewerkt in de volgende paragrafen.

Algemene uitgangspunten voor de resultaten:

- Elk resultaat is geplaatst bij een deelproject dat de trekkersrol gaat vervullen. Met dien verstande dat voor elk onderdeel afstemming nodig is met de andere deelprojecten.
- Als gevolg van gewijzigde inzichten of nieuwe informatie kunnen de benodigde resultaten wijzigen.
- Sommige resultaten zijn afhankelijk van het tijdig aanleveren van informatie door het rijk en VNG, bijvoorbeeld technische specificaties voor koppeling aan het DSO.

3.2.1 Invoeringsfase – prioriteit 1: wat hebben we (niet meer) nodig?

Prioriteit 1 betekent opruimen wat we (niet meer) nodig hebben. Oftewel een overzicht maken van wat we allemaal hebben dat betrekking heeft op de fysieke leefomgeving. Vervolgens weggooien of intrekken wat niet meer actueel is. Van wat nog actueel is maken we een toegankelijk overzicht. Zo heeft iedereen bij de vervolgstappen dezelfde informatie ter beschikking. De vraag of wat we hebben nog wel nodig is, komt aan bod bij prioriteit 3. Zie de schema's in deze paragraaf voor een overzicht van de algemene en specifieke resultaten.



ALGEMEEN RESULTAAT SPOREN

Invoeringsfase prioriteit 1: wat hebben we (niet meer) nodig?

Actueel overzicht

- Overzicht maken van actuele gemeentelijke zaken in relatie tot de fysieke leefomgeving op basis van de Omgevingswet.
- Weggooien en intrekken van zaken die niet meer actueel zijn door het bevoegd gezag.
- Toegang tot actueel overzicht via internet/intranet als dat toegevoegde waarde heeft en mogelijk is.

SPECIFIEK RESULTAAT SPOREN

Invoeringsfase prioriteit 1: wat hebben we (niet meer) nodig?

Deelproject	Onderdeel	Resultaat
Beleid	Omgevingsvisie	<ul style="list-style-type: none"> • Actueel overzicht omgevingsbeleid voor de (midden)lange termijn. Indien toegankelijk gemaakt via een website kan de raad deze vaststellen als omgevingsvisie, versie 1.0³
	Omgevingsprogramma	<ul style="list-style-type: none"> • Actueel overzicht van omgevingsbeleid voor de korte termijn
Regels	Omgevingsplan	<ul style="list-style-type: none"> • Actueel overzicht van omgevingsregels. Met in ieder geval: <ul style="list-style-type: none"> ◦ Inhoud van ruimtelijkeplannen.nl opgeschoond (concept plannen en verouderde plannen verwijderen) ◦ Bestemmingsplan Woonwijken actualiseren voor een actueel overzicht omgevingsregels (pilot bestemming wonen verwerken zie paragraaf 3.4) • Actueel overzicht van overige gemeentelijke regels waar de Omgevingswet indirect invloed op kan hebben, bv. legesverordening
	Vergunningen	<ul style="list-style-type: none"> • Actueel overzicht van producten waar een vergunning of melding voor nodig is • Actueel overzicht van producten waar een vergunningencheck voor beschikbaar is
	Toezicht	<ul style="list-style-type: none"> • Actueel overzicht van afspraken over toezicht
	Handhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Actueel overzicht van afspraken over handhaving
Anders-werken	Participatie	<ul style="list-style-type: none"> • Actueel overzicht van afspraken over participatie
	Dienstverlening	<ul style="list-style-type: none"> • Actueel overzicht afspraken over dienstverlening, bv. werkprocessen, producten
	Opleiding	<ul style="list-style-type: none"> • Actueel overzicht van afspraken over opleiding, bv. leerdoelen en leerpaden
Digitaal	Informatie	<ul style="list-style-type: none"> • Actueel overzicht van GEO-informatie, zie Geoportaal Waalwijk⁴ • Actueel overzicht van informatie waar het DSO invloed op heeft
	Software	<ul style="list-style-type: none"> • Actueel overzicht van software waar het DSO invloed op heeft

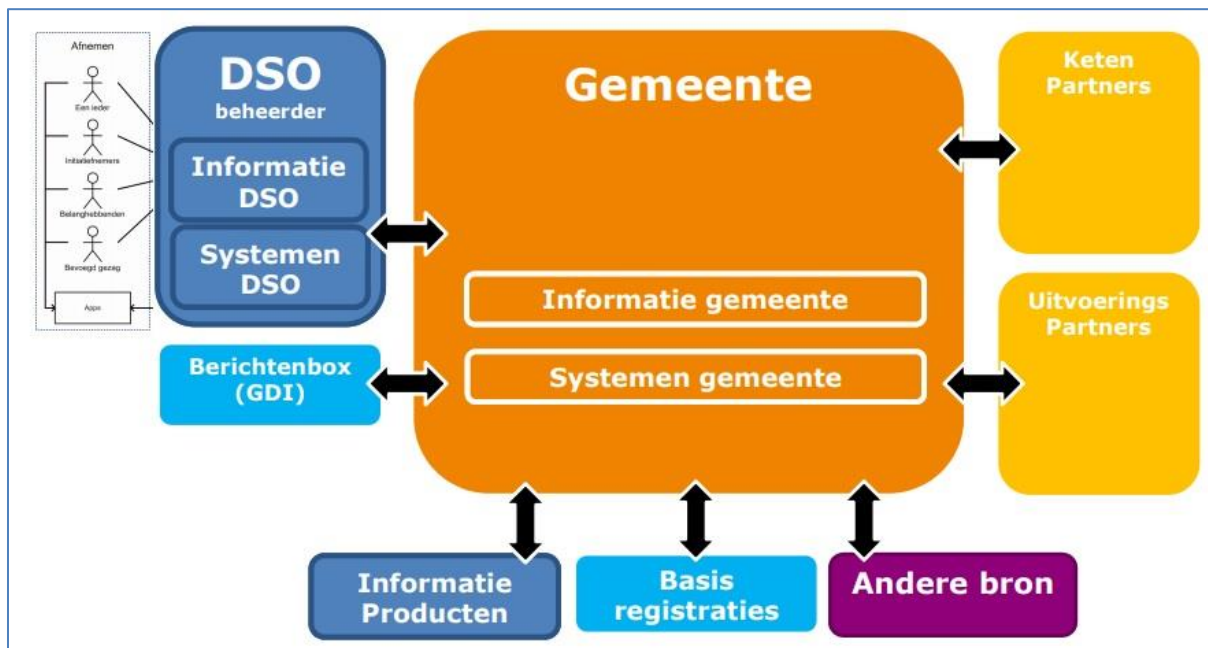
³ Zie het voorbeeld van de Omgevingsvisie gemeente Utrecht: <https://www.utrecht.nl/bestuur-en-organisatie/beleid/omgevingsvisie/>

⁴ <https://geoportaal.waalwijk.nl>

3.2.2 Invoeringsfase - prioriteit 2: wat moeten we tot en met 2021?

Prioriteit 2 betekent opruimen en verhuizen wat we moeten tot en met 2021. Oftewel aanpassen van onderdelen die minimaal moeten voldoen aan de letter van de Omgevingswet tot en met 2021. De VNG heeft een lijst gemaakt met daarop de minimale acties om voorbereid te zijn op de Omgevingswet (zie bijlage Monitoring). De acties voor prioriteit 2 hebben wij afgestemd met deze lijst. Daaruit blijkt dat vanwege de komende wijzigingen in (procedure)regels het nodig is diverse aanpassingen te doen op de onderdelen regels, participatie, dienstverlening en digitaal. Op de overige onderdelen is geen actie nodig voor deze prioriteit. Zie de schema's in deze paragraaf voor een overzicht van de algemene en specifieke resultaten.

Gemeente aansluiten op DSO



Omgevingsdialogoog

Vanwege de Omgevingswet is het nodig dat afspraken gemaakt worden over participatie bij initiatieven en vergunningaanvragen, de zogenaamde omgevingsdialogoog. Hierbij gaat het om het horen en zorgvuldig afwegen van de belangen van de direct betrokkenen bij het initiatief. Bij het indienen van een vergunningaanvraag krijgt de initiatiefnemer te maken het vertrekken van gegevens over participatie.

Zie deelproject anders werken – participatie.

Omgevingsbevoegdheden raad en college

Vanwege de Omgevingswet is het nodig dat raad en college op een aantal onderwerpen afspraken maken over de bevoegdheden, bijvoorbeeld:

- Participatie: de gemeenteraad krijgt de bevoegdheid gevallen aan te wijzen waarin participatie verplicht is voor initiatiefnemers.
- Afwijkingen omgevingsplan: de gemeenteraad kan buitenplanse vergunningen aanwijzen waarover de gemeenteraad een advies kan geven, dat het college moet volgen bij hun beslissing.

Zie deelproject anders werken – participatie

ALGEMEEN RESULTAAT SPOREN

Invoeringsfase prioriteit 2: wat moeten we in 2021?

Minimale acties voor de letter van de wet

- Aanpassing van gemeentelijke regels op basis van nieuwe regels, bv. legesverordening
- Aanpassing van afspraken over participatie op basis van nieuwe regels, bv. omgevingsdialog, omgevingsbevoegdheden raad en college
- Aanpassing van afspraken over dienstverlening op basis van nieuwe regels, bv. werkprocessen
- Aanbieden van opleiding voor basiskennis over de Omgevingswet voor interne doelgroepen
- Aanpassing van de gemeentelijke informatievoorziening en software om aan te kunnen sluiten op de landelijke voorziening van het DSO

SPECIFIEK RESULTAAT SPOREN

Invoeringsfase – prioriteit 2: wat moeten we in 2021?

Deelproject	Onderdeel	Resultaat
Beleid	Omgevingsvisie	<ul style="list-style-type: none"> • In omgevingsvisie samenhangend beleid formuleren voor het thema gezondheid in relatie tot de fysieke leefomgeving. Aan de raad voorstellen deze vast te stellen als Omgevingsvisie, versie 1.5. Verder uit te werken op basis van het aangenomen amendement, zie bijlage 4. • Op basis van overgangsrecht is nog geen volledige vastgestelde omgevingsvisie nodig in 2021.
	Omgevingsprogramma	<ul style="list-style-type: none"> • Geen actie nodig. Een programma in het kader van de Omgevingswet is niet verplicht voor de gemeente Waalwijk.
Regels	Omgevingsplan	<ul style="list-style-type: none"> • Minimale acties omgevingsplan: aanpassen van de gemeentelijke omgevingsregels vanwege de gewijzigde Omgevingswet voor zaken die moeten op 1-1-2021. In ieder geval: <ul style="list-style-type: none"> ◦ Omzetting bestaande bestemmingsplannen in een omgevingsplan. Doet het rijk automatisch, wel gaan we checken of dit goed gaat. • Minimale acties overige gemeentelijke regels: aanpassen van overige gemeentelijke regels op basis van nieuwe regels, in ieder geval: <ul style="list-style-type: none"> ◦ Aanpassing Legesverordening
	Vergunningen	<ul style="list-style-type: none"> • Geen actie nodig. De vergunningencheck voor vergunningsvrij bouwen wordt automatisch aangepast door het rijk. Het maken van nieuwe vergunningenchecks is niet verplicht op basis van de Omgevingswet.
	Toezicht	<ul style="list-style-type: none"> • Geen actie nodig. Geen verplichte in te voeren onderdelen in 2021.
	Handhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Geen actie nodig. Geen verplichte in te voeren onderdelen in 2021.
Anders-werken	Participatie	<ul style="list-style-type: none"> • Minimale acties participatie: aanpassing van afspraken over participatie op basis van nieuwe regels. In ieder geval over: <ul style="list-style-type: none"> ◦ Omgevingsdialog (zie kader) ◦ Omgevingsbevoegdheden raad en college (zie kader)
	Dienstverlening	<ul style="list-style-type: none"> • Minimale acties dienstverlening: aanpassing van afspraken over dienstverlening op basis van nieuwe regels. In ieder

SPECIFIEK RESULTAAT SPOREN		
Invoeringsfase – prioriteit 2: wat moeten we in 2021?		
Deelproject	Onderdeel	Resultaat
		<p>geval:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Besluiten op grond van de Omgevingswet opstellen, vaststellen, bekendmaken en beschikbaar stellen ○ Voorbereiden op de gewijzigde vergunningprocedure (met 8 weken als standaard) en zorgen dat initiatiefnemers binnen de wettelijke termijnen een samenhangend besluit krijgen ○ Meervoudige vergunningen kunnen verlenen (verschillende activiteiten via één vergunning) ○ De financiële arrangementen met uitvoeringsdiensten herzien zoals met de OMWB⁵ ○ Aandacht voor interbestuurlijke en integrale afweging, voor participatie en voor goed vooroverleg met initiatiefnemers en belanghebbenden ○ Inwoners en bedrijven voorzien van betrouwbare en begrijpelijke informatie over de Omgevingswet via klant contact kanalen (website, telefoon, persoonlijk, brief)
	Opleiding	<ul style="list-style-type: none"> • Minimale acties opleiding: aanbieden opleidingsmogelijkheden op basis van leerdoelen om basiskennis te verkrijgen over de Omgevingswet voor interne doelgroepen.
Digitaal	Informatie	<ul style="list-style-type: none"> • Minimale acties informatie: aanpassing van de gemeentelijke informatievoorziening om aan te kunnen sluiten op de landelijke voorzieningen van het DSO⁶. In ieder geval: <ul style="list-style-type: none"> ○ Besluiten digitaal bekend kunnen maken via de LVBB⁷ en – voor zover het een omgevingsplan of omgevingsvisie betreft–beschikbaar kunnen stellen via DSO
	Software	<ul style="list-style-type: none"> • Minimale acties software: aanpassing van gemeentelijke software om aan te kunnen sluiten op de landelijke voorziening van het DSO. In ieder geval: <ul style="list-style-type: none"> ○ Systeem voor ruimtelijke plannen dat voldoet aan de landelijke standaard (STOP-TP⁸) ○ Vergunningen- en zaakstelsel dat voldoet aan de landelijke standaard (STAM⁹)

⁵ OMWB = Omgevingsdienst Midden- en West Brabant

⁶ DSO = Stelsel van de landelijke voorziening (DSO-LV) en lokale systemen (DSO-LS) van de overheden.

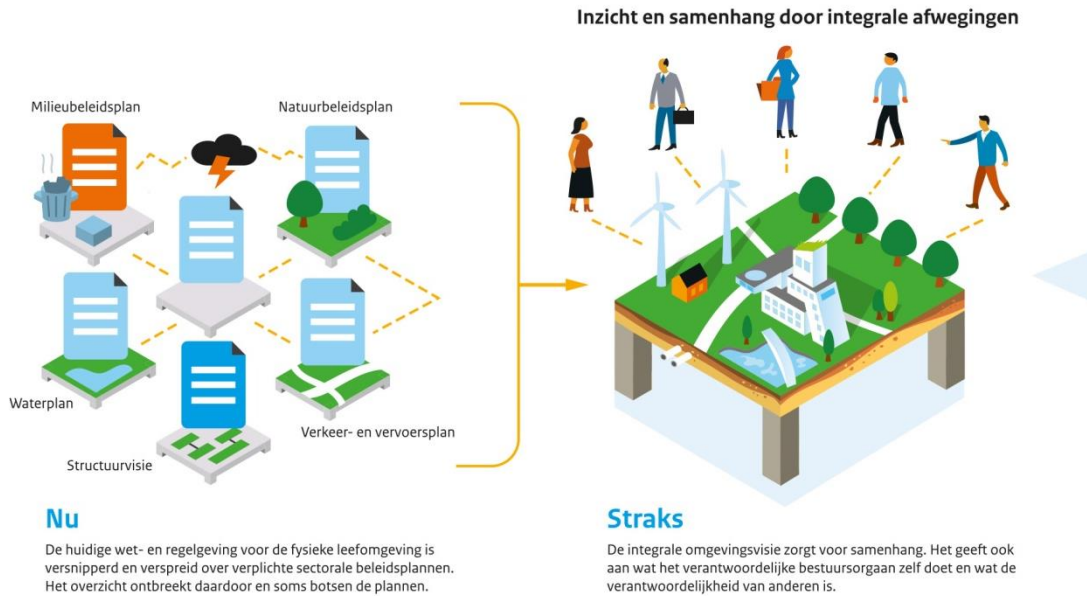
De landelijke voorziening van het DSO bestaat uit het Omgevingsloket met daaronder systemen die ervoor zorgen dat overheden o.a. omgevingswetbesluiten kunnen publiceren, vergunningenchecks kunnen maken, vergunningaanvragen en meldingen kunnen ontvangen, begrippen en definities centraal kunnen beheren.

⁷ LVBB = Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen = centrale landelijke voorziening voor alle overheidspublicaties.

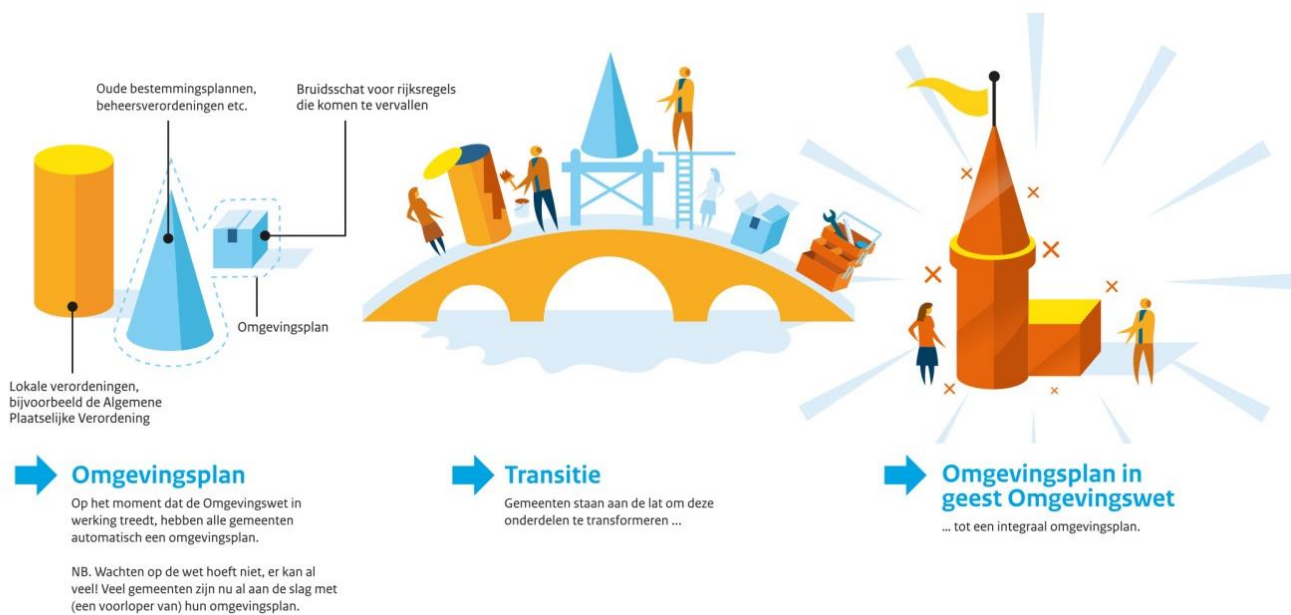
⁸ STOP/TP = Standaard Officiële Overheids Publicaties/Toepassingsprofiel = digitale standaard om besluiten in kader van omgevingsvisie en omgevingsplan te kunnen opstellen, bekendmaken en beschikbaar stellen via het DSO.

⁹ STAM = Standaard Aanvragen en Meldingen = digitale standaard om de structuur van informatie te beschrijven, bijvoorbeeld voor het indienen van verzoeken.

Van sectoraal beleid naar omgevingsvisie

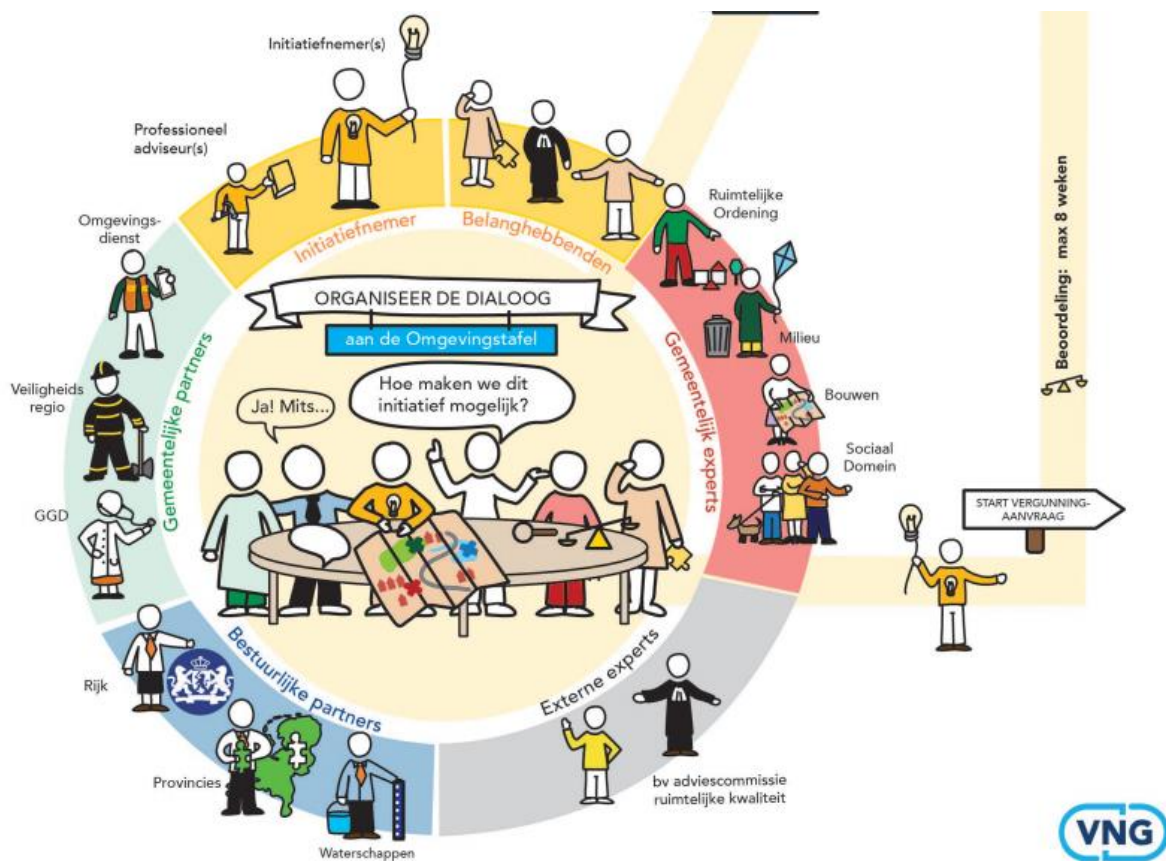


Van bestemmingsplan naar omgevingsplan



3.2.3 Invoeringsfase - prioriteit 3: wat willen we tot en met 2021?

Prioriteit 3 betekent opruimen, verhuizen en vernieuwen wat we willen tot en met 2021. Oftewel aanpassing van onderdelen die we al willen in de geest van de wet in 2021. Dat gaan we doen door eerst te gaan werken aan een **kapstok in de geest van de wet**. Dit betekent het uitwerken van strategie, uitgangspunten en aanpak voor het opruimen, verhuizen en vernieuwen in de geest van de wet in de vervolgfase. Daarnaast heeft de VNG een lijst gemaakt met aanvullende acties die zij adviseren (zie bijlage Monitoring). De acties voor prioriteit 3 hebben wij afgestemd met deze lijst. Zie het schema voor een overzicht van de algemene en specifieke resultaten. Dat gaan we ook doen middels **quick wins in de geest van de wet**. Dit zijn haalbare en betaalbare vernieuwing op het gebied van samenhang, afwegingsruimte, gebruiksgemak en/of besluitvorming die uit te voeren zijn tot en met 2021, zo mogelijk in combinatie met prioriteiten 1 en 2. De quick wins die we in ieder geval willen gaan doen, zijn benoemd in het schema met de specifieke resultaten. Bij het uitwerken van de deelprojecten kunnen nog meer quick wins ontstaan.



ALGEMEEN RESULTAAT SPOREN
Invoeringsfase prioriteit 3: wat willen we in 2021?
Algemeen resultaat
<p>Kapstok in de geest van de wet</p> <ul style="list-style-type: none"> • Strategie, uitgangspunten en aanpak voor het opruimen, verhuizen en vernieuwen in de geest van de wet in de vervolgfase van 2022 - 2028 <p>Quick wins in de geest van de wet</p> <ul style="list-style-type: none"> • Haalbare en betaalbare vernieuwing op het gebied van samenhang, afwegingsruimte, gebruiksgemak en/of besluitvorming al uitvoeren tot en met 2021, zo mogelijk in combinatie met prioriteiten 1 en 2

SPECIFIEK RESULTAAT SPOREN		
Invoeringsfase prioriteit 3: wat willen we tot en met 2021?		
Deelproject	Onderdeel	resultaat
Beleid	Omgevingsvisie	<ul style="list-style-type: none"> • Kapstok omgevingsvisie voor het omgevingsbeleid voor de (midden)lange termijn in de vervolgfase welke de raad kan opnemen in de omgevingsvisie als update, in ieder geval voor: <ul style="list-style-type: none"> ○ Duurzaamheid, gezondheid en veiligheid als centrale thema's ○ Regionale gebiedsprocessen, bv. REKS • Quick win omgevingsvisie voor het vergroten van samenhang door het thematiseren van omgevingsbeleid voor de (midden)lange termijn op basis van de global goals voor duurzame ontwikkeling in combinatie met de website Omgevingsvisie 1.0 (zie prioriteit 1)
	Omgevingsprogramma	<ul style="list-style-type: none"> • Kapstok omgevingsprogramma voor het omgevingsbeleid voor de korte termijn in de vervolgfase, in ieder geval voor: <ul style="list-style-type: none"> ○ Onverplichte programma's als nieuw kerninstrument en de daaraan gekoppelde monitoring
Regels	Omgevingsplan	<ul style="list-style-type: none"> • Kapstok omgevingsplan voor de gemeentelijke omgevingsregels in het omgevingsplan in de vervolgfase, in ieder geval voor: <ul style="list-style-type: none"> ○ Het afschaffen van regels die niet meer nodig zijn ○ De bruidsschat om te bepalen wat daarvan wel/niet nodig is (zie kader) ○ Het kunnen duiden van het werkingsgebied voor elke regel in het omgevingsplan volgens de landelijke standaard • Quick win omgevingsplan door afwegingsruimte te gebruiken om overbodige regels af te schaffen die niet meer nodig zijn, bv. resultaat van pilot vergunningsvrij, zie paragraaf 3.4
	Vergunningen	<ul style="list-style-type: none"> • Kapstok vergunningen voor de vergunningencheck in de vervolgfase, in ieder geval voor: <ul style="list-style-type: none"> ○ Afstemming met vergunningenchecks van andere bevoegd gezagen (principe van één overheid) • Quick win vergunningen door vergunningencheck te maken voor toptaken uit de bruidsschat waarvoor voorbeeld beschikbaar komt
	Toezicht	<ul style="list-style-type: none"> • Kapstok toezicht voor de vervolgfase, in ieder geval voor:

SPECIFIEK RESULTAAT SPOREN		
Invoeringsfase prioriteit 3: wat willen we tot en met 2021?		
Deelproject	Onderdeel	resultaat
		<ul style="list-style-type: none"> ○ Meervoudige vergunningen ○ Afstemming met de uitvoeringsorganisaties en de andere bevoegd gezagen
	Handhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Kapstok handhaving voor de vervolgfase, in ieder geval voor: <ul style="list-style-type: none"> ○ Meervoudige vergunningen ○ Afstemming met de uitvoeringsorganisaties en de andere bevoegd gezagen
Anders-werken	Participatie	<ul style="list-style-type: none"> • Kapstok participatie voor de vervolgfase, in ieder geval voor: <ul style="list-style-type: none"> ○ Omgevingstafel voor complexere aanvragen waar meerdere disciplines bij betrokken zijn
	Dienstverlening	<ul style="list-style-type: none"> • Kapstok dienstverlening voor de vervolgfase, in ieder geval voor: <ul style="list-style-type: none"> ○ Snelservice-formule voor het toepassen van snelle en simpele dienstverlening voor de eenvoudige verbouwingen in en om het huis (dakkapel, uitbouw, kappen etc.) • Quick win dienstverlening op basis van pilot initiatiefnemers-reis, zie paragraaf 3.4
	Opleiding	<ul style="list-style-type: none"> • Kapstok opleiding voor leerdoelen en leerpaden in de vervolgfase, in ieder geval voor: <ul style="list-style-type: none"> ○ Verdiepende opleiding per vakdiscipline ○ Competenties die nodig zijn voor het nieuwe gemeentelijke instrument vergunningencheck (vertalen van juridische regels in toepasbare regels en vragenbomen)
Digitaal	Informatie	<ul style="list-style-type: none"> • Kapstok informatie voor de vervolgfase, in ieder geval voor: <ul style="list-style-type: none"> ○ Zaakgericht werken ○ Prioritaire informatieproducten (kaartlagen) voor het beoordelen van fysieke omstandigheden op locatie (GEO-data).
	Software	<ul style="list-style-type: none"> • Kapstok software voor de vervolgfase, in ieder geval voor: <ul style="list-style-type: none"> ○ Software om vergunningenchecks te kunnen maken en publiceren op het omgevingsloket volgens de landelijke standaard (STTR¹⁰)

¹⁰ STTR = Standaard Toepasbare Regels = Landelijke standaard voor toepasbare regels zodat het systeem ze kan tonen in vragenbomen in het Omgevingsloket.

Bruidsschat

Onder de Omgevingswet verhuizen veel regels van het rijk naar gemeenten. Het rijk zorgt er met het Invoeringsbesluit voor dat deze regels automatisch in het omgevingsplan komen. Dit heet ook wel de 'bruidsschat'. Er zijn 4 soorten onderwerpen waarvoor algemene regels in de bruidsschat staan:

- regels voor milieubelastende activiteiten (waaronder indirecte lozingen), zoals horeca, recreatie en detailhandel
- regels over immissie van geluid, geur en trillingen
- regels over directe lozingen
- regels op het gebied van bouwen, open erven en terreinen

Naast algemene regels bevat de bruidsschat onder andere:

- vergunningplichten voor bepaalde activiteiten; denk aan milieubelastende activiteiten of wateractiviteiten met een lokale problematiek, de welstandstoets, et cetera
- aanvraagvereisten en beoordelingsregels voor deze vergunningen
- de meldingsplicht voor vergunningvrije grondwateronttrekkingen

Vergunningencheck

Eén van de gebruikersfuncties van het Omgevingsloket is de vergunningcheck. Via een vragenboom krijgt een gebruiker antwoord op de vraag: 'Mag ik op deze locatie mijn idee uitvoeren? Of heb ik daar een vergunning voor nodig?'. Hiervoor moeten overheden juridische regels omzetten naar toepasbare regels.

Vragenboom

Een vragenboom stelt alleen de vragen die van toepassing zijn op de situatie van de gebruiker. Het antwoord op de ene vraag bepaalt welke andere vragen de gebruiker nog moet beantwoorden. Een gebruiker hoeft alleen informatie te geven die nodig is om tot een conclusie te komen: is er een vergunning- of meldingsplicht voor deze situatie?

Toepasbare regels

Voor gebruiksvriendelijke vragenbomen moeten de juridische regels over de fysieke leefomgeving vertaald worden naar 'toepasbare regels'.

Landelijke regels

Het programma Aan de slag met de Omgevingswet vertaalt de landelijke regels naar toepasbare regels en stelt deze beschikbaar in de landelijke voorziening.

Lokale regels

Ook lokale regels van overheden kunnen een plek krijgen in het digitaal stelsel. Zij moeten dan hun juridische regels uit omgevingsplannen, omgevingsverordeningen en waterschapsverordeningen vertalen naar toepasbare regels.

Global Goals voor duurzame ontwikkeling

De Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDGs - Sustainable Development Goals, kortweg Global Goals) zijn door de Verenigde Naties vastgesteld als de nieuwe mondiale duurzame ontwikkelingsagenda voor 2030. Ze worden gepromoot als de wereldwijde doelstellingen voor duurzame ontwikkeling. Deze Global Goals vervangen de millenniumdoelstellingen die eind 2015 zijn vervallen. Er zijn 17 doelstellingen en 169 onderliggende targets om deze doelen te operationaliseren. De lidstaten moeten zelf zorgen voor vertaling in nationaal beleid. Steeds meer overheden omarmen deze Global Goals in hun beleid zoals ook Regio Hart van Brabant. Een van de voordelen is dat de samenhang in beleid groter wordt doordat overheden meer dezelfde taal gaan spreken. Ook de gemeente Waalwijk heeft de Global Goals inmiddels omarmt als vervanging van de millenniumdoelstellingen.



3.2.4 Doorkijk vervolgfase 2022-2028

Hier volgt een doorkijk naar de beoogde resultaten in de vervolgfase:

- Prioriteit 4: volledig verhuizen. Aanpassing van onderdelen die moeten op basis van de letter van de wet in de periode 2022–2028. Met als vertrekpunt de kapstok van uitgangspunten en strategie uit paragraaf 3.2.3. In ieder geval voor:
 - Omgevingsvisie: omgevingsbeleid voor de (midden)lange termijn integraal en gebiedsgericht opgesteld in Q4 van 2023 (omgevingsvisie 2.0)
 - Omgevingsplan: omgevingsregels voor het gehele grondgebied in Q4 van 2028
- Prioriteit 5: volledig vernieuwen. Aanpassing van onderdelen die we willen in de geest van de wet in de periode 2022–2028. Met als vertrekpunt de kapstok van uitgangspunten en strategie uit paragraaf 3.2.3. In ieder geval voor:
 - Omgevingsprogramma: omgevingsbeleid voor de korte termijn integraal en gebiedsgericht opgesteld
 - Vergunningen, bv. vergunningenchecks voor toptaken bruidsschat, afstemming met andere bevoegd gezagen
 - Toezicht, bv. werkwijze voor meervoudige vergunningen
 - Handhaving, bv. werkwijze voor meervoudige vergunningen
 - Participatie, bv. werkwijze voor omgevingstafel
 - Dienstverlening, bv. snelservice-formule voor eenvoudige verbouwingen
 - Opleiding, bv. leerdoelen en leerpad voor nieuwe instrumenten zoals vergunningencheck
 - Informatie, bv. doorontwikkelen zaakgericht werken en geoportaal voor geografische digitale informatieproducten
 - Software, bv. software voor vergunningenchecks
 - Kapstok om te blijven vernieuwen: uitgangspunten en strategie voor de lijnfase na 2029

Voor deze fase wordt als onderdeel van prioriteit 3 een apart plan van aanpak gemaakt op basis van de kapstok uit paragraaf 3.2.3.

3.2.5 Doorkijk lijnfase vanaf 2029

Hier volgt een doorkijk naar de beoogde resultaten in de lijnfase:

- Prioriteit 6: blijven vernieuwen. Blijven aanpassen zodat alle onderdelen aan de letter en geest van de wet blijven voldoen vanaf 2029.

Voor deze fase wordt als onderdeel van prioriteit 5 een apart plan van aanpak gemaakt.

3.3 Samenwerking: extern en intern

Om Waalwijk Omgevingswet-proof te maken via samenwerking is het uitgangspunt dat zowel externe als interne partijen met vertrouwen meedoen. De vorm van meedoen kan daarbij verschillen (meeweten, meedenken, meedoen, meebeslissen). Wat in dit project nodig is voor het uitwerken van de samenwerking is in zijn algemeenheid in het schema in deze paragraaf opgenomen. De specifieke uitwerking van de samenwerking komt bij de uitvoering van elk deelproject aan bod.

ALGEMEEN RESULTAAT SAMENWERKING
Invoeringsfase tot en met 2021
Prioriteit 1: wat hebben we (niet meer) nodig?
<p>Actueel overzicht</p> <ul style="list-style-type: none"> • Externe en interne partijen inventariseren die een taak/rol hebben in relatie tot de fysieke leefomgeving op basis van de Omgevingswet • Bestaande taken, rollen en samenwerkingsafspraken inventariseren van externe en interne partijen die een taak/rol hebben per onderdeel • Samenwerkingsafspraken afschaffen van zaken die niet meer actueel zijn • Toegankelijk maken van samenwerkingsafspraken via internet of intranet als dat toegevoegde waarde heeft en mogelijk is.
Prioriteit 2: wat moeten we in 2021?
<p>Minimale acties voor de letter van de wet</p> <ul style="list-style-type: none"> • Samenwerkingsafspraken maken met externe en interne partijen voor onderdelen die moeten op basis van de letter van de wet in 2021
Prioriteit 3: wat willen we tot en met 2021?
<p>Kapstok in de geest van de wet</p> <ul style="list-style-type: none"> • Uitgangspunten voor samenwerking in de geest van de wet in de vervolgfase • Strategie voor samenwerking in de vervolgfase <p>Quick-wins in de geest van de wet</p> <ul style="list-style-type: none"> • Haalbare, betaalbare en bruikbare onderdelen van de kapstok al uitvoeren tot en met 2021

Doorkijk vervolgfase 2022-2028

- Prioriteit 4: aanpassing van de samenwerking met externe en interne partijen die moeten op basis van de letter van de wet in de periode 2022–2028.
- Prioriteit 5: aanpassing van de samenwerking met externe en interne partijen die we willen in de geest van de wet in de periode 2022–2028.

Doorkijk lijnfase vanaf 2029

- Prioriteit 6: blijven aanpassen van de samenwerking met externe en interne partijen zodat alle onderdelen aan de letter en geest van de wet blijven voldoen vanaf 2029.

3.4 Doen: leren van pilots en andere projecten

In dit hoofdstuk is een overzicht opgenomen van de onderdelen die we gewoon doen om te leren en ervaren op verschillende manieren:

- Leren van pilots: oefenen met onderdelen van de Omgevingswet om van te leren in dit project.
- Leren van ervaring andere projecten: uitwisseling van ervaringen met andere projecten om van te leren in dit project.

In het schema is een toelichting en het (tussen)resultaat opgenomen.

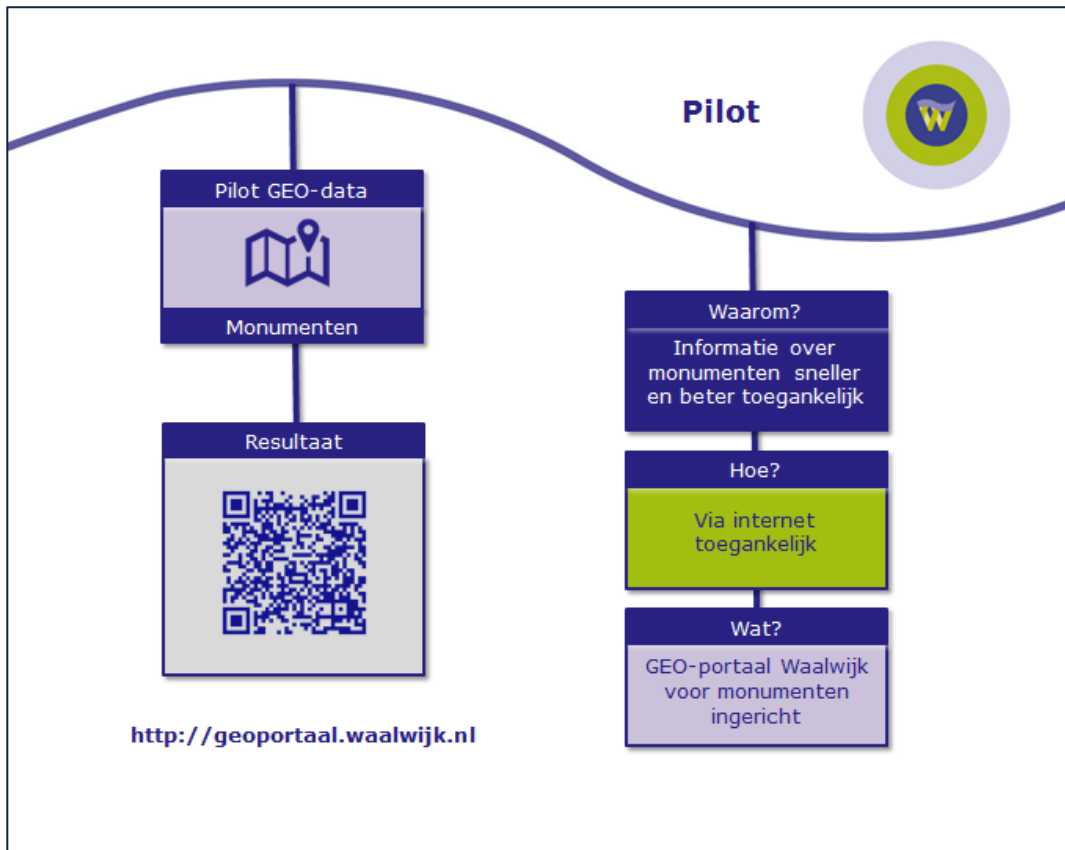
LEREN VAN PILOTS		
Pilot	Toelichting/resultaat	Status
Pilots gemeente		
Pilot VAB-aanpak	Pilot op basis van ambitie-document. Keukentafelgesprekken gevoerd met agrariërs die willen praten over hun toekomstplannen. Goede ervaring opgedaan. Aan te vragen door agrariër via gemeentelijke bedrijfscontactfunctionaris.	Klaar
Pilot bestemming wonen	Pilot op basis van ambitie-document. Regels opgesteld voor de bestemming wonen afstemmen op de regels voor het vergunningsvrij bouwen. Pilot-regels werken goed. Krijgt vervolg in pilot vergunningsvrij.	Klaar
Pilot inwoner aan zet	Pilot op basis van ambitie-document. Algemene regels in concept gemaakt voor het product uitwegen. Krijgt vervolg in pilot initiatiefnemers-reis.	Klaar
Pilot GEO-data	Pilot op basis van ambitie-document. Informatie over monumenten beter toegankelijk gemaakt via een gemeentelijk GEO-portaal ¹¹ .	Klaar
Pilot vergunningsvrij	Pilot op basis van dit plan van aanpak. Vervolg op pilot regels bestemming wonen. Mogelijkheid voor vergunningsvrij bouwen opnemen in bestemmingsplan Woonwijken. Daarmee besluitvorming vereenvoudigen.	Loopt
Pilot initiatiefnemers-reis	Pilot op basis van dit plan van aanpak. Vervolg op pilot inwoner aan zet. Gebruiksgemak vergroten voor het product uitwegen door op basis van interviews met initiatiefnemers verbeteringen voor de dienstverlening op het spoor te komen en waar mogelijk door te voeren.	Loopt
Pilots regionaal		
Pilot omgevingsveiligheid in omgevingsvisie	Aan de hand van ervaringen uit diverse gemeentes (waaronder Waalwijk) is een handleiding opgesteld ¹² . Deze handleiding helpt gemeentes bij het maken van keuzes op het gebied van omgevingsveiligheid.	Klaar
Pilot try-out DSO	Oefenen met de procedure van vergunningverlening onder de Omgevingswet met regionale ketenpartners.	Loopt
Pilot grootschalige renovatie woningen	Grootschalige renovatie van woningen voorbereiden in de geest van de Omgevingswet met Casade, gemeente	Loopt

¹¹ Zie <http://geoportaal.waalwijk.nl>

¹² Zie <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/thema/externe-veiligheid/omgevingsvisie/>

LEREN VAN PILOTS		
Pilot	Toelichting/resultaat	Status
	Loon op Zand en gemeente Dongen.	
Pilot samen de diepte in	Doel van dit regioproject is samen stappen zetten richting de Omgevingsvisie en onderliggende instrumenten, met focus op de rol van de bodem. Deelnemers zijn omgevingsdienst, provincie, gemeenten en waterschappen in Midden- en West-Brabant met ondersteuning van een aantal adviesbureaus.	Loopt

LEREN VAN ERVARING ANDERE PROJECTEN		
Project	Toelichting	Stand van zaken
Invoering Omgevingswet bij ketenpartners	Regionale kenniskring door ambtelijk overleg met projectleiders met andere regionale ketenpartners zoals gemeenten, waterschap, veiligheidsregio en omgevingsdienst. Doel is om de stand van zaken uit te wisselen en contact te leggen voor samenwerking als daar behoefte aan is. Resultaat samenwerking is bv. pilot try-out DSO	Loopt, circa 1x in de zes weken
Transitie sociaal domein	De decentralisaties in het sociaal domein hebben veel raakvlakken met de transitie naar de Omgevingswet. Ambtelijk overleg in gemeente tussen sociaal en fysiek domein. Doel is ervaringen uit te wisselen om te leren van elkaar.	Loopt, circa 1x in de acht weken



3.5 Vervolg: uitvoering aanpak invoeringsfase

Na vaststelling van dit document kan de opgenomen aanpak toegepast worden voor de invoeringsfase zodat Waalwijk Omgevingswet-proof is 2021. Voor de vervolgfase van 2022 tot en met 2028 komt een apart plan van aanpak als onderdeel van prioriteit 3 in 2021.

Bijlagen in dit document

Bijlage 1. Afkortingen

AMvB = Algemene Maatregel van Bestuur

Uitvoeringsbesluit behorende bij een wet.

DSO = Digitaal Stelsel Omgevingswet

Stelsel van de landelijke voorziening (DSO-LV) en lokale systemen (DSO-LS) van de overheden.

De landelijke voorziening van het DSO bestaat uit het Omgevingsloket met daaronder systemen die ervoor zorgen dat overheden:

- hun omgevingswetbesluiten kunnen publiceren;
- vergunningenchecks kunnen maken met toepasbare regels;
- vergunningaanvragen en meldingen kunnen ontvangen;
- begrippen en definities centraal kunnen beheren.

GEO-informatie = geografische informatie

Term voor informatie met een ruimtelijke component (locatie).

LVBB = Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen

Centrale landelijke voorziening voor alle overheidspublicaties.

OLO = Omgevingsloket Online

Huidige digitale voorziening om vergunningen aan te vragen en meldingen te doen.

OMWB = Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Gemeenschappelijke regeling waarin de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van milieuwetgeving zijn gebundeld.

REKS = Regionale Energie en Klimaat Strategie

Elke gemeente, provincie en ook waterschap werkt op dit moment binnen de regio samen met stakeholders aan een Regionale Energiestrategie (RES). De RES is een instrument om gezamenlijk te komen tot keuzes voor de opwekking van duurzame elektriciteit, de warmtetransitie in de gebouwde omgeving en de daarvoor benodigde opslag en energie infrastructuur. Regio Hart van Brabant combineert dit met een klimaatstrategie en maakt daarom een REKS.

STAM = Standaard Aanvragen en Meldingen

Digitale standaard om de structuur van informatie te beschrijven, bijvoorbeeld voor het indienen van verzoeken.

STOP-TP = Standaard Officiële Overheids Publicaties/ToepassingsProfiel

Digitale standaard om besluiten in kader van omgevingsvisie en omgevingsplan te kunnen opstellen, bekendmaken en beschikbaar stellen via het DSO.

STTR = Standaard Toepasbare Regels

Landelijke standaard voor toepasbare regels zodat het systeem ze kan tonen in vragenbomen in het Omgevingsloket.

VNG = Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Koepelorganisatie van alle gemeenten in Nederland. Een van de belangrijkste doelstellingen van de VNG is de belangenbehartiging van alle gemeenten bij andere overheden, waaronder de provinciale overheden, de Tweede Kamer en het kabinet.

IPO = Interprovinciaal Overleg

Vereniging van de twaalf Nederlandse provincies. De vereniging behartigt de belangen van de 12 provincies en vormt een platform voor de uitwisseling van kennis en innovatie.

Bijlage 2. Ambitietypen VNG

Om de ambitie van de invoeringsstrategie te kunnen bepalen, zijn de volgende vragen relevant:

- In welke mate wil de gemeente Waalwijk gebruik maken van de ruimte die de wet biedt om anders te werken op het fysieke domein?
- Hoe groot is de veranderopgave die de wet met zich meebrengt in de manier van werken van de gemeente?

Het antwoord op dit soort vragen vormt de basis voor de keuze van het ambitietype en daarmee ook voor de passende aanpak van o.a. omgevingsvisie, omgevingsplan, oftewel de invoeringsstrategie.

De VNG heeft een model ontwikkeld om de invoeringsstrategie te bepalen op basis van 4 ambitietypen. De volgende vragen onderscheiden de verschillende ambitietypen:

- Wil je de Omgevingswet als kans aangrijpen om de werkwijze helemaal te vernieuwen of wil je liever uitgaan van de huidige werkwijze en beleidskaders? (veranderen – aanpassen)
- Wil je je vooral op de externe opgaven en actoren in het fysieke domein richten of wil je je in eerste instantie op de eigen organisatie c.q. kosten en baten richten? (externe – interne focus)

Aanpassen	Huidige werkwijze als uitgangspunt nemend en daar noodzakelijke veranderingen in doorvoeren
Veranderen	Schone lei, nieuwe werkwijze ontwikkelen, passend bij de veranderopgave en de ruimte die de Omgevingswet biedt
Interne focus	Gericht op eigen organisatie
Externe focus	Gericht op het gebied en de belanghebbenden in dat gebied

Voor het bepalen van de ambitie gebruiken we door de VNG opgestelde vier ambitietypen:

Consoliderend	Aanpassen & interne focus. De gemeente gebruikt de Omgevingswet in eerste instantie alleen om de wettelijk noodzakelijke wijzigingen door te voeren;
Onderscheidend	Aanpassen en externe focus. De gemeente gaat uit van de huidige situatie en maakt keuze voor bepaalde gebiedsopgave om het verschil te maken;
Calculerend	Veranderen & interne focus. De gemeente gebruikt de Omgevingswet om te veranderen waar dit aanwijsbaar resultaat oplevert in efficiency en effectiviteit;
Vernieuwend	Veranderen & externe focus. De gemeente gebruikt de Omgevingswet om een forse vernieuwingsslag door te voeren door proces- en mensgericht te werken.

Bijlage 3. Monitoring

Voor het project Waalwijk Omgevingswet-proof gaan we de volgende onderdelen monitoren

- Begrotingscyclus
- VNG-lijst minimale acties Omgevingswet
- VNG-lijst advies aanvullende acties Omgevingswet

Planning & control-cyclus





Het project Waalwijk Omgevingswet-proof valt in de begroting onder beleidsveld 8 'Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing'. Via de planning & control-cyclus geven we aan wat de stand van zaken en planning is van dit project. Zie:












<https://waalwijk.begrotingsapp.nl/>

VNG-lijst minimale acties Omgevingswet

De VNG heeft een lijst gemaakt met daarop aangegeven wat gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) op 1-1-2021 minimaal moeten kunnen en hebben om voorbereid te zijn op de Omgevingswet. In deze bijlage zijn de onderdelen van deze lijst overgenomen (versie 18 juni 2019). Daarbij is aangegeven waar deze onderdelen in dit plan van aanpak zijn te vinden (prioriteit en deelproject als trekker). De stand van zaken per onderdeel is aangegeven met de volgende status voor monitoring:

 = afgewerkt  = conform planning  = niet gerealiseerd

Hoe VNG-lijst minimale acties Omgevingswet in plan van aanpak verwerkt?			
Onderdeel lijst VNG	Waar in plan van aanpak?	Status	Opmerking
Gemeenten kunnen besluiten op grond van de Omgevingswet opstellen, vaststellen, bekendmaken en beschikbaar stellen.	Prioriteit 2 -anders werken -dienstverlening		
Gemeenten maken bij het opstellen/bekendmaken en beschikbaar stellen van twee daarvan (het omgevingsplan (incl. voorbeschermingsregels) en de omgevingsvisie) gebruik van de STOP/TP standaard.	Prioriteit 2 -digitaal -software		
Gemeenten maken deze besluiten digitaal bekend via de LVBB en stellen deze –voor zover het een omgevingsplan of omgevingsvisie betreft– beschikbaar via het DSO-LV.	Prioriteit 2 -digitaal -informatie		
Gemeenten kunnen via DSO-LV ingediende vergunningaanvragen, meldingen en informatieverplichtingen ontvangen en maken hiervoor gebruik van systemen die voldoen aan de STAM-standaard.	Prioriteit 2 -digitaal -software		

Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) zijn voorbereid op de gewijzigde vergunningprocedure (met 8 weken als standaard) en zorgen dat initiatiefnemers binnen de wettelijke termijnen een samenhangend besluit krijgen.	Prioriteit 2 -anders werken -dienstverlening		
Gemeenten kunnen initiatiefnemers meervoudige vergunningen verlenen (verschillende activiteiten via één vergunning).	Prioriteit 2 -anders werken		
Gemeenten hebben hun legesmodel aangepast op de situatie ná 1-1-20211	Prioriteit 2 -regels		
Gemeenten hebben de financiële arrangementen met hun uitvoeringsdiensten herzien ² .	Prioriteit 2 -anders werken		
Gemeenten hebben een commissie ingesteld die in ieder geval tot taak heeft te adviseren over de aanvragen van een omgevingsvergunning voor een rijksmonument (gemeentelijke adviescommissie).	Niet opgenomen, voldoet		Gemeente Waalwijk heeft een commissie ruimtelijke kwaliteit die ook gespecialiseerd is in monumenten.
Gemeenten hebben hun raadsleden, bestuurders, managers en medewerkers toegerust op het anders werken onder de Omgevingswet.	Prioriteit 2 -anders werken		
Gemeenten hebben in dit kader hun werkprocessen aangepast naar de nieuwe wettelijke termijnen en geïncorporeerd, met o.a. aandacht voor interbestuurlijke en integrale afweging, voor participatie en voor goed vooroverleg met initiatiefnemers en belanghebbenden.	Prioriteit 2 -anders werken		
Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) kunnen burgers en bedrijven voorzien van betrouwbare en begrijpelijke informatie over de Omgevingswet.	Prioriteit 2 -anders werken		
Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) kunnen via klant contact kanalen (website, telefoon, persoonlijk, brief) inzichtelijke en begrijpelijke informatie verstrekken en vragen afhandelen.	Prioriteit 2 -anders werken		
Voorbereiden op de beoordeling van participatiemotiveringen van initiatiefnemer(s).	Prioriteit 2 -anders werken		
Een decentraal luchtkwaliteitsplan, indien er al een overschrijding is van de richtlijn luchtkwaliteit.	Prioriteit 2 -regels		Is in Waalwijk niet toepassing

NB: Op dit minimum blijft de VNG monitoren.

NB2: Zonder aanvullingssporen, omdat deze nog politiek behandeld worden.

NB3: Politieke behandeling en voortschrijdend inzicht kan leiden tot aanpassing van de lijst
NB4:

1 = Een aantal vergunningplichten (en dus legesinkomsten) vervalt, daarbij betrokken kosten mogen niet meer in de legesdekking worden opgenomen en de leges op de resterende activiteiten moeten daarop herberekend worden. Daarnaast ontstaat er een leges-optie voor milieuvergunningen, met een vergelijkbare noodzaak tot herberekening. Deze wijzigingen hebben ook invloed op de gemeentelijke begroting.

2 = Het takenpakket gaat veranderen, en de bekostiging dient daarop te worden aangepast.





VNG-lijst advies aanvullende acties Omgevingswet






Bovenop het absolute minimum zoals opgenomen in de voorgaande bijlage adviseert de VNG gemeenten aanvullende acties te verrichten in aanloop naar 1-1-2021 zodat de doelen van de Omgevingswet kunnen worden behaald en het huidige niveau van dienstverlening wordt behouden. In deze bijlage zijn de onderdelen van deze lijst overgenomen (versie 18 juni 2019). Daarbij is aangegeven waar deze onderdelen in dit plan van aanpak staan (prioriteit en deelproject als trekker). Wij kiezen ervoor om deze aanvullende acties op de volgende wijze uit te werken:





- Prioriteit 3: kapstok voor vervolg (uitgangspunten en strategie) en quick-wins tijdens de invoeringsfase tot en met 2021
- Prioriteit 4: uitwerking van onderdelen die moeten op basis van kapstok in vervolgfase van 2022 tot en met 2028
- Prioriteit 5: uitwerking van onderdelen die mogen op basis van kapstok in vervolgfase van 2022 tot en met 2028

De stand van zaken per onderdeel is aangegeven met de volgende status voor monitoring:

 = afgewerkt  = conform planning  = niet gerealiseerd

Hoe VNG-lijst advies aanvullende acties Omgevingswet in plan van aanpak verwerkt?			
Onderdeel lijst VNG	Hoe in plan van aanpak?	Status	Opmerking
Algemeen			
Gemeentelijke inhoud van ruimtelijkeplannen.nl opschonen (concept plannen en verouderde plannen verwijderen).	Prioriteit 1 -regels -omgevingsplan		
Ontwikkelen van een gemeentelijke visie op het omgevingsplan.	Prioriteit 3 en 4 -regels -omgevingsplan		Het omgevingsplan is verplicht instrument
Vorbereiden op de verplichte en onverplichte programma's (nieuw kerninstrument) en de daaraan gekoppelde monitoring.	Prioriteit 3 en 5 -beleid -omgevings- programma		Voor dit punt gaat het om programma's op basis van de Omgevingswet. Voor Waalwijk is voor zover bekend geen sprake van verplichte programma's op basis van de Omgevingswet. Wel kan een programma bijdragen aan meer samenhang in het omgevingsbeleid voor de korte termijn.
Zaakgericht werken op orde hebben.	Prioriteit 3 en 4 -digitaal -informatie		Zaakgericht werken is verplicht onderdeel om aan te kunnen sluiten op het DSO

Regels en fysieke omstandigheden op kaart			
Regelbeheer inrichten c.q. op orde brengen.	Prioriteit 3 en 4 -regels -omgevingsplan		Het omgevingsplan is verplicht instrument
Zorgen dat gemeente in staat is voor elke regel het werkingsgebied digitaal te (laten) duiden en deze mee te geven in het omgevingsplan (op basis van STOP-TP).	Prioriteit 3 en 4 -regels -omgevingsplan		Het omgevingsplan is verplicht instrument
Alvast nadenken over prioritaire informatieproducten (kaartlagen) voor het beoordelen van fysieke omstandigheden op locatie.	Prioriteit 3 en 5 -digitaal -informatie		Een geoportaal voor geografische digitale informatieproducten is niet verplicht maar hebben we al wel, zie https://geoportaal.waalwijk.nl
Vragenbomen ¹			
Zorgen dat burgers en bedrijven per 1-1-2021 in ieder geval voor de topactiviteiten uit de bruidsschat via (de door het rijk meegeleverde danwel zelf vervaardigde) vragenbomen ¹ kunnen checken of er een vergunning danwel melding nodig is.	Prioriteit 3 en 5 -regels -vergunningen		Gemeentelijke vergunningenchecks zijn niet verplicht maar dragen wel bij aan een groter gebruiksgemak bij het inzicht verkrijgen in regels.
Zorgen dat gemeente op tijd zelf in staat is vragenbomen ¹ te maken, aan te passen en te publiceren via DSO-LV en zorgen dat hiervoor op tijd de vereiste software (die voldoet aan de STTR-standaard) en competenties (m.n. vertalen van juridische regels in toepasbare regels en v.v.) in huis zijn.	Prioriteit 3 en 5 -digitaal -software		Gemeentelijke vergunningenchecks zijn niet verplicht maar dragen wel bij aan een groter gebruiksgemak bij het inzicht verkrijgen in regels.

Zorgen dat vragenbomen ¹ – waar opportuun – goed worden afgestemd en geïntegreerd met die van andere bevoegd gezagen (vanuit het principe van één overheid).	Prioriteit 3 en 5 -regels -vergunningen		Gemeentelijke vergunningchecks zijn niet verplicht maar dragen wel bij aan een groter gebruiksgemak bij het inzicht verkrijgen in regels.
Vergunningverlening			
Toepassen van snelle en simpele dienstverlening voor de eenvoudige verbouwingen in en om het huis (dakkapel, uitbouw, kappen etc.).	Prioriteit 3 en 5 -anders werken -dienstverlening		Het bieden van een snelservice-formule voor eenvoudige verbouwingen is niet verplicht maar vergroot wel het gebruiksgemak voor de initiatiefnemer en de snelheid van besluitvorming.
Complexere aanvragen waar meerdere disciplines bij betrokken zijn, afhandelen via goed vooroverleg aan de omgevingstafel.	Prioriteit 3 en 5 -regels -participatie		Vooroverleg via een omgevingstafel is niet verplicht maar vergroot wel de samenhang en afwegingsruimte bij de besluitvorming.
Toezicht en handhaving			
Samen met de uitvoeringsorganisaties en de andere bevoegd gezagen zorgen dat toezicht en handhaving (bijvoorbeeld bij meervoudige vergunningen) goed zijn afgestemd op de bedoelingen en eisen van de Omgevingswet.	Prioriteit 3 en 5 -regels -vergunningen		Afspraken maken over toezicht en handhaving (bv. bij meervoudige vergunningen) is niet verplicht maar vergroot wel de samenhang en afwegingsruimte bij de besluitvorming.

1 = Vragenboom = vergunningencheck in plan van aanpak

Bijlage 4. Amendement

AMENDEMENT art. 42 RvO	
Voorstel: (R7.2-19) Plan van aanpak Waalwijk Omgevingswet-proof, invoeringsfase	
Onderwerp: Interactief formuleren van samenhangende ambities	
De raad van de gemeente Waalwijk in vergadering bijeen d.d. 10 oktober 2019	
Fractie: GroenLinksaf	
Ondergetekende(n) stelt/stellen het volgende amendement voor:	
<p>Constaterende dat,</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het maatschappelijke doel van de Omgevingswet luidt; <i>Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:</i> <ul style="list-style-type: none"> a. <i>bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en ...</i> • De wetgever de Omgevingsvisie in de memorie van toelichting omschrijft als een samenhangende visie op strategisch niveau, niet om een optelsom van beleidsvisies voor de diverse domeinen; • De raad in september 2017 door het vaststellen van het Ambitiedocument Waalwijk Omgevingswetproof heeft gekozen voor het ambitieniveau vernieuwend voor de invoering van de Omgevingswet. Deze ambitie zowel slaat op inhoud als proces; • Het coalitieprogramma Samen duurzaam vooruit de volgende ambitie uitspreekt; Waalwijk werkt aan een gezonde leefomgeving omdat dit van grote invloed is op de gezondheid van mensen. De gezondheid van de Waalwijkse bevolking (schone lucht, geur, geluid) wordt integraal onderdeel bij de afweging over ruimtelijke ontwikkelingen. We nemen gezondheid ook op als centraal thema in de nieuwe Omgevingsvisie. Waar nodig nemen we maatregelen om knelpunten op dit vlak op te lossen. <p>Overwegende dat,</p> <ul style="list-style-type: none"> • Een opruimfase belangrijk is, maar simultaan daaraan ook met vernieuwen gestart kan worden. Zo kan voldoende ervaring opgedaan worden met de mogelijkheden van de Omgevingswet; • Nu al actief vernieuwen aansluit bij het ambitieniveau vernieuwend zoals dit door de raad is vastgesteld in het Ambitiedocument Waalwijk Omgevingswetproof; • De ambitie in het coalitieakkoord om gezondheid een integraal onderdeel te laten worden van het ruimtelijk beleid de perfecte gelegenheid is om aan de vernieuwende ambitie vorm te geven; • Juist het gezondheidsaspect van ruimtelijk beleid de laatste jaren veelvuldig actueel is (geluidsoverlast, luchtvervuiling, geur, hittestress). De samenhang rond het thema gezondheid in de omgevingsvisie gewaarborgd dient te worden; • Het belangrijk is nu al ervaring op te doen met het integrale karakter van de omgevingsvisie. <p>Besluit:</p> <p>Het dictum van het besluit als volgt te wijzigen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het "Plan van aanpak Waalwijk-Omgevingswet-proof, invoeringsfase, versie 1.0" inclusief bijlagen vast te stellen en met de uitvoering aan de slag te gaan. 2. Aan het plan van aanpak het resultaat 'Omgevingsvisie 1.5' toe te voegen. In de Omgevingsvisie 1.5 samenhangend beleid te formuleren voor het thema gezondheid in relatie tot de fysieke leefomgeving. De oplevering van de Omgevingsvisie 1.5 te scharen onder prioriteit 2 en op te leveren in Q2 2021. Het deelprojectplan voor de Omgevingsvisie (1.5) met de raad te delen. 3. Bij de ontwikkeling van de Omgevingsvisie 1.5 nadrukkelijk vooraf inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties de mogelijk te geven om mee te denken. Dit participatietraject met de gemeenteraad af te stemmen. 4. De begrotingswijziging 2019-025 vast te stellen voor het vormen van reserve 	

AMENDEMENT art. 42 RvO

Voorstel: (R7.2-19) Plan van aanpak Waalwijk Omgevingswet-proof, invoeringsfase
Onderwerp: Interactief formuleren van samenhangende ambities
De raad van de gemeente Waalwijk in vergadering bijeen d.d. 10 oktober 2019
Fractie: GroenLinksaf

913038 'invoering omgevingswet' van € 600.000 t.l.v. de Beleidsreserve 2019-2022. Vanuit dit budget de volledige kosten voor de ontwikkeling van de Omgevingsvisie 1.5 te dekken. Voor verdere prioritering wordt aangesloten bij de paragraaf financiën in het organisatieplan.

De raad voornoemd,
De griffiet, De voorzitter,
 
G.H. Kocken **drs. A.M.P. Kleijngeld**

- Aangenomen zonder hoofdelijke stemming
- Aangenomen met 28 stemmen vóór en 0 stemmen tegen
- Verworpen met ____ stemmen tegen en ____ stemmen vóór

Geacht tegengestemd te hebben:.....



AMENDEMENT art. 42 RvO

Voorstel: (R7.2-19) Plan van aanpak Waalwijk Omgevingswet-proof, invoeringsfase
Onderwerp: Interactief formuleren van samenhangende ambities
De raad van de gemeente Waalwijk in vergadering bijeen d.d. 10 oktober 2019
Fractie: GroenLinksaf

Naam fractie en ondertekening:
LokaalBelang: 
VVD: 
GroenLinksaf: 
CDA: 
D66:
SGP:
Lijst Ijpelaar:
ChristenUnie:
PvdA: 

Vastleggen stemmingen

Namen raadsleden	Voor	tegen	Stemverklaring
1 dhr. De Vaan	✓		
2 dhr. Frodyma	✓		
3 dhr. Van Dinther	✓		
4 dhr. Van Hamond	✓		
5 dhr. Klerx	✓		
6 dhr. Van Baardwijk	✓		
7 dhr. Van Bavel	✓		
8 mw. De Jongste	✓		
9 dhr. Lodenstijn	✓		
10 dhr. Van der Weijden	✓		
11 dhr. Spierings	✓		
12 dhr. Kuijten	✓		
13 mw. Klerks	✓		
14 dhr. Van Tuyl	✓		
15 dhr. Slaats	✓		
16 mw. Pouw	✓		
17 mw. Van den Udenhout	✓		
18 dhr. Bögemann	✓		
19 dhr. Klapwijk	✓		
20 dhr. Spohr	✓		
21 mw. De Bruijn	✓		
22 dhr. Ottens	✓		
→ 23 mw. Langermans	✓		
24 mw. Schuijffel	✓		
25 dhr. Van den Meerendonk			
26 mw. Ijpelaar	✓		
27 dhr. Van Groos	✓		
28 dhr. Tiemstra	✓		
29 dhr. Van Zelst	✓		

28

15 april 2019

Bijlagen in afzonderlijk document

Bijlage A. Routeplan

Bijlage B. Organisatieplan

Bijlage C. Communicatieplan