



Leveranciersdag VNG

Integraal dienstenaanbod Toepasbare regels

A.d.h.v. Casus Gemeente Haarlem



MVR&PARTNERS



Even voorstellen..



- Consultant Fysieke Leefomgeving – *MvR & Partners*
- Expert themateam Toepasbare Regel – *programma Aan de Slag met de Omgevingswet*
- Expert themateam DSO – *programma Aan de Slag met de Omgevingswet*

Programma

- Integraal dienstenaanbod
- Casus – Gemeente Haarlem
- Minimale eisen & Roadmap 2022
- Referenties
- Afsluiting



Integraal dienstenaanbod



- Ambitie en strategiebepaling
- Stappenplan en prioriteitenlijst activiteiten
- Randvoorwaarden voor vervolgstappen
- Passend bij ambitie en strategie
- Programma van eisen
- Geschikte democasus
- Aanbesteding begeleiden
- Voordoen, meedoen, zelf doen
- Doelgericht regelbeheer
- Training en kennisoverdracht
- Bruikbare toepasbare regels
- Software onafhankelijk
- Rollen, verantwoordelijkheden en kernwaarden
- Procesbeschrijving
- Technische randvoorwaarden



Casus Gemeente Haarlem: Werkwijze

- 'Voordoelen'-fase
- Meerdere interactieve workshops
 1. Informatieve workshop
 2. Praktijkworkshop (boom kappen)
 3. Praktijkworkshop (dakkapel plaatsen)
 4. Evaluatieworkshop
- Software onafhankelijk oefenen
- Multidisciplinair team
- Doel gemeente Haarlem: Kennismaking met toepasbare regels als input voor concreet plan van aanpak



Casus Gemeente Haarlem: Leerdoelen

1. Stappen van juridische tekst tot toepasbare regel
 - a. Tekstanalyse
 - b. Vragen formuleren
 - c. Bedrijfsregels vormgeven

2. Optimalisatie bedrijfsregels:
 - a. Verschillende visualisaties
 - b. Vraagvolgorde
 - c. Herstructureren met tussenconclusies

3. Inhoudelijke regelverbetering:
 - a. Witte vlekken
 - b. Overbodige regels
 - c. Inconsistenties in definities en begrippen



Casus Gemeente Haarlem: Tekst analyse

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. houtopstand: één of meer bomen of boomvormers, andere houtachtige gewassen, een beplanting van bosplantsoen of een struweel met een de onder sub b genoemde minimale dwarsdoorsnede.
- b. boom: een houtachtig, opgaand gewas, zowel vitaal als afgestorven, met een dwarsdoorsnede van de stam van minimaal 20 centimeter op 1,3 meter hoogte boven het maaiveld.
- c. monumentale boom: bijzondere beschermwaardige boom of houtopstand van 80 jaar of ouder met een levensverwachting van minimaal 10 jaar en met een bijzondere schoonheid- of zeldzaamheidswaarde, of een bijzondere functie voor de omgeving, welke is opgenomen in de lijst van monumentale bomen zoals bedoeld in artikel 5 van deze verordening.
- d. waardevolle boom: bijzondere beschermwaardige boom of houtopstand van 50 - 80 jaar welke beeldbepalend is en met bijzondere schoonheid- of zeldzaamheidswaarde of een bijzondere historische functie voor de omgeving, dan wel een bijzondere beschermwaardige boom of houtopstand welke is opgenomen in de lijst van waardevolle bomen zoals bedoeld in artikel 5 van deze verordening.
- e. hoofdbomenstructuur: vastgestelde opbouw en onderlinge samenhang van houtopstand in een bepaald gebied.
- f. kappen: rooien; vellen; verplanten; het snoeien van meer dan 30 procent van de kroon of het wortelgestel, met inbegrip van kandelaberen; het verrichten van handelingen, zowel boven- als ondergronds, die de dood of ernstige beschadiging of ernstige ontsiering van de houtopstand ten gevolge kunnen hebben; het geheel of grotendeels verwijderen van het boven- en ondergrondse deel van de houtopstand.
- g. rooien: het geheel verwijderen van het boven- en ondergrondse deel van de houtopstand.

Artikel 2 Kapverbod

1. Het is verboden zonder vergunning van het college houtopstand te kappen of te doen kappen.
2. Het is eveneens verboden zonder vergunning van het college, ongeacht de dwarsdoorsnede, te kappen of te doen kappen indien sprake is van:
 - een monumentale boom of waardevolle boom of bijzondere, beschermwaardige houtopstand als bedoeld in artikel 5;
 - een houtopstand onderdeel uitmakend van de hoofdbomenstructuur;
 - een houtopstand in het kader van een herplant- of instandhoudingsplicht als bedoeld in de artikelen 9 en 10.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor bomen in een particuliere achtertuin met een oppervlakte van maximaal 100 m², niet zichtbaar vanaf de openbare weg. Onder openbare weg wordt verstaan: de openbare weg als omschreven in de Algemene Plaatselijke Verordening, met uitzondering van brandgangen en besloten garagepleinen.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor houtopstand die aantoonbaar op bedrijfseconomische wijze wordt geëxploiteerd als bedoeld in artikel 15 van de Boswet.
5. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt verder niet voor:
 - a. houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantenziektewet of krachtens een aanschrijving van het college, zulks onverminderd het bepaalde in de artikelen 9 en 10 van deze verordening.
 - b. het periodiek kappen van hakhout ter uitvoering van het reguliere onderhoud.
 - c. het periodiek knotten of kandelaberen als noodzakelijke beheermaatregel bij knobomen, gekandelaberde bomen of leibomen



Casus Gemeente Haarlem: Vragen formuleren

1. Begrijpelijkheid:

- a. Formuleringen en woordgebruik
- b. Behapbare vragen
- c. Toelichtingen

2. Gebruiksvriendelijkheid:

- a. Aantal vragen
- b. Bronnen van antwoorden
- c. Herhaling
- d. Vraagvolgorde



- 1. Wat vraag je uit?
- 2. Hoe vraag je het uit?

3. Onderhoudbaarheid:

- a. Aantal vragen (ook achter de schermen)
- b. Leesbaarheid

Casus Gemeente Haarlem: Vragen formuleren

1. Voldoet u aan onderstaande criteria?
 - a. Ja
 - b. Nee

2. Heeft uw initiatief deze specifieke eigenschap?
 - a. Ja
 - b. Nee

3. Welke eigenschappen heeft uw initiatief?
 - a. Eigenschap 1/Eigenschap 2/Eigenschap 3...
 - b. ... cm
 - c. ...

Casus Gemeente Haarlem: Vragen formuleren

1. Gaat het om een boom met een dwarsdoorsnede van minimaal 20 centimeter op 1,3 meter hoogte?
 - Om de dwarsdoorsnede te berekenen, meet u de stamomtrek op 1,3 meter hoogte en deelt u dit getal door π (3,14)
 - a. Ja
 - b. Nee
2. Gaat het om een boom met een stamomtrek van minimaal 60 centimeter op 1,3 meter hoogte?
 - a. Ja
 - b. Nee
3. Wat is de stamomtrek van de boom in centimeters op 1,3 meter hoogte?
 - a. ... cm

Casus Gemeente Haarlem: Bedrijfsregels herstructureren

Is de afstand van de bovenzijde van de dakkapel tot de nok 0,5 meter of meer?	nee	-	-	-	-	-	-	-	-	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	nee	nee	nee	nee	nee	nee	nee	nee
Is de hellingshoek van het dakvlak van het dak minder dan 35 graden?	nee	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja
Wat is de afstand van de onderzijde van de dakkapel tot de dakvoet?	-	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	1 meter of meer	-	-	-	-	-	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter
Is de dakkapel breder dan een derde deel van de breedte van het dak?	-	ja	-	-	-	-	-	-	-	nee	nee	nee	nee	-	-	-	-	nee	nee	nee	nee	-	-	-	-
Is de breedte van de dakkapel 1,5 meter of minder?	-	-	nee	-	-	-	-	-	-	ja	ja	ja	ja	-	-	-	-	ja	ja	ja	ja	-	-	-	-
Is de afstand van de zijkant van de dakkapel tot de zijkant van het dak minimaal 0,5 meter?	-	-	-	-	-	nee	-	-	-	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja
Staat de dakkapel in het voordakvlak?	-	-	-	-	-	ja	-	-	-	ja	nee	ja	nee	ja	nee	ja	nee	ja	nee	ja	nee	ja	nee	ja	nee
Is de dakkapel breder dan de helft van de breedte van het dak?	-	-	-	-	-	ja	-	-	-	nee	-	nee	-	nee	-	nee	-	nee	-	nee	-	nee	-	nee	-
Is er sprake van een serie dakkapellen?	-	-	-	-	-	ja	ja	-	-	nee	nee	ja	ja	nee	nee	ja	ja	nee	nee	ja	ja	nee	nee	ja	ja
Is de afstand tussen de afzonderlijke dakkapellen minimaal 0,5 meter?	-	-	-	-	-	nee	-	-	-	-	ja	ja	-	-	ja	ja	-	-	ja	ja	-	-	ja	ja	
Is er sprake van een regelmatige rangschikking?	-	-	-	-	-	-	-	nee	-	-	-	ja	ja	-	-	ja	ja	-	-	ja	ja	-	-	ja	ja
Wordt er aangesloten op de trend?	-	-	-	-	-	-	-	-	nee	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja
Conclusie	VP	VP	VP	VP	VP	VP	VP	VP	VP	TV	TV	TV	TV	TV	TV	TV	TV	TV	TV	TV	TV	TV	TV	TV	



Casus Gemeente Haarlem: Bedrijfsregels herstructureren

Is de afstand van de bovenzijde van de dakkapel tot de nok 0,5 meter of meer?	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	nee	nee	nee	nee	nee
Is de hellingshoek van het dakvlak van het dak minder dan 35 graden?	-	-	-	-	-	-	-	-	ja	ja	ja	ja	ja
Wat is de afstand van de onderzijde van de dakkapel tot de dakvoet?	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter
Is de dakkapel breder dan een derde deel van de breedte van het dak?	nee	nee	nee	nee	-	-	-	-	nee	nee	nee	nee	-
Is de breedte van de dakkapel 1,5 meter of minder?	ja	ja	ja	ja	-	-	-	-	ja	ja	ja	ja	-
Is de afstand van de zijkant van de dakkapel tot de zijkant van het dak minimaal 0,5 meter?	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja
Staat de dakkapel in het voordakvlak?	ja	nee	ja	nee	ja	nee	ja	nee	ja	nee	ja	nee	ja
Is de dakkapel breder dan de helft van de breedte van het dak?	nee	-	nee	-	nee	-	nee	-	nee	-	nee	-	nee

Casus Gemeente Haarlem: Bedrijfsregels herstructureren

Is de afstand van de bovenzijde van de dakkapel tot de nok 0,5 meter of meer?	nee	nee	ja
Is de hellingshoek van het dakvlak van het dak minder dan 35 graden?	ja	nee	-
Vergunningplichtig obv afstand tot nok	ja	nee	nee

Wat is de afstand van de onderzijde van de dakkapel tot de dakvoet?	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	0,5 meter of minder	meer dan 0,5 meter, maar minder dan 1 meter	1 meter of meer
Is de dakkapel breder dan een derde deel van de breedte van het dak?	ja	nee	nee	-	-
Is de breedte van de dakkapel 1,5 meter of minder?	-	ja	nee	-	-
Vergunningplichtig obv breedte en/of afstand tot dakvoet	ja	nee	ja	nee	ja

Casus Gemeente Haarlem: Bedrijfsregels herstructureren

Vergunningplichtig obv afstand tot nok	ja	nee	nee	nee	nee	nee	nee
Vergunningplichtig obv breedte en/of afstand tot dakvoet	-	ja	nee	nee	nee	nee	nee
Is de afstand van de zijkant van de dakkapel tot de zijkant van het dak minimaal 0,5 meter?	-	-	ja	ja	ja	ja	nee
Vergunningplichtige breedte obv locatie	-	-	ja	nee	nee	nee	-
Vergunningplichtig obv serie	-	-	-	ja	nee	nee	-
Wordt er aangesloten op de trend?	-	-	-	-	ja	nee	-
Conclusie	VP	VP	VP	VP	VP	TV	VP

Casus Gemeente Haarlem: Inhoudelijke regelverbetering

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. houtopstand: één of meer bomen of boomvormers, andere houtachtige gewassen, een beplanting van bosplantsoen of een struweel met een de onder sub b genoemde minimale dwarsdoorsnede,
- b. boom: een houtachtig, opgaand gewas, zowel vitaal als afgestorven, met een dwarsdoorsnede van de stam van minimaal 20 centimeter op 1,3 meter hoogte boven het maaiveld,
- c. monumentale boom: bijzondere beschermwaardige boom of houtopstand van 80 jaar of ouder met een levensverwachting van minimaal 10 jaar en met een bijzondere schoonheid- of zeldzaamheidswaarde, of een bijzondere functie voor de omgeving, welke is opgenomen in de lijst van monumentale bomen zoals bedoeld in artikel 5 van deze verordening.
- d. waardevolle boom: bijzondere beschermwaardige boom of houtopstand van 50 - 80 jaar welke beeldbepalend is en met bijzondere schoonheid- of zeldzaamheidswaarde of een bijzondere historische functie voor de omgeving, dan wel een bijzondere beschermwaardige boom of houtopstand welke is opgenomen in de lijst van waardevolle bomen zoals bedoeld in artikel 5 van deze verordening.
- e. hoofdbomenstructuur: vastgestelde opbouw en onderlinge samenhang van houtopstand in een bepaald gebied,
- f. kappen: rooien; vellen; verplanten; het snoeien van meer dan 30procent van de kroon of het wortelgestel, met inbegrip van kandelaberen; het verrichten van handelingen, zowel boven- als ondergronds, die de dood of ernstige beschadiging of ernstige ontsiering van de houtopstand ten gevolge kunnen hebben; het geheel of grotendeels verwijderen van het boven- en ondergrondse deel van de houtopstand.
- g. rooien: het geheel verwijderen van het boven- en ondergrondse deel van de houtopstand.

Artikel 2 Kapverbod

1. Het is verboden zonder vergunning van het college houtopstand te kappen of te doen kappen.
2. Het is eveneens verboden zonder vergunning van het college, ongeacht de dwarsdoorsnede, te kappen of te doen kappen indien sprake is van:
 - een monumentale boom of waardevolle boom of bijzondere, beschermwaardige houtopstand als bedoeld in artikel 5;
 - een houtopstand onderdeel uitmakend van de hoofdbomenstructuur;
 - een houtopstand in het kader van een herplant- of instandhoudingsplicht als bedoeld in de artikelen 9 en 10.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor bomen in een particuliere achtertuin met een oppervlakte van maximaal 100 m², niet zichtbaar vanaf de openbare weg. Onder openbare weg wordt verstaan: de openbare weg als omschreven in de Algemene Plaatselijke Verordening, met uitzondering van brandgangen en besloten garagepleinen.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor houtopstand die aantoonbaar op bedrijfseconomische wijze wordt geëxploiteerd als bedoeld in artikel 15 van de Boswet.
5. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt verder niet voor:
 - a. houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantenziektewet of krachtens een aanschrijving van het college, zulks onverminderd het bepaalde in de artikelen 9 en 10 van deze verordening.
 - b. het periodiek kappen van hakhout ter uitvoering van het reguliere onderhoud.
 - c. het periodiek knotten of kandelaberen als noodzakelijke beheermaatregel bij knobomen, gekandelaberde bomen of leibomen



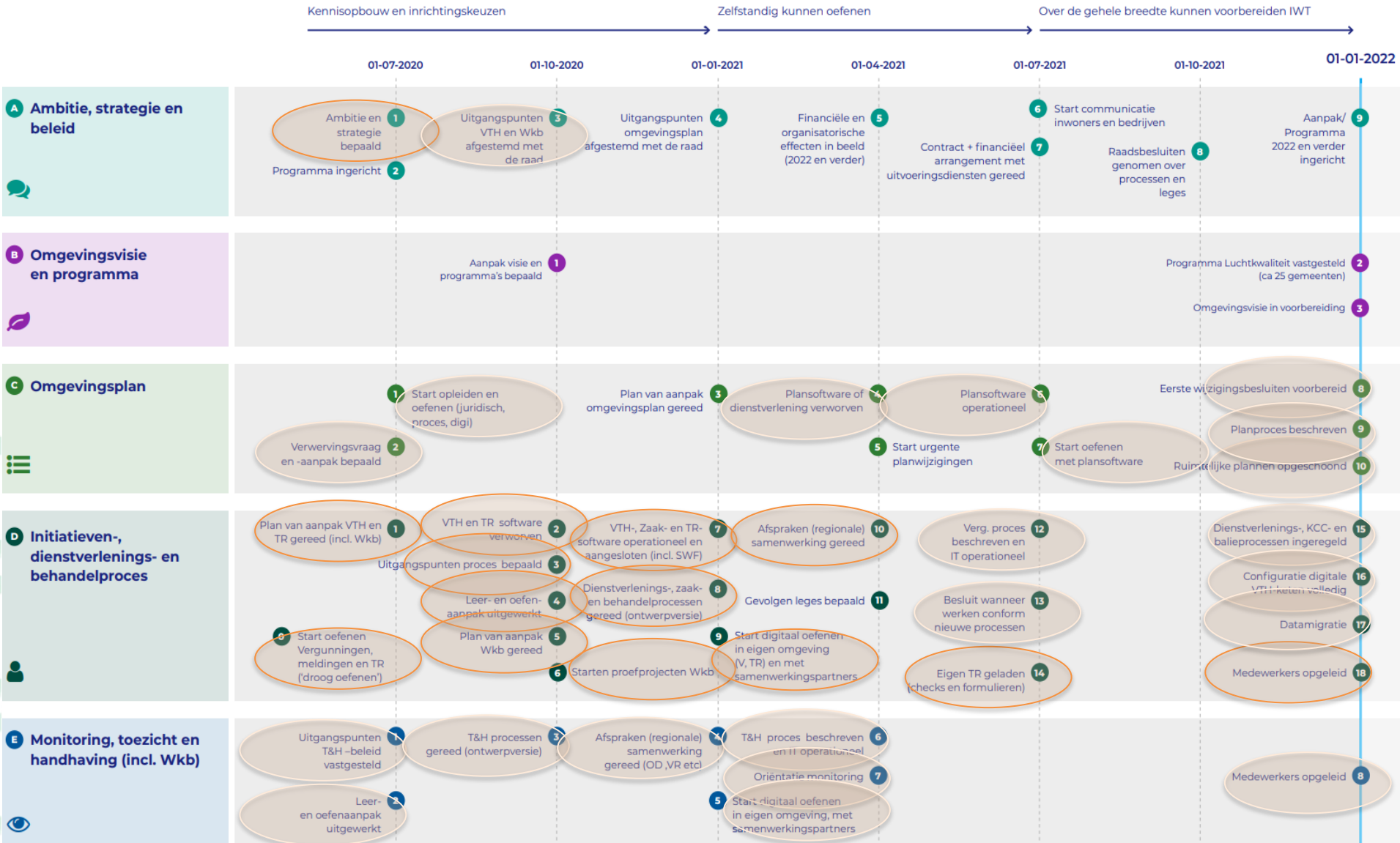
Ons dienstenaanbod t.o.v. minimale acties

Nr	Minimale actie	
1	Ambities, strategie, aanpak en financiën	✓
2	Kunnen ontvangen aanvragen en meldingen	✓
3	Proces behandelen vergunningaanvragen en meldingen ingericht	✓
4	Kunnen beoordelen vergunningaanvragen	✓
5	Kunnen aanleveren indieningsvereisten	✓
6	Gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit ingesteld	
7	Vergunningverlening aangepast op de Wkb	✓
8	Proces verkennen initiatief ingericht	✓
9	Participatie bij initiatieven ingericht	✓
10	Kunnen opstellen en aanleveren vragenbomen vergunningcheck	✓
11	Snelle dienstverlening voor topactiviteiten ingericht	✓
12	Toezicht en Handhaving ingericht	✓
13	Toezicht en handhaving aangepast aan de Wkb	✓
14	Kunnen wijzigen omgevingsplan	✓

Nr	Minimale actie	
15	Kunnen werken met tijdelijk omgevingsplan	✓
16	Plan(ning) gemaakt voor een nieuw omgevingsplan	
17	Programma luchtkwaliteit vastgesteld	
18	Kennis vergaard over kerninstrument programma	
19	Omgevingsvisie in voorbereiding	
20	Monitoring en evaluatie ingericht	
21	Kunnen uitvoeren gedecentraliseerde bodemtaken	✓
22	Kunnen toepassen procedures en regels voorkeursrecht en onteigenen	
23	Kunnen toepassen procedures en regels kostenverhaal	
24	Legesmodel, mandaatregelingen en verordening planschade aangepast	
25	Financiële arrangementen met uitvoeringsdiensten herzien	
26	Verstrekken informatie over de Omgevingswet	
27	Veranderopgave na 2022 bepaald	✓



Ons dienstenaanbod tov Roadmap 2022



Referenties

Anne Heins (HDSR); "MvR heeft ons in het verleden geholpen met zaakgericht denken en werken. Recenter hebben Joey en Yanda mee de basis gelegd voor onze innovatieve benadering van het DSO. De club heeft visie; op de opgave en op de oplossingen."



John Gootzen (gemeente Valkenburg aan de Geul); "Mieke Huijsman brengt namens MvR & Partners voor ons het proces, de activiteiten en het gekozen instrument bij elkaar.

Ze heeft kennis van zaken, weet daarom zaken goed te verduidelijken en verbindt daarbij de betrokken Teams en hun medewerkers.

Ondanks de complicerende omstandigheid van de toetreding en aansluiting bij een samenwerkingsverband (SGIV) weet Mieke termijnen te behalen zodat we meer dan tijdig gereed zijn voor de aansluiting bij het SGIV."



Referenties

Leana Vlok (BZK); "MvR heeft met Joey Kortram en Yanda van Dijk, zeer ervaren adviseurs geleverd op het gebied van het maken en strategiebepaling voor toepasbare regels.

Ze zijn zeer betrokken, loyaal en bieden met hun brede kennis en ervaring bij lokale en centrale overheden, de mogelijkheid om landelijk ondersteuning te leveren. We zijn blij en trots om samen met MvR te kunnen werken aan het verbeteren van digitale dienstverlening."



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Gert Nijland (Omgevingsdienst Twente); "MVR is door OD Twente ingeschakeld voor de projectleiding implementatie van een nieuw VTH-systeem.

De opdracht is naar volle tevredenheid uitgevoerd.

Hiernaast wordt MVR ingeschakeld voor trainingen zaakgericht werken (mede richting Omgevingswet)."



MVR&PARTNERS

01-12-2020 19

Kunnen wij u helpen?



Kirsten Leeuwangh
Accountmanager Omgevingswet
MvR & Partners
+31613171875
Kirsten.leeuwangh@mvr.nl



MVR&PARTNERS