

**Regeling van de Minister van Justitie en Veiligheid van 17 december 2020, nr 3146111, houdende een eenmalige specifieke uitkering voor gemeenten in verband met de ondersteuning van de toezichts- en handhavingstaak door tijdelijke arbeidskrachten (Regeling specifieke uitkering tijdelijke ondersteuning toezicht en handhaving)**

De Minister van Justitie en Veiligheid

Gelet op artikel 17, vijfde lid, van de Financiële Verhoudingswet;

**Besluit:**

**Artikel 1 Begripsbepalingen**

In deze regeling wordt verstaan onder:

*minister*: Minister van Justitie en Veiligheid.

**Artikel 2 Specifieke uitkering**

De minister kan op aanvraag aan een gemeente eenmalig een specifieke uitkering verstrekken ter bestrijding van de kosten die gemaakt worden voor het in dienst nemen van werknemers en voor de inhuur van ter beschikking gestelde arbeidskrachten om tijdelijk een deel van de toezicht- en handhavingstaken uit te voeren en daaraan rechtstreeks ondersteuning te bieden.

**Artikel 3 Hoogte specifieke uitkering**

De specifieke uitkering bedraagt ten hoogste het bedrag inclusief BTW, bij die gemeente opgenomen in de bijlage. Artikel 4:25, tweede en derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht zijn van overeenkomstige toepassing.

**Artikel 4 Aanvraag**

1. Een aanvraag bevat in ieder geval:
  - a. de naam van de gemeente;
  - b. de hoogte van de aangevraagde specifieke uitkering;
  - c. het IBAN-nummer waarop het bedrag kan worden overgemaakt.

2. De aanvraag ziet op de kosten die gemaakt zijn of gemaakt worden in de periode van 15 december 2020 tot en met 30 juni 2021.

3. De aanvraag wordt uiterlijk op 30 juni 2021 ingediend, met gebruikmaking van door de minister ter beschikking gesteld digitaal aanvraagformulier.

#### **Artikel 5 Verlening en bevoorschotting**

1. De minister besluit over de aanvraag binnen dertien weken na ontvangst ervan.

2. De minister verstrekt een voorschot van 100% van de specifieke uitkering.

#### **Artikel 6 Voor vergoeding in aanmerking komende kosten**

1. De uitkering wordt alleen verstrekt ter bekostiging van de over de periode van 15 december 2020 tot en met 30 juni 2021:

a. verschuldigde loonkosten van werknemers en arbeidskrachten als bedoeld in artikel 2, tot een maximum van 120% van het wettelijk minimumloon per arbeidskracht;

b. verschuldigd vakantiegeld, verschuldigde pensioenafdrachten en sociale zekerheidslasten, in verband met de loonkosten, bedoeld onder a; en

c. verschuldigde BTW, voor zover deze verschuldigd is over de kosten bedoeld onder a en b;

2. Op grond van deze regeling wordt geen uitkering verstrekt voor:

a. kosten voor activiteiten waarvan redelijkerwijs aangenomen moet worden dat deze geen bijdrage leveren aan het doel, bedoeld in artikel 2;

b. kosten voor activiteiten waarvoor reeds een specifieke uitkering of een andere financiële bijdrage door het Rijk is verstrekt;

c. voor de kosten van activiteiten waarvoor op grond van de Wet op de omzetbelasting 1968 recht op aftrek van omzetbelasting bestaat, dan wel recht bestaat op compensatie op grond van de Wet op het btw-compensatiefonds;

d. kosten voor verplichtingen die zijn aangegaan voor 15 december 2020.

#### **Artikel 7 Verantwoording**

1. De gemeente legt aan de minister verantwoording af over de besteding van de specifieke uitkering op de wijze, bedoeld in artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet.

2. De gemeente voert alleen daadwerkelijk gemaakte kosten op voor de financiële verantwoording.

3. Indien de verantwoording, bedoeld in het eerste lid, naar het oordeel van de minister onvoldoende informatie bevat over de gedane uitgaven, stelt de minister binnen acht weken na de ontvangst van die verantwoording de gemeente binnen een door hem gestelde termijn in de gelegenheid die verantwoording aan te vullen.

4. De gemeenten nemen de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie in acht bij de besteding van de specifieke uitkering.

### **Artikel 8 Vaststelling en terugvordering**

1. De minister stelt de uitkering vast binnen zesentwintig weken na de ontvangst van de in artikel 7, eerste lid, genoemde verantwoording, respectievelijk van de in het derde lid van dat artikel genoemde aanvulling.

2. De minister stelt de uitkering overeenkomstig de verstrekking vast, tenzij:

- a. de uitkering niet of niet volledig is besteed aan de kosten, bedoeld in artikel 6, eerste lid;
- b. de gemeente waaraan de uitkering is verleend niet heeft voldaan aan de aan de uitkering verbonden verplichtingen;
- c. de gemeente onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot een specifieke uitkering zou hebben geleid, of
- d. de verlening van de uitkering onjuist was en de gemeente waaraan de uitkering is verleend dit wist of behoorde te weten.

3. De minister kan onverschuldigd betaalde bedragen terugvorderen.

### **Artikel 9 Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

### **Artikel 10 Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling specifieke uitkering tijdelijke ondersteuning toezicht en handhaving.

De regeling zal met toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 17 december 2020

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus

**BIJLAGE behorend bij artikel 3**

<b>Gemeente</b>	<b>Aantal inwoners</b>	<b>Beschikkingbedrag</b>
Schiermonnikoog	947	€ 31.136,26
Vlieland	1155	€ 31.732,64
Rozendaal	1704	€ 33.306,71
Ameland	3716	€ 39.075,46
Terschelling	4888	€ 42.435,79
Renswoude	5444	€ 44.029,93
Baarle-Nassau	6859	€ 48.086,98
Noord-Beveland	7392	€ 49.615,18
Mook en Middelaar	7847	€ 50.919,75
Zoeterwoude	8605	€ 53.093,06
Eemnes	9247	€ 54.933,78
Loppersum	9537	€ 55.765,26
Oostzaan	9735	€ 56.332,96
Scherpenzeel	9880	€ 56.748,70
Beemster	10022	€ 57.155,84
Vaals	10105	€ 57.393,82
Alphen-Chaam	10203	€ 57.674,80
Oudewater	10230	€ 57.752,21
Simpelveld	10555	€ 58.684,04
Boekel	10785	€ 59.343,49
Mill en Sint Hubert	10939	€ 59.785,04
Doesburg	11077	€ 60.180,71
Laren (NH.)	11280	€ 60.762,74
Landsmeer	11491	€ 61.367,72
Blaricum	11540	€ 61.508,21
Appingedam	11642	€ 61.800,66
Sint Anthonis	11664	€ 61.863,74
Opmeer	11836	€ 62.356,89
Pekela	12196	€ 63.389,07
Hatterij	12209	€ 63.426,35
Grave	12436	€ 64.077,19
Voerendaal	12475	€ 64.189,01
Kapelle	12695	€ 64.819,79
Bergen (L.)	13085	€ 65.937,99
Reusel-De Mierden	13112	€ 66.015,40
Woudenberg	13362	€ 66.732,19
Beesel	13482	€ 67.076,25
Texel	13575	€ 67.342,90
Uitgeest	13666	€ 67.603,81
Montfoort	13917	€ 68.323,47
Ouder-Amstel	14026	€ 68.636,00
Gulpen-Wittem	14171	€ 69.051,74
Haaren	14370	€ 69.622,30
Lopik	14467	€ 69.900,42
Westvoorne	14731	€ 70.657,35
Westervoort	14971	€ 71.345,47
Bunnik	15191	€ 71.976,25
Hilvarenbeek	15518	€ 72.913,82
Harlingen	15722	€ 73.498,72
Landerd	15730	€ 73.521,66
Beek (L.)	15865	€ 73.908,72
Heeze-Leende	16152	€ 74.731,60
Wormerland	16270	€ 75.069,93
Valkenburg aan de Geul	16367	€ 75.348,04

Heumen	16454	€	75.597,49
Asten	16721	€	76.363,02
Gennep	16921	€	76.936,46
Nederweert	17019	€	77.217,44
Zandvoort	17116	€	77.495,55
Staphorst	17145	€	77.578,70
Brielle	17271	€	77.939,97
Son en Breugel	17322	€	78.086,19
Waterland	17424	€	78.378,64
Waalre	17456	€	78.470,39
Ommen	18009	€	80.055,94
Olst-Wijhe	18252	€	80.752,66
Hardinxveld-Giessendam	18295	€	80.875,95
Heerde	18589	€	81.718,90
Enkhuizen	18591	€	81.724,63
Bergeijk	18635	€	81.850,79
Oirschot	18714	€	82.077,29
Meerssen	18828	€	82.404,15
Dantumadiel	18922	€	82.673,67
Druten	18926	€	82.685,13
Eersel	19313	€	83.794,73
West Maas en Waal	19324	€	83.826,27
Midden-Delfland	19341	€	83.875,01
Someren	19368	€	83.952,42
Westerveld	19460	€	84.216,20
Drechterland	19719	€	84.958,80
Weesp	19738	€	85.013,28
Rhenen	20119	€	86.105,67
Alblasserdam	20165	€	86.237,56
Bladel	20390	€	86.882,67
Roerdalen	20574	€	87.410,23
Brummen	20726	€	87.846,04
Urk	21031	€	88.720,53
Cranendonck	21138	€	89.027,32
Tubbergen	21275	€	89.420,12
Geertruidenberg	21544	€	90.191,39
Stede Broec	21726	€	90.713,21
Zundert	21829	€	91.008,53
Bunschoten	21866	€	91.114,62
Woensdrecht	21876	€	91.143,29
Veere	21880	€	91.154,76
Hillegom	22209	€	92.098,06
Laarbeek	22523	€	92.998,35
Zeewolde	22653	€	93.371,08
Losser	22683	€	93.457,10
Zwartewaterland	22685	€	93.462,83
Reimerswaal	22730	€	93.591,85
Borsele	22739	€	93.617,66
Koggenland	22749	€	93.646,33
Rucphen	22878	€	94.016,20
Lisse	22955	€	94.236,97
Elburg	23161	€	94.827,60
Sluis	23210	€	94.968,10
Borne	23312	€	95.260,55
Nuenen, Gerwen en Nederwetten	23383	€	95.464,12
Loon op Zand	23408	€	95.535,80
Bloemendaal	23571	€	96.003,14
Oldebroek	23646	€	96.218,18

Goirle	23904	€	96.957,91
Wijk bij Duurstede	23914	€	96.986,58
Maasgouw	23965	€	97.132,81
Heiloo	23968	€	97.141,41
Putten	24112	€	97.554,28
Haaksbergen	24311	€	98.124,85
De Wolden	24330	€	98.179,33
Neder-Betuwe	24339	€	98.205,13
Wijdmeren	24358	€	98.259,61
Steenbergen	24416	€	98.425,90
Wierden	24446	€	98.511,92
Voorst	24552	€	98.815,84
Delfzijl	24678	€	99.177,10
Oegstgeest	24840	€	99.641,59
Baarn	24868	€	99.721,87
Stein (L.)	25007	€	100.120,40
Maasdriel	25030	€	100.186,35
Duiven	25126	€	100.461,60
Cuijk	25130	€	100.473,06
Sliedrecht	25220	€	100.731,11
Aa en Hunze	25445	€	101.376,22
Ooststellingwerf	25469	€	101.445,04
Borger-Odoorn	25559	€	101.703,08
Albrandswaard	25590	€	101.791,96
Voorschoten	25596	€	101.809,17
Westerwolde	25733	€	102.201,97
Tholen	25757	€	102.270,78
Eijsden-Margraten	25768	€	102.302,32
Beuningen	25890	€	102.652,11
Weststellingwerf	25914	€	102.720,93
Dongen	26222	€	103.604,02
Oisterwijk	26245	€	103.669,96
Wassenaar	26305	€	103.841,99
Gilze en Rijen	26431	€	104.203,25
Dinkelland	26461	€	104.289,27
Vught	26558	€	104.567,39
Buren	26749	€	105.115,01
Ermelo	27008	€	105.857,61
Leiderdorp	27056	€	105.995,24
Aalten	27121	€	106.181,60
Heemstede	27234	€	106.505,59
Drimmelen	27272	€	106.614,55
Kaag en Braassem	27297	€	106.686,22
Veendam	27384	€	106.935,67
Hulst	27556	€	107.428,82
Brunssum	27821	€	108.188,62
Achtkarspelen	27843	€	108.251,70
Nunspeet	27851	€	108.274,64
Langedijk	28163	€	109.169,20
Dalfsen	28587	€	110.384,88
Nieuwkoop	28811	€	111.027,12
Winterswijk	28854	€	111.150,41
Zaltbommel	28881	€	111.227,82
Culemborg	28955	€	111.439,99
Sint-Michielsgestel	29208	€	112.165,39
Waddinxveen	29291	€	112.403,36
Boxmeer	29365	€	112.615,53
Uithoorn	29478	€	112.939,53

Krimpen aan den IJssel	29526	€	113.077,15
Oost Gelre	29627	€	113.366,73
Opsterland	29733	€	113.670,65
Bergen (NH.)	29839	€	113.974,57
Best	29988	€	114.401,78
Halderberge	30284	€	115.250,47
Leusden	30401	€	115.585,92
Gemert-Bakel	30723	€	116.509,15
Diemen	30780	€	116.672,58
Boxtel	30801	€	116.732,79
Valkenswaard	31193	€	117.856,72
Hendrik-Ido-Ambacht	31202	€	117.882,53
Bernheze	31240	€	117.991,48
Noordenveld	31253	€	118.028,75
Renkum	31419	€	118.504,70
Echt-Susteren	31610	€	119.052,33
Stadskanaal	31686	€	119.270,24
Oldenzaal	31836	€	119.700,31
Aalsmeer	31859	€	119.766,26
Tytsjerksteradiel	32052	€	120.319,62
Papendrecht	32136	€	120.560,47
Deurne	32471	€	121.520,97
Epe	33178	€	123.548,06
Midden-Drenthe	33185	€	123.568,13
Maassluis	33213	€	123.648,41
Lochem	33729	€	125.127,87
Twenterand	33743	€	125.168,01
Schouwen-Duiveland	33839	€	125.443,26
Tynaarlo	33887	€	125.580,88
Meppel	33920	€	125.675,50
IJsselstein	34109	€	126.217,39
Bodegraven-Reeuwijk	34872	€	128.405,05
Berg en Dal	34992	€	128.749,11
Hof van Twente	35017	€	128.820,79
Coevorden	35297	€	129.623,59
Leudal	35879	€	131.292,29
Hellendoorn	35916	€	131.398,37
Beekdaelen	35938	€	131.461,45
Castricum	35986	€	131.599,08
Montferland	36011	€	131.670,75
Bronckhorst	36055	€	131.796,91
Edam-Volendam	36197	€	132.204,05
Gorinchem	37022	€	134.569,46
Moerdijk	37129	€	134.876,25
Teylingen	37440	€	135.767,94
Landgraaf	37445	€	135.782,28
Raalte	37712	€	136.547,81
Goes	38082	€	137.608,67
Rijssen-Holten	38177	€	137.881,05
Oldambt	38209	€	137.972,80
Heemskerk	39182	€	140.762,55
Oude IJsselstreek	39388	€	141.353,19
Wageningen	39664	€	142.144,53
Geldrop-Mierlo	39726	€	142.322,30
Hellevoetsluis	40142	€	143.515,04
Wijchen	41110	€	146.290,46
Huizen	41273	€	146.757,81
Dronten	41555	€	147.566,35

Beverwijk	41626	€	147.769,92
Uden	42119	€	149.183,44
Tiel	42159	€	149.298,12
Horst aan de Maas	42429	€	150.072,26
De Bilt	43137	€	152.102,22
Nijkerk	43171	€	152.199,70
Peel en Maas	43425	€	152.927,96
Noordwijk	43508	€	153.165,94
Venray	43614	€	153.469,86
Berkelland	43747	€	153.851,19
Zevenaar	43750	€	153.859,79
Rheden	43761	€	153.891,33
Etten-Leur	43878	€	154.226,79
Zuidplas	43885	€	154.246,86
Molenlanden	43909	€	154.315,67
Steenwijkerland	44126	€	154.937,85
Vlissingen	44360	€	155.608,77
De Ronde Venen	44456	€	155.884,02
Heusden	44692	€	156.560,67
Zwijndrecht	44737	€	156.689,69
Medemblik	45101	€	157.733,34
Noardeast-Fryslân	45228	€	158.097,47
Veldhoven	45466	€	158.779,86
Kerkrade	45749	€	159.591,27
Waadhoeke	46090	€	160.568,97
Ridderkerk	46189	€	160.852,82
Schagen	46483	€	161.695,77
Lingewaard	46601	€	162.034,10
Soest	46606	€	162.048,43
Noordoostpolder	47291	€	164.012,45
Het Hogeland	47801	€	165.474,70
Overbetuwe	47906	€	165.775,76
Zutphen	47934	€	165.856,04
Harderwijk	48414	€	167.232,28
Hollands Kroon	48432	€	167.283,89
Waalwijk	48637	€	167.871,66
Barendrecht	48714	€	168.092,43
Middelburg (Z.)	48822	€	168.402,08
Utrechtse Heuvelrug	49580	€	170.575,40
Goeree-Overflakkee	50049	€	171.920,10
Weert	50105	€	172.080,67
Houten	50146	€	172.198,22
Heerenveen	50493	€	173.193,13
West Betuwe	51128	€	175.013,78
De Fryske Marren	51564	€	176.263,87
Woerden	52299	€	178.371,24
Kampen	54319	€	184.162,92
Terneuzen	54426	€	184.469,71
Rijswijk (ZH.)	54450	€	184.538,52
Pijnacker-Nootdorp	55308	€	186.998,56
Hoogeveen	55699	€	188.119,62
Altena	55967	€	188.888,02
Oosterhout	55982	€	188.931,03
Smallingerland	56150	€	189.412,72
Den Helder	56296	€	189.831,32
Krimpenerwaard	56319	€	189.897,27
Vijfheerenlanden	56811	€	191.307,92
Heerhugowaard	57587	€	193.532,84



Doetinchem	58001	€	194.719,85
Gooise Meren	58055	€	194.874,68
Roermond	58260	€	195.462,45
Barneveld	59082	€	197.819,26
Midden-Groningen	60797	€	202.736,46
Hardenberg	60948	€	203.169,40
Lansingerland	62384	€	207.286,66
Westerkwartier	63329	€	209.996,14
Nieuwegein	63462	€	210.377,47
Zeist	64905	€	214.514,80
Stichtse Vecht	64931	€	214.589,35
Katwijk	65753	€	216.946,16
Veenendaal	66493	€	219.067,87
Capelle aan den IJssel	67122	€	220.871,32
Bergen op Zoom	67496	€	221.943,64
Assen	68599	€	225.106,13
Velsen	68648	€	225.246,62
Almelo	73107	€	238.031,34
Hoorn	73261	€	238.472,88
Vlaardingen	73397	€	238.862,82
Gouda	73427	€	238.948,83
Leidschendam-Voorburg	76534	€	247.857,13
Roosendaal	77251	€	249.912,89
Lelystad	78598	€	253.774,97
Schiedam	78730	€	254.153,44
Hengelo (O.)	81140	€	261.063,32
Meerijstad	81194	€	261.218,15
Purmerend	81249	€	261.375,85
Nissewaard	85219	€	272.758,51
Heerlen	87086	€	278.111,52
Hoeksche Waard	87401	€	279.014,68
Súdwest-Fryslân	89987	€	286.429,19
Hilversum	90831	€	288.849,08
Amstelveen	91675	€	291.268,97
Oss	91915	€	291.957,09
Helmond	92423	€	293.413,62
Sittard-Geleen	92429	€	293.430,82
Deventer	100719	€	317.199,67
Venlo	101802	€	320.304,81
Delft	103595	€	325.445,65
Emmen	107048	€	335.345,99
Alkmaar	109436	€	342.192,80
Westland	110375	€	344.885,07
Alphen aan den Rijn	111897	€	349.248,91
Ede	117165	€	364.353,17
Dordrecht	119284	€	370.428,70
Maastricht	121575	€	376.997,39
Leeuwarden	124084	€	384.191,12
Leiden	125099	€	387.101,30
Zoetermeer	125285	€	387.634,60
Zwolle	128840	€	397.827,39
's-Hertogenbosch	155111	€	473.150,84
Haarlemmermeer	156002	€	475.705,49
Zaanstad	156794	€	477.976,29
Amersfoort	157276	€	479.358,27
Enschede	159640	€	486.136,26
Arnhem	161348	€	491.033,39
Haarlem	162902	€	495.488,97

Apeldoorn	163818	€	498.115,30
Nijmegen	177659	€	537.799,82
Breda	184069	€	556.178,39
Almere	211893	€	635.954,56
Tilburg	219789	€	658.593,74
Groningen (gemeente)	232874	€	696.110,68
Eindhoven	234394	€	700.468,78
Utrecht (gemeente)	357597	€	1.053.712,87
's-Gravenhage (gemeente)	545838	€	1.593.432,04
Rotterdam	651157	€	1.895.399,65
Amsterdam	872757	€	2.530.764,78

## TOELICHTING

### Algemeen deel

#### *Aanleiding en doel van de specifieke uitkering*

In de brief aan de Tweede Kamer van 17 december 2020 (Kamerstukken II, 2020-2021, is aangekondigd dat het Kabinet de gemeenten wil ondersteunen bij de uitvoering van toezicht en handhaving. In deze kamerbrief is gememoreerd aan de toegenomen werkdruk bij toezicht- en handhavingsorganisaties en de beperkingen die deze organisaties hebben in het licht van de benodigde kwalificaties.

Deze regeling heeft het doel om de kosten te vergoeden, die gemeenten maken voor de inzet van extra arbeidskrachten. De inzet van deze arbeidskrachten zou gericht moeten zijn op het uitvoeren van een deel van de taken van handhavende functionarissen (BOA en de Politie) en toezichthouders. De inzet kan ook gericht zijn op het direct ondersteunen van de taakuitoefening door handhavers, toezichthouders en genoemde arbeidskrachten.

Bij het uitoefenen van de taken van de handhavers en toezichthouders is niet beoogd dat het gaat om handhaving waarvoor een kwalificatie is vereist. In veel gevallen zullen de arbeidskrachten deze kwalificaties ontberen.

Gemeentelijke toezicht- en handhavingsorganisaties zijn echter wel geholpen met toezichthouders die fungeren als gastheer/vrouw om bijvoorbeeld de weg te wijzen, aan te spreken, voorlichting te geven, of mondkapjes uit te delen. Te denken valt bijvoorbeeld aan onder andere straatcoaches in de openbare ruimte. Daarnaast kan gedacht worden aan de inzet van tijdelijk extra mensen voor ondersteuning bij het verrichten van feitelijke werkzaamheden in het kader van bestuursrechtelijke handhaving. Bijvoorbeeld relatief eenvoudige taken zoals het verwijderen van fietsen of huisvuilzakkencontrole; taken waarbij geen contact nodig is met overtreders. De toezichthouders nemen daarmee een deel van de taken van boa's en politiemensen uit handen, waardoor die laatsten zich kunnen richten op hun taken rondom de bestuursrechtelijke handhaving en in het bijzonder handhaving van de COVID-19 maatregelen. Een relevant nevendoeel van deze regeling is het (tijdelijk) bieden van werkgelegenheid voor de genoemde taken. Gemeenten zetten zich ook al in op dit gebied en hebben functies zoals hierboven beschreven gecreëerd.

#### *Noodzaak voor specifieke uitkering*

De extra arbeidskrachten voor toezicht en handhaving leidt tot een toename van de lasten van de gemeenten. Ter bestrijding van die kosten worden middelen uit 's Rijks kas ter beschikking gesteld. De terbeschikkingstelling van de middelen geschiedt middels een

specifieke uitkering (SPUK) aan gemeenten die daarvoor een aanvraag indienen. Om toezicht- en handhavingsorganisaties te ondersteunen stelt het kabinet ongeveer 60 miljoen euro beschikbaar voor deze specifieke uitkering.

#### *Verdelingsmechanisme*

De behoefte aan ondersteuning is, naar verwachting, in absolute zin groter naarmate de gemeente meer inwoners telt. De verwachting is ook dat de behoefte bij kleinere gemeenten, per inwoner iets groter zal zijn. Kleinere gemeenten beschikken over een minder toezichthouders en handhavers. In die gevallen kan ondersteuning bijdragen aan flexibiliteit van de inzet van deze toezichthouders en handhavers.

Daarom is voorzien in een specifieke uitkering waarbij iedere gemeente, ongeacht de omvang, in aanmerking komt voor een vast bedrag van € 28.421,05. Daarbovenop komt de gemeente in aanmerking voor een bedrag dat gerelateerd is aan het aantal inwoners van de gemeente. Voor het aantal inwoners wordt uitgegaan van peildatum 1 januari 2020. Het bedrag per inwoner is € 2,86 en 70 honderdste van een cent. De bedragen per gemeente zijn opgenomen in de tabel in de bijlage.

#### *Flexibiliteit en vergoedbare kosten*

De behoefte aan inzet en ondersteuning kan per gemeente verschillen. De specifieke uitkering stelt gemeenten in staat om arbeidskrachten tijdelijk in te zetten voor de toegenomen druk op toezicht en handhaving en de kosten daarvoor, binnen de kaders van deze regeling, vergoed te krijgen. De regeling schrijft niet het precieze moment of de duur van de inzet voor. Wel zijn de kosten gemaximeerd (zie artikel 3 en hierboven in de toelichting) en komen uitsluitend kosten die gemaakt zijn binnen de genoemde periode voor vergoeding in aanmerking (zie artikel 6 en de toelichting daarop).

#### *Verhouding tot bestaande regelgeving*

In artikel 4:21, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is bepaald dat titel 4.2 (Subsidies) van die wet niet van toepassing is op de aanspraak op financiële middelen die worden verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat uitsluitend voorziet in verstrekking aan rechtspersonen die krachtens publiekrecht zijn ingesteld, zoals gemeenten.

Omdat op grond van deze regeling specifieke uitkeringen worden verstrekt is de Financiële-verhoudingswet van toepassing. In artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet is de wijze van verantwoording van de specifieke uitkering geregeld.

### *Regeldrukgevolgen*

De verantwoording over de besteding van de specifieke uitkering is vormgegeven in de voor de gemeenten bekende methodiek van de SiSa-verantwoording ('single information, single audit') conform artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet.

### *Adviezen en consultatie*

Er heeft geen internetconsultatie plaatsgevonden, omdat hier sprake is van een ministeriële regeling die geen significante veranderingen brengt in rechten en plichten van burgers, bedrijven en instellingen noch grote gevolgen heeft voor de uitvoeringspraktijk.

Overeenkomstig het kabinetsstandpunt inzake internetconsultatie (Kamerstukken II 2009/10, 292749, nr. 114 en Kamerstukken II 2012/13, 29 362, nr. 224) is de internetconsultatie daarom achterwege gebleven.

In de aanloop naar de totstandkoming van deze regeling is op hoofdlijnen overleg gevoerd met de VNG. De toegevoegde waarde van internetconsultatie is daarom als gering in te schatten.

### *Inwerkingtreding*

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Hiermee wordt afgeweken van het beleid inzake vaste verandermomenten, zoals opgenomen in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Deze afwijking is gerechtvaardigd, omdat de specifieke doelgroep (gemeenten) gebaat is bij een spoedige inwerkingtreding.

De regeling is eind 2023 functioneel uitgewerkt.

## **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

### **Artikel 1 Begripsbepaling**

Dit artikel bevat de begripsbepalingen die van belang zijn voor deze regeling.

Voor het begrip arbeidskrachten zijn er twee varianten. Het kan daarbij gaan om personen die (tijdelijk) in dienst zijn van de gemeente, maar ook om personen die ter beschikking zijn gesteld aan de gemeente, bijvoorbeeld door middel van een detacherings-of uitzendovereenkomst.

### **Artikel 3 Hoogte specifieke uitkering**

Voor deze specifieke uitkering is ten hoogste 60 miljoen euro beschikbaar. Dat bedrag is volgens een verdeelsleutel toegerekend naar de gemeenten. De verdeelsleutel is toegelicht in het algemeen deel van de toelichting.

Met ingang van 1 januari 2021 vinden er enkele gemeentelijke herindelingen plaats. Ook voor die gemeentelijke herindelingen wordt de peildatum van 1 januari 2020 aangehouden. Een enkele gemeente profiteert daarvan. Het grootste voordeel heeft de nieuwe gemeente Eemdelta (tot 1 januari 2021 Appingedam, Delfzijl en Loppersum). Op grond van de peildatum zou deze nieuwe gemeente driemaal het vaste basisbedrag € 28421,05 kunnen ontvangen. Dit voordeel is te billijken. Op grond van artikel 3, aanhef en onder e, van de Wet van 8 juli 2020, houdende de splitsing van Haaren, komt de uitkering toe aan de Gemeente Oisterwijk.

Een alternatieve peildatum (bijvoorbeeld 1 januari 2021) zou voor vroege aanvragers leiden tot onzekerheid of tot mogelijke overschrijding van het beschikbare budget. Daarom is van dit alternatief afgezien.

#### **Artikel 4 Aanvraag**

De aanvraag wordt gedaan bij het daarvoor bestemde loket. De aanvraag bevat ten minste de in het eerste lid genoemde gegevens. Het formulier op het portaal kan nadere gegevens verlangen.

Een aanvraag kan worden gedaan voor een bedrag dat gelijk is aan of lager dan de maximale hoogte van de specifieke uitkering, bedoeld in artikel 3. De aanvraag wordt afgewezen voor zover het bedrag dat maximum overschrijdt. De aanvraag moet uiterlijk op 30 juni 2021 zijn ingediend, maar kan worden ingediend met ingang van inwerkingtreding van deze regeling.

#### **Artikel 6 Voor vergoeding in aanmerking komende kosten**

De regeling maakt het mogelijk dat gemeenten de specifieke uitkering kunnen besteden aan activiteiten die voor de inwerkingtreding van deze regeling maar na 15 december 2020 zijn aangevangen, omdat in voornoemde brief aan de Tweede Kamer de onderhavige regeling is aangekondigd.

#### *Kosten voor arbeidskrachten*

De kosten die voor vergoeding in aanmerking komen zijn gerelateerd aan 'personele kosten', in verband met de tijdelijke uitoefening van toezichts- en handhavingstaken of de ondersteuning daarbij. Deze personele kosten zijn gemaximeerd, in de zin dat de loonkosten tot ten hoogste 120% van het wettelijk minimumloon, bedoeld in artikel 8 van de Wet op het minimumloon en de minimumvakantiebijslag, voor vergoeding in aanmerking komen.

### *Werknemers van gemeente*

De personele kosten kunnen betrekking hebben op personeel dat (na 15 december 2020) in dienst is getreden bij de gemeente. Deze werknemers zullen, gelet op de beperkte duur van de vergoedbare kosten, naar verwachting een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd krijgen. De kosten van het loon, en daarmee verband houdende andere kosten, komen niet voor vergoeding in aanmerking, voor zover deze verschuldigd zijn na 30 juni 2021.

Als de gemeente tijdelijke medewerkers in dienst neemt, draagt de gemeente de werkgeverslasten daarvoor. In het eerste lid, onder b zijn de werkgeverslasten opgenomen die voor vergoeding in aanmerking kunnen komen. Het betreft dan het wettelijk verschuldigde vakantiegeld, de pensioenafdrachten of de sociale zekerheidslasten. Deze worden ook uitsluitend vergoed voor de loonkosten, voor zover deze vallen onder het maximum van 120% van het wettelijk minimumloon. Onder sociale zekerheidslasten wordt verstaan de premie- en eigenrisico-afdracht op grond van de Werkloosheidswet en de kosten op grond van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering.

### *Terbeschikkinggestelde arbeidskrachten*

De gemeente kan ook door middel van detachering of uitzendovereenkomsten arbeidskrachten ter beschikking gesteld krijgen. In dat geval komen loonkosten die boven de 120% van het wettelijk minimumloon uitkomen niet voor vergoeding in aanmerking.

De kosten die overeengekomen zijn voor werving en selectie van ter beschikking gesteld personeel, en eventuele bemiddelingskosten, komen niet voor vergoeding in aanmerking.

De BTW die verschuldigd is over de loonkosten komt in beginsel wel voor vergoeding in aanmerking (eerste lid, onder c). De BTW komt niet voor vergoeding in aanmerking als de gemeente daarover aanspraak kan maken op een vergoeding uit het BTW-compensatiefonds of teruggave op grond van de Wet op de Omzetbelasting (tweede lid, onder c).

### *Tweede lid, onder a,*

Voor vergoeding komen niet in aanmerking de kosten voor arbeidskrachten die geen toezicht- of handhavingstaken uitoefenen of daaraan ondersteuning verlenen.

Administratieve werkzaamheden kunnen ondersteunend zijn aan de toezicht- en handhavingstaken. Daarvan is sprake wanneer het betreft het inroosteren en aansturen van arbeidskrachten die tijdelijk toezicht en handhavingstaken uitoefenen. Van administratieve werkzaamheden als loonadministratie of het verwerken van boetes moet aangenomen worden dat deze geen bijdrage leveren aan de toezicht- en handhavingstaken of de ondersteuning daarvan; deze werkzaamheden komen niet voor vergoeding in aanmerking.

Verondersteld mag worden dat voor deze werkzaamheden de gemeente voorafgaand aan 15 december 2020 werknemers in dienst heeft. Op grond van artikel 6, tweede lid, onder d, komen kosten daarvoor ook niet voor vergoeding in aanmerking.

*Tweede lid, onder b*

Met deze regeling wordt geen dubbele vergoeding voor dezelfde arbeidskrachten beoogd. Voor zover een vergoeding is ontvangen op grond van andere regelingen of bijdragen, voor activiteiten die ook op grond van deze regeling vergoed zouden kunnen worden, bestaat geen grond voor vergoeding in het kader van deze regeling. Deze regeling laat onverlet de vergoeding op grond van de andere regeling of bijdrage.

*Verplichtingen aangaan voor 15 december 2020*

Kosten die verband houden met verplichtingen die zijn aangegaan voor 15 december 2020 komen niet voor vergoeding in aanmerking. Onder deze kosten wordt verstaan de kosten van werknemers die reeds in dienst zijn van de gemeente, voorafgaand aan 15 december 2020.

Oproep- of uitzendovereenkomsten kunnen wel eerder overeengekomen zijn. Voor de inzet van deze arbeid geldt dat de laatste oproep om arbeid te komen verrichten niet eerder gedaan mag zijn dan 15 december 2020.

**Artikel 7 Verantwoording**

De verantwoording geschiedt via het systeem van single information, single audit, zoals bepaald in de ministeriële regeling informatieverstrekking SiSa. De verantwoording kan gedeeltelijk betrekking hebben op het jaar 2020, maar wordt meegenomen bij de verantwoording over het jaar 2021. Zodoende is er niet reeds in 2021 verantwoording verschuldigd over (een deel van) deze specifieke uitkering.



### **Artikel 8 Vaststelling en terugvordering**

De vaststelling van de uitkering vindt plaats binnen 26 weken na de verantwoording. Omdat de uiterste datum van verantwoording 15 juli 2022 is, vindt de vaststelling plaats uiterlijk in 2023.

Als sprake is van één of meer van de omstandigheden als omschreven in het tweede lid kan (een deel van) het bedrag dat is verstrekt worden teruggevorderd van de gemeente.

's-Gravenhage, 17 december 2020  
De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus