

Handreiking techniekkeuze

10-12-2020



Documenteigenschappen

Historie:

Versie	Datum	Status ¹	Auteur	Aanpassingen
0.1	26 juni 20	Initieel	Saskia Peeman	
0.2	29 juni 20	Concept	Saskia Peeman	Review verwerkt
0.9	2 juli 20	Concept	Saskia Peeman	Tabel toegevoegd
0.91	10 juli 20	Concept	Saskia Peeman	Review verwerkt
0.93	14 juli 20	Concept	Govert Claus	Verschillen Webportaal – S2S verbijzonderd Verschillen rekenmodule IB – SNG verbijzonderd
1.0	16 juli	Definitief	Valerie Roos	Redactioneel
1.1	10 dec	Definitief	Jenny Wildenbos / Govert Claus	Bijgewerkt voor huidige situatie

Distributie:

Naam	Rol	Versie ²				
		0.1	0.2	0.9		
Edith van Ruijven	Projectleider		✓	✓		
Alex Driesens	Business-analist			✓		
Valerie Roos	Communicatie adviseur			✓		
Robert van Rljssel	Strategisch adviseur	✓	✓			
Govert Claus	Architect		✓	✓		

¹ v0.1= Initieel v0.2 t/m v0.9 = Concept v1.0, v2.0 etc. = Finaal v1.1, v1.2, v2.1...vN.9 = Revisie

² A: ter accordering I: ter informatie R: ter review

Colofon

Deze handreiking is mede tot stand gekomen door een samenwerking van VNG en VNG Realisatie

Voor meer informatie en vragen verwijzen we u naar de websites vng.nl en www.vngrealisatie.nl/producten/verbinden-schuldendomein. Indien u naar aanleiding van dit document nog vragen heeft, of advies wilt over de schuldenwetgeving in het algemeen kunt u deze stellen via schulden@vng.nl

In deze handreiking wordt gesproken over 'hij' waar hij of zij bedoeld wordt in verband met de leesbaarheid.

© Vereniging van Nederlandse Gemeenten, Den Haag, december 2020

Inhoud

Inleiding	4
Techniekkeuze	4
Verschillen tussen het webportaal en de system-to-system oplossing.....	5
Kosten, aanbieders en planning.....	7
Overgangstermijn en overgangsrecht	8
Aanvullende documentatie en informatie	9

Inleiding

Op 1 januari 2021 treedt de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet in werking. De wet realiseert een uniforme (basis)berekening van de beslagvrije voet onafhankelijk van de schuldenaar. Bij het **vaststellen van de beslagvrije voet** moet de gemeente als beslagleggende partij, gebruik maken van een landelijke rekentool zodat de berekening van de beslagvrije voet op een eenduidige wijze wordt uitgevoerd. Aanvullende voordelen hiervan zijn, dat de beslagleggende partij:

- De gegevens voor de beslagvrije voet **niet** meer zelf handmatig hoeft te verzamelen (op te vragen bij schuldenaar en inhoudingsplichtige) maar deze via de rekenmodule digitaal kan ophalen uit de BRP en de Polisadministratie;
- De logica voor het berekenen van de BVV niet zelf hoeft in te richten en te onderhouden.

Techniekkeuze

VNG Realisatie heeft een [handreiking](#) gepubliceerd met een stappenplan voor de implementatie van de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet. Het maken van een techniekkeuze is één van de te nemen stappen. Deze keuze heeft gevolgen voor de rest van de implementatie van de wet. Er zijn twee oplossingen: de system-to-system oplossing (hierna ook wel “S2S” genoemd) of aansluiting op een webportaal³.

Om een afgewogen beslissing te kunnen maken, is het van belang om de gemeentelijke invorderaars binnen de gemeente te identificeren. Er kunnen drie processen onderscheiden worden:

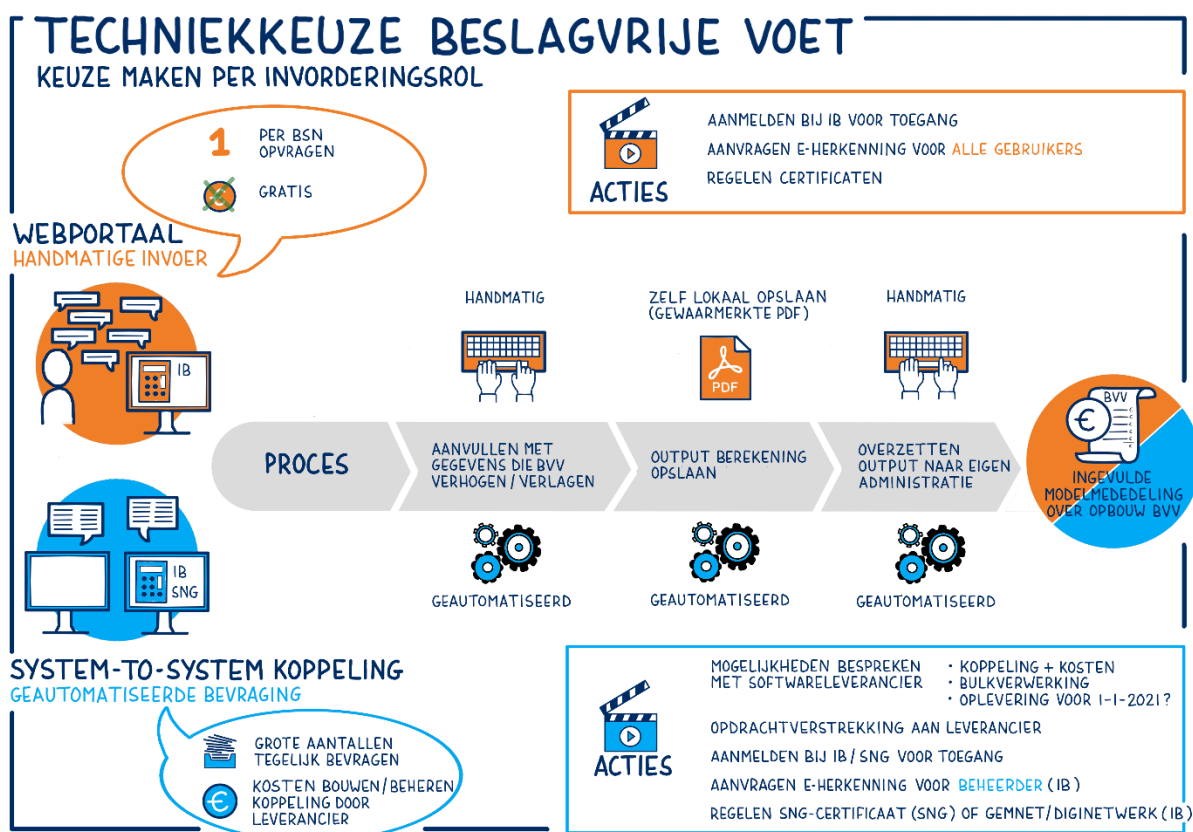
1. Invordering belastingen;
2. Invordering sociaal domein (inclusief verrekening);
3. Invordering overig.

Het is - zoals ook in de [impactanalyse](#) voor de vereenvoudiging beslagvrije voet beschreven - denkbaar dat binnen dezelfde gemeente in het ene proces de voorkeur wordt gegeven aan het gebruik van de system-to-system oplossing en in het andere proces de voorkeur uitgaat naar het webportaal. Veelal zal het volume van de afzonderlijke processen daarin doorslaggevend zijn: de system-to-system oplossing ligt meer voor de hand bij grotere volumes, terwijl bij een laag volume aan beslagleggingen gemeenten mogelijk goed uit de voeten kunnen met de aansluiting op het webportaal.

Onderstaande afbeelding geeft inzicht in de verschillen tussen de system-to-system oplossing en het webportaal, en beschrijft de belangrijkste acties om de gekozen oplossing te realiseren.

³ Waar in dit document ‘webportaal’ wordt geschreven, wordt de gebruikersinterface van de rekenmodule bedoeld. De toegang tot de webapplicatie wordt via het webportaal van IB verkregen. De bronnen worden via de webapplicatie bevraagd.

Afbeelding 1. Techniekkeuze



Verschillen tussen het webportaal en de system-to-system oplossing

Het resultaat van een berekening via het webportaal is identiek aan het resultaat van een berekening via de system-to-system oplossing. Beide berekeningen gebruiken exact dezelfde gegevens dus dienen dan ook op een identiek resultaat te komen. Er zijn wel verschillen in de gebruiksmogelijkheden en het gebruiksgemak tussen het webportaal en de system-to-system oplossing. Deze worden hierna toegelicht.

De system-to-system oplossing kan werken vanuit de gangbare bestaande softwareapplicaties (bedrijfssysteem) en is geschikt voor geautomatiseerd bevragen (webservices), terwijl het webportaal per individueel geval (op BSN-niveau) handmatig dient te worden bevraged. Het ligt daarom voor de hand dat zeker bij grote aantallen loonbeslag, loonvordering of verrekening de voorkeur uitgaat naar de system-to-system oplossing.

Wanneer het instrument van loonbeslag, loonvordering of verrekening relatief weinig wordt ingezet, kunnen gemeenten naar verwachting uit de voeten met het webportaal. Hierbij dient wel in overweging genomen te worden dat bij het webportaal de output – de opslag van de gegevens – een nadrukkelijk extra aandachtspunt is. De berekende beslagvrije voet moet immers vanuit het webportaal lokaal worden opgeslagen. Er bestaat hierbij het risico dat – door menselijk handelen –

de output per ongeluk niet op de juiste plek wordt opgeslagen, waardoor onbedoelde datalekken kunnen ontstaan.

Daarnaast dient de output bij het webportaal tot 1 maart 2021 handmatig te worden overgezet naar het bedrijfssysteem van waaruit het modelformulier wordt gegenereerd. Dit kan door het resultaat over te typen in het bedrijfssysteem, maar mogelijk biedt het bedrijfssysteem een functie om de gegevens te importeren. Wat hier de mogelijkheden zijn, moet met de leverancier van het bedrijfssysteem afgestemd worden.

Vanaf 1 maart 2021 zal het webportaal direct de modelmededeling genereren en zijn er geen handmatige acties nodig, behalve het opslaan van het resultaat.

Concluderend is **het volume en de frequentie** van het aantal loonbeslagen en loonvorderingen, de grootste factor die van invloed is op de keuze tussen de system-to-system oplossing en/of het webportaal. Daarnaast spelen uitvoeringskosten en uitvoeringsvoorwaarden een rol. Overigens is niet bekend of alle leveranciers een system-to-system variant bouwen ten behoeve van aansluiting op de rekentool. Indien dat niet het geval is, moet gebruik worden gemaakt van het webportaal.

Tabel 1. Eigenschappen systeemoplossing

Webportaal	System-to-system IB	System-to-System SNG
De webapplicatie wordt via het webportaal van IB bevestigd.	Kan werken vanuit de gangbare softwareapplicaties	Kan werken vanuit de gangbare softwareapplicaties
Handmatig per inwoner uitvragen.	Mogelijkheid om meerdere berekeningen (geautomatiseerd) achter elkaar uitvragen	Mogelijkheid om meerdere berekeningen (geautomatiseerd) achter elkaar uitvragen
Vrij beschikbaar via het Inlichtingenbureau	Beschikbaar via de softwareleverancier	Beschikbaar via de softwareleverancier
E-herkenning als authenticatie van gebruikers	E-herkenning om koppeling in te kunnen richten	Geen E-Herkenning nodig
Gemnet of Diginetwerk aansluiting vereist	Gemnet of Diginetwerk aansluiting vereist	Certificaat van SNG vereist voor verbinding
Output moet apart opgeslagen worden	Output kan geautomatiseerd overgezet worden naar het modelformulier	Output kan geautomatiseerd overgezet worden naar het modelformulier
Overeenkomst met IB via aanmeldformulier afsluiten. Gebruikersbeheer wordt door een gebruikersbeheerder van de gemeente uitgevoerd.	Overeenkomst met leverancier rekenmodule vereist, en als het systeem via een intermediair (SaaS) afgenomen wordt, moet deze intermediair een machtiging krijgen om namens de	Overeenkomst met leverancier rekenmodule vereist, en als het systeem via een intermediair (SaaS) afgenomen wordt, moet deze intermediair een machtiging krijgen om namens de

	gemeente de rekenmodule te gebruiken.	gemeente de rekenmodule te gebruiken.
Tot 1 maart 2021: Webportaal levert "basis-BVV". Verwerking van reeds lopende beslagen, 95% regel of een hardheidsclausule en het invullen van de modelmededeling moet handmatig uitgevoerd worden.	De S2S-IB levert de "basis-BVV". Verwerking van reeds lopende beslagen, 95% regel of een hardheidsclausule en het invullen van de modelmededeling moet door het bedrijfssysteem uitgevoerd worden.	De S2S-SNG levert de "toegepaste BVV" waarmee de modelmededeling door het bedrijfssysteem ingevuld moet worden.
Vanaf 1 maart 2021: Webportaal levert modelmededeling.		

Kosten, aanbieders en planning

De system-to-system oplossing wordt in de bedrijfssystemen ingebouwd door de softwareleveranciers. Het berichtenverkeer kan verlopen via het Inlichtingenbureau of SNG, welke beide een rekenmodule aanbieden.

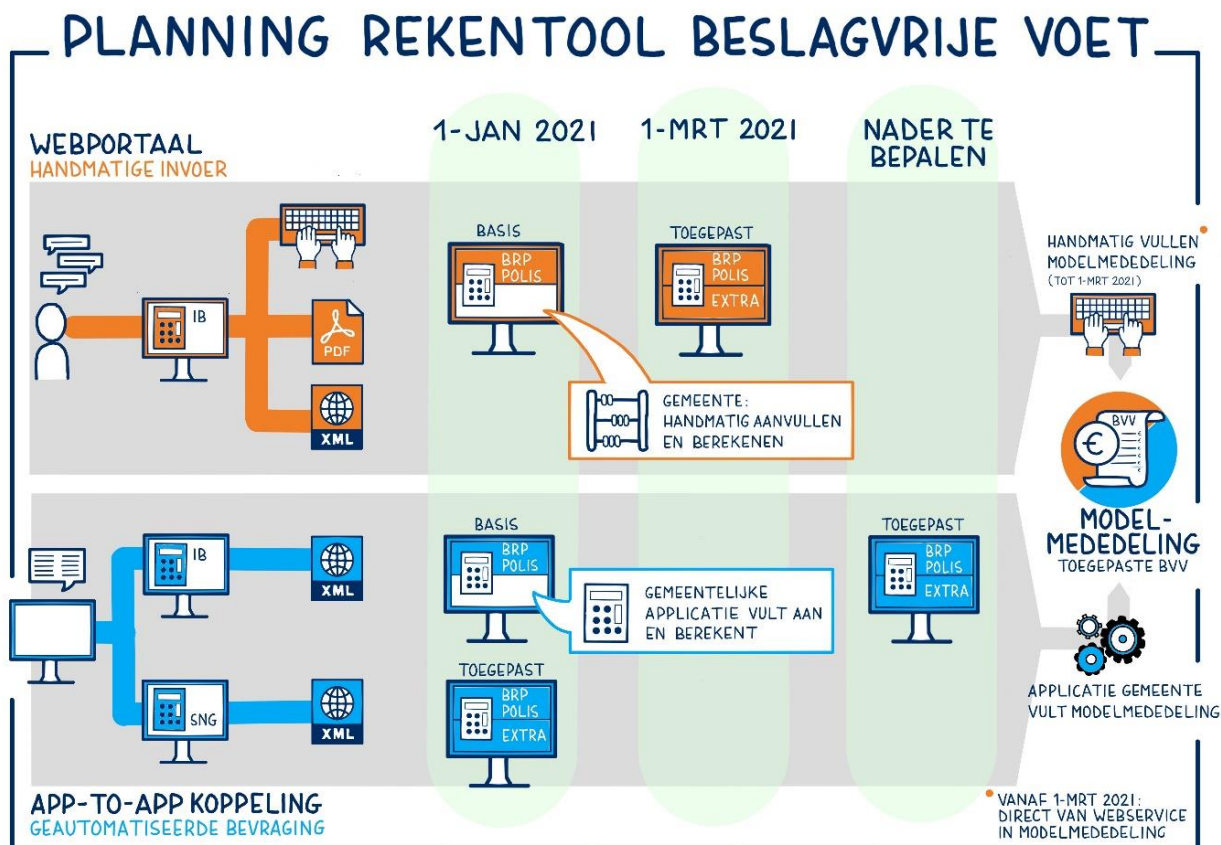
Er zijn enkele verschillen tussen de oplossing van het Inlichtingenbureau en die van SNG:

- Functioneel biedt de rekenmodule van SNG de mogelijkheid om alle variabelen die van invloed zijn op de BVV mee te geven, zodat de "toegepaste BVV" (de BVV die aan de schuldenaar gecommuniceerd wordt) berekend wordt, die direct op de modelmededeling overgenomen kan worden. Bij de rekenmodule van het Inlichtingenbureau is het nodig zijn om enkele variabelen achteraf te verwerken (in het bedrijfssysteem) voordat de modelmededeling opgesteld kan worden;
- Technisch vereist de rekenmodule van het Inlichtingenbureau een Diginetwerk of Gemnet aansluiting, waarbij een PKI Overheid certificaat nodig is. De rekenmodule van SNG is via het "open" internet beschikbaar en vereist een door SNG uitgegeven certificaat, maar SNG ondersteunt ook een koppeling via Diginetwerk / Gemnet met een PKI-Overheid certificaat. Hierbij moet de gemeente inschatten of het beveiligingsniveau passend is bij de voor de gemeente opgelegde beveiligingsnormen;
- Financieel geldt dat de realisatie van beide rekenmodules plaats vindt vanuit het programma. Over de financiering van de beheerkosten is nog niet besloten.

Het is van belang dat gemeenten op korte termijn **contact opnemen met hun softwareleverancier** om de mogelijkheden en de planning af te stemmen.

In onderstaande afbeelding is de planning van de beschikbare rekentools weergegeven.

Afbeelding 2. Planning rekentool beslagvrije voet



Overgangstermijn en overgangsrecht

Gemeenten, gemeentelijke organisaties en waterschappen konden tot 8-12-2020 de **overgangstermijn** aanvragen wanneer zij op 1 januari 2021 de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet nog niet volledig kunnen uitvoeren. Deze organisaties krijgen tot uiterlijk 1 juli 2021 de mogelijkheid om de beslagvrije voet te berekenen op basis van de huidige regelgeving. De overgangstermijn geldt alleen voor de berekening van de beslagvrije voet en niet voor de andere onderdelen uit de wet, zoals de vaste beslagvolgorde en het coördinerend deurwaarderschap. Ook mogen inwoners altijd verzoeken om een herberekening van hun beslagvrije voet conform de nieuwe wet. In dat geval zal de beslagvrije voet alsnog conform de nieuwe rekenregels vastgesteld moeten worden.

Op beslagen die voor 1-1-2021 zijn gelegd is het **overgangsrecht** van toepassing. De vastgestelde beslagvrije voet van deze beslagen blijft hierop van toepassing. Beslagleggers moeten de beslagvrije voet van deze beslagen en verrekeningen binnen 12 maanden herberekenen conform

de nieuwe wet. Uiteraard kunnen inwoners zelf wel altijd eerder verzoeken om een herberekening op grond van de nieuwe wetgeving van hun beslagvrije voet.

Beslagen die tijdens de overgangstermijn op de oude wijze zijn berekend dienen ook voor 31-12-2021 herberekend te worden conform de nieuwe wet.

Aanvullende documentatie en informatie

Bij het maken van de keuze tussen het webportaal en de system-to-system oplossing, raden wij het volgende aan:

- Bekijk onze [informatievideo](#) over de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet;
- Bekijk onze [\(be\)sprekuren](#) over Wet vereenvoudiging beslagvrije voet op het [YouTube kanaal van VNG realisatie](#);
- Raadpleeg indien nodig aanvullende ondersteuningsdocumenten op de websites van [VNG Realisatie](#) en [VNG](#);
- Bepaal wie binnen organisatie beslagvrije voet moet kunnen berekenen of inzien en met welke frequentie;
- Stem af met de softwareleverancier welke mogelijkheden de gemeente heeft t.a.v. gebruik webportaal of system-to-system;
 - De leverancier kan de system-to-system oplossing aanbieden via een koppeling met het Inlichtingenbureau of SNG.
 - Het webportaal is via het Inlichtingenbureau voor alle gemeenten beschikbaar en kan ook bij gebruik van system-to-system dienen als fallback scenario;
- Maak per gemeentelijke rol een keuze tussen het webportaal en de system-to-system oplossing;
- Stel vast per wanneer de gemeente met welke rol gebruik kan en wil maken van de aangeboden mogelijkheden.