



Welkom!



Overgangsfase omgevingsplan

Webinar, 30 september 2020

door Esther Poot

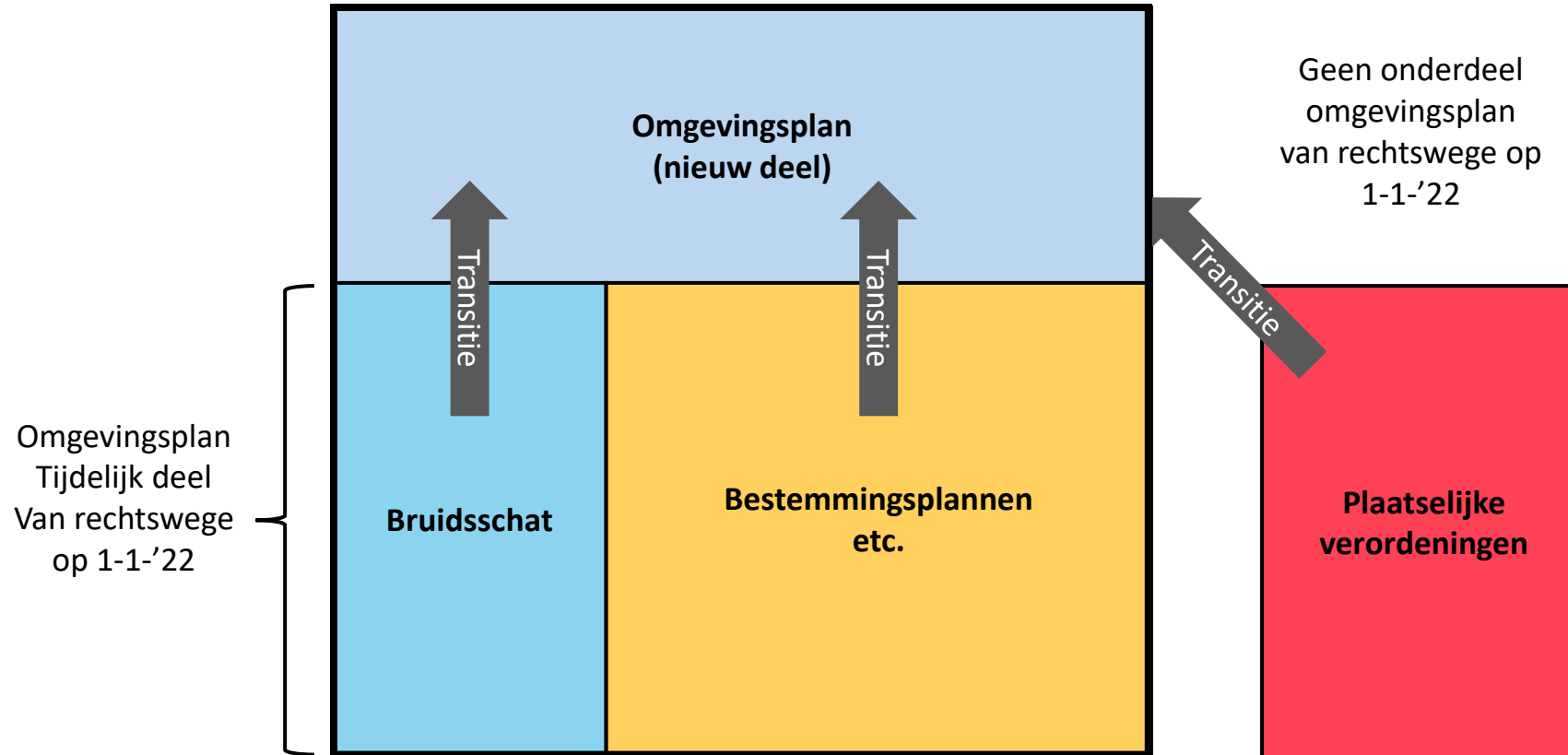


Programma

- Omgevingsplan van rechtswege
- Plan van aanpak overgangsfase
- Opbouwen omgevingsplan
- Behandelen van initiatieven tijdens de overgangsfase
- Overgangsrecht
- Voorbeelden aanpakken gemeenten
- Voorbereiden



Tijdelijk omgevingsplan



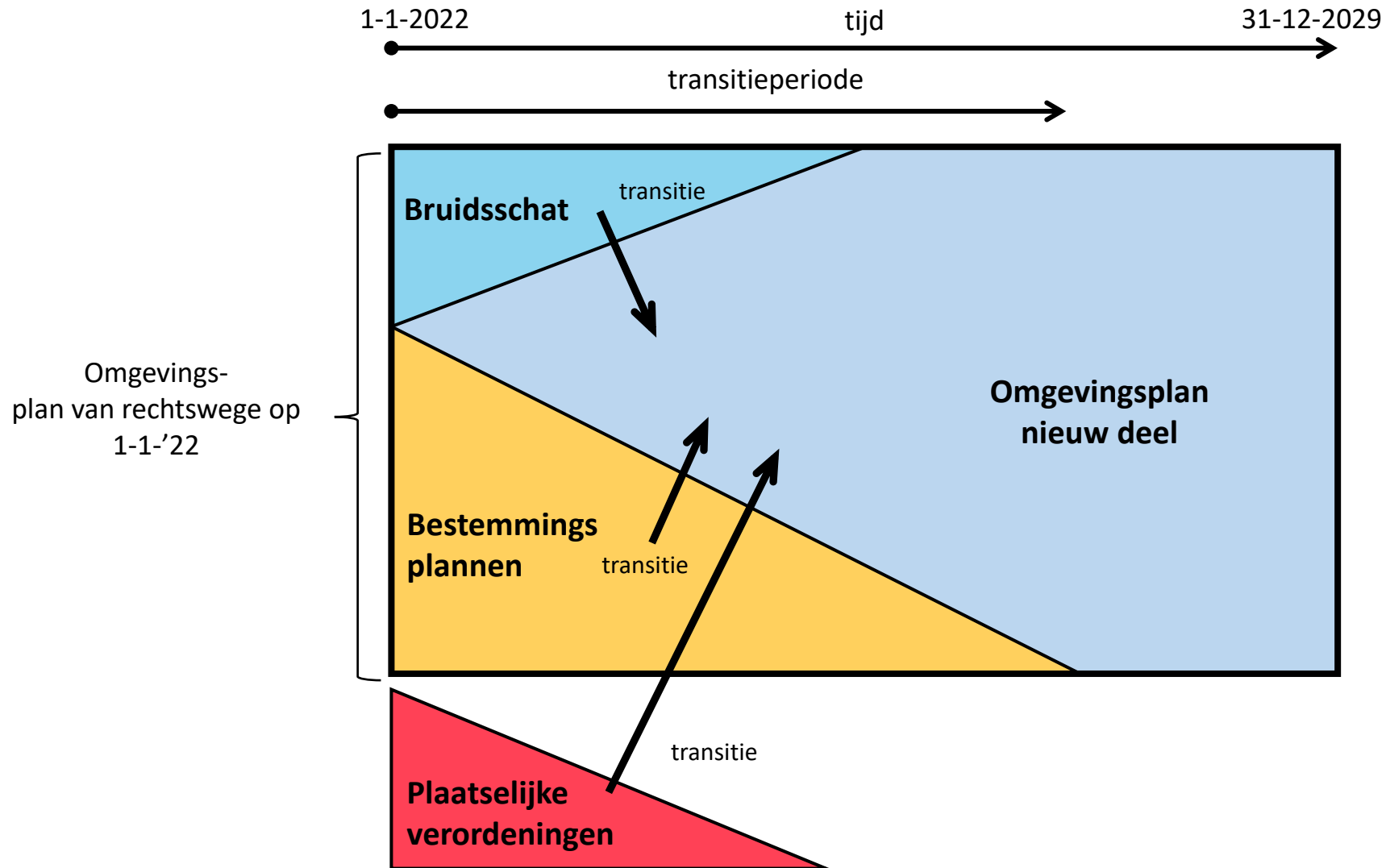


Inhoud tijdelijk deel (artikel 22.1 Ow)

- Bestemmingsplannen
- Wijzigingsplannen
- Uitwerkingsplannen
- Beheersverordeningen
- Inpassingsplannen (rijks en provinciale)
- Chw-bestemmingsplannen,
- Chw-inpassingsplannen
- Chw-bestemmingsplannen voor ontwikkelingsgebieden
- Exploitatieplannen
- Voorbereidingsbesluiten
- Geurverordening o.g.v. Wet geurhinder en veehouderij
- Erfgoedverordening (m.b.t. archeologische monumentenzorg)
- Hemelwaterverordening
- Gemeentelijke bodemkwaliteitskaarten
- Omgevingsplanregels van rijkswege (de bruidsschat)



Tijdelijk omgevingsplan

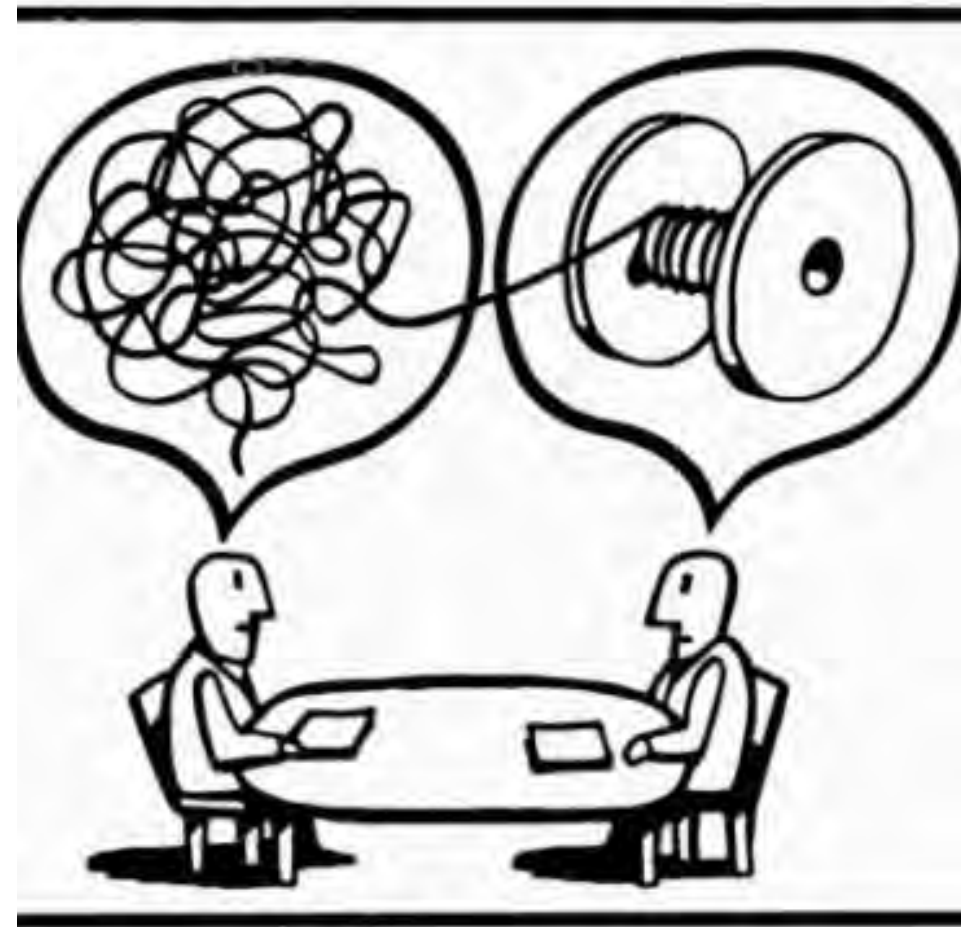




Opbouwen van het omgevingsplan

- In één keer omgevingsplan meestal niet haalbaar; opstellen en vaststellen gebeurt in stappen
- Opbouwen gaat gebiedsgericht, themagericht of met combinatie daarvan
- Strategie en criteria voor het opbouwen

- Direct na inwerkingtreding zal behoefte ontstaan aan een eerste deel van het omgevingsplan bijvoorbeeld omdat er nieuw beleid is of zich initiatieven aandienen (projectontwikkelaar klopt op de deur)
- Ad-hoc beslissen over structuur en insteek van het omgevingsplan kan langdurig gevolgen hebben.
- Hebben van een ‘raamwerk’ voor het omgevingsplan (structuur, voorkeuren voor typen regels) voorkomt vertraging, extra werk en verwarring.





Plan van aanpak overgangsfase omgevingsplan

- Visie op het omgevingsplan (o.a. hoe zien structuur en regeltype er straks op hoofdlijnen uit?)
- Beschikbaarheid basisregelsets ook wel (regel)bibliotheek genoemd
- Strategie en criteria opbouwen omgevingsplan
- Aanpak rondom inwerkingtreding

Casco:

<https://vng.nl/sites/default/files/2020-01/het-casco-omgevingsplan-jan-2020.pdf>

Ontwerp vragen:

<https://vng.nl/artikelen/online-tool-ontwerp-vragen-omgevingsplan>

Staalkaarten:

<https://vng.nl/artikelen/staalkaarten-omgevingsplan>



Overgangsfase strategie: Keuzen en criteria

Keuzen bij opbouwen plan

- Themagewijs, gebiedsgewijs
- Vroeg starten, laat starten
- Kortere of langere periode tijdelijk omgevingsplan
- Wat te doen met:
 - Bruidsschat
 - Verordeningen
 - Bestemmingsplannen

Criteria

- Effect op dienstverlening en behandelprocessen
- Beschikbare middelen en capaciteit
- Juridische overwegingen
- Kunnen inspelen op politieke behoeften, maatschappelijke opgaven
- Risico's voor transitieproces



Themagericht en gebiedsgericht

- Themagewijs opbouwen kan, themagewijs afbreken kan niet, met uitzondering van bruidsschat en lokale verordeningen.
- Bij conflict met regels in tijdelijk deel: voorrangsregels opnemen!
- Vaststellingsbesluit bevat zowel nieuwe regels, regels die vervallen als regels die worden gewijzigd.

Mogelijke aanpak gebiedsgericht

- Starten vanuit een indeling van het gemeentelijk grondgebied naar bijv.:
 - meest voorkomende activiteit, bijv. wonen
 - overeenkomend met de (gebiedstypen) gemeentelijke omgevingsvisie
 - (clusters) van bestaande bestemmingsplannen
 - enz. enz.
- Voeg nieuwe regels toe, met gebruikmaking van casco en staalkaarten;
- Inventariseer of je bestaande regels kunt behouden of aanpassen;
- Doorloop de bruidsschat en pas aan of schrap waar nodig;
- Inventariseer uit de verordeningen de regels die naar het omgevingsplan verhuizen;
- Bepaal waar het noodzakelijk is om locatie-specifieke regels te stellen.



Mogelijke aanpak themagericht

- Maak een indeling van relevante thema's bijvoorbeeld op basis van:
 - bestaand beleid (omgevingsvisie)
 - verordeningen
 - urgente opgaven
 - Enz. enz.
- Vat de thema's zoveel mogelijk in algemene regels en geldend voor het gehele grondgebied en zo nodig voor een kleiner deel van het grondgebied;
- Afwisselen van gebiedsgewijs en themagewijs. Bijvoorbeeld: voor thema's waarvoor nog geen actueel beleid is vastgesteld kan dit thema op een later moment themagewijs toegevoegd worden aan het omgevingsplan.



Opnemen verordeningen

- Verordeningen over het algemeen thema-gericht
- Uiterlijk opnemen 31 december 2029
- Keuzen:
 - **Moet:** regels over activiteiten die de fysieke leefomgeving zichtbaar wijzigen, bijv. het kappen van bomen: art 2.7 lid 1 Ow en art 2.1 lid 1 Ob
 - **Mag:** regels over activiteiten die effecten kunnen hebben op de fysieke leefomgeving: bijv. regels over voorwerpen op of aan de weg. (grondslag in Wabo maar wijzigen de flo niet)
 - **Mag Niet:** bevoegdheden van de burgemeester bijv. openbare orde, gemeentelijke belastingen: art 2.7 lid 2 Ow en art 2.1 lid 2 Ob
- Inventarisatie voor 2022 is verstandig,
- Handreiking Verordeningen Q4 2020 beschikbaar



Opnemen Bruidsschat

- Bruidsschat wordt door rijk gevat in de DSO standaard (STOP/TP) en 355 keer klaargezet voor iedere gemeente
- Vanaf 1 jan '22 tot 31 december '29 de tijd voor omzetting naar nieuwe deel
- Bruidsschat kan ook gedeeltelijk worden omgezet naar nieuwe deel
- Ook bij behouden regels is een raadsbesluit vereist
- Regels in nieuwe deel moeten voldoen aan instructieregels Bkl
- Expliciete afweging welke regel wel of niet op welke locatie (evenwichtige toedeling van functies aan locaties)



Verwerken instructieregels Hoofdstuk 5 BKL

- Artikel 5.59 (geluid door activiteiten – rekening houden met en aanvaardbaarheid)
 - 1. In een omgevingsplan wordt rekening gehouden met het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen.
 - 2. Een omgevingsplan voorziet erin dat het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen **aanvaardbaar** is.
- Artikel 5.64 (verhouding met aanvaardbaarheid)
 - 1. **Aan artikel 5.59, tweede lid, wordt voldaan door toepassing te geven aan artikel 5.65.**
 - 2. In afwijking van het eerste lid, kan aan artikel 5.59, tweede lid, worden voldaan door toepassing te geven aan de artikelen 5.66, 5.67, 5.68, 5.69, 5.70 of 5.71.



Tabel artikel 5.65 BKL

Tabel 5.65.1 Standaardwaarde toelaatbaar geluid op een geluidgevoelig gebouw

	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	70 dB(A)	70 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	65 dB(A)	65 dB(A)



Behandelen initiatieven in de overgangsfase

In de overgangsfase kan de gemeente medewerking verlenen aan strijdige initiatieven door gebruik te maken van:

- de buitenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning

Of

- een wijziging van het omgevingsplan

Zie factsheet:

<https://vng.nl/publicaties/factsheet-behandelen-van-initiatieven-tijdens-de-overgangsfase>





Wijziging Omgevingsplan

- Voor concrete initiatieven die nog uitwerking behoeven
- Voor initiatieven waarbij het ook nodig is regels buiten het perceel aan te passen
- Voldoen aan evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 2.4 in combinatie met art 4.1 en 4.2 Ow)
- Voldoen aan instructieregels (art. 2.22 / 2.24 Ow) en instructies (art. 2.33 / 2.34 Ow) van provincie en Rijk
- Via (standaard) algemene regels door gemeenteraad
- Uitgebreide procedure (Uov) 26 weken
- Tijdelijk deel behoeft aanpassing

Buitenplanse opa

- Voor concrete initiatieven op basis van uitgewerkt plan waarbij het niet nodig is regels buiten het perceel aan te passen
- Voldoen aan evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 2.4 in combinatie met art. 4.1 en 4.2 Ow)
- Voldoen aan instructieregels (art. 2.22 / 2.24 Ow) en instructies (art. 2.33 / 2.34 Ow) van provincie en Rijk
- Via een beschikking (eenmalige toestemming) door B&W
- Reguliere procedure 8 weken
- Tijdelijk deel behoeft geen aanpassing

- **Ontwerpbestemmingsplan:** terinzagelegging vóór 1-1-2022: oud recht van toepassing
- **Aanvraag omgevingsvergunning:** aanvraag vóór 1-1-2022 ingediend: oud recht van toepassing



Vindplaatsen overgangsrecht

- Met name in:
- Hoofdstuk 22 Ow: Overgangsfase, met name van tijdelijk naar nieuw deel omgevingsplan.
- Afdeling 4.1 Iw: lopende procedures
- Afdeling 4.2 Iw: Overgangsbepalingen per onderwerp Omgevingswet; omgevingsvisie, omgevingsplan, waterschapsverordening, programma, omgevingsvergunningen, gedoogplicht, nadeelcompensatie, bestuurlijke sanctiebesluiten
- Afdeling 4.3 Iw: Overgangsbepalingen per ingetrokken of gewijzigde wet
- Hoofdstuk 7 Ib: de bruidsschat
- Afdeling 8.1 Ib: Overgangsbepalingen voor o.a. meldingen, kennisgevingen, andere informatieverplichtingen, gelijkwaardige maatregelen, maatwerkvoorschriften
- Afdeling 8.2 Ib: Overgangsbepalingen per ingetrokken besluit, o.a. AMvB's
- Afdeling 8.3 Ib: Overgangsbepalingen per ingetrokken of gewijzigde wet



Gemeente 1

- Transitieperiode zo kort mogelijk houden:
 - Twee regimes naast elkaar is duur
 - Gefaseerde overgang is complex
 - Twee regimes moeilijk te hanteren voor organisatie
 - Gefaseerde opbouw van plan moeilijk voor buitenwereld
- Streven: december 2022 vastgesteld Omgevingsplan
 - Voorbereiden voor 2022, en dan 1-1-22 ter inzage leggen
 - Beleidsneutraal
 - Raad meenemen in voor bereidingen (uitgangspunten, eerste concepten)
- Eerste stap is integratie verordeningen (2020)



Gemeente 2

- Wil overgangsfase zo kort mogelijk houden en adequaat kunnen reageren op initiatieven door:
 - Gebiedsgerichte, integrale aanpak: ombouwen in zo groot mogelijke delen
 - Verordeningen pas later toevoegen (thematisch; energietransitie, parkeren)
 - Benutten lopende CHW-plannen
- Voorbereiden 2020/2021
 - Klaarzetten eigen casco/structuur omgevingsplan
 - Klaarzetten ruimtelijke regelsets (beleidsneutraal)
 - Onderzoeken vertalen bruidsschat in regelsets
 - Onderzoeken mogelijkheid opnemen regels milieubelastende activiteiten
 - “Opschonen” dmv nog vaststellen bestemmingsplannen
 - Aanpak locaties/werkingsgebieden, oefenen met annoteren toepasbare regels
 - Inventariseren benodigde raadsbesluiten tot inwerkingtreding



Mogelijke besluiten (niet uitputtend)

- Besluit structuur omgevingsplan en aanpak overgangsfase
- Delegatiebesluit over vaststellen delen omgevingsplan
- Besluit adviesrecht en instemmingsrecht gemeenteraad
- Besluit aanwijzen gevallen waarin participatie verplicht is
- Besluit gevallen toepassen uitgebreide procedure
- Besluit instellen gemeentelijke adviescommissie (verplicht voor 1-1-22)
- Besluit aanpassing legesverordening
- Besluit verordening nadeelcompensatie (voorheen planschade)
- Besluit taken omgevingsdienst
- Aanpassen handhavingsbeleid
- Delegatie en mandaatbesluiten, voor o.a. verlenen omgevingsvergunningen, etc. (college/MT-besluit)

Opbouwen omgevingsplan

- Maak een bibliotheek met basisregelsets m.b.v. ontwerpvrAGEN en staalkaarten voor het omgevingsplan
- Maak een plan van aanpak voor de overgangsfase
- Betrek de raad en breng de keuzen in besluitvorming

Zaken op orde

- Check Roadmap en Minimale acties VNG
- Opschonen bestemmingsplannen
- Verwerf software voor planvorming
- Leid mensen op
- Beschrijf processen
- Inventariseer te nemen raadsbesluiten
- Bereid je voor op publieksvragen over invoering Ow, overgangsrecht, mogelijkheden procedures en communiceer dit op de website



Informatiebronnen:

- www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl
- Ondersteuning bij invoering en informatie over het dso: tools, achtergrond- en beeldmateriaal, Informatiepunt omgevingswet
- <https://vng.nl/publicaties/roadmap-omgevingswet>
- <https://vng.nl/publicaties/minimale-acties-omgevingswet>
- <https://vng.nl/rubrieken/omgevingswet>
- <https://vng.nl/vng-fora>



Hartelijk dank voor uw deelname!