



## Position Paper

# Opmerkingen van de VNG op het Pakket Belastingplan 2021

Op 26 oktober, 2, 10 en 11 november behandelt u het Pakket Belastingplan. De VNG vraagt uw aandacht voor de volgende onderwerpen:

**1. Werkkostenregeling en thuiswerkvergoeding.**

Regel een fiscaal gerichte vrijstelling in de WKR voor thuiswerken.

**2. Duurzame verbouwing onder 9% btw.** Ons voorstel is de terugvraagoptie voor btw (21%) op aankoop en installatie van zonnepanelen te veruimen naar het verduurzamen van woningen en

de arbeidskosten hiervoor onder het 9%-tarief te laten vallen. Dit heeft een stimulerend effect op de arbeidsmarkt en duurzaamheid.

**3. Openbare laadpalen.** Wij zijn tevreden dat het verlaagde belastingtarief voor elektrische laadpalen verlengd wordt maar er moet een structurele oplossing voor laadpalen komen, zodat ze gemakkelijker geplaatst kunnen worden.

**4. De Postcoderoosregeling voor lokale burgercoöperaties moet rendabel blijven.**

**1. Werkkostenregeling en thuiswerkvergoeding**

De discussie in Nederland over het onderwerp thuiswerken ontwikkelt zich snel. Thuiswerken is nu en naar verwachting ook in 2021 een belangrijke ontwikkeling in cao's voor private en publieke werkgevers. Tijdens de coronacrisis is thuiswerken de norm geworden op advies van het kabinet. Ook bij gemeenten werken veel ambtenaren thuis door de coronacrisis. Uiteraard voor zover de functie van de werknemer het toelaat.

Het onderwerp thuiswerken is ook een belangrijk onderwerp voor het komende cao-overleg voor de sector Gemeenten 2021. Discussies kunnen gaan over het faciliteren van thuiswerk, maar kunnen ook gaan

over de vergoeding van onkosten. Zo heeft het Nibud heeft onlangs uitgerekend dat mensen die thuiswerken, gemiddeld € 2,- meer per dag uitgeven. Ondanks dat thuiswerken een belangrijke ontwikkeling is in de arbeidsrelatie tussen werkgever en werknemer, wordt er in het Belastingplan 2021 weinig aandacht besteed aan fiscale faciliteiten voor thuiswerken.

Omdat een specifieke fiscale faciliteit (gerichte vrijstelling) ontbreekt, valt een thuiswerkvergoeding als eindheffingsbestanddeel in de eindheffing van de werkkostenregeling (WKR). In deze eindheffing is er een bepaald percentage van de loonsom als "vrije ruimte" aangemerkt in de WKR. Als een werkgever

het percentage van de loonsom in de "vrije ruimte" overschrijdt, dan volgt een eindheffing van 80% ten laste van de werkgever. Werkgevers betalen dan alsnog loonheffing over de thuiswerkvergoeding.

In 2020 bedraagt de vrije ruimte in de WKR o.a. door het Besluit noodmaatregelen coronacrisis 3% voor de eerste €400.000 van de fiscale loonsom plus 1,2% voor het restant van de loonsom. In het Belastingplan 2021 wordt de vrije ruimte in de WKR helaas versoberd, waardoor werkgevers sneller in 2021 een eindheffing zullen krijgen. In 2021 bedraagt de vrije ruimte nog maar 1,7% van de fiscale loonsom tot en met €400.000 plus 1,18% van het restant van die loonsom.

Gemeenten zouden graag zien dat in het Belastingplan 2021 een fiscaal ruimer en eenvoudiger kader komt voor thuiswerken. Hierbij kan worden gedacht aan een fiscaal gerichte vrijstelling in de WKR voor thuiswerken. Een dergelijke gerichte vrijstelling is ook voor reiskosten woon-werkverkeer praktijk. Een andere optie is het vergroten van het percentage van de vrije ruimte in de WKR.

## **2. Duurzame verbouwing onder 9% btw**

Nederland zet tegelijkertijd in op een duurzame en dus toekomstbestendige economie, ter voorkoming van een toekomstige klimaatcrisis. Ook hier staan de gemeenten in de dagelijkse uitvoering aan de lat. Duurzaam opgewekte energie voor huishoudens en bedrijven wordt steeds meer vanzelfsprekend. Er wordt door lokale overheden hard gewerkt aan slimme manieren om op een verantwoorde en betaalbare manier huizen en bedrijven, maar ook bijvoorbeeld het openbaar vervoer te verduurzamen. Werken in de energietransitie schept banen voor denkers en doeners in duurzame projecten op lokaal en regionaal niveau. Denk aan isoleren van (te bouwen) huizen en het installeren monteren van zonnepanelen. Gemeenten willen deze duurzame projecten versnellen en naar voren halen, waarmee de transitie een aanjaagfunctie heeft voor economische bedrijvigheid en werkgelegenheid, ook in andere aanjaagsectoren zoals woningbouw, infrastructuur en duurzame mobiliteit.

Het energietransitie programma geeft de mogelijkheid om twee vliegen in een klap te slaan. Voorwaarde is dat de voortgang in landelijke en lokale investeringen door blijft gaan en dat de transitie betaalbaar blijft voor burgers en bedrijven. De energietransitie wordt aanzienlijk meer betaalbaar en haalbaar als we de kosten kunnen verlagen door de

btw te verlagen voor werkzaamheden ten behoeve van verduurzaming. Als je een woning energiezuiniger maakt, dan vallen de arbeidskosten voor het aanbrengen van het isolatiemateriaal aan vloeren, muren en daken bij woningen ouder dan 2 jaar onder het 9%-tarief. Voorts: als je zonnepanelen koopt, dan kun je de btw op de aankoop en installatie (21 procent) terugvragen van de Belastingdienst. Ons voorstel is dit te verruimen naar het verduurzamen van woningen en de arbeidskosten hiervoor onder het 9%-tarief te laten vallen.

Dit heeft een stimulerend effect op de arbeidsmarkt en duurzaamheid.

## **3. Openbare laadpalen**

Elektrisch rijden is de toekomst. Vanaf 2030 mogen fossiel aangedreven auto's niet meer verkocht worden. Gemeenten juichen dat toe om verschillende redenen, zoals het vergroten van de leefbaarheid, minder luchtvervuiling en minder geluidsoverlast. De vraag naar laadpalen zal dus stijgen en dat moeten we voor zijn door meer laadpalen aan te leggen.

De VNG is tevreden dat het verlaagde belastingtarief voor elektrische laadpalen verlengd wordt. Zo wordt de vaak lastige businesscase bij laadpalen verbeterd en wordt elektrisch rijden bevorderd.

We pleiten voor een structurele oplossing voor laadpalen. Tegelijkertijd is het onmisbaar dat aan een breed pakket aan maatregelen gewerkt wordt om de mobiliteitstransitie te realiseren, onder andere door meer op actieve mobiliteit (lopen en fietsen) in te zetten.

## **4. Postcoderoosregeling voor lokale burgercoöperaties moet rendabel blijven**

De Postcoderoosregeling (Regeling Verlaagd Tarief) is een belangrijk middel voor het bouwen van draagvlak voor de energietransitie. De oude regeling wordt vervangen door een nieuwe regeling. Voor de gemeenten geldt dat de Postcoderoosregeling (PCR) een middel moet zijn dat draagvlak voor energietransitie vergroot door burgers te laten meedoen en mee profiteren.

Dat het een subsidie wordt met veel minder administratieve rompslomp is positief, net als dat de geldstroom voor coöperaties zekerder wordt. Echter zijn er nog steeds een aantal bedenkingen bij de vernieuwde PCR. Zo zijn de bedragen die genoemd worden in het finale advies van het PBL een verbetering ten opzichte van het conceptadvies, maar in veel gevallen nog steeds een verslechtering ten opzichte van de huidige regeling. Dit komt voornamelijk omdat gerekend

wordt met een businesscase welke is gebaseerd op geleend geld. Lokale coöperaties lenen in veel gevallen weinig of geen geld, zeker in het geval van zonnedaken. Ook vallen door de strakke limieten aan de grootte van projecten initiatieven van ambitieuze coöperaties of juist passende, kleinschalige initiatieven buiten de boot.

Gemeenten zijn bezorgd dat daardoor coöperaties zullen gaan afhaken. Dit terwijl uw Kamer herhaaldelijk vraagt om meer zonnepanelen op daken en uit VNG onderzoek blijkt dat (commerciële) dakeigenaren daar zelf onvoldoende heil in zien. Een goede Postcoderoosregeling helpt om meer 'zon op dak' voor elkaar te krijgen. Ook vraagt uw Kamer om meer burgerparticipatie en een betere verdeling van de lusten en lasten bij de energietransitie.

Energiecoöperaties zijn juist belangrijk voor draagvlak.

- Een goede verdeling van lusten en lasten moet ondersteund worden met een goede, vernieuwde Postcoderoosregeling met een terugverdientijd van 7 jaar.
- Een overgangsregeling van minimaal een half jaar is nodig tussen de regelingen. Dus tot 31 juni 2021 moet er een keus zijn tussen de twee regelingen.
- Schrappen of aanpassen limiet minimumgrootte voor deelname aan de regeling. Zo kunnen dorpsmolens ook meedoen. Ook wensen we een geleidelijke overgang van de subsidie boven de maximale limiet in plaats van een harde grens.